



**Реализация конституционного принципа
экономической, политической
и социальной солидарности:
вопросы теории и практики**

Материалы международной
научно-практической
конференции
10–11 ноября 2023 года



СОЮЗ
ЮРИСТОВ
МОСКВЫ



MOSCOW
LAWYERS
UNION



Реализация конституционного принципа экономической, политической и социальной солидарности: вопросы теории и практики

Материалы Международной научно-практической конференции

Москва,

10–11 ноября 2023 г.

Москва 2023

ББК 67.405
Р31

Ответственные редакторы:

Т. А. Сошникова, доктор юридических наук, профессор;

Е. Е. Пирогова, кандидат юридических наук, доцент.

Рецензенты:

Куренной А. М., доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой
трудового права юридического факультета МГУ имени М. В. Ломоносова;

Мачульская Е. Е., доктор юридических наук, профессор кафедры трудового
права юридического факультета МГУ имени М. В. Ломоносова, эксперт МОТ.

Р31 Реализация конституционного принципа экономической, политической и социальной солидарности: вопросы теории и практики : сборник материалов Международной научно-практической конференции / отв. ред. Т. А. Сошникова, Е. Е. Пирогова. — Москва : Изд-во Московского гуманитарного университета, 2023. — 271 с.

ISBN 978-5-907650-58-9

Сборник включает научные сообщения, с которыми выступили участники Международной научно-практической конференции, проведённой 10–11 ноября 2023 года в Московском гуманитарном университете. Материалы конференции могут быть использованы преподавателями, аспирантами и студентами при преподавании и изучении курсов: «Конституционное право», «Трудовое право», «Право социального обеспечения», «Философия», «Политология», «Культурология» и других учебных дисциплин, а также научными работниками, аспирантами, магистрантами и студентами в процессе научно-исследовательской деятельности, при написании научных, выпускных квалификационных и курсовых работ.

ББК 67.405

ISBN 978-5-907650-58-9

© Авторы, 2023

© Московский гуманитарный университет, 2023

Предисловие

10–11 ноября 2023 года в Московском гуманитарном университете состоялась Международная научно-практическая конференция «Реализация конституционного принципа экономической, политической и социальной солидарности: вопросы теории и практики».

Организатором конференции выступил юридический факультет АНО ВО «Московский гуманитарный университет». В качестве соорганизаторов в конференции приняли участие: Международный союз юристов, Союз юристов Москвы, Ассоциация юридических вузов, Московское региональное отделение Ассоциации юристов России, Московское общество трудового права и права социального обеспечения.

Инициатором данного мероприятия и председателем оргкомитета является доктор юридических наук, профессор Тамара Аркадьевна Сошникова. В этом году Президентом Ассоциации юридических вузов, доктором юридических наук, профессором, Заслуженным деятелем науки РФ, главным научным сотрудником Института государства и права РАН предложено обсудить на конференции проблемы реализации конституционного принципа экономической, политической и социальной солидарности: вопросы теории и практики в современной России.

От имени ректората участников конференции приветствовал и пожелал успешной работы проректор по научной и издательской деятельности Макаревич Эдуард Федорович, доктор социологических наук, профессор кафедры философии. Он отметил актуальность проблематики конференции, поблагодарил организаторов конференции и пожелал участникам конференции плодотворной работы.



От имени Международного союза юристов участников конференции приветствовал Руководитель Исполкома Координационного совета МСЮ, кандидат юридических наук Ребец Константин Валерьевич. Ребец К. В. подчеркнул, что Международный союз юристов готовится в настоящее время к очередному съезду, который запланирован на июнь 2024 года, пояснил, что в составе МСЮ находятся 47 международных организаций, однако в связи с жестким санкционным давлением со стороны коллективного Запада работа Союза существенным образом осложнена, так же, как и российская экономика, которая переживает не лучшие времена, но впереди нас ждет ПОБЕДА и в экономике, и в проведении военной операции, и в деятельности Международного союза юристов.

Он также поблагодарил Т. А. Сошникову за активное участие в деятельности Международного союза юристов и пожелал плодотворных успехов участникам конференции.

Союз юристов Москвы на конференции представляли член Президиума Союза, доктор юридических наук, профессор Крылов К. Д. и Сошникова Т. А., которая является заместителем Председателя Союза юристов Москвы. Они отметили, что Союз юристов Москвы давно сотрудничает с юридическим факультетом, между Союзом юристов Москвы и Московским гуманитарным университетом заключен договор о сотрудничестве, в рамках которого Союз готов принимать студентов для прохождения различных видов практической подготовки, участвовать в совместных научных мероприятиях.

От имени Ассоциации юридических вузов участников конференции приветствовал Президент Ассоциации, доктор юридических наук, профессор, Заслуженный деятель науки РФ Бабурин Сергей Николаевич. В своем выступлении С. Н. Бабурин подчеркнул, что все конференции, организуемые в Московском гуманитарном университете, проходят на высоком научном уровне и всегда соответствуют требованиям высочайших мировых стандартов.

Он обратил внимание на давнее сотрудничество между Ассоциацией юридических вузов и юридическим факультетом Московского гуманитарного университета. Сотрудничество развивается, кроме традиционных совместных конференций Юридический факультет МосГУ уже дважды участвовал в проведении интеллектуальных игр. Первая игра состоялась в феврале 2023 года, и команда МосГУ заняла по итогам игры второе место. А 26 октября 2023 года на базе Московского гуманитарного университета проведена интеллектуальная игра «Право сквозь историю комсомола», посвященная 105 годовщине образования в России ведущей молодежной организации – комсомола, который внес значительный вклад в историю развития страны. По итогам игры команда юридического факультета МосГУ «Альфа» заняла первое место. Команда получила диплом Ассоциации юридических вузов, а приказом по Ассоциации награждены благодарностями организаторы, кураторы и члены жюри игры:

– Иванова Жанна Борисовна, к. ю. н., доцент КРАГСИУ за высокий профессионализм и компетентность в создании, организации и проведении юридической межвузовской интеллектуальной игры «Право сквозь историю комсомола»;

– Липунова Надежда Викторовна, организатор игры от Ассоциации юридических вузов;

– Макаревич Эдуард Федорович, доктор социологических наук, профессор, проректор по научной и издательской деятельности МосГУ;

– Сошникова Тамара Аркадьевна, доктор юридических наук, профессор кафедры теории государства и права, трудового и социального права;

– Дюсюпова Алмагуль Дауткановна, кандидат юридических наук, доцент, декан юридического факультета;

– Шматова Наталья Ивановна, кандидат исторических наук, декан факультета экономики, управления и права Национального института бизнеса;

– Тихомирова Анна Александровна, научный руководитель: преподаватель высшей категории МПЭК РЭУ им. Г. В. Плеханова, преподаватель колледжа МосГУ.

Проведение такой игры способствовало обобщению знаний о комсомоле, изучению права в симбиозе с фактами о комсомоле, развитию творческих способностей обучающихся, внимания, памяти, кругозора; воспитанию патриотизма и нравственного отношения к историческому наследию страны; развитию навыков групповой самоорганизации. Ассоциацией принято решение и в дальнейшем планировать проведение интеллектуальных игр и вовлекать в них как можно больше студенческой молодежи.



Участники конференции



кандидатом юридических наук, доцентом Дюсюповой Алмагуль Дауткановной.

Научную дискуссию открыл Бабурин Сергей Николаевич, который посвятил свое выступление теме: «Солидаризм как принцип нравственного государства». Он подчеркнул, что основой современного российского государства должны быть справедливость, духовность и нравственность. Современная черта государства — это демократизм, солидаризм,

Вели конференцию председатель организационного комитета, доктор юридических наук, профессор, кафедры теории государства и права, трудового и социального права МосГУ Сошникова Тамара Аркадьевна совместно с деканом юридического факультета,



равенство, опора публичной власти на исторические и культурные ценности народа.



Крылов Константин Давыдович выступил по теме: «Конституционная стратегия солидарности в развитии социально-экономической политики России». Он обратил внимание собравшихся на новые подходы к пенсионному обеспечению, которые обсуждаются в Государственной Думе Российской Федерации, показал роль профессиональных союзов при разработке нового Генерального соглашения на 2024–2026 годы, отметил новые платформы к предстоящим выборам, осветил другие вопросы социально-экономической политики России.

Ашавский Борис Матвеевич, старший научный сотрудник, кандидат юридических наук, профессор кафедры международного и европейского права Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, профессор кафедры международного и интеграционного права Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации посвятил свое выступление некоторым вопросам теории Международного права. Он подчеркнул, что в основе создания, применения и обеспечения действия норм международного права лежит солидарность, которая предполагает определенный уровень доверия в межгосударственных отношениях. По его мнению, назрела необходимость разработки самостоятельной дисциплины — теории международного права.



Аубакирова Индира Ураловна, доктор юридических наук, профессор, Директор Института конституционных и политических исследований КАЗГЮУ имени М. С. Нарикбаева посвятила свое выступление проблемам трансформации избирательной системы как фактору укрепления политической солидарности в Казахстане.

Купреев Яков Владимирович, Руководитель правового департамента Федерации независимых профсоюзов России говорил о защите трудовых прав работников профессиональными союзами и принципе социальной солидарности. Он отметил, что ФНПР существует уже 30 лет и все эти годы российские профсоюзы уделяли самое пристальное внимание защите



прав человека труда. Купреев Я. В. вручил Сошниковой Т. А. изданные к 30-летнему юбилею ФНПР книги о борьбе профсоюзов за права трудящихся.

С интересным, глубоко научным докладом выступил Шульга Сергей Витальевич, кандидат юридических наук, доцент кафедры уголовно-правовых и специальных дисциплин АНО ВО «Московский гуманитарный университет», ведущий научный сотрудник Федерального государственного научно-исследовательского учреждения «Ин-

ститут законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации». Его выступление было посвящено пределам ограничения прав и свобод человека при обеспечении безопасности и социальной солидарности.

Всего на пленарном заседании выступили 15 человек — представители науки и образования Института государства и права РАН, Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, МГУ им. М. В. Ломоносова, Московского государственного лингвистического университета, Института права и управления ГАОУ ВО МГПУ, Государственного университета управления, МосГУ, представители зарубежных государств.

Кроме того, были сформированы 2 секции: Секция №1 «Социальное законодательство России» и Молодежная секция, модератором которой стала декан юридического факультета Дюсюпова Алмагуль Дауткановна.



Хорошим опытом вовлечения обучающихся заочного отделения юридического факультета МосГУ в научную работу стало традиционное проведение конференции с заочниками, которое организовала доктор юридических наук, профессор кафедры теории государства и права, трудового и социального права МосГУ Сошникова Тамара Аркадьевна совместно с научным руководителем юридического факультета МосГУ, доктором юридических наук, Председателем Московского общества трудового права и права социального обеспечения Крыловым Константином Давыдовичем.



Перед обучающимися выступил с научным сообщением кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ Шульга Сергей Витальевич.

В конференции приняли участие магистранты, обучающиеся по программе «Трудовое право. Защита социально-экономических прав и интересов работников и работодателей», а также аспиранты Академии труда и социальных отношений. Все выступающие подготовили научные сообщения и презентации по темам своих выступлений.

В завершение конференции доктор юридических наук Крылов К. Д. подвел итоги, обобщил выступления участников конференции на заочном отделении.

Магистранты и аспиранты выразили слова благодарности за прекрасно организованное научное мероприятие.

ВЫСТУПЛЕНИЯ НА ПЛЕНАРНОМ ЗАСЕДАНИИ

Бабурин С. Н.¹

Солидаризм как принцип нравственного государства

Аннотация: в контексте цивилизационных ценностей традиционного общества и конституционной реформы России 2020 г. дается современная интерпретация солидаризма как теории необходимости солидарности, важности стремления к компромиссу, социальному сотрудничеству и духовному доверию среди различных слоёв общества, в том числе, классов, партий и групп интересов. Идеология солидаризма берется в системе взглядов и идей, определяющих цели социальной деятельности через приоритет принципа солидарности. Солидарность рассматривается как не отвлеченное сочувствие каким-либо мнениям или действиям, а как деятельное отношение к бедам и заботам других людей, воплощающаяся во взаимовыручке и взаимопомощи. Солидарность есть ощущение взаимопринадлежности, имеющее глубокую онтологическую основу свершение общего дела во имя Бога. Без участия в общем деле во имя общего блага не может быть человеческого спасения, не спасется тот верующий человек, который не желает участвовать в общем деле во имя общего блага. Солидаризм выступает ценностью, т. е. свойством явлений и отношений, имеющем отличительное значение для человека, без которого государство не может быть нравственным. Для многонационального народа России (русской нации), да и для всего Русского мира, конституционно закреплённый в современной России солидаризм выступает элементом и мировоззренческим стержнем соборности как свободного духовного единения людей в церковной и мирской общности. Солидаризм — всеобщую солидарность — предлагается считать чертой цивилитарного общества.

Ключевые слова: государство, солидарность, солидаризм, справедливость, цивилизационные духовные ценности, соборность, право.

Конституционная реформа 2020 г. знаменовала закрепление в Конституции РФ нормы, что в РФ создаются условия для взаимного доверия государства и общества, обеспечиваются социальное партнерство, экономическая, политическая и социальная солидарность (ст. 75.1 Конституции РФ). Только теперь впору говорить об окончательном отказе от идеи диктатуры пролетариата и кардинальном мировоззренческом обновлении общества.

Современному государству уже недостаточно быть демократическим, правовым и социальным. И дело не в массовом правовом нигилизме или массо-

¹ Бабурин Сергей Николаевич, доктор юридических наук, профессор, Заслуженный деятель науки РФ, Заслуженный юрист ПМР, Почетный академик Национальной академии наук Кыргызской Республики, Иностранный член Академии наук Абхазии, главный научный сотрудник, научный руководитель Центра интеграционных и цивилизационных исследований Института государства и права РАН, профессор Омского государственного университета им. Ф. М. Достоевского, Донецкого государственного университета, Кемеровского государственного университета, Московского университета им. С. Ю. Витте.

вом характере правонарушений, не в слабостях гражданского общества, правовой культуры и правосознания¹. Точнее, не только в этом. На Западе многие государства демократические, правовые и социальные, но они, поддерживая и защищая безнравственную вседозволенность, навязывая традиционному большинству культ физических, сексуальных и психических аномалий, стали на практике покровителями Зла. Чтобы человечеству элементарно выжить, современное государство должно стать нравственным.

Напомню, что нравственное государство — это государство добродетелей, воплощенное в конституционно закрепленной духовно-нравственной самоорганизации общества. Новое качество функциональных аспектов публичной власти задает развитию такого государства духовно-нравственную динамику.

Нравственное государство сохраняет качества сложной самоорганизующейся системы, способной при изменении внутренних или внешних условий её функционирования сохранять и даже совершенствовать свою структуру и функционирование с учетом прошлого опыта. Сложные нормативные проблемы современности, затрагивающие политику и право, религию и нравственность, порождены глобальной тенденцией движения цивилизации к ослаблению традиций, разрыву исторических связей и преемственности в развитии общественных институтов, духовных ценностей². Допустимо утверждать, что государство как диссипативная система при переходе к своему нравственному состоянию, делает качественный скачок к своему социальному усложнению, чему способствует синтез научных знаний многих общественных наук. Среди первоочередных вопросов такого научного синтеза — установление системообразующих принципов нравственного государства, среди которых на первом месте — основанная на солидарности гармония свободы, равенства и справедливости.

Борьба за справедливость в человеческом обществе идёт, как уже многократно отмечалось, с момента рождения самого общества. Формы и методы этой борьбы определяются национальными архетипами, цивилизационными особенностями каждого народа. Отсюда, например, вывод А. Н. Савенкова, что законность только вместе со справедливостью составляют исторический, логический и ценностно-духовный каркас правового порядка³. Соединение идей справедливости и солидарности стало основой «русской весны» на Украине в 2014 г.⁴ В исламских обществах справедливости и взаимопомощи отводится особое внимание. Коран упоминает распространение справедливости среди людей как одну из целей направления пророков⁵. Для традиционных обществ именно солидарность выступает непременным условием обеспечения справед-

¹ Право. Порядок. Ценности: монография / под общ. ред. Е. А. Фроловой. М. : Блок-Принт, 2023. С. 187.

² См.: Мальцев Г. В. Пять лекций о происхождении и ранних формах права и государства. М. : Изд-во РАГС, 2000. С. 185–186.

³ Савенков А. Н. Проблема законности в западной и российской юридической мысли XIX–XXI вв.: монография. М. : ИГП РАН, Саратов: Амирит, 2022. С. 15.

⁴ О «русской весне» в Донбассе см., напр.: Русский Донбасс: исторические, духовно-интеллектуальные и экономические основы: коллект. монография / С. В. Беспалова, А. С. Бобровский, А. В. Колесник и др. : науч. ред. проф. С. В. Беспалова. Донецк: ДонНУ, 2021. С. 78–98.

⁵ См.: Конституционный строй Исламской Республики Иран / пер. с перс. И. Р. Гибадуллина. М. : ООО «Садра», 2019. С. 106.

ливости. Для нравственного государства отсутствие солидарности с неизбежностью создает почву для несправедливости, политического и социального неравенства, выступает угрозой утраты свободы. Совершенно не случайно справедливость в Основах государственной политики сохранения и укрепления традиционных российских духовно-нравственных ценностей, утверждённых Указом Президента РФ от 9.11.2022 № 809, отнесена к таким ценностям¹.

Солидарность основана на высшей цивилизационной духовной ценности — на любви. Она подразумевает разделение людей на своих и чужих. У великого русского писателя Лескова есть точное определение «своих». В «Томлении духа» он пишет: «"Свой" — это те, с кем ты одно и то же любишь»². Чужой вовсе не обязательно должен быть врагом, он может быть просто непонятным. Если социальное партнерство возможно между своими и чужими, то солидарность охватывает только своих.

Солидарность — это не отвлеченное сочувствие каким-либо мнениям или действиям, это ощущение взаимопринадлежности, деятельное отношение к бедам и заботам других людей, воплощающаяся во взаимовыручке и взаимопомощи. Не случайно В. С. Соловьёв считал нравственную солидарность человечества поставленной христианством исторической задачей сознательного и вольного совершенствования всех в едином Добре³. Солидарности присущи открытость души и любовь, она предполагает рассмотрение бед и проблем других людей и народов как своих собственных бед и проблем.

У солидарности есть и онтологическая сторона, глубокое духовно-религиозное обоснование: основа солидарности для людей верующих — в свершении общего дела во имя Бога. Патриарх Московский и всея Руси Кирилл подчеркивает: «Без участия в общем деле во имя общего блага не может быть человеческого спасения. Не спасется тот верующий человек, который не желает участвовать в общем деле во имя общего блага. Он будет осуждён, потому что не уподобляется Спасителю. Ведь Спаситель взшел на Крест во имя всех, во имя любви к роду человеческому. Спаситель сделал это ради общего блага»⁴.

Особенно органично чувство солидарности для многонационального русского народа, оно опирается на глубинные народные качества, о которых писал, например, И. С. Аксаков: на необыкновенную «восприимчивость и талантливость русской природы», инстинктивное чувство нашей национальной мощи, непосредственное сознание себя великим мировым народом, духовную природу, чуждую мелочности и узкости⁵.

Солидарность культурно-исторически свойственна человеку как существу социальному, но одним из государствообразующих принципов она стано-

¹ Указ Президента Российской Федерации от 09.11.2022 № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» // <http://www.kremlin.ru/acts/bank/48502> (дата обращения 17.12.2022 г.).

² Лесков Н. С. Томление духа (из отроческих воспоминаний) // Собр. Соч. в 12 т. М. : Правда, 1989. Т. 12. С. 396.

³ Соловьёв В. С. Оправдание добра. Нравственная философия // Соч. в 2 т. Т. 1. М. : Мысль, 1990. С. 75.

⁴ Кирилл, Патриарх Московский и всея Руси. Слово к ближним и дальним. Собрание трудов. Серия IV. Т. 3. М. : Изд-во МП РПЦ, 2018. С. 56.

⁵ Аксаков И. С. Отчего так нелегко живётся в России? М. : РОССПЭН, 2002. С. 789–790.

вится только в нравственном государстве. Солидарность — это качество личности, которым личность может обладать, а может его и не иметь. Идеология как система взглядов и идей, определяющих цели социальной деятельности, построенная на приоритете принципа солидарности, называется солидаризмом.

И вот тут мы имеем связанные с использованием этого термина политические и психологические издержки, порождаемые недавней европейской историей. Например, выдающийся украинский политик и борец против нацизма Н. М. Витренко отрицает полезность даже простого употребления термина «солидаризм» только потому, что он использовался итальянским фашизмом Муссолини и был объявлен официальной идеологией блока Юлии Тимошенко на украинских выборах 2005 года¹. Для Н. М. Витренко и её соратников солидаризм — это «идеология походных групп ОУН в нацистском лагере»².

Между тем, солидаризм (фр. *solidarisme*, от *solidaire* — действующий заодно) в современную эпоху следует интерпретировать как социально-политическую теорию необходимости солидарности, важности стремления к компромиссу, социальному сотрудничеству и духовному доверию среди различных слоёв общества, в том числе, классов, партий и групп интересов.

История солидаризма полна политических противоречий. Ещё в начале XX в. французский юрист Л. Дюги (1859–1928) выдвинул и идею права, основанного на норме социальной солидарности. Вплоть до того, что, как писал Л. Дюги, «понятие собственности как субъективного права исчезает и уступает место воззрению на собственность как на общественную функцию»³. Отрицая «индивидуализм» естественного права, Дюги пришел к отрицанию индивидуальных прав и свобод, рассматривал свободу лишь как свободу выполнять свой социальный долг, так как в интересах социальной солидарности человек несет социальную обязанность. Он утверждал, что «понятие принадлежащей человеку власти противопоставить другому свою индивидуальность, есть понятие метафизического порядка, которое не должно иметь места в позитивной организации современных обществ»⁴.

При прямолинейно-упрощённой интерпретации теория Л. Дюги, соединяя абсолютизацию социальной солидарности с отрицанием индивидуальных прав и свобод, и использовалась в качестве популистского прикрытия террористической политической практики фашистских режимов.

Л. Дюги рассматривает человека как существо социальное («человек есть — по словам Дюги, — общественное животное»⁵), а общество функционирует благодаря солидарности (общности интересов, взаимовыручке) индивидов. Позитивное право должно основываться на нормах социальной солидарности. «Учение о борьбе классов есть отвратительная доктрина... — утверждал Дю-

¹ Витренко Н. К объединенной Европе через смену парадигмы отношений // Славяне. Журнал МСА. 2018/2019. № 4/1. С. 8.

² См.: Силенко В. Солидаризм как идеология походных групп ОУН в нацистском лагере // Славяне. Журнал МСА. 2018/2019. № 4/1. С. 29–31.

³ Дюги Л. Социальное право, индивидуальное право и преобразование государства // Антология мировой правовой мысли. В 5 т. Т. III. Европа. Америка : XVII–XX вв. М.: Мысль, 1999. С. 596.

⁴ Дюги Л. Общество, личность и государство. С. 6.

⁵ Там же.

ги, — Если буржуазия не имеет исключительного права обладать орудиями производства, то рабочий класс, коллектив также не имеют этого права»¹.

Решительно отвергая западный парламентаризм, Дюги предлагает преобразовать классовое общество на основе солидарности классов и профессиональных групп. В этом случае выборный парламент заменяется корпоративным представительством профсоюзов и партий. Развивая теорию синдикализма, Л. Дюги подчеркивал, что «общественная солидарность или, скорее, взаимозависимость, ... есть факт самой социальной структуры»². Современник Л. Дюги, видный итальянский мыслитель А. Лабриола, более реалистично писал в те же годы: «Парламентская система является отражением и естественным условием существования такого политического общества, в котором нет экономической однородности, или иначе говоря, экономические интересы членов которого не совпадают или даже противоречат друг другу»³. Общество, интересы членов которого неоднородны, должно, по мнению А. Лабриолы, само собой принять политическую форму парламентского строя, а парламенты никогда не сделаются органом социальной революции⁴.

Солидаризм во все века был одним из важнейших средств политической деятельности. Однако, как справедливо отмечает А. В. Малько, в структуре политической деятельности важным является не только умение ставить соответствующие цели, но и грамотно использовать эффективные средства их достижения⁵. Идеи солидаризма просто необходимы для совершенствования политики классового сотрудничества, особенно в современных международных условиях. Они прямо закреплены в ст. 75.1 Конституции РФ.

Для правосознания общества нравственного государства солидаризм жизненно важен. Он выступает ценностью, т. е. свойством явлений и отношений, имеющем отличительное значение для человека⁶, без которого государство не может быть нравственным. Русский мир без солидаризма немыслим. Для многонационального народа России (русской нации), да и для всего Русского мира, конституционно закреплённый в современной России солидаризм выступает элементом и мировоззренческим стержнем соборности.

В либеральном мировоззрении соборность — изгой политической мысли. А в русской религиозной философии это ключевое национальное понятие означает свободное духовное единение людей как в церковной жизни, так и в мирской общности. Это деятельное единение, построенное на духовной общности и любви, единение, предполагающее солидарность и взаимопомощь.

Соборность, ставшая в начале XX в. «визитной карточкой» русской философии культуры, означает свободу в единстве и единство в свободе, предпо-

¹ Дюги Л. Общество, личность и государство. Лассаль Ф. Сущность конституции / пер. А. Бетта. СПб. : Изд-во «Вестника знания», 1914. С. 5.

² Дюги Л. Общие преобразования гражданского права со времени Кодекса Наполеона // Антология мировой правовой мысли. В 5 т. Т. III. Европа. Америка: XVII–XX вв. М. : Мысль, 1999. С. 583.

³ Лабриола А. Реформа и социальный переворот. Синдикализм и социализм. Пер. с итал. Предисл. Ф. Ф. Тотомянца. — [б.м.]: Книгоизд-во «Освобождение труда», 1907 С. 37.

⁴ Там же. С. 38, 39.

⁵ Малько А.В. Теория правовой политики: монография. М. : Юрлитинформ, 2012. С. 84.

⁶ Рыбаков О.Ю. Философия права: учебник для магистров. 2-е изд., перераб. и доп. М. : Проспект, 2022. С. 143.

лагает единство не на силовом преодолении естественных (стихийных) центробежных стремлений, а на благодатной всеобщей любви. Здесь уместно вспомнить Ф. И. Тютчева:

«Единство, — возвестил оракул наших дней,
Быть может спаяно железом лишь и кровью...»
Но мы попробуем спаять его любовью —
А там увидим, что прочней...»¹

Соборность, выражающаяся в солидаризме, есть благодатное, а не мирское свойство. В этом смысле следует понимать и В. С. Соловьёва, который подчёркивал, что нравственно-историческая задача состоит не в создании, а в сознании лично-общественной солидарности, в превращении её из невольной в вольную — так, чтобы каждый понимал, принимал и исполнял общее дело как своё собственное².

Если к принципиальным чертам современного государства относятся демократизм, верховенство права и социальная нацеленность, то вместе с другими духовно-нравственными ценностными характеристиками именно солидаризм как система политико-правовых гарантий солидарности в обществе делает государство нравственным. Через ценностный фильтр происходит и правогенез. Отношение общества к вопросам солидарности прямо воплощается в ценностной динамике права. Можно поддержать общий вывод, что солидарность, как и любая ценность, актуализируется при возникновении её дефицита, поскольку именно тогда становится ясно, что недостающее, недостаточно развитое начало социальной жизни обладает действительной значимостью³. Однако для традиционного российского общества солидарность выступала и выступает одной из цивилизационных характеристик. А значит, умаление её роли в минувшие десятилетия было попыткой либеральной духовной трансформацией, окончившейся неудачей.

Солидаризм — всеобщая солидарность — может быть назван чертой цивилитарного общества, поскольку он будет включать в себя взаимное доверие при справедливости равной долевого собственности граждан, равные доходы каждого члена общества от природной ренты и опору публичной власти на традиционные духовно-нравственные ценности общества.

Именно обществу всеобщей взаимной солидарности, обществу солидаризма, будет соответствовать нравственное государство.

Библиография:

1. Аксаков И. С. Отчего так нелегко живётся в России? М. : РОССПЭН, 2002. — 1008 с.
2. Бабурин С. Н. Нравственное государство. Русский взгляд на ценности конституционализма. Изд. 2. М. : Норма, 2023. — 536 с.

¹ Тютчев Ф. И. Два единства // Полн. собр. соч. и писем. В 6 т. Т. 2. М. : Классика, 2002. С. 221.

² Соловьёв В. С. Оправдание добра. Нравственная философия // Соч. в 2 т. Т. 1. М. : Мысль, 1990. С. 65.

³ Правогенез: традиция, воля, закон: коллективная монография / под ред. Р. А. Ромашова. СПб. : Алетейя, 2021. С. 105.

3. Дюги Л. Общество, личность и государство. Лассаль Ф. Сущность конституции / пер. А. Бетта. СПб. : Изд-во «Вестника знания», 1914. — 78 с.
4. Дюги Л. Общие преобразования гражданского права со времени Кодекса Наполеона // Антология мировой правовой мысли. В 5 т. Т. III. Европа. Америка : XVII–XX вв. М. : Мысль, 1999. С. 582–587.
5. Дюги Л. Социальное право, индивидуальное право и преобразование государства // Антология мировой правовой мысли. В 5 т. Т. III. Европа. Америка: XVII–XX вв. М. : Мысль, 1999. С. 593–596.
6. Кирилл, Патриарх Московский и всея Руси. Слово к ближним и дальним. Собрание трудов. Серия IV. Т. 3. М. : Изд-во МП РПЦ, 2018. — 712 с.
7. Конституционный строй Исламской Республики Иран / пер. с перс. И. Р. Гибадуллина. М. : ООО «Садра», 2019. — 192.
8. Лабриола А. Реформа и социальный переворот. Синдикализм и социализм. Пер. с итал. Предисл. Ф.Ф. Тотомянца. — [б.м.] : Книгоизд-во «Освобождение труда», 1907 — 271 с.
9. Малько А. В. Теория правовой политики: монография. М. : Юрлитинформ, 2012. — 328 с.
10. Мальцев Г. В. Пять лекций о происхождении и ранних формах права и государства. М. : Изд-во РАГС, 2000.
11. Право. Порядок. Ценности: монография / под общ. ред. Е. А. Фроловой. М. : Блок-Принт, 2023. — 688 с.
12. Правогенез: традиция, воля, закон: коллективная монография / под ред. Р. А. Ромашова. СПб. : Алетейя, 2021. — 480 с.
13. Рыбаков О. Ю. Философия права: учебник для магистров. 2-е изд., перераб. и доп. М. : Проспект, 2022. — 320 с.
14. Савенков А. Н. Проблема законности в западной и российской юридической мысли XIX–XXI вв. : монография. М. : ИГП РАН, Саратов : Амирит, 2022. — 188 с.
15. Соловьев В. С. Оправдание добра. Нравственная философия // Соч. в 2 т. Т. 1. М. : Мысль, 1990. С. 47–548.

Епифанов А. Е.¹

К вопросу о вооруженных конфликтах в международном гуманитарном праве

Аннотация: в статье проведен анализ различных определений понятия вооруженного конфликта как международного, так и немеждународного характера. Рассмотрены различные научные подходы к поиску способов урегулирования и прекращения таких конфликтов. Дано авторское видение возможности создания условий мирного разрешения всех видов вооруженных конфликтов. Показано стремление Российской Федерации на основе норм международного права прилагать усилия именно к мирному разрешению вооруженных конфликтов.

¹ Епифанов Александр Егорович, доктор юридических наук, профессор, главный научный сотрудник Отдела по изучению проблем истории МВД России Научно-исследовательского центра Академии управления МВД России.

Ключевые слова: международное гуманитарное право, конфликтная ситуация, вооруженный конфликт, воюющие стороны, защита личности, прекращение военных действий, миротворческие меры.

Вопросы защиты личности в условиях вооруженных конфликтов, порядок ведения военных действий получили широкое международно-правовое регулирование, которое, тем не менее, не привело к уменьшению количества вооруженных конфликтов на планете. При этом современные вооруженные конфликты порождают массу нерешенных на сегодняшний день международно-правовых проблем. Они все чаще стали носить региональный и внутригосударственный характер, что свидетельствует об актуальности исследования проблемы вооруженных конфликтов.

На международной арене имеются потенциальные очаги аналогичных по форме и содержанию ранее возникших конфликтов. Следовательно, необходимо не только теоретическое осмысление проблематики вооруженных конфликтов, но и теоретическое обоснование миротворческих мер, принимаемых для предотвращения их активизации, так как важным инструментом урегулирования конфликтов, обеспечения безопасности и стабильности является миротворческая практика¹.

Представляется, что вооружённый конфликт можно определить, как вид вооружённого противоборства между государствами или социальными общностями внутри них в целях разрешения экономического, политического и других противоречий, посредством ограниченного применения каждой из сторон военной силы.

Конфликт проходит несколько стадий в процессе своего движения. Начало конфликта определяется внешними актами поведения, направленными против другого участника (конфликтующей стороны), при условии, что последний осознает эти акты как направленные против него и им противодействует. Окончанием конфликта считается прекращение действий всех противоборствующих сторон, независимо от причины, по которой это имело место².

Обычно до непосредственного конфликта происходит *конфликтная ситуация*, на базе которой и развивается столкновение. Так, российский ученый И. И. Котляров выделяет следующие ситуации, которые приводят к вооруженному конфликту:

- 1) одно государство нападает на другое (акт агрессии);
- 2) государство использует вооруженную силу национальной армии, защищаясь от агрессора или оказывая помощь в борьбе с агрессией другому государству (право на индивидуальную и коллективную самооборону в соответствии со ст. 51 Устава ООН);
- 3) ООН принимает решение о проведении вооруженной акции;
- 4) государство вводит свои войска на территорию другого государства по

¹ Елифанов А. Е. К вопросу о сущности и правовой природе государственного контроля и надзора // Вестник Дагестанского государственного университета. 2014. № 2. С. 14.

² Бурьянов С. А., Бурьянов М. С. Права человека как ключевой фактор достижения устойчивого управляемого развития // Век глобализации 2022. № 4. с. 99.

его просьбе для оказания помощи в борьбе с вооруженной оппозицией;

5) возникновение вооруженного конфликта внутри конкретного государства, когда подразделениям правительственных вооруженных сил противостоят отряды повстанцев¹.

Возникновение таковой ситуации и перерастание ее в конфликт представляет собой сложный процесс, который характеризуется оформлением субъектов конфликта, осознанием ими неудовлетворенности сложившейся ситуацией, в связи с чем возникает и обострение социальной напряженности, формирование противоположных целей, интересов и ценностей².

На завершение конфликта непосредственное влияние оказывают цели конфликтующих сторон, средства их достижения, соотношения сил участников конфликта и роль третьей стороны. Возможны следующие варианты исхода такого столкновения: во-первых, прекращение конфликта в результате взаимного примирения сторон; во-вторых, прекращение конфликта путем симметричного его разрешения (обе стороны выигрывают или проигрывают); в-третьих, прекращение путем асимметричного решения (выигрывает одна сторона); в-четвертых, перерастание конфликта в другие противоборства; в-пятых, постепенное затухание конфликта. Конфликт может быть завершён как в результате использования юридических средств, так и посредством применения насилия и принуждения.

В действующем международном праве существуют следующие *формы прекращения военных действий* между воюющими сторонами: местное перемирие как способ приостановления военных действий между отдельными частями воюющих армий, который ограничен по времени, пространству и целям; общее перемирие как прекращение военных действий на всем театре войны без ограничений; капитуляция как окончание военных действий, в результате которого государство одной из воюющих сторон теряет верховенство или оно существенно ограничивается³. Кульминационным моментом разрешения конфликтов обычно становится подписание мирного соглашения, а также проведение миростроительных операций.

Вооруженные конфликты являются наиболее сложными для разрешения, так как в них соперничество и насилие зачастую играют главную, если не решающую роль. Но, тем не менее, способы урегулирования и прекращения таких конфликтов, а также применение мер их предотвращения, представляется жизненно важной задачей международного права, которые могут быть очень разнообразными, начиная от раннего предупреждения о возникновении конфликтной ситуации до разработки эффективных инструментов предотвращения конфликтов.

Современное международное право запрещает развязывание вооруженного конфликта. Пункт 4 ст. 2 Устава ООН закрепляет принцип о том,

¹ Котляров И. И. Международно-правовое регулирование вооруженных конфликтов: (основные теоретические проблемы и практика): монография / И. И. Котляров. М. : Юрлитинформ, 2013. С. 134–135.

² Долгих Ф. И. Теория государства и права: учебник/ Ф. И. Долгих. М. : Университет «Синергия», 2023. 464 с.

³ Остроухов Н. В. Международное право в период вооруженных конфликтов (актуальные вопросы): Учеб. Пособие / Н. В. Остроухов. Воронеж : Наука-Юнипресс, 2013. С. 32.

что «все члены ООН воздерживаются в их международных отношениях от угрозы силой или ее применения как против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом»¹.

Необходимо учитывать, что в современном международном праве различают два основных вида вооруженных конфликтов: международный вооруженный конфликт и вооруженный конфликт немеждународного характера, хотя имеются и другие классификации.

Международный вооруженный конфликт как юридическое понятие употребляется в ст. 2, общей для всех четырех Женевских конвенций 1949 года, согласно которой «...вооруженный конфликт возникает между двумя или несколькими Высокими Договаривающимися Сторонами, даже в том случае, если одна из них не признает состояния войны».

Свое дальнейшее развитие понятие международный вооруженный конфликт получило в Дополнительном Протоколе I 1977 года, согласно п. 4 ст. 1 которого международный вооруженный конфликт — «это ситуации, в которых народы ведут борьбу против колониального господства и иностранной оккупации и против расистских режимов в осуществлении своего права на самоопределение»². Этот документ кодифицировал существовавшие ранее нормы обычного международного права, придав им договорную форму.

Все стороны международного вооруженного конфликта обязаны в своих действиях соблюдать соответствующие нормы международного права, в частности, законы и обычаи войны.

Большинство современных вооруженных конфликтов — это конфликты, не носящие международного характера, или конфликты, которые возникли как внутренние. Прежде чем определилась дефиниция «*немеждународный вооруженный конфликт*», существовала категория «гражданская война», которая признавалась международным правом и называлась именно так потому, что главной жертвой в таких войнах становилось гражданское население (некомбатанты), но в 1949 году, в силу принятия Женевских конвенций, была исключена из международного права.

Впервые, как юридически значимое, понятие немеждународного вооруженного конфликта было введено в международное право принятием ст. 3, общей для всех четырех Женевских конвенций 1949 года, которая гласит, что в случае вооруженного конфликта, не носящего международного характера и возникающего на территории одной из Высоких Договаривающихся Сторон, каждая из находящихся в конфликте сторон будет обязана применять, как минимум, следующие положения:

Лица, которые непосредственно не принимают участия в военных действиях, включая тех лиц из состава вооруженных сил, которые сложили ору-

¹ Устав Организация Объединенных Наций. Сан-Франциско, 24 октября 1945 г. / Действующее международное право. В 3-х томах. Составители Ю. М. Колосов и Э. С. Кривчикова. Т. 2. М., 1999. С. 9.

² Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I) // Ведомости СНД и ВС СССР. 1989. № 9. Ст. 225.

жие, а также тех, которые перестали принимать участие в военных действиях вследствие болезни, ранения, задержания или по любой другой причине, должны при всех обстоятельствах пользоваться гуманным обращением без всякой дискриминации по причинам расы, цвета кожи, религии или веры, пола, происхождения или имущественного положения или любых других аналогичных критериев.

Вооруженным конфликтом немеждународного характера считается вооруженный конфликт, происходящий на территории какого-либо государства между его вооруженными силами и антиправительственными вооруженными формированиями. На такие конфликты распространяются положения Дополнительного Протокола II к Женевским конвенциям о защите жертв войны 1949 года, который был принят в 1977 году¹.

В развитии данного определения, вооруженным конфликтом немеждународного характера является в соответствии с п. 1 ст. 1 Дополнительного Протокола II 1977 года «вооруженный конфликт, происходящий на территории какой-либо Высокой Договаривающейся Стороны между ее вооруженными силами и антиправительственными вооруженными силами или другими организованными вооруженными группами, которые находятся под ответственным командованием, осуществляют такой контроль над частью ее территории, который позволяет им осуществлять непрерывные и согласованные военные действия и применять Протокол II». Это определение разъясняет что понимать под вооруженным конфликтом немеждународного характера.

В международном праве существуют некоторые критерии, согласно которым возникший внутри государства вооруженный конфликт считается немеждународным вооруженным конфликтом: вооруженный критерий (восставшая сторона использует оружие); внутренний критерий (касается других субъектов международного права); политический критерий (наличие политической цели борьбы); временный критерий (военные действия носят продолжительный характер); пространственный критерий (противоборствующая сторона должна обладать организованной вооруженной силой, властью и быть ответственной за свои действия, совершаемые на определенной территории).

Заметим, что иногда конфликт, возникший как внутренний, то есть не международный, приобретает такую остроту и масштабность, что перерастает в международный. Вместе с тем в нормативных документах международного права ничего не говорится об интернационализированном внутреннем вооруженном конфликте, однако в системе международных отношений последних десятилетий этот конфликт является весьма частым политико-правовым явлением.

Наряду с этим, в доктрине международного гуманитарного права обращается внимание на кризисные ситуации, которые в зависимости от степени применяемого в них насилия делятся на следующие виды: 1) внутренние волнения и беспорядки, не достигшие уровня вооруженного конфликта; 2) вооруженный

¹ Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера (Протокол II) от 8 июня 1977 г. / Действующее международное право. В 3-х томах. Составители Ю. М. Колосов и Э. С. Кривчикова. Т. 2. М., 1999. С. 793–803.

конфликт немеждународного характера низкой интенсивности; 3) вооруженный конфликт немеждународного характера высокой интенсивности; 4) международный вооруженный конфликт¹.

Международное право стремится к созданию условий мирного разрешения всех видов вооруженных конфликтов. Так, Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН от 24 октября 1970 года, закрепляет принцип, согласно которому государства разрешают свои международные споры мирными средствами, при этом все «...государства должны стремиться к скорейшему и справедливому разрешению своих международных споров путем переговоров, обследования, посредничества, примирения, арбитража, судебного разбирательства, обращения к региональным органам или соглашениям или иными мирными средствами по своему выбору. В поисках такого урегулирования стороны должны согласовывать такие мирные средства, которые соответствовали бы обстоятельствам и характеру спора»².

В соответствии с п. 3 ст. 2 Устава ООН все члены ООН обязаны разрешать свои международные споры мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир и безопасность. Так, согласно ст. 33 Устава ООН «стороны, участвующие в любом споре, продолжение которого могло бы угрожать поддержанию международного мира и безопасности, должны, прежде всего, стараться разрешить спор путем переговоров, обследования, посредничества, примирения, арбитража, судебного разбирательства, обращения к региональным органам или соглашениям, или иными мирными средствами по своему выбору».

Миротворческая деятельность, осуществляемая через проведение миротворческих операций, представляет собой деятельность государств или международных объединений, систематизированную и организованную на основе международного политического мандата ООН или региональной организации (Глава VIII Устава ООН), через вмешательство в конфликты для их прекращения и урегулирования споров.

Анализ имеющегося опыта миротворческих усилий за последние годы позволяет выделить три типа сформировавшихся миротворческих операций.

- Во-первых, миротворческие операции ООН в рамках традиционной концепции поддержания мира, отработанные в период холодной войны.
- Во-вторых, операции по поддержанию и принуждению к миру, проводимые региональными организациями по согласованию с ООН, с санкции этой организации и в соответствии с ее Уставом.

¹ Алешин, В. В. Правовое регулирование вооруженных конфликтов и его роль в обеспечении безопасности Российской Федерации: Диссер. ... д. ю. н. / В. В. Алешин. Москва. 2007. С. 75.

² Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций / Принята резолюцией 2625 (XXV) Генеральной Ассамблеи ООН от 24 октября 1970 года // Международное публичное право. Сборник документов. Т. 1. М. : БЕК, 1996. С. 2–8.

- В третьих, операции, которые проводятся региональными организациями вне прямой формальной связи с Уставом ООН и без увязки с принципами миротворчества.

В современных международных отношениях ООН имеет своей целью поддержание мира, используя миротворческие операции в качестве одного из основных инструментов обеспечения безопасности. Однако конфликтные ситуации сегодня предполагают более решительные действия по принуждению к миру, которые в ряде случаев становятся преобладающими направлениями современной деятельности по миротворчеству.

В международной практике традиционное миротворчество постепенно уступает место миротворчеству силовому, когда установление мира (*peace-enforcement*) предусматривает применение наиболее решительных мер по отношению к межгосударственным или внутренним конфликтам для предотвращения военных противостояний, обеспечения защиты мирного населения и создания условий по урегулированию ситуаций конфликтов¹.

Россия относит международное миротворчество к действенным инструментам урегулирования вооруженных конфликтов и выступает за укрепление этого института в строгом соответствии с принципами Устава Организации Объединенных Наций. Согласно принятому закону «О порядке предоставления Российской Федерацией военного и гражданского персонала для участия в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности»², российское государство имеет возможность непосредственно участвовать в миротворческих операциях. Таким примером являются действия Российских миротворцев в Югославии и ряде других регионов мира.

Стратегией национальной безопасности Российской Федерации³ на официальном уровне признано, что Россия сохраняет приверженность использованию политических средств, прежде всего механизмов дипломатии и миротворчества, при урегулировании международных и внутригосударственных конфликтов (п. 99 Стратегии). В этих целях российское государство нацелено содействовать развитию миротворческих возможностей ООН.

Библиография:

1. Алешин, В. В. Правовое регулирование вооруженных конфликтов и его роль в обеспечении безопасности Российской Федерации: Диссер. ... д. ю. н. / В. В. Алешин. Москва. 2007. 195 с.

2. Бурьянов С. А., Бурьянов М. С. Права человека как ключевой фактор достижения устойчивого управляемого развития // Век глобализации 2022. № 4. С. 97–104.

¹ Остроухов, Н. В. О некоторых мирных средствах разрешения вооруженных конфликтов / Н. В. Остроухов // Черные дыры в Российском законодательстве. 2008. № 6. С. 45–47.

² Федеральный закон от 23 июня 1995 г. № 93-ФЗ «О порядке предоставления Российской Федерацией военного и гражданского персонала для участия в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности» (с изменениями и дополнениями от 7 февраля 2011 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 26. Ст. 2401.

³ Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2021. № 27 (часть II). Ст. 5351.

3. Долгих Ф. И. Теория государства и права: учебник/ Ф. И. Долгих. М. : Университет «Синергия», 2023. 464 с.

4. Епифанов А. Е. К вопросу о сущности и правовой природе государственного контроля и надзора // Вестник Дагестанского государственного университета. 2014. № 2. С. 13–17.

5. Котляров И. И. Международно-правовое регулирование вооруженных конфликтов: (основные теоретические проблемы и практика): монография / И. И. Котляров. М. : Юрлитинформ, 2013. С. 134–135.

6. Остроухов Н. В. Международное право в период вооруженных конфликтов (актуальные вопросы): Учеб. Пособие / Н. В. Остроухов. Воронеж : Наука-Юнипресс, 2013. 217.

7. Остроухов, Н. В. О некоторых мирных средствах разрешения вооруженных конфликтов / Н. В. Остроухов // Черные дыры в Российском законодательстве. 2008. № 6. С. 43–48.

Ашавский Б. М.¹

Международное право: некоторые вопросы теории

Аннотация: в статье анализируется вопрос о значении теории для международного права как одного из компонентов международной межгосударственной системы. Отмечается роль солидарности основных компонентов этой системы — государств для создания, применения и обеспечения действия норм международного права. Обращается внимание на необходимость укрепления роли основных принципов международного права, противодействия попыткам подвергать их ревизии и произвольному толкованию. Уточняются критерии выделения отраслей и подотраслей в системе международного права. Подчеркивается важность основных понятий и категорий, роль принуждения, обеспечивающего соблюдение международно-правовых норм, и ответственности в международном праве и т.д.

Ключевые слова: международное право, теория международного права, международная межгосударственная система, солидарность, основные принципы международного права, отрасли и подотрасли международного права, принуждение в международном праве, международно-правовая ответственность.

Значение теории важно во всех областях науки. Это с полным основанием можно отнести и к международному праву. Общая теория права разработана в основном применительно к внутригосударственному праву. В международно-правовой науке подобной теории нет, хотя многие теоретические вопросы довольно глубоко исследованы отечественными юристами-международниками. Даже фундаментальный труд Г. И. Тункина «Теория международного права» не

¹ Ашавский Борис Матвеевич, кандидат юридических наук, старший научный сотрудник, профессор кафедры международного права ИЗИСП при Правительстве РФ, профессор кафедры международного и интеграционного права РАНХиГС при Президенте РФ.

может претендовать на исчерпывающее исследование всех теоретических вопросов международного права.

Внутригосударственное и международное право представляют собой две относительно самостоятельные, хотя и взаимосвязанные системы права. Это обусловлено особенностями, свойственными международному праву: объекта правового регулирования, его объектов, процесса его создания, его источников, принуждения, обеспечивающего его соблюдение, и ответственности¹.

Поэтому необходимо разработать теорию международного права как научную и учебную дисциплины. Этому должно предшествовать их серьезное обсуждение среди профессионалов. Предметом обсуждения должны стать: основные понятия и терминология, международная межгосударственная система, сфера действия международного права и механизм международно-правового регулирования, система международного права и ее компоненты (отрасли, подотрасли и институты) и критерии их выделения, нормы и принципы международного права, процесс создания норм и источники, соотношение международного и внутригосударственного права, субъекты международного права, принуждение и ответственность.

Прежде всего, относительно основных понятий и терминологии. Применительно к международному праву недопустимо использовать некоторые термины, применяемые во внутригосударственном. Например, термины «закон», «законность», «управление», даже с указанием на их международный характер. Это теоретически неверно и практически вредно. Терминологическая путаница ведет здесь к непониманию объективных границ действия международного права, к переоценке его роли в качестве регулятора международных отношений и к завышенным ожиданиям. А когда они не оправдываются — к его отрицанию.

Понятие международной межгосударственной системы было выдвинуто и обосновано Г. И. Тункиным в 70 – е годы XX века. Одновременно это понятие и разработанная на его основе концепция вошли в международно-правовую науку и практику. Целостная глобальная международная межгосударственная система включает: «государства и государственно подобные образования, народы и нации, борющиеся за независимость, то есть государственные образования в процессе становления, межгосударственные международные организации, международные конференции, объединения государств, не являющиеся международными организациями (например, движение неприсоединения, «группа 77» и т. д.), различные международные органы (например, международные комиссии, международные суды и арбитражи и т. д.), международное право и другие социальные нормы, действующие в этой системе связи между этими компонентами»².

Понятно, что название «межгосударственная» является условным, так как рассматриваемая система включает не только государства и их отношения. Все компоненты этой системы взаимодействуют между собой. Развитие системы,

¹ Подробнее об особенностях международного права см.: Черниченко С. В. Контуры международного права. Общие вопросы. 2014. С. 23–49.

² См.: Тункин Г. И. Право и сила в международной системе. М., 1983. С. 14.

прежде всего ее интегративных качеств, по мнению Г. И. Тункина, определяется закономерностями общественного развития соответствующей эпохи¹. Эти закономерности влияют на развитие рассматриваемой системы иногда в различных направлениях. Так, интернационализация экономической и других аспектов общественной жизни, существование глобальных проблем действуют в основном в направлении усиления интеграционных связей в международной системе. А существование суверенных государств, являющееся одной из закономерностей современной эпохи, сдерживает эту тенденцию. Тем не менее, взаимодействие международной межгосударственной системы, а также ее подсистем со средой происходит в основном через государства. Они, как отмечал Г. И. Тункин, лишь частично интегрированы как в этой системе, так и в ее подсистемах, и в то же время являются частью среды².

Очевидно, что за время, прошедшее с момента разработки и выдвижения концепции международной межгосударственной системы, многое в содержании этой концепции изменилось. Это касается как каждого из ее компонентов, так и их количества.

Наиболее общая характеристика этих изменений содержится в Концепции внешней политики Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 марта 2023 года № 229. В частности, в ней сказано: «Человечество переживает эпоху революционных перемен. Продолжается формирование более справедливого, многополярного мира ... Испытанию на прочность подвергается международно-правовая система: узкая группа государств стремится подменить ее концепцией миропорядка, основанного на правилах (навязывание правил, стандартов и норм, при выработке которых не было обеспечено равноправное участие всех заинтересованных государств)».

А теперь о том, что подразумевают, когда речь идет о международном праве. Г. И. Тункин определил международное право как «систему юридических норм, регулирующих отношения между государствами и другими субъектами международного права, создаваемых путем согласования воли участников этих отношений и обеспечиваемых в случае необходимости принуждением, которое осуществляется государствами, а также международными организациями»³. С. В. Черниченко полагает, что международное право — это «система дозволений, предписаний и запретов, представляющих собой согласованные волеизъявления участников межгосударственных отношений, созданных ими для урегулирования этих отношений и обеспечиваемых принудительной силой государств, осуществляемой также в согласованных пределах индивидуально или коллективно»⁴.

С учетом этих определений можно сказать, что международное право это система международно-правовых норм, содержащих дозволения, предписания и запреты, являющиеся результатом согласования волеизъявлений гос-

¹ См.: Тункин Г. И. Право и сила в международной системе. М., 1983. С.19.

² См.: там же. С.20–23.

³ См.: Курс международного права. В 7 т. Т 1. Понятие, предмет и система международного права / Отв. ред. Р. А. Мюллерсон, Г. И. Тункин. М., 1989. С.29.

⁴ См.: Черниченко С. В. Контуры международного права. Общие вопросы. М., 2014. С.13

ударств и других субъектов международного права, регулирующих отношения между ними и обеспечиваемых осуществляемым ими в случае необходимости принуждением.

Международно-правовые нормы, регулирующие общение государств и других субъектов международного права, формируются в процессе взаимоотношений между ними. Общеизвестно, что в международной межгосударственной системе нет органа, подобного законодательному органу государства, который бы издавал обязательные для государств и других субъектов международного права правовые нормы. Государства разрабатывают их сами.

В основе создания, применения и обеспечения действия норм международного права лежит солидарность основных компонентов международной межгосударственной системы — государств. Солидарность предполагает определенный уровень доверия в межгосударственных отношениях, который необходим для сотрудничества. В современных условиях существует дефицит доверия и серьезные препятствия на пути развития сотрудничества. Тем не менее, не потеряли актуальность теоретические вопросы международного права. Ответы на них по-прежнему важны для решения практических задач: «нет ничего практичнее хорошей теории».

Весьма важным представляется четкое отграничение международно-правовых норм от иных средств регулирования международных отношений (проблема т. н. «мягкого права», понятие источников международного права и др.). В связи с этим необходимо дать адекватную оценку актам международных организаций, которые условно относят к «международному мягкому праву». Здесь со всей определенностью следует сказать, что эти акты нельзя отнести к международно-правовым. Тем не менее, существуют два пути придания обязательной силы правилам поведения, содержащимся в этих актах. Во-первых, такой акт (резолюция, декларация) может служить основой будущего международного договора. Во-вторых, положения, содержащиеся в таких актах, могут приобрести обязательный характер путем их превращения в обычную норму международного права, т. е. в международно-правовой обычай¹.

В качестве правовой основы Концепции внешней политики вслед за Конституцией Российской Федерации названы общепризнанные принципы и нормы международного права. Там же подтверждается, что внешняя политика России основана на уважении общепризнанных принципов и норм международного права. В разделе «Верховенство права в международных отношениях» Концепции указывается, что Российская Федерация в целях предотвращения избирательного применения общепризнанных принципов и норм международного права намерена прежде всего уделять приоритетное внимание противодействию попыткам подменять, подвергать ревизии и произвольному толкованию принципы международного права, закрепленные в Уставе ООН и в Декларации 1970 года.

¹ См. об этом подробнее: Ашавский Б. М. Юридическое значение актов ООН относительно нового международного экономического порядка (НМЭП): международное экономическое мягкое право, международное экономическое «мягкое право», или ... неправо? // Евразийский юридический журнал. 2014. №4 (71).

Среди этих принципов: запрещение применения силы и угрозы силой, мирное разрешение международных споров, невмешательство во внутренние дела государств, сотрудничество государств, равноправие и самоопределение народов, уважение и соблюдение основных прав и свобод человека, суверенное равенство государств, добросовестное выполнение международных обязательств. Как отмечает С. В. Черниченко «их вполне можно интерпретировать как содержащие императивные нормы и, следовательно, обязательства *erga omnes*»¹.

Важным теоретическим вопросом является уточнение критериев выделения отраслей и подотраслей в системе международного права. Если в отношении внутригосударственного права соответствующие критерии выработаны (во всяком случае, существует определенное единство взглядов в отношении признания в качестве таковых предмета и метода правового регулирования), то в отношении международного права общепризнанный набор таких критериев отсутствует. Конечно, выводы общей теории права могут быть использованы при определении отраслей международного права, но лишь до определенных пределов, обусловленных его спецификой как самостоятельной системы права. Единство взглядов существует лишь в отношении одного критерия — предмета правового регулирования. Что же касается метода, то здесь высказаны различные точки зрения. Наиболее приемлемым представляется (наряду с основным критерием — предметом правового регулирования — специфическим кругом международных отношений и специфическими целями международно-правовых норм, регулирующих эти отношения) использовать вспомогательные критерии. Среди них: наличие специальных принципов, служащих основой данной отрасли международного права; заинтересованность государств (международного сообщества) в самостоятельном регулировании данного комплекса отношений, наиболее отчетливо проявляющаяся в кодификационной деятельности; большое международное значение данного круга общественных отношений и достаточно обширный объем существующих международно-правовых норм².

Наверное, наиболее важным теоретическим и практическим вопросом является эффективность международного права, ее повышение. Его решение неразрывно связано с применением принуждения, обеспечивающего соблюдение международно-правовых норм, и неотвратимость ответственности.

Таковы некоторые теоретические вопросы международного права, нуждающиеся в обсуждении в контексте разработки научной и учебной дисциплины — теории международного права.

Библиография:

1. Ашавский Б. М. Современные концепции международного экономического права. // Публичное и частное право. 2014. Выпуск IV (XXIV), октябрь — декабрь. С.133–134.

¹ Черниченко С. В. Взаимосвязь императивных норм международного права (*jus cogens*) и обязательств *erga omnes*. // Московский журнал международного права. 2012. №3. (87). С. 11.

² См. подробнее об этом: Ашавский Б. М. Современные концепции международного экономического права // Публичное и частное право. 2014. Выпуск IV (XXIV), октябрь — декабрь. С.133–134.

2. Ашавский Б. М. Юридическое значение актов ООН относительно нового международного экономического порядка (НМЭП): международное экономическое мягкое право, международное экономическое «мягкое право», или неправо? // Евразийский юридический журнал. 2014, №4 (71)
3. Ашавский Б. М. Международная межгосударственная система: современный этап развития. // Российский ежегодник международного права. 2017. — Санкт-Петербург, 2017. С. 37–57.
4. Баскин Ю. Я., Фельдман Д. И. Международное право. Проблемы методологии. (Очерки методов исследования). М., 1971.
5. Курс международного права. В 7 т. Т.1. Понятие, предмет и система международного права / Отв. ред. Р. А. Мюллерсон, Г. И. Тункин. М., 1989. С.29.
6. Тункин Г. И. Право и сила в международной системе. М., 1983.
7. Тункин Г. И. Нормативная модель глобальной международной системы. // Вопросы философии. 1984. № 11.
8. Тункин Г. И. О необходимости науки о межгосударственной системе // 1987. №1.
9. Тункин Г. И. Теория международного права. М., 2006.
10. Фельдман Д. И. Система международного права. Казань. 1983.
11. Черниченко С. В. Взаимосвязь императивных норм международного права (*jus cogens*) и обязательств *erga omnes*. // Московский журнал международного права. 2012. №3. (87).
12. Черниченко С. В. Контуры международного права. М., 2014.

Аубакирова И. У.¹

Трансформация избирательной системы как фактор укрепления политической солидарности в Казахстане

Аннотация: статья посвящена изменениям в содержании норм избирательного законодательства в рамках конституционной 2022 года реформы в Казахстане. Автор анализирует появление в научном дискурсе и содержательное наполнение термина «солидарность», особенности термина «политическая солидарность» в контексте развития избирательного законодательства. Рассматриваются конкретные законодательные изменения в рамках конституционной реформы, цель которых усиление демократических и плюралистических начал избирательного процесса. Проводится мысль о том, что продуманные изменения избирательного законодательства могут укреплять политическую солидарность. Автор прослеживает, что принятие поправок в избирательном законодательстве Казахстана, осуществленное в рамках конституционной реформы, проводилось с учетом приоритета инклюзивности и справедливости. В статье указываются достоинства и недостатки пропорциональной и мажоритарной из-

¹ Аубакирова Индира Ураловна, Директор Института конституционных и политических исследований КАЗГЮУ имени М.С. Нарикбаева, доктор юридических наук, профессор, г. Астана, Республика Казахстан.

бирательных систем, императивного и свободного депутатских мандатов. Рассматривается влияние принципа партийной нейтральности президента на усиление демократических начал в функционировании политической системы, отличие категорий «партия власти» от категории «правящая партия». Производится вывод о том, что для выполнения интегративной функции изменение избирательного законодательства должно ориентироваться на принципы инклюзивности, справедливости и формального равенства.

Ключевые слова: избирательное законодательство, избирательный процесс, смешанная избирательная система, солидарность, политическая солидарность, Казахстан.

В новейшей истории Казахстана 2022 год останется, прежде всего, как год проведения конституционной реформы, положившей начало новому этапу политико-правового развития страны. Президент РК К.-Ж. Токаев, указывая на данный модернизационный водораздел, отметил: «Отныне будут строго соблюдаться принципы справедливости, прозрачности и солидарности»¹. Солидарность как показатель поддержки широким спектром социальных и политических групп играет важную роль в создании легитимности конституционной реформы и успешности ее реализации. В этом ракурсе изучение политической солидарности в условиях проведения конституционной реформы, носит весьма актуальный характер. Именно ее (политической солидарности) наличие или отсутствие во многом обуславливает степень устойчивости политической системы.

Термин «солидарность» впервые стал использоваться в римском обязательственном праве и означал ответственность каждого члена семьи или членов определенной общины за уплату общих долгов. Данный принцип назывался «obligatio in Solidum», и он впоследствии был зафиксирован во французском Гражданском кодексе².

В философский дискурс данный термин ввел французский философ Пьер Леру, отмечавший, что он заимствовал его у легистов (средневековых юристов, распространявших в Западной Европе, в частности во Франции, римское право)³. В научной литературе данный термин, характеризовавшийся со временем все более емким содержательно-смысловым наполнением, начал получать распространение с конца XIX века.

В наши дни солидарность означает единство и сотрудничество людей в достижении общего блага, их совместные действия по защите прав и интересов, коллективную ответственность за благополучие каждого индивида. Она объединяет людей на основе их общих целей и/или ценностей. Без общих ценностей и целей солидарность практически невозможна, поскольку сама потребность в ней есть потребность в единых организованных активных действиях. В

¹ <https://www.akorda.kz/ru/prezident-publichno-podpisal-ryad-zakonov-5104524>.

² <https://plato.stanford.edu/entries/solidarity/>.

³ Гофман А. Б. Солидарность или правила, Дюркгейм или Хайек? О двух формах социальной интеграции // Социологический ежегодник 2012. Сб. научных трудов. Ред. Н. Е. Покровский, Д. В. Ефременко. М., 2013. С. 97.

современную эпоху усложняющейся реальности, глобальных и национальных вызовов и рисков именно солидарность служит основой решения многих общественных проблем. При этом «солидарность» охватывает два уровня: *фактический* уровень, показывающую реальную взаимную поддержку в обществе, и *нормативный* уровень, касающийся взаимных обязательств по оказанию содействия в случаях, когда это необходимо¹.

Солидарность противостоит индивидуализму. Она предполагает такую социальную систему, в которой «ее члены (граждане, семьи, этносы, религиозные конфессии, классы, социальные группы, политические партии, бизнес-корпорации и др.) обладают реальной правовой и социально-политической субъектностью, вследствие чего их права, возможности, интересы и ценности могут быть консолидированы и солидаризированы ради достижения консенсусных целей (общего блага) в социальных рамках различного масштаба (локального, общенационального, глобального)»².

В научной литературе отмечается, что солидарность создается и реализуется на различных уровнях социальной сплоченности, а именно на уровне индивидов (межличностная социальная солидарность — микроуровень), уровень организации (гражданское общество — мезоуровень) и уровень государства (макроуровень). Кроме того, есть институционализированные формы солидарности, когда «солидарность встроена в конституции»³.

В современном государстве фундаментом политической солидарности служит общая приверженность таким политическим ценностям, как демократия, права человека, справедливость и формальное равенство. Во главу угла проведения конституционной реформы в Казахстане были поставлены именно эти ценностные ориентиры.

Одной из важных частей конституционной реформы в Казахстане стало изменение избирательного законодательства. Следует отметить, что политическая солидарность и избирательное законодательство характеризуются сложной взаимосвязью. На первый взгляд, сама сущность избирательного процесса, предполагающего политическую конкуренцию, противоборство политических сил, исключает политическую солидарность. Вместе с тем выбор той или иной избирательной системы может влиять на степень политической солидарности. Изменение норм избирательного законодательства по-разному воздействует на динамику политических настроений в обществе. Новшества избирательного законодательства, введение которых продиктовано ценностями демократии, прав человека, справедливости и формального равенства, способствуют консолидации и инклюзивности, и, напротив, недемократические и дискриминационные изменения влекут рост напряженности и конфликтности в обществе. Чрезмерные формальные требования к кандидатам на выборные должности, обремени-

¹ Bayertz K. Four uses of “solidarity” //Solidarity. Dordrecht: Springer Netherlands, 1999. P. 3.

² Окара А. Н. Новое рождение социальной солидарности // Журнал конституционализма и прав человека. 2013. №2. С. 7.

³ Federico V., Lahusen C. Solidarity as a Public Virtue? — Nomos Verlagsgesellschaft mbH & Company KG, 2018. Pp.15–17.

тельные процедуры регистрации, иные препятствия подрывают политическую солидарность, поскольку категории граждан, ограниченные в политическом участии, становятся благоприятной для роста протестных настроений средой.

Продуманные изменения избирательного законодательства, связанные с расширением потенциала реализации активного и пассивного права, усиливают возможности для укрепления политической солидарности. В избирательном законодательстве Казахстана в рамках конституционной реформы были приняты поправки, которые отдали приоритет инклюзивности и справедливости, тем самым став средством укрепления политической солидарности. Реформирование избирательного законодательства способствовало развитию гражданского общества, усилило диалог между властью и избирателями и, следовательно, сделало более прочным политическую солидарность в стране. Следует согласиться с тем, что невозможно укрепить государство, не укрепляя гражданское общество и гражданскую солидарность. И «именно на гражданской солидарности может базироваться другая интегративная форма, способная успешно соединять в рамках общества его ценностное ядро, универсализм и плюрализм партикулярных солидарностей. Наряду с общими интересами и взаимозависимостью эта форма состоит в общих социальных правилах, совместно вырабатываемых, признаваемых гражданами, эффективных и справедливых. Эти правила, в свою очередь, формируют общую гражданскую солидарность, на нее воздействуют, ее укрепляют»¹.

Обратимся к рассмотрению новшеств избирательного законодательства РК. Прежде всего, в Казахстане вернулись к смешанной избирательной системе, которая с 1998 года до 2007 года уже применялась в Казахстане. Теперь нижняя палата Парламента — Мажилис — состоит на 70% из депутатов, избираемых по пропорциональной избирательной системе, то есть от по партийным спискам политических партий по единому общенациональному избирательному округу, которая охватывает всю территорию Казахстана. Остальные 30% депутатов Мажилиса избираются по одномандатным территориальным избирательным округам (мажоритарная система).

Каждая по отдельности, — и пропорциональная, и мажоритарная избирательные системы, — не лишены достоинств и недостатков. Согласно пропорциональной избирательной системе, избиратели голосуют за выдвинутые партиями списки, и партия, преодолевшая соответствующий процентный избирательный барьер, проходит в Парламент в количестве, пропорциональном количеству поданных за нее голосов. Применение одной только пропорциональной системы выборов, при которой партийные списки составляются партийным аппаратом, не исключает возможность корпоративных злоупотреблений и коррупции. Депутат в большей степени зависит от воли партийного руководства, нежели от воли своих избирателей. Связать того или иного депутата личной ответственностью весьма затруднительно. Индивидуальная ответственность депутата перед

¹ Гофман А. Б. Солидарность или правила, Дюркгейм или Хайек? О двух формах социальной интеграции. С. 59.

избирателями за свою деятельность размывается в коллективной ответственности партийной фракции. Вместе с тем, политические партии, как это общепризнано в теории конституционного права, являются системообразующим элементом современного парламентаризма. С помощью политических партий граждане реализуют свое конституционное право на управление делами государства в опосредованной форме. Политические партии есть важнейший институт гражданского общества, проявление его зрелости и готовности действовать политически организовано.

Согласно мажоритарной системе, выигрывает кандидат, набравший больше голосов, чем его конкуренты в соответствующем одномандатном округе. Одним из достоинств обновленной редакции комментируемой статьи является то, что мажоритарная система способствует более последовательному и широкому осуществлению избирательного права граждан, в том числе посредством баллотирования независимых кандидатов, конституционного права граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти. Плюсом является и гарантированная представленность в нижней палате Парламента интересов населения всех крупных административно-территориальных единиц страны, тогда как представленность по пропорциональной системе ограничивается партийными списками, в которых территориальная репрезентативность не является приоритетной. Недостатком мажоритарной системы является то, что вследствие достаточности кандидату в депутаты набрать больше голосов, чем другим кандидатам, он, по сути, избирается меньшинством избирателей.

Новеллой избирательного законодательства стало закрепление такого основания для лишения мандата депутата, избранного по одномандатному территориальному избирательному округу, как отзыв избирателями депутата. Иными словами, в отношении депутатов-одномандатников введен императивный мандат. Свободный (диспозитивный) мандат подразумевает необременность депутата данными избирателям до выборов обязательствами, он рассматривается как представитель всего народа данной страны. И подобная «несвязанность» депутата, его право «на маневр» в вопросах голосования в Парламенте имеет преимущество в том аспекте, что его деятельность как представителя высшего представительного законодательного органа обуславливается идеей общего блага. Однако свободный мандат не лишен изъянов, подвергаясь нередко критике за отсутствие ответственности избранного перед избравшими, за возможные последствия в виде отчуждения представительной власти от народа и осуществление депутатами деятельности, не отвечающей чаяниям и ожиданиям голосовавшего за него населения.

Суть императивного (обязывающего) мандата в том, что парламентарий несет ответственность за осуществление наказов и данных им предвыборных обещаний перед избравшими его гражданами. Под императивным мандатом понимается прекращение депутатского мандата в случае отзыва избирателями депутата из представительного органа и лишение депутатских полномочий в случаях, когда его деятельность не соответствует их требованиям, запросам и ожиданиям, в порядке, определяемом конституционным законом.

Императивный мандат в виде отзыва избирателями предполагает восприятие депутата, прежде всего, как представителя электората «своего» избирательного округа. Суть народного представительства не в простом участии граждан в акте избрания, а достижение, через посредство избранного, влияния на ход государственных дел, поэтому в юридическом смысле парламент представляет собой организованный народ (Еллинек Г.). Усиление элементов императивности депутатского мандата в виде отзыва является противовесом в вопросах абсолютизации депутатской неприкосновенности, призвано способствовать обусловленности деятельности парламентария волей своих избирателей, упрочению его персональной политико-правовой ответственности, снизить непрофессионализм депутатов, которые зачастую свою основную законотворческую функцию фактически переключают на органы исполнительной власти. Избиратели наделены правом требовать от депутата отчета об исполнении предвыборных обещаний и правовой возможностью досрочного прекращения депутатских полномочий в случае их невыполнения. Институт отзыва депутата позволяет повысить ответственность за принимаемые законы, популистские лозунги и требует руководствоваться не узкими интересами лоббистских групп, а нуждами и интересами избравших его граждан. Иными словами, игнорирование депутатом взятых на себя обязательств как деятельность, не оправдывающая доверия, может привести к юридическим последствиям в форме прекращения конституционных правоотношений с избирателями. Это создает благоприятные условия для активной деятельности как парламентариев, так и граждан, повышению общей политической и правовой культуры в стране.

В целом, введение института отзыва избирателями депутата, избранного по одномандатному территориальному избирательному округу, призвано способствовать налаживанию диалога депутатов со своими избирателями и, как следствие, повышению доверия общества к законодательной ветви власти, усилению легитимности парламентаризма в стране.

Кроме того, в избирательное законодательство РК были внесены изменения, касающиеся исключения квоты в девять депутатских мандатов, предназначавшихся в Мажилесе для Ассамблеи народа Казахстана. Указанная квота была передана в верхнюю палату Парламента — Сенат, и, при этом, сокращена до пяти мандатов. Говоря иначе, нижняя палата Парламента теперь формируется без предоставления кому-либо искусственных преференций. Данная поправка повышает легитимность Мажилеса как института репрезентативной демократии и самостоятельной законодательной ветви власти. Нижняя палата Парламента традиционно считается структурой, наиболее последовательно воплощающей сущность парламентаризма и принцип народовластия, именно она отражает «отпечаток действительного настроения всего народа» (Дайси А. В.). Конституционная модель демократии основывается на понимании народа как суверена, реализующего свою власть опосредованно в органах публичной власти и непосредственно на референдуме и свободных выборах. Избирательная система должна максимально обеспечивать возможность отражения в результатах выборов интересов и запросов граждан. В конечном счете, цель проведения выборов

– это создание легитимной системы государственной власти, отражающей согласованную волю различных слоев населения, во имя достижения общего блага, справедливого общественного устройства. Указанными новшествами существенно усиливаются политические и правовые позиции нижней палаты парламента РК, более выражено проявляется его двуединая юридическая природа как законодательного и представительного органа власти, в котором последовательно реализуются конституционные идеи народного представительства и народа как единственного источника власти.

Вместе с тем, обязательства, содержащиеся в пункте 31 документа Копенгагенского Сопещения Конференции по человеческому измерению СБСЕ (ОБСЕ) от 29 июня 1990 и требующие гарантирования национальным меньшинствам их избирательных права, обеспечения представительства в законодательном органе, реализуются через предоставление права Ассамблеи народа Казахстана рекомендовать пять депутатов в Сенат Парламента. Эта новация обеспечивает мандаты и дополнительные голоса различным этническим группам в верхней палате¹.

В вопросах реализации избирательного процесса значимая роль принадлежит установленному в рамках конституционной реформы запрету Президенту Казахстана на срок исполнения полномочий состоять в политической партии. Инициатором данного конституционного новшества стал сам Президент РК, поэтому будет верно рассматривать его как результат функционального самоограничения. Запрет на членство в партии Президента на период своих полномочий является одной из конституционных гарантий его политической нейтральности, равноудаленности от различных политических сил страны. Надпартийность Президента опосредованно способствует тому, что Парламент приобретает более высокую влияние и легитимность за счет партийного представительства, сформированного в результате реальной политической конкуренции, поскольку из политического дискурса и практики устраняется такое неправовой феномен как «партия власти». Попытки легитимации института так называемой «партии власти» противоречит идее парламентаризма, подразумевающего свободное волеизъявление различных политических мнений. Правовыми последствиями привилегированного статуса «партии власти» становится сращивание государственных органов власти и партийной организации, нивелирование конституционного принципа разделения властей. «Партия власти» наделяется большими возможностями по влиянию на государственные дела и жизнь общества, нежели другие партии. В зарубежной конституционной практике используется термин «правлящая партия», имеющий иную коннотацию, обусловленной действием принципа ротации. Правящая партия – это партия, составляющая большинство в представительном органе власти, которая «правит» только в течение избирательного срока, и на последующих выборах у конкурирующих партий есть равные возможности так же составить партийное большинство и, соответственно, именоваться «правлящей партией». Партийная

¹ <https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1623953>.

нейтральность Президента усиливает его интегрирующий функционал в системе органов публичного управления, позволяя содействовать согласованности интересов общества и государства с позициями представленных в законодательном органе партийных фракций, выполнять роль своего рода властного арбитра в разрешении споров между партиями, а также публичными органами разных ветвей власти.

Избирательное законодательство после внесенных поправок предусматривает также более демократическую форму избрания акимов (аналог губернаторов в РФ).

Сегодня Казахстан находится на этапе своего развития, когда установленные в рамках конституционной реформы законодательные новшества переводятся в плоскость практической реализации. 19 марта 2023 года в соответствии с новыми законодательными требованиями прошли выборы депутатов Мажилиса Парламента. Они носили более конкурентный и плюралистический характер, чем все проходившие ранее в Казахстане выборы в нижнюю палату Парламента. При этом эти выборы, как и выборы депутатов Сената, стали важным шагом на пути привлечения широких слоев населения к процессам управления государством и установления политической солидарности в Казахстане.

В заключение отметим, что влияние избирательного законодательства на политическую солидарность является сложной и многогранной проблемой. Для выполнения интегративной функции изменение избирательного законодательства должно ориентироваться на принципы инклюзивности, справедливости и формального равенства. Правовое регулирование избирательного процесса должно служить катализатором развития политической солидарности в обществе.

Библиография:

1. Гофман А. Б. Солидарность или правила, Дюркгейм или Хайек? О двух формах социальной интеграции // Социологический ежегодник 2012. Сб. научных трудов. Ред. Н. Е. Покровский, Д. В. Ефременко. М. : ИНИОН РАН, 2013.
2. Окара А. Н. Новое рождение социальной солидарности // Журнал конституционализма и прав человека. 2013. №2. С. 4–19.
3. Токаев К. К. Новый Казахстан: путь обновления и модернизации. Послание Президента РК народу Казахстана от 16 марта 2022 года. URL: <https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1623953>.
4. Bayertz K. Four uses of “solidarity” //Solidarity. Dordrecht: Springer Netherlands, 1999.
5. Federico V., Lahusen C. Solidarity as a Public Virtue? — Nomos Verlagsgesellschaft mbH & Company KG, 2018.

Развитие концепции социальной демократии и справедливости как основа конституционно-правовой политики России

Аннотация: в статье рассматриваются некоторые аспекты становления и развития концепции социальной демократии в современной России. Отмечается, что государство становится демократическим и правовым только тогда, когда оно является подлинно социальным. В таком государстве человек социально защищен, имеет все необходимые условия для успешного и постоянного развития и саморазвития. Автор статьи предлагает рассматривать концепцию социальной демократии в широком и узком смыслах. В широком смысле концепцию социальной демократии следует трактовать как дополнение, конкретизирующее конституционные нормы о демократической правовой и социальной природе российской государственности, а в узком — как реализацию идей социальной защиты, социальной справедливости и социальной солидарности.

Ключевые слова: социальная демократия; социальная справедливость; социальная солидарность; Конституция РФ 1993 года; правовое государство; система социального обеспечения и обслуживания.

Конституция Российской Федерации 1993 года предусмотрела в качестве одной из фундаментальных основ конституционного строя принцип демократической правовой государственности, представляющий собой своего рода программу к действию. Представляется, что построение правовой демократической государственности — это непростой и крайне длительный процесс. Для того чтобы государство приобрело подлинно правовой и демократический характер, должно сложиться воедино множество факторов. К ним следует отнести и надежно функционирующий механизм разделения властей, и участие граждан в управлении делами государства, и верховенство закона, и юридическое равноправие граждан, и низкий уровень преступности и коррупции в стране, и реальная многопартийность, политический плюрализм, и способность политической оппозиции оказывать определенное влияние на принимаемые решения, и, конечно, же наличие развитых институтов гражданского общества, способных осуществлять эффективное взаимодействие между государством, гражданами и их ассоциациями.

От качества и эффективности работы данных институтов зависит во многом успешность реализации идеи демократического правового государства, степень вовлеченности граждан в политическую жизнь государства и общества. Несомненно, что за последние десятилетия Российская Федерация сделала большой шаг вперед в развитии как своей государственности, так и движения по пути укрепления основ демократии. Более того, тенденцией и значимой составляющей конституционно-правовой политики России первой четверти

¹ Грудинин Никита Сергеевич, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры международного права ФГБОУ ВО «Московский государственный лингвистический университет».

XXI века стало стремление руководства страны (да и в целом большинства россиян) к укреплению государства и государственного суверенитета. Именно по этой причине в свое время определенную популярность обрела концепция «суверенной демократии»¹. Представляется, что данная концепция несколько обманчива, т. к. демократия и суверенитет — категории разного порядка, однако их совместное употребление, скорее всего, укрепляет основы демократии в обществе, признавая за ней право на самобытные (национальные) особенности.

Не умаляя значимости традиционных составляющих демократического правового государства, хотелось бы отметить, что по-настоящему и в полную силу государство становится демократическим и правовым только тогда, когда оно является подлинно социальным: в государстве минимизировано число бедных людей, практически отсутствует безработица, трудящиеся получают достойную оплату, для молодежи и в целом всех граждан созданы необходимые условия для всестороннего развития и саморазвития, создана эффективно функционирующая система социального обеспечения и обслуживания граждан, а проводимая экономическая политика обеспечивает социальную справедливость и солидарность². Таким образом, как видится, усматриваются определенные основания для того, чтобы рассматривать демократию как форму организации политического устройства российского государства и общества с точки зрения ее социальной ориентации.

С рассматриваемой позиции, концепция социальной демократии может трактоваться в двух смыслах — в широком и узком. В широком смысле концепцию социальной демократии следует рассматривать как дополнение, конкретизирующее конституционные установления о демократической правовой и социальной природе российской государственности. Согласно такому подходу социальная демократия может быть определена как качественное состояние российского демократического государства, при котором человек, его права и свободы признаются высшей ценностью, основные решения в государстве принимаются согласно воле большинства, а государство в свою очередь обязано защищать права и свободы человека и гражданина, его достоинство и создавать равные условия для развития каждого члена общества как активного участника различного рода общественных отношений (политических, социальных, экономических, культурных, творческих).

В узком смысле концепция социальной демократии направлена на обеспечение идей социальной защиты, социальной справедливости и социальной солидарности в обществе и государстве. Очевидно, что если демократическая форма правления предполагает в качестве определяющей позицию большинства общества по наиболее важным вопросам общественно-политического и социально-экономического развития, то нельзя не согласиться с тем, что большинство граждан страны выступает за достойный уровень оплаты труда, высокие пенсии, пособия и социальные выплаты, доступную качественную медици-

¹ См.: Артюхин О. А. Суверенная демократия: бренд или тренд? // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. 2012. № 1. С. 157–158.

² См.: Саудаханов М. В. Социально-экономические права и свободы человека и гражданина и социальное государство // Вестник Московского университета МВД России. 2021. № 2. С. 58.

ну и образование. Именно такая организация государственной власти и демократических политических институтов, которая обеспечивает поступательное развитие страны и высокий уровень социального благополучия и защищенности не какой-то узкой группы лиц, а всего общества в целом, и может в нашем понимании именоваться социальной демократией. Иными словами, под социальной демократией подразумевается такая демократическая структура и организация государства, которая обеспечивает большинству граждан достойную жизнь, условия труда и отдыха, достойную заработную плату, социальную защиту и социальную защищенность. Власть большинства — это не только демократическое представительство и организация самого государственного аппарата на началах демократии, но и способность государства и государственного аппарата реализовать идею социальной сплоченности, справедливости, благополучия для большинства граждан России.

Очевидно, такая трактовка социальной демократии взаимосвязана как с концепцией социального государства (ст. 7 Конституции РФ), так и с идеей социальной справедливости (ст. 39, ч. 5, 6, 7 ст. 75, 75.1 Конституции РФ). К сожалению, в настоящее время мы не можем говорить, что данные идеи реализованы в России в достаточной степени, в т. ч. и на конституционно-правовом уровне¹. Для укрепления социальной солидарности и сплоченности, безусловно, необходимы как политические меры (усиление представительного характера парламента, гарантии политической оппозиции), так и меры экономические (прогрессивный налог на доходы). Думается, что с течением времени можно будет задуматься и о доработке конституционных установлений. Представляется, что в будущем можно было бы подумать о закреплении в тексте Конституции 1993 года следующей нормы: «Обеспечение стабильного и устойчивого социально-экономического развития общества и достойного уровня жизни граждан – обязанность государства». Такая норма, на наш взгляд, могла бы связать воедино концепции демократической правовой государственности, социальной демократии и гражданского общества.

Библиография:

1. Артюхин О. А. Суверенная демократия: бренд или тренд? // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. 2012. № 1.
2. Саудаханов М. В. Социально-экономические права и свободы человека и гражданина и социальное государство // Вестник Московского университета МВД России. 2021. № 2.
3. Чупилкина А. Ф., Бураков И. С. Проблемы выбора развития российской модели социального государства // Вестник Самарского юридического института. 2021. № 4 (45).

¹ См.: Чупилкина А. Ф., Бураков И. С. Проблемы выбора развития российской модели социального государства // Вестник Самарского юридического института. 2021. № 4 (45). С. 146.

Конституционный принцип социальной солидарности в регулировании аграрных отношений: реализация принятых поправок

Аннотация: принятые на общероссийском голосовании 1 июля 2020 года поправки в Конституцию определили новый этап развития России как суверенного демократического правового социального государства. Автор характеризует поправку статьи 72 части 1 Конституции Российской Федерации в области сельского хозяйства. Аграрный вопрос напрямую закреплен в Основном законе как предмет совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов.

Ключевые слова: Конституция Российской Федерации, аграрные отношения, правовое регулирование сельского хозяйства, социальная солидарность, экономические права.

Социальная солидарность — многообразное явление, задача Конституции Российской Федерации заключается в том, чтобы обеспечить баланс социальной солидарности между обладателями публичной власти и гражданами, согласование интересов всего населения страны в рамках парламента.

Наиболее содержательное воплощение идеи социальной солидарности получили в принципах конституционного права: неотчуждаемости прав человека, равноправии, народном суверенитете, государственном суверенитете, разделении властей, частной собственности, социальном государстве и солидарном гражданском обществе.

Так, принятые на общероссийском голосовании 1 июля 2020 года, базовые поправки Основного Закона в регулировании аграрной сферы определили новый этап развития России как суверенного демократического правового социального государства.

Земельные ресурсы играют огромную роль в жизни человеческого общества. Объясняется это многофункциональным значением земель, обуславливающим не только продовольственную безопасность населения, но и существование живой и неживой природы, формирование климата и погоды. Земли сельскохозяйственного назначения являются главным, бесценным достоянием и единственным источником продуктов питания для всего многонационального народа Российской Федерации.

Решение многосложных проблем управления земельными отношениями требуют во всех государствах мира обеспечения согласованных действий органов публичной власти. Особое значение такое согласование имеет при много-

¹ Дюсюпова Алмагуль Дауткановна, кандидат юридических наук, доцент кафедры теории государства и права, трудового и социального права, декан юридического факультета АНО ВО «Московский гуманитарный университет».

уровневой системе организации государственного устройства, в федеративных государствах.

Объем полномочий федерации и ее субъектов, в том числе по вопросам принадлежности земли, недр и вод, в мире определяется с учетом уровня экономики, исторических традиций, соотношения политических сил, особенностей правовой системы. Например, в Швейцарии и Мексике земля и недра подпадают под юрисдикцию федерации; в Австралии и Канаде они принадлежат субъектам федерации.

В России сложилась своя система регулирования земельных отношений. В соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации вопросы владения, пользования и распоряжения землей, а также земельное законодательство являются предметами совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. «Предмет совместного ведения» понимается в российском законодательстве как сфера общественных отношений, регулирование которой отнесено Конституцией Российской Федерации и к компетенции Российской Федерации, и к компетенции субъектов Российской Федерации¹.

В числе поправок, рекомендованных к принятию, была поправка, внесенная вице-спикером Государственной Думы Алексеем Гордеевым и председателем Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам Владимиром Кашиним, о включении в пункт «д» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации слов «сельское хозяйство»².

В окончательной редакции статьи 72 части 1 записано: «В совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся»: «д) природопользование; сельское хозяйство; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры».

В Конституции Российской Федерации аграрный вопрос напрямую закреплен как предмет совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов. Дополнение к пункту «д» статьи 72 Конституции Российской Федерации будет способствовать преодолению существующих правовых коллизий в регулировании аграрной сферы, окажет системное влияние на достижение целей и решению задач государственной аграрной политики.

Таким образом, восстановлена историческая справедливость, поправка имеет базовое, определяющее значение и дает возможность совершенствовать, обновлять, систематизировать аграрное законодательство. Нормы о сельском хозяйстве, о колхозных организациях и о личном подсобном хозяйстве содержались и в Конституции 1936 года, и в советской Конституции 1977 года, и в Основном законе России, действовавшем в постперестроечный период.

«Вместе с тем, аграрные экономические отношения не вполне точно отражаются в праве, отсюда следует, что можно говорить об относительной само-

¹ Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года. // СПС «Консультант плюс». Дата обращения 11.10.2023 г.

² [HTTP://www.komitet2-20.km.duma.gov.ru](http://www.komitet2-20.km.duma.gov.ru).

стоятельности права. Право, являясь внутренне согласованным выражением экономики, не может быть вполне точным отражением аграрных экономических отношений. Неизбежно отклонение правовых институтов от соответствующих экономических категорий»¹.

Важно отметить, что в Российской Федерации государственная власть организуется и осуществляется на началах федерализма. В отличие от большинства федераций современного мира в России допускается три способа регулирования в данной сфере: конституционный, законодательный и договорный. Четко определенные конституционные границы необходимы для понимания субъективной характеристики высших органов государственной власти. Это означает, что конституционным или законодательным путем проводится разграничение предметов ведения и полномочий (компетенции) между федеральными органами государственной власти и власти субъектов федерации.

Важная роль при этом принадлежит договорному регулированию, посредством Федеративного договора и иных договоров о подобном разграничении (часть 3 статья 11 Конституции Российской Федерации). Регламентация разграничения компетенции Российской Федерации и входящих в ее состав субъектов проводится суммарно, т.е. применительно к законодательным и исполнительным органам государственной власти (статьи 71–72).

Так, по отношению к Федеральному Собранию Российской Федерации данная проблема решается прежде всего в статьях 102–103 Конституции Российской Федерации; к Правительству Российской Федерации — статья 114. Конкретизация этого разграничения между соответствующими субъектами государственной власти осуществляется при оформлении их организационно-правового статуса.

Бесспорно, позитивные конституционные преобразования в сфере аграрных отношений приобретают все более четкие, последовательные и предсказуемые черты. Эффективное использование и распоряжение землями сельскохозяйственного назначения требует постоянного теоретического осмысления тенденций законодательного обеспечения землепользования и закрепления в соответствующих правовых актах новых подходов и ликвидации существующих противоречий.

Библиография:

1. Дюсюпова А. Д. Аграрные отношения в России второй половины XIX — начала XX века : право и политика: монография / под ред. докт. юрид. наук, профессора Н. А. Власенко, Юрлитинформ, 2022. 216с.

¹ Дюсюпова А. Д. Аграрные отношения в России второй половины XIX — начала XX века: право и политика: монография / под ред. докт. юрид. наук, профессора Н. А. Власенко. — М. : Юрлитинформ, 2022. С. 199.

Защита трудовых прав работников профессиональными союзами и принцип социальной солидарности

Аннотация: в статье исследуются вопросы, относящиеся к правовому положению правовых инспекторов труда профсоюзов как субъектов отношений по осуществлению профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства (включая законодательство об охране труда) и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. Исследуются международные и российские правовые акты, материалы Федерации независимых профсоюзов России, практика работы правовых инспекций труда членских организаций ФНПР.

Ключевые слова: социальная солидарность, профессиональные союзы и их объединения, профсоюзный контроль, правовая инспекция труда профсоюза, защита трудовых прав профессиональными союзами.

Справедливость и эффективность любых отношений в обществе прямо зависит от возможностей контроля за их функционированием. Отношения между работником и работодателем, также нуждаются в эффективном контроле. Профсоюзный контроль, являясь видом общественного контроля, представляет собой одну из правовых форм осуществления профсоюзами своей защитной функции.

Правовое регулирование профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства, (включая законодательство об охране труда), иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права отнесено к основным задачам трудового законодательства (ст.1 ТК РФ), а «обеспечение права представителей профессиональных союзов осуществлять профсоюзный контроль за соблюдением трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права» является одним из основных принципов трудового права (ст. 2 ТК РФ).

Право профессиональных союзов на осуществление контроля за соблюдением работодателями (их представителями) трудового законодательства, иных актов (в том числе локальных актов), содержащих нормы трудового права, за выполнением условий соглашений и коллективных договоров закреплено в Трудовом кодексе РФ и Федеральном законе «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности». Данный контроль вправе осуществлять профсоюзные органы, профсоюзные представители (руководители профсоюзов, доверенные лица), а также специально создаваемые профсоюзные инспекции труда.

В соответствии с Типовым положением о Правовой инспекции труда Федерации Независимых Профсоюзов России (ФНПР) основными задачами право-

¹ Купреев Яков Владимирович, руководитель Правового департамента Аппарата Федерации независимых профсоюзов России (ФНПР), Главный правовой инспектор труда ФНПР, преподаватель кафедры трудового права Академии труда и социальных отношений.

вой инспекции являются: осуществление профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства; правовая защита социально-трудовых и других гражданских прав и профессиональных интересов членов профсоюзов, профсоюзных организаций; отстаивание прав и интересов работников при разработке проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных актов органов местного самоуправления, внесении изменений и дополнений в них, а также при разработке и принятии коллективных договоров и соглашений; взаимодействие с органами прокуратуры, федеральной инспекцией труда, другими органами государственного контроля (надзора), органами местного самоуправления¹.

В целях контроля профсоюзные инспекторы труда в установленном порядке имеют право беспрепятственно посещать любых работодателей (организации, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также работодателей — физических лиц), у которых работают члены данного профессионального союза или профсоюзов, входящих в объединение (ст. 370 ТК РФ). Требование профсоюзных инспекторов труда об устранении выявленных нарушений должно быть рассмотрено работодателем в недельный срок со дня получения (ч. 2 ст. 370 ТК и ч. 1 ст. 19 ФЗ о профсоюзах).

Согласно сведениям о правозащитной работе членских организаций Федерации Независимых Профсоюзов России (ФНПР)².

В 2022 году функции профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства обеспечивали 680 правовых инспекторов труда, 600 иных юристов, а также около 7,5 тысяч внештатных правовых инспекторов труда профсоюзов.

Правовыми инспекторами проведено более 47 тысяч проверок, в ходе которых выявлено более 126 тысяч нарушений трудового законодательства, условий коллективных договоров, соглашений, выдано около 15 тысяч представлений об их устранении, в результате чего 89 процентов всех выявленных нарушений были устранены.

Учитывая, что в настоящее время, в связи с введенными законодательными ограничениями Государственная инспекция труда фактически лишена возможности в полной мере осуществлять контроль и надзор в сфере труда, можно утверждать, что единственным действенным способом защиты трудовых прав является профсоюзный контроль.

Профсоюзы и их инспекции вправе осуществлять контроль как самостоятельно, так и во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными на проведение федерального государственного контроля (надзора) в сфере труда (ст. 370 ТК РФ).

¹ Типовое положение о Правовой инспекции труда Федерации Независимых Профсоюзов России (ФНПР). // Вести ФНПР. 2002. № 5-6. С. 25–42.

² Утв. Постановлением Исполкома ФНПР от 03.09.2023 № 7-2 [Электронный ресурс]. URL.: <https://fnpr.ru/documents/dokumenty-federatsii/postanovlenie-ispolkoma-fnpr-ot-22-06-2021-6-3.html>. (Дата обращения: 20.10.2023)

Реализуя предоставленное профсоюзам право, ФНПР осуществляет взаимодействие с Федеральной инспекцией труда, Ростехнадзором России, органами прокуратуры России.

Заключено и действует Соглашение о взаимном сотрудничестве Федеральной службы по труду и занятости и ФНПР в сфере обеспечения соблюдения трудовых прав работников. Соглашением определены формы взаимодействия, включающие в себя: обмен информацией о нарушениях трудовых прав работников; совместное осуществление мероприятий по защите трудовых прав работников, выявлению, устранению и предупреждению их нарушений; обмен опытом защиты трудовых прав работников; сотрудничество в совершенствовании законодательства о защите трудовых прав работников

В 2022 году совместно с государственными инспекторами труда проведена 751 проверка, в адрес инспекции дополнительно направлено более 600 материалов. В результате к административной ответственности привлечено 105 должностных лиц, виновных в нарушении трудовых прав членов профсоюзов.

При непосредственном участии правовых инспекторов труда и иных профсоюзных юристов в 2022 году в судах было рассмотрено более 7 тысяч дел, из которых полностью или частично было удовлетворено 89 процентов исковых требований, в том числе восстановлено на работе 233 члена профсоюза.

На личном приёме оказана консультационная помощь более 648 тысячам членам профсоюзов, каждый из которых получил разъяснения по вопросам трудового и социального законодательства.

Важным направлением защиты прав и интересов членов профсоюзов является участие профсоюзов в разработке и рассмотрении проектов федеральных законов и иных нормативно-правовых актов, Так, за 2022 год была проведена правовая экспертиза около 43 тысяч проектов нормативных правовых актов.

Как справедливо отмечается в научной литературе, одним из условий эффективности экономики является создание и поддержание условий для социального партнерства, основанного на взаимном уважении сторон в трудовых отношениях, понимании проблем друг друга, поиске компромиссных путей решения¹ Следуя этому принципу, во многих коллективных договорах и соглашениях предусматриваются гарантии для деятельности правовых инспекторов труда. Так, «Отраслевым соглашением по организациям железнодорожного транспорта на 2023-2025 годы» предусмотрена обязанность работодателя оказывать содействие в беспрепятственном допуске инспекторов труда Профсоюза в Организации и их структурных подразделений для проведения проверок соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, законодательства о профессиональных союзах, выполнения условий коллективных договоров, соглашений. Коллективный договор ОАО «Российские железные дороги» предусматривает обязанность компании оказывать содействие работе технической и правовой инспекций труда профсоюза, выделять им на время проверки помещения, предоставлять соответствующую

¹ Крылов К. Д., Сошникова Т. А., Кисилева Н. А. Проблемы реализации права на защиту достоинства, предотвращения насилия и домогательств в сфере труда. // Образование и право. — 2020. — № 5. — С. 76–81.

щую документацию, средства и услуги связи, транспорт и другое материально-техническое обеспечение, необходимое для выполнения их функций, в соответствии со статьей 370 Трудового кодекса Российской Федерации.

Преимущество профсоюзных представителей в том и состоит, что они всегда рядом с работником и могут и должны оперативно реагировать на происходящее в организации, используя все предоставленные законом средства и методы, и, прежде всего, право осуществления профсоюзного контроля. Научное отражение путей повышения роли профессиональных союзов в современной России¹ ориентирует на то, чтобы контроль за соблюдением трудового законодательства был бы важнейшим правом и наиболее эффективным способом реализации профсоюзами их защитной функции, постоянно подтверждался бы практикой работы правовых инспекторов труда профсоюзов, способствовал бы социальной солидарности и устойчивому развитию общества.

Библиография:

1. Крылов К. Д., Сошникова Т. А., Кисилева Н. А. Проблемы реализации права на защиту достоинства, предотвращения насилия и домогательств в сфере труда. // Образование и право № 5 2020 г. // DOI 10.24411/2076-1503-2020-
2. Сошникова Т. А. Пути повышения роли профессиональных союзов в современной России: монография / Т. А. Сошникова. — М. : Изд-во Моск. гуманит. ун-та, 2014. — 168 с.

Сошникова Т. А.²

Роль Конституционного Суда РФ в обеспечении защиты трудовых прав работников

Аннотация: автор статьи обращает внимание на эффективность судебной защиты трудовых прав в целом и подчеркивает роль Конституционного Суда РФ в обеспечении защиты прав и свобод человека в сфере труда.

Ключевые слова: судебная власть, судебная защита, трудовые права, защита трудовых прав Конституционным Судом РФ.

Права и свободы человека в сфере труда постоянно нуждаются в защите, поскольку работник и работодатель имеют различные целевые установки своей деятельности. Работодатель нацелен на постоянное увеличение прибыли и доходов компании, а работник имеет целью работать в хороших условиях и с достойной заработной платой. Вместе с тем, следует подчеркнуть, что и у работодателя, и у работника есть общие интересы: работодатель не может реализовать свои задачи без работников, а работники заинтересованы в работодателях, по-

¹ Сошникова Т. А. Пути повышения роли профессиональных союзов в современной России: монография / Т. А. Сошникова. — М. : Изд-во Моск. гуманит. ун-та, 2014. — 168 с.

² Сошникова Тамара Аркадьевна, доктор юридических наук, профессор кафедры теории государства и права, трудового и социального права Московского гуманитарного университета.

сколькx без работодателя они не смогут реализовать свои способности к труду и обеспечить для себя и своей семьи получение заработной платы.

Однако практика показывает, что трудовые права работников не редко нарушаются работодателями. В ст. 352 Трудового кодекса Российской Федерации (далее ТК РФ) перечислены основные способы защиты трудовых прав работников. Несмотря на то, что судебная защита находится в этой статье на последнем месте, по мнению представителей науки трудового права, именно судебная защита является наиболее эффективной и востребованной. Так, по данным Судебного департамента Верховного Суда РФ в 2022 году было рассмотрено 144 752 дела по трудовым спорам с вынесением решения, что на 40 тыс. меньше, чем в 2021.

Чаще всего работники обращаются в суд за взысканием заработной платы: за первое полугодие 2022 г. было рассмотрено 56 515 таких дел, в 96% случаев (54 267) требования работников полностью или частично удовлетворялись. Также за первое полугодие 2022 г. сотрудники выиграли 53,4% (1734 из 3245) споров о восстановлении на работе. Число споров о признании незаконным отказа в приеме на работу в целом невелико, но, по мнению аналитиков, может вырасти. В 2022 г. суды удовлетворили 32,6% исков соискателей (28 из 86). Значительно возросло количество коллективных трудовых споров. В российские суды за весь 2021 год поступило 15 таких дел, а за первое полугодие 2022 г. — 64 дела. Как и ранее, более половины дел выигрывают работодатели¹.

Говоря об эффективности судебной защиты трудовых прав работников, нельзя не отметить возрастающую роль Конституционного Суда РФ в обеспечении указанной защиты. Конституционный Суд РФ не имеет своего процессуального кодекса и применяет нормы, сформулированные в Федеральном конституционном законе от 21 июля 1994 года «О Конституционном Суде Российской Федерации»².

Вопрос эффективности применения защиты трудовых прав в порядке конституционного судопроизводства достаточно специфичен, поскольку само производство дел в Конституционном Суде РФ имеет ряд весьма примечательных особенностей.

В отличие от других судов Конституционный Суд РФ не рассматривает жалобы на неправильное применение закона, приведшее к ущемлению прав граждан, и не разрешает гражданско-правовые и экономические споры, не рассматривает уголовные дела. Его назначение другое — проверять конституционность самих законов, в том числе тех, которые затрагивают права и свободы граждан.

На основании части 4 статьи 125 Конституции РФ и пункта 3 части 1 статьи 3 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» гражданин, который считает, что его конституционные права и свободы нарушены законом, примененным или подлежащим примене-

¹ См.: Ведомости, 27 октября 2022г.

² См.: Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ (ред. от 15.12.2001) «О Конституционном Суде Российской Федерации» (ред. от 01.07.2021) // СЗ РФ. 1994. N 13. Ст. 1447.

нию в конкретном деле, вправе обратиться с жалобой в Конституционный Суд РФ и просить проверить конституционен ли закон, при условии, если исчерпаны все другие внутригосударственные средства судебной защиты.

Под законом в данном случае понимается любой закон, будь то федеральный, федеральный конституционный либо закон субъекта Российской Федерации.

Как свидетельствует практика, дела, рассмотренные Конституционным Судом РФ по вопросам социально-экономического законодательства составляют примерно 25% от всех дел рассмотренных данным судебным органом. Особенно это проявилось в течение 2022–2023 годов. Можно привести несколько примеров защиты трудовых прав Конституционным Судом РФ. В частности, неопределимый вклад в защиту прав педагогических работников, отнесенных к профессорско-преподавательскому составу, внесено именно Конституционным Судом РФ.

Как известно, многие вузы заключают трудовые договоры с профессорско-преподавательским составом на конкурсной основе на определенный срок. Конституционность приведенных законоположений оспаривает гражданин А. А. Подаков, который с 4 сентября 2006 года по 31 января 2020 года работал в Федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Государственный университет управления» (далее — Государственный университет управления) в должности доцента на основании последовательно заключаемых срочных трудовых договоров со сроком действия с 4 сентября 2006 года по 31 января 2007 года, с 1 февраля 2007 года по 30 июня 2011 года и с 1 июля 2011 года по 30 июня 2013 года. При этом к последнему трудовому договору, заключенному 30 июня 2011 года, сторонами неоднократно заключались дополнительные соглашения о продлении срока его действия. Последнее из таких соглашений заключено 22 августа 2019 года на срок 5 месяцев (с 1 сентября 2019 года до 31 января 2020 года).

13 сентября 2019 года А. А. Подаков был уведомлен о прекращении трудового договора в связи с истечением срока его действия. 27 декабря 2019 года он подал заявление на участие в конкурсе на замещение вакантной должности доцента кафедры частного права, объявленном Государственным университетом управления 13 декабря 2019 года, однако 21 января 2020 года отозвал указанное заявление, а 31 января 2020 года был уволен по основанию, предусмотренному пунктом 2 части первой статьи 77 Трудового кодекса Российской Федерации (в связи с истечением срока трудового договора).

Как отметил Конституционный Суд РФ, заключение с педагогическими работниками, относящимися к профессорско-преподавательскому составу, в образовательной организации высшего образования преимущественно краткосрочных трудовых договоров не может быть оправдано ни спецификой педагогической работы, ни особым правовым положением осуществляющих ее работников, избираемых по конкурсу, поскольку это, по сути, обесмысливает законодательное ограничение случаев заключения срочных трудовых договоров и приводит к нарушению вытекающего из статьи 17 (часть 3) Конституции Рос-

сийской Федерации требования о соблюдении баланса конституционных прав и свобод работника и работодателя.

Тем самым значение соответствующей конкурсной процедуры, основанной на демократических началах, обесценивается, а опосредующая ее практика вступает в противоречие с самим предназначением конкурса и приводит к дисбалансу полномочий коллегиальных и единоличных органов управления образовательных организаций высшего образования.

В результате рассмотрения жалобы А. А. Подакова Конституционный Суд РФ признал практику заключения краткосрочных трудовых договоров с педагогическими работниками, предусмотренную частями первой и восьмой статьи 332 Трудового кодекса Российской Федерации не соответствующими Конституции Российской Федерации, ее преамбуле, статьям 4 (часть 2), 7 (часть 1), 15 (части 1 и 2), 17 (часть 3), 19 (части 1 и 2), 37 (части 1 и 5), 44 (часть 1), 55 (часть 3), 75 (часть 5) и 75.1, в той мере, в какой они допускают произвольное определение работодателем срока трудового договора, заключаемого по итогам конкурса на замещение должности педагогического работника, относящегося к профессорско-преподавательскому составу.

В этой связи законом от 04.08.2023 № 471-ФЗ в ст.332 ТК РФ внесены изменения и теперь трудовой договор с педагогическим работником, принимаемым на основе конкурса, не может заключаться на срок менее трех лет, а если работа носит заведомо временный характер, то трудовой договор может быть заключен на срок не менее одного года.

На наш взгляд, заслуживает внимания Постановление Конституционного Суда РФ от 13.07.2023 № 40-П «По делу о проверке конституционности части восьмой статьи 178 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданки Н. Ф. Нестеренко».

В соответствии с частью восьмой статьи 178 Трудового кодекса Российской Федерации трудовым договором или коллективным договором могут предусматриваться другие случаи выплаты выходных пособий, а также устанавливаться повышенные размеры выходных пособий и (или) единовременной компенсации, предусмотренной частью пятой той же статьи, за исключением случаев, предусмотренных данным Кодексом

Конституционность приведенного законоположения оспаривает гражданка Н. Ф. Нестеренко, которая с 1 сентября 2019 года работала в муниципальном унитарном предприятии городского округа Щелково «Загорянская муниципальная служба жилищно-коммунального хозяйства» в должности начальника абонентского отдела и 10 августа 2020 года была уволена по соглашению сторон (пункт 1 части первой статьи 77, статья 78 Трудового кодекса Российской Федерации). Заключенный с заявительницей трудовой договор предусматривал, что в случае его расторжения по соглашению сторон ей выплачивается выходное пособие в размере трехмесячной заработной платы. С учетом этого на основании заключенного сторонами соглашения о расторжении трудового договора по соглашению сторон (далее также — соглашение о расторжении трудового договора) работодатель принял на себя обязательство выплатить

Н. Ф. Нестеренко в последний рабочий день — помимо причитающейся ей заработной платы и компенсации за неиспользованные отпуска — дополнительную денежную компенсацию в размере трехмесячной заработной платы.

Поскольку выплата указанной суммы не была произведена работодателем в полном объеме, заявительница обратилась в суд. Три судебные инстанции отказали Нестеренко Н. Ф. в причитающейся ей выплате.

По мнению заявительницы, часть восьмая статьи 178 Трудового кодекса Российской Федерации не соответствует Конституции Российской Федерации, ее статьям 19, 35 и 37, в той мере, в какой данное законоположение — в системе действующего правового регулирования и по смыслу, придаваемому ему правоприменительной практикой, — позволяет произвольно определять основания предоставления работникам компенсационных выплат и круг лиц, имеющих право на эти выплаты, а также необоснованно исключать из него некоторых работников и тем самым предоставляет работодателю ничем не ограниченное право не выплачивать работнику при увольнении полагающиеся ему денежные средства в полном объеме.

Тем самым часть восьмая (до внесения изменений Федеральным законом от 13 июля 2020 года № 210-ФЗ — часть четвертая) статьи 178 Трудового кодекса Российской Федерации была истолкована судебной практикой как не предполагающая возможность установления трудовым договором, а равно и соглашением о его расторжении по соглашению сторон условия о выплате работнику выходного пособия (именуемого иногда денежной компенсацией), а также как допускающая отказ работнику, уволенному по соответствующему основанию, в такого рода выплате, хотя она и предусмотрена трудовым договором и (или) соглашением о его расторжении.

В результате рассмотрения дела Конституционный Суд РФ постановил:

1. Признать часть восьмую статьи 178 Трудового кодекса Российской Федерации не противоречащей Конституции Российской Федерации, поскольку по своему конституционно-правовому смыслу в системе действующего правового регулирования она не предполагает отказа в выплате работнику, уволенному по соглашению сторон (пункт 1 части первой статьи 77, статья 78 данного Кодекса), выходного пособия, выплата которого при увольнении по данному основанию предусмотрена трудовым договором и (или) соглашением о его расторжении, в размере, установленном соответственно трудовым договором и (или) соглашением о его расторжении.

Показательным, на наш взгляд, является дело, рассмотренное Конституционным Судом РФ по жалобе гражданки Е. В. Царегородской. Оно нашло отражение в Постановлении Конституционного Суда РФ от 15.06.2023 № 32-П «По делу о проверке конституционности части второй статьи 135 и части первой статьи 193 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданки Е. В. Царегородской».

Суть дела такова. Заявительнице по месту работы объявлено дисциплинарное взыскание, в результате чего при выплате заработной платы она получила лишь должностной оклад, стимулирующие и компенсационные выплаты

ей не выплачивались, поскольку такой порядок выплат предусмотрен локальным актом работодателя.

Следует подчеркнуть, что такой порядок оплаты труда предусматривается, как правило, большинством локальных актов в различных организациях и, только благодаря правовой позиции Конституционного Суда РФ, этот порядок должен быть изменен.

Конституционный Суд РФ подчеркивает, что до внесения соответствующих изменений применение к работнику дисциплинарного взыскания за неисполнение или ненадлежащее исполнение по его вине возложенных на него трудовых обязанностей не может служить основанием для лишения этого работника на весь срок действия дисциплинарного взыскания входящих в состав его заработной платы стимулирующих выплат (в частности, ежемесячной или ежеквартальной премии и вознаграждения по итогам работы за год) или для произвольного снижения их размера, а также не является препятствием для начисления работнику тех дополнительных выплат, право на которые обусловлено его непосредственным участием в осуществлении отдельных, финансируемых в особом порядке видов деятельности (в частности, в медицинской сфере, включая оказание платных медицинских услуг, услуг по обязательному и добровольному медицинскому страхованию, участие в реализации плана мероприятий, направленных на повышение эффективности здравоохранения, в оказании высокотехнологичной медицинской помощи) и достижением определенных результатов труда (экономических показателей).

Можно привести и другие примеры защиты трудовых прав работников Конституционным Судом РФ, однако объем публикации не позволяет выходить за рамки предусмотренного регламента.

Библиография:

1. Калинин И. Б., Горбунова Л. А. Досудебная защита трудовых прав работников // Защита трудовых прав: проблемы и решения. Материалы областной научно-практической конференции. — Томск : Издательство «НТЛ», 2001. С. 95–100.

2. Лучин В. О., Доронина О. Н. Защита основных прав и свобод граждан Конституционным Судом Российской Федерации. // Московский Центр Права. <http://www.notariusy.ru/publisher/c33.htm>.

3. Повесма О. А. Проблема судебных расходов в свете принципа доступности правосудия // Судебная защита прав граждан в ее наиболее эффективных формах. Материалы научно-практической конференции (24 декабря 2002 года), Екатеринбург. 2003 г. С. 28.

4. Черноморченко Н. П. Защита трудовых прав работника — одно из приоритетных направлений правовой политики. // Правоведение. № 1. 1998. стр. 154–155.

Гарантии заработной платы при банкротстве работодателя: проблемы и перспективы

Аннотация. Рассматривается состояние правового регулирования института гарантий получения заработной платы при несостоятельности работодателя. Обосновываются законодательные и правоприменительные аспекты его совершенствования. Оцениваются законопроектные инициативы по защите заработной платы посредством создания страховых фондов. На основе анализа судебной практики, предлагаются способы совершенствования системы привилегий, направленной на защиту материальных требований работников в ходе процедуры банкротства.

Ключевые слова: гарантии; заработная плата; работник; несостоятельность; банкротство; кредитор.

Защита заработной платы — одна из основных задач трудового законодательства, ведь для большинства работающих по трудовому договору лиц она представляет собой единственный источник дохода, а ее размер зачастую не допускает создания значительных накоплений. Особенно актуальным является обеспечение выплат задолженности перед трудящимися в случае несостоятельности работодателя. Таковая на практике формируется в течение довольно длительного периода — трех и более месяцев, предшествующих банкротству.

Как известно, гарантии получения заработной платы при несостоятельности работодателя могут обеспечиваться системой привилегий в отношении требований трудящихся либо системой фондов, производящих выплаты трудящимся при неплатежеспособности предприятий. Фонды функционируют за счет обязательных взносов предпринимателей и государства и обеспечивают безусловное удовлетворение требований работников. В одних странах страховые суммы выплачиваются в субсидиарном порядке (после констатации отсутствия средств у предприятия-банкрота), в других — фонды удовлетворяют претензии работников, после чего предъявляют регрессный иск к должнику. При этом в мире по-разному решается вопрос обеспечения экономических прав трудящихся. Система привилегий, действующая в России в отношении требований по оплате труда, во многих странах предусматривает ограничения выплат определенным календарным периодом или максимальной денежной суммой. Что касается очередности удовлетворения требований работников, то и здесь наблюдаются существенные национальные различия: от выплаты заработной платы после расчетов с налоговыми органами, органами социального обеспече-

¹ Чуча Сергей Юрьевич, доктор юридических наук, профессор, руководитель междисциплинарного Центра правовых исследований в области трудового права и права социального обеспечения, главный научный сотрудник сектора процессуального права Института государства и права РАН.

ния и залогодержателями до удовлетворения всех требований в рамках одной очереди и, наконец, первоочередным расчетом с работниками¹.

Первый способ (установление привилегии) использован российским законодателем для защиты требований об оплате труда, второй применялся к требованиям о возмещении вреда, причиненного жизни и здоровью работника².

Общемировые и региональные нормативные акты, устанавливающие гарантии получения заработной платы при несостоятельности работодателя, предписывают государствам закрепить в национальном законодательстве одну из названных систем.

Так ст. 11 Конвенции МОТ № 95 об охране заработной платы предусматривает, что в случае банкротства предприятия или ликвидации его в судебном порядке трудящиеся будут пользоваться положением привилегированных кредиторов либо в отношении заработной платы, которую они должны получить за услуги, оказанные в предшествовавший банкротству или ликвидации период, определяемый национальным законодательством, либо в отношении заработной платы, сумма которой не превосходит суммы, предписанной национальным законодательством. Заработная плата, составляющая этот привилегированный кредит, будет выплачена полностью до того, как обычные кредиторы смогут потребовать их долю. Порядок очередности погашения привилегированного кредита, представляющего собой заработную плату, по отношению к другим видам привилегированного кредита должен определяться национальным законодательством.

Европейская социальная хартия (ст. 25) предписывает обеспечение претензий работников, вытекающих из трудовых договоров или трудовых отношений, в ходе процедуры банкротства гарантийными институтами или иными действенными формами защиты. В приложении к ней уточняется характер требований работников, которые могут включать, по крайней мере, претензии относительно заработной платы за период не менее трех месяцев при системе привилегий или восьми недель при наличии гарантийных фондов до банкротства или прекращения трудовых отношений, на оплату отпуска, приходящегося на год банкротства предприятия, в отношении других видов отсутствия на работе продолжительностью не менее трех месяцев при системе привилегий и

¹ См.: Киселев И. Я. Сравнительное и международное трудовое право: Учебник для вузов. М. : Дело, 1999. С.171–173; Степанов В. В. Несостоятельность (банкротство) в России, Франции, Англии, Германии. М. : Статут, 1999. С.97–98, 108–110, 115, 134–135; Папе Г. Институт несостоятельности: общие проблемы и особенности правового регулирования в Германии. Комментарий к действующему законодательству / Пер с нем. М. : Издательство БЕК, 2002. С.108–111.

² См.: Кулагина Е., Чуча С. Правовые проблемы защиты трудовых прав граждан при несостоятельности (банкротстве) организаций: Европейская социальная хартия и законодательство РФ // Вопросы трудового права. 2010. № 1. С. 3–10; Чуча С. Ю. Арбитражный управляющий и руководитель должника как субъекты трудовых отношений // Российская юстиция. 2010. № 12. С. 19–21; Чуча С. Ю. Гарантии получения заработной платы при несостоятельности работодателя // Государство и право. 2002. №11. С.75–83; Чуча С. Ю. Гарантии получения заработной платы при несостоятельности работодателя: реализация и перспективы // Закон. 2023. № 10. С. 166–175. DOI: 10.37239/0869-4400-2023-20-10-166-175; Немова А. В. Гарантии получения заработной платы в деле о несостоятельности (банкротстве) гражданина // Актуальные проблемы правового регулирования труда и социальной защиты в условиях действия специальных мер в сфере экономики (Ивановские чтения): сборник научных трудов Международной научно-практической конференции. М. : Институт государства и права РАН, 2023. С. 194–200.

восемью неделями при наличии гарантийных фондов. Похожее правило содержится и в Конвенции МОТ № 173 о защите требований трудящихся в случае неплатежеспособности предпринимателя. Рекомендация № 180 определяет принципы деятельности страховых фондов, из которых осуществляются выплаты работникам несостоятельных предприятий.

Статья 24 Хартии социальных прав и гарантий граждан независимых государств предлагает универсальное субсидиарное решение проблемы обеспечения получения заработной платы при неплатежеспособности работодателя. Во-первых, она предусматривает, что в случае банкротства предприятия трудящиеся сохраняют статус кредиторов, имеющих преимущество перед другими лицами. Защита исков трудящихся обеспечивается с помощью привилегий и сверхпривилегий.

Однако далее появляется нечто интересное, что отличает Хартию от иных упомянутых источников международного права. «В случае недостаточности средств для первоочередного удовлетворения исков трудящихся по оплате труда и другим обязательствам предприятия указанные требования удовлетворяются за счет соответствующих фондов социальных гарантий». Такое решение проблемы не реализовано в действующем национальном законодательстве (Федеральном законе «О несостоятельности (банкротстве)»), и именно по такому пути предполагают идти профсоюзы, не затрагивая по принципиальным моментам действующее законодательство о несостоятельности, когда фонд субсидиарно отвечает по долгам перед трудящимися, по которым система привилегий, установленная российским законодательством о несостоятельности (банкротстве), не позволяет осуществить полный расчет. При этом возможны также два варианта решения проблемы удовлетворения требований трудящихся. Первый — когда фонд компенсирует им остатки задолженности по заработной плате после реализации конкурсной массы и завершения всех расчетов с кредиторами. И второй, предполагающий включение фонда в реестр требований кредиторов должника вместо работников и расчет с последними немедленно после формирования реестра требований кредиторов уже за счет непосредственно средств фонда. Фонд же продолжит претендовать на те выплаты, которые причитались бы работникам в результате реализации конкурсной массы и расчета с кредиторами в соответствии с установленной законодательством очередностью. Понятно, что при втором варианте потребует ревизия Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)», чего, складывается такое впечатление, профсоюзы пытаются избежать, хотя потенциал возможного действия системы привилегий для расчетов с кредиторами по заработной плате в отечественном законодательстве еще далеко не реализован, о чем пойдет речь далее.

Закрепление стандарта, заложенного в ст. 24 Хартии, в национальном законодательстве позволит, с одной стороны, обеспечить безусловное получение трудящимися заработной платы при банкротстве работодателя, а с другой — снизит до минимума нагрузку на государственные фонды, призванные производить выплаты работникам неплатежеспособных предприятий, поскольку в первую очередь взыскание будет осуществляться за счет имущества организации-должника.

В соответствии с российским законодательством о несостоятельности, заработная плата, начисленная за труд в период процедуры банкротства, в том числе и после признания должника банкротом, должна выплачиваться во внеочередном порядке. Кроме того, до открытия конкурсного производства во внеочередном порядке подлежит возмещению задолженность по оплате труда, возникшая в предшествующий возбуждению дела о банкротстве период, поскольку мораторий на требования по заработной плате не распространяется. Оставшаяся сумма задолженности подлежит включению в реестр требований кредиторов второй очереди только после признания должника банкротом и максимальным размером не ограничивается.

Аналогичный режим удовлетворения требований действует и в отношении выходных пособий, среднего заработка за период трудоустройства, время вынужденного прогула, вознаграждения по итогам годовой работы и т. п. обязательств должника, возникших из трудовых отношений.

Статьями 134-136 Федерального закона от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» установлен высокий приоритет требований о возмещении вреда жизни и здоровью и по заработной плате, включенных в реестр требований кредиторов (первая и вторая очередь соответственно). Однако п. 1–2 ст. 138 названного нормативного акта предусмотрено, что из средств, вырученных от реализации предмета залога, семьдесят процентов (а по обеспеченному залогом кредитному договору — восемьдесят процентов) направляется на погашение требований кредитора по обязательству, обеспеченному залогом имущества должника, но не более чем основная сумма задолженности по обеспеченному залогом обязательству и причитающихся процентов. На погашение же требований кредиторов первой и второй очереди, в случае недостаточности иного имущества должника для погашения указанных требований, вносится на специальный банковский счет лишь двадцать процентов (по обеспеченному кредитному договору — пятнадцать процентов) вырученной от реализации предмета залога суммы.

Нередко обеспеченное залогом имущество составляет большую или даже основную часть ликвидного имущества работодателя-должника, которое могло бы быть включено в конкурсную массу. На погашение задолженности по заработной плате при таких обстоятельствах направляется лишь пятая часть и меньше полученных от реализации имущества должника средств, в результате чего требования работников по заработной плате в значительной части остаются не удовлетворенными, уступая приоритет залоговым кредиторам, основную часть которых составляют кредитные организации.

Такой приоритет банков перед кредиторами по заработной плате сам по себе вызывает вопросы. Ранее действовавшее законодательство РФ при аналогичной очередности этих категорий кредиторов в реестре требований кредиторов должника, не предоставляло приоритета залоговым кредиторам по получению удовлетворения требований за счет предмета залога перед работниками и, что на практике происходит, именно за счет работников, перед которыми работодатель имеет задолженность по выплате заработной платы. Социальные обязательства перед трудящимися требуют предоставления им преимущества пе-

ред иными кредиторами, тогда как на практике такое преимущество получают залоговые кредиторы, прежде всего кредиторы по кредитным договорам — банки, которые в повышенной социальной защите, тем более в сравнении с работниками, на наш взгляд, не нуждаются.

Правило о преимущественном удовлетворении залогодержателя за счет стоимости предмета залога тем более странно, что оно формально ставит получение задержанной заработной платы работниками в зависимость от обстоятельства, о котором они не знают, не должны и не могут знать — заключения организацией-работодателем договора, обеспеченного залогом имущества. Информация о залоге имущества непосредственно затрагивает интересы работников, так как их шансы получить задолженность по заработной плате в случае банкротства работодателя резко снижаются. Исходя из ч. 2 ст. 53 ТК РФ, информацию о залоге имущества работодатель предоставлять трудящимся не должен, первая же часть обязывает его это сделать. Во избежание коллизий подобного рода последний абзац ч. 2 ст. 53 ТК РФ необходимо дополнить словами: «а также непосредственно затрагивающим интересы работника». Чтобы защитить права работников непосредственно при заключении договора залога, нелишне специально закрепить в законе (ТК РФ или Федеральном законе «О несостоятельности (банкротстве)» право трудящихся на получение соответствующей информации от работодателя, если мы ничего не собираемся менять в приоритетах распределения полученных от реализации предмета залога денежных средств, или отменить ограничение на удовлетворение требований кредиторов первой и второй очереди за счет реализации заложенного имущества работодателя.

Возникшие риски залогодержатель сможет компенсировать оценкой предмета залога, а также суммой кредитных средств, предоставляемых заемщику под такое обеспечение. Кроме того, устранение преимуществ залогодержателя на получение удовлетворения по имущественным требованиям за счет реализации предмета залога, и само по себе может способствовать определенной нормализации ситуации с ростом задолженности по заработной плате, дисциплинировать в этом смысле работодателя. Дело в том, что кредитор по обязательству, обеспеченному залогом, а в подавляющем большинстве случаев это кредитные договоры, может закрепить в числе условий кредитного договора такое основание его расторжения или приостановления предоставления очередного транша кредита, как возникновение задолженности по заработной плате у заемщика или рост таковой выше определенного сторонами в кредитном договоре процента. Необходимость соблюдения кредитного договора заставит организацию-работодателя ответственно относиться к своим обязательствам в трудовых отношениях и существенно поднимет их приоритет.

Предложение по обеспечению исполнения обязательств перед работниками по заработной плате при несостоятельности работодателя посредством формирования специального фонда, формируемого за счет отчислений, так или иначе связанных с заработной платой работающих, не оригинально. В разные годы предлагалось использовать в качестве такого источника определенный процент отчислений с фонда оплаты труда. Но, как известно, таковые в уста-

новленной законодательством пропорции направляются на финансирование уже действовавших фондов, включая пенсионный, бюджет которых был сформирован с учетом этих отчислений и не имел профицита, позволяющего перераспределить процент, выделив долю еще и на страхование заработной платы. Увеличение же размера отчислений с фонда заработной платы всегда встречало резко негативную, но при этом вполне понятную, реакцию социального партнера профсоюзов — объединений работодателей, обоснованно видящего в таком повышении рост себестоимости продукции и неизбежную утрату конкурентоспособности отечественных товаров и услуг на рынке. Не менее категоричны в этом отношении работодатели и их представители и сегодня¹.

В этой связи несколько более перспективным видится предложение Минтруда гарантировать получение работниками задолженности по заработной плате, образовавшейся за три месяца до признания организации банкротом с тем, чтобы сумма выплаты не превышала трех среднемесячных заработных плат по региону нахождения должника. Такие выплаты Минтруд предполагает осуществлять за счет штрафов, поступающих в бюджет за правонарушения в сфере трудового законодательства². Оставив за скобками вопрос собираемости таких штрафов, особенно в условиях действия ежегодно продевающегося моратория на плановые проверки работодателей, будем исходить из того, что Минтрудом проведены необходимые расчеты³.

Однако эти мероприятия не отменяют необходимости исключить из пунктов 1–2 ст. 138 Федерального закона от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» правило о преимущественном перед кре-

¹ Профсоюзы предложили страховать от потери работы за счет НДФЛ // <https://www.rbc.ru/economics/20/08/2022/62ff74d19a7947292fd5a1a8> (дата обращения 22 августа 2022 г.).

² Минтруд разработал законопроект о государственной компенсации долгов по зарплате // Российская газета. <https://rg.ru/2022/08/07/mintrud-razrabotal-zakonoproekt-o-gosudarstvennoj-kompensacii-dolgov-po-zarplate.html> (дата обращения 25 августа 2022 г.). Согласно информации Российской газеты, сумм фактически поступающих в бюджет штрафов будет для этого достаточно.

³ См. также: Сошникова Т. А., Потапов А. В. Тенденции развития социально-партнерских отношений в корпоративных объединениях и государственных корпорациях в России // Трансформация парадигмы трудового права в постиндустриальном информационном обществе. М. : ИГП РАН, 2022. С. 167–173; Чуча С. Ю. Особенности правового регулирования труда работников при введении специальных мер в сфере экономики // Государство и право. 2023. № 9. С. 197–202. DOI: 10.31857/S102694520027739-3; Чуча С. Ю. Приостановление действия трудового договора // Государство и право. 2023. № 6. С. 91–98. DOI: 10.31857/S102694520026146-1; Чуча С. Ю. Правовые средства противодействия насилию в сфере труда // Право и государство: теория и практика. 2023. № 4 (220). С. 129–131. DOI: 10.47643/1815-1337_2023_4_129; Чуча С. Ю. Специальные меры в сфере экономики и трудовые отношения // Государство и право России в современном мире: сборник докладов. XXII Международная научно-практическая конференция Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА). XXIII Международная научно-практическая конференция Юридического факультета Московского государственного университета имени М. В. Ломоносова. Москва: Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина (МГЮА), 2023. С. 310–313; Кабанов А. В. Проблемы деликтоспособности руководителя акционерного общества // Метабезопасность в условиях новых вызовов и возможностей: экономика, управление, право: материалы Всероссийского научно-практического форума. Екатеринбург: Уральский институт управления, 2023. С. 375–382; Кабанов А. В. Представительская функция руководителя акционерного общества // Актуальные проблемы правового регулирования труда и социальной защиты в условиях действия специальных мер в сфере экономики (Ивановские чтения): сборник научных трудов Международной научно-практической конференции. М. : Институт государства и права РАН, 2023. С. 176–184; Шафранов А. П. Социальное партнерство в нестандартных формах занятости (на примере адвокатов и арбитражных управляющих) // Государство, труд и человек: новые вызовы: Сборник научных трудов Международной научно-практической конференции (к 30-летию правового регулирования социального партнерства). М. : Институт государства и права РАН, 2022. С. 137–157.

дителями второй очереди удовлетворении требований залоговых кредиторов за счет стоимости реализованного предмета залога, включенного в конкурсную массу.

Библиография:

1. Кабанов А. В. Представительская функция руководителя акционерного общества // Актуальные проблемы правового регулирования труда и социальной защиты в условиях действия специальных мер в сфере экономики (Ивановские чтения): сборник научных трудов Международной научно-практической конференции. М. : Институт государства и права РАН, 2023. С. 176–184.

2. Кабанов А. В. Проблемы деликтоспособности руководителя акционерного общества // Метабезопасность в условиях новых вызовов и возможностей: экономика, управление, право: материалы Всероссийского научно-практического форума. Екатеринбург : Уральский институт управления, 2023. С. 375–382.

3. Киселев И. Я. Сравнительное и международное трудовое право: Учебник для вузов. М. : Дело, 1999.

4. Кулагина Е., Чуча С. Правовые проблемы защиты трудовых прав граждан при несостоятельности (банкротстве) организаций: Европейская социальная хартия и законодательство РФ // Вопросы трудового права. 2010. № 1. С. 3–10.

5. Немова А. В. Гарантии получения заработной платы в деле о несостоятельности (банкротстве) гражданина // Актуальные проблемы правового регулирования труда и социальной защиты в условиях действия специальных мер в сфере экономики (Ивановские чтения): сборник научных трудов Международной научно-практической конференции. М. : Институт государства и права РАН, 2023. С. 194–200.

6. Папе Г. Институт несостоятельности: общие проблемы и особенности правового регулирования в Германии. Комментарий к действующему законодательству / Пер с нем. М. : Издательство БЕК, 2002.

7. Сошникова Т. А., Потапов А. В. Тенденции развития социально-партнерских отношений в корпоративных объединениях и государственных корпорациях в России // Трансформация парадигмы трудового права в постиндустриальном информационном обществе. М. : ИГП РАН, 2022. С. 167–173.

8. Степанов В. В. Несостоятельность (банкротство) в России, Франции, Англии, Германии. М. : Статут, 1999.

9. Чуча С. Ю. Арбитражный управляющий и руководитель должника как субъекты трудовых отношений // Российская юстиция. 2010. № 12. С. 19–21.

10. Чуча С. Ю. Гарантии получения заработной платы при несостоятельности работодателя // Государство и право. 2002. №11. С.75–83.

11. Чуча С. Ю. Гарантии получения заработной платы при несостоятельности работодателя: реализация и перспективы // Закон. 2023. № 10. С. 166–175. DOI: 10.37239/0869-4400-2023-20-10-166-175.

12. Чуча С. Ю. Особенности правового регулирования труда работников при введении специальных мер в сфере экономики // Государство и право. 2023. № 9. С. 197-202. DOI: 10.31857/S102694520027739-3.

13. Чуча С. Ю. Правовые средства противодействия насилию в сфере труда // Право и государство: теория и практика. 2023. № 4 (220). С. 129–131. DOI: 10.47643/1815-1337_2023_4_129.

14. Чуча С. Ю. Приостановление действия трудового договора // Государство и право. 2023. № 6. С. 91-98. DOI: 10.31857/S102694520026146-1.

15. Чуча С. Ю. Специальные меры в сфере экономики и трудовые отношения // Государство и право России в современном мире: сборник докладов. XXII Международная научно-практическая конференция Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА). XXIII Международная научно-практическая конференция Юридического факультета Московского государственного университета имени М. В. Ломоносова. Москва : Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина (МГЮА), 2023. С. 310–313.

16. Шафранов А. П. Социальное партнерство в нестандартных формах занятости (на примере адвокатов и арбитражных управляющих) // Государство, труд и человек: новые вызовы: Сборник научных трудов Международной научно-практической конференции (к 30-летию правового регулирования социального партнерства). М.: Институт государства и права РАН, 2022. С. 137–157.

Нецветаев А. Г.¹

Публичная и частная собственность на природные ресурсы и принцип социальной солидарности: актуальные вопросы и проблемы правового регулирования

Аннотация: в настоящей статье рассматривается проблема соотношения публичной и частной собственности на природные ресурсы в современной России в контексте реализации конституционного принципа социальной солидарности. Обеспечение равного доступа к природным богатствам и справедливого распределения доходов от их использования между различными социальными группами является крайне важным признаком социальности любого государства, в том числе и Российской Федерации. Решение данного вопроса невозможно без выработки эффективных механизмов организационно-правового регулирования общественных отношений в данной области.

Ключевые слова: социальная справедливость, социальная солидарность, природные ресурсы, право частной собственности на природные ресурсы, право государственной собственности на природные ресурсы, право муниципальной собственности на природные ресурсы, природопользование.

Прежде чем перейти к рассмотрению вопроса соотношения публичной и частной собственности на природные ресурсы, представляется целесообразным

¹Нецветаев Александр Георгиевич, кандидат биологических наук, доцент, доцент кафедры теории государства и права, трудового и социального права Московского гуманитарного университета (МосГУ).

коснуться понятия «социальная солидарность», его содержания и нормативного закрепления.

Статья 75.1 Конституции РФ гласит: «В Российской Федерации создаются условия для устойчивого экономического роста страны и повышения благосостояния граждан, для взаимного доверия государства и общества, гарантируются защита достоинства граждан и уважение человека труда, обеспечиваются сбалансированность прав и обязанностей гражданина, социальное партнерство, экономическая, политическая и *социальная солидарность*»¹. По мнению Конституционного Суда РФ², данное положение направлено на достижение в государственной политике, в правовом регулировании и правоприменительной практике оптимального соотношения индивидуальной свободы и общественной солидарности, оно конкретизирует положения о социальном государстве, согласуется с принципом недопустимости нарушения прав и свобод других лиц при осуществлении своих прав и свобод.

Несмотря на отсутствие нормативного определения социальной солидарности, многие ученые — правоведы рассматривают социальную солидарность (социальную сплоченность) как один из основных принципов формирования и функционирования социальной политики государства, наряду с такими принципами как: принцип социального равенства, принцип социальной справедливости, принцип индивидуальной социальной ответственности и др. Так, С. В. Леонова определяет социальную солидарность как новый конституционный принцип российского государства, предполагающий возможность установления допустимых ограничений прав и свобод личности в условиях защиты основ государства, его конституционного строя от современных угроз³.

Таким образом, принцип *социальной солидарности (социальной сплоченности)* выступает основополагающим принципом социальной политики государства. Его суть заключается в том, что современное общество, в том числе и российское, должно реагировать на возникающие социальные проблемы как единая система. Внутри этой системы должен происходить процесс, при котором социальное благополучие (состоятельность) перераспределяется от богатых к малоимущим слоям населения.

Что касается соотношения публичной и частной собственности на природные ресурсы в свете реализации и соблюдения принципа социальной солидарности, то необходимо отметить, что человек давно, начиная с эпохи раннего капитализма, активно использует различные природные объекты, будь то водные ресурсы или полезные ископаемые, для удовлетворения своих многообразных потребностей и получения материальных благ, вовлекая их в хозяйственный оборот.

Не является исключением и Россия, обладающая богатейшими запасами природных ресурсов, которые являются национальным, *общенародным* достоянием.

¹ Конституция Российской Федерации //Справочная информационно-правовая система «Консультант Плюс».

² Заключение КС РФ от 16 марта 2020 г. № 1-3 //Справочная информационно-правовая система «Консультант Плюс».

³ <https://cyberleninka.ru/article/n/konstitutsionnyy-printsip-sotsialnoy-solidarnosti-kak-osnova-konsolidatsii-rossiyskogo-obschestva-i-gosudarstva> (дата обращения — 27.09.2023).

По состоянию на 2021 год Российская Федерация имела самые большие запасы природных ресурсов в мире, общая стоимость которых оценивается в 75 триллионов долларов США¹. Эта цифра включает стоимость многих ценных природных ресурсов России, в том числе угля, нефти, природного газа, золота, древесины и редкоземельных металлов.

Наша страна обладает самыми крупными в мире доказанными запасами природного газа — 1,32 квадриллиона кубических футов, что составляет почти 20% от общемирового объема по состоянию на 2020 год. Россия также занимает второе место по запасам золота — 6 800 тонн, или более 12% от общемирового объема по состоянию на 2021 год. Она была третьим по величине производителем сырой нефти в мире, на нее приходилось 12% мировых поставок в 2020 году. Доказанные запасы российской нефти были шестыми по величине в мире и оценивались в 107,8 миллиарда баррелей².

На долю страны приходится треть мирового производства промышленных алмазов в 2021 году и 61% запасов товара. Огромны запасы древесины: более 19% мировых запасов; более 20% мировых ресурсов пресных вод (без учета ледников и подземных вод) и т.д.

Как отметил Министр энергетики России Николай Шульгинов, 2021 год ознаменовался восстановлением как для экономики страны, так и для ее энергетики. По его словам, добыча природного газа вырастет на 10% и достигнет 761 млрд куб. м., добыча нефти в 2021 году увеличится на 2% и достигнет 524 млн тонн, экспорт при этом снизится на 3,8% за счёт повышения переработки нефти в России для повышения выпуска бензина и дизтоплива³.

По данным Федеральной службы государственной статистики (Росстата) доля нефтегазового сектора в валовом внутреннем продукте (ВВП) России в I квартале 2022 г. составила 21,7%. Это рекорд за всю историю наблюдений за этим показателем (ведется с 2017 г.)⁴. В целом в 2021 г. вклад нефтегазового сектора в ВВП страны составил 17,4% — это на 3,5 процентных пункта больше, чем в 2020 г. В 2018 г. значение составляло 20,7%, в 2017 г. — 16,6%.

Доходы от нефти и газа в федеральном бюджете также занимают существенную долю. В 2022 г. поступления от этого сектора должны были обеспечить 38% всех доходов (9,5 трлн руб. при общих поступлениях 25 трлн руб.), следует из закона о бюджете на 2022–2024 гг.⁵

Приведенные цифры наглядно свидетельствуют о важнейшей роли природных ресурсов в общественной жизни страны. Однако насколько справедливо распределяются доходы от их эксплуатации между различными слоями населения, государственными и частными структурами? Соблюдается ли при этом конституционный принцип социальной солидарности?

В течение 70 лет советского периода государство было единственным (исключительным) собственником природных ресурсов и любые попытки

¹ <https://translated.turbopages.org> (дата обращения — 27.09.2023)

² <https://translated.turbopages.org> (дата обращения — 27.09.2023)

³ <https://minenergo.gov.ru/node/22313> (дата обращения — 27.09.2023)

⁴ <https://www.vedomosti.ru> (дата обращения — 27.09.2023)

⁵ Федеральный закон от 06.12.2021 № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» //Справочная информационно-правовая система «Консультант Плюс».

нарушения этого права преследовались по закону. С момента перехода страны на рыночные рельсы праву собственности на природные ресурсы, проблеме соотношения разных форм собственности, в том числе государственной и частной посвящены многочисленные научно-практические конференции, дискуссии и работы теоретического и прикладного характера, правовые исследования многих известных юристов-правоведов¹.

В юридическом смысле под природными ресурсами понимают компоненты природной среды, природные объекты и природно-антропогенные объекты, которые используются или могут быть использованы при осуществлении хозяйственной или иной деятельности в качестве источников энергии, продуктов производства и предметов потребления².

Отношения по их рациональному использованию, сохранению и воспроизводству представляют собой природоресурсные отношения. Особенностью этих отношений является то, что природные ресурсы выступают, с одной стороны, объектом хозяйствования, собственности, гражданского оборота, с другой — неотделимой частью природных экосистем, поддерживая их устойчивость путем участия в круговороте веществ и энергии.

Этот дуализм нашел отражение и в законодательстве РФ, регулирующем природоресурсные отношения. Как же соотносятся частно-правовые (гражданско-правовые) и публично-правовые начала в регулировании этих отношений?

Рассматривая это соотношение, необходимо прежде всего обратиться к Конституции РФ. Так, часть 1 статьи 9 Основного закона закрепляет положение, согласно которому «земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории». Другими словами, природные ресурсы – это общенародное достояние. Здесь очевиден приоритет публичных, общественных интересов над частными.

В то же время, часть 2 этой же статьи Конституции РФ гласит, что «земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности». Это означает, что природные ресурсы могут выступать и объектом частного интереса конкретного физического или юридического лица, быть вовлеченными в гражданский оборот, что подразумевает регулирование возникающих в связи с этим отношений частным правом, и прежде всего — гражданским. Правда, формулировка «могут находиться» не означает, что все природные ресурсы находятся в частной собственности.

Анализ действующего современного природоресурсного законодательства РФ позволяет прийти к выводу, что публичная форма собственности, включающая государственную и муниципальную собственность, является доминирующей по отношению к частной собственности. Круг природных ресур-

¹ Защита прав на природные ресурсы: научно-практическое пособие/ под ред. С. А. Боголюбова. — М. : Издательство Юрайт, 2009. — С.48.

² Федеральный закон от 10.01.2002 г. №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» //Справочная информационно-правовая система «Консультант Плюс».

сов, которые могут находиться и находятся в частной собственности, весьма ограничен.

В частности, Водный кодекс РФ (далее — ВК РФ) в статье 8 установил, что водные объекты находятся в собственности Российской Федерации (федеральной собственности). Как исключение, допускается нахождение в частной собственности отдельных видов водоемов (пруды, обводненные карьеры, т. е. водные объекты искусственного происхождения) в случаях, предусмотренных ВК РФ, если они расположены в границах земельного участка, являющегося собственностью физического или юридического лица. Согласно пункту 2 статьи 4 ВК РФ имущественные отношения, связанные с оборотом водных объектов, определяются гражданским законодательством, однако лишь в той мере, в какой они не урегулированы ВК РФ¹.

Развитием упомянутой ранее части 1 статьи 9 Конституции РФ можно считать право общего водопользования, закрепленное в статье 6 ВК РФ. Согласно этой статье, каждый гражданин вправе иметь доступ к водным объектам общего пользования и бесплатно использовать их для личных и бытовых нужд, если иное не предусмотрено ВК РФ и другими федеральными законами. Водными объектами общего пользования (общедоступными водными объектами) признаются поверхностные водные объекты, находящиеся в государственной или муниципальной (т. е. публичной) собственности, если иное не предусмотрено водным законодательством.

Лесной кодекс РФ (далее — ЛК РФ) в статье 8 также установил, что лесные участки в составе земель лесного фонда находятся в федеральной собственности, исключая иные формы собственности, в т. ч. и частную. В то же время, ЛК РФ не содержит запрета на нахождение в частной собственности лесных участков, не входящих в состав земель лесного фонда. Формы собственности на такие лесные участки определяются в соответствии с земельным законодательством РФ².

Как и водное законодательство РФ, ЛК РФ закрепляет право общего пользования лесами (право общего лесопользования), возникающее в силу ст. 11 ЛК РФ. В соответствии с данной статьей, граждане имеют право свободно и бесплатно пребывать в лесах и для собственных нужд осуществлять заготовку и сбор дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, других пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов (пищевых лесных ресурсов), а также недревесных лесных ресурсов.

Наиболее наглядно, с точки зрения автора статьи, соотношение публичной и частной собственности на природные ресурсы в свете соблюдения принципа социальной солидарности можно проследить на примере недропользования и распределения колоссальных прибылей, получаемых от эксплуатации ресурсов недр Земли.

¹ Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 г. № 74-ФЗ //Справочная информационно-правовая система «Консультант Плюс».

² Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 г. № 200-ФЗ //Справочная информационно-правовая система «Консультант Плюс».

В соответствии со статьей 1.2. Закона РФ «О недрах»¹ недра в границах территории Российской Федерации, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, являются государственной собственностью. Российская Федерация и субъекты РФ совместно регулируют отношения по владению, пользованию и распоряжению недрами.

Участки недр не могут быть предметом купли, продажи, дарения, наследования, вклада, залога или отчуждаться в иной форме. Права пользования недрами могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому в той мере, в какой их оборот допускается федеральными законами.

В то же время, добытые из недр полезные ископаемые и иные ресурсы по условиям лицензии могут находиться в федеральной государственной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной, частной и в иных формах собственности. Другими словами, извлеченные из недр Земли в установленном порядке минеральные и другие природные ресурсы могут находиться в частной собственности, выступать объектами хозяйственного использования и оборота и приносить огромные прибыли их владельцам.

В настоящей статье уже говорилось, что доходы от нефти и газа в федеральном бюджете должны были обеспечить 38% его доходной части. Это огромные финансовые ресурсы, так необходимые для развития страны и повышения благосостояния ее граждан. Но как расходуются эти ресурсы и насколько справедливо они распределяются среди различных слоев населения?

В Топ 10 самых богатых людей России на 2023 год² большая часть представлена нефтяными и газовыми магнатами, а также лицами, связанными с эксплуатацией других полезных ископаемых. Самые богатые люди России увеличили свое состояние в 2023 году на 152 миллиарда долларов благодаря высоким ценам на природные ресурсы и оправились от огромной потери состояния, которую они понесли сразу после начала специальной военной операции на Украине³. А что-же обычные граждане? И как приведенные факты соотносятся с принципом социальной сплоченности? Вопрос во многом представляется риторическим. Как справедливо заметил М. М. Бринчук⁴, если природа так щедра, то почему небогато живет основная масса населения России? На Земле имеется немало государств, лишенных многих важнейших природных ресурсов, однако достаточно богатых.

Обратимся к мировой практике.

Существует два основных способа, которыми государство может распорядиться при распределении доходов от добычи природных ресурсов вообще, и полезных ископаемых в частности:

¹ Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» //Справочная информационно-правовая система «Консультант Плюс».

² <https://pooha.net/society/people/608-richest-russians-2023-top10> (дата обращения — 27.09.2023).

³ <https://metals-expert.com/news/metallurgy/1770.html> (дата обращения — 27.09.2023).

⁴ Бринчук М. М. Экологическое право: Учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности «Юриспруденция». — М. : Издательский Дом «Городец», 2009. — С. 101.

- делать вклад в улучшение жизненных условий и благосостояния населения;

- выплачивать их гражданам своей страны напрямую.

Так, в Конституцию американского штата Аляски в 1976 г. были внесены изменения, согласно которым местное население было наделено правом получать доход от реализации добытой здесь нефти. Был сформирован специальный «Парламентский фонд штата Аляски», в который поступает 25 процентов полученной прибыли. 50 процентов от данной суммы распределяется между населением, независимо от его возраста. В среднем за последние два десятка лет годовая выплата на одного человека равна от 1500 до 1600 долларов¹.

Небольшая по территории страна на Ближнем Востоке Кувейт является одним из крупнейших нефтяных экспортеров в мире, и государство не оставляет свое население без дохода и привилегий:

- студенты получают стипендию в размере 2000 долларов независимо от места обучения и не только в собственной стране;

- минимальная пенсия граждан — 3 000 долларов;

- домохозяйки и несовершеннолетние каждый месяц получают 300 и 170 долларов соответственно;

- на каждого без исключения ребенка открывается в банке накопительный счет².

В североευропейской стране Норвегии население тоже не оставляют без внимания, заботы и поддержки. У всех граждан есть отдельный счет, на который зачисляются деньги от продажи природных ресурсов. Каждый год на счет переводится в среднем 4 300 долларов. И эти примеры можно продолжить.

В заключение хотелось бы сказать, что воплощение в реальную жизнь принципа социальной солидарности (и не только в сфере распределения доходов от добычи природных ресурсов) во многом зависит от социальной политики государства и воли властных структур. Конечно, можно постоянно декларировать данный принцип, упоминая о нем при любом удобном случае, однако гораздо важнее его практическая реализация, когда это отразится на уровне материального благополучия основной массы населения страны.

Библиография:

1. Бринчук М. М. Экологическое право: Учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности «Юриспруденция». — М. : Издательский Дом «Городец», 2009. 448 с.

2. Защита прав на природные ресурсы: научно-практическое пособие/ под ред. С. А. Боголюбова. — М. : Издательство Юрайт, 2009. 438 с.

¹ <https://novate.ru/blogs/270821/60313> (дата обращения — 27.09.2023).

² Там же.

Пределы ограничения прав и свобод человека при обеспечении безопасности и социальной солидарности

Аннотация: в статье рассматриваются правовые механизмы и факты ограничения прав и свобод человека при различных обстоятельствах, связанных с обеспечением безопасности и социальной солидарности, правовые источники регулирования возникающих при этом отношений и юридические факты, порождающие их. В статье иллюстрируется взаимозависимость объемов ограниченных прав, свобод и обязанностей индивида, а также многоуровневая система указанных ограничений, исследуются пределы возможных ограничений прав и свобод человека и гражданина. Данная тематика освещается в контексте укрепления безопасности государства и стимулирования социальной солидарности.

Ключевые слова: права, свободы и обязанности личности; безопасность; ограничение; умаление; пределы; правовые механизмы; правовые источники; юридические факты; социальная солидарность; правовое государство; гражданское общество.

Рассматриваемая в данной статье тематика имеет непреходящее значение не только для специалистов в области права, но и для представителей иных сфер деятельности, а также для всех, кто пожелает ознакомиться с этой рукописью. Убеждение в этом автора статьи основано на общепризнанном постулате об универсальности, неделимости, взаимозависимости и взаимосвязанности прав и свобод человека, об их равной значимости и недопустимости игнорирования, умаления. Упомянутая правовая максима нормативно закреплена как в императивных, так и в диспозитивных юридических положениях, содержащихся и в соответствующих универсальных международных актах², и в основополагающих документах внутригосударственного происхождения³.

При всей очевидности и объективности перечисленных выше принципов соблюдения, обеспечения и защиты прав и свобод индивида, следует учитывать то обстоятельство, что права и свободы личности образуют единую систему, в рамках которой они соотносятся и взаимодействуют между собой различными способами и при «соприкосновении» друг с другом они дают ясное понимание

¹ Шульга Сергей Витальевич, кандидат юридических наук, доцент кафедры уголовно-правовых и специальных дисциплин АНО ВО «Московский гуманитарный университет», ведущий научный сотрудник Федерального государственного научно-исследовательского учреждения «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации».

² Устав Организации Объединенных Наций от 26 июня 1945 года (Преамбула, части 2 и 3 статьи 1 Главы I, Глава IX; Глава X); Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 года (Преамбула, ст. 1–2); Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года (Преамбула, ст. 1–5); Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 года (Преамбула, ст. 1–5); Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ) от 01 августа 1975 года (Преамбула, Раздел «Сотрудничество в гуманитарных и других областях»); Венская декларация Всемирной конференции по правам человека от 25 июня 1993 года (п. 5) и многие другие.

³ Например, части 1 и 2 статьи 55 Главы 2 Раздела Первого Конституции Российской Федерации 1993 года с поправками от 2020 года.

того, что там, где заканчиваются права и свободы одного физического лица, начинаются права и свободы другого. Таким образом, все объемы прав и свобод человека «упираются» друг в друга и, тем самым, создают необратимые предпосылки, условия для своего самоограничения, ибо произвольное расширение прав и свобод одних людей неминуемо будет сокращать пространства, в которых реализуются права и свободы других физических лиц. Из этого следует, что права и свободы личности «обречены» на признание существования своих собственных пределов. Одним из первых ученых, который обратил внимание на этот правовой феномен, стал Карел Васак (Чехия и Франция), первый Генеральный секретарь Международного института прав человека в городе Страсбурге (Франция) при Совете Европы, который посвятил исследованию этой проблематики много своих научных произведений¹. В этом же направлении двигались в своем научном творчестве и два англо-американских ученых — Теодор Мерон и Алек Робертсон, разделявших воззрения К. Васака в своих трудах, хотя, и не без некоторой критики².

Согласно их теории, ограничение прав и свобод человека, то есть, определение, установление и практическое влияние их пределов на степень независимости индивидов в окружающем их общественном и правовом пространстве, детерминируется целым рядом факторов, порождаемых половой принадлежностью индивида, его сословным происхождением, кругозором, мировоззрением, уровнем образованности и интеллекта, профессией, областью деятельности, наличием у него одного, двух или большего количества гражданств (подданств) или их полным отсутствием, географическим регионом обитания и условиями проживания, а также иными обстоятельствами. Все это, с их точек зрения, должно быть помножено на их желание пользоваться либо всеми правами и свободами, предусмотренными правом, а именно: естественными, позитивными, коллективными (групповыми), индивидуальными, гражданскими, экономическими, политическими, социальными, культурными, или только частью из них. Это обуславливает конкретный объем прав и свобод каждого индивида в системе его общения с носителями аналогичных прав и свобод. В отечественной науке также имеются последователи и приверженцы именно такого подхода к оценке прав и свобод человека, исключаящего их абсолютизацию и идеализирование, которые могут привести к фактическому умалению прав и свобод определенной части населения за счет неконтролируемого расширения прав и свобод иных его представителей³.

Рассмотрим с этих позиций возможные пределы и ограничения прав и свобод человека и гражданина, тем более что они нашли свое нормативное

¹ В частности, самое знаменитое из них: «The International Dimensions of Human Rights» (в двух томах), издано редакцией UNESCO Courier в ноябре 1977 г.

² Meron T. On a Hierarchy of International Human Rights // American Journal of International Law. 1986. USA, Vol. 8-. N. 1. Н. 1–23; Robertson A. Human Rights in the World. Manchester, UK, 1972, P. 35.

³ Тузмухамедов Р. А. Третье поколение прав человека и права народов // Советское государство и право. 1986. № 11. С. 106–113; Общая теория прав человека / отв. ред. Е. А. Лукашева. М. : Норма, 1996. С. 443; Права человека в современном мире // Марксизм и современность. 2000. № 1. (15); Рудинский Ф. М. Гражданские права человека: общетеоретические вопросы // Право и жизнь. 2000. № 31; Страхова В. В. Особенности реализации права человека на информацию в Российской Федерации через средства массовой информации: Дисс....канд. юрид. наук. М., 2005, С. 56–57 и др.

юридическое отражение и обрели узаконение (легитимацию) в важнейших правовых источниках¹.

Вначале постараемся сделать вывод о том, каково теоретическое содержание ограничения прав и свобод человека и что такое фиксация их пределов. По мнению В. Г. Елизарова под юридическими ограничениями прав и свобод личности следует понимать установленные законодательством пределы осуществления лицом своего права или свободы, предопределяющие необходимость защиты общепризнанных в обществе и в государстве ценностей, а также для обеспечения баланса интересов индивида, общества и государства; это правовые нормы, непосредственным результатом которых является уменьшение правовых возможностей (объема прав) самостоятельного свободного (по своему усмотрению) совершения субъектом действий (или воздержания от них) по осуществлению соответствующих прав и свобод². А. А. Подмарев полагает, что такие ограничения — это установленные для индивида законодательством запреты, вторжения в сферу его личных интересов, налагаемые на него обязанности и даже применение к нему мер юридической ответственности, детерминированные необходимостью защиты конституционно признаваемых ценностей, существование которых обеспечивает необходимый баланс между интересами личности, общества и государства³. А. В. Малько определяет правовое ограничение как правовое сдерживание противозаконного деяния, создающее условия для удовлетворения интересов контрсубъекта и общественных интересов в охране и защите некоторых ценностей, установленные в праве границы, в пределах которых субъекты должны действовать, исключение определенных возможностей в деятельности лиц⁴. Наконец, С. С. Алексеев понимал правовое ограничение как границы имеющихся у лиц прав, характеризующих результат юридического регулирования, который достигается путем сужения дозволений, новых запрещений, дополнительных позитивных обязываний⁵.

Таким образом, из приведенных теоретических положений можно сделать вывод о том, что ограничение прав и свобод личности и одновременное с этим установление их пределов для предотвращения умаления уже и без того ограниченных прав и свобод, что запрещено действующим международным и внутригосударственным правом подавляющего количества стран, имеют целью удовлетворение общего (совокупного) публичного интереса государства и общества, покоящегося на сохранных индивидуальных или групповых и ограниченных ради этого интересах. Что же представляет собою этот общий (совокупный) публичный интерес, оправдывающий ограничения прав и свобод человека в неких пределах?

¹См. :например: норма части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации.

² Елизаров В. Г. Свобода массовой информации в Российской Федерации (конституционные основы и правовые ограничения): Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2002. С. 48, 93.

³Подмарев А. А. Конституционные основы ограничения прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации: Дис. ...канд. юрид. наук. Саратов, 2001. С. 65

⁴ Малько А. В. Стимулы и ограничения в праве. Саратов: Изд-во Саратовского государственного университета, 1994. С. 59–60.

⁵ Алексеев С. С. Общие дозволения и общие запреты в советском праве. М. 1989. С. 67.

Для ответа на этот вопрос надлежит обратиться к тому, ради чего и когда вводится режим ограничения прав и свобод человека. Ответ на этот вопрос содержится в заголовке статьи. Конечно, есть и другие мотивы установления ограничений прав и свобод личности, иная аргументация их востребованности, однако, как показывает мировая история, чаще всего пределы в возможностях использования человеком своих прав и свобод легитимировались во времена, когда государство и общество, и не только российские, испытывали объективную потребность в защите всех видов своей безопасности, признанных в мире, а именно: военной, экономической, политической, экологической, демографической, информационной и энергетической, а это достигалось, как правило, посредством укрепления единения общества и государства, что способствовало во всех случаях проявлению социальной солидарности, без которой обеспечение безопасности общества и государства было бы невыполнимым.

И действительно, всеобщий мир, глобальная международная безопасность, нравственные установления демократического общества, необходимость поддержания общественного порядка, охрана здоровья, развитие систем социальных служб и социального обеспечения, учреждений образования и культуры, разрешение проблем экологии и подобные цели, задачи — вот, что является мощнейшим и универсальным стимулом проявления социальной солидарности для достижения безопасных условий существования всех и каждого, даже, если для этого требуется ограничение прав и свобод индивидов. По этому поводу, как представляется, очень удачно высказался А. А. Бажанов, подчеркнув взаимозависимость носителей прав и свобод, реализующих их в едином социуме, функционирующем под сенью государства, что успешно проектируется и на современные российские государство и общество: «Публичная природа государства и права вызывают к жизни новые правоограничения, которые неизбежно связывают конституционный институт прав человека и гражданина новыми обстоятельствами»¹. Аналогичных взглядов придерживаются Н. В. Варламова² и Ю. Е. Курилюк³, рассматривающие различные аспекты взаимообусловленности правовых пределов юридического ограничения прав и свобод человека — с одной стороны, и обеспечения безопасности государства, а также социальной солидарности населяющего его общества — с другой.

Неизбежными являются правоограничения и в условиях военного, чрезвычайного положения в целях противодействия экстремизму и терроризму, а также для защиты здоровья граждан. Особенно остро последнее обстоятельство проявило себя при угрозе распространения пандемии COVID-19, что в целом в мировой практике трансформировалось в принятии совокупности административно-полицейских мер, но обеспечило безопасность государств и мотивировало все общества достигать высоких уровней социальной солидарности, ответ-

¹ Бажанов А. А. Обоснование принципа соразмерности в практике Федерального конституционного суда Германии (1950–1960) // Вестник Университета имени О. Е. Кутафина. 2018. № 5. С. 159.

² Варламова Н. В. Публичный интерес как основание ограничения прав человека // Интересы в праве. Жидковские чтения. М., 2017. С. 207.

³ Курилюк Ю. Е. Семейные ценности в балансе публичных и частных интересов: правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации и Европейского Суда по правам человека // Современный юрист. 2020. № 2. С. 109.

ственности и даже жертвенности¹. Во времена пандемии 2020–2022 годов в мире наблюдалась социальная солидарность в вопросе о временном характере санитарно-эпидемиологических мер, давшая государствам реальную возможность гарантировать самому себе, а также всем и каждому безопасность, основанную на правоограничениях и гарантированную ими². Нельзя обойти вниманием и то, что конституционно-правовые цели и пределы допустимости правоограничений в демократическом государстве обусловлены соотношением ординарных условий и чрезвычайных обстоятельств функционирования государства и права. В первом случае (ординарные условия) правоограничения являются постоянными и обусловлены сущностью ограничиваемого субъективного права, для того, чтобы не допустить злоупотребления правами и не нарушить другие, конкурирующие с субъективным правом ценности конституционного характера. Во втором случае (чрезвычайные обстоятельства в широком смысле, включая военное, чрезвычайное положения, режим контртеррористической операции и др.) правоограничения имеют строго временный характер и подлежат отмене при первой же возможности устранения угроз демократическому конституционному строю государства и безопасности общества. Цель данных правоограничений вытекает не из сущности субъективного права, но обуславливается чрезвычайностью, экстраординарностью возникающих обстоятельств. Следовательно, пределы допустимости правоограничений связаны с возникновением и, напротив, прекращением действия чрезвычайных, экстраординарных и иных срочных обстоятельств, которые оказывают непосредственное влияние на эффективность государственного управления безопасностью общества³.

Современность вносит свои коррективы и в наше привычное отношение к источникам ограничений прав и свобод личности, к легитимации их пределов. Традиционно это относилось к прерогативе государств, выстраивающих правовую политику в отношении лиц, пользующихся на его территории или в юрисдикционной зоне правами и свободами, гарантированными правовыми принципами *lex patriae* или *lex domicilii*. Начало первой половины XXI века, помимо внутригосударственного (национального), дало нам новый источник таких ограничений и пределов — международный. История знала много случаев, когда ограничения прав и свобод личности с одновременным установлением их пределов, производилось государством, с которым у физического лица не было устойчивой политико-правовой связи, порождавшей их взаимные права и обязанности. Однако именно в наши дни можно повсеместно наблюдать резкую интенсификацию практики государств, ограничивающих права и свободы, а также ставящих их пределы, граждан или подданных иных государств, даже не присутствующих на их территориях или юрисдикционных зонах. В последнее время такая практика активно используется и международными организациями. Таким образом, обозначился международный уровень, на котором происходят

¹ См. более подробно об этом: Качалова О. В. Права человека в уголовном судопроизводстве: кризис эпохи коронавируса / Вестник Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан. 2020. № 3. С. 68.

² См.: Сергеев В. Ю. Конституционные цели и пределы допустимости ограничений прав и свобод человека в демократическом государстве // Государственная власть и местное самоуправление. 2021. № 11.

³ Там же.

освещаемые в статье события. Делаем вывод о том, что права и свободы человека, проживающего на территории определенного государства или являющегося его гражданином (подданным), могут быть ограничены в установленных пределах как на внутригосударственном (национальном) уровне, то есть, этим государством, так и на международном уровне «чужим» государством или международной организацией. Возникает правомерный вопрос: а всегда ли это имеет место с целью обеспечения безопасности и социальной солидарности и если да, то кто в этом заинтересован, а также безопасность и социальная солидарность кого (чего?) в данном случае обеспечивается на международном уровне?

Полагаем, что кратко ответить на этот вопрос можно следующим образом: если ограничения прав и свобод личности, а также установление их пределов осуществляется из-за рубежа, безразлично — государством или международной организацией, с той же целью, что и на внутригосударственном (национальном) уровне, то есть, для обеспечения безопасности и социальной солидарности, то такие ограничения и пределы носят приемлемый характер, как это было в случае обеспечения всех видов государственной безопасности и социальной солидарности в период пандемии. Если они направлены на дестабилизацию социально-экономического положения граждан и подрывают основы государственной, а также общественной безопасности — они неприемлемы.

Библиография:

1. Алексеев С. С. Общие дозволения и общие запреты в советском праве. М. : 1989. С. 67.
2. Бажанов А. А. Обоснование принципа соразмерности в практике Федерального конституционного суда Германии (1950–1960) // Вестник Университета имени О. Е. Кутафина. 2018. № 5. С. 159.
3. Варламова Н. В. Публичный интерес как основание ограничения прав человека // Интересы в праве. Жидковские чтения. М., 2017. С. 207.
4. Васак К. The International Dimensions of Human Rights (в двух томах), UNESCO Courier, 1977 г.
5. Елизаров В. Г. Свобода массовой информации в Российской Федерации (конституционные основы и правовые ограничения): Дис. канд. юрид. наук. М., 2002. С. 48, 93.
6. Качалова О. В. Права человека в уголовном судопроизводстве: кризис эпохи коронавируса // Вестник Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан. 2020. № 3. С. 68.
7. Курилюк Ю. Е. Семейные ценности в балансе публичных и частных интересов: правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации и Европейского Суда по правам человека // Современный юрист. 2020. № 2. С. 109.
8. Малько А. В. Стимулы и ограничения в праве. Саратов: Изд-во Саратовского государственного университета, 1994. С. 59–60.
9. Meron T. On a Hierarchy of International Human Rights // American Journal of International Law. 1986. USA, Vol. 8-. N. 1. Н. 1–23.

10. Общая теория прав человека / отв. ред. Е. А. Лукашева. М. : Норма, 1996, С. 443.
11. Подмарев А. А. Конституционные основы ограничения прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации: Дис. ...канд. юрид. наук. Саратов, 2001. С. 65.
12. Robertson A. Human Rights in the World. Manchester, UK, 1972, P. 35.
13. Рудинский Ф. М. Гражданские права человека: общетеоретические вопросы // Право и жизнь. 2000. № 31.
14. Сергеев В. Ю. Конституционные цели и пределы допустимости ограничений прав и свобод человека в демократическом государстве // Государственная власть и местное самоуправление. 2021. № 11.
15. Страхова В. В. Особенности реализации права человека на информацию в Российской Федерации через средства массовой информации: Дисс. ...канд. юрид. наук. М., 2005, С. 56–57.
16. Тузмухамедов Р. А. Третье поколение прав человека и права народов // Советское государство и право. 1986. № 11. С. 106–113; Права человека в современном мире // Марксизм и современность. 2000. № 1. (15).

Волох В. А., Суворова В. А.¹

Подготовка профильных специалистов и специализированных сервисов — важный ресурс развития трудовой миграции

Аннотация: статья исследует роль образования и развития специализированных сервисов в содействии трудовой миграции. Статья освещает важность подготовки квалифицированных специалистов в различных отраслях, которые могут успешно адаптироваться и работать за рубежом, способствуя развитию энергичной и производительной трудовой силы. В статье также акцентируется важность специализированных сервисов, которые могут помогают мигрантам успешно интегрироваться в новую среду и улучшить свои профессиональные навыки. Авторы статьи рассматривают примеры, которые могут эффективно использовать систему образования и специализированных сервисов для подготовки и поддержки трудовых мигрантов. Они обсуждают положительные результаты такого подхода, включая повышение экономического роста, сокращение нелегальной миграции и укрепление международных отношений. Эта статья предлагает практические рекомендации для государственных органов, которые стремятся развивать и оптимизировать свою систему подготовки профильных специалистов и специализированных сервисов. Она подчеркивает значимость создания устойчивых и гибких механизмов для развития

¹ Волох Владимир Александрович, доктор политических наук, профессор Государственного университета управления, член Совета при Президенте РФ по межнациональным отношениям, член Общественного совета при МВД России. Суворова Вера Александровна, кандидат политических наук, доцент, доцент Государственного университета управления, член Экспертно-консультативного совета по вопросам миграции при ГУВМ МВД России; магистр права — выпускник Юридического факультета МосГУ.

трудовой миграции, что позволит усилить экономику и обеспечить устойчивый рост национальной и международной трудовой силы.

Ключевые слова: миграция, население, национальная безопасность, концепция, миграционная политика, специалист, стандарт, реформирование, ресурс.

В новых условиях, в том числе выхода из пандемии и восстановления секторов производства и сферы услуг трудовая миграция по-прежнему остается одним из важных факторов развития национальной экономики. Вопросы реформирования государственной миграционной политики определены в Указе Президента РФ от 31 октября 2018 г. № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы» (с изменениями и дополнениями)¹, а также регулирования процессов трудовой миграции и расширение возможностей для непосредственного участия бизнеса в выработке оптимальных решений, учете проблем правоприменения находятся под пристальным вниманием компетентных органов государственной исполнительной и законодательной власти.

Различные советы и комитеты при соответствующих государственных и общественных структурах, в которых активно участвуют представители экспертного сообщества, вносят значительный вклад в доведение до компетентных госорганов позиции бизнеса. Например, директор проектов Фонда развития международных связей «Добрососедство» Юрий Московский, на заседании Общественной палаты города Москвы «Москва многонациональная: проблемы и их решения» в своих ноябрьских тезисах о миграции отмечал, что «...экономика страны, реально нуждается в рабочих руках, причём как квалифицированных, так и неквалифицированных»².

Не менее важной является деятельность бизнес-сообщества по содействию отдельным работодателям и предпринимателям в практическом применении тех правовых норм и законодательных актов, которые выработаны на экспертных площадках.

Необходимы практические меры для целенаправленного, системного повышения квалификации профильных специалистов в сфере управления миграционными процессами, роста престижа профессионала, способного грамотно решать проблемы, возникающие в сфере трудовой миграции. Что делается для того, чтобы таких профессионалов стало больше и в их распоряжении появились необходимые сервисы и другие инструменты, способствующие правовому решению вопросов в треугольнике, Работодатель — Мигрант — Государство? Стоит отметить, что до недавнего времени в России отсутствовала возможность получения системного образования в сфере практических вопросов регулирования миграционных процессов, хотя на теневом рынке труда активно действу-

¹ Указ Президента РФ от 31 октября 2018 г. N 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы» (с изменениями и дополнениями) // <https://base.garant.ru/72092260/>.

² Юрий Московский: Ноябрьские тезисы о миграции: «Некоторые пути решения проблем, связанных с зарубежной миграцией в Россию. Тезисы выступление на заседании Общественной палаты города Москвы «Москва многонациональная: проблемы и их решения» // http://nsnbr.pw/Pdf/Yurii_Moskovskiy_Moscow.pdf.

ет «армия» различного рода посредников, псевдоспециалистов, обретающихся в новомодных структурах, предлагающих «франшизы миграционных услуг» и другие сомнительные подходы для решения «всех» проблем в сфере миграции¹.

Несомненно, раньше существовали и сейчас существуют образовательные программы по отдельным разделам трудовой миграции, однако их наполнение не отличается системностью и полнотой охвата действующего миграционного законодательства. Зачастую даже эти программы напрямую ориентированы на то, чтобы научить, как обойти требования действующего законодательства, в то время как, необходимо уделять серьезное внимание на процессы государственного и муниципального регулирования процессов адаптации мигрантов².

Вопросы развития компетенций профильных специалистов должны входить, на наш взгляд, в число приоритетов в деятельности объединений работодателей, одной из основных задач которых является работа по созданию условий для минимизации рисков отдельных работодателей, предотвращение их от возможных умышленных или неумышленных нарушений требований действующего законодательства. В первую очередь, это касается предприятий малого бизнеса, которые не могут позволить себе содержать высококвалифицированного профильного специалиста. В то же время, в числе крупнейших в России объединений работодателей, включая РСПП, ТПП России, ОПОРА РОССИИ, Деловая Россия, а также многочисленных отраслевых объединений, только в ТПП России имеется профильная структура. Подкомитет по трудовой миграции Комитета ТПП России по вопросам экономической интеграции и внешнеэкономической деятельности многие годы целенаправленно занимается вопросами повышения эффективности привлечения и использования иностранных трудовых ресурсов.

Возникает резонный вопрос, есть ли смысл отстаивать бизнес-сообществу отдельные позиции в рамках правового регулирования этой сферы деятельности, если значительная часть этого бизнес-сообщества ничего не знает о перипетиях, которыми сопровождаются «битвы» за их права, и продолжают действовать так, как получится?

Попробуем взглянуть на эти вопросы со стороны профильных органов государственной власти.

Государственный профессиональный стандарт «Специалист по трудовой миграции», утвержденный приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 29 октября 2018 г. № 672н «Об утверждении профессионального стандарта "Специалист по трудовой миграции"»³, зарегистрирован в Министерстве

¹ Волох В. А., Суворова В. А. Миграция и национальная безопасность // Социальная справедливость и право: к упрочению мира предотвращению кризисов» сборник материалов Международной научно-практической конференции / отв. Ред. Т. А. Сошникова. — Москва : Изд-во Московского гуманитарного университета, 2023. — 356. С. 121–129

² Леденева. В. Ю., Кононов Л. А. Государственное и муниципальное регулирование процессов адаптации и интеграции мигрантов в современной России: монография // В. Ю. Леденева, Л. А. Кононов. — М. : РУДН, 2021.

³ Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 29 октября 2018 г. № 672н «Об утверждении профессионального стандарта "Специалист по трудовой миграции"» // <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/72043838/>.

юстиции Российской Федерации 9 января 2019 года, регистрационный № 53260¹ включает три квалификации:

1. «Планирование потребности в трудовых ресурсах в рамках трудовой миграции»;
2. «Деятельность по организационной поддержке участников (субъектов) трудовой миграции»;
3. «Деятельность по правовой поддержке участников (субъектов) трудовой миграции».

По сути, трудовые функции, которые включают эти квалификации и структурно детализируются в профстандарте на знания, умения и навыки работы, охватывают весь комплекс практической работы в сфере трудовой миграции. Впервые можем говорить о том, что появился государственный систематизированный комплекс требований к знаниям, умениям и навыкам работы в сфере трудовой миграции.

Группе специалистов — энтузиастов Союза экспертов и консультантов в сфере трудовой миграции «МЕЖДУНАРОДНЫЙ АЛЬЯНС «ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ» (Союз МАТМ)², и Совета по профессиональным квалификациям в сфере безопасности труда, социальной защиты и занятости населения (СПК СТС)³ потребовалось более трех лет для инициативной разработки этого профессионального стандарта. Решением Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям данный профессиональный стандарт закреплен за СПК СТС. Союзом МАТМ совместно с СПК СТС были разработаны комплекты оценочных средств по квалификациям профессионального стандарта, отработана процедура аттестации, составлены и проводятся учебные программы подготовки к аттестации по профстандарту, открыт экзаменационный центр «Миграция» и, до начала коронавирусной пандемии, проведены первые экзамены на соответствие требованиям профстандарта. Открыт государственный реестр аттестованных специалистов по трудовой миграции.

Следует отметить, что на начальном этапе работы над профстандартом и до ликвидации ФМС России ощущалась реальная заинтересованность и поддержка со стороны миграционной службы. К сожалению, что нельзя сказать о достаточном внимании к этой работе со стороны уполномоченных госструктур в настоящее время.

Основополагающие документы о государственной миграционной политике Российской Федерации содержат разделы, предусматривающие активизацию работы по профилактике правонарушений, осуществлению общественного контроля за исполнением миграционного законодательства Российской Федерации, комплекс мер по развитию правовых форм регулирования трудовой миграции. В этой связи было бы логично рассматривать профильный государственный профессиональный стандарт как одну из форм этой многогранной ра-

¹ Справочник кодов общероссийских классификаторов. Профстандарт: 07.008 Специалист по трудовой миграции // <https://classinform.ru/profstandarty/07.008-spetcialist-po-trudovoi-migracii.html>.

² СОЮЗ ЭКСПЕРТОВ И КОНСУЛЬТАНТОВ В СФЕРЕ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ «МЕЖДУНАРОДНЫЙ АЛЬЯНС ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ» Союз МАТМ // <https://ialm.ru/>.

³ Совет по профессиональным квалификациям в сфере безопасности труда, социальной защиты и занятости населения // <https://spk-sts.ru/>.

боты. Конечно, речь не идет о немедленном выполнении требования ко всем работодателям о прохождении аттестации, но, тем не менее, было бы правильно, на наш взгляд рекомендовать от лица профильных госструктур разработать работодателями меры по планомерному внедрению требований этого профессионального стандарта.

Кроме того, важно, особенно с учетом сложных обстоятельств современного этапа, разработать совместно представителями профильных органов государственной власти и бизнес сообщества меры по:

- информированию работодателей, предпринимателей и других структур, работающих в сфере трудовой миграции о требованиях государственного профстандарта, особенностях его квалификаций и процессов аттестации и подготовки к ней;

- популяризации и повышению престижа профессионалов в сфере трудовой миграции, проведению конкурсов профессионального мастерства в этой сфере. Например: поведение конкурсов на знание профильных законов и их правоприменение между специалистами бизнес-структур и действующими работниками региональных управлений по вопросам миграции МВД России. Такие конкурсы сделали бы много больше, чем годами озвучиваемые призывы к повышению правовой грамотности;

- созданию в регионах России центров повышения компетенции для профильных специалистов, где они могли бы подготовиться и пройти соответствующую аттестацию по требованиям профстандарта.

Как для трудовых мигрантов, так и для работодателей были бы полезны электронные сервисы, направленные на разъяснение положений действующего законодательства, обеспечивающие должное информационно-консультационное сопровождение на всех этапах предвыездной подготовки и осуществления трудовой деятельности.

Важно, чтобы такие сервисы способствовали решению проблемных вопросов в рамках, а не в обход, действующего законодательства.

Как отличить высококачественные сервисы от псевдосервисов. Предлагаем следующие критерии качества и надежности таких сервисов.

1. Они должны разрабатываться на основе комплекса материалов государственного профессионального стандарта «Специалист по трудовой миграции», который включает утвержденные стандартные правовые решения различных ситуаций в рамках действующего российского законодательства.

2. Организаторы сервисов сами должны соответствовать требованиям профессионального стандарта «Специалист по трудовой миграции» и пройти соответствующую аттестацию. В этом случае информация о них попадает в государственный реестр специалистов по данному профстандарту.

3. Объединения работодателей, особенно территориальные торгово-промышленные палаты как наиболее массовые объединения могли бы, совместно с СПК СТС, участвовать в оценке и общественной аккредитации таких сервисов и рекомендовать к использованию те, что соответствуют требованиям профессионального стандарта.

Электронные сервисы, созданные на основе государственного профессионального стандарта «Специалист по трудовой миграции», могли бы быть востребованы и в рамках Федерального проекта «Цифровое государственное управление» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации», который предусматривает проведение мероприятий по цифровой трансформации государственных и муниципальных услуг.

В числе Суперсервисов, инициированных к внедрению в рамках Проекта, предлагаются следующие Суперсервисы: «трудовые отношения онлайн» и «трудовая миграция онлайн».

При описании бизнес-процессов в рамках инициации работы Суперсервисов важная роль, несомненно, должна быть отведена, в том числе, квалификации специалистов, участвующих (прямо или опосредованно) в реализации Проекта. В качестве критерия оценки квалификации специалистов, оказывающих услуги по консультированию, может быть использован профессиональный стандарт «Специалист по трудовой миграции».

Основной целью данного вида деятельности является сопровождение и консультирование трудовых мигрантов (российских граждан, иностранных граждан и лиц без гражданства) и работодателей по вопросам миграционного законодательства Российской Федерации с целью обеспечения эффективного функционирования системы управления процессами трудовой миграции. В частности, в обязанности специалиста входит: сопровождение и консультирование участников (субъектов) трудовой миграции по вопросам оформления разрешительных документов на право осуществления трудовой деятельности; сопровождение и консультирование работодателей по процессам привлечения трудовых ресурсов в рамках трудовой миграции.

Таким образом, участие специалистов, отвечающих требованиям указанного профессионального стандарта, является важным условием при разработке бизнес-процессов, используемых для функционирования и реализации Суперсервисов.

В заключение, считаем целесообразным обратить внимание на то, что процессы разработки цифровых моделей для обеспечения трудоустройства и занятости граждан государств — членов Евразийского экономического союза в рамках единого рынка труда, а также эффективных моделей и форм работы по организованному набору востребованных иностранных работников нуждаются в едином понимании квалификационных требований¹, предъявляемых к профильным специалистам по трудовой миграции, как в госструктурах, так и, прежде всего, в бизнесе. От уровня квалификации профильных специалистов, занятых в бизнес-структурах, зависит на практике успех всего процесса трудовой миграции, включая организацию и проведение предвыездной подготовки, получение необходимых разрешительных документов и прохожде-

¹ Волох В. А., Суворова В. А. Организованный набор как механизм привлечения и использования иностранной рабочей силы в Российской Федерации // Россия и мир: развитие цивилизаций. Трансформация политических ландшафтов за период 1999–2019 годы: Материалы IX международной научно-практической конференции (3–4 апреля 2019 г.): В 2-х ч. Ч. 2. — М.: Институт мировых цивилизаций, 2019. С. 183–189.

ние соответствующих процедур в стране трудоустройства и, конечно, дальнейшую трудовую деятельность.

Требования к квалификации таких специалистов необходимо зафиксировать на уровне национального законодательства, разрабатывать их с учетом не только специфики национального права, но и движения к общему рынку труда, снятию барьеров и ограничений. Общий на постсоветском пространстве подход к критериям качества профессиональной подготовки профильных работников в сфере трудовой миграции позволит улучшить регулируемость и организованность миграционных процессов.

Это же будет способствовать совершенствованию работы по адаптации и интеграции мигрантов в российское общество. Известный исследователь, профессор Константин Крылов отмечал «Мигранты натурализуются, когда каждый из них оказывается в положении одиночки в чужом мире, и он не сможет в нём выжить, если не усвоит чужой язык, культуру, бытовые привычки, не поймёт и не примет чужую цивилизацию как свою»¹. В частности, эти вопросы включены в модельный Миграционный кодекс МПА СНГ.

Реализация предложенного общественно-государственного подхода, позволит заявить о том, что в сфере регулирования процессов трудовой миграции имеется профессиональный стандарт как критерий для повышения квалификации специалистов по вопросам привлечения и использования иностранных трудовых ресурсов, механизм развития правовых форм деятельности бизнес-сообщества.

Библиография:

1. Волох В. А., Суворова В. А. Организованный набор как механизм привлечения и использования иностранной рабочей силы в Российской Федерации // Россия и мир: развитие цивилизаций. Трансформация политических ландшафтов за период 1999–2019 годы: Материалы IX международной научно-практической конференции (3–4 апреля 2019 г.): В 2-х ч. Ч. 2. — М. : Институт мировых цивилизаций, 2019. С. 183–189.

2. Волох В. А., Суворова В. А. Миграция и национальная безопасность // Социальная справедливость и право: к упрочнению мира предотвращению кризисов» сборник материалов Международной научно-практической конференции / отв. Ред. Т.А. Сошникова. — Москва : Изд-во Московского гуманитарного университета, 2023. — 356. С.121–129.

3. Крылов К. Д. 17 ответов сомневающемуся борцу с нелегальной миграцией // <http://www.vsurikov.ru/2008/rvr20081210kril.htm>.

4. Леденева. В. Ю., Кононов Л. А. Государственное и муниципальное регулирование процессов адаптации и интеграции мигрантов в современной России: монография // В. Ю. Леденева, Л. А. Кононов. — М. : РУДН, 2021.

5. Московский Ю.: Ноябрьские тезисы о миграции: «Некоторые пути решения проблем, связанных с зарубежной миграцией в Россию. Тезисы вы-

¹ Крылов К. 17 ответов сомневающемуся борцу с нелегальной миграцией // <http://www.vsurikov.ru/2008/rvr20081210kril.htm>.

ступление на заседании Общественной палаты города Москвы «Москва много-национальная: проблемы и их решения» // http://nsnabr.pw/Pdf/Yurii_Moscovskiy_Moscow.pdf.

Скачкова Г. С.¹

Право работников на профессиональную подготовку как одно из международно-правовых стандартов трудовых прав

Аннотация: в статье рассмотрены некоторые вопросы, связанные с реализацией в России Европейской социальной хартии (1961), рассматривающей право работников на профессиональную подготовку как одно из международно-правовых стандартов трудовых прав. В законодательстве Российской Федерации положения Европейской социальной хартии (1961) нашли свое отражение, прежде всего, в ст. 197 Трудового кодекса РФ, согласно которой все лица, работающие по трудовому договору, имеют право на подготовку и дополнительное профессиональное образование, а также на прохождение независимой оценки квалификации. Указанное право реализуется путем заключения дополнительного договора между работником и работодателем. Условие о направлении работника на обучение следует предусматривать в соглашении с работником, например, в ученическом договоре. Гарантии при направлении работников на обучение можно установить в коллективном договоре, локальных нормативных актах.

Ключевые слова: Европейская социальная хартия (1961), право работников на профессиональную подготовку, ученический договор, профессиональное обучение.

Европейская социальная хартия (1961) рассматривает право работников на профессиональную подготовку как одно из международно-правовых стандартов трудовых прав, указывая в ст. 1 части I, что «каждый человек имеет право на соответствующие условия для профессиональной подготовки».

В ст. 10 Хартии говорится об обеспечении эффективного осуществления этого права или о содействии, по мере необходимости, технической и профессиональной подготовке всех лиц, включая инвалидов, а также о предоставлении средств, обеспечивающих доступ к высшему техническому и университетскому образованию исключительно на основе критерия личных способностей; создании или содействии развитию системы ученичества и иных систем подготовки юношей и девушек по различным специальностям.

В этих целях рекомендуется обеспечить и развивать по мере необходимости: а) соответствующие и легко доступные средства в целях подготовки взрослых трудящихся; б) специальные средства в целях профессиональной перепод-

¹ Скачкова Галина Семеновна, доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры гражданского права и процесса Частного образовательного учреждения высшего образования «Юридический институт» (Санкт-Петербург).

готовки взрослых трудящихся, вызванные потребностями технического прогресса и новыми тенденциями в области занятости.

В качестве поощрения максимального использования средств названы различные меры, среди которых, в частности, такие меры, как: сокращение или упразднение всякой платы за обучение; включение в нормальные рабочие часы времени, затрачиваемого трудящимися на дополнительную профессиональную подготовку, которую они получают по просьбе своего работодателя в течение рабочего дня; гарантирование, посредством необходимого контроля, осуществляемого в консультации с организациями работодателей и трудящихся, эффективной системы ученичества и любой другой системы подготовки молодых трудящихся, а в общем плане — соответствующей защиты молодых трудящихся, и др.

В законодательстве Российской Федерации положения Европейской социальной хартии (1961) нашли свое отражение, прежде всего, в ст. 197 Трудового кодекса РФ, согласно которой все лица, работающие по трудовому договору, имеют право на подготовку и дополнительное профессиональное образование, а также на прохождение независимой оценки квалификации.

Указанное право реализуется путем заключения дополнительного договора между работником и работодателем. Условие о направлении работника на обучение следует предусматривать в соглашении с работником, например, в ученическом договоре (глава 32 «Ученический договор» Трудового кодекса РФ).

После успешного прохождения полного курса теоретического и производственного (практического) обучения ученичество завершается обязательной сдачей квалификационных экзаменов, по итогам которых ученику присваивается квалификация (разряд, класс, категория) по соответствующей профессии с выдачей свидетельства.

В настоящее время нет документа, который устанавливал бы во всех отраслях экономики единый порядок подготовки и проведения квалификационных экзаменов. Поэтому работодатели в качестве рекомендации могут воспользоваться Типовой инструкцией об организации проведения квалификационных экзаменов при профессиональном обучении на производстве, утвержденной приказом Госпрофобра СССР от 24 сентября 1981 г. № 135¹, действующей в части, не противоречащей Трудовому кодексу РФ (ст. 423).

Трудовой кодекс РФ не устанавливает конкретный перечень уважительных причин, при которых ученик может не возмещать работодателю понесенные им расходы в связи с ученичеством. В качестве таковых можно использовать причины, признаваемые в качестве уважительных при прекращении работником трудового договора (выход на пенсию, состояние здоровья, поступление на учебу, переезд в другую местность, необходимость ухода за больным членом семьи, беременность и т. д.), установленное нарушение работодателем трудовых прав работников².

¹ БНА СССР. 1982. № 2.

² Относительно перечня таких причин можно воспользоваться постановлением Госкомтруда СССР № 198, ВЦСПС № 12-21 от 9 июля 1980 г. «Об утверждении разъяснения «О порядке применения пункта 16 Постановления ЦК КПСС, Совета Министров СССР и ВЦСПС от 13 декабря 1979 г. № 1117 «О дальнейшем

Работодатель по согласованию с учеником может указать в ученическом договоре перечень случаев и порядок возврата понесенных работодателем расходов на обучение данного лица.

Работодатель вправе потребовать от досрочно уволившегося работника возместить понесенные затраты по ученическому договору, поскольку здесь будет возмещаться прямой действительный ущерб, в который входят стипендия и другие расходы на обучение. Но требование работодателя к работнику о выплате им штрафа в размере стоимости обучения будет незаконным, поскольку штраф к расходам работодателя не относится. При этом нельзя взыскивать расходы на обучение, если работника не перевели на работу на должность, по которой в соответствии с ученическим договором он получил специальность.

Гарантии при направлении работников на обучение можно установить в коллективном договоре, локальных нормативных актах (ст. 8, 41 Трудового кодекса РФ).

В соответствии с ч. 1 ст. 73 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»¹ (далее: Закон об образовании) профессиональное обучение направлено на приобретение лицами различного возраста профессиональной компетенции, получение указанными лицами квалификационных разрядов, классов, категорий по профессии рабочего или должности служащего без изменения уровня образования.

При этом профессиональное обучение проводится по основным образовательным программам профессионального обучения и не сопровождается изменением уровня образования. Наличие такого образования позволяет выполнять определенные трудовые, служебные функции (определенные виды трудовой, служебной деятельности), работать с конкретным оборудованием, технологиями, аппаратно-программными и иными профессиональными средствами

Профессиональное обучение проводится в организациях (у индивидуальных предпринимателей), осуществляющих образовательную деятельность, в том числе в учебных центрах профессиональной квалификации на производстве. Профессиональное обучение может проходить и в форме самообразования.

Длительное время действовал приказ Минобрнауки России от 2 июля 2013 г. № 513 «Об утверждении Перечня профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение»².

В настоящее время действует приказ Минобрнауки России от 14 июля 2023 г. № 534 «Об утверждении Перечня профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение»³.

В нем указаны наименования профессий по отраслям, а также соответствующие им коды и квалификационные разряды (классы, категории) при их наличии.

укреплении трудовой дисциплины и сокращении текучести кадров в народном хозяйстве» (Охрана труда и социальное страхование. 1998. № 6). Данный документ действует в части, не противоречащей Трудовому кодексу РФ (ст. 423).

¹ Собрание законодательства РФ. 2013. № 53 (ч. 1). Ст. 7598.

² Российская газета. 21 августа 2013 г.

³ Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 15.08.2023.

Новый Перечень профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение, который дан в Приложении к данному документу, включает в себя 5110 позиций и подразделен на 2 части.

Вначале приведены профессии рабочих (аппаратчики, контролеры, лаборанты, машинисты, операторы, слесари и т. д.), по которым осуществляется профессиональное обучение в различных отраслях экономики с указанием отраслей по алфавиту: авиастроение, автомобилестроение, атомная промышленность и т. д.

Затем приведены должности служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение, начиная с раздела «Административно-управленческая и офисная деятельность»: архивариус, делопроизводитель, комендант, машинистка, секретарь-машинистка и др. (позиции 4940–4958).

Далее указаны должности служащих в разделах: *здравоохранение* — младшая сестра милосердия, санитар и др. (позиции 4959–4963); *культура и искусство* — контролер фильмов кинопроката и др. (позиции 4964–4966); *обеспечение безопасности* — дежурный оперативный, диспетчер пожарной связи, инспектор, охранник, полицейский, спасатель частный детектив и др. (позиции 4967–4983); *образование и наука* — вожатый, младший воспитатель и др. (позиции 4984–4987); *связь, телекоммуникации и информационные технологии* — консультант в области развития цифровой грамотности населения (цифровой куратор), позиция 4988; *сервис, оказание услуг населению* (торговля, техническое обслуживание, ремонт, предоставление персональных услуг, услуги гостеприимства, общественное питание и прочее) — агенты (банка, морской, по закупкам и др.), букмекер, кассир, портье и др. (позиции 4989–5007); *сквозные виды профессиональной деятельности в промышленности* — агент по снабжению, дежурные (бюро пропусков, пульта управления, копировщик и др.) (позиции 5008–5029); *социальное обслуживание* (ассистент по оказанию технической помощи, сиделка и др. (позиции 5030–5032); *строительство и жилищно-коммунальное хозяйство* — оператор (диспетчер) и др. (позиции 5033–5034); *транспорт* — дежурный (по товарной конторе, предприятия связи и др.), кассир (билетный, багажный и др.; контролер билетов и др.; оператор (вагонного депо, диспетчерского тренажера и др.) (позиции 5035–5105); *финансы и экономика* — статистик, счетовод и др. (позиции 5106–5110).

Профессиональное обучение завершается итоговой аттестацией в форме квалификационного экзамена (ч. 1 ст. 74 Закона об образовании). Квалификационный экзамен проводится организацией, осуществляющей образовательную деятельность, для определения соответствия полученных знаний, умений и навыков программе профессионального обучения и установления на этой основе лицам, прошедшим профессиональное обучение, квалификационных разрядов, классов, категорий по соответствующим профессиям рабочих, должностям служащих (ч. 2 ст. 74 Закона об образовании).

Для присвоения более высоких значений разряда слушателю необходимо пройти профессиональное обучение по программе повышения квалификации рабочих¹.

¹ См.: письмо Минпросвещения России от 31 октября 2019 г. № 05-ПГ-МП-23052 «Об обучении по

Гражданин может самостоятельно в рамках административно-правовых отношений получать подготовку и профессиональное образование соответствующего уровня в избранной им образовательной организации в качестве студента (учащегося), совмещая работу с получением образования (глава 26 Трудового кодекса РФ «Гарантии и компенсации работникам, совмещающим работу с получением образования, а также работникам, допущенным к соисканию ученой степени кандидата наук или доктора наук»).

Правительство РФ, в рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография»¹ на реализацию мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профобразования отдельных категорий граждан предусматривает возможность предоставления гранта в форме субсидии.

Гранты могут быть выделены на обучение различных категорий граждан, к которым отнесены, в частности: лица в возрасте 50 лет и старше, граждане предпенсионного возраста; женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет; женщины, не состоящие в трудовых отношениях и имеющие детей дошкольного возраста в возрасте от 0 до 7 лет включительно; молодежь в возрасте до 35 лет включительно, относящаяся к определенным категориям (например, граждане, которые с даты окончания военной службы по призыву или с даты выдачи документа об образовании не являются занятыми более 4 месяцев и др.)².

Профессиональное обучение по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих и должностям служащих необходимо отличать от профессионального обучения по программам переподготовки.

Под профессиональным обучением по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих и должностям служащих понимается профессиональное обучение лиц, ранее не имевших профессии рабочего или должности служащего. Под профессиональным обучением по программам переподготовки рабочих и служащих понимается профессиональное обучение лиц, уже имеющих профессию рабочего, профессии рабочих или должность служащего, должности служащих, в целях получения новой профессии рабочего или новой должности служащего с учетом потребностей производства, вида профессиональной деятельности.

программам профессиональной подготовки» // Документ официально опубликован не был // СПС «КонсультантПлюс».

¹ См.: постановление Правительства РФ от 13 марта 2021 г. № 369 «О предоставлении грантов в форме субсидий из федерального бюджета некоммерческим организациям на реализацию мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан в рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» (вместе с «Правилами предоставления грантов в форме субсидий из федерального бюджета некоммерческим организациям на реализацию мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан в рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография»») // Сборник законодательства РФ. 2021. № 13 (ч. I). Ст. 2230.

² Минтрудом России разъяснен порядок организации мероприятий по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию отдельных категорий граждан в рамках федерального проекта «Содействие занятости» нацпроекта «Демография». — См.: письмо Минтруда России от 26 мая 2022 г. № 16-2/10/В-6840 // Официальные документы в образовании. № 24, август 2022 г.

Положением об организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан на период до 2024 года, утвержденное постановлением Правительства РФ от 27 мая 2021 г. № 800¹, предусматривается заключение с участником мероприятий по обучению 4 типов договоров, предусматривающих обязательства, связанные с занятостью:

1) трехсторонний договор, заключаемый между организацией, осуществляющей образовательную деятельность, участником мероприятий по обучению и работодателем, предусматривающий обязательства, связанные с трудоустройством участника мероприятий по обучению (п. 17 Положения);

2) двусторонний договор, заключаемый между организацией, осуществляющей образовательную деятельность, и участником мероприятий по обучению, предусматривающий обязательства участника мероприятий по обучению после приобретения соответствующих навыков и знаний зарегистрироваться в качестве индивидуального предпринимателя, крестьянского (фермерского) хозяйства или начать применять специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (п. 17 Положения);

3) двусторонний договор, заключаемый между участником мероприятий по обучению и работодателем, предусматривающий обязательства, связанные с трудоустройством участника мероприятий по обучению, в случае если работодатель является организацией, осуществляющей образовательную деятельность, в которой обучался участник мероприятий по обучению (п. 20 Положения);

4) трехсторонний договор, заключаемый между органом службы занятости, участником мероприятий по обучению и организацией, осуществляющей образовательную деятельность, предусматривающий обязательства, связанные с занятостью участника мероприятий по обучению (п. 21 Положения).

В то же время, организация, осуществляющая образовательную деятельность, оказывает участнику мероприятий по обучению образовательные услуги. В связи с этим с участником мероприятий по обучению организацией, осуществляющей образовательную деятельность, в любом случае заключается договор о профессиональном обучении (дополнительном профессиональном образовании) — п. 10 ст. 55 Закона об образовании.

К освоению дополнительных профессиональных программ при получении дополнительного профессионального образования допускаются лица — как имеющие среднее профессиональное и (или) высшее образование, так и получающие среднее профессиональное и (или) высшее образование. Граждане из числа молодежи в возрасте до 30 лет имеют приоритетное право на участие в мероприятиях по обучению.

Для выполнения работ, непосредственно связанных с практикой, профессиональным обучением или дополнительным профессиональным образованием в форме стажировки, с работником заключается срочный трудовой договор (п. 8 ч. 1 ст. 59 Трудового кодекса РФ).

¹ Собрание законодательства РФ. 2021. № 23. Ст. 4049.

При этом гражданин, желающий принять участие в мероприятиях по обучению, может принять участие в них один раз в период до 2024 г. Граждане, отчисленные за неуспеваемость или нерегулярное посещение занятий без уважительной причины, лишаются права участия в мероприятиях по обучению.

Чуйков Д. А.¹

Конституционный вектор обеспечения социального партнерства и солидарности

Аннотация: Российская Федерация является социальным государством. Данное положение, закрепленное в Конституции Российской Федерации, является не только вектором развития законодательства, но и находит свое практическое воплощение в деятельности органов социального партнерства. В свою очередь, принимаемые акты социального партнерства, а также в целом взаимодействие сторон социального партнерства оказывают влияние на практическую реализацию данного положения Основного закона страны. Развитие института социального партнерства, значительно укрепившего свои законодательные позиции после принятия поправок к Конституции Российской Федерации в 2020 году, имеет решающее значение для регулирования социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений, что в итоге положительно отражается на повышении производительности труда, увеличении заработной платы и благосостояния трудящихся, приводит к экономическому росту. В работе рассматриваются тенденции и проблемы развития социального партнерства в субъектах Южного федерального округа, предлагаются пути их решения.

Ключевые слова: Конституция РФ, Трудовой кодекс РФ, социальное партнерство, профсоюзы, работодатели, органы государственной власти, Южный федеральный округ.

Закрепленное в тексте Конституции Российской Федерации с момента ее принятия в 1993 году в статье 7 положение о том, что наша страна это «социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и развитие человека», во многом предопределило вектор дальнейшего развития социальной политики в России². Указанное положение является ориентиром и в развитии социального партнерства, в том смысле, в котором оно закреплено и трактуется Трудовым кодексом Российской Федерации. В то же время сами социальные партнеры

¹ Чуйков Дмитрий Александрович — секретарь Федерации Независимых Профсоюзов России — представитель ФНПР в Южном федеральном округе, аспирант кафедры трудового права Академии труда и социальных отношений

² Подробнее об этом см. Сошникова Т. А. Правовой механизм защиты конституционных прав и свобод в сфере труда : диссертация на соискание ученой степени доктора юридических наук. Московский гуманитарный университет. — Москва, 2005. — 405 с.; Крылов К. Д., Михальская А. О. К реализации конституционно-правовых новаций в регулировании социально-трудовых отношений. // Образование и право. — 2020. — № 9. — С. 290–295.

своей деятельностью в рамках предоставленных законодательством Российской Федерации прав и полномочий оказывают влияние на реализацию и дальнейшее развитие указанного положения Основного закона страны.

Ярким свидетельством того что социальное партнерство приобретает все большее влияние на регулирование социально-трудовых отношений, решение проблем экономического развития страны и рост благосостояния граждан стало внесение в 2020 году в Конституцию РФ отдельного положения, закрепляющего ведущую роль государства в обеспечении социального партнерства в сфере труда. Статья 75.1 Конституции РФ напрямую говорит о том, что «в Российской Федерации создаются условия для устойчивого экономического роста страны и повышения благосостояния граждан, для взаимного доверия государства и общества, гарантируются защита достоинства граждан и уважение человека труда, обеспечиваются сбалансированность прав и обязанностей гражданина, социальное партнерство, экономическая, политическая и социальная солидарность», а подпункт е.4) пункта 1 статьи 114 Конституции РФ закрепляет за Правительством РФ обеспечение реализации принципов социального партнерства в сфере регулирования трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений.

Федерация Независимых Профсоюзов России (ФНПР), уделяя особое внимание развитию социального партнёрства в нашей стране, объявила 2023 год Годом укрепления и развития социального партнёрства, о чём было принято соответствующее постановление Исполкома ФНПР 27 декабря 2022 года¹. Данное постановление поставило перед членскими организациями ФНПР конкретные задачи, связанные со строительством системы социального партнёрства, её укреплением, развитием на всех уровнях от федерального до локального и дальнейшим совершенствованием.

Укрепление и развитие партнерских отношений между сторонами социального партнёрства на всех уровнях способствуют регулированию социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений, что в итоге положительно отражается на повышении производительности труда, увеличении заработной платы и благосостояния трудящихся, а также на развитии экономики в целом. В соответствии со статьей 26 Трудового кодекса РФ социальное партнерство осуществляется на федеральном, межрегиональном, региональном, отраслевом, территориальном и локальном уровнях. Важнейшим уровнем социального партнерства в настоящее время является региональный уровень социального партнёрства, поскольку большое количество полномочий законодательно закреплено за региональными органами власти, именно от бюджетной обеспеченности региона зависит наличие дополнительных льгот и гарантий для граждан. Состояние, развитие и возможности совершенствования социального партнерства на региональном уровне в субъектах Южного федерального округа стали объектом данного исследования.

¹ Постановление Исполкома ФНПР от 27.12.2022 № 14-1 «Об объявлении 2023 года Годом укрепления и развития социального партнёрства» [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://fnpr.ru/documents/dokumenty-federatsii/postanovlenie-ispolkoma-fnpr-ot-27-12-2022-14-1.html>. - 22.11.2023.

На уровне Южного федерального округа взаимодействие трех сторон социального партнерства осуществляется в рамках действующей в течение более 15 лет Трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений ЮФО. На регулярных (1–2 раза в год) заседаниях комиссии рассматриваются актуальные вопросы сферы труда, связанные с занятостью различных категорий населения, оплатой труда, обеспечением безопасных и здоровых условий труда, повышением квалификации кадров и многие другие. Подписываемые в рамках деятельности комиссии окружные трехсторонние соглашения задают ориентиры деятельности сторон социального партнерства на региональном уровне по достижению ряда целевых показателей, таких как рост благосостояния граждан, снижение безработицы, ликвидация долгов по заработной плате и др.

Опыт работы регионов округа по развитию социально-трудовых отношений в 2022–2023 годах показал, что несмотря на относительно сложную обстановку в целом, необходимость учитывать сегодняшнее положение страны и соответственно перестраивать производственную сферу, сторонам социального партнерства удастся сохранять, развивать и совершенствовать процессы, происходящие в рамках системы социального партнерства. В этом помогают им целенаправленная работа органов власти, работодателей и профсоюзных органов всех уровней, а также тесная связь между социальными партнерами в решении возникающих проблем и участии в управлении хозяйствующими субъектами.

На региональном уровне социальное партнерство осуществляется преимущественно на межотраслевом региональном, территориальном (муниципальном) и отраслевом уровне. Кроме того, на уровне субъекта РФ может заключаться региональное соглашение о минимальной заработной плате.

Во всех субъектах РФ на территории округа создана и действует законодательная и нормативно-методическая база, включающая региональные законы о социальном партнерстве, законы о трехсторонних комиссиях по регулированию социально-трудовых отношений. Работа трехсторонних комиссий как правило определяется региональным законом (положением) о трехсторонней комиссии, регламентом работы комиссии и планом работы комиссии. Региональные трехсторонние соглашения разрабатываются и реализуются в соответствии с Генеральным соглашением¹, заключенным на федеральном уровне. Для региональных отраслевых соглашений основанием являются отраслевые соглашения, заключенные на федеральном уровне.

Институт социального партнерства, равно как и профсоюзные организации, являющиеся представителями изначально более уязвимой стороны трудовых отношений — работников, нуждаются в системной поддержке своей деятельности со стороны государственных органов. В ряде регионов ЮФО приняты указы высших должностных лиц о поддержке социального партнерства и профсоюзов: указ Главы Республики Крым от

¹ «Генеральное соглашение между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2021–2023 годы» [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_381237/. — 22.11.2023.

30.09.2014 № 322-У «О мерах по улучшению взаимодействия с профессиональными союзами», указ Главы Республики Адыгея от 20.03.2018 № 46 «О мерах по взаимодействию с профессиональными союзами», указ Главы Республики Калмыкия от 04.02.2022 № 8 «О мерах по взаимодействию с профессиональными союзами». Здесь профсоюзы проводят с органами власти консультации по основным показателям, прогнозу социально-экономического развития и проекта бюджета региона, а также получают иную поддержку. Кроме того, в подтверждение вклада социальных партнеров в развитие гражданского общества и укрепление экономического потенциала региона, в Республике Крым с 2023 года установлена памятная дата 30 октября — День профсоюзов Республики Крым. Во исполнение указанных выше нормативных правовых актов и поручений проводится комплекс мероприятий по укреплению института социального партнерства в регионе, а значит — снижаются потенциальные возможности нарушения трудовых прав работников, неформальной занятости и нелегальных трудовых отношений.

Необходимо отметить практику ряда регионов (в частности, города Севастополя) по организации «досок почета» (региональных, муниципальных, отдельных предприятий и организаций), на которые ежегодно заносятся имена лучших работников той или иной отрасли, активных граждан, внесших значительный вклад в экономическое и общественное развитие территории или предприятия. Свои предложения в обязательном порядке представляет и соответствующая профсоюзная организация (территориальное объединение организаций профсоюзов, координационный совет профсоюзов в муниципальном образовании или профсоюзная организация предприятия или учреждения.

В деятельности трёхсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений как основного органа системы социального партнерства принимают участие на постоянной или временной основе вспомогательные органы — экспертные и рабочие группы, помогающие более полноценно работать комиссиям. Как пример — деятельность Рабочей группы региональной трёхсторонней комиссии в Астраханской области. Здесь Рабочая группа работает активно, систематически, решая многие вопросы социально-трудовых отношений между заседаниями комиссии, в том числе — согласовывает позиции сторон социального партнерства при рассмотрении нормативных правовых актов, принимаемых органами власти. Такая работа существенно помогает трёхсторонней комиссии всесторонне прорабатывать выносимые на заседание вопросы, поддерживать непрерывный ход в деятельности комиссии.

В ряде субъектов профсоюзы имеют право законодательной инициативы в региональных законодательных органах власти (например, в Краснодарском крае, Волгоградской и Ростовской области). Этот факт также способствует развитию системы социального партнерства.

Для полноценного функционирования системы социального партнерства в регионах созданы и осуществляют постоянную деятельность различные межведомственные органы социальной направленности. Их систематическая

работа является хорошим дополнением, подспорьем в решении задач социальной сферы. Можно сказать, что это — составляющий элемент системы социального партнерства, который вносит существенный вклад в систему социального партнерства на региональном уровне. Это — различные межведомственные комиссии, комитеты, координационные советы, рабочие группы. Такие как межведомственные комиссии по обеспечению своевременной выплаты заработной платы, координации деятельности по снижению неформальной занятости, по вопросам привлечения и использования иностранных работников, по охране труда. Кроме того, действуют координационные советы региональных отделений Фонда пенсионного и социального страхования, комиссии по содействию занятости населения, межведомственные комиссии по вопросам отдыха и оздоровления детей, межведомственные рабочие группы по вопросам соблюдения трудового законодательства при региональных органах Прокуратуры РФ и др.

По результатам анализа деятельности органов социального партнерства в регионах округа можно твердо сказать, что деятельность региональных трёхсторонних комиссий и их рабочих органов осуществляется на достаточно высоком уровне. Об этом свидетельствуют такие показатели, как систематичность и регулярность проведения заседаний, организация деятельности в соответствии с положением о комиссии и регламентом работы, наполненность планов работы актуальными для региона вопросами, систематический контроль выполнения трёхсторонних соглашений, достаточно широкое освещение деятельности в СМИ.

На региональном уровне кроме региональной трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений на постоянной основе осуществляют свою деятельность и региональные отраслевые комиссии — трёх- и двухсторонние.

Анализ деятельности органов социального партнерства на отраслевом уровне показал, что здесь ситуация не однозначная. В бюджетной сфере (здравоохранение, госучреждения, образование, культура) наряду с деятельностью трёхсторонних комиссий функционируют и двухсторонние отношения представителей профсоюзов и работодателей для заключения двухсторонних соглашений с последующей работой по их выполнению. Этот вид социального партнерства по существу своей деятельности ближе к деятельности социальных партнеров на локальном уровне. В ряде регионов (Республика Адыгея, Астраханская область) действуют и двухсторонние комиссии. Двухсторонние отношения в бюджетной сфере встречаются чаще, чем трёхсторонние по объективным причинам — зачастую ведомство выступает и в роли органа власти, и в роли работодателя. В этой сфере сложно создать орган работодателей. Особенно ярко эта ситуация проявляется в сфере госучреждений и общественного обслуживания. Необходимо отметить, что здесь практически невозможно создать единую комиссию по регулированию социально-трудовых отношений и заключить единое трёхстороннее соглашение на всю отрасль в целом. Но те органы социального партнерства, которые созданы, функционируют успешно. Они рассматривают насущные для отрасли

вопросы и принимаемые ими решения напрямую влияют на трудовые отношения в коллективах учреждений бюджетной сферы.

Несколько иная ситуация складывается во внебюджетной сфере. Здесь на региональном уровне нет особых проблем по созданию полноценных трёхсторонних комиссий в той или иной отрасли при наличии регионального органа работодателей. Но на практике в большинстве случаев этого нет. Как правило, не создаются органы социального партнёрства — региональные отраслевые трёхсторонние комиссии и не заключаются отраслевые соглашения на региональном уровне. В основном здесь ставятся и решаются вопросы социального партнёрства через территориальные комиссии на региональном и муниципальном уровнях. А руководствуются в своей деятельности как отраслевыми соглашениями, заключёнными на федеральном уровне, так и региональными и территориальными трёхсторонними соглашениями.

Анализ работы профсоюзной стороны по заключению дополнительного регионального соглашения по минимальной заработной плате показал, что на 1 января текущего года из 8 регионов имеют такие соглашения только половина. В трёх регионах (Республика Крым, Краснодарский край, Волгоградская область) в виде дополнительных соглашений и в Ростовской области — отдельный пункт в региональном трёхстороннем соглашении. Профсоюзы округа инициируют заключение таких соглашений, но социальные партнёры пока не согласны с предложением профсоюзов.

Практическая деятельность также показала, что наряду с достижениями в регулировании социально-трудовых отношений на региональном уровне, как и на других уровнях, имеются и проблемы, которые необходимо анализировать и решать.

В частности, недостаточное развитие социального партнёрства на отраслевом уровне, где зачастую отсутствует региональное объединение работодателей, а профсоюзы и органы исполнительной власти не проявляют должной инициативы в создании элементов социального партнёрства. Отсутствие в отраслях экономики представительных объединений работодателей приводит к снижению эффективности влияния отраслевых соглашений. Не всегда сторона органов исполнительной власти с пониманием относится к созданию трёхсторонней комиссии и заключению трёхстороннего соглашения. Здесь трудовые коллективы вынуждены пользоваться отраслевыми соглашениями, заключёнными на федеральном уровне, и трёхсторонними соглашениями на региональном и территориальном уровнях.

Социальное партнёрство на региональном уровне имеет тесную взаимосвязь с социальным партнёрством на территориальном и локальном уровнях, которые влияют на создание общей слаженной системы социального партнёрства в регионе. Необязательность подписания коллективных договоров и соглашений приводит к недостаткам в создании полноценной системы социально-трудовых отношений в целом по региону. Ряд профсоюзных федераций на территории округа (Федерация независимых профсоюзов Крыма, Федерация профсоюзов Ростовской области и др.) считают, что заключение коллективного договора следует сделать обязательным. Несмотря на

законодательное закрепление в качестве одной из основных обязанностей работодателя вести коллективные переговоры и заключать коллективный договор, эти процедуры, как и по действовавшему ранее законодательству, могут быть начаты лишь по инициативе представителей работников или работодателей.

Кроме того, затрудняют работу в рамках системы социального партнёрства наличие организаций с частой сменой руководства или имеющих руководство за пределами региона; находящихся в стадии банкротства либо реорганизации; относящихся к субъектам малого бизнеса; имеющих малочисленные первичные профсоюзные организации; являющихся органами исполнительной и законодательной власти и подчиняющихся законодательству о государственной гражданской службе.

В некоторых субъектах РФ недостаточно чётко (в соответствии с регламентом работы) организуется работа комиссий: имеют место случаи нарушения регулярности заседания трёхсторонних комиссий, не всегда осуществляется чёткий контроль выполнения принятых решений; слабо обеспечивается необходимый уровень материально-технического, организационного и информационного обеспечения деятельности комиссий.

С учётом существующих проблем и с целью дальнейшего развития и совершенствования системы социального партнёрства на территории Южного федерального округа как на региональном, так и на других уровнях, для повышения её эффективности в 2022 году по решению Трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений ЮФО были подготовлены рекомендации сторонам социального партнёрства. Основными положениями данного документа предлагается сосредоточить внимание социальных партнеров на следующем:

- заключать соглашения до принятия бюджетов субъектов Российской Федерации;
- при принятии законодательных актов, нормативных правовых и иных актов органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в сфере труда обязательно учитывать мнения профсоюзов и работодателей;
- в положениях об исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации предусмотреть полномочия в области социального партнёрства;
- инициировать создание отраслевых объединений работодателей;
- уделять повышенное внимание работе координационных советов профсоюзов в муниципальных образованиях;
- усилить информационно-разъяснительную работу о результативности социального партнёрства;
- содействовать формированию органов социального партнёрства на территориальном уровне;
- способствовать цифровизации сферы социального партнёрства;
- ввести в практику обязательное рассмотрение всех проектов законодательных актов социальной направленности на заседаниях

региональных трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений.

Библиография:

1. Крылов К. Д., Михальская А. О. К реализации конституционно-правовых новаций в регулировании социально-трудовых отношений. // Образование и право. — 2020. — № 9. — С. 290–295.
2. Крылов К. Д. Законодательство России о профессиональных союзах: Права и гарантии деятельности. Основные законодательные акты. — М.: Профиздатза, 1996. — 400 с.
3. Сошникова Т. А. Правовой механизм защиты конституционных прав и свобод в сфере труда: диссертация на соискание ученой степени доктора юридических наук. Московский гуманитарный университет. — Москва, 2005. — 405 с.

Александрова А. В.¹

Социальная солидарность в праве социального обеспечения: концептуальные и практические аспекты

Аннотация: статья посвящена исследованию социальной солидарности как научной концепции, идеологической основы и принципа права социального обеспечения. Рассматриваются различные подходы к пониманию социальной солидарности, особенности ее законодательного воплощения. Формулируются выводы относительно современного содержания социальной солидарности и способах ее реализации в условиях российской социально-экономической действительности.

Ключевые слова: социальная солидарность, социальное страхование, личность, общество, социальная и солидарная экономика

Тема социальной солидарности, которой была посвящена состоявшаяся в Московском гуманитарном университете международная научно-практическая конференция — с одной стороны, очень глубокая, емкая, и с другой стороны, невероятно актуальная. Внимание международного сообщества обращено к вопросам социальной солидарности в течение нескольких последних лет. В частности, 10 июня 2022 г. Международной организацией труда (МОТ) была принята Резолюция о достойном труде и социальной и солидарной экономике. В ноябре 2022 г. Административный совет МОТ утвердил семилетнюю стратегию и план действий по вопросам достойного труда и социальной и солидарной экономики (2023–2029 гг.). 18 апреля 2023 г. Организацией Объединенных Наций была принята резолюция «Об укреплении социальной и солидарной экономики в интересах устойчивого развития», провозгласившая, что социальная и солидарная экономика может внести вклад в реализацию Целей устойчивого развития.

В то же время, единого подхода к пониманию социальной солидарности в науке до сих пор не выработано. Существуют различные точки зрения, связывающие солидарность как с единением, коллективизмом, так и с разделением на «своих» и «чужих». Итак, что же есть социальная солидарность и какова ее специфика применимо к отрасли права социального обеспечения?

В поисках определения понятия солидарности можно обратиться к словарю Ожегова С. И. Если исключить второе значение слова – «деятельное сочувствие каким-нибудь мнениям или действиям», то понятие солидарности определяется через прилагательное «солидарный» — «общий, совместный»².

¹ Александрова Анна Викторовна, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры государственно-правовых дисциплин ФГБОУ ВО «Пензенский государственный университет».

² Ожегов С. И. Словарь русского языка. М. : Рус. Яз., 1987. С. 648.

Термин «солидарный» используется в различных отраслях права. Например, солидарная ответственность министров в конституционном праве означает, что в случае выражения недоверия правительству в отставку уходят все министры, независимо от того, какую позицию они занимали по вопросу (проблеме), ставшему основанием для выражения недоверия. Солидарная ответственность в гражданском праве предполагает, что каждый из солидарных должников несет ответственность за все обязательство (в отличие, например, от долевой ответственности, где каждый отвечает только в рамках своей доли).

Согласно Большой российской энциклопедии, «социальная солидарность представляет собой различные формы социальной сплоченности и взаимосвязи индивидов и социальных групп»¹. Термин получил распространение в XIX в. в связи с развитием социологической науки, становлением социалистического и кооперативного движения.

Некоторые авторы находят идеи солидарности в работах античных мыслителей (Платон, Аристотель), а также идеологов европейского Просвещения (Ж.-Ж. Руссо, Р. Декарт)². Известно, что Ж. Кондорсе писал о возможности применения страховых механизмов, основанных на солидарности, в целях социальной защиты пожилых лиц: можно гарантировать «достигшему старости помощь за счет капитала, образованного его сбережениями, увеличенного сбережениями тех, кто, производя те же взносы, умер раньше, чем имел надобность их использовать»³.

Обычно концепцию социальной солидарности связывают с именами французских социологов О. Конта и Э. Дюркгейма, правоведов Л. Дюги и Л. Буржуа.

О. Конт являлся основоположником идеи социальной солидарности в общественном взаимодействии, которая была представлена в его работе «Катехизис промышленников, или Система позитивной политики»⁴ и впоследствии стала использоваться в правовой науке. Конт полагал, что солидарность присуща всем живым системам, но в обществе она достигает наивысшей степени в форме социального консенсуса (согласия). По его мнению, социальная солидарность создается постоянным распределением различных видов человеческого труда.

В работе Э. Дюркгейма «О разделении общественного труда» указывалось на то, что разделение труда увеличивает зависимость каждого гражданина от общества в целом, поскольку отдельные индивиды выполняют в общественном производстве взаимодополняющие функции. Такую взаимосвязь членов общества Дюркгейм назвал «органической» солидарностью. В отличие от механической солидарности первобытного общества, органическая солидарность рождается вследствие дифференциации индивидов, разделения их функций в

¹ Большая российская энциклопедия. Электронный ресурс. URL: <https://old.bigenc.ru/philosophy/text/3634079?ysclid=lp728cgm37362885169#> Дата обращения: 09.11.2023 г.

² Сомхишвили К.О. Понятие социальной солидарности в работах классиков социологической науки // Вестник Пермского университета. Философия. Психология. Социология. 2016. №2. С. 120–121.

³ Кондорсе Ж. Эскиз исторической картины прогресса человеческого разума. М. : Либроком, 2010. С. 230.

⁴ Конт О. Катехизис промышленников, или система позитивной политики. М. : Либроком, 2011. 176 с.

общественном производстве. Механическая солидарность — «солидарность по сходствам», основанная на коллективном сознании, органическая солидарность — «солидарность по различиям», основанная на разделении труда¹.

Л. Дюги, опираясь на концепцию солидаризма, разработал понятие «социальное право». По мнению Дюги, появление органической солидарности, связанной с распространением разделения труда в обществе, требует выработки нового, социального права, а также осуществления государством нового типа полномочий, вызываемых требованиями взаимозависимости². Социальное право должно основываться на том, что все члены общества, как части целого, тесно связаны между собой и наделены взаимными правами и обязанностями, и в силу этого социальное право предусматривает оказание помощи нуждающимся лицам. Отказываясь от договорного принципа равенства, социальное право основывается на таком понимании справедливости, которое требует установления элементов неравенства, защищающих тех людей, которые находятся в подчиненном, зависимом положении, поддерживающих «экономически слабых» граждан.

Л. Буржуа, французский юрист и государственный деятель, разработал политическую программу, основанную на принципе солидарности. Данный принцип предполагал солидарность не только между отдельными индивидами, но и между поколениями. Исходя из концепции взаимозависимости индивидов, Буржуа в своей книге «Солидарность»³ сделал вывод о наличии обязанности, долга каждого перед обществом, который может быть охарактеризован в рамках концепции «договора между поколениями».

Идея социальной солидарности была положена в основу систем государственного социального страхования, которые стали формироваться в конце XIX-первой половине XX в. Суть состояла в разложении социального риска между такими субъектами, как работник, работодатель и государство. Солидарная взаимопомощь стала одним из принципов организации социального страхования (наряду с принципами индивидуальной финансовой ответственности, субсидиарности — оптимальной поддержки и реципрокности — взаимной ответственности субъектов социального страхования)⁴.

В начале XX в. многими учеными и государственными деятелями социальное страхование рассматривалось как своего рода панацея от всех социальных бед. И действительно, оно показало свою эффективность в условиях развитого индустриального общества, при наличии крупных промышленных предприятий, формальной занятости, а также благоприятной демографической ситуации, когда на одного нетрудоспособного пенсионера приходилось 4–5 работающих.

Однако, на рубеже XX-XXI вв. отчетливо проявился кризис социальной солидарности как основы социального страхования. В своем известном труде

¹ Дюркгейм Э. О разделении общественного труда. Одесса : Типография Г.М. Левинсона, 1900. С. 55–104.

² Дюги Л. Социальное право, индивидуальное право и преобразование государства. М. : Изд-во Н. Н. Ключкова, 1909. С. 19.

³ Bourgeois L. Solidarité. Paris: Armand Colin, 1902. 280 p.

⁴ Роик В. Д. Социальное страхование: экономика финансы и управление: учебное пособие. М. : ИД «АТиСО», 2014. С. 28.

«Новый социальный вопрос» П. Розанваллон отмечал: «Прежние механизмы, обеспечивавшие солидарность общества, переживают распад, и такой распад, возможно, необратим»¹. «Изменение демографической ситуации, усиливающееся несовпадение интересов плательщиков взносов и тех, кто имеет право на пособие, растущее понимание различий, существующих между индивидуумами и социальными группами, — все это расшатывает концепцию солидарности»².

Таким образом, в 1990–2010-е гг. наблюдается кризис социальной солидарности, атомизация общества, возрастание индивидуалистических начал в сфере социальной защиты. Теоретики говорят о кризисе государства благосостояния (Welfare State) и о переходе к новому типу социального государства — Workfare State. В системах социального обеспечения это выражается в возрастании значения накопительных пенсионных схем (в странах Восточной Европы накопительный элемент становится обязательным), сужении ряда социальных гарантий (увеличении требуемого страхового стажа и пенсионного возраста, сокращении продолжительности выплат по безработице, сужении перечня лекарственных средств, предоставляемых за счет медицинского страхования и др.).

Однако, в полном соответствии с законами диалектики, со временем социальная солидарность с неизбежностью возвращается в число приоритетов общественного развития. Как уже упоминалось выше, концепция социальной и солидарной экономики приобретает большую популярность в 2020-е гг. По мнению зарубежных исследователей³, значение этой концепции возрастает по мере того, как социальное государство (государство благосостояния) отстывает. Социальная и солидарная экономика вносит свой вклад в осуществление задач, с которыми не справляется государственная власть (при этом существует риск, что она заменит последнюю).

В зарубежных странах социальная и солидарная экономика рассматривается как альтернатива процессам неолиберальной глобализации и возможный путь к устойчиво развивающемуся типу общества⁴. В качестве ее форм выступают кооперативы и общества взаимного страхования, альтернативные финансы, цифровые сообщества, группы взаимопомощи, банки времени, системы местного торгового обмена и др.⁵

Например, в Нидерландах социальные предприятия (в различных формах — ассоциации, кооперативы, фонды, частные общества с ограниченной ответственностью) становятся все более многочисленными и заметными благодаря передаче публичных функций местным администрациям. Так, согласно нидерландскому закону 2015 г., всякое лицо, постоянно проживающее на территории страны и не способное самостоятельно обеспечить свои потребности, может получать пособие от муниципального образования (сообщества). В свою

¹ Розанваллон П. Новый социальный вопрос. Переосмысливая государство всеобщего благосостояния. М. : Издательство «Ad Marginem», 1997. С. 13.

² Там же. С. 13.

³ Daugareilh I., de Poorter M. L'internationalisation de l'économie sociale et solidaire // Revue de droit comparé du travail et de la sécurité sociale. 2022. № 3. P. 23.

⁴ Пряжникова О. Н. Социальная и солидарная экономика: возможности для устойчивого развития // Экономические и социальные проблемы России: Сб. науч. тр. М. : ИНИОН, 2014. № 2. С. 86.

⁵ Там же. С. 90.

очередь, такое лицо обязуется согласиться на осуществление работы, в целом подходящей для него, и использовать возможности для профессиональной интеграции, предложенные ему муниципалитетом. Похожая модель существует и во французском праве. В Бразилии наряду с производственными кооперативами существуют кооперативы взаимопомощи (поименованные так в законе 2015 г.), призванные решать социальные проблемы, порожденные безработицей и бедностью¹.

В развивающихся странах социальная и солидарная экономика выступает как «дитя необходимости» («*fillette de la nécessité*») и призвана компенсировать недостатки существующих систем социального страхования. Например, в ряде африканских государств, где значительная часть занятости носит неформальный характер, общества взаимопомощи зачастую создаются спонтанно (в отсутствие законодательного регулирования). Социальная взаимопомощь конкурирует в этих странах в официальной социальной защите, закрепленной в праве, особенно в области медицинской помощи. Согласно данным МОТ, в 2018 г. в Сенегале медицинская помощь в 46,4% случаев была оказана за счет организаций медицинской взаимопомощи (которых насчитывалось в этой стране 676)². Таким образом, в странах Африки общества взаимопомощи выступают, главным образом, как средства реализации права личности на социальное обеспечение (несмотря на имеющийся риск утилитаристского уклона в государственной политике).

Теоретическое обоснование новой социальной солидарности было разработано гораздо раньше 2020-х гг. (работы по юридической антропологии, труды К. Поланьи, Э. Гидденса, А. Макинтайра и других, концепции коммунизма и «третьего пути»). События последних лет обусловили возрастание общественного интереса к идеям социальной солидарности. Это связано, в первую очередь, с пандемией коронавируса, поставившей личность в зависимость от государственной и общественной поддержки. Во-вторых, события 2022–2023 гг. принесли не меньшие угрозы для гражданина, противостоять которым в одиночку он не в силах. Эти события требуют солидаризации, повышения сплоченности людей хотя бы в рамках национальных государств. Хотя, конечно же, мечтается об общечеловеческой солидарности, которая позволила бы преодолеть противоречия и погасить конфликты, разгорающиеся в различных уголках нашей планеты.

Говоря о российском праве социального обеспечения, надо отметить, что указанная отрасль основана на идее социальной солидарности и немыслима без нее. Какой бы институт отрасли мы ни взяли — пенсионное обеспечение, социальные пособия, медицинское страхование, меры социальной поддержки и т. п. — каждый из них основан на принципе социальной солидарности. Мы поддерживаем каждого, оказавшегося в сложной жизненной ситуации, в ситуации социального риска, исходя из того, что он, этот каждый, является членом общества. Мы понимаем, что завтра на его месте может оказаться любой из нас

¹ Daugareilh I., de Poorter M. Op. cit. P. 24.

² Fontenau B., Pollet I. La contribution de l'ESS et de la finance solidaire à l'avenir du travail. Genève: Bureau international du Travail, 2019. P. 34.

(в ситуации нетрудоспособности, безработицы, старости и т. п.). Мы разделяем между собой ответственность по поддержанию достойного (это в идеале; в реальности — хотя бы минимального) уровня жизни этого человека. При этом не столь важно, осуществляется ли финансирование мер социального обеспечения за счет бюджета (налогов) или за счет средств социального страхования (то есть взносов). При финансировании социального обеспечения за счет налогов социальный риск распределяется между всеми налогоплательщиками. При финансировании за счет взносов — между участниками системы социального страхования (в идеале это должны быть работники и работодатели при субсидиарном участии государства; в современной России взносы платит только работодатель, государство участвует в системе, направляя бюджетные средства в Социальный фонд, уплачивая взносы в систему медицинского страхования — при медицинском страховании детей, например, и т. п.).

Таким образом, социальная солидарность предстает как объективная необходимость — например, в случаях пенсионного страхования, в ситуации многодетности, инвалидности и т. п., когда человек сам, собственными усилиями, без поддержки социума (за редким исключением) не сможет обеспечить себе средств к существованию.

Сегодня «традиционных» работодателей остается все меньше. Часть из них заменили платформы и самозанятость. Исследователи информационного общества отмечают следующую интересную деталь: если индустриализм практически полностью вытеснил индивидуальный труд, заменив его коллективным, то постиндустриализм способствовал возрастанию удельного веса индивидуального труда в экономике. В то же время, крупные предприятия все больше ориентированы на автоматизацию производства и использование искусственного интеллекта. Таким образом, все большее число людей оказывается исключенным из числа лиц, охваченных традиционными формами социального страхования, связанными с трудом. Зарубежные страны в качестве способа преодоления этой проблемы предлагают идею социальной и солидарной экономики. Социальная и солидарная экономика в любом случае предполагает некоторую инициативу снизу. В Африке общества взаимопомощи создаются стихийно. В Европе государство законодательно поддерживает, стимулирует развитие кооперативов, обществ взаимопомощи. Однако без желания граждан они все равно не возникнут.

В России подобной инициативы снизу пока не наблюдается. В то же время, число работодателей — плательщиков взносов — сокращается. Работодатели всякими способами стремятся снизить расходы на социальное страхование, устанавливая «белую» зарплату в размере МРОТ либо оформляя своих работников в качестве самозанятых. Большинство самозанятых добровольно не вступают в систему социального страхования. (Согласно опубликованным данным, теневая занятость в РФ в 2022 г. составила 13,4 млн человек¹.) В связи с этим выходом представляется переход на бюджетное финансирование социального

¹ Коммерсантъ. Электронный ресурс. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5572558?ysclid=lp7a2s6nv3300441628> Дата обращения: 09.11.2023 г.

обеспечения, учреждение специального социального налога. Введение цифрового рубля в РФ позволит придать налоговым платежам целевую направленность — с тем, чтобы они шли только в Социальный фонд и расходовались на цели социального обеспечения.

Библиография:

1. Bourgeois L. Solidarité. Paris: Armand Colin, 1902. 280 p.
2. Daugareilh I., de Poorter M. L'internationalisation de l'économie sociale et solidaire // Revue de droit comparé du travail et de la sécurité sociale. 2022. № 3. P. 6–25.
3. Fontenau B., Pollet I. La contribution de l'ESS et de la finance solidaire à l'avenir du travail. Genève: Bureau international du Travail, 2019. 113 p.
4. Дюги Л. Социальное право, индивидуальное право и преобразование государства. М. : Н. Н. Ключков, 1909. 148 с.
5. Дюркгейм Э. О разделении общественного труда. Одесса: типография Г. М. Левинсона, 1900. 332 с.
6. Кондорсе Ж. Эскиз исторической картины прогресса человеческого разума. М. : Либроком, 2010. 280 с.
7. Конт О. Катехизис промышленников, или Система позитивной политики. М. : Либроком, 2011. 176 с.
8. Ожегов С. И. Словарь русского языка. М. : Рус. Яз., 1987. 797 с.
9. Пряжникова О. Н. Социальная и солидарная экономика: возможности для устойчивого развития // Экономические и социальные проблемы России: Сб. науч. тр. М. : ИНИОН, 2014. № 2. С. 86–107.
10. Роик В. Д. Социальное страхование: экономика финансы и управление: учебное пособие. М. : ИД «АТиСО», 2014. 222 с.
11. Розанваллон П. Новый социальный вопрос. Переосмысливая государство всеобщего благосостояния. М. : Издательство «Ad Marginem», 1997. 188 с.
12. Сомхишвили К. О. Понятие социальной солидарности в работах классиков социологической науки // Вестник Пермского университета. Философия. Психология. Социология. 2016. №2. С. 120–128.

Морозова И. Г.¹

Вопросы защиты цифровых прав по российскому гражданскому законодательству

Аннотация: в статье рассматриваются общие и специальные способы защиты гражданских прав. Автор исследует понятие цифровых прав и анализирует, какие общие способы защиты могут применяться при нарушении цифровых прав. Также автор рассматривает необходимость разработки специальных способов защиты цифровых прав с учетом особенностей их правовой природы.

¹ Морозова Ирина Геннадьевна, кандидат юридических наук, доцент, профессор кафедры гражданского и предпринимательского права АНО ВО «Московский гуманитарный университет», доцент кафедры юриспруденции АНО ВО «Московский международный университет».

Ключевые слова: цифровые права, цифровые объекты, общие способы защиты, специальные способы защиты, меры ответственности.

Действующее гражданское законодательство¹ определяет цифровые права как разновидность имущественных гражданских прав. Вместе с тем, по своей правовой природе цифровые права носят обязательственный характер (ст. 141.1 ГК РФ).

Следовательно, общие положения о защите гражданских прав в полной мере могут применяться и в случае нарушения цифровых прав. При этом, способы защиты гражданских прав в науке традиционно делятся на общие и специальные.

Общие способы защиты перечислены в статье 12 ГК РФ. Так, к ним относятся: признание права; восстановление положения, существовавшего до нарушения права, и пресечение действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения; признание оспоримой сделки недействительной и применение последствий ее недействительности, применение последствий недействительности ничтожной сделки; признание недействительным решения собрания; признание недействительным акта государственного органа или органа местного самоуправления; самозащита права; присуждение к исполнению обязанности в натуре; возмещение убытков; взыскание неустойки; компенсация морального вреда; прекращение или изменение правоотношения; неприменение судом акта государственного органа или органа местного самоуправления, противоречащего закону; а также иные способы, предусмотренные законом.

Очевидно, что не все названные способы можно применить при защите цифровых прав. В зависимости от юридической природы в числе указанных способов защиты можно выделить меры защиты цифровых прав и меры ответственности за их нарушение.

Так, к мерам защиты следует отнести: признание цифрового права; восстановление положения, существовавшего до нарушения цифрового права; пресечение действий, нарушающих цифровое право или создающих угрозу его нарушения; признание оспоримых сделок недействительными и применение последствий недействительности ничтожной сделки; самозащита цифровых прав.

Применение мер ответственности за нарушение гражданских прав характеризуется, в первую очередь, возложением на нарушителя имущественных лишений, внеэквивалентных обременений, то есть санкций².

Так, еще О. С. Иоффе утверждал, что гражданско-правовая ответственность есть санкция за правонарушение, влекущая для правонарушителя отрицательные последствия в виде лишения субъективных гражданских прав либо

¹ Гражданский кодекс РФ, часть первая от 30 ноября 1994 года // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

² См.: Кархалев Д. Н. Цифровые права в гражданском обороте // Сибирское юридическое обозрение. 2022. №2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/tsifrovye-prava-v-grazhdanskom-oborote> (дата обращения: 08.11.2023).

возложения новых или дополнительных гражданско-правовых обязанностей¹. Таким образом, ответственность всегда связана с возложением на лицо неблагоприятных имущественных лишений.

К мерам ответственности за нарушение цифровых прав можно отнести возмещение убытков, взыскание неустойки, взыскание процентов на основании статьи 395 ГК РФ, а также отказ в защите права при злоупотреблении рассматриваемыми правами и др.

Таким образом, способы защиты цифровых прав реализуются в рамках охранительных правоотношений.

Переходя к анализу специальных мер защиты, следует подчеркнуть, что действующее законодательство в императивном порядке определило, что обязательственные и иные права могут быть названы цифровыми только в том случае, если они определены таким образом в законе (ст. 141.1 ГК РФ). На сегодняшний день на законодательном уровне закреплены только два вида цифровых прав:

- 1) утилитарные цифровые права (Закон о краудфандинге²);
- 2) цифровые финансовые активы (Закон о цифровых финансовых активах³).

Следовательно, предполагается, что специальные меры защиты цифровых прав должны быть регламентированы специальным законодательством, которое вводит в гражданский оборот тот или иной вид цифровых прав.

Однако, в названных законах специальные меры защиты цифровых прав отсутствуют. Так, ст. 9 Закона о цифровых финансовых активах предусматривает ответственность оператора информационной системы в виде возмещения убытков только лишь в случае нарушения правил работы системы, при сбое в работе системы, за утрату информации и т.д. Аналогичная норма предусмотрена и Законом о краудфандинге (ст. 12), согласно которой оператор инвестиционной платформы несет ответственность за убытки, причиненные вследствие раскрытия недостоверной, неполной и (или) вводящей в заблуждение информации об инвестиционной платформе и операторе инвестиционной платформы, а также за нарушение правил инвестиционной платформы. Как следствие, в случае нарушения цифровых прав третьими лицами следует применять общие положения гражданского законодательства.

Таким образом, специальные способы защиты цифровых прав законодательством не предусмотрены вовсе.

В связи с этим, представляется необходимым закрепление на законодательном уровне права на компенсацию за нарушение цифровых прав в качестве специального способа защиты по аналогии с санкцией за нарушение исключи-

¹ См.: Иоффе О. С. Обязательственное право. М. : Юрид. лит., 1975 — с. 97

² Федеральный закон от 2 августа 2019 г. № 259-ФЗ «О привлечении инвестиций с использованием инвестиционных платформ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 2019, № 31, ст. 4418.

³ Федеральный закон от 31.07.2020 № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 2020, № 31 (часть I), ст. 5018.

тельных прав, предусмотренной ст. 1515 ГК РФ¹. В научной литературе² подробно исследуется данный способ защиты. В частности, предлагается установить право на компенсацию за каждое нарушение цифрового права. При этом, компенсация не должна применяться одновременно с возмещением убытков и другими мерами гражданско-правовой ответственности, поскольку это приведет к удвоению ответственности за одно нарушение, что исключается гражданским правом (глава 25 ГК РФ).

Не меньше вопросов вызывает возможность защиты нарушенных прав при совершении сделок с различными цифровыми объектами, такими как: криптовалюта, токены, аккаунты в социальных сетях и др. Камнем преткновения является отсутствие четкой законодательной регламентации, которая бы определила правовую природу данных цифровых объектов³.

В современной научной литературе можно встретить различные подходы к решению указанной проблемы.

Так, независимо от правовой природы цифрового объекта совершенную в отношении этого объекта сделку можно признать недействительной⁴. Более того, если сделка была совершена под влиянием заблуждения или обмана, а также в случае отказа в предоставлении информации либо предоставления недостоверной информации, то лицо, чье право нарушено, может потребовать и возмещения убытков⁵.

Кроме того, за нарушение правил рекламы товара в целом, и цифровых объектов в частности, также наступает гражданско-правовая ответственность⁶.

А в случае нарушения прав, возникших из договорных обязательств, в том числе направленных на передачу прав на цифровые объекты, наступает имущественная ответственность сторон, которая определена законом или договором.

Таким образом, отсутствие четкого законодательного регулирования вынуждает правоприменителей использовать общие способы для защиты нарушенных цифровых прав, что не всегда представляется возможным вследствие их особой правовой природы.

В частности, в силу ст. 141.1 ГК РФ обладателем цифрового права признается лицо, которое в соответствии с правилами информационной системы имеет возможность распоряжаться этим правом. Такая позиция законодателя привела к тому, что фактически невозможно разделить принадлежность цифро-

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации, часть четвертая от 18.12.2006 // Собрание законодательства РФ. 2006. № 52 (1 ч.). Ст. 5496.

² См.: Кархалев Д. Н. Указ. соч.

³ См.: Морозова И. Г. К вопросу о классификации цифровых прав // Хозяйство и право, 2022, № 11, с. 23.

⁴ См.: Цырендашиева В. Ц. Особенности охраны и защиты цифровых прав // National Science. 2023. № 6. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-ohrany-i-zaschity-tsifrovyyh-prav> (дата обращения: 08.11.2023).

⁵ См.: Старосельцева М. М., Брусова П. И. К вопросу о защите цифровых прав сквозь призму гражданского права // Ученые записки Казанского юридического института МВД России. 2020. №2 (10). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-zaschite-tsifrovyyh-prav-skvoz-prizmu-grazhdanskogo-prava> (дата обращения: 08.11.2023).

⁶ Федеральный закон от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» // Собрание законодательства РФ. 2006. № 12. Ст. 1232.

вого права и распоряжение им. Следовательно, чтобы доказать принадлежность цифровых прав и, как следствие, получить защиту, необходимо подтвердить факт распоряжения цифровыми правами конкретным лицом.

Данный подход законодателя раскрывается, в том числе, и в рамках Закона о цифровых финансовых активах. Речь идет об установленном в ст. 14 исключении из базового цивилистического принципа судебной защиты нарушенных прав. Так, согласно данной норме, судебная защита по требованиям, связанным с обладанием цифровой валютой, будет предоставлена только в том случае, если обладатели данной валюты проинформируют о самом факте обладания такой валютой и совершения с ней сделок налоговые органы.

Таким образом, при отсутствии информирования налоговых органов об обладании данным объектом и совершении с ним сделок, права обладателей цифровой валюты по таким договорам не будут подлежать судебной защите¹.

Трудности, с которыми сталкиваются правоприменители при защите цифровых прав, лишней раз подтверждают необходимость законодательного закрепления специальных способов защиты, в рамках которых были бы учтены особенности правовой природы цифровых прав.

Библиография:

1. Гринь О. С. Обязательственные отношения по поводу цифровых объектов гражданских прав // Lex Russica. 2020. №10 (167). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/obyazatelstvennye-otnosheniya-po-povodu-tsifrovyyh-obektov-grazhdanskih-prav> (дата обращения: 08.11.2023).

2. Иоффе О. С. Обязательственное право. М. : Юрид. лит., 1975. 797 с

3. Кархалев Д. Н. Цифровые права в гражданском обороте // Сибирское юридическое обозрение. 2022. №2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/tsifrovyye-prava-v-grazhdanskom-oborote> (дата обращения: 08.11.2023).

4. Морозова И. Г. К вопросу о классификации цифровых прав // Хозяйство и право, 2022, № 11, с. 18–28.

5. Старосельцева М. М., Брусова П. И. К вопросу о защите цифровых прав сквозь призму гражданского права // Ученые записки Казанского юридического института МВД России. 2020. №2 (10). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-zaschite-tsifrovyyh-prav-skvoz-prizmu-grazhdanskogo-prava> (дата обращения: 08.11.2023).

6. Цырендашиева В. Ц. Особенности охраны и защиты цифровых прав // National Science. 2023. №6. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-ohrany-i-zaschity-tsifrovyyh-prav> (дата обращения: 08.11.2023).

¹ См.: Гринь О. С. Обязательственные отношения по поводу цифровых объектов гражданских прав // Lex Russica. 2020. №10 (167). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/obyazatelstvennye-otnosheniya-po-povodu-tsifrovyyh-obektov-grazhdanskih-prav> (дата обращения: 08.11.2023).

Цифровые права человека как важное условие социальной солидарности и устойчивого развития

Аннотация: статья посвящена рассмотрению эволюции прав человека в условиях цифровой трансформации общества. Сделан вывод, что правовое закрепление и реализация цифровых прав человека станет важным шагом в достижении социальной солидарности и устойчивого развития.

Ключевые слова: цифровая трансформация — социальная солидарность — устойчивое развитие — цифровые права человека.

Социальная солидарность, воплощаемая в правах человека² без дискриминации, является требованием современных взаимопроникающих и взаимозависимых общественных отношений³. В свою очередь социальная солидарность взаимосвязана с глобальным устойчивым развитием⁴. В очередной раз подчеркнем, что устойчивое развитие человеческой цивилизации и отдельных государств, включая Россию, зависит от способности человечества преодолеть неравенство и приблизиться к идеалам социальной солидарности и справедливости. Как отмечают современные исследователи, «устойчивое развитие — это такой управляемый, системно сбалансированный социоприродный процесс развития, который не разрушал бы окружающую природную среду, а обеспечил бы выживание цивилизации и сохранение биосферы»⁵. В условиях усиления тенденций цифровой глобализации представляется актуальным исследование перспектив правового закрепления и реализации цифровых прав человека.

В последние десятилетия общество претерпевает небывалую глобальную цифровую трансформацию. Новые возможности несут разрабатываемые на принципах открытости и децентрализации интернет-технологии Web 3.0. Развитие следующего поколения Web 4.0 направлено на усиление интеграции виртуальных и реальных объектов, что создает еще более существенные возможности для развития экономики и образования. Осенью 2022 г. был запущен революционный проект чат-бота от технологической компании OpenAI ChatGPT

¹ Бурьянов Сергей Анатольевич, кандидат юридических наук, доцент, доцент департамента права института экономики, управления и права ГАОУ ВО МГПУ, ведущий научный сотрудник, сопредседатель Совета Института свободы совести;

Бурьянов Максим Сергеевич, магистр юриспруденции, эксперт молодежной группы стран СНГ МСЭ ООН (ITU UN), эксперт Молодежного совета при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации.

² Павленко Е. М. Современные проблемы реформирования универсальных механизмов защиты прав человека // Права человека: теория, история, практика. сборник научных трудов, посвященный 65-летию Всеобщей декларации прав человека. Московский государственный университет экономики, статистики и информатики; Институт права и гуманитарного образования. Волгоград, 2014. С. 223–228.

³ Сошникова Т. А. Соблюдение принципов социального партнерства как путь к достижению социальной справедливости // Принципы социальной справедливости и их реализация в современном мире. М. : 2019. С. 113–120.

⁴ Елифанов А. Е., Абдрашитов В. М. Проблемы обеспечения и защиты прав и свобод человека в глобализирующемся мире // Инновационное развитие российской экономики. Московский государственный университет экономики, статистики и информатики, Институт Права. М. 2012. С. 157–168.

⁵ Ильин И. В., Урсул А. Д. Глобальные исследования, глобалистика, образование: эволюционное изменение // Вестник Московского университета. Серия 27. Глобалистика и геополитика. 2016. № 4. с. 3–20.

(Generative Pre-trained Transformer). Весной 2023 г. стала доступна новая версия GPT-4, способная взаимодействовать в режиме диалога с достаточно широким спектром возможностей от ответов на вопросы до написания кода. В мае 2023 г. компанией Яндекс была презентована Yandex GPT, а уже в сентябре была запущена ее вторая более совершенная версия.

Однако, усиление старых и появление новых глобальных вызовов показывает, что внедрение инновационных цифровых технологий несет не только социальные блага. Более того, усиление социального неравенства, в том числе вследствие неравного доступа к новым технологиям¹, говорит о необходимости смены стратегии в данной сфере. В частности, требуется поиск эффективного правового регулирования для человекоориентированного внедрения цифровых технологий в целях устойчивого развития. Согласимся с мнением Генсека ООН А. Гуттериша, который отмечает приоритет прав человека в качестве основы устойчивого развития. «Мы должны работать вместе, чтобы построить устойчивые, инклюзивные общества и экономики, основанные на правах и достоинстве человека»².

Программа цифрового ускорения Целей устойчивого развития ООН, разработанная МСЭ и ПРООН, в сотрудничестве с IDB и VCG, подчеркивает огромную важность цифровых технологий и данных (от цифровых навыков до управления и регулирования, финансирования, инфраструктуры, безопасности, контента, приложений и услуг) в достижении как минимум 70% из 169 целей ЦУР. В программе отражена роль цифровых решений в преодолении глобальных вызовов в климатической и образовательной сферах, а также в сфере здравоохранения, борьбе с голодом и бедностью. Анализ более чем 120 стран с разным уровнем дохода показывает, что страны, которые за последнее десятилетие расширили свою цифровую инфраструктуру и сделали мобильные данные более доступными («цифровые лидеры»), добились большего прогресса в достижении ЦУР, чем другие страны с таким же уровнем дохода³.

Но даже доступность сети Интернет сегодня является глобальной проблемой. В официальном отчете о реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, подготовленного ДЭСВ ООН в сотрудничестве со всей Статистической системой ООН (состоящей из более чем 50 международных и региональных агентств, на основе данных из более чем 200 стран и территорий) говорится, что «в 2022 году интернетом пользовались 5,3 млрд человек (66% населения мира)»... «2,7 млрд человек до сих пор не имеют доступа к интернету, а это означает, что необходимо еще многое сделать для выполнения задачи подключить всех к Сети к 2030 году». Авторы доклада указывают на гендерный разрыв: «во всем мире интернетом пользуются 69% мужчин и 63% женщин...число мужчин превышало число женщин среди

¹ Юдина М. А. Влияние цифровизации на социальное неравенство // Уровень жизни населения регионов России. 2020. Т. 16. № 1. С. 97–108.

² Values of UN Charter under threat like never before, warns Guterres. URL: <https://www.un Geneva.org/en/news-media/news/2023/05/80844/values-un-charter-under-threat-never-warns-guterres> (дата обращения: 21.09.2023).

³ SDG Digital Acceleration Agenda. URL: <https://www.sdg-digital.org/accelerationagenda> (дата обращения: 21.09.2023).

пользователей интернета на 259 миллионов человек»¹. «Для нас наступил момент истины и расплаты. Однако мы можем совместными усилиями превратить его в момент надежды. Я настоятельно призываю все государства-члены сделать 2023 год моментом, когда мы вдохнем новую жизнь в процесс достижения ЦУР, чтобы построить более мирное и процветающее будущее для всех», — сказал Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций А. Гутерриш².

Не основанное на правах человека экономическое развитие и внедрение цифровых технологий ведет к усилению старых и появлению новых глобальных вызовов 4.0, как минимум, некоторые из которых препятствуют устойчивому развитию и угрожают существованию цивилизации. Формируемые сегодня на доктринальном уровне цифровые права человека призваны обеспечить доступ каждому не только к информации и Интернету, но и к инновационным цифровым технологиям, что будет способствовать осуществлению возможности пользования соответствующими благами в интересах развития личности и устойчивого управляемого развития глобального общества³. Это новое требующее правового закрепления и реализации четвертое поколение прав человека, отражающее их эволюцию в контексте цифровой трансформации общества⁴.

В целях человекоориентированного урегулирования современных глобальных вызовов, связанных с внедрением инновационных цифровых технологий, на универсальном уровне ООН необходимо организовать системную работу и принять Декларацию, а затем и юридически обязательную Конвенцию глобальных цифровых прав человека. Полагаем, что это создаст базу для реализации цифровых прав человека в каждом государстве планеты.

В качестве вывода подчеркнем важность правового закрепления и реализации цифровых прав человека для достижения социальной солидарности и устойчивого развития человеческой цивилизации.

Библиография:

1. Бурьянов М. С. Цифровые права человека в условиях глобальных процессов: теория и практика реализации : монография. Под науч. ред. С. А. Бурьянова. М. : 2022. 148 с.

2. Бурьянов М. С. Цифровые права человека как ответ на угрозы глобализации 4.0 // Глобалистика-2020: Глобальные проблемы и будущее человечества. Сборник статей Международного научного конгресса. М., 2020. С. 395–398.

3. Епифанов А. Е., Абдрашитов В. М. Проблемы обеспечения и защиты прав и свобод человека в глобализирующемся мире // Инновационное развитие

¹ Sustainable Development Goals Report 2023 Special Issue. URL: <https://unstats.un.org/UNSDWebsite/Publications/PublicationsCatalogue/5681> (дата обращения: 21.09.2023).

² Там же.

³ Бурьянов М. С. Цифровые права человека как ответ на угрозы глобализации 4.0 // Глобалистика-2020: Глобальные проблемы и будущее человечества. Сборник статей Международного научного конгресса. М., 2020. С. 395–398.

⁴ Бурьянов М. С. Цифровые права человека в условиях глобальных процессов: теория и практика реализации : монография. Под науч. ред. С. А. Бурьянова. М. 2022. 148 с.

российской экономики. Московский государственный университет экономики, статистики и информатики, Институт Права. М. : 2012. С. 157–168.

4. Ильин И. В., Урсул А. Д. Глобальные исследования, глобалистика, образование: эволюционное измерение // Вестник Московского университета. Серия 27. Глобалистика и геополитика. 2016. № 4. с. 3–20.

5. Павленко Е. М. Современные проблемы реформирования универсальных механизмов защиты прав человека // Права человека: теория, история, практика. сборник научных трудов, посвященный 65-летию Всеобщей декларации прав человека. Московский государственный университет экономики, статистики и информатики; Институт права и гуманитарного образования. Волгоград, 2014. С. 223–228.

6. Сошникова Т. А. Соблюдение принципов социального партнерства как путь к достижению социальной справедливости // Принципы социальной справедливости и их реализация в современном мире. М. : 2019. С. 113–120.

7. Юдина М. А. Влияние цифровизации на социальное неравенство // Уровень жизни населения регионов России. 2020. Т. 16. № 1. С. 97–108.

8. SDG Digital Acceleration Agenda. URL: <https://www.sdg-digital.org/accelerationagenda> (дата обращения: 21.09.2023).

9. Sustainable Development Goals Report 2023 Special Issue. URL: <https://unstats.un.org/UNSDWebsite/Publications/PublicationsCatalogue/5681> (дата обращения: 21.09.2023).

10. Values of UN Charter under threat like never before, warns Guterres. URL: <https://www.ungeneva.org/en/news-media/news/2023/05/80844/values-un-charter-under-threat-never-warns-guterres> (дата обращения: 21.09.2023).

Новикова М. В., Ситнова Л. И.¹

Право на равный доступ к образованию и культуре в условиях XXI века

*«Образование можно и разделить с другим человеком и,
дав его другому, самому не утратить»*

Пифагор

Аннотация: в статье рассматриваются отдельные аспекты реализации права на доступ к образованию и культуре. В условиях XXI века реализация данных прав в значительной степени зависит от наличия или отсутствия цифровой компетентности у личности. В связи с чем одной из приоритетных задач государства должна стать помощь гражданам по приобретению цифровых умений, чтобы исключить дискриминацию и помочь им не стать «аутсайдерами», в связи с отсутствием цифровой грамотности.

¹ Новикова Маргарита Викторовна, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры философии и социально-политических технологий РГУ нефти и газа (НИУ) имени И. М. Губкина. Ситнова Лариса Ивановна, кандидат философских наук, доцент кафедры философии и социально-политических технологий РГУ нефти и газа (НИУ) имени И. М. Губкина.

Ключевые слова: образование, культура, XXI век, цифровизация, концепция непрерывного обучения, цифровая компетентность.

XXI век — век бурно развивающихся технологий, важное место среди которых занимают цифровые технологии. Цифровые технологии являются главным составляющим цифровизации. При цифровизации осуществляется переход на цифровой способ связи, цифровизация предполагает запись и передачу данных исключительно с помощью цифровых устройств. При таком устройстве способа передачи данных справедливо говорят о появлении новой экономики — цифровой экономике, новом формате отношений, при котором перестраивается полностью привычный уклад жизни.

Сегодня цифровые технологии задействуются во всех сферах деятельности, образование и культура не являются исключениями. Использование информационных технологий позволяет совершенствовать все области человеческой жизни, поднимая их на новый уровень развития¹. Так как же цифровые технологии сегодня влияют на образование? Культуру? Насколько существенным является такое воздействие?

Начнем с определения данных терминов. Как известно, образование и культура — это очень многоаспектные понятия. В словаре С. Н. Ожегова, например, «образование» рассматривается, как:

1. получение систематизированных знаний и навыков, обучение, просвещение;
2. совокупность знаний, полученных в результате обучения².

Формулировка данного понятия позволяет прийти к выводу, что образование представляет собой, с одной стороны, результат процесса обучения, который предоставляет человеку возможность получить знания и навыки. С другой стороны, такая трактовка позволяет поставить знак равенства, признать идентичными понятие «образование», «обучение» и «просвещение». Но так ли это?

Современное российское законодательство содержит правовые основы образовательной деятельности в Российской Федерации. Согласно Федеральному закону от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» можно сделать вывод, что в нем понятие «образование» отличается от понятия обучения, при этом понятие образование является базовым и определяющим. Именно оно включает в себя два важных процесса — процесс обучения и процесс воспитания. При этом в ст. 2 данного закона образование не только раскрывается как единый целенаправленный процесс воспитания и обучения, но и также рассматривается как благо (другими словами — ценность — прим. авторов) и осуществляется одновременно в интересах нескольких субъектов: самого человека, семьи, общества и государства. Также понятие образования, согласно ст. 2 данного закона, включает в себя комплекс знаний, умений и навыков, ценностных установок, опыта деятельности и компетенции в целях интеллектуального, духовно-нравственного, творческого, физического и (или)

¹ Новикова М. В., Белова Е. А. Влияние цифровизации на трудовые отношения. // Социальные новации и социальные науки. № 1 (6). 2022. С. 131.

² Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка. М., 2004. С.436.

профессионального развития человека, удовлетворения его образовательных потребностей и интересов. Обучение в законе трактуется как деятельность по овладению знаниями, умениями, навыками и компетенцией, при этом речь также идет о приобретении опыта деятельности, развитии способностей, приобретении опыта применения знаний в повседневной жизни. Понятие обучения включает в себя и такой важный компонент как формирование у обучающихся мотивации получения образования в течение всей жизни.

Следовательно, образование и обучение — это не одно и то же. Обучение входит в понятие образования и является его составной частью. Что касается понятия просвещения, то оно прямо не фигурирует в Федеральном законе от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», при этом содержится в других российских нормативных-правовых актах в контексте, например, просвещения населения. В качестве примеров можно привести следующие нормативные акты: Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», в котором просвещение используется в контексте санитарно-гигиенического просвещения; Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», содержащий положение о правовом просвещении по вопросам прав и свобод человека, форм и методов защиты; Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», содержащий нормы по экологическому просвещению; Федеральный закон от 27.12.2018 №498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который устанавливает вид деятельности по просвещению населения в области обращения с животными и т. п.

Следовательно, можно заключить, что просвещение является инструментом государства по формированию культуры населения, а именно правовой, экологической и т. п. с целью обеспечения социализации человека. По своей сути просвещение представляет собой распространение знаний в конкретной области.

В словаре С. Н. Ожегова понятие культуры рассматривается, как:

1. совокупность производственных, общественных и духовных достижений людей;
2. то же, что культурность;
3. разведение, выращивание какого-н. растения или животного (спец);
4. разводимое растение, а также (спец.) клетки микроорганизмов, выращенные в питательной среде в лабораторных или промышленных условиях;
5. высокий уровень чего-н., высокое развитие, умение¹.

Изложенное, не вносит полной ясности в толкование термина. Культура используется в разных значениях, например, как определенный способ возделывания и культивирования растений, выращивания животных, а также как духовное наследие и достижение людей и т. д.

¹ Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка. М., 2004. С.313–314.

В Российской Федерации приняты «Основы законодательства Российской Федерации о культуре», утв. ВС РФ 09.10.1992 №3612–1. В данном акте подчеркивается особая роль культуры в развитии и самореализации личности, гуманизации общества и сохранении национальной самобытности народов. При этом, само понятие в акте не раскрывается, в нем представлено лишь толкование следующих понятий: культурная деятельность, культурные ценности, культурное наследие, культурные блага. Данные понятия раскрываются в ст. 3 Основ. Понятие культуры в контексте прав человека можно сформулировать как духовное наследие, систему исторически развивающихся материальных и духовных ценностей, созданных людьми.

Отметим, что право на образование, как и право на доступ к культуре (культурным ценностям) являются важнейшими правами человека. Существует так называемая концепция «поколений прав человека», в рамках которой все права человека принято условно подразделять на три большие группы. Данная концепция возникла в 70-е годы XX века. Автором ее является чешский юрист Карл Васак, который одним из первых предложил ввести классификацию прав человека, взяв за основу девиз Великой французской революции — «Свобода, Равенство, Братство»¹. Согласно данной концепции прав человека, возможно права подразделить на три большие «группы поколений». «Поколение» как термин было использовано не случайно, поскольку возникновение, становление и развитие различных групп прав происходило на разных этапах развития общественных отношений, с учетом определенной преемственности. В частности, каждая последующая группа прав вытекала из предыдущей, дополняла и развивала концепцию прав и развитие законодательства в государствах. Многие из данных прав нашли закрепление в Международном пакте о гражданских и политических правах от 19 декабря 1966 г.

Рассмотрим составляющие «первого поколения прав». К этой группе относятся личные и политические права. Еще их называют гражданскими правами. Большинство данных прав принадлежат каждому человеку от рождения, являются неотъемлемыми. Они призваны обеспечивать свободу личности, юридическую защищенность от незаконного вмешательства. К личным правам относят: право на жизнь, право на свободу и личную неприкосновенность, неприкосновенность частной жизни, право на уважение чести и достоинства человека, право на свободу передвижения и т. д. Также к первой группе прав относится признание политических прав и свобод, которые дают человеку возможность участвовать в общественно-политической жизни и управлении государством. Отличительной чертой политических прав является то, что они преимущественно принадлежат гражданам конкретного государства и начинают действовать в полном объеме с момента достижения гражданином совершеннолетия. Вместе с тем, в эту группу прав входят и права, которые принадлежат человеку с момента рождения (например, право на жизнь).

Второе поколение прав включают в себя социально-экономические и культурные права. Эта группа прав касается аспектов социально-

¹ Бузурганова П. М., Гандарова Л. Б. «Поколения» прав человека // StudNet. 2021. №6.

экономической жизни человека, определяет его правовое положение и гарантирует доступ к различным возможностям и благам социальной сферы. Например, получать образование, реализовывать свои способности в сфере труда, пользоваться культурным наследием, свободно участвовать в культурной жизни общества; заниматься творчеством; пользоваться результатами научного прогресса и т. д. К этой группе прав также относится право на социальное обеспечение, на охрану здоровья, право на отдых и другие права.

Третье поколение прав включает в себя права, которые одновременно касаются отдельной взятой личности и группы людей как отдельного государства, так и в ряде случаев людей всей нашей планеты. Например, право на мир, право на разоружение, право на здоровую окружающую среду, право на развитие и другие права. До сих пор ведется дискуссия, можно ли называть данные права исключительно коллективными. Большинство юристов считает, что в рамках прав человека нельзя говорить о коллективных правах. Права человека — это не права разных социальных групп. Это права отдельных лиц.

Помимо представленной концепции прав трех поколений сегодня активно обсуждается вопрос о влиянии научно-технического прогресса на людей в XXI веке. Его влияние настолько велико и масштабно, что поднимается вопрос о четвертом поколении прав человека. Формирование прав данного поколения связано с использованием цифровых технологий и защитой личности в условиях технологического развития человечества. Данная группа права признана помочь человеку адаптироваться в цифровой среде, усовершенствовать правовой статус личности в цифровой социокультурной среде. В связи с чем представляется, что в законодательстве государств должны появиться новые цифровые права, которые способствовали бы защите человека от агрессивной цифровой среды. Внедрение и гарантирование государством цифровых прав и возможностей способствовали бы развитию и формированию у людей XXI века цифровой компетентности. Новые цифровые знания и умения позволяют не выпасть из современной жизни и научиться пользоваться всеми достижениями «цифровой жизни», например, электронными сервисами (записаться в электронные библиотеки и пользоваться их ресурсами; проходить обучение через цифровые образовательные платформы и т. д.), так и сформировать у себя цифровые профессиональные компетенции, если выполняемая трудовая деятельность этого требует.

Сегодня доступ к культурным ценностям открыт не только путем их прямого, непосредственного посещения. Появились также возможности виртуального посещения различного культурного наследия с помощью сети Интернет. (Во многом, распространению данной практики поспособствовала и новая коронавирусная инфекция COVID-19 — прим. авторов). В частности, сегодня реальным является виртуальное посещение Лувра в Париже, музея Метрополитен в Нью-Йорке, Эрмитажа в Санкт-Петербурге и других музеев и галерей. При непосредственном посещении можно воспользоваться мультимедийными функциями, например, «оживлением картин», или воспользоваться с помощью QR кода получением оперативной информации о художнике, истории создания произведения и т. д. Если человек не умеет пользоваться современными циф-

ровыми технологиями, то он не может воспользоваться не только порой преимуществами цифровой среды, но и порой выпадает из современной действительности, наполненной гаджетами и цифровыми технологиями.

Сегодня в мировом масштабе образование признается важнейшей движущей силой. В связи с чем была разработана и внедрена концепция непрерывного обучения (Lifelong learning). Суть ее заключается в том, что процесс обучения в современном мире должен стать естественной деятельностью, не знающей возрастных границ. Обучение должно охватывать весь жизненный путь человека, постоянно способствуя его развитию и совершенствованию. Сегодня непрерывное обучение — это инструмент развития личности, социальной интеграции, создающий возможности овладения цифровыми знаниями и умениями.

Таким образом, полноценная жизнь человека в XXI веке напрямую зависит от наличия у него цифровых знаний и умений. Социально-экономические и культурные права, принадлежащие к концепции прав второго поколения, а именно реализация права на равный доступ к образованию и культуре поставлена в зависимость от наличия или отсутствия цифровой компетентности.

Библиография:

1. Новикова М. В., Белова Е. А. Влияние цифровизации на трудовые отношения. // Социальные новации и социальные науки. № 1 (6). 2022 С. 131.
2. Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка. М., 2004. 773 с.
3. Бузуртанова П. М., Гандарова Л. Б. «Поколения» прав человека // StudNet. 2021. № 6.

Кайтаева Х. И.¹

Государственная политика противодействия молодежному экстремизму в современной России

Аннотация: статья содержит анализ угрозы распространения экстремистских идей и пропаганды экстремистского поведения молодежи. Автором обосновывается необходимость повышения эффективности антитеррористической государственной политики в информационно-коммуникационных сетях, включая «Интернет». Представлен собственный опыт исследований настроений молодежи по отношению к угрозе экстремизма. Анализируется методика деятельности одного из российских вузов по отвлечению молодежи от социальных сетей путем разворачивания системы традиционных видов деятельности по самореализации студентов, которая рассматривается как одна из возможных стратегий противодействия распространению экстремистских идей.

¹ Кайтаева Халимат Исаковна, кандидат юридических наук, доцент, академик международной академии менеджмента, научный сотрудник Научно-исследовательского института (военной истории) Военной академии Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации.

Ключевые слова: Противодействие экстремизму, сеть «Интернет», социальные сети, воспитание молодежи

Постсоветское развитие России происходит в условиях постоянного и динамичного изменения обстановки, появления новых угроз её национальной и военной безопасности, среди которых одной из наиболее опасных считается экстремизм.

После распада Советского Союза в 1991г. политический и религиозный экстремизм, этносепаратизм, межэтнические и религиозные конфликты стали российской внутриполитической реальностью. Для достижения своих амбициозных политических целей и узконациональных интересов радикально настроенные элементы перешли к тактике экстремизма.

Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 г.¹ в качестве основных источников – угроз экстремизма в современной России выделяет информационно-телекоммуникационные сети, включая «Интернет», которые стали основным средством связи для экстремистских организаций, использующих для привлечения в свои ряды новых членов организации и координации совершения преступлений экстремистской направленности, распространение экстремистской идеологии.

В документе неоднократно упоминаются информационные технологии, через которые распространяется экстремистское мировоззрение. Предлагая комплекс задач государственной политики в сфере противодействия экстремизму, «Стратегия» обращает внимание на организации в средствах массовой информации, информационно-телекоммуникационных сетях, включая сеть «Интернет», информационного сопровождения деятельности субъектов противодействия экстремизму, а также реализацию эффективных мер, направленных на информационное противодействие распространению экстремистской идеологии.

В области законодательной деятельности «Стратегия» предлагает совершенствовать законодательство Российской Федерации в сфере противодействия экстремизму в части, касающейся пресечения производства и распространения экстремистских материалов, в том числе на электронных носителях информации, а также информационно-телекоммуникационных сетях, включая сеть «Интернет».

В области государственной информационной политики «Стратегия» предлагает совершенствовать меры по ограничению доступа на территории Российской Федерации к информационным ресурсам в информационно-телекоммуникационных сетях, включая «Интернет», распространяющим экстремистскую идеологию; по заключению соглашений, направленных на решение задач в сфере противодействия экстремизму и терроризму, между организаторами распространения информации в сети «Интернет» и профильными государственными и негосударственными организациями, в том числе иностран-

¹ Указ Президента РФ от 29 мая 2020 г. № 344. «Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года».

ными. В целях сохранения межнационального и межконфессионального согласия, традиционных духовных ценностей и приобщения к ним молодежи предлагается использование возможностей средств массовой информации и ресурсов сети «Интернет»¹.

Американский опыт использования молодежи в организации «цветных революций» в разных странах мира через социальные сети с приглашением на центральную площадь столицы, с обещаниями манны небесной и раздачей булочек на первый взгляд был примитивным и одинаковым по сценарию². Однако и в Сирии, и в Египте, и в Грузии, и на Украине, и в ряде других стран именно молодежь становилась катализатором экстремистских настроений и действий западных стран³. Через социальные сети молодым людям обещали работу и достойный заработок, вводя в заблуждение и используя в своих целях. «Цветные революции» продолжались в разных странах от нескольких дней до нескольких лет, вносили смуту в души молодых людей. Признание компании Meta экстремистской и блокировка с 4 марта 2022г. Facebook было положительным актом противодействия экстремизму, однако этот процесс не был доведен до логического конца.

Опыт развития событий в современной России показал, что роль и значение экстремизма оказались явно недооцененными. Это во многом способствовало целой серии трагических событий, неизменными участниками которых были и молодые люди.

Современная молодежь проходит свое становление в очень сложных условиях ломки старых ценностей и формирования новых социальных отношений. Отсюда растерянность, пессимизм, неверие в будущее. Растут агрессивность и экстремизм, шовинизм и криминальность.

С 90-х гг. XX в. молодежный экстремизм детерминруется:

Во-первых, кризисом общества и его основных институтов. И то другое не могло не отразиться на содержании и направленности молодежной субкультуры.

Во-вторых, кризисом института семьи и семейного воспитания. Подавление индивидуальности и инициативности ребенка, подростка, молодого человека со стороны родителей и педагогов, всех представителей «взрослого» мира не могло не привести, с одной стороны к социальному и культурному инфантилизму, а с другой — к прагматизму и социальной неадаптированности и проявлениям противоправного или экстремистского характера.

¹ Морозов И. Л., Абрамов А. Э. Государственная стратегия противодействия экстремизму в современной России // Общество: политика, экономика, право. 2020. №8 (85). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennaya-strategiya-protivodeystviya-ekstremizmu-v-sovremennoy-rossii>.

² Макаревич Э. М., Карпунин О. И. «Цветные» революции в практике американского лидерства // Социально-гуманитарные знания. 2016. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/tsvetnye-revoljutsii-v-praktike-amerikanskogo-liderstva>.

³ Кузнецов А. А. О роли исламистских группировок в гражданской войне в Сирии (2011–2014 гг.) // Постсоветский материк. 2015. №2 (6). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/o-rol-i-islamistskih-gruppirovok-v-grazhdanskoy-voyne-v-sirii-2011-2014-gg>.

В-третьих, коммерциализацией средств массовой информации и, в какой-то мере и всей художественной культуры. Рассчитывать на эффективную культурную самореализацию молодого поколения в большом обществе не приходится, тем более что и культурный уровень других возрастных и социально-демографических групп населения России также постоянно снижался.

В-четвертых, тенденцией к дегуманизации и деморализации в содержании искусства, что проявлялось, прежде всего, в принижении, деформации и разрушении образа человека. В частности, это фиксировалось в нарастании сцен и эпизодов насилия, в усилении их жестокости, натуралистичности.

В-пятых, нормы и ценности высокой культуры подменялись усредненными образцами массовой культуры.

Многолетние исследования в данной области позволяют нам констатировать тот факт, что преступное поведение не находится в непосредственной зависимости от таких факторов, как образование, квалификация, структурная неполноценность семьи. Они приобретают значение в связи с социально-психологической атмосферой семьи, нравственно-правовыми взглядами, поведением родителей и других членов семьи. Это подтвердили и события 13 октября 2005 г. в г. Нальчике, когда молодежь ваххабитского толка совершила нападение на правоохранительные структуры Кабардино-Балкарии. Многие участники этих экстремистских действий жили в материально благополучных семьях, учились в вузах и положительно характеризовались знакомыми и родственниками. Таким образом, устоявшиеся клише о террористах-маргиналах, были опровергнуты. Что касается информационной подпитки этой молодежи, то здесь, помимо кураторов, широко использовались информационно-коммуникативные сети, включая «Интернет». Данные события оказались неожиданными для Кабардино-Балкарии, выгодно отличающейся своим стабильным социальным фоном по сравнению с соседними республиками.

Понимая, какое значение имеет идеологическое противостояние экстремизму, мы проанализировали работу Кабардино-Балкарского государственного университета в тот период. Так, например, преподаватели истории, работая на всех факультетах университета с первокурсниками, сочетали образовательный процесс с воспитанием гражданских качеств, патриотизма и интернационализма на примерах российской истории. К 65-летию окончания Великой Отечественной войны под их руководством первокурсники проделали большую исследовательскую работу, встречаясь с оставшимися в живых ветеранами войны и восстанавливая с их рассказов малоизученные страницы той эпохи. Успех работы заключался и в том, что студенты, являясь в большинстве представителями титульных народов, находили свою идентичность с русской историей, говоря при ответах «когда наши победили в Куликовской битве» или «когда наши прогнали Наполеона».

В учебные планы всех специальностей были введены ряд курсов, призванных способствовать стабилизации межнациональных и межконфессиональных отношений в регионе: Культура и этнология народов КБР, Культура и этнология

народов Северного Кавказа, Психология наций и народов, Политология, Социология, Межнациональные отношения в России, История мировых религий и современная религиозная ситуация в Кабардино-Балкарии, Политический экстремизм; между университетом и представителями основных конфессий республики (а это ислам, православие, иудаизм) было подписано соглашение о сотрудничестве в области духовно-нравственного просвещения обучающихся и развитии системы образования. Речь шла об экспертизе учебников и общеобразовательных программ в сфере основ религиозных культур и социального служения. Таким образом, Кабардино-Балкарский государственный университет стал площадкой для встреч и конференций по сотрудничеству в сфере разума и поиску путей развязывания сложных противоречий и вызовов, имеющих на Кавказе. Подобное соглашение было подписано впервые в России.

В рамках дополнительного профессионального образования на базе кафедры педагогики и психологии в этом вузе проводились курсы практического психолога. Здесь была разработана программа тренингов и методики профилактики экстремизма и терроризма. Данные курсы были доступны для студентов всех факультетов вуза. Их учили тому, как уберечь себя от негативного влияния извне, в том числе и от социальных сетей, как повысить свою самооценку, свою уверенность в завтрашнем дне, как вести себя в стрессовых ситуациях, конструктивно воспринимать критику, как противостоять манипуляциям с сознанием, а также основам поведения в толпе т.п. В вузе регулярно проводились «круглые столы», где обсуждались проблемы молодежного экстремизма. Результаты этих встреч использовались в научно-исследовательской работе при написании выпускных квалификационных работ и на олимпиадах по данной проблематике, так же проводились многочисленные выставки творческих работ студентов.

Занимаясь научным исследованием проблем истории политического экстремизма в России, в том числе и молодежного, хочу обратить внимание на тот факт, что многие научные исследования, результаты анкетирования студентов не идут дальше научных кабинетов. К сожалению, отсутствует практика связи ученых с правоохранительными структурами в плане мониторинга и отслеживания экстремистских настроений молодежи. За год до упомянутых событий октября 2005г. в г. Нальчике ученым КБГУ было проведено анкетирование, по результатам которого, например, каждый 5-й молодой человек из опрошенных в республике указывал на религиозных деятелей, как наиболее авторитетных в плане выхода из существующих в республике проблем.

Сегодня картина, конечно, меняется, но тревожность и пессимизм в ответах остаются. Часто в конце анкеты студенты пишут: «как будут жить наши дети, что с ними будет?». Согласитесь, это о многом говорит.

Что происходит у них на межличностном уровне, мы до конца не знаем, т. к. менталитет нашей молодежи не позволяет им доносить на соседей и родственников, с одной стороны, а с другой, как показывает практика, большой процент студентов обращается к профессиональным психологам с проблемой

психологического конфликта со своими родителями, жалуются, что родители их не понимают. На наш взгляд, это очень тревожная ситуация, т. к. на Северном Кавказе живут в большей степени традиционным обществом, и, если сегодня такое происходит, значит родители уже не смогут повлиять на своих детей, обнаружив у них экстремистские настроения.

Это усиливает значение воспитательной работы в вузе. Если вернуться к университету Кабардино-Балкарии, то воспитательная работа на его базе по профилактике молодежного экстремизма и терроризма очень разнообразна. Наряду с известными формами и методами профилактики экстремизма в вузе, здесь действуют целевые программы по данному направлению работы, причем как самостоятельные, так и в рамках комплексных мероприятий в республике: регулярно проводятся встречи и тематические кураторские часы с приглашением специалистов, представителей правоохранительных органов и религиозных конфессий КБР; проводятся конкурсы плакатов, сочинений, стенгазет и выставки творческих работ студентов по данной тематике; сотрудники и студенты КБГУ систематически принимают участие в региональных и всероссийских конференциях и семинарах по проблемам профилактики антиобщественных явлений в молодежной среде; проводятся спартакиады по различным видам спорта, проводятся зарницы, работают Клубы Интернациональной Дружбы, молодежные акции против экстремизма и терроризма.

Особой гордостью КБГУ был фестиваль «Студенческая весна», на который ежегодно собиралось студенчество из разных регионов России¹. Трудно переоценить значение этого фестиваля, на котором молодежь знакомилась и дружила независимо от национальной и конфессиональной принадлежности.

Все это и есть эффективная деятельность по отвлечению молодежи от социальных сетей и формированию неприятия различных форм экстремизма.

Библиография:

1. Морозов И. Л., Абрамов А. Э. Государственная стратегия противодействия экстремизму в современной России // Общество: политика, экономика, право. 2020. №8 (85). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennaya-strategiya-protivodeystviya-ekstremizmu-v-sovremennoy-rossii>.

2. Макаревич Э. М., Карпухин О. И. «Цветные» революции в практике американского лидерства // Социально-гуманитарные знания. 2016. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/tsvetnye-revoljutsii-v-praktike-amerikanskogo-liderstva>.

3. Кузнецов А. А. О роли исламистских группировок в гражданской войне в Сирии (2011–2014 гг.) // Постсоветский материк. 2015. №2 (6). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/o-rol-i-islamistskih-gruppirovok-v-grazhdanskoy-vojne-v-sirii-2011-2014-gg>.

¹ Итоги фестиваля «Студенческая весна — 2022» в КБГУ // Источник: <https://kbsu.ru/news/itogi-festivalja-studencheskaja-vesna-2022-v-kbgu/>-Официальный сайт Кабардино-Балкарского Государственного Университета им. Х. М. Бербекова.

Принцип социальной солидарности в гражданском праве: вопросы правоприменительной практики

Аннотация: автор анализирует особенности правоприменительной практики в гражданском праве при реализации принципа социальной справедливости. В частности, рассматриваются положения правовых норм, прямо или косвенно устанавливающих исполнение принципа солидарности в обязательственных правоотношениях и нашедшие свое отражение в материалах судебной практики.

Ключевые слова: правовой принцип, принцип социальной солидарности, социальная солидарность, договор подряда, договор коммерческой концессии.

Согласно Конституции РФ «в Российской Федерации создаются условия для устойчивого экономического роста страны и повышения благосостояния граждан, для взаимного доверия государства и общества, гарантируются защита достоинства граждан и уважение человека труда, обеспечиваются сбалансированность прав и обязанностей гражданина, социальное партнерство, экономическая, политическая и социальная солидарность»².

Принцип социальной справедливости по праву занимает одно из важнейших мест в системе российского права, однако, в первую очередь, он находит свое отражение в конституционном, трудовом праве и в праве социального обеспечения.

Как отмечается в литературе, солидарность как базовый принцип в современном постиндустриальном понимании используется для формирования концепции консолидации как во внутренних, так и во внешних отношениях. Во внутренних делах солидарность оценивается в цепочке взаимосвязей «человек — общество — государство»³. Именно эта связь должна быть положена в основу отношений между субъектами.

В целом принцип социальной солидарности можно понимать, как сотрудничество, содействие определенных субъектов правовых отношений в целях достижения наиболее приемлемого, удовлетворяющего часто противоположным интересам участников результата, который, в конечном счете, обеспечивает интересы общества и государства в целом. Иными словами, речь идет о построении партнерских отношений, без которых невозможно налаживание нормальных экономических связей и развитие гражданского оборота. И, действительно, контрагенты часто вынуждены взаимодействовать друг

¹ Марьина Анастасия Александровна, кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданского и предпринимательского права АНО ВО «Московский гуманитарный университет», доцент кафедры юриспруденции АН ОВО «Московского международного университета».

² Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.

³ Умнова-Конюхова И. А., Алешкова И. А. Принцип солидарности в постиндустриальном обществе: особенности содержания и тенденции развития // *Международное публичное и частное право*. 2021. № 1. С. 3–7.

с другом при решении общих задач, идти на уступки, сотрудничать. В обратном случае появляется риск не только не достижения желаемого результата конкретной сделки, но и наступления юридической ответственности за недобросовестные действия контрагентов.

Можно согласиться с мнением, что от результатов деятельности таких экономических субъектов, как коммерческие и некоммерческие организации, осуществляющие разрешенную предпринимательскую деятельность, индивидуальные предприниматели, зависит не только благополучие граждан, но и стабильность, безопасность самого государства. В этом и заключается первое проявление солидаризма: между социальным государством, продолжающим нести социальную ответственность перед обществом, и предпринимательскими структурами¹.

Таким образом, солидарность интересов является одним из старейших требований гражданского права. Актуальность этого требования сегодня очевидна, поскольку проблемы, с которыми сталкивается современный гражданский оборот, связанные в том числе с массовым распространением недобросовестного поведения его участников, во многом обусловлены недостатком сотрудничества между ними². Вместе с тем, субъекты должны планировать свое поведение, руководствуясь принципом солидаризма, т. е. действуя добросовестно, учитывая права и законные интересы друг друга, взаимно оказывая необходимое содействие для достижения цели обязательства³.

Между с тем, гражданское законодательство почти не содержит прямого указания на обязательность соблюдения принципа социальной солидарности. Хотя, его влияние можно отметить в достаточно большом количестве правовых норм. Так, например, проявление принципа солидарности можно отметить при установлении требований о разумности, добросовестности участников (ст. 6, 10, 53, 72, 464, 480 ГК РФ⁴).

Так, согласно ст. 434.1. ГК РФ при вступлении в переговоры о заключении договора, в ходе их проведения и по их завершении стороны обязаны действовать добросовестно, в частности не допускать вступления в переговоры о заключении договора или их продолжения при заведомом отсутствии намерения достичь соглашения с другой стороной. Предусматривается так же, что стороны могут заключить соглашение о порядке ведения переговоров. Такое соглашение может конкретизировать требования к добросовестному ведению переговоров, устанавливая порядок распределения расходов на ведение переговоров и иные подобные права и обязанности. Соглашение о порядке ведения

¹ Богданов Е. В., Богданова Е. Е., Богданов Д. Е. Принцип солидарности в гражданском праве России // Журнал российского права. 2016. № 11. С. 37–45.

² Ем В. С., Яценко Т. С. Функциональное назначение и сфера применения принципа солидарности в гражданском праве // Вестник гражданского права. 2018. № 6. С. 9–29.

³ Постановление Конституционного Суда РФ от 10.03.2016 № 7-П «По делу о проверке конституционности части 1 статьи 21, части 2 статьи 22 и части 4 статьи 46 Федерального закона «Об исполнительном производстве» в связи с жалобой гражданина М.Л. Ростовцева» // Собрание законодательства РФ. 2016. № 12. Ст. 1707.

⁴ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1994. №32. Ст. 3301.

переговоров может так же устанавливать неустойку за нарушение предусмотренных в нем положений.

Вместе с тем вопрос реализации принципа социальной солидарности в правоприменительной практике при рассмотрении гражданских дел требует дополнительного внимания.

Нарушение обязанности действовать разумно и добросовестно, учитывая права и законные интересы другой стороны может повлечь отказ в судебной защите названного права полностью или частично, в том числе признание ничтожным одностороннего изменения условий обязательства или одностороннего отказа от его исполнения. Например, по этому основанию суды отказывают во взыскании части процентов по кредитному договору в случае одностороннего, ничем не обусловленного непропорционального увеличения банком процентной ставки¹.

Согласно статье 718 ГК РФ² устанавливается обязанность оказывать содействие подрядчику в выполнении работы. Законом в данном случае не конкретизируется в чем должно состоять подобная обязанность. Между тем Верховный суд РФ отмечает, что согласно приведенной норме в договоре должны быть согласованы конкретные действия, совершить которые обязывается кредитор (в договоре должны быть зафиксированы случаи, при наступлении которых оказывается содействие в выполнении работы, объем содействия, а также порядок его оказания)³.

При этом, на практике встречаются ситуации, когда, произведя часть работ, подрядчик не может выполнить оставшуюся часть из-за того, что заказчик не исполняет встречные обязательства по договору. При рассмотрении подобных споров суды могут обязать заказчика оплатить выполненную часть работ либо снять с подрядчика ответственность за нарушение срока их выполнения. В некоторых случаях, неисполнение заказчиком обязательств по содействию в выполнении работ не освобождает подрядчика от ответственности за нарушение сроков их выполнения, если подрядчик не обращался к заказчику за содействием (не просил пролонгировать договор, не запрашивал документы или информацию и т. п.).⁴

Действие принципа социальной солидарности находит свое проявление и при заключении договора коммерческой концессии, в соответствии с которым правообладатель обязан, в частности, оказывать пользователю постоянное техническое и консультативное содействие, включая содействие в обучении и повышении квалификации работников (ст. 1031 ГК РФ). Такое содействие может выражаться в указании на периодичность и форму, в которой должна происходить консультация пользователя, в отражении перечня вопросов, которые пра-

¹ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 22.11.2016 № 54 «О некоторых вопросах применения общих положений Гражданского кодекса Российской Федерации об обязательствах и их исполнении» // Бюллетень Верховного Суда РФ, № 1, январь, 2017.

² Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1996. № 5. Ст. 410.

³ Определение Верховного Суда РФ от 28.11.2016 N 305-ЭС15-11623 по делу N А40-109899/2014 // СПС КонсультантПлюс (документ опубликован не был).

⁴ Постановление Арбитражного суда Московского округа от 05.04.2017 № Ф05-2418/2017 по делу № А41-23009/2016 // СПС КонсультантПлюс (документ опубликован не был).

вообладатель помогает решать, в частности, содействие в создании страницы в социальных сетях, организации рекламной кампании; внедрение системы автоматизации и обучение её использования, помощь в выборе поставщиков продукции¹. В случаях, когда императивные требования об оказании содействия не исполняются правообладателем, договор может быть расторгнут в судебной порядке².

Подводя итог, следует признать, что вследствие недостаточного прямого императивного установления принципа социальной солидарности, а так же указания на его обязательность в ГК РФ, суды редко указывают на него как на основание применения санкций.

Тем не менее, важность содействия, сотрудничества в гражданских, обязательственных отношениях невозможно отрицать, т.к. реализация принципа социальной справедливости не только способствует укреплению экономических связей на уровне субъектов частно-правовых отношений, но и в обеспечивает защиту публичных интересов общества и государства.

Библиография:

1. Богданов Е. В., Богданова Е. Е., Богданов Д. Е. Принцип солидарности в гражданском праве России // Журнал российского права. 2016. № 11. С. 37–45.
2. Ем В. С., Яценко Т. С. Функциональное назначение и сфера применения принципа солидарности в гражданском праве // Вестник гражданского права. 2018. № 6. С. 9–29.
3. Умнова-Конюхова И. А., Алешкова И. А. Принцип солидарности в постиндустриальном обществе: особенности содержания и тенденции развития // Международное публичное и частное право. 2021. № 1. С. 3–7.

*Спицина Г. В.*³

Гарантии социальной защиты и уважение человека труда в Тамбовской области

Аннотация: в статье рассмотрены некоторые гарантии социальной защиты, применяемые в Российской Федерации на примере Тамбовской области.

Ключевые слова: социальная защита, гарантии социальной защиты, человек труда.

В Конституции Российской Федерации заложены основы социального государства. Данные начала были сформулированы через важнейшие нормы-

¹ Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 11.07.2023 № 41-КГ23-33-К4 // СПС КонсультантПлюс (документ опубликован не был).

² Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 16.01.2023 № 09АП-83942/2022 по делу № А40-114889/2022 // СПС Консультант Плюс (документ опубликован не был).

³ Спицина Галина Владимировна, старший преподаватель кафедры теории государства и права, трудового и социального права, АНО ВО Московский гуманитарный университет.

принципы, которые должны соблюдаться на всей территории нашего государства. Все конституционные нормы-принципы могут быть классифицированы по различным основаниям. Рассмотрим некоторые из них, направленные на поддержку граждан в области социальной защиты и труда. К таким принципам можно отнести установление минимального размера оплаты труда, предоставление отпусков, обеспечение безопасных условий труда, предоставление различных видов социальных выплат и пособий и т. д.

Каждый регион обязан реализовывать данную политику в области социальной защиты на своей территории. Тамбовская область не является исключением. В Тамбовской области существуют различные гарантии социальной защиты и уважения человека труда. Вот некоторые из них: гарантии по оплате труда. В области действуют законы, регулирующие минимальный размер оплаты труда, устанавливающие порядок выплаты заработной платы и предусматривающие ответственность за ее невыплату. Постановлением Правительства Тамбовской области от 27.12.2022 №291 в регионе установлен размер прожиточного минимума на 2023 год, который для трудоспособного населения составляет 13 948 руб., но поскольку он не может быть ниже чем установлен Федеральным Законом, то его размер с 1 января 2023 года равен 16242 руб. (статья 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ).

Понимая актуальность поддержки участников СВО и членов их семей Законом Тамбовской области от 08.04.2022 № 77-3 (ред. от 31.07.2023) «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельным категориям граждан, принимающим (принимавшим) участие в специальной военной операции, объявленной Президентом Российской Федерации 24 февраля 2022 года, и членам их семей» (принят Постановлением Тамбовской областной Думы от 08.04.2022 № 227). По поручению Главы Тамбовской области Максима Егорова работодатели региона предоставляют дополнительные социально-трудовые гарантии участникам СВО. Правительство региона активно взаимодействует с тамбовскими работодателями по этому вопросу. Как сообщили в министерстве труда и занятости населения области, сейчас уже в 169 коллективных договорах включены условия о дополнительных денежных выплатах для военнослужащих-контрактников и добровольцев, которые выполняют задачи в ходе специальной военной операции. Например, на АО Тамбовском заводе «Комсомолец» ввели обязательные выплаты мобилизованным в размере 50 тысяч рублей из фонда предприятия. На тамбовских заводах «Октябрь» и «Ревтруд» мобилизованным сотрудникам начисляется среднемесячная оплата труда.

Медицинское обеспечение: на территории региона развита система здравоохранения, которая предоставляет гражданам доступ к медицинским услугам, организована возможность получения бесплатных лекарственных препаратов. Функционируют поликлиники, больницы и другие медицинские учреждения, где граждане могут получить квалифицированную медицинскую помощь.

Социальная поддержка: в Тамбовской области действуют программы и меры социальной поддержки для различных категорий граждан, включая малоимущие семьи, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, инвалидов, пожилых людей и других. На территории Тамбовской области ба-

зовым документом для реализации социальных гарантий является Закон Тамбовской области от 27 июля 2022 г. № 145-З «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Тамбовской области в сфере труда, социальной защиты и поддержки населения»¹ (принят Тамбовской областной Думой 22 июля 2022 г.)

Также стоит отметить, что на территории области реализуется правовая защита граждан. Существуют различные способы защиты прав, в том числе в области социальной защиты и труда, которые могут быть реализованы через механизмы досудебного, внесудебного урегулирования споров, а также путем обращения в суд. Например, в случае нарушения безопасности труда, работник может обратиться в инспекцию труда. Данные меры направлены на обеспечение социальной защиты и уважения прав работников в Тамбовской области.

Таким образом, органы власти и социальные службы в Тамбовской области занимаются контролем и предоставлением всех конституционных гарантий прав, а также предоставляют информацию и помощь гражданам, нуждающимся в социальной поддержке. Это лишь некоторые примеры гарантий социальной защиты и уважения человека труда в Тамбовской области. Конкретные меры и программы могут быть дополнительно предоставлены органами власти и социальными службами для обеспечения благополучия и удовлетворения потребностей трудящихся.

Хотелось бы отметить, что в России были приняты важные поправки к Конституции РФ, в частности, в области защиты достоинства граждан и уважения человека труда. Данные поправки были приняты Законом РФ от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ² и вступили в силу 4 июля 2020 г.. Так, например, в ч. 5 ст. 75 Конституции закрепляется, что Российская Федерация уважает труд граждан и обеспечивает защиту их прав, а в ст. 75.1³ гарантируется защита достоинства граждан и уважение человека труда. Внесенные поправки не имеют аналогов в истории нашего государства и по своей сути являются уникальными. В контексте перечисленных поправок вполне уместным и логичным является новая ст. 75.1 о создании условий для устойчивого экономического роста страны и повышения благосостояния граждан, гарантиях защиты достоинства граждан и уважения человека труда.

Человек труда как понятие представляет собой интересное явление на рынке труда. Формулировка Конституции в новой редакции подчеркивает важность и ценность труда в обществе и признает усилия, которые вкладывают люди в свою работу с точки зрения общественной пользы, вклада конкретного человека в развитие государства и общества через работу в различных сферах деятельности, от производства до услуг. Изменение роли человека труда, рассмотрение его через призму социального фактора развития и функционирования современного общества привело к формированию новой парадигмы разви-

¹ <http://publication.pravo.gov.ru/document/6800202207290013>.

² Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» {КонсультантПлюс}.

³ ст. 13, «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) {КонсультантПлюс}.

тия человека — человеческого капитала. В рамках новой парадигмы развития стран и мирового сообщества именно человеческий капитал занимает ведущее место в национальном богатстве.

В полной мере можно согласиться с мнением, что становление и развитие человека труда и формирование человеческого капитала требуют как от самого человека, так и от всего общества значительных инвестиций¹. Человека труда следует рассматривать как важнейшую ценность, а не как объект вложений в его здоровье, квалификацию и т. д. В связи с этим в будущем как государство, а также непосредственно все субъекты Российской Федерации и Тамбовская область в частности, должны расширить политику в области социальных гарантий и прав человека труда, помогать человеку труда адаптироваться в быстро меняющемся цифровом мире: приобретать новые компетенции, непрерывно обучаться на протяжении всей жизни, разделять заботу о жизни и здоровье, безопасности и т. д.

Библиография:

1. Гапликов Сергей Анатольевич, Кураков Александр Львович. Человек труда как экономическая категория // Вестник ЧГУ. 2010. №1.
2. Гапликов Сергей Анатольевич, Кураков Александр Львович. К вопросу о человеке труда // Вестник ЧГУ. 2010. №1.
3. Кобелева А. А. Человеческий капитал: понятийный аппарат и структура // Экономические исследования. 2017. №4.

Корсунова А. С.²

Формирование правовых, экономических и социальных основ списания долгов граждан на современном этапе (на примере внесудебного банкротства граждан)

Аннотация: в статье автор анализирует формирование правовых экономических и социальных основ списания долгов граждан, становление, развитие и совершенствование законодательства о внесудебной процедуре банкротства граждан, а также расширение возможности применения такой процедуры для списания долгов граждан как результат этой работы.

Ключевые слова: формирование правовых, экономических и социальных основ списания долгов граждан, внесудебное банкротство граждан, совершенствование законодательства.

¹ Гапликов Сергей Анатольевич, Кураков Александр Львович. Человек труда как экономическая категория // Вестник ЧГУ. 2010. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/chelovek-truda-kak-ekonomicheskaya-kategoriya> (дата обращения: 07.12.2023).

² Корсунова Анна Сергеевна, кандидат юридических наук, доцент, профессор кафедры коммерческого права Московского гуманитарного университета, доцент кафедры юриспруденции Московского международного университета.

Банкротство граждан в целом представляет собой комплексный институт, поскольку в его основе лежат экономические, правовые и социальные начала¹⁻². Так, именно неисполнение денежных обязательств гражданином является экономической предпосылкой банкротства. Правовой фундамент образуют нормы специального закона и иных нормативных источников. Однако не менее важной составляющей интегрирования процедуры внесудебного банкротства граждан на современном этапе является достижение крайне важной социальной задачи — освобождение гражданина от бремени долгов, которые крайне негативно сказываются на качестве жизни самого должника и членов его семьи и создают точки социальной напряженности в обществе.

Введение института внесудебного банкротства граждан в 2020 году³ стало продолжением последовательного строительства социального государства. Согласно поправкам, внесенным в Конституцию,⁴ социально ориентированная государственная политика закреплена в качестве приоритетного направления. Именно поэтому постепенное развитие и совершенствование законодательства о «социальном» внесудебном банкротстве граждан полностью соотносится с этим направлением государственного регулирования в сфере банкротства.

Востребованность института внесудебного банкротства граждан подтверждается статистическими данными, приведенными на сайте Единого федерального реестра сведений о банкротстве (ЕФРСБ). Согласно Статистического релиза в январе — сентябре 2023 года многофункциональные центры (МФЦ) опубликовали 7964 сообщений о возбуждении процедур внесудебного банкротства граждан, на 69,5% больше, чем в январе — сентябре 2022 года. Процент начатых дел к числу поданных заявлений вырос с 59% до 72% в те же периоды⁵.

Учитывая тенденцию роста заинтересованности граждан в применении внесудебного банкротства для списания долгов, работа над совершенствованием законодательства была predeterminedлена.

Современный этап развития «социального» банкротства сопряжен со всеми тремя составляющими элементами этого института.

С позиций достижения социальной справедливости следует отметить расширение категорий граждан, которые теперь смогут участвовать во внесудебном списании долгов. Анализ изменений социально значимой части реформирования внесудебного банкротства позволяет сделать вывод о том, что бесплатная процедура внесудебного банкротства станет доступной пенсионерам,

¹ Карелина С. А., Фролов И. В. Институт банкротства граждан в РФ: достоинства и недостатки правовой модели регулирования (под общ. ред. С. Д. Могилевского, М. А. Егоровой) // Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ. Юридический факультет им. М. М. Сперанского. — «Юстицинформ», 2016 г.

² Механизмы банкротства и их роль в обеспечении благосостояния человека. Монография. Отв. ред. С. А. Карелина, И. В. Фролов. М., С. 312. Юстицинформ, 2022.

³ Параграф 5 «Внесудебное банкротство граждан» был включен в ФЗ «О настоятельности (банкротстве) Федеральным законом от 31.07.2020 № 289-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)"» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части внесудебного банкротства гражданина» <http://www.pravo.gov.ru>, 31.07.2020.

⁴ Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 N 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти»// <http://www.pravo.gov.ru>, 14.03.2020.

⁵ Статистический релиз Федресурса // Банкротства в России: 9 месяцев 2023 года. Статистический релиз Федресурса — Федресурс (fedresurs.ru).

получателям ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка, гражданам, в отношении которых взыскание осуществляется длительное время. Эти категории как никакие другие нуждаются в повышенной заботе государства. Первые две группы по объективным причинам, находясь изначально в неравном положении с такими категориями как работающие граждане. Но разве справедливо, что гражданин на протяжении семи и более лет имеет непогашенный долг и не имеет возможности его оплатить, но не может обратиться к процедуре его списания. Полагаем, поправки о расширении групп участников «социального» банкротства наиболее значимыми.

С позицией экономики следует обратить внимание на следующие параметры внесудебного банкротства. На старте этого процесса экономические критерии входа в процедуру были лимитированы суммами от 50 тысяч до 500 тысяч рублей. Возможно, такие параметры обусловила именно новизна вводимых норм. Поскольку начинать реформу с более существенных критериев без опыта применения на практике было бы по меньшей мере рискованно, ведь количество обращений граждан могло бы быть весьма значительным. Однако первый же год применения внесудебного банкротства показал, что работа над расширением пороговых значений для применения анализируемого института неизбежна. Именно поэтому спустя три года она оформилась в изменения, вступающие в силу в ноябре 2023 года. Теперь внесудебное банкротство доступно, начиная от суммы в 25 тысяч до одного миллиона рублей. Среди многих предложений на этапе обсуждения звучали идеи о нижнем пределе внесудебного банкротства в 10 тысяч рублей, которые, однако, не получили поддержки и не вошли в окончательный вариант поправок. Предположим, что даже вступившие в силу новые положения изменят статистическую картину применения внесудебных банкротств. Их рост произойдет, это бесспорно. Также изменится, скорее в сторону некоторого уменьшения, количество судебных процедур банкротств в отношении граждан.

Таким образом, экономическая основа внесудебного банкротства граждан, на основе трехлетнего опыта применения «социального банкротства» изменилась и позволит обратиться за внесудебным списанием долгов большому количеству граждан России за счет расширения порогов входа в процедуру.

Остановимся на правовых основах института внесудебного банкротства граждан. Как нами отмечалось выше, основой правового регулирования института внесудебного банкротства граждан является такой уникальный источник как федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)». Его уникальность в том, что, по сути, он представляет кодифицированный комплексный акт, содержащий нормы материального и процессуального права о несостоятельности. Но совершенствование правового регулирования не сводится только к изменениям основного источника. Процедурно внесудебное банкротство также требует унификации и упрощения. Поэтому одновременно с сущностными поправками, требуется и совершенствование форм, посредством которых осуществляется процедура внесудебного банкротства граждан.

Так, Приказом Министерства экономического развития РФ от 2 октября 2023 г. № 684¹ «О внесении изменений в приложения № 1 и № 2 к приказу Минэкономразвития России от 4 августа 2020 г. № 497 "Об утверждении формы, порядка заполнения и подачи заявления о признании гражданина банкротом во внесудебном порядке"»² были внесены изменения в формы, представляемые при обращении граждан с заявлением о признании гражданина банкротом во внесудебном порядке.

Отметим, указанные поправки также устанавливают, что с 1 июля 2024 г. будет необязательно представлять справки, подтверждающие основания для обращения за процедурой, при наличии технической возможности получения необходимых сведений в рамках межведомственного электронного взаимодействия. В частности, речь идет о справке, что гражданин является получателем страховой пенсии; справке, подтверждающей, что гражданин является получателем ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка; справке, подтверждающей, что исполнительный документ имущественного характера предъявлялся к исполнению и данные требования не исполнены или исполнены частично и некоторые другие. Таким образом, все необходимые и возможные процедурные этапы внесудебного банкротства постепенно также совершенствуются.

Некоторые авторы поднимают иные проблемные вопросы внесудебного банкротства, которые пока не нашли законодательного решения, что должно придать новый импульс для работы над совершенствованием законодательства³⁻⁴.

Подводя итоги развития правовых, экономических и социальных основ списания долгов граждан в рамках внесудебной процедуры банкротства граждан отметим следующую тенденцию. За период существования внесудебного банкротства с сентября 2020 по сентябрь 2023 стартовали 21523 процедуры с суммой долга 7,39 млрд. рублей, завершены 15702 процедуры с долгом 5,42 млрд. рублей, доля начатых дел составила 56%⁵. Это лучшее подтверждение необходимости дальнейшего развития института внесудебного банкротства граждан. Полагаем, что последовательное совершенствование института внесудебного банкротства создаст благоприятные условия для законного списания долгов граждан и расширит сферу его применения при условии обязательного анализа практики применения и своевременному внесению поправок.

¹ Приказ Министерства экономического развития РФ от 2 октября 2023 г. № 684 «О внесении изменений в приложения № 1 и № 2 к приказу Минэкономразвития России от 4 августа 2020 г. № 497 "Об утверждении формы, порядка заполнения и подачи заявления о признании гражданина банкротом во внесудебном порядке"»// <http://www.pravo.gov.ru>. 23 октября 2023 г. № 0001202310230039.

² Приказ Минэкономразвития России от 4 августа 2020 г. N 497 Об утверждении формы, порядка заполнения и подачи заявления о признании гражданина банкротом во внесудебном порядке»// <http://www.pravo.gov.ru>. 10 августа 2020 г. № 0001202008100018.

³ Нестерова О. С. Процедура внесудебного банкротства граждан: предпосылки к формированию и перспективы развития // Российский судья. 2022. № 5. С. 60–64.

⁴ Юхнин А. В. Банкротство граждан: первые итоги новой внесудебной процедуры и перспективы развития института // Имущественные отношения в РФ. 2021. №11 (242). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/bankrotstvo-grazhdan-pervye-itogi-novoy-vnesudebnoy-protsedury-i-perspektivy-razvitiya-instituta> (дата обращения: 19.11.2023).

⁵ Статистический релиз Федресурса// Банкротства в России: 9 месяцев 2023 года. Статистический релиз Федресурса — Федресурс (fedresurs.ru)

Библиография:

1. Карелина С. А., Фролов И. В. Институт банкротства граждан в РФ: достоинства и недостатки правовой модели регулирования (под общ. ред. С. Д. Могилевского, М. А. Егоровой) // Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ. Юридический факультет им. М. М. Сперанского. — «Юстицинформ», 2016 г.
2. Механизмы банкротства и их роль в обеспечении благосостояния человека. Монография. Отв. ред. С. А. Карелина, И. В. Фролов. М. : С. 312. Юстицинформ, 2022.
3. Нестерова О. С. Процедура внесудебного банкротства граждан: предпосылки к формированию и перспективы развития // Российский судья. 2022. № 5. С. 60–64.
4. Юхнин А. В. Банкротство граждан: первые итоги новой внесудебной процедуры и перспективы развития института // Имущественные отношения в РФ. 2021. №11 (242). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/bankrotstvo-grazhdan-pervye-itogi-novoy-vnesudebnoy-protsedury-i-perspektivy-razvitiya-instituta> (дата обращения: 19.11.2023).

Попова Т. А.¹

Роль управляющих компаний паевых инвестиционных фондов в противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем и финансированию терроризма

Аннотация: в статье рассматриваются вопросы, связанные с определением места управляющих компаний паевых инвестиционных фондов в системе противодействия легализации доходов, полученных преступным путем, и финансирования терроризма. Определяются обязанности управляющих компаний паевых инвестиционных фондов в сфере противодействия легализации преступных доходов.

Ключевые слова: управляющая компания паевых инвестиционных фондов; финансирование терроризма; противодействие; легализация (отмывание) денежных средств; обязательный контроль; внутренний контроль.

Терроризм является глобальной проблемой современного общества. От актов терроризма не застраховано ни одно государство, ни один человек, независимо от пола, расы, национальности, имущественного положения, отношения к религии, убеждений и других обстоятельств.

Как отмечается в преамбуле Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 09.02.2012 № 1 «О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях террористической направленности»², терроризм представляет угрозу международному миру и безопасности,

¹ Попова Татьяна Александровна, кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданского и предпринимательского права АНО ВО «Московский гуманитарный университет».

² Бюллетень ВС РФ. 2012. № 4.

развитию дружественных отношений между государствами, сохранению территориальной целостности государств, их политической, экономической и социальной стабильности, а также осуществлению основных прав и свобод человека и гражданина, включая право на жизнь.

Поскольку Конституция Российской Федерации (ст. 2) провозглашает человека, его права и свободы высшей ценностью и возлагает на государство обязанность признавать, соблюдать, защищать эти права и свободы, противодействие терроризму является одной из публично значимых функций российского государства по обеспечению национальной безопасности.

Одной из задач в рамках противодействия терроризму является борьба с финансовой подпиткой терроризма, отмыванием нелегальных доходов. Легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества, добытых преступным путем, создает основу теневой экономики, причиняет вред экономической безопасности и финансовой стабильности государства, затрудняет раскрытие и расследование преступлений, обеспечивает возможность преступным группам (организациям) финансировать и осуществлять свою противоправную, в том числе террористическую, деятельность¹, поэтому противодействие легализации (отмыванию) преступных доходов является «особой мерой защиты публичных интересов государства»².

Правовой основой противодействия отмыванию доходов, полученных преступным путем, в Российской Федерации являются Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права³, международные договоры Российской Федерации, Федеральный закон от 7 августа 2001 года №115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»⁴ (далее — Федеральный закон № 115-ФЗ), а также иные нормативные правовые акты, направленные на противодействие терроризму во всех формах его проявления.

Круг субъектов противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма достаточно широк, поскольку, как отмечается в юридической литературе, понятие противодействия легализации преступных доходов и финансированию терро-

¹ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 07.07.2015 № 32 «О судебной практике по делам о легализации (отмывании) денежных средств или иного имущества, приобретенных преступным путем, и о приобретении или сбыте имущества, заведомо добытого преступным путем» // Бюллетень ВС РФ. 2015. № 9.

² Яковлев А.Б. Противодействие легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма как вид финансового контроля // Актуальные проблемы российского права. 2019. № 5 (СПС «Консультант Плюс», дата обращения: 27.10.2023).

³ См., например, Конвенция об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности (заключена в г. Страсбурге 08.11.1990) // СЗ РФ. 2003. № 3. Ст. 203; Конвенция против транснациональной организованной преступности (принята в г. Нью-Йорке 15.11.2000 Резолюцией 55/25 на 62-ом пленарном заседании 55-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН) // СЗ РФ. 2004. № 40. Ст. 3882; Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (принята в г. Нью-Йорке 31.10.2003 Резолюцией 58/4 на 51-ом пленарном заседании 58-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН) // СЗ РФ. 2006. № 26. Ст. 2780; Конвенция Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности и о финансировании терроризма (Заключена в г. Варшаве 16.05.2005) // СЗ РФ. 2018. № 8. Ст. 1091; Международные стандарты по противодействию отмыванию денег, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения (Рекомендации ФАТФ) // https://cbr.ru/Content/Document/File/132941/St10-21_RU.PDF

⁴ СЗ РФ. 2001. № 33 (часть I). Ст. 3418.

ризма охватывает как деятельность государства, так и иных организаций и структур, которые не обладают правоохранительными функциями, однако имеют право на осуществление определенных мер, затрудняющих отмывание денег и финансирование терроризма¹.

Федеральный закон № 115-ФЗ (ст. 2) в том числе регулирует отношения организаций, осуществляющих операции с денежными средствами или иным имуществом, в целях предупреждения, выявления и пресечения деяний, связанных с легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путем, финансированием терроризма и финансированием распространения оружия массового уничтожения. Перечень организаций, осуществляющих операции с денежными средствами или иным имуществом, определен в ст. 5 названного закона. Устанавливая Федеральным законом № 115-ФЗ круг обязанностей организаций, осуществляющих операции с денежными средствами или иным имуществом, и их должностных лиц в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при осуществлении расчетов, государство привлекает субъектов, не являющихся органами государственной власти и местного самоуправления, к осуществлению публично значимых функций. По сути, организации, осуществляющие операции с денежными средствами или иным имуществом, названные в ст. 5 Федерального закона № 115-ФЗ, выступают в качестве агентов государства, действующих в интересах государства в сфере противодействия легализации преступных доходов.

Схемы отмывания денег и финансирования терроризма, как правило, подразумевают использование финансовых и нефинансовых институтов, осуществляющих операции с денежными средствами и другими видами активов².

Паевой инвестиционный фонд является институтом коллективного инвестирования и представляет собой имущественный комплекс без образования юридического лица, объединяющий денежные средства и иное имущество инвесторов, переданное в доверительное управление управляющей компании. Управляющие компании паевых инвестиционных фондов, аккумулируют средства инвесторов (пайщиков) и осуществляют их инвестирование в соответствии с инвестиционной декларацией. Инвестор же получает право на получение дохода от доверительного управления имуществом, составляющим паевой инвестиционный фонд, если правилами доверительного управления этим фондом предусмотрена выплата такого дохода либо право на получение денежной компенсации при прекращении договора доверительного управления паевым инвестиционным фондом со всеми владельцами инвестиционных паев этого фонда (прекращении паевого инвестиционного фонда).

Таким образом, паевые инвестиционные фонды могут использоваться в целях легализации преступных доходов путем размывания их в составе имуще-

¹ Кайль А. Н., Бондарев Е. М. Комментарий к Федеральному закону от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» (постатейный) // СПС «Консультант Плюс», 2009 (Подготовлен для системы Консультант Плюс).

² Киселев И. А., Лебедев И. А., Никитин Д. В. Правовые проблемы управления корпоративными рисками в целях противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма / под общ. ред. В. И. Авдийского. М. : Юриспруденция, 2012. 168 с. (СПС «Консультант Плюс», дата обращения: 27.10.2023).

ства паевого инвестиционного фонда либо путем совершения сделок по приобретению имущества, входящего в состав паевого инвестиционного фонда, тем самым в конечном итоге придавая правомерный вид владению, пользованию и распоряжению денежными средствами и иным имуществом, полученными преступным путем. Этим обусловлено включение управляющих организаций паевыми инвестиционными фондами в перечень организаций, осуществляющих операции с денежными средствами или иным имуществом (абз. 9 п. 1 ст. 5 Федерального закона № 115-ФЗ), на которые Федеральный закон № 115-ФЗ (ст. 4) возлагает обязанности по принятию мер, направленных на противодействие легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения.

(1) Управляющие компании паевыми инвестиционными фондами в соответствии с видом осуществляемой ими деятельности обязаны осуществлять обязательный контроль в отношении операций, указанных в пп. 11 п. 4 ст. 6 Федерального закона № 115-ФЗ. Указанный перечень операций является исчерпывающим.

Обязательный контроль означает обязанность по документальному фиксированию и представлению в уполномоченный орган – Росфинмониторинг сведений о совершаемых клиентами управляющей организации паевыми инвестиционными фондами непосредственно в управляющей организации операциях с денежными средствами или иным имуществом, указанных в пп. 11 п. 4 ст. 6 Федерального закона № 115-ФЗ.

(2) До приема на обслуживание клиента управляющая компания обязана идентифицировать как самого клиента, так и представителя клиента, бенефициарного владельца и (или) выгодоприобретателя. Идентификацией в целях Федерального закона № 115-ФЗ считается совокупность мероприятий по установлению определенных указанным законом сведений о клиентах, их представителях, выгодоприобретателях, бенефициарных владельцах, по подтверждению достоверности этих сведений с использованием оригиналов документов и (или) надлежащим образом заверенных копий¹.

Порядок проведения идентификации клиентов и иных лиц определен Положением Банка России от 12 декабря 2014 г. № 444-П «Об идентификации некредитными финансовыми организациями клиентов, представителей клиента, выгодоприобретателей, бенефициарных владельцев в целях противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»² (с изменениями).

(3) В целях эффективного осуществления мероприятий по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма управляющие компании паевыми инвестицион-

¹ Письмо Минфина России от 02.10.2013 № 07-02-05/40858 «О практике применения законодательства Российской Федерации о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» // Экономика и жизнь (Бухгалтерское приложение). 2013. № 41 (СПС «Консультант Плюс», дата обращения: 03.11.2023).

² Вестник Банка России. 2015. № 14.

ными фондами обязаны организовать и осуществлять внутренний контроль за соответствием деятельности, осуществляемой на основании лицензии управляющей компании, требованиям федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных актов Банка России, правилам доверительного управления паевым инвестиционным фондом, иным договорам, заключенным управляющей компанией при осуществлении указанной деятельности, а также учредительным документам и внутренним документам управляющей компании.

В рамках организации и осуществления внутреннего контроля управляющие компании паевыми инвестиционными фондами обязаны разработать правила внутреннего контроля, назначить специальных должностных лиц, ответственных за реализацию внутреннего контроля, а также принимать иные внутренние организационные меры для предотвращения легализации преступных доходов и финансирования терроризма.

Таким образом, управляющие компании паевыми инвестиционными фондами, выполняя функции по противодействию легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма, действуют от имени и в интересах государства в сфере борьбы с терроризмом в целом и противодействием его финансированию, в частности. В системе противодействия терроризму управляющие компании паевыми инвестиционными фондами относятся к группе «первичных субъектов, непосредственно реализующих функции противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»¹, обрабатывая и предоставляя информацию об операциях с денежными средствами и иным имуществом, совершаемых клиентами управляющей компании, уполномоченным государственным органам, осуществляющим надзор за соблюдением законодательства в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма. В Российской Федерации к числу таких органов относятся Федеральная служба по финансовому мониторингу (Росфинмониторинг) и Банк России.

Библиография:

1. Кайль А. Н., Бондарев Е. М. Комментарий к Федеральному закону от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» (постатейный) // СПС «Консультант Плюс», 2009.

2. Яковлев А. Б. Противодействие легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма как вид финансового контроля // Актуальные проблемы российского права. 2019. № 5.

3. Гузнов А. Г. Основные и специальные обязанности кредитных организаций в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма // Финансовое право. 2016. № 1.

¹ Яковлев А. Б. Указ. соч. (СПС «Консультант Плюс», дата обращения: 27.10.2023).

Конституционно-правовые основы обеспечения прав и свобод граждан в области ментального здоровья в Республике Казахстан

Аннотация: статья посвящена рассмотрению конституционно-правовых основ обеспечения прав и свобод граждан в области ментального здоровья в Республике Казахстан. Автор обращает внимание на проблемы правового регулирования ментального (психологического) здоровья в Казахстане. Проанализировано понятие ментального (психологического) здоровья на основе законодательства Республики Казахстан, где особое внимание уделяется сферам среднего образования, уголовного и уголовно-процессуального права. Кроме того, рассматривается право на охрану (психологического) здоровья в Казахстане.

Ключевые слова: охрана здоровья, ментальное (психологическое) здоровье, социальные права и свободы, психологическое здоровье несовершеннолетних, психологическая практика.

В соответствии с пунктом 1 статьи 1 Конституции Республики Казахстан утверждает себя правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы², это обуславливает конкретные обязательства государства по созданию гарантий социальных прав каждому члену общества. Соответственно социальные права и свободы человека являются важной частью социального благополучия общества и представляют собой совокупность конституционных прав, дающих человеку возможность претендовать на получение от государства определенных материальных благ.

Статья 25 Всеобщей декларации прав человека, принятой Резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 10 декабря 1948 года, гласит, что «каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи»³. Международный пакт о гражданских и политических правах, принятый Резолюцией 2200А (XXI) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 16 декабря 1966 года и ратифицированный Законом Республики Казахстан от 28 ноября 2005 года, также содержит нормы, которые признают право каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья⁴.

¹ Нурмагамбетова Алия Бахытжановна, магистр юридических наук, Senior Lecturer Высшей школы права Maqсут Narikbayev University (КазаГЮУ), г. Астана, Республика Казахстан.

² Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года // Информационно-правовая система нормативных правовых актов «Әділет». URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000> (дата обращения 2.11.2023).

³ Всеобщая декларация прав человека, принятая Резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 10 декабря 1948 года // Официальный сайт Организации Объединенных Наций. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml (дата обращения 10.11.2023).

⁴ Международный пакт о гражданских и политических правах, принятый Резолюцией 2200А (XXI) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 16 декабря 1966 года. // Официальный сайт Орга-

Охрана здоровья в Казахстане включает совокупность мер политического, социально-экономического, правового, медицинского характера, направленных на сохранение и укрепления физического и психического здоровья каждого гражданина, поддержание его активной долголетней жизни, предоставление ему медицинской помощи в случае утраты здоровья¹. В соответствии со статьей 29 Конституции Республики Казахстан граждане Республики Казахстан имеют право на охрану здоровья. Здоровье является основой нормальной жизнедеятельности человека, включающее физическое, душевное и социальное благополучие. В соответствии с Кодексом Республики Казахстан от 7 июля 2020 года «О здоровье народа и системе здравоохранения» (далее — Кодекс о здоровье народа) определяет здоровье как состояние полного физического, духовного (психического) и социального благополучия, а не только отсутствие болезней и физических дефектов. В этом аспекте особую актуальность имеет духовное (психическое) и социальное благополучие граждан в государстве.

Ментальное здоровье — это понятие, которое отражает психическое здоровье, касается душевного благополучия человека. Психически здоровый человек, может полноценно радоваться жизни, справляться с профессиональными и другими задачами, работать и реализовываться во всех сферах жизни.

Так, согласно Кодексу о здоровье народа психическое здоровье — это состояние благополучия, при котором каждый человек может реализовать свой собственный потенциал, справляться с обычными жизненными стрессами, продуктивно и плодотворно работать, а также вносить вклад в жизнь своего сообщества². Психическое здоровье — это одно из основных прав человека которое должно быть гарантировано не только в правовой сфере, но и на практике чтобы человек мог реализовать свое конституционное право. Вместе с тем анализ законодательства Республики Казахстан и правоприменительной практики в сфере ментального (психического) здоровья показывает следующее. Основы правового регулирования ментального (психического) здоровья изложены в Кодексе о здоровье народа. Так, согласно статьям 92 и 163 Кодекса о здоровье народа предоставление услуг по охране психического здоровья осуществляется на бесплатной основе лицам, не достигшим совершеннолетнего возраста и лицам, с психическими, поведенческими расстройствами.

Более того, в соответствии с законодательством Республики Казахстан понятию ментальное (психическое) здоровье особое внимание уделяется в сферах среднего образования, уголовного и уголовно-процессуального права по двум направлениям:

- 1) психологическое воспитание несовершеннолетних посредством предоставления услуг по охране психического здоровья;
- 2) психологическая практика в уголовном судопроизводстве.

низации Объединенных Наций. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml (дата обращения 10.11.2023).

¹ Мамаи К. А. Конституционное право Республики Казахстан. В 2-х т. Академический курс/Евразийская юридическая академия имени Д. А. Кунаева. — Нур-Султан, 2021. С. 564.

² Кодекс Республики Казахстан от 7 июля 2020 года «О здоровье народа и системе здравоохранения». // Информационно-правовая система нормативных правовых актов «Әділет». URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K2000000360> (дата обращения 12.11.2023).

Таким образом, в государстве придается значение охране психического здоровья несовершеннолетних. Так, в организациях среднего образования имеются психологи, которые непосредственно работают с обучающимися, а также молодежные центры здоровья, которые предоставляют медицинскую помощь по охране психического здоровья подросткам и молодежи по всей республике (191 центров), а именно психологи молодежного центра здоровья предоставляют медико-психологическую помощь (в том числе психологическую диагностику, коррекционную поддержку, консультативную помощь) с целью сохранения психического здоровья, консультирование по вопросам психологического благополучия подростков и молодежи. Данная практика исходит из того, что основы формирования человеческой психологии происходят именно в школьные годы.

В настоящее время назрела необходимость внедрения отдельного предмета по основам психологии в школах среднего образования по образцу развитых зарубежных стран. Так, например, главной задачей такого предмета является формирование целостного мировоззрения ребенка, учить его взаимодействию с окружающей средой, с людьми и с самим собой. Одной из задач современного образования является формирование критичности, самостоятельности мышления и устойчивости детей к информационным воздействиям, в связи с этим преподавание психологии в школе приобретает особую значимость¹.

Психологическая практика в уголовном судопроизводстве регламентируется уголовным и уголовно-процессуальным правом Республики Казахстан, обеспечивает право на защиту от уголовных наказаний лицам, имеющих психические отклонения.

В настоящее время в сфере ментального (психического) здоровья существуют большое количество психологических недугов (отклонений) такие как лудомания, депрессия, сексуальное расстройство (отклонение), наркомания, алкоголизм и другие. Вместе с тем, несмотря на наличие утвержденных квалификационных профессиональных стандартов консультационные услуги людям, страдающим от вышеуказанных расстройств, оказывают зачастую неквалифицированные специалисты, которые могут применять радикальные методы лечения. В законодательстве Казахстана отсутствуют четкие механизмы, регламентирующие деятельность таких лиц, к примеру: отсутствие разрешительных требований, реестра квалифицированных специалистов-психологов, правовой ответственности за неквалифицированную психологическую помощь.

Таким образом, необходимо отметить, что в законодательстве Казахстана большое внимание уделяется психологическому здоровью несовершеннолетних лиц, психологической практике в уголовном судопроизводстве, при этом имеются упущения в отношении лиц, получающих профессиональную психологическую помощь в более зрелом возрасте. Наличие четкой регламентации и разрешительных требований в отношении лиц, предоставляющих психологиче-

¹ Андреева А. Д. Данилова Е. Е., Дубровина И. В. Психология как учебный предмет общеобразовательной школы//Начальная школа плюс до и после. 2005. — № 06. С. 60.

скую помощь для широкого круга лиц, является одним из гарантий соблюдения требований Конституции Республики Казахстан.

Вместе с тем, по данным Всемирной организации здравоохранения в 2019 году во всем мире психическими расстройствами страдали почти 1 миллиард человек, в том числе 14% подростков. К глобальным системным угрозам психическому здоровью относятся социально-экономическое неравенство, чрезвычайные ситуации в области здравоохранения, войны и климатический кризис. Только за первый год пандемии распространенность депрессии и тревожных расстройств выросла более чем на 25%¹.

В этой связи государству необходимо обращать внимание на охрану психического здоровья граждан, так как поддержка и помощь в этой области принесет в будущем улучшение качества жизни людей и будущих перспектив. Психическое здоровье непосредственно связано с физическим здоровьем человека, соответственно уделяя внимание вопросам психического здоровья начиная с раннего возраста возможно предотвратить и предупредить многие проблемы, связанные со здоровьем человека.

Библиография:

1. Андреева А. Д. Данилова Е. Е., Дубровина И. В. Психология как учебный предмет общеобразовательной школы // Начальная школа плюс до и после. 2005. № 6.

2. Мами К. А. Конституционное право Республики Казахстан. В 2-х т. Академический курс / Евразийская юридическая академия имени Д. А. Кунаева. Нур-Султан, 2021.

*Оразбаева А. А.*²

Конституционное правосудие в Республике Казахстан как разновидность формы защиты прав человека и гражданина

Аннотация: статья затрагивает вопросы с изменениями в правовом статусе и деятельности Конституционного Суда Казахстана в контексте проведения конституционной реформы в Казахстане в 2022 году. Автор раскрывает вопросы роли и значения конституционного правосудия как формы защиты прав и свобод личности. Прослеживаются особенности регулирования статуса конституционного правосудия в мировой практике. Проводится сравнение функций органа конституционного нормоконтроля до проведения конституционной реформы в Казахстане и с позиции внесенных новшеств в его регулирование. Рассмотрены конституционные поправки, предусматривающие расширение перечня субъектов обращения в орган конституционного

¹ Пресс-релиз: ВОЗ необходимо срочно изменить подход к психическому здоровью и оказанию психотрической помощи //Официальный сайт Организации Объединенных Наций. URL: <https://www.who.int/ru/news/item/17-06-2022-who-highlights-urgent-need-to-transform-mental-health-and-mental-health-care> (дата обращения 12.11.2023)

² Оразбаева Алия Алкеновна, кандидат юридических наук, профессор Высшей школы права КАЗГЮУ имени М. С. Нарикбаева, г. Астана, Республика Казахстан.

нормоконтроля, значимость и особенности наделения граждан правом оспаривания нормативных правовых актов напрямую. В статье подчеркивается сложности начального этапа и развивающий характер института Конституционного Суда в Казахстане. Выделены обновленные полномочия Уполномоченного по правам человека и Генерального прокурора в части обращения в орган конституционного правосудия за защитой прав граждан. Автор приходит к заключению, что эффективное осуществление целей и полномочий Конституционным Судом РК требует дальнейшего изучения подходов, законодательства и практики функционирования подобных институтов в других странах, в особенности со сходной конституционной традицией.

Ключевые слова: права и свободы человека и гражданина, орган конституционного нормоконтроля, конституционное правосудие, Конституционный Суд, конституционное обращение, конституционная реформа.

В современном мире важным показателем развитости политико-правовой системы государства является эффективность механизма обеспечения и защиты прав и свобод личности. В соответствии с Конституцией Казахстана 1995 года права и свободы человека принадлежат каждому от рождения, признаются абсолютными и неотчуждаемыми и определяют содержание и применение законов и иных нормативных правовых актов. Право каждого на признание правосубъектности выражается в возможности защищать свои права и свободы всеми не противоречащими закону способами, в том числе в судебном порядке¹.

В механизме обеспечения конституционных прав и свобод граждан, а также поддержании конституционного строя в стране, особая роль принадлежит конституционному правосудию, возможности защиты нарушенного или ограниченного права лица посредством свободного и прямого доступа к нему.

Следует согласиться с мнением, что проблемы обеспечения прямого действия Конституции неразрывно связаны с вопросом о судебном конституционном контроле, и именно судебный конституционный контроль является своего рода *condicio sine qua non* реальности Конституции². Посредством конституционного правосудия осуществляется не только защита прав и свобод личности, но и обеспечивается правовая охрана конституционных принципов и ценностей, устанавливается конституционная законность в правоприменении.

К правовым средствам охраны Конституции относятся проверка конституционности законов и иных нормативных правовых актов, установление конституционно-правового смысла правовых норм, выявление и раскрытие содержания конституционных принципов, формулирование конституционной обязанности законодателя или правоприменителя, определение конституционного режима применения норм, связанных с конституционными правоотношениями, одновременно выступают средствами

¹ https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_

² Бондарь Н., Джагарян А. Прямое действие Конституции: генерация и гарантирование конституционным правосудием // Сравнительное конституционное обозрение. 2016. № 3 (112). С. 53.

воздействия конституционного правосудия на развитие правовой системы¹.

Деятельность Конституционного Суда предполагает реализацию правозащитного потенциала путем внесения соответствующих корректив в регулирование деятельности государственного аппарата по реальности конституционализма и конституционного режима в стране, гарантированности правовой защищенности личности, неукоснительного соблюдения государственными органами, организациями и должностными лицами конституционных прав и свобод.

Конституционные суды действуют более чем в 70 странах мира. В настоящее время не будет преувеличением утверждение, что развитие конституционной юстиции как формы защиты прав человека является одной из основных мировых тенденций.

В международной практике сложилось множество моделей конституционного нормоконтроля, в чем проявляются особенности конституционной традиции и сложившейся конституционной идентичности. При этом наблюдается сближение по ряду направлений сложившихся национальных политико-правовых систем, в том числе в отправлении конституционного правосудия. Значимую роль в этом принадлежит рекомендациям Европейской комиссии за демократию через право — консультативному органу по конституционному праву, созданному в 1990 году (Венецианской комиссии). Республика Казахстан стал членом Венецианской комиссии в 2012 году (с 1998 г. имел статус наблюдателя).

Большинство конституционных судов в европейских государствах являются по своему статусу независимыми государственными органами и не входят в судебную систему. Венецианская комиссия в понятие «индивидуальный доступ к конституционному правосудию» закладывает различные механизмы, позволяющие обращаться в конституционный суд или в аналогичные органы в случаях нарушений конституционно охраняемых прав с индивидуальной или коллективной жалобой². Конституционное развитие США сформировало модель, в которой функции конституционного нормоконтроля возложены на Верховный суд. Отметим, что важной вехой в становлении судебного конституционного контроля стало решение Верховного суда США 1803 г., известное как «дело У.Мэрбери против Дж. Мэдисона (W. Marbury v. J. Madison)», когда Верховный суд США впервые признал закон Конгресса противоречащим Конституции³.

Что касается формирования органов конституционного нормоконтроля на пространстве СНГ, то здесь конституционные суды в большинстве государств-участников формально входят в судебную систему, однако в разрезе институционального статуса, в то время как функционально их полномочия четко от-

¹ Воронович Т. В. Роль конституционного правосудия в становлении современного конституционализма // Конституционное правосудие. Вестник Евразийской ассоциации органов конституционного контроля. Нур-Султан. 2019. Выпуск 1 (79). С. 21.

² Решение № 538/2009 Европейской комиссии за демократию через право (Венецианской комиссии) CDL-AD (2010)039rev англ.* / Исследование о прямом доступе к конституционному правосудию (Страсбург, 27.11.2011).

³ Контурь государственной власти в США / Образовательный портал ВКТУ <https://www.do.ektu.kz/COM/INFOUSA/CD2/languages/www.infousa.ru/government/outusgov.htm>.

граничены от судов общей юрисдикции. Конституционные суды не наделены полномочием пересматривать решения судов общей юрисдикции. Гражданин в случае, если его какое-либо конституционное право нарушено или ограничено вправе оспорить норму законодательства, при этом он может воспользоваться данным правом после исчерпания всех других средств правовой защиты в суде. Иными словами, по сути, обращение в конституционный суд является важным, но дополнительным инструментом защиты своих прав и свобод.

В Казахстане в период с 1996 по 2022 годы конституционный нормоконтроль осуществлялся Конституционным Советом РК. На конституционном уровне определялся перечень субъектов обращения, к которым относились Президент РК, Председатели Сената и Мажилиса Парламента РК, не менее одной пятой части от общего числа депутатов Парламента и Премьер-Министр РК. Подобные обращения касались необходимости проверки конституционности законов, принятых Парламентом, до их подписания Президентом РК. Физическим лицам право обращаться напрямую не предоставлялось, таким правом были наделены суды, которые в случае, если усматривали, что конкретная норма носит неконституционный характер, могли обратиться в Конституционный Совет. Иными словами, граждане имели возможность только опосредованного обращения в Конституционный Совет через судебную инстанцию¹.

Мировая практика допускает возможность косвенного доступа к конституционному правосудию, когда индивидуальная жалоба гражданина представляется в орган конституционного нормоконтроля посредством другого органа или должностного лица. В рекомендациях Венецианской Комиссии такое правомочие предоставляется Омбудсмену для принятия решения по абстрактному контролю по вопросам конституционности законов и постановлений или общих административных актов, которые поднимают вопросы, затрагивающие права и свободы человека. Омбудсмен должен иметь возможность сделать это по собственной инициативе или в результате жалобы, поданной в данное учреждение. В любом случае, поскольку доступ к Конституционному суду посредством Омбудсмана является лишь косвенным, этот механизм не может заменить прямой доступ, и должен считаться дополнительным средством².

Следует отметить, что в Казахстане возможность лишь косвенного обращения граждан в Конституционный Совет показал низкую эффективность в защите конституционных прав и свобод личности. За период с 2010 по 2021 годы Конституционным Советом было рассмотрено всего лишь 7 запросов из судов на предмет конституционности норм действующих законов и нормативных правовых актов. Опосредованные обращения граждан через суды не показали реального результата, так как суды получали отказы в удовлетворении своих ходатайств.

¹ Конституции Республики Казахстан (до поправок, внесенный 05 июня 2022 г.) // Информационно-справочная система «Адилет». URL: https://adilet.zan.kz/rus/archive/docs/K950001000_23.03.2019 (дата обращения: 22.11.2023).

² Решение № 538/2009 Европейской комиссии за демократию через право (Венецианской комиссии) CDL-AD (2010)039rev a / Исследование о прямом доступе к конституционному правосудию (Страсбург, 27.11.2011).

В условиях инициированной в 2022 году Президентом Республики Казахстан конституционной реформы было предложено воссоздать конституционный суд, функционировавший в Казахстане с 1993 по 1995 годы. Данное предложение Главы государства обосновывалось необходимостью усиления системы сдержек и противовесов, потребностью более эффективно обеспечивать соблюдение норм Конституции и защиту конституционных прав граждан¹. Поставленная задача была реализована на республиканском референдуме путем внесения поправок в Конституцию и далее в результате принятия 5 ноября 2022 года Конституционного закона Республики Казахстан «О Конституционном Суде Республики Казахстан»².

В соответствии с новым конституционным законом, регулирующим сферу конституционного нормоконтроля, Конституционный Суд Казахстана не относится к судам общей юрисдикции и не является частью судебной системы. При осуществлении своих полномочий он самостоятелен и независим от граждан, организаций, государственных органов, должностных лиц. Данный суд руководствуется Конституцией и Конституционным законом, воздерживается от установления, исследования и проверки иных вопросов во всех случаях, когда это входит в компетенцию судов или других государственных органов.

В русле проводимой демократизации и усиления правозащитных механизмов по инициативе Президента в Казахстане круг субъектов обращения в Конституционный Суд был расширен. Теперь с заявлением об оспаривании правовых норм, касающихся конституционных прав, могут обращаться в КС РК как сами граждане, так и Уполномоченный по правам человека и Генеральный Прокурор (пункты 4, 5 статьи 72 Конституции)³. Заметим, что Конституционный суд уполномочен рассматривать на соответствие Конституции РК нормативные правовые акты, непосредственно затрагивающие конституционные права и свободы заявителя. По обращениям Уполномоченного по правам человека КС РК рассматривает на соответствие Конституции нормативные правовые акты, затрагивающие закрепленные Конституцией права и свободы человека и гражданина. Конституционное закрепление норм о предоставлении Уполномоченному по правам человека и Генеральному Прокурору таких полномочий повышает эффективность правозащитной деятельности и прокурорского надзора и способствует обеспечению соответствия нормативных правовых актов Конституции Республики Казахстан.

Конституционный Суд РК не уполномочен на то, чтобы давать оценку решениям судов. Законы и иные нормативные правовые акты, их отдельные положения, признанные неконституционными по причине нарушения, ущемления, ограничения прав и свобод человека и гражданина, отменяются и не подлежат применению со дня принятия Конституционным Судом решения или даты, им установленной. Решения судов и иных правоприменительных органов, основанные на таком законе или ином правовом акте, исполнению не подлежат

¹ <https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1623953>.

² <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2200000153>

³ https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_

и должны быть пересмотрены в установленном порядке, за исключением случаев, когда Конституционный Суд определил иной порядок действия и исполнения принятого им итогового решения. При этом установлено, что признание не соответствующими Конституции Республики Казахстан закона и иного правового акта или отдельных их положений является основанием для отмены в установленном порядке положений других законов или иных правовых актов, содержащих такие же положения, какие были признаны неконституционными, или основанных на таких положениях либо воспроизводящих эти положения¹.

Регулирование обращения в КС касается его содержания, сроков подачи и рассмотрения, субъекта обращения и полномочий органа конституционного нормоконтроля. Здесь важно учитывать, что заявление в КС РК должно касаться не частного интереса конкретного лица, а носить общий характер, затрагивая права многих лиц, регламентированных в законах или подзаконных актах. Говоря иначе, подобное обращение может служить процессуальным средством защиты конституционных прав и свобод граждан. Мировая практика знает два вида конституционного обращения, которые можно условно разделить на ограниченное и полное. В казахстанском конституционном законодательстве закреплён вид конституционного обращения, который носит ограниченный характер и предметом которого является оспаривание сугубо нормативного правового акта, нарушающего или ограничивающего права и свободы личности. Другими словами, правоприменительные акты исполнительных органов власти и решения судов не могут являться предметом конституционного обращения. Важно отметить, что для подобных обращений в Казахстане с 2021 года действует административная юстиция. Казахстанская модель конституционного нормоконтроля не предусматривает осуществление функции судебной инстанции по отношению к судам общей юрисдикции².

Стоит подчеркнуть, что осуществленные в Казахстане конституционные изменения с ориентацией на предоставление прямого доступа граждан к органу конституционного правосудия, уже продемонстрировали свою эффективность, став важным инструментом, которое активно реализуется. С начала работы Конституционного Суда (с 1 января текущего года) поступило 4862 обращения, что для нашей страны является существенным показателем и служит показателем высокой востребованности в обществе данного института. Однако при этом были отклонены 4541 обращение в связи с несоблюдением требований о существе и процедуре обращения. На нынешний момент завершено рассмотрение заявлений в КС РК с принятием итогового решения — 33³. В целом, исходя из приведенной информации о количестве и содержании обращений, можно сделать вывод, что действующая казахстанская модель стала действовать как эффективный институт защиты прав человека.

¹ Конституционный закон Республики Казахстан от 5 ноября 2022 года № 153-VII ЗРК «О Конституционном Суде Республики Казахстан» // Информационно-справочная система «Адилет». URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2200000153> (дата обращения: 22.11.2023).

² Раисова Б. Конституционная жалоба как инструмент защиты прав граждан в Казахстане // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=32811818&pos=4;-106#pos=4;-106

³ Информация о состоянии обращений в Конституционный Суд / <https://www.gov.kz/memleket/entities/ksrk?lang=ru> (дата обращения: 23.11.2023).

Деятельность КС РК выявила ряд проблемных аспектов правового регулирования таких правоотношений, как уголовно-правовые, жилищные и трудовые отношений, сферы государственной службы, социальной защиты, неисполнения судебных актов, исполнения наказаний, банкротства физических лиц, доступа к информации¹ и др.

Институт конституционного суда в Казахстане находится на начальном этапе своего становления и развития. Для того, чтобы он качественно реализовывал свое предназначение и заложенный конституционной реформой потенциал необходимо дальнейшее осмысление накопленного опыта научным и экспертным сообществом, проведение сравнительно-правовых исследований функционирования конституционной юстиции в других странах, особенно тех, которые имеют сходную с нами конституционную традицию.

Библиография:

1. Бондарь Н., Джагарян А. Прямое действие Конституции: генерация и гарантирование конституционным правосудием // Сравнительное конституционное обозрение. 2016. № 3 (112). С. 52–78.

2. Воронович Т. В. Роль конституционного правосудия в становлении современного конституционализма // Конституционное правосудие. Вестник Евразийской ассоциации органов конституционного контроля. Нур-Султан. 2019. Выпуск 1 (79). С. 5–18.

3. Раисова Б. Конституционная жалоба как инструмент защиты прав граждан в Казахстане // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=32811818&pos=4;-106#pos=4;-106.

Смотряева Н. П.²

Ограничение прав и свобод человека и гражданина

Аннотация: автор статьи анализирует понятие «ограничение прав и свобод человека и гражданина», рассматривает вопросы ограничения прав, предусмотренных отраслевым законодательством.

Ключевые слова: Конституция Российской Федерации, международные акты, права и свободы человека и гражданина, ограничение прав и свобод человека и гражданина.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации Россия является социальным правовым государством, то есть, права и свободы граждан являются высшей ценностью. В соответствии со ст. 2 и ч.1 ст. 17 Конституции³ права и

¹ О состоянии конституционной законности в Республике Казахстан: Послание Конституционного Суда Республики Казахстан от 12 июня 2023 года // Казахстанская правда. 21 июня 2023 года.

² Смотряева Наталья Петровна, доцент кафедры уголовно-правовых и специальных дисциплин, АНО ВО «Московский гуманитарный университет»

³ Конституция Российской Федерации ((принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) опубликована на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020. СПС Консультант Плюс.

свободы человека и гражданина не устанавливаются законодателем, а должны признаваться, гарантироваться, соблюдаться и защищаться государством как уже существующие.

Центральное место в системе прав человека занимают личные права. Личные права как часть целостной системы прав человека включают в себя, в соответствии со ст. ст. 20–29 Конституции Российской Федерации, такие права, как право на жизнь, на достоинство личности, свободу и личную неприкосновенность, на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени и т.д.

Закрепив достаточно широкий спектр прав и свобод человека и гражданина, действующая Конституция предусмотрела при этом в главе 9 невозможность их пересмотра. Подчеркивая их особую значимость, в ч. 2 ст. 55 Конституции сформулирован запрет на издание законов, отменяющих или умаляющих права и свободы человека и гражданина.

Вместе с тем в ч. 3 ст. 55 Конституции провозглашается, что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Таким образом, с одной стороны, необходимость и возможность ограничения прав и свобод человека и гражданина направлены во благо и в интересах личности, а, с другой стороны, для обеспечения благополучия общества и государства в целом.

Введение в конституционный текст подобного положения продиктовано рядом общепризнанных международных правовых актов. Так, Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) в ст. 29 закрепила положение о том, что при осуществлении своих прав и свобод каждый человек должен подвергаться только таким ограничениям, какие установлены законом исключительно с целью обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе¹.

В Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах 1966 года есть как общая норма (ст.4), устанавливающая, что возможны лишь ограничения «которые определяются законом, и только постольку, поскольку это совместимо с природой указанных прав, и исключительно с целью способствовать общему благосостоянию в демократическом обществе», так и нормы, ставящие пределы ограничениям лишь прав на создание и функционирование профсоюзов (ст.8)².

¹ Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета. 1995. 5 апреля. СПС Консультант Плюс.

² Международный пакт о гражданских и политических правах (принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Ведомости Верховного Совета СССР. 1976. № 17. Ст. 291. СПС Консультант Плюс.

Вопросы ограничений прав и свобод человека являются предметом постоянного научного интереса, о чем свидетельствует множество посвященных этой теме публикаций и диссертаций.

Конституция не раскрывает, что понимается под ограничением прав. Согласно справочной литературе слово «ограничивать» истолковывается как «поставить в рамки, сократить охват»¹ либо «стеснять, отделять, отгораживать, являться пределом»².

Наиболее важное, на наш взгляд, ограничение содержится в ч. 3 ст. 17 Конституции РФ, которая гласит: «Осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц».

Существуют разнообразные подходы к определению этого понятия. В многочисленных публикациях ограничение права понимается как «осуществляемое в соответствии с предусмотренными законом основаниями и в установленном порядке сужение его объема»³, либо «установленные границы, в пределах которых субъекты могут использовать свои права и свободы»⁴, либо «пределы свободы личности в обществе и государстве»⁵ и др.

Несмотря на многообразие взглядов, имеющих право на существование, можно сделать вывод, что ограничение прав — это установленные законами границы, уменьшающие объем прав и свобод субъекта, устанавливающие пределы или четкие правила осуществления чего-либо, обусловленные согласованием интересов личности, общества и государства.

Полагаем, что для ограничения прав и свобод должны быть конституционные основания, подтверждающие возможность непосредственного ограничения и случаи, в которых данное ограничение имеет место.

Ограничения могут касаться разных прав (личные, политические, экономические и др.), разных субъектов (индивидуальные, коллективные, профессиональные, должностные и др.). Они могут быть предусмотрены законом как постоянные или временные, могут обуславливаться поведением конкретных субъектов, введением особых режимов.

Постоянные ограничения прав человека органически связаны с самой сущностью соответствующего субъективного права, для того чтобы не допустить злоупотребления правами и не нарушить другие, конкурирующие с субъективным правом ценности конституционного характера.

Временные ограничения прав человека обусловлены особыми правовыми режимами, которые вводятся на территории страны или ее части в связи с чрезвычайными обстоятельствами с указанием пределов и сроков их действия.

¹ Толковый словарь русского языка с включением сведений о происхождении слов / РАН. Ин-т рус. яз. им. В.В. Виноградова; отв. ред. Н. Ю. Шведова. М. : Азбуковник, 2011. С. 555.

² Словарь современного русского литературного языка. М. : Наука, 1959. Т. 8. С. 644.

³ Гойман В. И. Принципы, пределы, основания ограничения прав и свобод человека по российскому законодательству и международному праву // Государство и право. 1998. № 7. С. 26–27.

⁴ Шаклеин Н. И. К вопросу о конституционных ограничениях прав и свобод человека (конституционный подход) // Ученые записки Российского государственного социального университета. 2006. № 1(49). С. 56.

⁵ Перков А. А. К вопросу о категории «ограничение прав и свобод человека и гражданина» в зарубежных странах // Современное право. 2009. № 1. С. 93.

Неизбежными являются правоограничения в условиях военного, чрезвычайного положения в целях противодействия экстремизму и терроризму, а также для защиты здоровья граждан.

Ограничения прав, связанные с чрезвычайными ситуациями (стихийные бедствия, массовые беспорядки, эпидемии и т.п.), обусловлены необходимостью срочных мобилизационных мероприятий в отношении большого количества людей и объектов в условиях ограниченных материальных, организационных и иных ресурсов.

В условиях чрезвычайного положения, когда для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя в соответствии с федеральным конституционным законом могут устанавливаться отдельные

ограничения прав и свобод с указанием пределов срока их действия (ч.1 ст.56 Конституции РФ). В законе «О чрезвычайном положении» предусмотрено, что чрезвычайное положение вводится лишь при наличии обстоятельств, которые представляют непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан или конституционному строю России и устранение которых невозможно без применения чрезвычайных мер (ст.3)¹. Чрезвычайное положение вводится Указом Президента на всей территории России или на отдельных местностях на ограниченный срок. Указом могут быть предусмотрены особый режим въезда на соответствующую территорию и выезда с нее; ограничение на въезд и пребывание на ней иностранных граждан и лиц без гражданства, запрет или ограничение проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и иных массовых мероприятий, запрещение забастовок. В особых случаях – введение комендантского часа, ограничение свободы печати и других СМИ, приостановление деятельности партий; отселение жителей; введение карантина; мобилизация трудоспособного населения и другие меры.

Некоторые ограничения прав могут предусматриваться в условиях введения правового режима контртеррористической операции в соответствии с федеральным законом «О противодействии терроризму»². Эти ограничения должны носить временный характер, оправдываться целями их введения, осуществляться в необходимых пределах с использованием законных и оправданных средств.

Основным правом человека является право на жизнь. Исключительной возможностью ее ограничения следует считать введение указанного правового режима. В целях устранения угрозы террористического акта Вооруженные силы РФ имеют право применять оружие и военную технику.

Также могут быть ограничены следующие права: на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных отправлений; свобода места пребывания и жительства, свобода передвижения; неприкосновенность жилища.

¹ Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ (ред. от 03.07.2016) «О чрезвычайном положении» // Собрание законодательства РФ, 04.06.2001, № 23, ст. 2277. СПС Консультант Плюс.

² Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ (ред. от 06.07.2016) «О противодействии терроризму» // Собрание законодательства РФ, 13.03.2006, № 11, ст. 1146. СПС Консультант Плюс.

Ограничения прав и свобод человека и гражданина сбалансированы правом на обжалование действий соответствующих должностных лиц соответствующих государственных органов, нарушающих права и свободы человека.

Конституционный Суд РФ довольно часто обращается к проблеме допустимости ограничений конституционных прав и свобод человека и гражданина, причем выработанные данным Судом критерии конституционности правоограничений не являются тождественными условиями, которые перечислены в ч. 3 ст. 55 Конституции РФ, хотя им и не противоречат.

Конституция РФ перечисляет перечень прав, которые не подлежат ограничению (ч. 3 ст. 56). Их называют абсолютными правами. Не подлежат ограничению и право на судебную защиту, право на обращение в межгосударственные органы по защите прав человека, презумпция невиновности, право на юридическую помощь и иные права и свободы человека и гражданина.

Таким образом текущее законодательство призвано конкретизировать ограничения прав и свобод человека и гражданина, не выходя за установленные Конституцией Российской Федерации пределы. Именно при такой системе справедливо говорить, что федеральный закон может ограничивать права и свободы человека и гражданина.

Ограничение предполагает установление особого порядка реализации права, возложение каких-либо обязанностей, формулирование тех или иных запретов, дифференциацию содержания и порядка реализации права для отдельных групп населения и т.д. Нарушение этих ограничений подкрепляется санкциями, в том числе при соблюдении определенных условий и уголовно-правовыми. Уголовную ответственность надлежит рассматривать в качестве санкции за наиболее опасные виды и формы нарушения отраслевых правовых ограничений.

Библиография:

1. Гойман В. И. Принципы, пределы, основания ограничения прав и свобод человека по российскому законодательству и международному праву // Государство и право. 1998. № 7. С. 26–27.

2. Перков А. А. К вопросу о категории «ограничение прав и свобод человека и гражданина» в зарубежных странах // Современное право. 2009. № 1. С. 93.

3. Словарь современного русского литературного языка. М. : Наука, 1959. Т. 8. С. 644.

4. Толковый словарь русского языка с включением сведений о происхождении слов / РАН. Ин-т рус. яз. им. В. В. Виноградова; отв. ред. Н. Ю. Шведова. М. : Азбуковник, 2011. С. 555.

5. Шаклеин Н. И. К вопросу о конституционных ограничениях прав и свобод человека (конституционный подход) // Ученые записки Российского государственного социального университета. 2006. № 1(49). С. 56.

Безопасная и здоровая производственная среда как основополагающий принцип обеспечения достойного труда

Аннотация: статья посвящена рассмотрению принципа безопасной и здоровой производственной среды, его необходимости для обеспечения достойного труда и благополучия работников.

Ключевые слова: безопасная и здоровая производственная среда, труд, окружающая среда, здоровье.

Безопасная и здоровая производственная среда является основополагающим принципом обеспечения достойного труда. Этот принцип предусматривает, что работники должны иметь доступ к безопасным и здоровым условиям на рабочем месте, а также к соответствующей защите и компенсации в случае возникновения травм, заболеваний или профессиональных рисков. Достойный труд означает, что работник имеет возможность работать в условиях, которые не наносят ущерб его физическому и психологическому здоровью.

Главными проблемами в данном вопросе являются:

Риск для работников. Неблагоприятные рабочие условия могут приводить к травмам, заболеваниям и даже смерти. Недостаток безопасности на рабочем месте увеличивает риск возникновения аварий, пожаров, падений, контакта с опасными веществами и других производственных опасностей.

Потеря рабочей силы. Заболевания и травмы, связанные с работой, могут привести к временной или постоянной неработоспособности работников. Это ведет к потере рабочей силы, снижению производительности и нестабильности рабочего процесса для предприятия.

Юридические последствия. Многие страны имеют законодательство, регулирующее безопасность и здоровье на рабочем месте. Нарушение этих норм может привести к юридическим последствиям, штрафам и санкциям, что может негативно сказаться на репутации и финансовом положении предприятия.

Влияние на окружающую среду: Неправильное обращение с отходами и использование опасных веществ может негативно повлиять на окружающую среду. Защита окружающей среды и соблюдение экологических норм является важным аспектом обеспечения безопасной и здоровой производственной среды.

Стоит отметить одно из главных событий прошлого года. На 110-ой сессии Международной конференции труда в июне 2022 года было принято решение о добавлении «безопасной и здоровой производственной среды» в систему основополагающих принципов, закрепленных в Декларации МОТ 1998 года «Об основополагающих принципах и правах в сфере труда»². Этими принципа-

¹ Ключников Дмитрий Алексеевич, студент 3 курса юридического факультета АНО ВО «Московский гуманитарный университет».

² См. Декларация Международной организации труда «Об основополагающих принципах и правах в сфере труда» (принята в г. Женева 18.06.1998)// «Российская газета», № 238, 16.12.1998.

ми должны руководствоваться все государства, являющиеся членами Международной организации труда.

Это подтверждает обязательства правительств и работодателей по обеспечению безопасности и здоровья на рабочем месте¹.

Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы². Это право обеспечивается нормами трудового законодательства, а реализуется в процессе выполнения трудовых обязанностей работниками и работодателями. Поэтому целью соблюдения безопасности является защита прав работников и обеспечение их достойными условиями труда.

Не лишним будет упоминание Федерального закона № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»³, ст. 18 которого подчеркивает важность права на охрану здоровья, в том числе и для работников, обеспечивая это право охраной окружающей среды, созданием безопасных условий труда, благоприятных условий труда, быта, отдыха.

Связь между безопасной и здоровой производственной средой и Федеральным законом заключается в том, что данное законодательство создает правовую базу для обеспечения безопасности и здоровья работников на производстве. Оно определяет обязанности работодателей по организации безопасных условий труда, предоставлению необходимых средств защиты, медицинского обслуживания и профилактики заболеваний, а также права работников на информацию о рисках и опасностях на рабочем месте.

Также устанавливает ответственность работодателей за несоблюдение требований по обеспечению безопасности и здоровья на производстве и предусматривает меры государственного контроля и надзора за соблюдением этих требований.

Влияние на окружающую среду также регламентирует и Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации». Взаимосвязь между Указом Президента и экологической безопасностью для обеспечения безопасной и здоровой производственной среды, как основополагающим принципом обеспечения достойного труда, заключается в том, что Указ устанавливает стратегические приоритеты национальной безопасности России, включая защиту окружающей среды и экологическую безопасность. Экологическая безопасность, в свою очередь, важна для обеспечения безопасной и здоровой производственной среды, так как плохие экологические условия могут негативно влиять на здоровье работников и качество труда. Обеспечение безопасной и здоровой производственной среды является одним

¹ Безопасная и здоровая производственная среда является основополагающим принципом и правом в сфере труда \\https://mokrousovskij-r45.gosweb.gosuslugi.ru/netcat_files/304/3020/Broshyura_po_OT.pdf.

² «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020), ст. 37, п. 3.

³ Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 24.07.2023) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2023)// СЗ РФ, РФ, 28.11.2011, № 48, ст. 6724.

из основополагающих принципов обеспечения достойного труда, поскольку это позволяет работникам выполнять свои обязанности без риска для своего здоровья и жизни. Следовательно, Указ о стратегии национальной безопасности и экологическая безопасность имеет прямую связь в контексте обеспечения достойного труда через создание безопасной и здоровой окружающей среды. Создание здоровой окружающей среды вызывает необходимость формирования общественной безопасности, обеспечение которой также предусмотрено Указом Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

Для развития и обеспечения более высокого уровня безопасности, по нашему мнению, необходимо¹:

Повышение мер защиты для работников и их стабильное выполнение. Работодатели могут использовать уже существующие меры защиты для обеспечения безопасности работников и стабильного выполнения работы. В связи с изменениями в правовой сфере, возникает необходимость в разработке и использовании дополнительных мер защиты, которые уже прописаны в трудовом законодательстве. Существующие меры защиты гарантируют безопасность работников, а увеличение их числа будет представлять собой дополнительные меры защиты. Когда эти меры будут стабильно выполняться, это приведет к формированию системы норм, которые обеспечат достойные условия труда и безопасность работников.

Использование инновационных решений. Внедрение новых трудовых отношений, вызванных современными вызовами, способствовало развитию безопасности. Цифровизация является мощным инструментом для обеспечения непрерывной работы субъектов трудового права и обеспечения условий безопасности. Во время пандемии работодатели, имевшие возможность перевести своих сотрудников на удаленную работу, были в более выгодном положении по сравнению с теми, у кого не было такой возможности. Их интересы, а также интересы сотрудников, работающих удаленно, были обеспечены использованием цифровых технологий. Мы пришли к выводу, что система цифровизированной безопасности в области охраны труда — это совокупность организационных, правовых, экономических мер, способов и технических средств, направленных на обеспечение безопасности работников в сфере труда. Использование инновационных решений, таких как цифровизация, в регулировании процесса труда и обеспечении безопасности труда, обеспечит высокий уровень безопасности.

Таким образом, безопасная и здоровая производственная среда является ключевым фактором для обеспечения достойного труда, который способствует сохранению здоровья и благополучия работников, а также повышению качества и продуктивности труда.

¹ Сергеенко Ю. С. Состояние защищенности как основа безопасности работников в трудовых отношениях \ \ <https://cyberleninka.ru/article/n/sostoyanie-zaschischennosti-kak-osnova-bezopasnosti-rabotnikov-v-trudovyh-otnosheniyah>.

Библиография:

1. Сергеенко Ю. С. Состояние защищенности как основа безопасности работников в трудовых отношениях \ \ <https://cyberleninka.ru/article/n/sostoyanie-zaschischennosti-kak-osnova-bezopasnosti-rabotnikov-v-trudovyh-otnosheniyah>.

Рудяк П. Е.¹

Пределы ограничения прав и свобод человека в интересах обеспечения социальной солидарности, законности и национальной безопасности

Аннотация: в статье рассматривается проблема ограничения прав и свобод человека в России. Отмечается, что ограничения должны быть установлены законом, пропорциональными, не противоречить основным правам человека, а их применение должно быть справедливым и предсказуемым. Приведены примеры полномочий государства, имеющие своей целью ограничения прав и свобод человека и гражданина, объективные причины для их ограничения.

Ключевые слова: ограничение прав и свобод; социальная солидарность; законность; национальная безопасность; абсолютные и незыблемые права; конституционные ограничения и ущемления; правовое государство.

Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина являются важными факторами для построения свободного, справедливого и демократического общества. Данное положение выступает функцией государства, законодательно закреплено в ст. 2 Конституции РФ и гарантирует справедливость, равенство и гуманизм в обществе. В некоторых случаях права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены в государственных целях. Это может быть обусловлено необходимостью защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (ч. 3 ст. 55 Конституции РФ). Важно отметить, что ограничение прав и свобод человека и гражданина не означает их полную отмену. Они могут быть временными и должны быть предметом обсуждения и контроля со стороны общества и органов правопорядка. Идея ограничения прав и свобод в государственных целях вызывает много разногласий и требует баланса между защитой прав и свобод человека и обеспечением общественной безопасности и противодействия угрозам государственности. Для дальнейшего развития правового государства в России необходимо понимать важность нормативного закрепления ограничения прав российских граждан. Нормативно-правовые акты, которые предусматривают возможность правомерного ограничения конституционных прав и свобод, должны обладать юридической силой не ниже уровня федерального закона.

¹ Рудяк Полина Евгеньевна, студентка 2 курса Института международного права и правосудия ФГБОУ ВО «Московский государственный лингвистический университет», научный руководитель — Грудинин Никита Сергеевич, доцент кафедры международного права ФГБОУ ВО «Московский государственный лингвистический университет».

Существует ряд прав и свобод, которые, в соответствии с международными стандартами прав человека, не подлежат ограничению при любых обстоятельствах. В Конституции РФ эти права занесены в 3 часть 56 статьи. Эти права считаются незыблемыми и абсолютными. Среди них право на жизнь (ст. 20), запрет пыток и жестокого обращения (ч. 2 ст. 21), право на неприкосновенность частной жизни, личную семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени (ч. 1 ст. 23). Все эти права и свободы являются фундаментальными для достоинства и справедливости и должны быть гарантированы всем людям на протяжении их жизни вне зависимости от возможных обстоятельств.

Ограничения гражданских и политических прав относятся к сфере гражданских свобод и политической активности граждан. Эти ограничения могут быть введены государством с целью обеспечения общественной безопасности, защиты прав и свобод других граждан или для реализации определенных политических целей. Среди них можно выделить: ограничение на свободу передвижения (ограничение выезда из страны или въезда в определенные территории); избирательные ограничения; ограничение на свободу слова и выражение мнения (запрет на распространение определенной информации); ограничение на свободу собраний и ассоциаций (запрет на проведение митингов или создание определенного типа организаций). Ограничения экономических, социальных и культурных прав связаны с использованием ресурсов, распределением доходов и обеспечением достойного уровня жизни граждан. Они могут быть введены государством для регулирования экономики, снижения неравенства или защиты культурных ценностей. Примеры ограничений экономических, социальных и культурных прав включают: ограничения на право собственности; ограничения на использование и распространение культурных ценностей.

Ограничение прав и свобод обычно осуществляется путем установления обязанностей и запретов для граждан. Например, право на свободу выражения мнения ограничивается запретом на распространение клеветы или ненависти, а также обязанностью уважать права и свободы других людей. Помимо этого, ограничения прав и свобод могут быть связаны с приостановлением или временным ограничением данных прав. Например, в случае угрозы общественной безопасности, право на свободу передвижения может быть временно ограничено проведением досмотров и проверок. Таким образом, границы ограничения прав и свобод строятся на основе установления обязанностей и запретов, приостановления данных прав и применения ответственности в случае их нарушения.

Конституционные ограничения и ущемления могут быть восприняты одинаково, однако они представляют собой совершенно разные концепции. Конституционные ограничения обычно устанавливаются законом и соответствуют нормам и принципам Конституции. Они служат для защиты публичного интереса, обеспечения общественного порядка и безопасности, защиты прав и свобод других людей. Ущемление же прав и свобод является противоправным, противозаконным и произвольным вмешательством со стороны государства или других лиц в права и свободы человека, которое незаконно или не соответствует нормам и принципам права. Ущемление может происходить не только в рамках конституционных гарантий, но и незаконно и вне их пределов, создавая

угрозу для прав и свобод граждан. Однако необходимо отметить, что география возможных правонарушений и ущемлений прав и свобод довольно широка и может быть не ограничена только Конституцией. Некоторые нарушения могут относиться к таким областям, как уголовное, гражданское, административное право и т. д.

В зависимости от длительности и времени действия ограничения прав и свобод человека могут быть временными или постоянными. Временные ограничения применяются на ограниченный период времени, обычно в связи с особыми обстоятельствами или чрезвычайными ситуациями, как, например, во время войны, чрезвычайного положения, экономического кризиса или природных катастроф. Временные ограничения могут быть установлены правительством или законодательными органами, однако они должны соответствовать принципам необходимости, пропорциональности и временности, чтобы предотвратить злоупотребления и сохранить баланс между общественной безопасностью и защитой прав и свобод граждан. Постоянные ограничения, напротив, устанавливаются на постоянной основе и могут быть частью законодательства или Конституции страны. Эти ограничения обычно связаны с охраной общественного порядка, национальной безопасности, защитой прав и свобод других людей или ограничением определенных прав для сохранения общественного блага. Постоянные ограничения должны быть установлены в соответствии с законом и являться необходимыми, пропорциональными и законными для достижения легитимных целей. К постоянным ограничениям можно отнести ограничение на свободу передвижения, например, в тюрьмах или во время домашнего ареста; ограничение на свободу вероисповедания, когда правительство запрещает или ограничивает определенные религиозные практики.

Понятие «социальная солидарность» было введено в Конституцию РФ после поправок в 2020 году. В ст. 75.1 закреплено, что в РФ гарантируется политическая и социальная солидарность. Однако законодатель не дал четкого определения, что он понимает под этим понятием. Социальную солидарность можно рассмотреть как понятие, которое раскрывает связи и взаимодействие внутри общества, основанные на справедливости, взаимопомощи и поддержке. Оно подразумевает, что члены общества должны ощущать взаимную ответственность и заботу друг о друге, а также быть готовыми сотрудничать и поддерживать общие интересы. Социальная солидарность способствует укреплению социальной структуры, создаёт чувство принадлежности и уважения внутри общества. Солидарность может выражаться в различных формах, как в повседневной жизни, так и на политическом и экономическом уровнях. Например, на повседневном уровне социальная солидарность может проявляться во взаимной помощи и поддержке семьи, друзей, соседей. На политическом уровне это может осуществляться через создание социальных программ и государственных механизмов, направленных на поддержку уязвимых слоев населения и сокращение социальных неравенств.

Ограничения прав и свобод могут быть необходимы в интересах обеспечения социальной солидарности, чтобы гарантировать равенство возможностей и защиту слабых и уязвимых групп общества. Одним из главных ограничений

за последние годы можно назвать ограничение свободы передвижения и права на собрания, чтобы предотвратить распространение пандемии коронавирусной инфекции COVID-19. Во время пандемии органы местного самоуправления имели возможность ввести ограничения на передвижение. Житель Подмоскovie, нарушивший режим самоизоляции, попытался оспорить введенные подмосковными властями ограничения в Конституционном суде. Однако КС РФ постановил, что самоизоляция не противоречит Конституции РФ, поскольку помогает защитить здоровье и безопасность граждан¹.

Ограничение прав и свобод граждан может быть оправдано в интересах обеспечения законности и безопасности общества. Законы и правила, устанавливающие такие ограничения, обычно разрабатываются с целью защиты социальных ценностей и прав других людей, а также для предотвращения противоправных действий, вредных обществу. Это может включать в себя следующие случаи:

1. Ограничения прав на собрания и митинги, если они представляют угрозу порядку и безопасности.

2. Ограничение прав на конфиденциальность и неприкосновенность частной жизни: правительство может ограничить права на конфиденциальность и неприкосновенность частной жизни в целях борьбы с преступностью или терроризмом.

Ограничения в интересах обеспечения национальной безопасности могут устанавливаться в период наступления определенных обстоятельств, угрожающих национальной безопасности. Например, в ст. 11 и 12 ФКЗ от 30.05.2001 №3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» установлены меры и временные ограничения, применяемые при введении чрезвычайного положения. Такие ограничения включают запрет на проведение массовых мероприятий, ограничение свободы передвижения граждан, использование силовых структур для обеспечения общественного порядка и т.д. Введение чрезвычайного положения дает правительству возможность временно ограничить некоторые права и свободы граждан в целях обеспечения безопасности страны или рассмотрения угрозы для государства. Такие ограничения должны быть временными и введены только в критических ситуациях, когда существует неотложная необходимость в защите национальных интересов и безопасности.

Еще один пример ограничения прав и свобод в интересах обеспечения национальной безопасности можно найти в федеральном законе, который касается специальной категории граждан РФ. Ст. 15 ФЗ от 15.08.1996 №114-ФЗ «О порядке выезда из РФ и въезда в РФ» регламентирует случаи, когда право гражданина РФ на выезд из РФ может быть временно ограничен. В данном случае, если гражданин Российской Федерации имеет доступ к особо важным или совершенно секретным сведениям, отнесенным к государственной тайне, и за-

¹ Постановление Конституционного Суда РФ от 25.12.2020 № 49-П «По делу о проверке конституционности подпункта 3 пункта 5 постановления Губернатора Московской области "О введении в Московской области режима повышенной готовности для органов управления и сил Московской областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и некоторых мерах по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) на территории Московской области" в связи с запросом Протвинского городского суда Московской области» // СПС Консультант Плюс.

ключает трудовой договор или контракт, предполагающий временное ограничение права на выезд из страны, его право на выезд может быть ограничено в интересах национальной безопасности.

Таким образом, ограничение прав и свобод человека в интересах обеспечения социальной солидарности, законности и национальной безопасности должно осуществляться в рамках закона и соответствовать принципам правового государства. При этом ограничения должны быть предусмотрены и пропорциональны целям, которые они должны достигнуть, и не должны превышать необходимого уровня вмешательства в права и основные свободы человека. Также, ограничения должны быть временными, максимально сбалансированными и минимально возмутительными для прав и свобод человека. Важно, чтобы ограничения не использовались для политической репрессии или произвола, а права и свободы граждан были надлежащим образом уважаемы и защищены.

Казимова М. Н.¹

Противодействие гендерной и расовой дискриминации: российский и международный опыт

Аннотация: в статье рассматривается вопрос гендерной и расовой дискриминации в России, а также в международном пространстве. Особое внимание уделяется мерам по противодействию данной проблеме. Автор статьи подчеркивает, что для достижения результата необходима масштабная продуманная работа над законопроектами и новыми корректировками в уже существующее законодательство.

Ключевые слова: дискриминация, законодательство, Организация Объединенных Наций, права человека, Конституция Российской Федерации, культура, самобытность.

В современных реалиях по всему миру все чаще ставится вопрос терпимости одних личностей по отношению к другим. Дети с малых лет, изучая новый мир, знакомятся с непохожими на них людьми и зачастую даже не обращают на это внимание. Однако по мере взросления ситуация меняется. Для изучения проблемы дискриминации в мире и в Российской Федерации, прежде всего, необходимо установить определение данного понятия. Согласно КоАП РФ, под дискриминацией понимается «нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, семейного, социального и должностного положения, возраста, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности или непринадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам». Данная дефиниция явля-

¹ Казимова Милана Новрузовна, студентка 2 курса Института международного права и правосудия ФГБОУ ВО «Московский государственный лингвистический университет», научный руководитель — Грудинин Никита Сергеевич, доцент кафедры международного права ФГБОУ ВО «Московский государственный лингвистический университет».

ется достаточно обширной и включает в себя множество составляющих. Однако в данной статье рассматриваются два конкретных элемента: гендерная и расовая дискриминация.

Расовая дискриминация берет свое начало много веков назад, первые наиболее заметные ее проявления отмечают в период колониализма. В наше время самым ярким примером расового угнетения принято считать США до 1861–1865 гг., когда и произошла гражданская война за освобождение темнокожего населения от рабства. Прошло два века и ситуация во многом поменялась, однако предрассудки по отношению к людям иного цвета кожи никуда не исчезли. Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации была утверждена Организацией Объединенных Наций (далее — ООН) в 1969 г. Согласно ее положениям, все люди признаются равными вне зависимости от своего происхождения, а сама дискриминация по признаку расы, цвета кожи или этнического происхождения является посягательством на достоинство человеческой личности и осуждается, как отрицание прав и свобод человека. Таким образом, юридически в большинстве стран мира принято считать угнетение по расовому признаку незаконным и недопустимым.

Однако одних резолюций международных организаций зачастую (как мы видим) недостаточно. Сейчас, во время глобализации и популяризации глобальной миграции необходимо также обращать внимание на адаптацию мигрирующего населения. Так, в Канаде активно продвигается политика мультикультурализма — признание плюрализма культур и поддержание самобытности этнических меньшинств. Такой курс способствует снижению нетерпимости в обществе и позволяет разумно решать этнические и расовые противоречия.

В Российской Федерации, согласно действующей Конституции 1993 г., в ст. 19 признается и гарантируется равенство прав человека и гражданина, вне зависимости от его пола, расы, национальности и этнического происхождения¹. Необходимо отметить, что в истории России не прослеживается период расовой дискриминации или продолжительного угнетения по этому признаку. Российская Федерация, согласно Конституции, признается многонациональным государством. В связи с этим граждане страны с различным этническим происхождением зачастую нуждаются в определенных мерах защиты как одна из наиболее уязвимых категорий граждан.

Несмотря на юридическое равенство, даже сегодня можно встретить «бытовой расизм», как на улицах, так и, например, при аренде жилья или при решении других повседневных вопросов. На протяжении многих лет в объявлениях о сдаче апартаментов можно было встретить формулировку «только славянам». Обусловлено ли такое отношение к неславянским этническим группам социальным положением или простыми предрассудками — сказать сложно. Однако наиболее важным является факт противодействия подобному виду отбора граждан. Так, с февраля 2022 г. в правилах пользования платформой с

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г., с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 г.) // «Российская газета». 2020. № 144.

объявлениями о продаже или поиска недвижимости ЦИАН добавился пункт о запрете использования формулировок, содержащих косвенную или прямую дискриминацию по расовым или этническим признакам. Таким образом, компания сделала свой вклад в продолжающуюся борьбу с дискриминацией ряда граждан.

Говоря о мерах противодействия расовой дискриминации, необходимо понимать, что государство не может вмешиваться в процесс воспитания детей в семье и менять закладываемые в них принципы. Этот вопрос может решить только каждый гражданин и родитель. Однако государственный аппарат может противодействовать любой форме притеснения индивида посредством законотворческой деятельности и, в первую очередь, обеспечением юридических гарантий конституционных прав граждан на равенство вне зависимости от расы, пола, этнического происхождения и т. д.

Изучая проблему гендерной дискриминации, необходимо учесть ее истоки. Историки считают, что неравенство на основании половой принадлежности появилось с переходом человечества от охоты и собирательства к земледелию, скотоводству и стационарным поселениям. До этого люди были выше ростом, их было меньше количественно, и они дольше жили. Неравенства полов тоже не существовало, потому что если охотниками были мужчины, то собирательством занимались оба пола в равной степени, и тут физическая сила как таковая не была настолько важна, насколько важно было умение ориентироваться, зоркость и внимательность к деталям. После сельскохозяйственной революции мужской и женский труд значительно изменились, появились иерархии. Необходимо уточнить, что вовлечение женщин в трудовой процесс значительно отличается в мировой и российской истории. В Англии, например, женщины начали работать в основном после Второй Мировой войны на мануфактурных предприятиях, в то время как в России это произошло гораздо раньше, еще с начала XX века. Однако война, безусловно, внесла большие изменения в источники и формы обеспечения промышленности рабочей силой в СССР. Среднегодовая численность рабочих и служащих в народном хозяйстве страны в 1941 г. составляла 27,3 млн человек, 1942 г. — 18,4 млн человек (наименьший за весь период войны показатель), в 1945 г. — вновь 27,3 млн человек¹. В этот период в связи с оттоком мужчин из производства произошло ускоренное включение женщин практически во все сферы народного хозяйства.

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, принятая ООН в 1979 г., говорит о запрете любой формы ограничения индивида по принципу половой принадлежности. Однако задолго до принятия данной конвенции во многих странах женщины лоббировали свои интересы в сфере политики. Так, в Швеции в 1920-х гг. впервые была упомянута «гендерная квота» — определенное количество мест в определенной сфере общественной жизни, выделенное для женского населения. Тогда это предложение от-

¹ См. об этом более подробно: Народное хозяйство СССР в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг. : сб. статей. М. : Информ.-издат. центр, 1990.

вергли, и в течение следующих 50 лет женщины хоть и продолжали участие в партийной жизни, не достигли успеха в сфере лоббирования гендерной квоты. Спустя еще 10 лет, после создания комиссии по вопросу недопредставленности женщин в этом секторе, было принято решение о чередовании имен женщин и мужчин в партийных списках. Применение «нового варианта» списков на выборах 1994 г. привело к росту женского представительства в парламенте до 44%¹. Таким образом, именно постоянное лоббирование женщинами в Швеции своих интересов на протяжении практически 80 лет, способствовало улучшению состояния женщин в сфере политического влияния.

Ч. 3 ст. 19 Конституции Российской Федерации декларирует, что «мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации», т.е. на законодательном уровне любая юридическая дискриминация на основании половой принадлежности запрещена. Однако в обществе зачастую женщина может столкнуться с подобной проблемой при вовлечении в рабочий процесс. Стереотипы, преследуемые незащищенную группу граждан, прослеживаются веками. Женщина часто рассматривается работодателем в качестве матери или «хранительницы домашнего очага», что хоть и не противоречит напрямую законодательству Российской Федерации, тем не менее, усложняет процесс поиска работы женщине. Еще в трудах Фридриха Энгельса женщина выделяется как отдельный специфичный субъект по причине физиологических особенностей, возможности к деторождению, вскармливанию и воспитанию молодого поколения².

Сегодня времена изменились, и подобные стереотипы не несут в себе исследовательских обоснований. Возрастает конкурентоспособность женщин в значимых отраслях экономики: в здравоохранении и образовании — более 80%, финансовая и торговая деятельность — более 60%. Трудовой кодекс Российской Федерации в ст. 64 декларирует запрет на отказ в приеме на работу без оснований. Трудовое право нацелено на реализацию социальной политики страны. Для этого возможно перенять опыт скандинавских стран и ввести оказание помощи женщинам в их переобучении, получении новых навыков, а также создание центров женской консультации, где можно прослушать лекции и получить материалы для изучения под руководством женщин, добившихся успехов в сфере.

Таким образом, говоря о вопросе расовой и гендерной дискриминации в современном мире, необходимо отметить, что большая часть работы по решению этой проблемы еще предстоит сделать. В России ситуация с расовой и гендерной дискриминацией не стоит так остро, как в ряде стран Западной Европы и США. Но и у нас есть некоторые нюансы и недоработки в сфере законодательства. Однако с помощью государственного аппарата, а в особенности законодательного процесса, появляются новые возможности преодоления данных трудностей.

¹ Krook M. Women's Representation in Parliament: A Qualitative Comparative Analysis, 2010.

² Маркс К., Энгельс Ф. Избранные произведения. В 3-х т. Т. 3. М. : Политиздат, 1986. С. 32.

Библиография:

1. Маркс К., Энгельс Ф. Избранные произведения. В 3-х т. Т. 3. М. : Политиздат, 1986.
2. Народное хозяйство СССР в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг.: сб. статей. М. : Информ.-издат. центр, 1990.
3. Krook M. Women's Representation in Parliament : A Qualitative Comparative Analysis, 2010.

Коваль М. А.¹

Нормотворчество и принцип социальной солидарности на муниципальном уровне

Аннотация: в статье освещаются вопросы, связанные с нормотворческой деятельностью, осуществляемой на муниципальном уровне. Статья раскрывает сущность понятия «нормотворчество», содержит сравнительный анализ понятий «нормотворчество» и «законотворчество», а также раскрывает факторы, влияющие на нормативную базу местного самоуправления.

Ключевые слова: нормотворчество, законотворчество, местное самоуправление, нормотворческая деятельность, правообразование, нормотворческий процесс.

Что же означает понятие муниципальное нормотворчество? Это одно из приоритетных направлений деятельности муниципальных образований. Результатом муниципального нормотворчества является нормативный акт, принимаемый непосредственно населением или издаваемый органом местного самоуправления.

В систему муниципальных правовых актов входят:

- устав муниципального образования, правовые акты, принятые на местном референдуме (сходе граждан);
- нормативные и иные правовые акты представительного органа муниципального образования;
- правовые акты главы муниципального образования, местной администрации и иных органов местного самоуправления, предусмотренных уставом муниципального образования.

Указанные муниципальные правовые акты имеют прямое действие. В связи с чем можно предположить, что отсутствие муниципальных правовых актов, которые детализируют отдельные положения уставов муниципальных образований, не должно расцениваться как отсутствие возможности реализовать то или иное правомочие, а тем более восприниматься органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления как повод

¹ Коваль Марина Андреевна, студентка 1 курса юридического факультета АНО ВО «Московский гуманитарный университет».

для неисполнения соответствующих положений уставов муниципальных образований.

К субъектам, которые могут предлагать проекты муниципальных правовых актов относятся:

- депутаты представительного органа муниципального образования - что обусловлено природой представительного органа, где его члены являются представителями населения, наделенными данным правом на отведенный период времени по результатам всенародного прямого и тайного голосования;
- органы территориального общественного самоуправления — более иных приближены к населению муниципального образования;
- инициативные группы граждан;
- иные лица, установленные в уставе муниципального образования.

Понятие «муниципальный нормотворческий процесс» обладает целым рядом отличительных свойств, отделяющих его от законодательной деятельности, которая осуществляется исключительно субъектами, указанными в Конституции России: Федеральным Собранием Российской Федерации, а также законодательными, представительными органами государственной власти субъектов РФ, например: Законодательным Собранием Свердловской области. процедурные требования к порядку принятия муниципальных правовых актов регулируются его уставом.

В чем значимость существования муниципального нормотворчества? Ответом на данный вопрос может послужить отрывок из истории зарождения этого явления. Истоки местного самоуправления в России зародились в 60-х годах XIX века с появлением земств. За этим последовала городская реформа, а также появление отдельных структур власти в городах. В земствах юрисдикция этих органов распространялась только на сельскую местность. В большой стране такие реформы были необходимы, потому что назначенные из центральных регионов управляющие не могли знать проблем, существующих на территории за сотни и тысячи километров. Жизнь в сельской местности значительно отличалась от жизни в столице, из-за чего возникали недопонимания, а вместе с этим и отсутствие подчинения столичным законам. Органы власти в провинции стали выбираться из землевладельцев. На управы возлагалось ведение хозяйственными делами, в том числе по организации образования, больниц, сбора налогов.

Рассмотрев историю создания муниципального нормотворчества, можно сделать вывод о том, что зарождение данного понятия стало основой для реализации свободного функционирования порядка в стране, с помощью главных должностных лиц на местах.

Теперь хотелось бы отметить какие функции выполняет местное самоуправление. В ч. 1 ст. 131 Конституции Российской Федерации закреплено, что местное самоуправление осуществляется в городских, сельских поселениях и на других территориях исходя из исторических и других локальных ценностей, а организация органов местного самоуправления определяется местными жителями самостоятельно. Нужно отметить всю важность данного вопроса, по-

сколькo от территориальной конструкции и возможности реализации её функционирования зависит положение целoй страны, самой власти и государственной структуры. Для определения общей территории государство делит свою границу на определённые территориальные единицы. Эффективность нормотворчества на муниципальном уровне достигается посредством повышения роли правовой культуры должностных лиц органов местного самоуправления и всего населения муниципальных образований. С этой целью, необходимо усовершенствовать наиболее эффективное и качественное обучение должностных лиц, работников органов местного самоуправления и актива территориальных органов общественного самоуправления с целью наиболее полного освоения положений Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», не в рамках формализованных занятий для повышения квалификации, а для практико-ориентированного развития должностных лиц органов местного самоуправления и эффективности нормотворчества на муниципальном уровне. Муниципальные правовые акты являются не только результатом нормотворческой деятельности муниципального образования, но и правовой основой для нее. Эффективность нормотворческой работы муниципальных образований во многом зависит от форм взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти и населением, которые в целом положительно влияют на выполнение целей и задач в сфере муниципального нормотворчества. Таким образом, главным элементом в рамках процесса устройства самого государства, а именно подразделение всей территории, является административно-территориальное деление.

Роль нормотворчества для социальной солидарности на муниципальном уровне весьма значима, поскольку оно способствует формированию стабильного и справедливого общества. Нормотворчество на муниципальном уровне заключается в разработке и принятии законов, норм и правил, которые регулируют поведение граждан и организаций в муниципалитете. В контексте социальной солидарности нормотворчество может направляться на создание законов, способствующих равноправию и уважению различий между людьми, а также на стимулирование включения социально уязвимых групп. Принцип социальной солидарности на муниципальном уровне подразумевает создание условий для поддержки и сотрудничества между различными группами населения. Это может включать в себя программы социальной защиты, услуги поддержки для национальных меньшинств и мигрантов, а также развитие общественных пространств, способствующих взаимодействию и взаимопомощи среди жителей муниципалитета. Сочетание нормотворчества и принципов социальной солидарности на муниципальном уровне может способствовать созданию структуры, в которой каждый член общества чувствует себя защищенным, уважаемым и включенным в общественную жизнь, что в свою очередь способствует устойчивому развитию муниципалитета. На муниципальном уровне важно проводить сбалансированную политику, направленную на укрепление

социальной солидарности. Это может включать в себя создание механизмов для решения проблем социального включения, борьбы с дискриминацией, обеспечения доступа к образованию, здравоохранению и жилью для всех жителей муниципалитета. Также необходимо уделять внимание развитию программ и инициатив, способствующих социальной адаптации и интеграции мигрантов, беженцев и других уязвимых групп. Это может включать в себя программы языковой поддержки, культурного обмена, профессиональной адаптации и иные меры, способствующие созданию взаимопонимания и сотрудничества между различными социокультурными группами.

Важным аспектом является также развитие общественно-активной среды, включая организацию волонтерских проектов, мероприятий по социальной поддержке и развитию общественных институтов, способствующих содействию социальной солидарности в муниципалитете. Таким образом, сочетание нормотворчества и принципа социальной солидарности на муниципальном уровне играет важную роль как в формировании устойчивого общества, так и в обеспечении благополучия всех его членов.

Таким образом, нормотворчество и принцип социальной солидарности на муниципальном уровне играют ключевую роль в формировании стабильной и развитой общественной системы. Письменные нормы и правила, созданные на основе общественных консенсусов и взаимодействия, способны регулировать социальные отношения и обеспечивать устойчивость в различных сферах жизни общества. Принцип социальной солидарности, основанный на взаимодействии граждан, создает условия для справедливого распределения ресурсов и обеспечения равенства возможностей. Ответственность муниципальных органов перед жителями и готовность находить компромиссы способствуют формированию эффективных правил поведения и способов решения проблем, что приводит к повышению качества жизни общества в целом. Нормотворчество на муниципальном уровне олицетворяет стремление общества к упорядоченности и стабильности. Разработка и принятие местных норм и законов способствуют более точному учету особенностей конкретного региона, удовлетворению потребностей его жителей и решению актуальных проблем. Взаимодействие общественных организаций, граждан и публичных институтов в данном процессе способно создать справедливые правила, учитывающие интересы всех сторон и способствующие экономическому и социальному развитию муниципалитета. Однако, необходимо отметить, что успешное нормотворчество и действие принципа социальной солидарности на муниципальном уровне требуют постоянного диалога и взаимодействия между гражданами и властными структурами. Участие граждан в этом процессе позволяет не только эффективно учитывать потребности общества, но и формировать активную гражданскую позицию, способствующую развитию демократических и правовых норм на муниципальном уровне. В целом, нормотворчество и принцип социальной солидарности на муниципальном уровне являются важными инструментами формирования и укрепления стабильного и справедливого общества. Они способны по-

строить совместные основы для развития, где каждый член общества имеет права и обязанности, а власть осуществляется на основе демократических принципов и взаимовыгодного сотрудничества.

Библиография:

1. Белокрылов, В. В. Нормотворчество на муниципальном уровне: проблемы и перспективы // Современное право. 2016. № 4(68). С. 86–91.
2. Витецкий, В. В. Принципы нормотворчества на муниципальном уровне // Муниципальное право. 2011. № 2. С. 58–63.
3. Горлов, И. Ю. Местное самоуправление и принцип социальной солидарности // Московский юридический журнал. 2015. № 5. С. 108–113.
4. Томин А. А. Использование принципа социальной солидарности при нормотворчестве на муниципальном уровне // Мировое юридическое образование. 2015. № 4. С. 65–70.
5. Черемина О. Г. Природа принципа социальной солидарности и его роль в муниципальном самоуправлении // Муниципальное право. 2017. № 4. С. 72–79.

Назаров М. Е.¹

Проблемы реализации и защиты цифровых прав граждан

Аннотация: в данной статье рассматриваются текущие проблемы российского законодательства и правоприменительной практики в отношении реализации и защиты цифровых прав граждан. Также в статье раскрывается понятие и перечень цифровых прав. Помимо этого, приводятся пути решения обозначенных в статье проблем, а также перспективы развития цифровых прав.

Ключевые слова: цифровые права, законодательство, цифровизация, персональные данные, суверенный интернет, Хартии прав человека и принципов для Интернета, кибербезопасность.

Говоря о цифровых правах, в первую очередь, стоит раскрыть содержание этого понятия, так как оно достаточно молодое, как для российского, так и международного законодательства. Так, под цифровым правом следует понимать следующее: это закрепленное в статье 141.1 Гражданского Кодекса Российской Федерации² (далее ГК РФ) понятие, которое определяет цифровое право, как обязательственные и иные права, реализуемые в соответствии с правилами информационной системы.

Данное в статье 141.1 ГК РФ понятие цифрового права, так же как и другие изменения внесенные ФЗ «О внесении изменений в части первую, вторую и

¹ Назаров Максим Евгеньевич, студент 3 курса юридического факультета АНО ВО «Московский гуманитарный университет».

² Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // СПС КонсультантПлюс. Ст. 141.1.

статью 1124 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации»¹ затрагивают лишь имущественный аспект цифрового права, который в данном контексте рассматривается как совокупность электронных данных, которые удостоверяют права на такие объекты гражданских прав, как вещи, иное имущество, результаты работ, оказание услуг и исключительные права. Другие же права, которые принято считать цифровыми, в закрепленное в ГК РФ понятие не входят, а находят своё отражение в отдельных федеральных законах (далее ФЗ), таких как Федеральный закон «О персональных данных» от 27.07.2006 № 152-ФЗ², где предусмотрено право на защиту персональных данных и конфиденциальность в сети «Интернет». Но все это в совокупности лишь малая часть всех существующих цифровых прав. Другой подход можно увидеть в международных договорах, касающихся цифровых прав человека.

Так, совершенно другой подход имеется в Хартии прав человека и принципов для Интернета³ изданной Динамической коалицией по правам и принципам в Интернете и содержит следующие права: 1) Право на доступ к интернету; 2) Право на свободу выражения мыслей и ассоциаций; 3) Право на доступ к знаниям; 4) Право на бесплатное и открытое программное обеспечение и технологии; 5) Право на конфиденциальность, свободу от наблюдения, шифрования; 6) Право управление интернетом (его децентрализацию, нейтралитет и прозрачность); 7) Право на осведомленность, защиту и реализацию прав в интернете.

Данный перечень иллюстрирует то, что цифровые права не ограничиваются имущественными правами, а имеют намного более широкое определение, чем закреплено в нашем законодательстве. Но даже данный перечень не является закрытым или полным, так как он включает лишь базовые цифровые права, которые по-другому можно назвать конституционными.

Но почему уяснение цифровых прав, проблем их реализации и защиты сейчас является крайне важной темой? По нашему мнению, на это влияют следующие факторы.

Во-первых, это цифровизация, как политика внедрения государством новых технологий, что ставит в нашем обществе вопрос об их правовом регулировании и формировании единой системы цифровых прав.

Во-вторых, это цифровизация, как естественный процесс развития общества, в результате которого в государстве, посредством частноправовых отношений, создаются новые технологии и запрос на регулирование новых общественных отношений, как это было с криптовалютой.

В-третьих, это политический фактор, а именно с политикой ограничений цифровых прав в России, то есть, с тем, что вопрос цифровых прав стоит остро ввиду их всестороннего ограничения.

¹ Федеральный закон «О внесении изменений в части первую, вторую и статью 1124 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации» от 18.03.2019 N 34-ФЗ // СПС КонсультантПлюс.

² Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ (ред. от 06.02.2023) «О персональных данных» // СПС КонсультантПлюс.

³ APC Internet Rights Charter // Association for Progressive Communications. 2006. URL: <https://www.apc.org/en/pubs/about-apc/apc-internet-rights-charter> (дата обращения: 20.11.2023 года).

Это все образует актуальность проблемы цифровых прав в России. В условиях цифровизации и развития цифрового права в РФ, проблематика состоит в надлежащей их реализации и защите, в связи с чем необходимо уяснить наши сегодняшние проблемы в этой сфере как для решения актуальных вопросов, стоящих на повестке дня, так и перспективного развития этой отрасли в будущем, что отвечает задачам политики цифровизации.

Но какие именно в нашем законодательстве присутствуют проблемы реализации и защиты указанных выше цифровых прав? Мы считаем, что следует выделить следующий ряд проблем в контексте этой темы, а именно:

Ограничение свободы интернета и цензура информации: в последние годы в России был принят ряд законодательных мер, которые вводят ограничения на свободу интернета. Например, закон о «суверенном интернете», он же ФЗ от 01.05.2019 г. № 90-ФЗ¹, дает правительству полномочия блокировать веб-сайты и приостанавливать доступ к интернету в случае «угрозы национальной безопасности». Это является угрозой для права на доступ к информации и свободе слова в интернете, так как дает государству возможности эти права ограничивать по своему усмотрению.

Ограничение права на анонимность и нарушение конфиденциальности данных: В России был принят ФЗ от 06.07.2016 № 374-ФЗ², который обязывает провайдеров интернет-услуг хранить данные об активности пользователей в течение 6 месяцев. С одной стороны, это нарушает права на конфиденциальность и анонимность, потому что в любом случае принуждает хранить информацию о пользователях, с другой, создает угрозу защите этих данных, так как такое хранение данных упрощает хакерам доступ к данным.

Законодательное закрепление: как было указано ранее, в нашем законодательстве закреплен лишь имущественный аспект цифровых прав. Проблема заключается в том, что другие базовые цифровые права не получили своё законодательное закрепление, из-за чего создается законодательный пробел, когда правоотношения относительно этих прав существуют, а норм их регулирующих — нет.

Но каким образом можно попытаться решить указанные проблемы? Отвечая на этот вопрос, мы выработали следующие меры, которые могут способствовать в решении проблем защиты и реализации цифровых прав в России.

Во-первых, можно законодательно закрепить базовые цифровые права, а также порядок их защиты и реализации, чтобы устранить законодательный пробел. Также, возможно, стоит принять новые законы, которые устранят действующие ограничения цифровых прав.

Во-вторых, следует усилить государственную и частную кибербезопасность на законодательном и физическом уровне, так как она важна для обеспе-

¹ Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон "О связи" и Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации"» от 01.05.2019 N 90-ФЗ // СПС КонсультантПлюс.

² Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон "О противодействии терроризму" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности"» от 06.07.2016 № 374-ФЗ // СПС КонсультантПлюс.

чения сохранности данных наших граждан и обеспечения цифровых прав, связанных с этими данными.

В-третьих, можно создать суды по цифровым правам, так как, по мнению Дмитрия Пескова¹, действующая судебная система не эффективна для рассмотрения таких дел, ввиду их специфичности.

В-четвертых, чтобы граждане могли защитить свои цифровые права, им необходимо быть осведомленными о своих правах и уметь использовать инструменты их защиты. Важно, чтобы государство и общество предоставляли образование и информацию о цифровых правах и средствах их защиты.

Исходя из всего отмеченного выше можно сделать вывод, что в данный момент в нашем законодательстве присутствует множество проблем, связанных с реализацией и защитой цифровых прав граждан, которые обусловлены множеством факторов: от технических до политических. Во многом это связано с тем, что цифровое право в России только проходит этап своего становления, и ему нужно время, чтобы разработать грамотную нормативную базу и создать единую систему защиты и реализации этих прав. Наша задача в этом – помогать государству и обществу развивать цифровые права, находя и предлагая пути решения существующих проблем, так как цифровые права, хоть и не касаются сейчас каждого, но в обозримом будущем, они будут одной из важнейших частей нашей жизни.

Данилов М. В.²

Налог солидарности: перспективы и проблемы введения в Российской Федерации

Аннотация: одной из целей стратегического планирования в Российской Федерации является эффективная бюджетная и социальная политика, способствующая удовлетворению потребностей общества и его сплочению перед вызовами современной действительности. В настоящий момент государству требуется эффективный инструмент для реализации этих целей, таким инструментом может выступить так называемый налог солидарности. Однако его внедрение способно создать ряд проблем, безусловно требующих своевременного решения.

Ключевые слова: налог, солидарность, бюджет, НДФЛ, реализация.

В современной непростой геополитической ситуации перед Российской Федерацией стоит множество задач. Одна из них — осуществление внутренней политики, способствующей стабильной политической обстановке и развитию общества. Первостепенным инструментом её реализации являются бюджетные средства, получаемые в основной массе при помощи налогов.

¹ В России могут появиться суды в области цифрового права // Право.ру. 2018. URL: <https://pravo.ru/news/205135/> (дата обращения: 20.11.2023 года).

² Данилов Максим Владиславович, студент 4 курса программы «Судебная, правоохранительная, адвокатская деятельность» юридического факультета АНО ВО «Московский гуманитарный университет».

По данным Министерства финансов об исполнении федерального бюджета и бюджетов бюджетной системы РФ за 2022 год¹, бюджет государства имеет дефицит более трёх миллиардов рублей, что само по себе является негативным явлением. Санкционная политика, растущие финансовые потребности государства в сфере импортозамещения позволяют говорить о дальнейшем росте расходной части бюджета. Одним из решений, призванных помочь выравниванию бюджета, достижению его профицита, а также отвечающей современной политике России по солидаризации населения является введение так называемого «налога солидарности».

Налог солидарности — безвозмездный платеж в бюджет, который применяется с целью оказания поддержки в денежном эквиваленте проектов, направленных на повышение благосостояния страны и её граждан путем солидаризации². Как показывает международный опыт, данный платёж взимается путём временного повышения ставки налога на прибыль физических и юридических лиц.

Среди отличительных черт, можно выделить его направленность исключительно на общественные нужды и специфичную цель — содействие сплочению налогоплательщиков. Так же следует отметить, что повышенная ставка касается только лиц с высоким доходом и не затрагивает малоимущих. Введение данного налога само по себе позволяет уменьшить финансовую пропасть между бедными и обеспеченными слоями населения.

Одним из примеров, иллюстрирующих позитивный опыт внедрения такого налога является Германия. Впервые «надбавка солидарности» была введена в 1991 году и представляла собой повышенную налоговую ставку, доход от который направлялся на развитие отстающих земель бывшей ГДР. Это помогло в значительно меньшие сроки добиться интеграции данных земель и повысить благосостояние их жителей примерно до уровня западной части Германии. Сейчас данный налог составляет 5,5% от общего процента НДС и уплачивается всеми гражданами, чей доход составляет более 6000 евро в месяц. Общий анализ использования государством бюджетных средств позволяет сделать выводы о том, что на социальные нужды в Германии уходит до 60% от бюджета. Это создаёт условия для обеспечения большой степени социальной защищённости граждан: позволяет говорить о бесплатном образовании, высоких социальных выплатах по безработице, поддержке семей, льготном лечении³. Такие позитивные социальные показатели, несомненно, были бы ниже без влияния надбавки солидарности.

Учитывая позитивный опыт Германии следует задать вопрос: почему же данный налог ещё не введён в России? На практике его введению в нашей стране препятствует ряд существенных проблем, требующих решения.

¹ Исполнение федерального бюджета и бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за 2022 год (предварительные итоги) // Официальный текст отчёта опубликован на официальном интернет-портале Министерства финансов РФ <https://minfin.gov.ru/>.

² Павлова К. С., Антонов М. П., Пилипенко В. А. Налог на солидарность: международная практика применения и оценка перспектив введения в России // Сборник научных статей X Всероссийской научно-практической конференции. Т. 2. Самара. 2020. С. 134

³ Карибян Э. П. Опыт применения социально-ориентированного налогообложения доходов физических лиц в Германии // Этап: экономическая теория, анализ, практика. № 6. 2018. С. 145

Ключевой проблемой в его реализации остаётся высокий уровень коррупции в России. По данным на 2023 год, индекс восприятия коррупции в нашей стране находится на отметке — 28, что означает достаточно высокий уровень. Для примера в Германии он равен всего 10. Нет гарантий того, что налог солидарности сможет исполнить своё прямое назначение. Решением может послужить введение усиленного контроля именно за этими налоговыми поступлениями. Можно сказать о внедрении повышенных мер по надзору, привлекая для участия непосредственно самих граждан-налогоплательщиков. Таким образом весь процесс аккумуляции, распределения и надлежащего использования этих средств станет предельно прозрачным. Будет обеспечена полная гласность и доступность информации, повысится доверие граждан к государству, а сам налог сможет беспрепятственно исполнять свои социально-значимые задачи.

Иной проблемой следует выделить не совсем ясный способ реализации данного налога в России. Ещё в 2014 году обсуждалась возможность внедрения такого безвозмездного платежа для помощи в интеграции Республики Крым, однако это вызвало бурные обсуждения в ряде СМИ и государстве. Одной из причин выделяется нарушение принципов равенства и всеобщности налогообложения, закреплённых в статье 3 Налогового кодекса РФ.¹ Так, данной повышенной ставке НДФЛ подвергались бы все граждане России за исключением проживающих на территории Крыма, что само по себе носило бы дискриминационный характер. Разрешить данный вопрос поможет дифференцированный подход к налогообложению. Речь идёт об установлении в каждом субъекте федерации своей ставки по налогу солидарности в зависимости от общего благосостояния граждан в совокупности с уровнем их дохода. Такие меры устранят противоречие в законодательстве и так же позволят налогу осуществлять своё прямое назначение.

Подводя итог, следует отметить, что несмотря на перспективность и в целом соответствие политике государства по солидаризации граждан для реализации такого налога в России потребуется достаточно длительное время. Его эффективность доказана позитивным опытом Германии, однако всё ещё требуется существенное изменение в действующем законодательстве и более тщательный анализ путей, методов и способов его реализации.

Библиография:

1. Карибян Э. П. Опыт применения социально-ориентированного налогообложения доходов физических лиц в Германии // Этап: экономическая теория, анализ, практика. №6. 2018. С. 137–149.
2. Кузнецов Л. Д. Развитие института исчисления и уплаты подоходного налога в Германии // Финансовые рынки и банки. №11. 2022. С. 73–76.
3. Павлова К. С., Антонов М. П., Пилипенко В. А. Налог на солидарность: международная практика применения и оценка перспектив введения в

¹ Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ (последняя редакция) // Официальный текст Федерального закона опубликован на официальном интернет-портале правовой информации www.consultant.ru.

Воробьева Р. А.¹

Общественные объединения платформенных занятых

Аннотация: сегодня платформенная занятость приобретает значительные масштабы. В отдельных случаях отношения, возникающие посредством использования платформ, могут иметь признаки трудовых (в том числе модифицированный организационный признак). Именно поэтому приобретает актуальность вопрос о предоставлении платформенным занятым некоторых трудовых прав и гарантий. Данная повестка сегодня во многом формулируется общественными объединениями платформенных занятых.

Ключевые слова: платформенная занятость, дифференциация правового регулирования, профсоюзы, общественные объединения.

Сегодня роль профсоюзов может быть рассмотрена в двух аспектах.

С одной стороны, профсоюзы продолжают выполнять свойственную им защитную функцию: защищают права и интересы работников, состоящих в классических трудовых отношениях с работодателем. Кризис лишь актуализирует потребность в отстаивании профсоюзами прав и интересов работников во всём мире, чему есть яркие примеры. Так, 14 июля 2023 года началась организованная профсоюзами забастовка в Голливуде. Основные требования, выдвинутые работниками: повышение заработной платы и ограничение использования искусственного интеллекта в киноиндустрии. По данным средств массовой информации, на начало сентября 2023 года ущерб от забастовки составил почти 5 млрд долларов, и лишь 24 сентября стороны достигли предварительного соглашения о прекращении забастовки.² Это пример неустаревающих требований профсоюзов: повысить заработную плату, не сокращать штат.

Однако условия, в которых профсоюзы осуществляют свою деятельность, сегодня претерпели существенные изменения. Так, сформировались и получили развитие новые нетипичные формы занятости (в том числе нетипичные трудовые отношения) — например, платформенная занятость, дистанционная работа.

В юридической науке сегодня уделяется внимание определению понятия «нетипичная занятость».

Так, Н. В. Закалюжная полагает, что нетипичными являются как законные, так и выходящие за рамки закона формы занятости, отличающиеся от

¹ Воробьева Регина Андреевна, студент магистратуры 1 курса программы «Труд, государство, бизнес: правовые аспекты взаимодействия» юридического факультета Московского государственного университета имени М. В. Ломоносова.

² Забастовка в Голливуде обошлась экономике Калифорнии в \$5 млрд // <https://www.rbc.ru/economics/03/09/2023/64f3b76a9a794782b55d36dc>. Гильдия сценаристов и студии Голливуда достигли предварительного соглашения // <https://rg.ru/2023/09/25/gildiia-scenaristov-i-studii-gollivuda-dostigli-predvaritelno-go-soglasheniia.html>.

классических трудовых отношений¹ по одному или нескольким критериям. Критериями могут быть срок действия трудового договора, продолжительность рабочего времени, место выполнения работы, наличие посредника между работником и работодателем и другие². Такого же подхода придерживается в диссертационном исследовании А. А. Линец³. Данный подход разделяет также Н. В. Черных⁴.

Трудовые отношения в рамках нетипичных форм занятости должны регулироваться дифференцированно, однако принципиально важно, чтобы различия в правовом регулировании, как неоднократно отмечал Конституционный Суд Российской Федерации, были «объективно оправданны, обоснованы и преследовали конституционно значимые цели, а используемые для достижения этих целей правовые средства были соразмерны им»⁵.

Например, дистанционный работник не имеет рабочего места, подконтрольного работодателю, в связи с чем у работодателя есть лишь некоторые обязанности в области охраны труда (ст. 312.7 ТК РФ). Их существенно меньше, чем в отношениях с классическим работником. В основу дифференциации положено объективное различие с классическим трудовым отношением (организационный признак).

В случае же платформенной занятости при высокой степени алгоритмического контроля возможно наличие оснований для рассмотрения платформенного занятого как нетипичного работника: личностный, имущественный и (модифицированный) организационный признак могут быть констатированы.

Потребность в деятельности общественных объединений платформенных занятых не только наличествует, но и становится всё актуальнее: платформенные занятые заинтересованы в закреплении их трудовых прав и гарантий, которых при нетипичной занятости (в том числе нетипичных трудовых отношениях) должно быть *оправданно* (курсив здесь и далее автора — Р. В.) меньше, чем при типичной (при классических трудовых отношениях), однако они всё же должны быть.

Платформенные занятые не имеют объективной возможности создать классический профсоюз, который функционировал бы у конкретного работода-

¹ Впервые признаки трудового договора (по содержанию являющиеся признаками трудового правоотношения) были выработаны Л. С. Талем:

-длительное предоставление работником работодателю своей способности к труду (личностный элемент);

-подчинение работника хозяйской власти работодателя (организационный элемент);

-получение работником от работодателя вознаграждения, носящего алиментарный характер (имущественный элемент).

См. об этом подробнее: Таль Л. С. Трудовой договор. Цивилистическое исследование. Часть I: Общие учения. Ярославль. Типография Губернского правления. 1912. С. 6–53.

² Закалюжная Н. В. Основные формы нетипичных трудовых отношений в России и за рубежом в условиях модернизации экономики: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2021. С. 94.

³ Линец А. А. Роль трудового права в экономической системе общества на современной этапе: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2021. С. 212.

⁴ Черных Н.В. Формирование подходов к определению дифференциации трудовых отношений в рамках нетипичной занятости // Актуальные проблемы российского права. 2020. № 10. С. 105–115.

⁵ См., например, Постановления КС РФ от 11.10.2016 № 19-П, от 08.10.2019 № 31-П, от 17.03.2022 № 11-П.

теля. Однако они могут создать цифровое общественное объединение, членами которого станут лица, физически находящиеся на отдалении друг от друга.

Цифровые профсоюзы, например, сегодня уже существуют.

В доктрине встречаются противоположные мнения на предмет эффективности дистанционной коммуникации членов профсоюзов. Например, А. М. Лушников полагает, что такой вид коммуникации «подрывает социальную солидарность и возможность коллективных акций»¹. С. И. Котова напротив отмечает, что цифровые профсоюзы могут применять технологию блокчейн, и это позволяет им, с одной стороны, увеличивать количество членов, а, с другой, корректно обрабатывать персональные данные².

Представляется, что при равнодушии членов профсоюзов или общественных объединений к проблемам, требующим решения, возможности эффективной коммуникации будут найдены. Данное предположение подтверждается уже ведущейся деятельностью некоторых российских общественных объединений («Новый труд», «Курьер»).

Сегодня в России существуют профсоюзы платформенных занятых, однако необходимо сделать уточнение: юридически данное объединение может быть названо более корректно-общественное объединение платформенных занятых. Такое объединение вряд ли следует включать в предмет регулирования Федерального закона «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» от 12.01.1996 № 10-ФЗ, поскольку трудовых прав у платформенных работников на данный момент в России нет; федеральный закон, регулирующий платформенную занятость, ещё не принят. Безусловно, отсутствие у правоотношений, возникающих посредством использования платформ, статуса приравненных к трудовым или нетипичным трудовым отношениям, не означает, что граждане не должны объединяться и коллективно формулировать требование по закреплению конкретных прав и гарантий.

В настоящей статье будут проанализированы некоторые требования общественных объединений платформенных работников на двух примерах (профсоюзы «Курьер» и «Новый труд») и продемонстрировано их соответствие (несоответствие) правовой природе нетипичных трудовых отношений (которые в отдельных случаях могут возникать при использовании платформ).

В апреле 2023 года в России был создан независимый профсоюз (согласно информации на официальном сайте, именно профсоюз) «Новый труд», объединяющий лиц, занятых посредством платформ, самозанятых и индивидуальных предпринимателей. К сожалению, на момент обращения на официальный сайт данного профсоюза в целях получения информации для написания статьи на сайте не был размещен Устав, ознакомление с которым представлялось бы крайне любопытным. Вместе с тем, на сайте профсоюза можно было ознакомиться с его манифестом. Следует отметить, что манифест составлен юридически корректно и справедливо: профсоюз платформенных занятых не отождествляется с «традиционными тред-юнионистскими профсоюзами»; примени-

¹ Лушников А. М. Цифровизация трудового права и трудовые отношения // Закон. 2022. № 10. С. 28–37.

² Котова С. И. Концепция трудовой занятости: цифровые профсоюзы, право на трудоустройство, абсолютное социально-обеспечительное отношение // Трудовое право в России и за рубежом. 2018. № 2. С. 10–13.

тельно к самим занятым не используется термин «работники».¹ Основное требование — нормативное регулирование платформенной занятости в части прав человека труда.

Предоставляется важной именно такая — юридически корректная, справедливая по отношению к классическим работникам, наконец, реалистичная постановка целей общественного объединения платформенных занятых. Однако есть и иные, менее удачные примеры постановки целей общественных объединений платформенных работников.

Так, профсоюз² «Курьер», как указывается в официальной группе профсоюза в социальной сети «ВКонтакте», объединяет «работников курьерской доставки»³. Нельзя с полной уверенностью сказать, используется термин «работник» в данном определении в обыденном смысле или (намеренно) в значении, придаваемом ему Трудовым кодексом Российской Федерации. Тем более среди требований профсоюза присутствует следующее: «заключить трудовые договоры с работниками вместо договоров об оказании услуг или самозанятости».

Представляется, что с юридической точки зрения преждевременно отождествлять общественные объединения платформенных работников с профсоюзами по смыслу российского законодательства, так как трудовые права платформенных занятых ещё не получили своего закрепления, развития. Учитывая жёсткое регулирование трудовых отношений в России, ключевую роль в предоставлении ряда трудовых прав платформенным работникам должен сыграть законодатель — безусловно, как отмечается в научной литературе, такие права должны быть предоставлены с учетом особенностей нетипичной занятости⁴.

Пока такие права и гарантии не предоставлены, общественным объединениям платформенных занятых целесообразно, на наш взгляд, преследовать две ключевые цели: 1) привлечение внимания государства к проблеме правовой незащищенности платформенных занятых, в том числе, если возникнет необходимость, посредством общественных манифестаций; 2) создание предпосылок для потенциального социального диалога с владельцами платформ.

Насчет второй цели справедливо оговориться: платформенные занятые и сегодня могут осуществить *фактические* коллективные действия, способные относительно сгладить неравенство переговорных позиций сторон. Например, платформенные занятые могут коллективно отказаться принимать заказы в какой-либо промежуток времени (коллективно реализовать своё право не принимать заказы), что принесёт убытки. Но такие действия не представляются адекватными потребностям платформенных занятых: во-первых, данные действия смогут позволить себе не все платформенные занятые, а только те, для кого заработок посредством платформы не является основным источником средств к существованию; во-вторых, коллективные действия могут не привести к ожидаемому результату, так как убытки владельцев платформ от нескольких дней

¹ См. об этом подробнее: официальный сайт профсоюза «Новый труд // <https://новый-труд.рф/>.

² Данный термин используется на официальной странице общественного объединения в социальной сети «ВКонтакте».

³ См. об этом подробнее: официальная страница профсоюза «Курьер» // https://vk.com/courier_fight.

⁴ Чуча С. Ю. Проблемы реализации защитной функции профсоюзов в новых формах занятости // Трудовое право в России и за рубежом. 2023. № 3. С. 18–21.

непринятия заказов могут являться потенциально меньшими, чем от согласия на требования занятых, предположим, уменьшить штрафы. Вести же переговоры с платформенными занятыми владельцы платформ не обязаны.

Требования о предоставлении некоторых трудовых прав платформенным занятым в современных условиях в России целесообразнее адресовать государству. Формулирование и выражение такого мнения должно осуществляться коллективно, но вместе с тем содержание данных требований должно быть направлено на юридически корректное планирование регулирования труда платформенных занятых.

Библиография:

1. Закалюжная Н. В. Основные формы нетипичных трудовых отношений в России и за рубежом в условиях модернизации экономики: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2021. С. 94.
2. Котова С. И. Концепция трудовой занятости: цифровые профсоюзы, право на трудоустройство, абсолютное социально-обеспечительное отношение // Трудовое право в России и за рубежом. 2018. № 2. С. 10–13.
3. Линец А. А. Роль трудового права в экономической системе общества на современной этапе: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2021. С. 212.
4. Лушников А. М. Цифровизация трудового права и трудовые отношения // Закон. 2022. № 10. С. 28–37.
5. Таль Л. С. Трудовой договор. Цивилистическое исследование. Часть I: Общие учения. Ярославль. Типография Губернского правления. 1912. С. 6–53.
6. Черных Н.В. Формирование подходов к определению дифференциации трудовых отношений в рамках нетипичной занятости // Актуальные проблемы российского права. 2020. № 10. С. 105–115.
7. Чуча С. Ю. Проблемы реализации защитной функции профсоюзов в новых формах занятости // Трудовое право в России и за рубежом. 2023. № 3. С. 18–21.

Грабовская В. Д.¹

Социальная справедливость как ресурс солидарности в гуманитарном праве

Аннотация: в статье раскрывается проблема социальной справедливости, которая на практике в настоящее время является более чем актуальной, так как невозможно добиться полного равноправия в условиях постоянно меняющихся тенденций развития общества. Автор затрагивает вопросы взаимосвязи социальной справедливости и солидарности в гуманитарном праве. В частности, рассматривается социальная справедливость в качестве основного ресурса солидарности.

¹ Грабовская Вероника Дмитриевна студентка 2 курса бакалавриата Института государственного управления и права ФГБОУ «Государственный университет управления».

Ключевые слова: социальная справедливость, социальная солидарность, социальное общество, гуманизм, равные права и обязанности.

Социальная справедливость является неотъемлемой частью современного демократического и правового государства. Без ее гарантий невозможно представить стабильность общества, равенство прав и свобод человека и гражданина. Социальная справедливость прямо направлена на обеспечение принципа солидарности и гуманизма в стабильных системах взаимоотношений людей, основу которых составляет государство.

Социальная справедливость обладает рядом признаков, а именно: высоким уровнем социальной защищенности граждан; равенством всех граждан перед законом, несмотря на пол, расу, вероисповедание; открытым доступом всех граждан к культуре, спорту, здравоохранению и образованию; социальным обеспечением слабозащищенной части населения (инвалидов, пенсионеров, несовершеннолетних, детей-сирот); гарантиями жизнедеятельности граждан; достойной оплатой труда трудоспособных.

Органы власти уделяют достаточное внимание установлению социальной справедливости, что проявляется на законодательном уровне. Так, ст. 7 Конституции РФ, гласит: «Российская Федерация — социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, где охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты»¹. Но, несмотря на это, вопрос о достаточности социальной справедливости как ресурса в гуманитарном праве остается открытым.

В истории развития любого государства случаются кризисные периоды. Причинами могут служить стихийные бедствия, катастрофы техногенного характера, сложные экономические ситуации в стране, войны. Гуманитарное право регулирует межгосударственные отношения, основанные на взаимопомощи и солидарности². Именно солидарность играет главную роль в оказании гуманитарной помощи, она способствует равному, а значит, справедливому, распределению ресурсов среди нуждающихся³.

Основные цели гуманитарного права — это обеспечение безопасности мирного населения, оказание финансовой и психологической помощи пострадавшим, устранение потенциальной общественной опасности.

1 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993г.) Ст. 7 // Собрание законодательства Российской Федерации от 14.03.2020 №1-ФКЗ.

2 Епифанов А. Е. Симон А. Л. Ограничение прав и свобод человека: сравнительно-правовой анализ норм российской правовой системы и международного права // Концептуальные подходы к совершенствованию российской правовой системы. / Материалы международной научно-практической конференции. 15 декабря 2016 г. Волгоград : Изд-во ВИУ-ВФ РАНХиГС. С. 71.

3 Епифанов А. Е. К вопросу о сущности и правовой природе государственного контроля и надзора // Вестник Дагестанского государственного университета. 2014. № 2. С. 13–17.

В соответствии со ст. 55 Устава Организации Объединенных Наций «с целью создания условий стабильности и благополучия, необходимых для мирных и дружественных отношений между нациями, основанных на уважении принципа равноправия и самоопределения народов, Организация Объединенных Наций содействует:

- а) Повышению уровня жизни, полной занятости населения и условиям экономического и социального прогресса и развития;
- б) Разрешению международных проблем в области экономической, социальной, здравоохранения и подобных проблем; международному сотрудничеству в области культуры и образования;
- с) Всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка и религии»¹.

Солидарность как основополагающее начало гуманитарного права и помощи включает в себя: право на мир, право на здоровую окружающую среду, право на образование и развитие, право обладать общим наследием человечества, право на качественные продукты питания и право меньшинств.

В настоящее время принцип солидарности становится общепризнанным в структуре международного права. То есть государства обозначают свою позицию в международных отношениях, акцентируя внимание не только на своих национальных интересах, но и на интересах других стран. Последовательный переход от принципа сосуществования государств к принципу кооперации привел к формированию правовой системы, основанной на общих ценностях. К таким ценностям относятся: запрет применения военной силы в международных отношениях, международное право прав человека, цели защиты универсальных благ, обеспечивающих выживание человечества, а также склонность к свободе торговли или услуг как к средству роста благосостояния народа².

Социальная солидарность и справедливость являются важными понятиями в современном обществе. Социальная солидарность подразумевает взаимопомощь и поддержку людей внутри общества. Она базируется на ощущении общности интересов и ценностей всех его членов. Справедливость, в свою очередь, является принципом распределения ресурсов и возможностей в обществе таким образом, чтобы каждый человек получил то, что заслуживает в соответствии со своими способностями и усилиями. В целом, социальная солидарность и справедливость тесно связаны между собой. В обществе, где взаимопомощь и поддержка являются важными ценностями, справедливость становится основой для достижения социальной солидарности. Если все граждане имеют равные возможности и получают справедливую долю ресурсов, они будут чувствовать себя частью общества и будут стремиться помогать другим. В свою очередь, справедливость может быть сформирована только в обществе, где существует высокий уровень социальной солидарности.

Устав Организации Объединенных Наций (Принят в г. Сан-Франциско 26.06.1945). Раздел I. Понятие международного права, его сущность и роль в международных отношениях, политике и дипломатии. // https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121087/ (дата обращения 20.11.2023).

² Долгих Ф. И. Политическая конкуренция в России и политические партии // Государственная власть и местное самоуправление. 2019. № 2. С. 9–14.

Взаимодействие и взаимодополняемость социальной справедливости и солидарности позволяют обществу функционировать гармонично и устойчиво. Социальная солидарность способствует поддержанию справедливости. Когда люди чувствуют сопричастность и ответственность за благополучие других членов общества, они склонны действовать справедливо и учитывать интересы других людей. Социальная солидарность и справедливость являются взаимовыгодными для общества. Когда люди ощущают справедливость и поддерживают социальную солидарность, они становятся более ответственными, продуктивными и готовыми помогать другим¹. Это способствует благополучию общества в целом. Кроме того, социальная солидарность способствует справедливому трактованию прав и свобод каждого человека в обществе. При наличии солидарности люди готовы бороться за справедливость и защищать права других людей. Солидарность проникает в нормы и ценности общества, что способствует развитию равноправия и справедливости во всех сферах жизнедеятельности.

Таким образом, социальная солидарность и справедливость неразрывно связаны между собой. Солидарность является необходимым условием для достижения справедливости в обществе, поскольку она способствует равноправию, справедливому распределению ресурсов и защите прав каждого члена общества. Справедливость подразумевает равенство и справедливое распределение возможностей, ресурсов и нагрузок. Она требует обеспечения равных возможностей для всех членов общества, независимо от их положения, возраста, рода деятельности и других факторов. Справедливость включает в себя идею равенства перед законом и равных возможностей для достижения успеха и благополучия.

Достижение справедливости и социальной солидарности требует не только закрепления в законах и иных нормативно-правовых актах, но и активного участия и поддержки гражданского общества и государства. Это процесс, который требует постоянного развития и совершенствования, чтобы обеспечить стабильность и справедливость не только в гуманитарном праве, но и в обществе в целом.

Библиография:

1. Бурьянов С. А., Бурьянов М. С. Права человека как ключевой фактор достижения устойчивого управляемого развития // Век глобализации 2022. № 4. С. 97–104.
2. Долгих Ф. И. Политическая конкуренция в России и политические партии // Государственная власть и местное самоуправление. 2019. № 2. С. 9–14.
3. Елифанов А. Е. Симон А. Л. Ограничение прав и свобод человека: сравнительно-правовой анализ норм российской правовой системы и международного права // Концептуальные подходы к совершенствованию российской

⁴ Бурьянов С. А., Бурьянов М. С. Права человека как ключевой фактор достижения устойчивого управляемого развития // Век глобализации 2022. № 4. с. 97–104.

правовой системы. / Материалы международной научно-практической конференции. 15 декабря 2016 г. Волгоград : Изд-во ВИУ-ВФ РАНХиГС. С. 70–74.

4. Епифанов А. Е. К вопросу о сущности и правовой природе государственного контроля и надзора // Вестник Дагестанского государственного университета. 2014. № 2. С. 13–17.

Басова М. М.¹

Обеспечение права на равный доступ к образованию и культуре в XXI веке

Аннотация: в статье раскрывается актуальная проблема обеспечения равных возможностей при получении высшего образования в современной России. Автор анализирует правовые и социальные механизмы, которые должны гарантировать равный доступ к образованию для всех граждан страны. Статья освещает вопросы, связанные с неравноправным доступом к образованию на основе материального положения, а также с препятствиями в получении образования для лиц с ограниченными возможностями. Автор подчеркивает важность обеспечения равных возможностей в образовании для создания справедливого и развивающегося общества.

Ключевые слова: образование, право на образование, государственная поддержка, высшее образование, дети с инвалидностью или с ОВЗ.

В Российской Федерации каждому гражданину гарантируется право на образование в соответствии со ст. 43 Конституции РФ. Однако, несмотря на это положение, многие граждане РФ не имеют возможности получить качественное образование из-за низкого материального положения или иных трудностей, например, особенностей здоровья, что в некоторых случаях приводит к деструктивным последствиям и порождает делинквентное поведение.

Образование необходимо для успешной социализации индивида², для его нормального и полноценного функционирования в обществе, а также для построения успешной карьеры в будущем.

Уровень образования оказывает значительное влияние на различные сферы общественной жизни, включая криминогенную обстановку в стране. Исследователи в области криминологии провели исследование, которое показало, что образовательный уровень играет важную роль в преступной активности³. Люди с низким уровнем образования чаще становятся жертвами мошенничества и других преступлений из-за своей более уязвимой позиции и склонности к об-

¹ Басова Марина Михайловна, студентка 2 курса бакалавриата Института государственного управления и права ФГБОУ ВО «Государственный университет управления».

² Рожкова, Л. К. Факторы социализации: роль образования / Л. К. Рожкова. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2015. — № 18 (98). — С. 316-318. — URL: <https://moluch.ru/archive/98/21986/> (дата обращения: 02.11.2023).

³ Семенова В. В., Авдеевнина Д. С. Влияние уровня образования и формы трудоустройства на количество совершаемых преступлений // Журнал социологических исследований. 2023. №. 2. С. 67–73. URL: <https://naukaru.ru/ru/nauka/article/64720/view> (дата обращения: 01.10.2023).

ману. Одной из основных причин этого является недостаток профессиональных навыков, который затрудняет трудоустройство. Люди, оказавшиеся в такой ситуации, часто ищут альтернативные способы заработка, включая незаконные. Кражи, грабежи и мошеннические действия становятся наиболее распространенными видами преступлений, которые совершаются в таких случаях.

Люди с высшим образованием, напротив, имеют меньше склонностей к совершению преступлений. Они обычно имеют более широкий спектр возможностей в сфере трудоустройства, что позволяет им удовлетворить свои финансовые потребности и достичь социального признания. Именно поэтому в современном обществе необходима тенденция повышения уровня образования, которая может способствовать снижению преступности, поскольку образованные люди обычно имеют больше возможностей и меньше мотивации для совершения преступлений. Необходимо, чтобы как можно большее количество выпускников школ продолжали свое обучение в высших учебных заведениях. Однако из-за высокой стоимости обучения многие граждане не могут позволить себе учебу в университете. В подобных ситуациях необходимо, чтобы государство осуществляло материальную помощь гражданам, а также увеличивало количество бюджетных мест.

Помимо обеспечения доступности и бесплатности дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных и муниципальных учреждениях, государство предлагает значительное количество государственных мест в высших учебных заведениях, например, в 2022 году бюджетные места распределились следующим образом: по программам бакалавриата — 339 739 мест, по программам специалитета — 86 155 мест, по магистратуре — 124 518 мест, по аспирантуре — 17 500 мест, по ординатуре — 19 699 мест, по программе ассистентуры-стажировки — 433 места, и это при том, что общее количество выпускников составило примерно 640 000¹. То есть почти 70% выпускников школы смогли занять бюджетные места (если быть точнее, 66%).

По данным Минобрнауки, в 2024 году количество бюджетных мест в российских вузах будет увеличено. Решение одобрил Координационный совет при Правительстве РФ по вопросам планирования и распределения контрольных цифр приема на обучение по образовательным программам высшего образования.

Общий объем бюджетных мест на следующий учебный год будет составлять 591 967. Это на 1 811 больше, чем в текущем учебном году. Бюджетные места для университетов ЛНР, ДНР, Херсонской и Запорожской областей будут распределены в особом порядке².

Проанализировав динамику прибавления бюджетных мест, можно сделать вывод, что за два года количество бюджетных мест с 339 739 мест (2022)

¹ Минобрнауки России объявило результаты распределения бюджетных мест на 2022/2023 год: официальный сайт. 2021. Режим доступа: <https://minobrnauki.gov.ru/press-center/news/novosti-ministerstva/33254/> (дата обращения 05.10.2023).

² В 2024 году количество бюджетных мест в российских вузах будет увеличено. 2023. Режим доступа: <https://minobrnauki.gov.ru/press-center/news/novosti-ministerstva/74773/> (дата обращения: 27.10.2023).

возросло до 591 967 (2024). То есть, количество бюджетных мест увеличилось на 74 %.

Еще одним препятствием в процессе обучения является инвалидность. Школы часто отказываются принимать на обучение детей-инвалидов и детей с ОВЗ, аргументируя это тем, что за ними нужно постоянное наблюдение, из-за чего им часто приходится учиться дома под присмотром родителей¹.

В процессе обучения детей инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) могут возникать следующие проблемы:

1. Отсутствие индивидуального подхода: дети с инвалидностью или ОВЗ имеют различные потребности и специфические требования в обучении. Однако, в общих школах может отсутствовать адекватная индивидуализация учебного процесса, что затрудняет полноценное образование для этих детей.

2. Низкая подготовленность учителей: квалифицированные специалисты, имеющие опыт и знания в работе с детьми с инвалидностью и ОВЗ, могут быть недостаточно доступными, особенно в малых населенных пунктах. В результате, учителя могут быть недостаточно подготовлены и неспособны предоставить необходимую поддержку и адаптированные методики обучения.

3. Архитектурные и инфраструктурные проблемы: многие общеобразовательные учреждения не имеют специально оборудованных помещений, доступных для детей с инвалидностью или ОВЗ. Отсутствие подъездных пандусов, инвалидных туалетов и других необходимых удобств существенно затрудняет обучение и участие детей с инвалидностью в образовательном процессе.

4 Социальная изоляция: дети с инвалидностью или ОВЗ могут столкнуться с социальной изоляцией и негативным отношением со стороны сверстников. Однако, социальная интеграция очень важна для развития детей и их успешной социализации.

Все эти проблемы усложняют обучение детей с инвалидностью и ОВЗ и требуют улучшения системы образования, чтобы обеспечить равные возможности для всех детей¹.

Государство предпринимает ряд мер для помощи детям-инвалидам в процессе обучения и обеспечения им равного доступа к образованию. К этим мерам относятся: инклюзивное образование, специальные учебные программы и классы, коррекционные классы, финансовая поддержка. В целом, государство предпринимает действия для создания возможностей и условий, позволяющих детям-инвалидам получить образование в соответствии со своими потребностями и способностями, однако многие дети до сих пор не имеют возможности полноценно обучаться из-за нехватки мест в специализированных классах и других причин.

В заключение отметим, что несмотря на наличие законодательных и нормативных оснований, равный доступ к образованию в России остается недоста-

¹ Бурьянов С. А., Бурьянов М. С. Концепция эволюционного перехода к человекоориентированному глобальному управлению // Век глобализации. 2021. № 3 (39). С. 86–100.

¹ Елифанов А. Е., Джамбалаев Я. Р. Особые государственно-правовые режимы в отечественной теории государства и права // Право и практика. 2012. № 1. С. 30–36.

точно обеспеченным. Государству, общественным организациям и образовательным учреждениям необходимо активно действовать для решения проблемы неравного доступа к образованию и обеспечения права каждого гражданина России на равные возможности в получении образования в XXI веке. Представляется, что решению этой проблемы может способствовать улучшение финансирования образования.

Библиография:

1. Бурьянов С. А., Бурьянов М. С. Концепция эволюционного перехода к человекоориентированному глобальному управлению // Век глобализации. 2021. № 3 (39). С. 86–100.
2. Епифанов А. Е., Джамбалаев Я. Р. Особые государственно-правовые режимы в отечественной теории государства и права // Право и практика. 2012. № 1. С. 30–36.
3. Рожкова, Л. К. Факторы социализации: роль образования / Л. К. Рожкова. Текст: непосредственный // Молодой ученый. 2015. № 18 (98). С. 316–318. // URL: <https://moluch.ru/archive/98/21986/> (дата обращения: 02.11.2023).
4. Семенова В. В., Авдевнина Д. С. Влияние уровня образования и формы трудоустройства на количество совершаемых преступлений // Журнал социологических исследований. 2023. №. 2. С. 67–73. URL:<https://naukaru.ru/ru/nauka/article/64720/view> (дата обращения: 01.10.2023).

Колесник Е. В.¹

К вопросу о роли молодежи в социально-экономических преобразованиях

Аннотация: в ходе исследования оценивается особая роль молодежи в обществе, рассматриваются возможности их влияния на экономическую и социальную сферы жизни, особенности данных преобразований, предложения по их реализации и участию в них.

Ключевые слова: социально-экономические преобразования, социально-экономические процессы, стартапы, проекты, молодежное предпринимательство, социальные и экономические вопросы.

Социально-экономические преобразования — это такие изменения, которые улучшают экономический потенциал и социальный уровень жизни населения. Их природа обусловлена содержанием процессов — «это любой вид эволюции общества в течение определенного времени, в том числе модификация его качественных или количественных характеристик, сопряженные с развитием материального производства, производительных сил общества и складывающиеся на их основе производственные отношения между людьми»². Данным

¹ Колесник Елизавета Владимировна, студентка 2 курса бакалавриата Института государственного управления и права ФГБОУ ВО «Государственный университет управления».

² Глебова И. С., Волкова Н. В. Исследование социально-экономических и политических процессов. — Казань : ПФУ, 2014. С. 14.

изменениям предшествуют экономический кризис и социальные проблемы в обществе.

Особенность данных трансформаций заключается в том, что они могут как улучшить экономическое положение населения, при этом снизив уровень бедности, так и ухудшить положение населения, вызвав рост социального неравенства, бедности. Эти два фактора зависят от качества проводимых в процессе реализации изменений. Следует учитывать интересы всех групп людей, обеспечив при этом социальную защиту более уязвимым группам граждан, проводить преждевременный анализ последствий. Данный процесс является достаточно сложным и требует концентрации больших усилий, внимания¹.

Социальная сфера содержит в себе следующую систему аспектов: социальная справедливость и социальная защита населения, трудовая деятельность, распределение и потребление производимых в обществе материальных и нематериальных благ и разрешение противоречий в обществе, вызванных его расчленением на бедных и богатых².

Экономическая сфера складывается из отношений собственности на средства производства, разделения труда, организации распределения материальных и нематериальных благ, развития материального производства и технологий его осуществления.

Молодежь является активным инициатором процессов в обществе и государстве, направляющей, движущей силой для реализации субституций.

Молодежное общество делится на два условных лагеря. Первый — позитивный. Его представители следуют моральным ценностям и несут эти ценности в общество. Второй — аморальный. Они создают напряженность в обществе, так как привержены к наркомании, алкоголизму и криминалу. Второй категории сравнительно мало. Данную проблему необходимо искоренить и направить на это большие усилия. Для этого государство предпринимает необходимые меры.

Молодые люди оказывают особое влияние на сферу экономики, будучи главной экономической силой государства. Они находятся в процессе обучения и овладения новыми технологиями, что дает им преимущество на рынке труда, активно участвуют в создании и развитии стартапов. В инновационных проектах есть возможность раскрыть актуальные проблемы и устранить их, повысив экономику страны³.

Во время пандемии коронавируса в 2020 году молодежь активно проявила и заявила о себе: «Молодежь России в период испытаний проявила себя в высшей степени достойно. Мы можем ими гордиться. Сделаем все, чтобы для

¹ Долгих Ф. И. Общественный мониторинг как форма общественного контроля за деятельностью политических партий // Государственная власть и местное самоуправление. 2018. № 1. С. 9–14.

² Бурьянов С. А. Свобода совести в Российской Федерации: современное состояние, тенденции, перспективы // Конституционное и муниципальное право. 2004 № 2 С. 15–16.

³ Епифанов А. Е., Джамбалаев Я. Р. Особые государственно-правовые режимы в отечественной теории государства и права // Право и практика. 2012. № 1. С. 30–36.

молодого поколения России было открыто как можно больше возможностей в жизни»¹.

Молодежная политика является стратегически важной темой для нашего государства: «Их таланты и достижения в самых разных сферах будут прямо влиять на развитие России, а их устремления и помыслы, понимание Отечества, значимости его тысячелетней истории, ценности и традиций, преданности Родине, конечно, будут определять ее будущее. Поэтому наша ключевая задача - обеспечить глубокую, содержательную преемственность поколений, тогда та смелость, энергия, стремление к преобразованиям, которыми обладает молодежь, будут работать на Россию, вносить вклад в укрепление нашей страны»².

В современном мире вопрос цифровизации является актуальным, и данное направление успешно реализуется в различных проектах. К примеру, Дмитрий Смирнов начал свой бизнес в 2016 году, когда был студентом ВУЗа. Тогда он создал свой IT-стартап, который занимается разработкой программного обеспечения для автоматизации бизнес-процессов. Это значительно повлияло на ведение бизнеса³. Проект Дмитрия быстро набрал обороты благодаря высокому качеству продукта и уникальному подходу к каждому клиенту.

Важную роль стоит уделить молодежному предпринимательству. Это направление способствует разрешению различных социально-экономических трудностей: сокращению уровня безработицы, подготовке качественно квалифицированных кадров.

Задействованные в этой сфере люди могут прививать в социуме «культуру молодежного предпринимательства». Для этого необходимо сформировать сообщества, организации, где будут вовлекать в процесс предпринимательства, приобретая необходимые компетенции. Важно проводить форумы, конференции для молодых предпринимателей, где будут обсуждаться бизнес идеи и происходить обмен опытом.

Стоит обратить внимание на поправки к Конституции РФ в 2020 году. Круг вопросов совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ был дополнен общими вопросами молодежной политики (Статья 72 п.1 е)⁴. Эта поправка очень значима, ведь говорит о внимании государства в вопросе работы с молодежью. Таким образом, будут создаваться большие возможности для самореализации молодых граждан России.

Поддержка инициатив молодежи и содействие их предпринимательской деятельности указаны в перечне основных направлений реализации мо-

¹ Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 21.04.2021 «Послание Президента Федеральному Собранию». // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_382666/?ysclid=lp6za5urqj145902575 (дата обращения: 01.11.2023).

² Путин на Госсовете назвал молодежную политику стратегически важной темой. // URL: <https://tass.ru/obschestvo/16665365?ysclid=lpbyf5ngna214078561> (дата обращения: 01.11.2023).

³ Опыт успешного бизнеса истории молодых предпринимателей в России. // URL: <https://aprussia.ru/opyt-uspeshnogo-biznesa-istorii-molodyh/?ysclid=lo1afswa2x844418804> (дата обращения: 01.11.2023).

⁴ Конституция Российской Федерации : [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г.]. — Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации. // URL: <http://www.pravo.gov.ru>. (дата обращения: 02.11.2023).

лодежной политики¹. В п.3 ст.4 Федерального закона от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» закреплено, что целями молодежной политики являются создание условий для участия молодежи в политической, социально-экономической, научной, спортивной и культурной жизни общества. Стоит обратить особое внимание на статью 6, где закреплены основные направления реализации молодежной политики. В п.15 говорится о поддержке и содействии предпринимательской деятельности молодежи; в п.17 о содействии участия молодежи в добровольческой (волонтерской) деятельности.

В социальной сфере роль молодого поколения является не менее важной, ведь они вносят много положительных изменений в общество, создавая новые сообщества и организации, которые в свою очередь занимаются социальными вопросами (защита прав человека, борьба с насилием и коррупцией, помощь нуждающимся). Молодое поколение имеет много амбиций. Они должны организовывать различного рода акции, концерты, выставки на определенную тематику и прививать определенные ценности обществу.

В связи с присоединением новых территорий к РФ, молодые влияют на социальную сферу жизни этих регионов. Это выражается в следующих формах:

1. Помощь в организации гуманитарной помощи. Данная помощь заключается в сборе средств, продуктов, вещей, медикаментов.

2. Помощь животным. Многие животные остались один на один, выживая в суровых условиях и без какого-либо корма. Волонтерские группы помогают приютам реабилитировать животных, собирают средства на их лечение при необходимости.

Важно развивать инициативы, которые направлены на социальную сферу, связаны с наукой, образованием, здравоохранением, благосостоянием общества. Они должны реализовываться во всех регионах нашей страны. С этой целью могут создаваться объединения по определенному кругу вопросов, волонтерские организации.

Таким образом, в руках молодежи находится многое, ведь они несут большую ответственность за будущее своей страны и качество жизни в ней. Молодежь сменяет старшее поколение и от того как она подготовлена зависит многое, «она — оживляющий посредник, своего рода резерв, выступающий на передний план, когда такое оживление становится необходимым для приспособления к быстро меняющимся или качественно новым обстоятельствам»².

Библиография:

1. Бурьянов С. А. Свобода совести в Российской Федерации: современное состояние, тенденции, перспективы // Конституционное и муниципальное право. 2004 № 2 С. 15–16.
2. Глебова И. С., Волкова Н. В. Исследование социально-экономических и политических процессов. — Казань: ПФУ, 2014. С. 14.

¹ Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации». // URL: <http://www.pravo.gov.ru>. (дата обращения: 02.11.2023).

² Манхейм К. Диагноз нашего времени / К. Манхейм. М., 1994. С. 444.

3. Долгих Ф. И. Общественный мониторинг как форма общественного контроля за деятельностью политических партий // Государственная власть и местное самоуправление. 2018. № 1. С. 9–14.

4. Елифанов А. Е., Джамбалаев Я. Р. Особые государственно-правовые режимы в отечественной теории государства и права // Право и практика. 2012. № 1. С. 30–36.

5. Манхейм К. Диагноз нашего времени / К. Манхейм. — М., 1994. С. 444.

Луканов И. С.¹

Социально-партнерское регулирование оплаты труда

Аннотация: в статье автором отмечается важность социального партнерства, выявляются его особенности и недостатки, предлагаются пути их устранения. Особое внимание обращается на правовое регулирование оплаты труда в целом, а также проводится анализ регулирования оплаты труда через систему социального партнерства.

Ключевые слова: социальное партнёрство, оплата труда, трудовое право, правоотношения, коллективный договор, социальное государство, нормативное правовое регулирование выплат, законодательство.

Прежде всего стоит отметить, что такое оплата труда, а именно по Трудовому кодексу Российской Федерации в статье 129, где отмечены основные понятия и определения сказано, что заработная плата (оплата труда работника) — вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы, а также компенсационные выплаты (доплаты и надбавки компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, работу в особых климатических условиях и на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению, иные выплаты компенсационного характера) и стимулирующие выплаты (доплаты и надбавки стимулирующего характера, премии и иные поощрительные выплаты).

В статье Е. Л. Пеняевой «Системы оплаты труда» дается такое определение оплаты труда: «оплата труда — это система отношений, связанных с обеспечением установления и осуществления работодателем выплат работникам за их труд в соответствии с законами, иными нормативными актами, коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовыми договорами»².

¹ Луканов Илья Сергеевич, магистрант 1 курса программы «Трудовое право. Защита социально-экономических прав и интересов работников и работодателей» юридического факультета АНО ВО «Московский гуманитарный университет».

² См.: Пеняева Е. Л. «Системы оплаты труда» // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях, № 8, 2006, с. 18.

Как известно, каждый труд должен быть оплачен, что вытекает не только из ч. 3 ст. 37 Конституции Российской Федерации, в которой отмечено, что каждый имеет право на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда».

Безусловно, и основной нормативный правовой акт в трудовом праве, а именно Трудовой кодекс Российской Федерации в своем содержании также имеет похожую норму, а именно в статье 22, в которой говорится о том, какие есть права и обязанности у работодателя. Одной из таких обязанностей называет выплату в полном размере причитающуюся работникам заработную плату в сроки, установленные в соответствии с настоящим Кодексом, коллективным договором, правилами внутреннего трудового распорядка, трудовыми договорами.

Если говорить о социальном партнерстве, то, как отмечает Я. А. Белеменко в статье «Социальное партнерство в Российской Федерации»¹ понятие социального партнерства означает систему взаимоотношений между работниками и работодателями, органами государственной власти, органами местного самоуправления, которая направлена на обеспечение согласования интересов работников и работодателей по вопросам регулирования трудовых отношений и непосредственно связанных с ними отношений. Аналогичное определение дано в ст. 23 Трудового кодекса РФ.

В западных странах, и в Международной Организации Труда (МОТ) в документах этой организации термин «социальное партнерство» не получил широкого распространения, и вместо него используется термин «социальный диалог», хотя это не совсем верно, поскольку именно термин «партнерство» наиболее раскрывает сущность всей модели сотрудничества между работниками и работодателями, поскольку обе стороны (с одной стороны работник, с другой — работодатель) имеют общие цели и направленность деятельности, иными словами, в той или иной степени они являются «партнерами».

Как отмечает Т.А. Сошникова в статье «Социальное партнерство и его роль в решении социально-экономических проблем в современной России»² исследование коллективно-договорного или, как принято называть, социально-партнерского регулирования трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений особенно активно ведется более 20 лет.

В своей работе Колесникова Н. А. и Нестеров Ю. А. отмечают, что российская модель социального партнерства характеризуется преобладающей ролью государства в регулировании социально-трудовых отношениях³.

Согласно Резолюции X съезда Федерации независимых профсоюзов России (ФНПР) в Приложении 1 отмечено по поводу достойной заработной платы, а именно сказано, что достойная заработная плата неотъемлемая часть справед-

¹ См.: Белеменко Я. А. «Социальное партнерство в Российской Федерации» //The Scientific Heritage, № 40-4 (40), 2019, с. 8.

² См.: Сошникова Т. А. Социальное партнерство и его роль в решении социально – экономических проблем в современной России // Актуальные проблемы российского права, № 3, 2015, с. 174.

³ См.: Колесникова Н. А., Нестеров Ю. А. «Социальное партнерство в современной России»// Социально-экономический и гуманитарный журнал Красноярского ГАУ, № 1 (7), 2018, с. 122.

ливой жизни. Под достойной заработной платой Федерация независимых профсоюзов России (ФНПР) понимает заработную плату, которая соответствует принципу равной оплаты за труд равной ценности, размер которой устанавливается объективно в зависимости от уровня квалификации работника, сложности, качества и количества выполняемой работы и обеспечивает экономическую свободу и духовное развитие работающему человеку¹.

Вообще, в Российской Федерации институт социального партнерства, на наш взгляд, развит недостаточно. Кроме того, заработная плата не в полной мере соответствует критериям, которые обозначила ФНПР, а также, помимо низкого уровня заработной платы в стране сложились значительные, необоснованные и несправедливые диспропорции в оплате труда равной сложности и ценности работников бюджетного и внебюджетного секторов, отдельных отраслей одного сектора, различных организаций одной отрасли и даже внутри одной организации, а также гендерные и территориальные различия, на что обратила внимание в своей работе Е. Е. Миргород².

Безусловно, с данным утверждением трудно не согласиться, поскольку рост заработной платы часто не успевает за инфляцией, но еще больше проблем вызывает вопрос неравнозначной оплаты одного и того же труда по субъектам, например, учителей или врачей. Поскольку эта проблема достаточно значимая она требует решения, и Правительство РФ этим озаботилось, а именно с прошлого года поднималась идея уравнивать зарплаты бюджетников во всех регионах. Кабинет Министров Российской Федерации намерен устранить зарплатное неравенство бюджетных служащих в различных регионах.

Социальное партнерство рассматривается современным трудовым правом России в качестве одного из основных институтов, регулирующих социально-трудовые отношения между работниками и работодателями, центральное место в котором занимает коллективный договор³.

Если говорить о коллективном договоре, как о ключевом элементе социального партнерства, то стоит отметить, что это правовой акт, регулирующий социально-трудовые отношения на локальном уровне: у индивидуального предпринимателя или в организации, который заключается в лице представителей работников (первичная профсоюзная организация) и работодателей (руководители организаций).

Конечно, и в отраслевых соглашениях, и в коллективных договорах обычно предусмотрен специальный раздел, который регулирует оплату труда, Мы рассмотрим несколько коллективных договоров различных организаций.

Например, в коллективном договоре ОАО «РЖД» на 2023–2025 годы в разделе 5 в п. 5.2 отмечено, что организация обязана повышать реальную зара-

¹ См.: Резолюция X съезда ФНПР, приложение №1 // Резолюция X съезда ФНПР. Приложение № 1 к постановлению X съезда ФНПР от 21 мая 2019 года (fnpr.ru).

² См.: Миргород Е. Е. «Некоторые аспекты регулирования заработной платы в системе социального партнерства» // Инновации и инвестиции, № 5, 2017, с. 142.

³ См.: Элиович, И.Г. «Эффективное социальное партнерство-ключевой фактор обеспечения стабильной обстановки в коллективах отрасли». Электронный ресурс «Вестник экономики Европейского Союза» <https://eurasianmagazine.ru/best-practices/iosif-eliovich-effektivnoe-sotsialnoe-partnerstvo-klyuchevoj-faktor-obespecheniya-stabilnoy-obstanov/?ysclid=lo76b5agxt406344288>.

ботную плату Работников по мере роста эффективности деятельности Компании в целях обеспечения конкурентоспособности заработной платы, а в п. 5.3 этого же колдоговора отмечено о том, что обязуется не реже двух раз в год индексировать заработную плату работников в связи с прогнозируемым МЭР РФ ростом потребительских цен на товары и услуги.

Заработная плата в ОАО «РЖД» выплачивается не реже, чем каждые полмесяца, конкретная дата выплаты устанавливается ПВТР организации.

Если говорить о гарантиях при выплате заработной платы в ОАО «РЖД», то в п. 5.14 сказано, что необходимо устанавливать для Работников — женщин, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, 36-часовую рабочую неделю с выплатой заработной платы в том же размере, что и при полной рабочей неделе.

В п. 5.15 сказано, что необходимо устанавливать Работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, повышенную оплату труда в соответствии с нормативными правовыми актами, действующими в Российской Федерации, и локальными нормативными актами Компании, принятыми с учетом мотивированного мнения Профсоюза.

Пункт 5.27 обязывает возмещать Работникам суточные при нахождении в служебных командировках по нормам, установленным локальными нормативными актами Компании, принимаемыми в части установления или изменения размера суточных, с учетом мотивированного мнения выборного органа Профсоюза.

В коллективном договоре ПАО «Северсталь» в разделе 4, посвященном оплате труда в п. 4.1 сказано, что минимальный размер заработной платы, при выполнении работником трудовых обязанностей и отработке месячного баланса рабочего времени не может быть ниже 2. 1 прожиточного минимума трудоспособного населения в соответствующем субъекте РФ.

В п. 4.11 коллективного договора этого же предприятия сказано, что работу в сверхурочное время необходимо оплачивать в следующем порядке:

- за первые два часа — в полуторном размере;
- за последующие часы — в двойном размере.

Также п. 4.25 устанавливает доплаты за работу во вредных и (или) опасных условиях труда по результатам специальной оценки рабочих мест, которые отнесены к вредным условиям труда с подклассом 3.1 и выше, в следующих размерах к тарифной ставке или должностному окладу:

- подкласс 3.1 — 5%;
- подкласс 3.2 — 10%;
- подкласс 3.3 — 15%;
- подкласс 3.4 — 20%;
- 4 класс (опасные условия труда) — 25%.

Еще один коллективный договор, заключенный между АК «АЛРОСА» (ПАО) и Общественной организацией межрегиональный профессиональный союз работников АК «АЛРОСА» (ПАО) «ПРОФАЛМАЗ» на 2023–2025 гг., раздел 2 которого посвящен вопросам социального партнерства, например, пункт 2.1.1 которого говорит о том, что. Стороны признают, что стабильная и

эффективная работа Компании возможна только на основе социального партнерства, под которым для целей настоящего Коллективного договора понимается система взаимодействия сторон по комплексному регулированию социально-трудовых отношений в Компании, осуществляемого на основе принципов, определенных настоящим Коллективным договором.

2.5.1. Компания принимает внутренние нормативные документы, содержащие нормы трудового права, в т. ч. Правила внутреннего трудового распорядка, организационно-распорядительные документы (далее — ОРД), в случаях предусмотренные настоящим Коллективным договором, а также решения по системе оплаты труда, формам материального поощрения, размерам тарифных ставок (окладов), нормам труда **по согласованию** с Профсоюзом «Профалмаз».

2.5.2. В случае отказа Профсоюза «Профалмаз» в согласовании, принятие решения, издание ОРД или утверждение внутреннего нормативного документа осуществляется в порядке, установленном ст. 372 Трудового кодекса Российской Федерации.

Раздел 7 коллективного договора посвящен вопросу оплаты труда, в п. 7.1.1. отмечено, что Компания производит оплату труда работников на основе Положения «О системе оплаты труда рабочих АК «АЛРОСА» (ПАО)», Положения «О системе оплаты труда руководителей, специалистов и служащих АК «АЛРОСА» (ПАО)», настоящего Коллективного договора, других внутренних нормативных документов Компании и подразделений Компании.

7.1.4. Месячная заработная плата работника, полностью отработавшего норму рабочего времени и выполнившего установленные нормы труда (трудовые обязанности), не может быть ниже прожиточного минимума работника с учетом семейной нагрузки.

В случаях, когда месячная заработная плата работника ниже прожиточного минимума с учетом семейной нагрузки, ему устанавливается доплата до этого уровня.

Существенную роль в регулировании оплаты труда имеют отраслевые соглашения, заключаемые на федеральном уровне. Важно отметить, что они становятся правовой основой для региональных, территориальных соглашений и коллективных договоров, заключаемых в организациях отрасли. Федеральное отраслевое соглашение угольной промышленности на 2019–2021 годы, продленное с учетом изменений от 23.12.2022 года в п. 3.2.6 определяет, что к тарифным ставкам (окладам) устанавливаются доплаты и надбавки, виды и размеры которых оговариваются в положении об оплате труда или иных локальных нормативных актах, принятых **по согласованию** с соответствующим органом Профсоюза.

В п. 3.2.7 сказано, что оплата труда Работников за рамками нормы рабочего времени при суммированном учете (месячном, квартальном, полугодом, годовом) проводится в повышенном размере в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Что касается районного коэффициента для Работников Организации, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, Южных

районах Сибири, и Дальнего Востока, то в п. 3.2.8 сказано, что процентные надбавки и районный коэффициент выплачиваются к заработной плате.

Таким образом, подводя итог стоит отметить, что социально-партнерское регулирование оплаты труда достаточно важная тема, поскольку социальное партнерство и заключение коллективных договоров дает работникам больше гарантий и в какой-то степени защищенности по сравнению с Трудовым кодексом РФ, в том числе, и в сфере оплаты труда, а также со стороны социальной поддержки, кроме того данная защищенность работников проявляется и в высокой степени участия профсоюзов, как представителей этих самых работников конкретного предприятия при принятии нормативных актов локального действия, а также при возникновении различного рода споров. Не случайно, в приведенных примерах неоднократно в актах социального партнерства предусматривается, что локальные акты, среди которых и Положение об оплате труда, принимается работодателем не с учетом мнения, а по согласованию с профсоюзом, а это значительно более высокий уровень взаимодействия социальных партнеров.

Также, нельзя не сказать о том, что многие работодатели не часто заключают с работниками на предприятии коллективные договоры, поскольку это требует и наличия профсоюзов в организации и т. д., а для многих это является «лишней» составляющей, поэтому в России социальное партнерство, как было отмечено развивается достаточно медленными темпами, и на протяжении уже длительного отрезка времени наблюдается устойчивая тенденция к снижению числа заключения коллективных договоров, что в свою очередь, делает работников еще более уязвимыми, и с меньшими гарантиями, по сравнению с теми, с кем заключен коллективный договор на отдельных предприятиях и организациях.

Библиография:

1. Белименко Я. А., Канаева А. А., Россинская М. В. (2019), Социальное партнерство в Российской Федерации The Scientific Heritage, № 40–4, с. 8.
2. Колесникова Н. А., and Нестеров Ю. А. (2018) Социальное партнерство в современной России Социально-экономический и гуманитарный журнал Красноярского ГАУ, № 1 (7), , с. 121.
3. Миргород Е. Е. Некоторые аспекты регулирования заработной платы в системе социального партнерства Инновации и инвестиции, no. 5, с. 143, 2017 г.
4. Пеняева Е. Л. Системы оплаты труда Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях, 2006, № 8, с. 18
5. Сошникова Т. А. Социальное партнерство и его роль в решении социально-экономических проблем в современной России Актуальные проблемы российского права, 2015, с. 174
6. Элиович, И. Г. Эффективное социальное партнерство-ключевой фактор обеспечения стабильной обстановки в коллективах отрасли. Электронный ресурс «Вестник экономики Европейского Союза <https://eurasianmagazine.ru/best-practices/iosif-eliovich-effektivnoe-sotsialnoe-partnerstvo-klyuchevoy-faktor-obespecheniya-stabilnoy-obstanov/?ysclid=lo76b5agxt406344288>.

К вопросу обеспечения прав женщин в современном обществе

Аннотация: в статье раскрывается актуальная проблема обеспечения прав женщин в современной России. Автор анализирует правовые механизмы, которые должны регулировать и гарантировать гендерное равенство в стране. Статья освещает существующие пробелы в праве, касающиеся проблемы дискриминации женщин. Также подчеркивается необходимость осуществления равноправия в современном обществе.

Ключевые слова: равенство, права женщин, дискриминация, равноправие, гендерное равенство, бытовое насилие.

В Российской Федерации в соответствии со ст. 19 Конституции РФ гарантируется равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола. Конституция РФ провозглашает, что мужчина и женщина имеют равные права и свободы, равные возможности для их реализации. Но, несмотря на принятие ряда международных и национальных нормативных актов, женщины по-прежнему сталкиваются с дискриминацией, насилием и ограничениями в доступе к ресурсам и возможностям².

Равенство прав (равноправие), непременно связано с системой регулирования прав и свобод личности, то есть с институтом правового статуса. В условиях всеобщей глобализации, эта проблематика приобретает особую актуальность, особенно в отношении женщин³.

Под гендерным равенством в нынешнем мире принято понимать одинаковый уровень прав и свобод, которыми наделены как мужчины, так и женщины. Охрана прав представительниц женского пола является важной задачей государства для обеспечения нормального функционирования общества с равным доступом к образованию, труду и т. д.⁴.

Для улучшения реализации прав женщин необходимо принятие дополнительных мер. Важно продолжать работу по снижению уровня насилия в отношении женщин, усиливать меры наказания за осуществление насильственных действий. На данный момент в РФ предусмотрены административная ответственность за побои и уголовная ответственность за нанесение побоев⁵. Жертвы

¹ Луткова Полина Александровна, студентка 2 курса бакалавриата Института государственного управления и права ФГБОУ ВО «Государственный университет управления».

² Епифанов А. Е., Абдрашитов В. М. Проблемы обеспечения и защиты прав и свобод человека в глобализирующемся мире // Материалы конференций, проходивших в рамках «Недели науки МЭСИ» Сборник научных трудов / Московский государственный университет экономики, статистики и информатики. М., 2012. С. 401.

³ Максимов А. А. «Положение гендерного равноправия в системе принципов правового статуса личности в России» // Проблемы права. 2012. №5. С. 31–35.

⁴ Ашихмина А. В., Епифанов А. Е., Абдрашитов В. М. Механизм ограничения прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации. Монография. Волгоград: Издательство Волгоградского государственного университета, 2008. С. 102.

⁵ Уголовный кодекс РФ Статья 115, 116 // https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/a0182fc43a8bbf8974658cda72c860ddfb210c52/ (Дата обращения: 10.10.2023); Кодекс об административных правонарушениях РФ. Статья 6.1.1. // URL:

насилия могут опираться на эти статьи при вызове полиции или в суде. Стоит отметить, что тяжесть вреда определяется медицинским специалистом¹. Также в 2019 году на общественное обсуждение Советом Федерации был вынесен проект федерального закона «О профилактике семейно-бытового насилия в Российской Федерации». На данный момент законопроект не принят. В названном проекте семейно-бытовое насилие определяется как умышленное деяние, причиняющее или содержащее угрозу причинения физического и (или) психического страдания и (или) имущественного вреда, не содержащее признаки административного правонарушения или уголовного преступления. Согласно законопроекту, должностные лица смогут выносить защитное предписание при обнаружении побоев и других признаков насилия, а нарушителя поставят на психиатрический учёт. Профилактическое воздействие осуществляется в следующих формах: 1) правовое просвещение и правовое информирование; 2) профилактическая беседа; 3) профилактический учёт; 4) профилактический контроль; 5) помощь в социальной адаптации лиц, подвергшихся семейно-бытовому насилию; 6) социальная реабилитация лиц, подвергшихся семейно-бытовому насилию; 7) специализированные психологические программы; 8) защитное предписание; 9) судебное защитное предписание².

Помимо домашнего насилия, одной из самых распространенных проблем, связанных с обеспечением прав женщин, является неравенство и дискриминация на рабочем месте. Согласно исследованиям Всемирного экономического форума, Россия занимает 81 место из 156 стран в мировом рейтинге гендерного равенства³. Согласно данным об уровне занятости, предоставленным Федеральной государственной службой статистики, в 2022 году в России 55 % женщин являлись представителями рабочей силы. 44 % женщин при этом занятыми не являлись⁴. На данный момент в России женщины все интенсивнее интегрируются в рынок труда, но все же представительницы женского пола часто получают отказ при трудоустройстве, также возникают проблемы с равной оплатой труда⁵.

Согласно Трудовому кодексу РФ каждый имеет равные возможности для реализации своих трудовых прав; никто не может быть ограничен в трудовых правах и свободах или получать в данной сфере какие-либо преимущества в за-

https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/9774665d4f55ce4c5ce09fcdcc66c820ba9f8e40/ (Дата обращения: 10.10.2023).

¹ Приложение к приказу Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 24 апреля 2008 г. № 194н // Приказ Минздравсоцразвития РФ № 194н «Об утверждении Медицинских критериев определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека» от 24 апреля 2008 г. (ред. от 18.01.2012) // https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_79398/ (Дата обращения: 16.10.2023).

² Законопроект «О профилактике семейно-бытового насилия в Российской Федерации» (подготовлен Советом Федерации 29.11.2019). // <http://council.gov.ru/media/files/rDb1bpYASUAxolgmPXEFKLUlq7JAARUS.pdf> (Дата обращения: 16.10.2023).

³ Исследование «О гендерном равенстве» Всемирного экономического форума за 2021 год. Global Gender Gap Report 2021 // https://www3.weforum.org/docs/WEF_GGGR_2021.pdf (Дата обращения: 12.10.2023).

⁴ Исследование Федеральной службы статистики «Женщины и мужчины России 2022» // <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Wom-Man%202022.pdf> (Дата обращения: 20.10.2023).

⁵ Бурьянов С. А., Бурьянов М. С. Права человека как ключевой фактор достижения устойчивого управляемого развития // Век глобализации. 2022. № 4. С. 99.

висимости от пола¹. Помимо этого, Трудовой кодекс запрещает любую дискриминацию при установлении заработной платы. Также административное законодательство запрещает распространение информации о свободных рабочих местах или вакантных должностях, содержащей ограничения дискриминационного характера. Данное правонарушение влечет наложение административного штрафа на граждан — от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц — от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц — от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей².

В настоящее время в законодательстве закреплён перечень профессий, на которые ограничивается применение женского труда, в связи с биологическими особенностями женщин³. С каждым годом данный перечень сокращается. Так, в 2022 году женщины получили право работать авиационными техниками и инженерами, обслуживающими самолеты и вертолеты. 6 декабря 2022 года в Государственную Думу был внесен законопроект, упраздняющий перечень профессий, недоступных для женщин. Проект был разработан с целью ликвидации дискриминации женского труда посредством данных профессий. На данный момент, предложенный законопроект был отклонен⁴.

В заключение необходимо отметить, что права женщин нормативно закреплены в законодательстве, что свидетельствует об их равноправии в России. Но, несмотря на это, на данный момент существуют некоторые пробелы в праве, которые могут позволить ущемить права представительниц женского пола. Обеспечение прав женщин в РФ остается важной задачей, требующей комплексного подхода со стороны государства, общественных организаций и каждого члена общества.

Библиография:

1. Ашихмина А. В., Епифанов А. Е., Абдрашитов В. М. Механизм ограничения прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации. Монография. Волгоград : Издательство Волгоградского государственного университета, 2008. 222 с.

2. Бурьянов С. А., Бурьянов М. С. Права человека как ключевой фактор достижения устойчивого управляемого развития // Век глобализации. 2022. № 4. С. 97–104.

3. Епифанов А. Е., Абдрашитов В. М. Проблемы обеспечения и защиты прав и свобод человека в глобализирующемся мире // Материалы конференций, проходивших в рамках «Недели науки МЭСИ» Сборник научных трудов / Мос-

¹ Трудовой кодекс РФ. Статья 3, 132. // https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/ (Дата обращения: 15.10.2023).

² Кодекс об административных правонарушениях РФ. Ст. 13.11.1. // https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/9774665d4f55ce4c5ce09fcdcc66c820ba9f8e40/ (Дата обращения: 10.10.2023).

³ Трудовой кодекс РФ. Ст. 253. // https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/ (Дата обращения: 15.10.2023).

⁴ Законопроект «О профилактике семейно-бытового насилия в Российской Федерации» (Подготовлен Советом Федерации 29 ноября 2019 г.) // <http://council.gov.ru/media/files/rDb1bpYASUAxolgmPXEfKLUlq7JAARUS.pdf> (Дата обращения: 16.10.2023).

ковский государственный университет экономики, статистики и информатики. М. : МЭСИ, 2012. С. 435–441.

4. Максимов А. А. «Положение гендерного равноправия в системе принципов правового статуса личности в России» // Проблемы права. 2012. № 5. С. 31–35.

5. Сазонова М. «Трудовые права женщин: вопросы дискриминации и основные судебные кейсы» // <https://www.garant.ru/article/1604620/> (Дата обращения: 10.10.2023).

Жукова А. А.¹

Феминизм в России как фактор социального прогресса и реализация принципа социальной солидарности

Аннотация. Статья посвящена исследованию сущности женского движения в России, определению степени его влияния на российскую государственную политику. Автором делается вывод, что благодаря целеустремленности, разнообразию технологий взаимодействия с различными субъектами государственного управления и общественной деятельности, женские организации практически сумели добиться предоставления женщинам избирательного права, образования, доступа к интеллигентным профессиям, сформировали результативную систему социальной защиты и трудовой помощи, в чём и реализуется принцип социальной солидарности.

Ключевые слова: социальная солидарность, феминизм, феминистическое движение, социальный прогресс, дискриминация.

Феминизм — это социальное движение, стремящееся к достижению политической, экономической и социальной равноправности между мужчинами и женщинами. Во многих странах мира феминизм стал важным фактором социального прогресса и началом реализации принципа социальной солидарности. Принцип социальной солидарности предполагает, что все члены общества должны быть учтены и поддержаны, независимо от их положения в обществе.

Совокупность прав и обязанностей женщины, начиная с древних времен, заканчивая настоящим временем, изменялось в зависимости от власти, государственного устройства, представления общества о женщине в целом и т. д. Неравноправие полов существовало со времен появления основ государственности. В процессе развития государственных институтов общества появлялось законодательство: гражданское, уголовное и т. д., в котором о правах женщины практически не было ни слова².

Выделяют два основных этапа развития принципа социальной солидарности: доконституционный (1019–1936 гг.) и соответственно конституционный

¹ Жукова Анна Алексеевна, студент 3 курса факультета экономики, управления и права АНО ВО «Национальный институт бизнеса»; научный руководитель Пирогова Елена Евгеньевна, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин АНО ВО «Национальный институт бизнеса».

² Шапов Я. Н. Государство и церковь Древней Руси, X–XIII вв. М. : Наука, 1989. 228 с.

(с 1936 г. по настоящее время). В период доконституционного этапа женщины дискриминируются во всех сферах общественной жизни: семейной, политической, социальной и проч. Ярким примером такого положения является тот факт, что за убийство женщины в Древней Руси мужчина должен был заплатить штраф, который равнялся половине суммы штрафа за убийство мужчины. Однако такую сумму мужчина должен был заплатить лишь в случае убийства женщины из знатного рода¹. Особенно бесправными во все времена были женщины в семье, отношения между супругами были изначально основаны на неравенстве: жена полностью подчинялась мужу. Примерно до 1649 г. положение женщины было крайне тяжелым, позднее её стали воспринимать как субъекта исключительно в рамках семейных отношений.

С началом реформ Александра II в 1860-е годы произошли изменения в отношении женщин. В России начинается долгий и «мучительный» процесс эмансипации. Из женской среды, особенно из числа дворянок, вышло немало решительных, отважных женщин, которые открыто рвали со своим окружением, семьей, традиционным укладом, отрицали необходимость брака, семьи, активно участвовали в общественной, научной и революционной деятельности. Все больше женщин не только из народа, но и из «общества» шли работать в конторы, швейные мастерские, в библиотеки, книжные магазины. Только в XIX в. государство смягчило свое отношение к женской части населения: специально для женщин открывались учебные заведения различного профиля (гимназии, институты), появлялись различные курсы, как платные, так и бесплатные². Одновременно с этим стоит отметить, что места женщинам в рядах государственных служащих практически не находилось.

После свержения самодержавия и прихода советской власти во всех сферах общественной жизни начались перемены. Определенного пика российский феминизм достиг в 1917 г., когда в Петрограде прошла многотысячная демонстрация женщин, после которой властям пришлось «даровать» им политические права. Именно после этого события женщины начали активно включаться в общественную жизнь. Вместе с тем значительно менялась их роль в обществе. Начиная с 1917 г. женщины формально и фактически получили права наравне с мужчинами, а в 1918 г. получают право избирать и быть избранными.

В принципе XX век стал абсолютно новой страницей в истории российской государственности. После Октябрьской революции женщины России впервые приобрели право свободно выбирать профессию и получать образование. Женщины приобрели свои избирательные права (ст. 64 Конституции РСФСР, 1918³). Женщины могли сами выбирать себе супруга, формальное существование столь сильной родительской власти постепенно перестает соответствовать общественным представлениям. Постепенно семейные отношения

¹ Горовой В. В. Гендерный фактор в Древнем мире: античность // Вестник Карагандинского университета. Сер.: История. Философия. 2018. Т. 89, № 1. С. 31–34.

² Антонова Н. В. Гендерная культура как фактор формирования гендерной политики в России // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Сер.: Социально-гуманитарные науки. 2019. Т. 19, № 4. С. 102–109.

³ См. ст. 64 Конституция РСФСР, утв. ВС РСФСР 10.07.1918 // Ведомости ВС РСФСР. 1918. Ст. 64 (утратила силу).

основываются на равноправие супругов, хотя муж «формально» считался распорядителем имущества, но не его единоличным владельцем. Известно, что целью советской власти было построение социализма. Одновременно с этим представители большевизма считали, что построение истинного социализма невозможно без активного участия женщины в труде и жизни страны в целом. Женщины получили широкий доступ к образованию и труду, а также право на равную оплату с мужчинами.

Они занимали высокие посты в партийных структурах, а также принимали активное участие в разработке законов, в том числе касающихся прав женщин.

Второй этап развития принципа гендерного равенства — конституционный. С принятием Конституции 1936 г. законодательно был утвержден принцип равенства прав мужчины и женщины¹. Так, именно с этого момента женщина имела равный доступ к хозяйственной, общественной, политической, культурной жизни и т. п. Женщинам предоставлялось равное с мужчиной право на труд, на оплату труда, на социальное страхование и образование, право на помощь от государства, право на отпуск при беременности. Именно данные конституционные положения выровняли правовой статус мужчины и женщины. Однако стоит отметить, что в Конституции СССР 1936 г. отсутствовала идея уважения прав и свобод человека вне зависимости от пола, но вместе с тем был сделан серьезный шаг к пониманию того, что женщина должна быть равна в правах с мужчиной во всех сферах общественной жизни, несмотря на некоторые ограничения свободы действий, пределы которой определяло государство².

Конституция СССР 1977 г.³ также довольно прозрачно устанавливала равенство в правах между мужчиной и женщиной. Женщина, как и мужчина, имела возможность получить образование и пройти профессиональную переподготовку, могла трудиться и получать различного рода награды за доблестный труд, могла подниматься вверх по карьерной лестнице. Кроме того, был создан целый комплекс специальных мер по охране труда и здоровья женщины: предоставлялись оплачиваемые отпуска, льготы для беременных, также сокращалось рабочее время женщин, имеющих малолетних детей и т. д. Особенностью этой Конституции было то, что государство стремилось не только на бумаге определить равенство прав мужчины и женщины, но и обеспечить фактическое равенство⁴.

После распада СССР и переходе к рыночной экономике российское феминистское движение столкнулось с новыми вызовами и сложностями, его достижения оказались под угрозой. Появление новых консервативных идеологий, а также вернувшееся стереотипное представление о роли женщины в обществе создали препятствия для достижения равенства полов. Возникли новые формы дискриминации и насилия в отношении женщин.

¹ См.: ст. 122 Конституция СССР, утв. ВС СССР 05.12.1936 // Ведомости ВС СССР. 1936. Ст. 122 (утратила силу).

² Гульбин Г. К. Об определении, основных частях и проблемах философии гендерологии // Современные проблемы науки и образования. 2012. № 3. С. 332.

³ См. Конституция СССР, утв. ВС СССР 07.10.1977 // Ведомости ВС СССР. 1977. (утратила силу).

⁴ Гендерная экспертиза российского законодательства / отв. ред. и рук. авт. коллектива Л. Н. Завадская. М. : БЕК, 2001. 255 с.

В 1990-х годах Россия столкнулась с экономическими и социальными проблемами, которые затронули все слои населения, включая женщин. Несмотря на это, в 1991 г. государством была утверждена Декларация прав и свобод человека¹, где вопрос равенства прав и свобод мужчины и женщины был рассмотрен в одностороннем порядке — не было даже отдельной правовой нормы для решения данной проблемы. Особое внимание уделялось только брачным отношениям и равенству мужчины и женщины в браке. Однако в этом же году Постановлением Верховного Совета РСФСР впервые признавалось не только равенство прав, но и свобод мужчины и женщины².

В последние десятилетия феминистское движение в России начало активно развиваться. Это объясняется как внутренними, так и внешними факторами. Во-первых, с развитием интернета и социальных сетей женщины стали более осведомленными о своих правах и возможностях. Благодаря обмену информацией и опытом стало понятно, что проблемы, с которыми они сталкиваются, являются не индивидуальными, а системными. Во-вторых, глобализация предоставила российским женщинам возможность узнать о феминистских движениях в других странах и найти поддержку у международного сообщества.

Действующая в настоящее время с поправками и изменениям Конституция РФ 1993 г.³ расширила права и свободы женщин. В главе 2 Основного закона закреплены принципы свободы и равенства граждан. Статья 17 установила, что «в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права», что «основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения». Статья 19 закрепила принцип равенства перед законом и судом. Равенство всех граждан утверждается как общая конституционная норма. Конституция гарантирует равенство прав и свобод человека независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Устанавливается запрет на любые формы ограничения прав по указанным основаниям. Особо конституционная норма выделяет равенство полов, равенство их прав, свобод и возможностей для их реализации⁴.

В Российском праве процесс реализации принципа социальной солидарности, включая равноправие женщин и мужчин, продолжается. Однако несмотря на прогресс, всё ещё остаётся некоторое количество проблем и вызовов в данной области. Законы, направленные на защиту прав женщин и обеспечение равных возможностей для них, так и не были приняты в последние десятилетия.

¹ Постановление ВС РСФСР «О Декларации прав и свобод человека и гражданина», утв. ВС РСФСР 22.11.1991 № 1920-1 // Москва, Дом Советов РСФСР. 22.11.1991.

² Баранова А. В. К вопросу о гендерной дискриминации женщин в современной России // Сборник трудов: сб. ст. Юридического факультета. Симферополь : Крымский федеральный университет им. В. И. Вернадского, 2021. С. 36–42.

³ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020// <http://pravo.gov.ru>, 06.10.2022.

⁴ Марговская М. Гендерный вопрос: специфика советского опыта // Researcher European Journal of Humanities & Social Sciences. 2020. Т. 3, № 1. С. 101–118.

Например, одним из ключевых законов на пути к реализации социальной солидарности явился бы Федеральный закон «О гарантиях равных прав и свобод мужчин и женщин»¹, не принятый в 2018 году. Этот закон был бы направлен на создание условий для развития социального партнерства между мужчинами и женщинами, а также защиты от дискриминации по половому признаку.

Несмотря на приведенные выше достижения в России не был принят закон, который предусматривал бы ответственность для лиц, совершающих насилие в отношении супругов или других членов семьи². Этот закон являлся бы важным шагом к созданию безопасного и равноправного общества. Мужчины, взятые под стражу за избиение жены, обычно проходят по нескольким статьям УК РФ³: 111 «Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью», 112 «Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью», 115 «Умышленное причинение легкого вреда здоровью», 116 «Побои» и 119 «Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью», 105 «Убийство». Ни в одной из статей нет такого пункта — как преступление, совершенное в отношении супруги/партнерши.

Игнорирование проблемы привело к тому, что общество сталкивается с особо жестокими проявлениями насилия в семье, потому что агрессоры чувствуют свою безнаказанность. Согласно данным Консорциума женских неправительственных объединений в 2021–2022 годах⁴ более 90% всех убийств женщин в России было совершено их партнерами или родственниками.

Если говорить о существующих в современной России нормах, то действуют положения Конвенции ООН «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин»⁵ (которую СССР подписал в 1981, а РФ приняла на себя все обязательства как правопреемник). Эта Конвенция объединила в едином документе, имеющем обязательную юридическую силу, положения о ликвидации дискриминации по признаку пола при осуществлении гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав, а также особых прав, касающихся женщин и девочек⁶.

Де-юре закреплено равноправие мужчин и женщин (статья 19 Конституции РФ). В соответствии с международными стандартами при приеме на работу, продвижении по службе, профессиональном обучении, установлении режимов и условий труда, а также увольнении работников должны учитываться требования законодательства относительно прав и гарантий для лиц обоего пола в равной степени. Де-факто женщины даже обладают массой преимуществ.

¹ Проект Федерального закона № 284965-3 «О государственных гарантиях равных прав и свобод и равных возможностей мужчин и женщин в Российской Федерации» (ред., внесенная в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 17.01.2003).

² Проект Федерального закона № 1183390-6 «О профилактике семейно-бытового насилия» (ред., внесенная в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 28.09.2016).

³ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 17.06.1996, № 25, ст. 2954.

⁴ <https://wcons.net/o-konsorciume/reports-and-documents/analytics-and-inquiries/>.

⁵ «Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» от 18.12.1979 // Ведомости ВС СССР, 23.06.1982 г. № 25. Ст. 464.

⁶ Конвенция о ликвидации форм дискриминации в отношении женщин и Факультативный протокол к ней. Заключена 18.12.1979 (с изм. от 22.05.1995) [Электронный ресурс] // Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/cedaw_handbook/ch1.shtml. (дата обращения: 02.11.2023).

В частности, пенсионный возраст у женщин ниже, чем у мужчин. Женщины не подлежат обязательному призыву на службу в армию, в то время как молодым людям за уклонение грозит уголовное наказание. Даже форма государственной поддержки российских семей названа «Материнский капитал» (и только в скобках — «семейный»). Уголовный кодекс РФ исключает наказание в виде смертной казни для представительниц женского пола. Смягчающими обстоятельствами, согласно УК, признаются беременность и наличие малолетних детей у виновной. Также сложилась практика как в быту, так и в судах, согласно которой дети после развода, как правило, остаются с матерью. И это далеко не исчерпывающий список.

Таким образом, можно сказать, что с течением времени положение женщин становилось все более благополучным. Ежегодно 8 марта отмечается Международный день борьбы за права женщин, исторически появившийся как день солидарности трудящихся женщин в борьбе за равенство и эмансипацию.

Подводя итоги нашего исследования необходимо сказать следующее. Благодаря целеустремленности, решительности и разнообразию технологий, женские организации практически сумели добиться предоставления женщинам избирательного права, образования, их доступа к интеллигентным профессиям, сформировали результативную систему социальной защиты и трудовой помощи женщинам, в чём и реализуется принцип социальной солидарности. Но на пути решений одних проблем, появились другие. Можно сказать, что в отношении дискриминации женщин соблюдается некий статус-кво: один закон приняли, другой оставили в архивах. До сих пор нет закона против дискриминации на рынке труда, не приняли закон о профилактике домашнего насилия. Хотелось бы, чтобы Комитет Государственная Дума по вопросам семьи, женщин и детей вынес решение о создании рабочей группы по доработке законопроектов по выше указанным проблемам. Для достижения рассматриваемой нами цели нужно принять соответствующие законы, проводить гендерную экспертизу нормативно-правовых актов, обеспечить равный доступ к образованию, вакансиям женщин по так называемым «мужским» профессиям.

Библиография:

1. Антонова Н. В. Гендерная культура как фактор формирования гендерной политики в России // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Сер.: Социально-гуманитарные науки. 2019. Т. 19, № 4. С. 102–109.

2. Баранова А. В. К вопросу о гендерной дискриминации женщин в современной России // Сборник трудов: сб. ст. Юридического факультета. Симферополь: Крымский федеральный университет им. В. И. Вернадского, 2021. С. 36–42.

3. Гендерная экспертиза российского законодательства / отв. ред. и рук. авт. коллектива Л. Н. Завадская. М. : БЕК, 2001. 255 с.

4. Горовой В. В. Гендерный фактор в Древнем мире: античность // Вестник Карагандинского университета. Сер. : История. Философия. 2018. Т. 89, № 1. С. 31–34.

5. Гульбин Г. К. Об определении, основных частях и проблемах философии гендерологии // Современные проблемы науки и образования. 2012. № 3. С. 332.

6. Марговская М. Гендерный вопрос: специфика советского опыта // Researcher European Journal of Humanities & Social Sciences. 2020. Т. 3, № 1. С. 101–118.

7. Шапов Я. Н. Государство и церковь Древней Руси, X–XIII вв. М. : Наука, 1989. 228 с.

Индило Н. В.¹

Институт медиации, как путь к взаимному доверию государства и общества

*Культура урегулирования споров — важная
часть правовой культуры государства
С. В. Соловьева, Н. Л. Назарова*

Аннотация: в рамках настоящей статьи рассмотрена процедура медиации как альтернатива судебной защите. Приводится сравнение принципов проведения процедуры медиации и принципов судопроизводства. Обращено внимание на низкий уровень востребованности процедуры медиации.

Ключевые слова: примирительная процедура, медиация, медиативное соглашение.

Участники спорных правоотношений становятся все более заинтересованными в самостоятельном урегулировании возникающих между ними противоречий, например, посредством обращения к процедуре медиации, ведь становление гражданского общества — это многогранный процесс, в котором одновременно цивилизуются гражданин, отношения между членами общества, само общество и государство.

Правоведы рассматривают процедуру медиации как гуманистический, солидарный² и одновременно прагматический подход к разрешению споров, позволяющий государству делегировать ряд своих полномочий, сформировать в гражданском обществе способность нести ответственность за принимаемые решения и условия для взаимного доверия государства и общества. В частности, в законодательстве прямо закрепляется, что одной из задач подготовки дела к судебному разбирательству является примирение сторон (ст. 148 ГПК РФ, ч. 1 ст. 133 АПК РФ). Для реализации этой задачи судья принимает меры по заключению сторонами мирового соглашения, в том числе разъясняет сторонам существо и преимущества примирительных процедур, право обратиться к ме-

¹ Индило Надежда Владимировна, магистрант 2 курса юридического факультета РГУ нефти и газа (НИУ) имени И. М. Губкина. Научный руководитель: Пирогова Елена Евгеньевна, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин РГУ нефти и газа (НИУ) имени И. М. Губкина.

² в значении — общий, основанный на совместной ответственности.

диатору в целях урегулирования спора и последствия таких действий (п.5 ч.1 ст. 150 ГПК, п. 2 ч. 1 ст. 135 АПК РФ), утверждает мировое соглашение ч.3 ст.173 ГПК, ст. 141 АПК).

Всемирно признанный эксперт в области альтернативного разрешения споров Ц. А. Шамликашвили придерживается мнения, что «медиация — это путь к осмысленному, взаимоприемлемому решению, который наделяет участников властью и влиянием в процессе выработки договоренностей, сохранением за сторонами, вовлеченными в конфликт, полного контроля за процессом переговоров и содержанием договоренностей и ориентирован на глубинные потребности и интересы самих сторон»¹. Профессор В. В. Ярков, отмечая внеюрисдикционную переговорную природу медиации, подчеркивает: «процедура медиации — особым образом организованные переговоры, направленные на достижение соглашения, отвечающего интересам сторон правового спора»².

Законодатель определяет медиацию как процедуру урегулирования споров при содействии медиатора на основе добровольного согласия сторон в целях достижения ими взаимоприемлемого решения³. Медиацию принято рассматривать в двух аспектах: 1) частная медиация — как самостоятельный вид профессиональной деятельности медиаторов по урегулированию споров; 2) интегрированная медиация — специальная процедура и форма деятельности юрисдикционных органов, которая направлена на примирение сторон в рамках проводимых юридических процессов. Процедура медиации зиждется на следующих постулатах: 1) вступление всех спорящих сторон в процесс медиации является добровольным (в отличие от судебного разбирательства). К тому же действие принципа добровольности продолжается и после завершения процедуры медиации, а именно на этапе исполнения медиативного соглашения. В ч. 2 ст. 12 ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» содержится прямое указание на то, что медиативное соглашение подлежит исполнению на основе принципа добровольности сторон; 2) конфиденциальность — факт проведения процедуры медиации, а также сведения, которые используются в ходе медиации, не подлежат разглашению⁴ в противовес судопроизводству, где конфиденциальность противоречила бы принципу гласности судебного разбирательства; 3) сотрудничество и равноправие — вступая в процедуру медиации, стороны сотрудничают: выбирают медиатора по взаимному согласию, ведут переговоры, достигают взаимовыгодного обеим сторонам решения. Данный принцип законодателем противопоставлен принципу состязательности в гражданском и арбитражном процессах. В отличие от состязательного судебного процесса, в процедуре ме-

¹ Шамликашвили Ц. А. Медиация — современный метод внесудебного разрешения споров — М. : Издательство ООО «Межрегиональный центр управленческого и политического консультирования», 2017.

² Гражданский процесс: учебник для студентов юридических высших учебных заведений / Уральский гос. юрид. ун-т ; отв. ред. д-р юрид. наук, проф. В. В. Ярков. - 11-е изд., перераб. и доп. — М. : Статут, 2021.

³ Ст.2 Федерального закона от 27.07.2010 №193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» // Российская газета. 2010. 30 июля.

⁴ за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами, и случаев, если стороны не договорились об ином.

диации стороны не обязаны обосновывать и доказывать свои требования. При этом участникам процедуры предоставляется одинаковое право выражать позицию, участвовать в обсуждениях, выдвигать предложения, участвовать в составлении медиативного соглашения; 4) беспристрастность и независимость медиатора — так же как и в соответствии с принципом независимости судей, при проведении процедуры медиации медиатор не должен находиться под каким-либо влиянием, в материальной, административной или иной зависимости от спорящих сторон или иных заинтересованных лиц.

Позитивным исходом медиации является принятое сторонами медиативное соглашение, в котором зафиксированы условия, устраивающие все стороны переговоров, а медиатор играет роль лишь посредника, который помогает в выработке сторонами приемлемого решения. Неоспоримым достоинством медиативного соглашения является его реалистичность и высокая вероятность исполнимости, так как, указывая достигнутые условия, стороны подтверждают возможность их исполнения. При таких обстоятельствах отсутствует проигравшая или выигравшая сторона ввиду того, что найденное решение, как представляется, соответствует интересам обеих сторон.

Несмотря на существование института медиации в России более 10 лет и существующую в настоящее время определенную направленность государственной политики в области развития и внедрения примирительных процедур (например, с 2019 года стороны вправе урегулировать спор путем использования примирительной процедуры с участием судебного примирителя — судьи в отставке, не являющимся участником судебного разбирательства), институт не получил на сегодняшний день достаточную востребованность при разрешении споров. Согласно статистическим сведениям о деятельности федеральных арбитражных судов за 2022 год Судебного департамента при Верховном суде Российской Федерации арбитражными судами рассмотрено 1 702 812 дел, из них только 10 дел рассмотрено с участием посредника, в том числе медиатора¹. В соответствии со сведениями о деятельности федеральных судов общей юрисдикции и мировых судей за 2022 год в рамках гражданского судопроизводства было прекращено 367 производств по причине заключения сторонами мирового соглашения, которое было утверждено судом в результате проведения процедуры медиации². Однако данные сведения демонстрируют лишь показатели по делам, стороны, которых прибегли к примирительным процедурам после обращения в суд.

Будучи эффективным инструментом разрешения споров, процедура медиации способствует защите нарушенных или оспоренных гражданских прав путем согласования интересов сторон. Представляется необходимым совер-

¹ Сводные статистические сведения о деятельности федеральных арбитражных судов за 2022 год Судебного департамента при Верховном суде Российской Федерации /Сведения опубликованы на официальном сайте Судебного Департамента при Верховном Суде Российской Федерации URL: <http://www.cdep.ru/?id=79>.

² Сводные статистические сведения о деятельности федеральных судов общей юрисдикции и мировых судей за 2022 год Судебного департамента при Верховном суде Российской Федерации /Сведения опубликованы на официальном сайте Судебного Департамента при Верховном Суде Российской Федерации URL: <http://www.cdep.ru/?id=79>.

шенствовать институт медиации, а именно популяризировать примирительные процедуры, стимулировать граждан при возникновении спора обращаться к медиативной процедуре урегулирования разногласий, а также формировать профессиональное сообщество медиаторов с целью поступательного развития гражданского общества.

Библиография:

1. Гражданский процесс: учебник для студентов юридических высших учебных заведений / Уральский гос. юрид. ун-т ; отв. ред. д-р юрид. наук, проф. В. В. Ярков. — 11-е изд., перераб. и доп. — Москва : Статут, 2021;

2. Кутарова М. А. Медиация как альтернативный способ разрешения споров, возникающих из гражданских правоотношений // Гражданское право. 2023. № 1;

3. Медиация: история, современное состояние, проблемы и перспективы развития: монография / М. А. Панфилов, И. Н. Минеева, Н. В. Никишова, П. В. Малышкин [и др.]. — Москва : ИНФРА-М, 2022;

4. Соловьева С. В., Назарова Н. Л. Медиация как инновационная форма разрешения споров на государственной службе // Вестник Нижегородского университета им. Н. И. Лобачевского, 2014, № 6.

5. Шамликашвили Ц. А. Медиация — современный метод внесудебного разрешения споров — М. : Издательство ООО «Межрегиональный центр управленческого и политического консультирования», 2017.

Небольсина А. А.¹

Суд присяжных заседателей: солидарность в осуществлении правосудия

Аннотация: статья посвящена суду присяжных заседателей — самой демократической форме уголовного судопроизводства из всех существующих, итогом которой является солидарная ответственность между гражданским обществом и государственной властью за решение, вынесенное по итогам рассмотрения уголовного дела.

Ключевые слова: суд присяжных заседателей, солидарность, правосудие, вердикт, демократия.

Когда заходит речь о проявлении демократии в уголовном процессе, первое, о чем вспоминают, — это суд присяжных заседателей. Идея суда присяжных имеет давние истоки и базируется на принципе коллективного участия в принятии решения о привлечении к ответственности лица, обвиняемого в совершении преступления. Этот механизм позволяет обеспечить более объектив-

¹Небольсина Анастасия Александровна, студент 1 курса магистратуры факультета подготовки специалистов для судебной системы ФГБОУ ВО «РГУП». Научный консультант: Пирогова Елена Евгеньевна, кандидат юридических наук, доцент, профессор кафедры теории государства и права, трудового и социального права АНО ВО «Московский гуманитарный университет».

ное и независимое рассмотрение дела, а также усилить доверие общества к судебной системе¹.

Статья 47 Конституции РФ гласит, что обвиняемый имеет право на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей в случаях, предусмотренных федеральным законом. При этом, согласно статистике Судебного департамента при Верховном суде Российской Федерации растет число ходатайств обвиняемых о рассмотрении их дел судом присяжных. Так, к примеру, в Московский областной суд в 2020 году поступило 96 уголовных дел, из которых 41 — с ходатайством о рассмотрении уголовного дела судом присяжных, в 2021 году — 106 уголовных дел, из которых 55 — с ходатайством о рассмотрении уголовного дела судом присяжных, в 2022 году — 100 уголовных дел, из которых 56 — с ходатайством о рассмотрении дела судом присяжных. Это обусловлено следующей особенностью данной формы уголовного судопроизводства.

Закон строго регламентирует процесс формирования коллегии присяжных заседателей, итогом которого ставится принятие присяжными заседателями присяги, после чего они вступают в равноправное сотрудничество с профессиональными судьями и принимают самое главное участие в принятии решения по делу.

Солидарность в осуществлении правосудия в такой форме уголовного судопроизводства представлена в нескольких аспектах: вынесение вердикта присяжными заседателями и вынесение приговора, постановленного на основании данного вердикта.

Согласно п. 5 ст. 5 УПК РФ вердикт — это решение о виновности или невиновности подсудимого, принятое коллегией присяжных заседателей в совещательной комнате. Это самая важная стадия рассмотрения уголовного дела такой формой судопроизводства, к достижению которой стремятся все участники уголовного судопроизводства, поскольку после вынесения вердикта по делу можно однозначно говорить о виновности или невиновности лица (за исключением случаев, когда председательствующий признает, что деяние подсудимого не содержит признаков преступления или что обвинительный вердикт вынесен в отношении невиновного лица).

Солидарность в данном случае проявляется в коллективном принятии решения по делу коллегией из 6 или 8 присяжных заседателей в совещательной комнате. При этом, согласно ч. 1 ст. 343 УПК РФ, они должны стремиться к принятию единодушного решения, а если заседателям в течение 3-х часов не удалось этого достигнуть, то решение принимается голосованием. Голос каждого присяжного заседателя путем подсчета их голосов старшиной вносится в вопросный лист, который после его заполнения и подписания именуется вердиктом присяжных заседателей. Таким образом, за вынесенное по делу решение, которое является основополагающим при вынесении обвинительного или

¹ Вилкова Т. Ю. Судостроительство и правоохранительные органы: учебник и практикум для вузов. 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. С. 143.

оправдательного приговора, становится ответственно общество в лице его представителей, решивших солидарно исполнить свой гражданский долг.

После вынесения вердикта коллегией присяжных заседателей, их работа по данному уголовному делу считается оконченной. После этого профессиональному судье, который входит в состав суда по делам, рассматриваемым такой формой судопроизводства, остается принять итоговое решение по делу, которым, за исключением некоторых ситуаций, является обвинительный или оправдательный приговор, пройдя стадии обсуждения последствий вынесенного по делу вердикта, вторых прений сторон, реплик и последних слов (в случае, если вердикт является обвинительным)¹.

Именно в данном случае достигается ранее упомянутая солидарная ответственность между гражданским обществом и государственной властью. Коллегия присяжных решает в своем вердикте вопрос о виновности конкретного подсудимого в инкриминируемых ему деяниях, в свою очередь, профессиональный судья на основании вынесенного вердикта выносит оправдательный либо обвинительный приговор. Таким образом, общество в лице ее представителей — присяжных заседателей — берет на себя ответственность за решение «вопроса факта», а государство в лице профессионального судьи — за решение «вопроса права». Разделение «обязанностей» по разрешению конкретного дела судом присяжных заседателей повышает доверие граждан к правосудию, поскольку в данном случае представляется, что приговор постановлен на основании воли шести или восьми членов общества, таких же равноправных в отношении правосудия граждан государства, как и подсудимый, в отношении которого вынесен данный вердикт².

Таким образом, суд присяжных заседателей — это самая демократичная форма уголовного судопроизводства, проявление гражданского общества в правосудии, где ответственность за решение по делу распределяется солидарно между государством в лице председательствующего судьи и членами общества в лице коллегии и присяжных. Именно через данный институт гражданского общества на практике в уголовном процессе реализуются положения статьи 32 Конституции РФ, согласно которой граждане имеют право участвовать в отправлении правосудия.

Библиография:

1. Вилкова Т. Ю. Судоустройство и правоохранительные органы: учебник и практикум для вузов. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 298 с.

2. Небольсина А. А. Суд присяжных как институт гражданского общества // Научные труды Московского гуманитарного университета. 2023. № 3. С. 28–32.

¹ Петухов Н. А. Порядок судебного разбирательства по уголовным делам судом с участием присяжных заседателей: Научно-практическое пособие. М. : РГУП, 2019. С. 47–78.

² Небольсина А. А. Суд присяжных как институт гражданского общества // Научные труды Московского гуманитарного университета. 2023. № 3. С. 28–32.

3. Петухов Н.М.А. Порядок судебного разбирательства по уголовным делам судом с участием присяжных заседателей: Научно-практическое пособие. М. : РГУП, 2019. 161 с.

Волкова П. Д.¹

К вопросу реализации принципа справедливости в сфере социальной защиты членов семьи участников ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС

Аннотация: в статье рассматривается проблема необходимости смягчения в действующем законодательстве подхода к определению круга лиц, имеющих право на ежемесячные денежные выплаты гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Ключевые слова: ежемесячные денежные выплаты; участники ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС; дети граждан, принимавших непосредственное участие в работах по ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС.

Авария на Чернобыльской АЭС стала беспрецедентной и самой масштабной техногенной катастрофой XX в., повлекшей неисчислимы экологические, демографические, социальные последствия. В результате аварии в окружающую среду поступило 50 000 000 радионуклидов. Согласно официальным оценкам трех стран (Республики Беларусь, России, Украины), от Чернобыльской катастрофы пострадали, по меньшей мере, более 9 млн. человек². Из зарубежного опыта известно, что «даже профессиональные спасатели в посткатастрофный период испытывают проблемы физического и психологического характера»³. Социальная защита граждан, пострадавших в результате радиационных аварий, является одной из важнейших задач, стоящих перед государством. Однако не стоит забывать о самых непредсказуемых последствиях воздействия радиации – генетических, которые связаны с ухудшением или риском ухудшения здоровья у будущих поколений. По нашему мнению, одной из важных проблем в вопросе реализации мер социальной поддержки для данной категории граждан являются трудности в получении ежемесячной денежной выплаты (ЕДВ).

Ранее действовавшее законодательство (п. 9 части 1 ст. 27.1. Закона РФ от 15.05.1991 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»⁴) (далее Закон № 1244-1) предусматривало, что если дедушка или бабушка ребенка отно-

¹ Волкова Полина Дмитриевна, студентка 3 курса юридического факультета ФГКОУ ВО «Университет Прокуратуры Российской Федерации».

² Assessments of the radiation effects from the chernobyl nuclear reactor accident [Электронный ресурс] URL: <https://www.unscear.org/unscear/en/areas-of-work/chernobyl.html>.

³ Мозговая А. В. Социальное самочувствие и реабилитация чернобыльских ликвидаторов (к тридцатилетию катастрофы) // Теория и практика общественного развития. 2016. № 8. С. 22–28.

⁴ «Ведомости СНД и ВС РСФСР», 1991, № 21, ст. 699.

сились к категориям граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на ЧАЭС, то их внукам устанавливалась ЕДВ как детям второго поколения таких лиц на основании удостоверения самого ликвидатора, документов, подтверждающих родство и факта рождения после аварии. Таким образом, учитывая размытость и неконкретность понятия «дети последующих поколений», исходя из буквального толкования вышеуказанной нормы, можно было сделать вывод о праве на ЕДВ всех потомков лиц, принимавших участие в ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС 1986–1987 гг.

Однако в последние годы подход к назначению ЕДВ изменился. Как разъяснил в своем Письме Минтруд, для получения выплаты внуком ликвидатора аварии, его родитель (сын или дочь ликвидатора) должен предъявить удостоверение о том, что именно он непосредственно подвергся радиоактивному облучению и страдает соответствующими болезнями¹. Тем не менее, получить данные удостоверения родители детей второго и последующих поколений не могут в силу того, что действия и события, с которыми законодательство связывает получение соответствующих удостоверений, произошли тогда, когда их еще не существовало.

До опубликования данного письма суды первой и апелляционной инстанций удовлетворяли требования граждан о получении ЕДВ, так как при принятии решения руководствовались действовавшими на тот момент нормами Закона № 1244–1. Однако с 2020 года при обращении граждан в суды кассационной инстанции, последние, основываясь уже не на общей норме, а на позиции Минтруда, стали отменять решения судов нижестоящих инстанций, делая ссылку на недостаточность отнесения родственника к категории граждан, участвовавших в ликвидации последствий на ЧАЭС, для получения его внуками ЕДВ².

Обоснованные недовольства граждан, имеющих основания для получения социальной поддержки со стороны государства, вынуждали их к подаче жалоб в Конституционный Суд РФ. Так, отец Айтабак Меджидовой принимал участие в работах по ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС и был признан инвалидом. У Айтабак Меджидовой родилась дочь, которая является ребенком второго поколения, однако территориальный орган Пенсионного фонда России отказал в установлении полагающейся ее дочери ЕДВ. Пройдя все судебные инстанции, Айтабак обратилась в Конституционный Суд и указала, что п. 9 ч. 1 ст. 27.1 Закона № 1244–1 противоречит Конституции РФ и характеризуется неопределенностью. В своем разъяснении Конституционный Суд отметил, что «оспариваемая норма изначально характеризовалась внутренним противоречием, что и послужило причиной различного ее понимания и применения»³. Таким образом, данное законоположение было признано не соответ-

¹ Письмо Минтруда от 13.02.2019 № 13-7/В-229 «Об осуществлении ежемесячной денежной выплаты детям первого и последующих поколений граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» // СПС КонсультантПлюс.

² Определение Первого кассационного суда общей юрисдикции от 09.11.2020 № 88-23733/2020 // СПС КонсультантПлюс.

³ П. 5 Постановление Конституционного Суда РФ от 23.12.2021 № 54-П «По делу о проверке конституционности пункта 9 части первой статьи 27.1 Закона Российской Федерации «О социальной защите граждан,

ствующим Конституции РФ, в связи с этим Конституционный Суд РФ постановил принять меры, направленные на устранение неопределенности нормы.

Соответствующей мерой, направленной на реализацию данного постановления, стало подписание В. В. Путиным Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» от 05.12.2022 № 506-ФЗ¹. В новой редакции Закона ст. 27.1 закреплено положение о том, что право на получение ЕДВ имеют «дети второго и последующих поколений указанных граждан, если родители (один из родителей) таких детей страдают болезнями вследствие чернобыльской катастрофы или обусловленными генетическими последствиями радиоактивного облучения». Таким образом, изложенное в Письме Минтруда требование о том, что для получения ЕДВ внуком ликвидатора аварии его родитель должен предъявить удостоверение, подтверждающее факт радиоактивного облучения и наличия соответствующих болезней, нашло свое отражение в Законе № 1244-1.

На наш взгляд, указанное требование о подтверждении статуса ликвидатора аварии родителем лица, претендующего на ЕДВ, несправедливо, в связи с чем считаем целесообразным изложить п. 9 части 1 ст. 27.1 Закона № 1244-1 в следующей редакции:

«Ежемесячная денежная выплата устанавливается в размере:

4) детям и подросткам в возрасте до 18 лет, проживающим в зоне отселения и зоне проживания с правом на отселение, эвакуированным и переселенным из зон отчуждения, отселения, проживания с правом на отселение, включая тех, которые на день эвакуации находились во внутриутробном состоянии, а также детям первого и последующих поколений граждан, указанных в пунктах 1–3 и 6 части первой статьи 13 настоящего Закона, родившимся после радиоактивного облучения вследствие чернобыльской катастрофы одного из родителей, — 772 рублей;».

В заключение отметим, что защита прав и интересов граждан, пострадавших от радиационных воздействий, и членов их семей является важной частью социальной политики государства, направленной на минимизацию неблагоприятных последствий таких воздействий для здоровья граждан.

Библиография:

1. Мозговая А. В. Социальное самочувствие и реабилитация чернобыльских ликвидаторов (к тридцатилетию катастрофы) // Теория и практика общественного развития. 2016. № 8. С. 22–28.

подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» в связи с жалобой гражданки А.Н. Меджидовой» // СПС КонсультантПлюс.

¹ СПС КонсультантПлюс.

О некоторых проблемах реализации права на социальное страхование как воплощение солидарности

Аннотация: в статье рассматриваются вопросы расширения перечня лиц, подлежащих социальному страхованию, в целях реализации принципа социальной солидарности. Детально исследуются вопросы введения добровольного или обязательного социального страхования «самозанятых» лиц.

Ключевые слова: самозанятые, нетипичные трудовые отношения, платформенная занятость, социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

Согласно ст. 75.1 Конституции РФ в Российской Федерации гарантируются защита достоинства граждан и уважение человека труда, обеспечиваются сбалансированность прав и обязанностей гражданина, социальное партнерство, экономическая, политическая и социальная солидарность².

Конвенция № 102 Международной организации труда закрепляет, что «покрываемые риски должны включать любое болезненное состояние, независимо от вызвавшей его причины, а также беременность и роды и их последствия»³.

Важной составляющей социального обеспечения каждого человека является право на обеспечение в случае болезни, включая право на социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством. Как справедливо отмечают исследователи, «право на охрану здоровья — не только основа правового статуса человека, но и цель современной социальной политики государства»⁴.

В последние годы в России получило свое развитие такая форма трудовой деятельности, как самозанятые граждане, которые не имеют работодателя и не нанимают работников для выполнения работы или оказания услуг.

Для данной категории занятых установлен специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (далее — НПД), который был введен Федеральным законом «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» от 27.11.2018 № 422-ФЗ⁵. Как было отмечено в пояснительной записке к данному законопроекту: «реализация соответствующего правового механизма позволит решить

¹ Мещеряков Глеб Андреевич, студент 5 курса юридического факультета ФГКОУ ВО «Университет прокуратуры Российской Федерации».

² Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 19.09.2023).

³ Конвенция № 102 Международной организации труда «О минимальных нормах социального обеспечения» (Заключена в г. Женеве 28.06.1952) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 19.09.2023).

⁴ Комарова В. В. Защита здоровья граждан как основной элемент обеспечения права на жизнь и особенности его реализации в чрезвычайных ситуациях // Актуальные проблемы российского права. — 2022. — Т. 17. — № 10. — С. 15–23. — DOI: 10.17803/1994-1471.2022.143.10.015-023.

⁵ СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 19.09.2023).

ряд проблем, сдерживающих легализацию самозанятых граждан»¹. Действительно, указанный законопроект имеет ряд существенных преимуществ. При этом, как и многие вновь принятые законы, в процессе его реализации, возникает определенное количество правовых проблем, которые требуют принятия новых правотворческих решений.

Введение категории «самозанятых» граждан, с точки зрения налогового законодательства, повлекло за собой массовое развитие легальной платформенной занятости. В рассматриваемом Государственной Думой РФ законопроекте Федерального закона «О занятости населения в Российской Федерации» под платформенной занятостью предлагают понимать деятельность граждан (платформенных занятых) по личному выполнению работ и (или) оказанию услуг на основе заключаемых договоров, организуемая с использованием информационных систем (цифровых платформ занятости), обеспечивающих взаимодействие платформенных занятых, заказчиков и операторов цифровых платформ занятости посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»².

Соответственно, сформировался новый вид нетипичных трудовых отношений, который консолидировал в себе действующий специальный налоговый режим НПД и неурегулированный вид занятости. Отметим, что по состоянию на 2018 год, т. е. до введения НПД, объем теневой экономики составлял более 20 трлн. рублей, т.е. более 20 % ВВП³. Однако по состоянию на 31.03.2020 г. количество самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус и применяющих НПД, достигало 563 772 человека, а на 31.01.2023 г. количество самозанятых граждан достигло 6 781 028 человек, из них 6 427 447 — физические лица, а 353 581 — индивидуальные предприниматели⁴.

При этом следует отличать «самозанятых» в понимании самостоятельной реализации деятельности, приносящей профессиональных доход, и «самозанятых» на Интернет-платформах. Как справедливо отмечают исследователи, «лица, работающие посредством платформ, не образуют единую гомогенную группу: часть из них действительно являются работниками самостоятельного труда, другая часть нуждается в социальной защите даже больше, чем лица, состоящие в стандартных трудовых правоотношениях»⁵.

Это различие имеет особую важность в разрезе социальной сущности и справедливости «самозанятых» лиц. Связано это с самостоятельностью регулирования рабочего времени, создания условий труда, определении размера дохода лиц, работающих самих на себя. При этом физические лица, уплачивающие

¹ Пояснительная записка к проекту федерального закона «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» в городе федерального значения Москве, в Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан (Татарстан)» // URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/551845-7> (дата обращения 19.09.2023).

² Законопроект № 275599-8 «О занятости населения в Российской Федерации» // URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/275599-8> (дата обращения 19.09.2023).

³ Эффективность экономики России // Федеральная служба государственной статистики. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/11186> (дата обращения 20.09.2023).

⁴ Статистика для национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» // Федеральная налоговая служба. URL: <https://rmsp.nalog.ru/statistics2.html> (дата обращения 20.09.2023).

⁵ Чесалина О. В. Трудовые гарантии для лиц, занятых посредством онлайн-платформ // Herald of the Euro-Asian Law Congress. 2020. № 1. С. 108–117.

НПД и занятые на Интернет-платформах, обозначенными возможностями не обладают. В связи с чем возникает необходимость установления социальных гарантий для последней категории граждан. Речь идет, прежде всего, о получении пособия по временной нетрудоспособности и материнству.

В постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 29.05.2018 № 15 «О применении судами законодательства, регулирующего труд работников, работающих у работодателей — физических лиц и у работодателей — субъектов малого предпринимательства, которые отнесены к микропредприятиям» обозначены характерные признаки трудовых отношений, в том числе устойчивый и стабильный характер этих отношений, подчиненность и зависимость труда, выполнение работником работы только по определенной специальности, квалификации или должности¹. Перечисленные признаки присутствуют у самозанятых, работающих через Интернет-платформы, что подтверждает факт появления нового вида нетипичных трудовых отношений.

Также у данной категории занятых граждан присутствуют некоторые признаки, обозначенные в Рекомендации № 198 о трудовом правоотношении, принятой Генеральной конференцией Международной организации труда 15 июня 2006 г., например, выполнение работником работы в соответствии с указаниями работодателя².

Следует отметить, что путем применения НПД работодатели, в том числе с использованием Интернет-платформ, фактически уходят от уплаты страховых взносов, т. к. обязательному социальному страхованию самозанятые не подлежат. Также самозанятые граждане не подлежат регистрации в Фонде социального и пенсионного страхования в качестве страхователей, добровольно вступивших в правоотношения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (далее – социальное страхование на случай ВНиМ) и уплачивающих за себя страховые взносы³, т. к. они не поименованы в ч. 3 ст. 2 Федерального закона от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»⁴ (далее – Закон №255-ФЗ).

На основании изложенного следует отметить, что категория граждан, применяющих НПД и занятых на Интернет-платформах, фактически вступили в новый вид нетипичных трудовых отношений, которые по многим параметрам схожи с традиционными. При этом на данном этапе у них полностью отсутствует социальная защищенность.

¹ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29.05.2018 № 15 «О применении судами законодательства, регулирующего труд работников, работающих у работодателей - физических лиц и у работодателей — субъектов малого предпринимательства, которые отнесены к микропредприятиям» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 19.09.2023).

² СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 20.09.2023).

³ Письмо ФСС РФ от 28.02.2020 № 02-09-11/06-04-4346 «О регистрации самозанятых граждан в качестве страхователей, добровольно вступивших в правоотношения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 20.09.2023).

⁴ СПС «КонсультантПлюс». (дата обращения 20.09.2023).

Самозанятые граждане имеют возможность добровольно вступить в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию¹. Сложившаяся ситуация парадоксальна, ввиду объединения Фонда социального страхования РФ и Пенсионного фонда РФ в Социальный фонд РФ, на основании Федерального закона от 14.07.2022 № 236-ФЗ «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации». Министерство труда и социальной защиты РФ уже выступило с инициативой о введении возможности добровольного вступления в правоотношения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности². На данном этапе законопроект пока не принят.

Однако, по нашему мнению, необходимы более детальные изменения в действующее законодательство: введение дефиниции и правового регулирования «платформенной занятости», т. е. урегулирование деятельности граждан, применяющих НПД и занятых через Интернет-платформы. Обозначенный вопрос требует отдельного исследования. Соответственно, необходимо разграничить социальное обеспечение граждан самостоятельного труда и граждан, занятых через Интернет-платформы.

Для первой категории, считаем достаточным введение добровольного социального страхования по всем видам социального страхования. Для второй категории граждан, считаем необходимым введение обязательного социального страхования на случай ВНиМ.

Данный подход обусловлен разнообразным спектром причин. Например, нежелание граждан добровольно вступать в отношения по социальному страхованию ввиду непонимания сущности социального страхования, нежелания нести дополнительные расходы и другое. Как отмечают исследователи, «для потребителей страховых услуг нет четкого представления о том, в какой форме должно осуществляться обязательное социальное страхование»³.

К вопросу о механизме реализации обязательного социального страхования на случай ВНиМ отметим, что в связи с введением единого тарифа страховых взносов⁴, представляется возможным уплата страхового взноса в порядке, определенном ст. 4.5 Закона №255-ФЗ. Введение обязанности уплаты единого страхового тарифа для всех граждан, занятых на Интернет-платформах, по нашему мнению, повлечет значительное количество экономических и социальных негативных последствий. Причем уплата страхового взноса должна осуществляться страхователями, т. е. Интернет-платформами.

Следует обратить внимание, что если гражданин, занятый на Интернет-платформах, уже подлежит обязательному социальному страхованию по еди-

¹ п. 6 ст. 29 Федерального закона от 15.12.2001 № 167-ФЗ (ред. от 24.06.2023) «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс». (дата обращения 20.09.2023).

² Официальный сайт для размещения информации о подготовке нормативных правовых актов и результатах их обсуждения // URL: <https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=132989>. (дата обращения 20.09.2023).

³ Васильев, А. В. Проблемы социального страхования и стратегия его развития в Российской Федерации / А. В. Васильев. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2018. — № 50 (236). — С. 223-224. — URL: <https://moluch.ru/archive/236/54897/> (дата обращения: 20.09.2023).

⁴ ч. 3 ст. 425 Налогового кодекса Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 20.09.2023).

ному страховому тарифу по основаниям, предусмотренным ст. 2 Закона №255-ФЗ, то повторное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством не требуется. Отметим, что подобная «двойственность» страхования недопустима и в иных ситуациях, например, когда человек работает по трудовому договору и одновременно является членом крестьянского (фермерского) хозяйства.

Таким образом, по нашему мнению, предложенные изменения представляют один из возможных векторов усовершенствования системы социального страхования в России, что благоприятно скажется на социальной защищенности граждан, уровне их благосостояния, и одновременно не повлечет серьезных изменений в уровне их дохода. Считаем, что предложенные законодательные новеллы будут способствовать реализации принципа социальной солидарности в России, который является фундаментальным в реализации прав и свобод человека и гражданина.

Библиография:

1. Васильев, А. В. Проблемы социального страхования и стратегия его развития в Российской Федерации / А. В. Васильев. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2018. — № 50 (236). — С. 223-224. — URL: <https://moluch.ru/archive/236/54897/> (дата обращения: 20.09.2023).

2. Комарова В. В. Защита здоровья граждан как основной элемент обеспечения права на жизнь и особенности его реализации в чрезвычайных ситуациях // Актуальные проблемы российского права. — 2022. — Т. 17. — № 10. — С. 15–23.

3. Чесалина О.В. Трудовые гарантии для лиц, занятых посредством онлайн-платформ // Herald of the Euro-Asian Law Congress. 2020. № 1. С. 108-117.

Каменев К. Д.¹

Реализация социальной функции в договорах обязательного страхования гражданской ответственности арендаторов транспортных средств

Аннотация: в статье анализируется социальная функция обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств в Российской Федерации, которое является разновидностью страхования ответственности за причинение вреда. Автором рассмотрен опыт правового регулирования данных правоотношений, обобщены проблемы, предложены направления совершенствования страхования.

Ключевые слова: страхование гражданской ответственности, обязательное страхование, причинение вреда, арендатор, владелец транспортного средства.

¹ Каменев Кирилл Дмитриевич, магистрант кафедры гражданского и предпринимательского права юридического факультета АНО ВО «Московский гуманитарный университет».

1 июля 2003 года на территории РФ был введён в действие Закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (ОСАГО)¹. До его введения любой владелец транспортного средства мог добровольно застраховать свою ответственность в одной или нескольких страховых компаниях, имевших соответствующую государственную аккредитацию. Ситуация изменилась, когда данный вид страхования стал обязательным в силу прямого указания закона. На владельцев транспортных средств была возложена прямая обязанность застраховать свою гражданскую ответственность перед третьими лицами (ст. 4 Закона об ОСАГО). Аналогичная норма содержится и в ч. 3 ст. 16 Федерального закона от 10 декабря 1995 года «О безопасности дорожного движения»².

Одним из главных аргументов в пользу введения ОСАГО в России была его социальная направленность, а именно: государство заботится о жизни и здоровье граждан, пострадавших в дорожно-транспортных происшествиях (ДТП). ОСАГО должно было обеспечить, прежде всего, компенсацию ущерба жизни, здоровью и трудоспособности граждан. Научный центр БДД МВД России опубликовал обзор дорожно-транспортной аварийности за первые шесть месяцев 2023 года³. Аварийность и смертность растут, но вместе с тем сокращается число ДТП с участием водителей в состоянии алкогольного опьянения. С января по июнь 2023 года на российских дорогах было зарегистрировано более 56 тысяч аварий, в которых погибли или пострадали люди. Это на 3,9% больше, чем за аналогичный период прошлого года. В общей сложности за первые 6 месяцев погибло 5,9 тысячи человек, еще 71 тысяча человек получили травмы различной степени тяжести, что на 2,9% и 3,6% больше, чем годом ранее. Предполагалось, что ОСАГО улучшит ситуацию на дорогах, уменьшит транспортный травматизм, поскольку функцией страхования является предупреждение наступления страховых событий и минимизация возможного ущерба при их реализации.

При этом, обеспечение возмещения материального ущерба имуществу в результате ДТП также должно осуществляться через страхование ответственности владельцев транспортных средств. Данный механизм экономической защиты потерпевших позволяет в рамках установленных лимитов возместить их материальный ущерб, а также ущерб здоровью в независимости от финансового положения виновного или ответственного за ущерб лица. Главное, чтобы установленный лимит ответственности компенсировал значительную часть размера ущерба, а в идеале, покрывал его полностью. Представляется, что именно в этом случае социальная функция ОСАГО будет реализована в полном объёме.

Вместе с тем, в 2005 году ряд несогласных с принятием данного закона лиц инициировали проведение проверки конституционности Закона об ОСАГО.

¹ Федеральный закон от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 18. Ст. 1720.

² Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 50. Ст. 4873.

³ См.: Дорожно-транспортная аварийность в Российской Федерации за 6 месяцев 2023 года. Информационно-аналитический обзор. М. : ФКУ «НЦ БДД МВД России». 2023. Ст. 34 // <https://media.mvd.ru/files/embed/4916953/>.

Конституционный Суд Российской Федерации признал данный закон не противоречащим Конституции Российской Федерации¹. Как указал Конституционный Суд в своем Постановлении от 31 мая 2005 года², федеральный закон об обязательном страховании транспортных средств направлен на повышение уровня защиты прав потерпевших и в этом проявляется социально-правовая функция государства. Поэтому введение обязательного страхования ответственности владельцев транспортных средств не ограничивает права владельца транспортного средства. Таким образом, на сегодняшний день в России действует правовая норма, запрещающая эксплуатацию транспортных средств без наличия полиса ОСАГО. Лица, нарушающие данную норму закона, несут административную ответственность. Так, согласно статье 12.37 КоАП РФ, несоблюдение требований об обязательном страховании гражданской ответственности владельцем транспортного средства влечет за собой административный штраф³.

Институт страхования гражданской ответственности периодически дополняется новыми правилами. Одним из нововведений стало применение «Положения о единой методике определения размера расходов на восстановительный ремонт в отношении поврежденного транспортного средства», утвержденное Банком России 19 сентября 2014 года⁴, впоследствии было издано новое Положение от 4 марта 2021 года, утвердившее новую методику⁵. Требования Положения являются обязательными для применения страховщиками или их представителями, если они самостоятельно проводят осмотр транспортного средства, определяют размер расходов на восстановительный ремонт транспортного средства и выплачивают страховое возмещение, что минимизирует возможность неправильного определения размера страховой выплаты в отношении владельца автомобиля.

Вместе с тем, следует отметить, что рынок ОСАГО имеет ряд проблем. В частности, можно выделить:

- страховое мошенничество (внутреннее и внешнее), как с участием сотрудников страховой организации, так и без них;
- убыточность ОСАГО в том случае, когда страховые выплаты превышают сборы страховых премий;

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.

² Постановление Конституционного Суда РФ от 31.05.2005 № 6-П «По делу о проверке конституционности Федерального закона "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств" в связи с запросами Государственного Собрания — Эл Курултай Республики Алтай, Волгоградской областной Думы, группы депутатов Государственной Думы и жалобой гражданина С. Н. Шевцова» // Собрание законодательства РФ. 2005. № 23. Ст. 2311.

³ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1

⁴ Положение Банка России от 19.09.2014 № 432-П «О единой методике определения размера расходов на восстановительный ремонт в отношении поврежденного транспортного средства» // Вестник Банка России. 2014. № 93 (утратило силу).

⁵ Положение Банка России от 04.03.2021 № 755-П «О единой методике определения размера расходов на восстановительный ремонт в отношении поврежденного транспортного средства» // Вестник Банка России. 2021. № 46–47.

- необоснованный отказ в осуществлении страховой выплаты, когда страховщики после проверки документации и конкретных фактов ДТП не признают их объективными;

- размер ответственности, предусмотренной ст. 12.37 КоАП РФ, представляется незначительным, что, в свою очередь, не может служить дополнительной мотивацией оформления страховых полисов.

В целях предотвращения мошенничества Банк России на регулярной основе осуществляет региональный мониторинг рисков недобросовестных действий на рынке ОСАГО в субъектах Российской Федерации.¹ По данным за текущий год, на 1 июля 2023 года к «красной» (высокорисковой) зоне отнесены десять субъектов РФ (на два меньше по сравнению с анализом по состоянию на 1 июля 2022 года, но на один больше, чем по результатам на 1 апреля 2023 года). Среди них — шесть субъектов Северо-Кавказского федерального округа (за исключением Ставропольского края), в том числе Кабардино-Балкарская Республика, по состоянию на 1 апреля 2023 года находившаяся вблизи границ «красной» зоны, но не входившая в нее; один субъект из Сибирского федерального округа: Новосибирская область; три субъекта из Дальневосточного федерального округа: Хабаровский и Приморский края, а также Республика Бурятия, по состоянию на 1 апреля 2023 года не относящаяся к «красной» зоне.

Вышли из «красной» зоны и теперь находятся вблизи ее границ Иркутская область (входила в «красную зону» по состоянию на 1 апреля 2023 года), республики Хакасия и Тыва.

Требует внимания со стороны органов власти субъектов РФ и негативная динамика роста рисков недобросовестных действий в отдельных регионах. В частности, речь идет о Чеченской Республике, республиках Ингушетия и Алтай, Алтайском крае и Сахалинской области (рост риска в данных субъектах РФ составил +1,5 балла), а также о республиках Дагестан, Крым, Бурятия, Москва, Ульяновская и Ростовская области. В Забайкальском, Красноярском, Краснодарском и Камчатском краях (+1,0 балла). Вместе с тем, в 19 субъектах РФ отмечено снижение рисков недобросовестных действий в сфере ОСАГО за скользящий год на 0,5–1,5 балла, в том числе в относящихся к «красной» зоне Хабаровском крае и Кабардино-Балкарской Республике.

К положительным тенденциям за анализируемый период можно отнести выход из «красной» зоны Иркутской области и республик Хакасия и Тыва; сокращение частоты страховых случаев в 61 субъекте РФ, в том числе в 27 из них более чем на 10%; разработку и реализацию мер, направленных на противодействие мошенничеству в сфере ОСАГО, по результатам проведенных Банком России межведомственных совещаний в республиках Дагестан, Адыгея, Марий Эл, в Приморском крае, Новосибирской и Тверской областях.

В свою очередь, к негативным тенденциям за анализируемый период можно отнести рост рисков недобросовестных действий (на 1 балл и более) в Чеченской Республике, республиках Дагестан, Крым, Бурятия, Ингушетия

¹ См.: Мониторинг региональных рисков недобросовестных действий в ОСАГО, 01.07.2023 (утв. Банком России) // https://cbr.ru/Collection/Collection/File/46300/monitoring_OSAGO_2023-16.pdf.

и Алтай, Алтайском крае и Сахалинской области, а также в Москве, в Ульяновской, Курганской и Ростовской областях, в Забайкальском, Красноярском, Краснодарском и Камчатском краях. Кроме этого, выросла частота страховых случаев за анализируемый период на 9% и более в двенадцати следующих субъектах РФ: республики Дагестан, Татарстан, Ингушетия, Тыва и Саха, в Москве и Санкт-Петербурге, Магаданской и Курганской областях, Чеченской Республике, Забайкальском и Приморском краях.

Вследствие мошенничества возникает и другая проблема в сфере страхования ответственности — убыточность ОСАГО. Следует отметить, что потери страховых организаций на фиктивных выплатах составили более 1 млрд рублей¹.

Представляется, что для решения указанных проблем следует:

1. Усилить контроль за рынком ОСАГО, посредством увеличения дорожных камер, проверяющих наличие полиса ОСАГО.

2. Внедрить телематическое устройство в автомобиль, которое будет способствовать предотвращению мошенничества по ОСАГО и количеству ДТП.

Речь идет о телематическом устройстве, которое анализирует погодные условия, дорожные покрытия и др., что впоследствии, позволит предсказать наступление ДТП или предотвратить его. Телематика активно применяется по ОСАГО в некоторых зарубежных странах, позволяя сделать более прозрачными отношения страховщика и страхователя.²

3. Инспекторам ГИБДД более детально описывать обстоятельства ДТП и видимые повреждения транспортного средства.

В случае нарушения такого правила и при недостаточности, по мнению страховщика, существенных обстоятельств в документации ДТП, исключая преждевременный отказ владельцу в страховой выплате, позволить страховщику самостоятельно направлять запросы в соответствующие государственные органы об установлении конкретных обстоятельств дела, после которых уже принимать обоснованное решение с предварительным уведомлением об этом страхователя.

4. Увеличить размер ответственности за управление транспортным средством без полиса ОСАГО до действительно мотивирующей к его оформлению суммы, например, 30 000 рублей, а в случае повторного нарушения – лишение права управления транспортным средством.

Таким образом, законодательство в сфере ОСАГО продолжает нуждаться в совершенствовании в целях решения вышеназванных проблем.

Библиография:

1. Сплетулов, Ю. А. Страхование: учебник / Ю. А. Сплетулов, Е. Ф. Дюжиков. — Москва : Инфра-М, 2021. С. 75.

¹ Сплетулов, Ю. А. Страхование: учебник / Ю. А. Сплетулов, Е. Ф. Дюжиков. — Москва : Инфра-М, 2021. С. 75.

²См.: Внедрение телематики на транспорте снизит мошенничество в автостраховании и случаи ДТП. Вестник — Глонасс // <http://vestnik-glonass.ru/news/intro/vnedrenie-telematiki-na-transporte-snizit-moshennichestvo-v-avtostrakhovanii-i-sluchai-dtp/>.

Организационно-правовые проблемы при проведении общего собрания акционеров в акционерном обществе

Аннотация: в статье рассматриваются организационно-правовые проблемы, возникающие при проведении общего собрания акционеров в акционерных обществах.

Ключевые слова: проведение общего собрания акционеров; проверка полномочий и регистрация лиц, участвующих в общем собрании акционеров; определение кворума общего собрания акционеров; голосование; подсчет голосов и подведение итогов голосования.

Акционерное общество является самостоятельным участником гражданских правоотношений, приобретает гражданские права и исполняет гражданские обязанности через свои органы. Органы акционерного общества формируют и выражают волю общества, руководят его деятельностью².

Так, согласно п.1 ст.47 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах»³ (далее — ФЗ «Об АО») высшим органом управления общества является общее собрание акционеров.

Общие собрания акционеров принято подразделять на виды:

- по периодичности проведения — годовые и внеочередные;
- по форме проведения — в форме совместного присутствия акционеров и в форме заочного голосования⁴.

Организацию работы общего собрания акционеров можно представить в виде трех последовательных этапов:

- первый этап — подготовка общего собрания акционеров;
- второй этап — созыв общего собрания акционеров;
- третий этап — проведение общего собрания акционеров.

Каждый этап состоит из конкретных действий органов и лиц, обусловленных четкой процедурой, определенной законом и иными нормативными актами, анализ которых позволит представить процесс организации работы общего собрания акционеров, отличающийся сложностью и многообразием⁵.

В настоящей статье, рассматриваются организационно-правовые проблемы при проведении общего собрания акционеров, т. е. третий этап.

В рамках третьего этапа осуществляется ряд следующих процедур⁶:

¹ Коршунова Наталья Валерьевна, магистрант 2 курса кафедры гражданского и предпринимательского права юридического факультета АНО ВО «Московский гуманитарный университет».

² Фомичева Н. В. Акционерное право: учебник и практикум для вузов // М. : Издательство Юрайт, 2023. С.109.

³ Федеральный закон от 26.12.1995 №208-ФЗ «Об акционерных обществах» // Собрание законодательства РФ. 1996. №1. Ст.1.

⁴ Шиткина И. С. Корпоративное право: учебный курс: учебник. // 2-е изд., перераб. и доп. М. : КНО-РУС, 2015. — С. 570.

⁵ Могилевский С. Д., Самойлов И. А. Корпорации в России — Правовой статус и основы деятельности — учеб. пособие // М. : Издательство «Дело», 2006. — С. 168.

⁶ Там же, С. 187.

1. Проверка полномочий и регистрация лиц, участвующих в общем собрании акционеров.

Согласно п.1 ст.57 ФЗ «Об АО» право на участие в общем собрании акционеров осуществляется акционером лично либо через своего представителя. Представитель акционера на общем собрании акционеров действует в соответствии с полномочиями, основанными на указаниях федеральных законов или актов уполномоченных на то государственных органов или органов местного самоуправления либо доверенности, составленной в письменной форме. Доверенность на голосование должна быть оформлена в соответствии с требованиями п.3 и п.4 статьи 185.1 Гражданского кодекса Российской Федерации¹ (далее — ГК РФ) или удостоверена нотариально.

Конкретизируя эту норму, п.4.1 Положение Банка России от 16.11.2018 №660-П «Об общих собраниях акционеров» (Зарегистрировано в Минюсте России 09.01.2019 №53262)² (далее — Положение №660-П «Об общих собраниях акционеров») установил, что в общем собрании могут принимать участие лица, включенные в список лиц, имеющих право на участие в общем собрании, лица, к которым права указанных лиц на акции перешли в порядке наследования или реорганизации, либо их представители.

В Постановлении ФАС Дальневосточного округа от 03.09.2004 №Ф03-А04/04-1/2350³ сказано, что акционер не может считаться принимавшим участие в общем собрании и голосовавшим за принятие решений, если от его имени на собрании действовал представитель по доверенности, оформленной с нарушением закона.

Следует отметить, что абз.2 п.1 ст.57 ФЗ «Об АО» содержит норму, предусматривающую право акционера в любое время заменить своего представителя на общем собрании акционеров или лично принять участие в общем собрании акционеров. Эта норма, в свою очередь, базируется на п.2 ст.188 ГК РФ, устанавливающим, что лицо, выдавшее доверенность, может во всякое время отменить доверенность или передоверие, а лицо, которому доверенность выдана, — отказаться от нее⁴.

Как следует из Обзора судебной практики Верховного Суда Российской Федерации «1 (2022)» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 01.06.2022)⁵ перечень оснований прекращения доверенности закреплен в ст.188 ГК РФ и носит исчерпывающий характер.

Отражение норм ст.188 и 189 ГК РФ содержится в Постановлении Арбитражного суда Северо-Западного округа от 30.10.2014 по делу №А56-

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

² Положение Банка России от 16.11.2018 №660-П «Об общих собраниях акционеров» (Зарегистрировано в Минюсте России 09.01.2019 №53262) Документ предоставлен КонсультантПлюс // Дата обращения: 31.10.2023.

³ Постановление ФАС Дальневосточного округа от 03.09.2004 №Ф03-А04/04-1/2350 // Документ предоставлен КонсультантПлюс // Дата обращения: 02.11.2023.

⁴ Могилевский С. Д., Самойлов И. А. Корпорации в России - Правовой статус и основы деятельности — учеб. пособие // М.: Издательство «Дело», 2006. — С.168.

⁵ Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации «1 (2022)» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 01.06.2022) // «Бюллетень Верховного Суда РФ», №8, август, 2022.

25554/2013¹ — отклоняя доводы истца, об отсутствии у ответчика полномочий на участие в собрании, решения которого оспариваются, в связи с отменой выданной ему доверенности, суды первой и апелляционной инстанций исходили из того, что доказательства прекращения доверенности по основаниям, предусмотренным статьей 188 ГК РФ, и извещения Общества об отмене доверенности в соответствии со статьей 189 ГК РФ до принятия решений, оформленных протоколом, истцом не представлены.

Что касается регистрационных действий, то в *непубличном* акционерном обществе их выполняет счетная комиссия (п.4 ст.56 ФЗ «Об АО»), а когда ее создание необязательно (п.1 ст.56 ФЗ «Об АО») — специально уполномоченное обществом лицо.

Как следует, из Постановления ФАС Центрального округа от 07.10.2005 №А35-2123/05-С11², если на момент проведения общего собрания акционеров счетная комиссия избрана не была, а регистратор общества к участию в собрании акционеров не привлекался, то суд признал общее собрание акционеров — недействительным.

2. Определение кворума общего собрания акционеров.

Как отмечает Могилевский С. Д., общее собрание правомочно принимать решения по вопросам повестки дня лишь при наличии установленного кворума. В противном случае решения общего собрания акционеров не имеют юридической силы³.

Согласно п.1 ст.58 ФЗ «Об АО» общее собрание акционеров правомочно (имеет кворум), если в нем приняли участие акционеры, обладающие в совокупности более чем половиной голосов размещенных голосующих акций общества.

Кворум общего собрания определяется исходя из количества размещенных голосующих акций общества на дату определения лиц, имеющих право на участие в общем собрании, а также с учетом событий (действий), наступивших (совершенных) после указанной даты и до даты проведения общего собрания (п. 4.24 Положение №660-П «Об общих собраниях акционеров»)⁴.

Так, в Постановлении Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 20.06.2016 №Ф08-3463/2016 по делу №А32-27392/2014⁵ сказано, что в соответствии с п.26 Постановления Пленума ВАС РФ от 18.11.2003 №19 «О некоторых вопросах применения Федерального закона «Об акционерных обществах»⁶ в случаях, когда стороны, участвующие в рассматриваемом су-

¹ Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 30.10.2014 по делу №А56-25554/2013 // Документ предоставлен КонсультантПлюс // Дата обращения: 02.11.2023.

² Постановление ФАС Центрального округа от 07.10.2005 №А35-2123/05-С11 // Документ предоставлен КонсультантПлюс // Дата обращения: 31.10.2023.

³ Могилевский С. Д., Самойлов И. А. Корпорации в России — Правовой статус и основы деятельности — учеб. пособие // М. : Издательство «Дело», 2006. — С.194.

⁴ Фомичева Н. В. Акционерное право: учебник и практикум для вузов // М. : Издательство Юрайт, 2023. — С.123.

⁵ Постановление Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 20.06.2016 №Ф08-3463/2016 по делу №А32-27392/2014 // Документ предоставлен КонсультантПлюс // Дата обращения: 02.11.2023.

⁶ Постановление Пленума ВАС РФ от 18.11.2003 №19 (ред. от 16.05.2014) «О некоторых вопросах применения Федерального закона «Об акционерных обществах» // Документ предоставлен КонсультантПлюс // Дата обращения: 29.10.2023.

дом споре, ссылаются в обоснование своих требований или возражений по иску на решение общего собрания акционеров, при этом судом установлено, что данное решение принято с нарушением компетенции общего собрания (п. 3 ст. 48 ФЗ «Об АО»), в отсутствие кворума для проведения общего собрания или принятия решения (пп. 2, 4 ст.49 и пп. 1–3 ст.58 ФЗ «Об АО») либо по вопросам, не включенным в повестку дня собрания (п.6 ст.49 ФЗ «Об АО»), суд должен, независимо от того, было оно оспорено кем-либо из акционеров или нет, оценить такое решение как *не имеющее юридической силы* и разрешить спор, руководствуясь нормами закона.

Согласно п.3 ст. 58 ФЗ «Об АО» при отсутствии кворума для проведения годового общего собрания акционеров *должно быть* проведено повторное общее собрание акционеров с той же повесткой дня. При отсутствии кворума для проведения внеочередного общего собрания *может быть* проведено повторное общее собрание акционеров с той же повесткой дня.

Повторное общее собрание акционеров правомочно (имеет кворум), если в нем приняли участие акционеры, обладающие в совокупности не менее чем 30% голосов размещенных голосующих акций общества.

Как отмечает Шиткина И. С., при отсутствии кворума для проведения на основании решения суда *годового* общего собрания акционеров не позднее чем через 60 дней *должно быть* проведено повторное общее собрание акционеров с той же повесткой дня. В случае отсутствия кворума для проведения на основании решения суда *внеочередного* общего собрания акционеров повторное общее собрание акционеров *не проводится*¹.

3. Определение порядка ведения общего собрания акционеров.

Этот вопрос относится к исключительной компетенции общего собрания акционеров (подп.12 ст.48 ФЗ «Об АО»). Следовательно, если вносить этот вопрос в повестку дня общего собрания акционеров, то каждый раз на собрании будут определять порядок его ведения. При этом необходимо учитывать два момента: а) данный вопрос должен быть первым в повестке дня; б) он голосуется отдельным бюллетенем, и пока не будет ясно голосование по нему, собрание продолжать свою работу не может².

4. Голосование, подсчет голосов и подведение итогов голосования.

Согласно ст.59 ФЗ «Об АО» голосование на общем собрании акционеров осуществляется по принципу «одна голосующая акция общества — один голос», за исключением проведения кумулятивного голосования.

Кумулятивное голосование применяется при принятии решения по вопросу об избрании совета директоров (наблюдательного совета). При этом использование кумулятивного голосования в акционерных обществах независимо от числа акционеров — владельцев голосующих акций — это обязанность общества³.

¹ Шиткина И. С. Корпоративное право: учебный курс: учебник. // 2-е изд., перераб. и доп. М. : КНО-РУС, 2015. — С.583.

² Могилевский С. Д., Самойлов И. А. Корпорации в России — Правовой статус и основы деятельности — учеб. пособие // М. : Издательство «Дело», 2006. — С. 196.

³ Там же, С. 196.

Как видно, из Постановления ФАС Северо-Кавказского округа от 23.11.2005 №Ф08-5523/2005¹ целью кумулятивного голосования является защита интересов миноритарных акционеров путем предоставления им реальной возможности избирать определенных кандидатов в совет директоров (если бы совет директоров избирался обычным порядком, то все директора могли бы быть избраны мажоритарными акционерами).

Согласно ст.61 ФЗ «Об АО» при голосовании бюллетенями засчитываются голоса по тем вопросам, по которым голосующим оставлен только один из возможных вариантов голосования. Бюллетени, заполненные с нарушением этого требования, признаются недействительными, и голоса по содержащимся в них вопросам не подсчитываются.

Детализируя эту норму закона, п. 4.25 Положение №660-П «Об общих собраниях акционеров» устанавливает, что если при подсчете голосов будут обнаружены два или более заполненных бюллетеня одного лица, в которых по одному вопросу повестки дня общего собрания голосующим оставлены разные варианты голосования, то в части голосования по такому вопросу все указанные бюллетени признаются недействительными².

Как следует из Постановления ФАС Уральского округа от 08.09.2011 №Ф09-5515/11 по делу №А60-44613/2010, что при равном количестве голосов акционеров, проголосовавших за предложенные решения и против них, решение не может считаться принятым³.

5. Подготовка документов общего собрания акционеров.

Согласно ст.62 и 63 ФЗ «Об АО» по итогам проведения общего собрания, не позднее трех рабочих дней после закрытия общего собрания акционеров или даты окончания приема бюллетеней при проведении общего собрания акционеров в форме заочного голосования, составляются следующие документы:

- протокол общего собрания акционеров;
- протокол об итогах голосования;
- отчет об итогах голосования.

В п.4 ст.181.2 ГК РФ определено содержание протокола общего собрания. Более детально содержание протокола общего собрания акционеров закреплено в п.4.33 Положения №660-П «Об общих собраниях акционеров».

Содержание протокола об итогах голосования и отчета об итогах голосования отражено в п.4.35 и п.4.37 Положения №660-П «Об общих собраниях акционеров» соответственно.

Как следует из Постановления Президиума ВАС РФ от 03.06.2008 №1154/08 по делу №А05-3791/2007⁴ документы, которые составляются в процессе проведения общего собрания акционеров акционерного общества, при-

¹ Постановление ФАС Северо-Кавказского округа от 23.11.2005 №Ф08-5523/2005 // Документ предоставлен КонсультантПлюс // Дата обращения: 02.11.2023.

² Могилевский С. Д., Самойлов И. А. Корпорации в России — Правовой статус и основы деятельности — учеб. пособие // М. : Издательство «Дело», 2006. — С.197.

³ Постановление ФАС Уральского округа от 08.09.2011 №Ф09-5515/11 по делу №А60-44613/2010 // Документ предоставлен КонсультантПлюс // Дата обращения: 12.11.2023.

⁴ Постановление Президиума ВАС РФ от 03.06.2008 №1154/08 по делу №А05-3791/2007 // «Вестник ВАС РФ», 2008, №9.

званы служить доказательством соблюдения установленной законом процедуры проведения собрания и достоверности принятых на собрании решений.

После составления протокола об итогах голосования и подписания протокола общего собрания акционеров бюллетени для голосования печатаются счетной комиссией и сдаются в архив общества на хранение, (п.3.7 Постановления ФКЦБ РФ от 16.07.2003 №03-33/пс «Об утверждении Положения о порядке и сроках хранения документов акционерных обществ»¹).

Итак, проведя анализ судебной практики и действующего законодательства РФ, на этапе проведения общего собрания акционеров возможно возникновение организационно-правовых проблем. Для их решения, законодатель дает возможность закрепить некоторые организационные моменты, относящиеся к проведению общего собрания акционеров, в уставе общества или во внутренних документах общества.

Например, чтобы всякий раз не вносить в повестку дня общего собрания акционеров вопрос определения порядка ведения общего собрания акционеров (подп.12 ст.48 ФЗ «Об АО») будет целесообразнее, определить порядок ведения общего собрания акционеров в уставе общества или внутреннем документе общества, таком как Положение об общем собрании акционеров².

Следовательно, как показала практика, при проведении общего собрания акционеров, необходимы глубокие знания в корпоративном праве. С ответственностью подходить и строго соблюдать установленные законом сроки оформления документации, составляемой после проведения общего собрания акционеров. Более того, систематическое повышение уровня знаний в области корпоративного права и отслеживание изменений и новелл в действующем российском законодательстве убережет от непредвиденных ситуаций, возникающих при проведении общего собрания акционеров.

Библиография:

1. Могилевский С. Д., Самойлов И. А. Корпорации в России — Правовой статус и основы деятельности — учеб. пособие // М. : Издательство «Дело», 2006. — 480с.
2. Фомичева Н. В. Акционерное право: учебник и практикум для вузов // М. : Издательство Юрайт, 2023. — 191с.
3. Шиткина И. С. Корпоративное право: учебный курс: учебник. // 2-е изд., перераб. и доп. М. : КНОРУС, 2015. 1080 с.

¹ Постановление ФКЦБ РФ от 16.07.2003 №03-33/пс «Об утверждении Положения о порядке и сроках хранения документов акционерных обществ» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 21.08.2003№4994) // «Российская газета», №168, 26.08.2003.

² Могилевский С.Д., Самойлов И.А. Корпорации в России - Правовой статус и основы деятельности - учеб. пособие // М.: Издательство «Дело», 2006. - С.196.

Право потребителей на безопасность товаров, работ и услуг

Аннотация: автор анализирует содержание права потребителя на безопасность товаров, работ и услуг. В статье рассматривается реализация права потребителя на безопасность товаров, работ и услуг, понятие безопасности, основополагающие способы обеспечения реализации указанного права.

Ключевые слова: право потребителя на безопасность товаров, работ и услуг, потребитель, права потребителей, товар, работа, услуга

Обеспечение безопасности один из основных способов защиты жизни, здоровья и имущества личности. В сфере потребительских отношений при приобретении товаров, работ и услуг потребители должны быть уверены, что их жизни и здоровью или имуществу ничего не угрожает. Еще более актуальным этот вопрос делает широкий ассортимент продукции, работ и услуг, увеличение потребительских потоков и количества хозяйствующих субъектов, существующих в настоящее время. Таким образом, основной задачей по обеспечению безопасности в сфере потребительских отношений является необходимость сделать товары, работы и услуги безопасными для потребителей. Поэтому право потребителей на безопасность товаров, работ и услуг является одним из их основополагающих в данной сфере.

Содержание право потребителей на безопасность товаров, работ и услуг законодатель раскрывает в пункте 1 статьи 7 Закона «О защите прав потребителей»². В данной статье указывается, что потребитель имеет право на то, чтобы товар (работа, услуга) при обычных условиях его использования, хранения, транспортировки и утилизации был безопасен для жизни, здоровья потребителя, окружающей среды, а также не причинял вред имуществу потребителя. Особая важность указанного права заключается в том, что успешная его реализация затрагивает не только интересы потребителя, но, в первую очередь, его жизнь, здоровье, имущество, а также окружающую среду, которая имеет значение не только для самого потребителя³. При этом, в целях установленные законом требования для обеспечения данного права являются обязательными.

Указанное определение базируется на дефиниции категории безопасности товаров, работ, услуг которое приведено в преамбуле Закона «О защите прав потребителей». Безопасность товара (работы, услуги) — безопасность товара (работы, услуги) для жизни, здоровья, имущества потребителя и окружающей среды при обычных условиях его использования, хранения, транспортировки и утилизации, а также безопасность процесса выполнения работы (оказания услуги).

¹ Ушакова Антон Алексеевич, магистрант 2 курса кафедры гражданского и предпринимательского права юридического факультета АНО ВО «Московский гуманитарный университет».

² Закон РФ от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 3. Ст. 140.

³ См.: Защита прав потребителей: учебное пособие / Гафарова Г. Р. под ред. З. М. Фаткудинова. М. : Юстициформ, 2018 // СПС Консультант плюс.

Следует подчеркнуть, что право потребителей на безопасность товаров, работ и услуг, регламентируется не только Законом «О защите прав потребителей», но и иными нормативно-правовыми актами. Вместе с тем, они определяют категорию «безопасности» с позиции регулируемых в них отдельных областей потребительских отношений.

В частности, в соответствии со статьей 2 Федерального закона «О техническом регулировании» безопасность продукции и связанных с ней процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации — это состояние, при котором отсутствует недопустимый риск, связанный с причинением вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений¹.

Также, в качестве примера можно привести пункт 23 статьи 4 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств», согласно которому безопасность лекарственного средства представляет собой характеристику лекарственного средства, основанную на сравнительном анализе его эффективности и риска причинения вреда здоровью².

Существование множества различных дефиниций категории «безопасность» в нормативно-правовых актах потребительской сферы, объясняется отсутствием единого определения данного термина в законодательстве, что связано с многоаспектностью её понимания³. В правоприменительной практике такое несоответствие подходов к определению «безопасности», а также отсутствие единого подхода к уяснению её сущности и содержанию приводит к различным проблемам. Решить их можно, выработав единый подход к определению категории «безопасность» и приведения всех понятий в соответствие с данным подходом.

Для успешной реализации права потребителей на безопасность товаров, работ и услуг необходим механизм обеспечения данного права. Основной составляющей данного механизма являются средства обеспечения безопасности товаров, работ и услуг, в частности, установление срока службы и срока годности на товары и результаты работы.

Срок службы товара (работы) в соответствии с пунктом 1 статьи 5 Закона «О защите прав потребителей» — это период, в течение которого изготовитель (исполнитель) обязуется обеспечивать потребителю возможность использования товара (работы) по назначению и нести ответственность за существенные недостатки. Он устанавливается на товары длительного пользования, то есть на те товары, которые по истечении определенного периода могут представлять опасность для жизни, здоровья потребителя, причинять вред его имуществу или окружающей среде. Данный срок устанавливается в соответствии с нормами законодательства о защите прав потребителей, иными правовыми актами, обя-

¹ Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 52. Ст. 5140.

² Федеральный закон от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» // Собрание законодательства РФ. 2010., № 16. Ст. 1815.

³ См.: Тутуков А. Ю. К вопросу об определении понятия «безопасность» в теории и законодательстве Российской Федерации // Пробелы в российском законодательстве. 2018. №6. С. 166–168.

зательными требованиями государственных стандартов или другими обязательными правилами. Информацию о сроке службы о необходимых действиях по истечении указанных сроков и возможных последствиях при невыполнении таких действий потребителю обязаны предоставить контрагенты. Данный срок начинает течь со дня приобретения потребителем товара (работы).

Срок годности согласно пункту 4 статьи 5 Закона «О защите прав потребителей» представляет собой период, по истечении которого товар (работа) считается непригодным для использования по назначению. Срок годности устанавливается для группы специфичных товаров к которым относятся: продукты питания, парфюмерно-косметические товары, медикаменты, изделия бытовой химии и т.п. Период исчисления указанного срока исчисляется со дня изготовления товара, в течение которого он пригоден к использованию, или датой, до наступления которой товар пригоден к использованию. Контрагенты обязаны сообщать информацию о сроке годности товара и передать его потребителю до истечения данного срока.

Следует отметить, что ни один из данных сроков не устанавливается законодателем в отношении услуг, которые предоставляются потребителям. В связи с этим Я. Е. Парций считает очевидным, что сущность услуги как таковой не позволяет устанавливать на нее срок, связанный с длительным периодом использования материально-вещественных объектов¹.

Из выше сказанного можно сделать вывод о том, что установление срока службы и срока годности на товары (работы) обладает огромным значением для обеспечения права потребителя на безопасность товаров, работ, услуг. Поскольку указанные сроки устанавливают периоды, в течение которых потребитель может быть уверен, что товар или результат работ будет безопасен для его жизни и здоровья или имущества, а также для окружающей среды, и в течении которых соответствующие контрагенты обязаны обеспечить безопасность приобретённых потребителями товаров и результатов работ.

В качестве еще одного основополагающего средства обеспечения права потребителей на безопасность, товаров, работ и услуг в юридической литературе называют необходимость обязательного подтверждения соответствия товаров, работ и услуг установленным в законодательстве требованиям. Требование об обязательном подтверждении соответствия определяется в техническом регламенте на соответствующую продукцию. Техническим регламентом признается в соответствии со статьей 2 Федерального закона «О техническом регулировании» документ, который принят международным договором Российской Федерации, подлежащим ратификации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, или в соответствии с международным договором Российской Федерации, ратифицированным в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, или федеральным законом, или указом Президента Российской Федерации, или постановлением Правительства Российской Федерации, или нормативным правовым актом федерального органа

¹ См.: Защита прав потребителей: учебное пособие / Гафарова Г. Р. под ред. З. М. Фаткудинова. М. : Юстицинформ, 2018 // СПС Консультант плюс.

исполнительной власти по техническому регулированию и устанавливает обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования (продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации).

Основной целью технического регламента является установление минимально необходимых требований, обеспечивающих безопасность с учетом степени риска причинения вреда. Технические регламенты применяются одинаковым образом и в равной мере независимо от страны и (или) места происхождения продукции или осуществления связанных с требованиями к продукции процессов¹.

В соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании» технический регламент должен содержать:

- перечень и (или) описание объектов технического регулирования, требования к этим объектам и правила их идентификации в целях применения технического регламента;
- правила и формы оценки соответствия (в том числе в техническом регламенте могут содержаться схемы подтверждения соответствия, порядок продления срока действия выданного сертификата соответствия), определяемые с учетом степени риска;
- предельные сроки оценки соответствия в отношении каждого объекта технического регулирования;
- требования к терминологии, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения.

При этом, следует отметить, что любое лицо может стать разработчиком технического регламента. О разработке проекта технического регламента должно быть опубликовано уведомление в печатном издании федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и в информационной системе общего пользования в электронно-цифровой форме. При чем с момента опубликования указанного уведомления проект технического регламента должен быть доступен всем заинтересованным лицам для ознакомления. В дальнейшем разработчик дорабатывает свой проект учитывая полученные в письменной форме замечания заинтересованных лиц, проводит его публичное обсуждение данного проекта и составляет перечень полученных в письменной форме замечаний заинтересованных лиц с кратким изложением содержания данных замечаний и результатов их обсуждения.

С одной стороны, производитель продукции вправе легально разрабатывать для себя самого требования, что уменьшает административные барьеры. С другой стороны, являясь объективно заинтересованным в снижении расходов и тем самым в увеличении прибыли, он снижает обязательные требования технического регламента, что уменьшает, таким образом, безопасность продукции

¹ См.: Защита прав потребителей: учебное пособие / Гафарова Г. Р. под ред. З. М. Фаткудинова. М. : Юстициформ, 2018 //СПС Консультант плюс.

и в целом противоречит интересам общества. Массовые необоснованные отступления в регламентах от действующих общепринятых национальных и международных нормативных документов могут привести к доминированию отдельных компаний на товарном рынке¹. В юридической литературе решение данной проблемы видят в разработке и дальнейшем применении метода государственной аттестации качества выпускаемой продукции, работ и услуг.

Таким образом, технический регламент обеспечивает порядок установления и применения требований к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг, порядок подтверждения соответствия установленным требованиям и порядок стандартизации, а также устанавливает механизм осуществления государственного контроля за соблюдением обязательных установленных требований.

Подводя итог, нужно сказать, что право потребителей на безопасность товаров, работ и услуг является одним из основополагающих прав потребителей. Благодаря ему потребители могут быть уверены в безопасности приобретаемых товаров, работ и услуг. При этом, несмотря на ряд таких проблем, как несоответствие подходов к определению категории «безопасности» в различных нормативно-правовых актах, снижение производителями требований технических регламентов, данное право выполняет свою основную задачу.

Библиография:

1. Гришина Я. С. Публично-правовые средства обеспечения качества и безопасности социально необходимых товаров как средство обеспечения достойного существования // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2013. №2. С.66–72.

2. Защита прав потребителей: учебное пособие / Гафарова Г. Р. под ред. З. М. Фаткудинова. М. : Юстицинформ, 2018 // СПС Консультант плюс.

3. Тутуков А. Ю. К вопросу об определении понятия «безопасность» в теории и законодательстве Российской Федерации // Пробелы в российском законодательстве. 2018. № 6. С. 166–168.

¹ Гришина Я. С. Публично-правовые средства обеспечения качества и безопасности социально необходимых товаров как средство обеспечения достойного существования // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2013. №2. С.66–72.

Правовые ориентиры управления миграционными процессами в трансформирующемся мире

Аннотация: миграционные процессы, нарастающие в современном мире, стали ключевым фактором, оказывающим значительное воздействие на геополитический ландшафт, социальные структуры и экономическое развитие различных стран. В свете этих изменений эффективное управление миграционными процессами становится неотъемлемой частью государственной политики. Научно-практическая значимость изучения данной темы выражается в необходимости понимания эволюции правовых ориентиров управления миграцией, как на международном, так и на национальном уровнях. В данной статье автор сосредоточил внимание на разборе ключевых аспектов, начиная с эволюции международных норм и заключая анализом правовых инструментов национального уровня. Погружение в эти вопросы позволит более глубоко понять современные вызовы и перспективы в управлении миграционными процессами в трансформирующемся мире.

Ключевые слова: Организация объединенных наций, Международная организация по миграции, Международная организация труда, трудовая миграция, эффективная система правовой защиты мигрантов, эволюция международных норм, международные договоры, управление миграционными процессами, разнообразие стратегий и подходов к правовому регулированию миграции.

Современная миграция представляет собой сложный и динамичный процесс, который оказывает разнообразное воздействие на социальные, экономические и политические аспекты государств. Ее влияние простирается на облик стран, регионов и даже континентов. В результате многие ранее однородные государства теперь отличаются большим этническим разнообразием. Миграция помещает человека в зону взаимодействия традиций и культур, где важным становится диалог, понимание и уважение к культурным особенностям других людей. Она оказывает непосредственное влияние на этническое и культурное равновесие общества, формируя государственные, политические и экономические институты, а также уклад жизни народов.

Миграционные процессы регулируются на международном уровне согласно ключевым правовым актам и основным документам². Международные

¹ Чесалов Илья Андреевич, ведущий юрисконсульт ООО «Представительство и защита», аспирант Академии труда и социальных отношений.

² См., например: Устав ООН, Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Декларация об укреплении международной безопасности, Европейская конвенция по правам человека, Конвенция о статусе беженцев, Конвенция Международной организации труда № 97 о правах мигрантов, Конвенция Международной организации труда № 143 о злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-

организации, в частности Организация Объединенных Наций (ООН) и Международная организация по миграции (МОМ) играют ключевую роль в формировании норм и стандартов, регулирующих миграцию. С начала своего существования они стремились разработать комплексный и всеобъемлющий подход к управлению миграционными процессами. В 1948 году была принята Всеобщая декларация прав человека¹, в которой закреплено право каждого на свободное передвижение и выбор места жительства. Это стало отправной точкой для разработки дополнительных международных документов, направленных на регулирование миграционных процессов.

Национальные законы, регулирующие миграцию, являются основным элементом управления миграционными процессами на внутреннем уровне. Различные страны разрабатывают и внедряют свои законы, учитывая собственные социокультурные особенности и экономические потребности. Национальные правительства играют центральную роль в разработке и реализации политики, направленной на управление миграционными процессами. Это касается вопросов въезда, пребывания, трудоустройства и социальной интеграции мигрантов. Однако, даже при уникальных законах каждой страны, наблюдаются общие тренды в направлении ужесточения контроля за миграцией, что свидетельствует о стремлении государств защищать свои национальные интересы.

Например, США существенно изменили свой подход с принятием закона об иммиграционной реформе и контроле в 1996 году². Этот закон расширил полномочия правительства по депортации нелегальных иммигрантов и ужесточил наказания за нарушения иммиграционных законов. Подобные шаги, хотя и нацелены на защиту национальных интересов, порой приводят к критике за нарушение прав мигрантов, что поднимает вопрос об их соответствии международным стандартам.

В противоположность этому, страны, такие как Канада и Австралия, внедряют более гибкие системы, основанные на принципах выборочной миграции, которые стремятся привлекать высококвалифицированных и опытных мигрантов. Это подчеркивает разнообразие национальных подходов и демонстрирует, что, несмотря на различия в законодательстве, страны могут удовлетворять свои потребности в миграционных рамках, соблюдая международные стандарты.

Следующим важным аспектом является рассмотрение прав мигрантов в соответствии с международными нормами и обязанностями государств. Многие страны сталкиваются с этическими и правовыми вызовами в обеспечении основных прав мигрантов, таких как право на жизнь, свободу, безопасность, и защиту от пыток. При этом многие из этих прав подкреплены международными

мигрантам равенства возможностей и обращения, Конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей

¹ Официальный сайт Организации Объединенных наций [Электронный ресурс], URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml.

² Официальный сайт Международной организации труда [Электронный ресурс], URL: https://natlex.ilo.org/dyn/natlex2/r/natlex/fe/details?p3_isn=2965&cs=18cDMqLL4wtgFEjsLm_rfRuG3LZYCS4MB7rMvH7OZWA7NmNxLnki9BkDIdstxwcpD-a2Aw8_bo_yFZZftqG88NQ.

договорами, к которым эти страны присоединились. Несмотря на вызовы, существует движение к более равному доступу к правам для мигрантов. Например, некоторые страны улучшают свою политику по предоставлению гражданства, обеспечивая мигрантам возможность полной социальной и правовой интеграции. Этот шаг соответствует принципам, изложенным во многих международных соглашениях, призывающих к предоставлению мигрантам равных прав и возможностей.

Мы можем наблюдать разнообразие стратегий и подходов к управлению миграционными процессами. Несмотря на различия в законодательствах, страны сталкиваются с общими вызовами, такими как балансирование национальных интересов с обеспечением защиты прав мигрантов.

Центральным элементом управления миграционными процессами является обеспечение прав и свобод мигрантов в соответствии с международными нормами. Многие из этих норм прописаны во Всеобщей декларации прав человека, Конвенции о статусе беженцев и других международных соглашениях. Важными аспектами являются право на жизнь, свободу передвижения, защиту от насилия и произвольного ареста. Однако, несмотря на наличие этих норм, их реализация в различных странах часто сталкивается с препятствиями, вытекающими из особенностей национальных законодательств и политической обстановки.

Обязанности государств в области защиты прав мигрантов включают в себя создание эффективных механизмов, обеспечивающих соблюдение международных норм. Это означает, что государства обязаны предотвращать и пресекать дискриминацию в отношении мигрантов, обеспечивать им равный доступ к образованию, здравоохранению и трудовым рынкам. Они также должны гарантировать, что процессы депортации проводятся с уважением к основным правам человека, таким как право на защиту и адекватное судебное разбирательство.

В настоящее время существует множество вызовов в обеспечении прав мигрантов. Некоторые страны сталкиваются с недостаточными ресурсами для эффективной реализации международных обязательств. Кроме того, политические и общественные изменения в некоторых регионах мира могут оказать отрицательное воздействие на степень защиты прав мигрантов. В этом контексте, активизация работы международных организаций и гражданского общества становится ключевым фактором для преодоления вызовов и обеспечения соблюдения прав мигрантов в различных контекстах.

Важным аспектом является обеспечение мигрантам равного доступа к услугам и возможностям. Это включает в себя доступ к образованию, медицинскому обслуживанию и трудовым рынкам. Страны мира сталкиваются с вызовами интеграции мигрантов в общество, и в некоторых случаях, ассимиляции. Успешные примеры такой интеграции включают программы обучения языкам, оказание психологической поддержки и создание условий для успешного вхождения мигрантов в социальные и культурные структуры.

Также серьезным вызовом является неэффективность существующих механизмов реализации прав мигрантов. Несмотря на ратификацию

многочисленных соглашений, наблюдаются случаи непрозрачности и неэффективности в обеспечении защиты этих прав на практике. Это может включать в себя недостаточное осуществление механизмов воссоединения семей, обеспечение доступа к образованию и медицинскому обслуживанию, а также недостаточные меры защиты от дискриминации.

Эффективное управление миграционными процессами требует не только соблюдения международных стандартов прав мигрантов, но и разработки политик и механизмов национального уровня, обеспечивающих их реализацию. Однако, многообразие подходов и вызовы в соблюдении этих прав подчеркивают сложность этой задачи.

В будущем можно ожидать изменения в правовых подходах к управлению миграционными процессами в контексте меняющегося мира. Одним из перспективных направлений, на наш взгляд, является усиление сотрудничества между странами с целью разработки более согласованных и общих правил и стандартов в области миграции. Это включает в себя борьбу с трансграничными вызовами, такими как нелегальная миграция, торговля людьми и обеспечение гуманитарной помощи беженцам.

Другой перспективой является укрепление роли международных организаций в координации и мониторинге соблюдения прав мигрантов. Усиление международного воздействия может способствовать более строгому соблюдению установленных стандартов, а также обеспечить эффективные механизмы реагирования на нарушения.

С развитием технологий и глобализации возможно также усиление участия гражданского общества в мониторинге соблюдения прав мигрантов. Сетевые организации и неправительственные организации могут стать более активными в предоставлении данных, привлечении внимания к нарушениям и поддержке мигрантов.

В заключении можно выделить несколько ключевых моментов, касающихся управления миграционными процессами в трансформирующемся мире.

1. **Эволюция правовых рамок:** Международные организации, такие как ООН, сыграли важную роль в формировании правовых стандартов, регулирующих миграцию. Изменения в международных договорах подчеркивают стремление к адаптации к современным вызовам и созданию всеобъемлющего подхода к управлению миграцией.

2. **Правовые аспекты национального уровня:** Различные страны разрабатывают свои национальные законы, учитывая собственные интересы и потребности. Некоторые стремятся к ужесточению контроля за миграцией, в то время как другие предпочитают гибкие системы выборочной миграции. Роль правительств в разработке и реализации эффективных миграционных политик играет ключевую роль в этом контексте.

3. **Права мигрантов и обязанности государств:** Соблюдение прав мигрантов в соответствии с международными стандартами представляет собой важное испытание. Государства обязаны обеспечивать защиту прав мигрантов, включая доступ к образованию, медицинскому обслуживанию и защите от

дискриминации. Однако, вызовы в реализации этих прав могут возникнуть из-за политических, экономических и социокультурных факторов.

4. **Вызовы и перспективы:** Несмотря на существующие международные нормы, управление миграцией сталкивается с вызовами, такими как несогласованные подходы и недостаточная эффективность механизмов реализации. В будущем, перспективы развития могут включать в себя более тесное международное сотрудничество, укрепление роли международных организаций и активное участие гражданского общества.

Обобщая эти аспекты, можно заключить, что управление миграционными процессами требует комплексного и гармонизированного подхода на международном и национальном уровнях. Развитие правовых ориентиров должно стремиться к сбалансированности интересов государств и обеспечению справедливых условий для мигрантов в новой реальности нашего мира.

Библиография:

1. Андриченко Л. В., Плюгина И. В. Миграционное законодательство Российской Федерации: тенденции развития и практика применения : монография. Москва : Норма, ИНФРА-М, 2019. 392 с.

2. Волох В. А. Политико-правовые основы привлечения к трудовой деятельности в России иностранных высококвалифицированных специалистов. — М. : Журнал «Миграция и социально-экономическое развитие» — 2019 — Том 4 — № 3.

3. Жеребцов А. Н., Малышев Е. А. Миграционное право. — М. : Проспект, 2022. — 255 с.

4. Комиссаров Е. В. Актуальные вопросы обеспечения мер безопасности в миграционной сфере // Миграционное право. 2022. № 1. С. 36–40.

5. Крылов К. Д. Правовые доминанты государственного регулирования трудовой миграции. // Государство и право XXI века: современные тенденции и новые вызовы: сборник материалов международной научно-практической конференции / отв. ред. Т. А. Сошникова. — Москва : Изд-во Московского гуманитарного университета, 2020. — 346 с. — С. 27–32

6. Крылов К. Д. Ориентированный на человека подход к развитию социальной справедливости // Программные положения и практические подходы ООН и МОТ в сфере достижения социальной справедливости и повышения качества жизни: сборник материалов Международной научно-практической конференции / отв. ред. Т. А. Сошникова. — Москва: Изд-во Московского гуманитарного университета, 2021. — 462 с. — С. 30–38.

7. Рязанцев, С.В. Положение трудовых мигрантов в регионах мира: вызовы пандемии COVID-19 и реакция правительств // Научное обозрение. Серия 1: Экономика и право. — 2020. — № 3. — С. 7–21.

8. Солодова Г. С. Международные миграции как фактор социокультурной трансформации обществ // Евразийский союз ученых. 2019. № 4–6 (61). С. 30–32.

Конституционные концепты содействия занятости нового поколения

Аннотация: в статье проводится анализ мер государственной поддержки занятости молодежи, изучается эффективность правового регулирования отношений в сфере содействия занятости населения в Российской Федерации.

Ключевые слова: занятость нового поколения, правовое регулирование, работодатель, работник, трудовое право, экономика.

Свобода труда является основополагающим конституционным и одновременно отраслевым трудовым принципом. Конституцией РФ признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и международным договорам (ч. 4 ст. 15). В ч. 1 ст. 37 Конституции РФ провозглашаются свобода труда и право каждого свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию при запрещении всякой дискриминации и принудительного труда.

В 2020 году в Конституцию при участии Федерации Независимых Профсоюзов России включена ст. 75.1: «В Российской Федерации создаются условия для устойчивого экономического роста страны и повышения благосостояния граждан, для взаимного доверия государства и общества, гарантируются защита достоинства граждан и уважение человека труда, обеспечиваются сбалансированность прав и обязанностей гражданина, социальное партнерство, экономическая, политическая и социальная солидарность». На основании ч. 2 ст. 7 Конституции РФ в России охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты. Указанные нормы Конституции, безусловно, налагают на государство ряд важнейших социальных обязательств перед людьми труда, и в том числе, и на всестороннее содействие занятости молодежи.

В связи пандемией новой коронавирусной инфекции, а также в связи с введенными в отношении России экономических санкций недружественными странами коллективного Запада, произошло существенное сокращение доли трудоустроенных граждан среди молодежи. Так, в декабре 2022 года количество молодежи на рынке труда составило 21,5 млн человек, или 29,8% всех занятых, — это минимальное значение за период статистического наблюдения (с 2006 года). Стоит конечно в качестве причин такого сокращения отметить и естественное старение населения страны, которое наблюдается с начала 1990-х годов.

¹ Кузьмин Дмитрий Игоревич, ведущий юрист-консульт ООО «Правовой центр «Актор», аспирант кафедры трудового права ОУП ВО АТиСО.

В то же время, согласно прогнозам Минтруда России по развитию рынка труда, сделанным в ходе разработки Правительством РФ стратегических инициатив социально-экономического развития России до 2030 года, именно молодежь должна стать ключевой возрастной группой с точки зрения обеспечения ускоренного развития страны. Этот факт, а также данное главой государства поручение (п. 2 Перечня поручений Президента РФ от 26 июня 2021 г. № Пр-1096) обусловили разработку долгосрочной программы содействия занятости молодежи до 2030 года, которая была утверждена Распоряжением Правительства РФ от 14 декабря 2021 г. N 3581-р. Установлены следующие задачи Программы:

- Формирование карьерных стратегий молодых людей в соответствии с их личностно-профессиональными способностями и потребностями рынка;
- Обеспечение соответствия получаемого образования требованиям работодателей и предпринимательской деятельности;
- Создание условий для развития в профессии через совмещение получения образования и трудовой или предпринимательской деятельности;
- Создание дополнительных механизмов снижения рисков незанятости молодежи.

– Для реализации указанных задач, в частности закрепляется институт наставничества, включение в образовательный процесс обучения основам трудовых отношений, субсидирование трудоустройства молодежи, квотирование рабочих мест в организациях для молодежи, модернизация образовательных процессов, формирование карьерных категорий. Стоит отметить и закрепление механизмов развития трудовой мобильности. Так, планируется поощрение переезда специалистов из трудоизбыточных в трудодефицитные субъекты РФ.

– Целевые показатели реализации программы содействия занятости молодежи сводятся к следующему:

– Доля трудоустроенных (занятых) выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования в общем количестве окончивших эти учреждения лиц, за исключением призванных на военную службу, продолжающих получать образование, осуществляющих уход за ребенком, должна составлять в 2024 году 85%, в 2027 — 87%, в 2030 — 92%.

– Уровень безработицы молодежи в возрасте от 15 до 29 лет, в 2024 году должен равняться 8,5%, в 2027 — 6,5%, в 2030 — 5%.

– Уровень безработицы молодежи в возрасте от 15 до 24 лет, который в 2020 году составлял 17,3%, должен снизиться до 11% в 2024 году, 9,5% — в 2027, 8% — в 2030.

– Доля несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, прошедших профессиональные пробы, в том числе в рамках временного трудоустройства, в общей численности лиц младше 18 лет, должна постепенно увеличиваться: в 2020 году данный показатель равнялся 5,9% (по данным о трудоустроенных органами службы занятости несовершеннолетних гражданах в сво-

бодное от их учебы время), в 2024 году он должен составлять 15%, в 2027 — 23%, в 2030 — 35%.

При обсуждении программы в рамках Российской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (РТК), профсоюзами, в числе прочего, была отмечена необходимость поднятия возраста целевой аудитории программы до 35 лет, что в итоге было закреплено в программе. Кроме того, с точки зрения профсоюзов принципиально было, чтобы опыт волонтерства не приравнивался к занятости, ввиду того, что волонтеры оплату за свой труд не получают. В ходе согласительного совещания, последовавшего за заседанием рабочей группы РТК, формулировка волонтерства как первого опыта занятости была исключена.

Стоит также отметить, что по итогам президентского форума «Сильные идеи для нового времени» Правительству РФ поручено разработать комплекс мер по содействию занятости молодежи, направленных на содействие занятости и стимулирование к трудоустройству учащихся граждан в возрасте от 14 до 24 лет, включая предоставление льгот работодателям при их приеме на работу (утв. Президентом РФ 25.08.2023 № Пр-1676).

Таким образом, действительно видно, что работа по содействию государства в занятости нового поколения ведется.

Однако, указанных мер недостаточно. В первую очередь, необходимо расширять профсоюзную работу с молодежью. Необходима адресная работа со сложными подростками и/или подростками из неблагополучных семей. Вопрос трудоустройства молодежи целесообразно регулярно прорабатывать на заседаниях РТК. Принятие своевременных и комплексных решений должно привести к росту занятости нового поколения.

Библиография:

1. Авакьян С. А. Представительство в конституционном праве: вопросы теории и практики : монография // «Юстицинформ», 2022.
2. Андреева Н. С. Проблема трудоустройства молодежи // Вестник молодежной науки. 2017. № 3.
3. Гусева Т. С., Клепалова Ю. И. Проблемы эффективности правового регулирования отношений в сфере содействия занятости населения и социальной защиты безработных в Российской Федерации // «Журнал российского права», 2023, № 8.
4. Крылов К. Д. Государственно-частное и социальное партнерство в содействии занятости населения // Взаимодействие государства и гражданского общества при введении социальных мер в сфере экономики. Материалы Международной научно-практической конференции. Москва, 2022 С. 75–81. Издательство: Московский гуманитарный университет.
5. Реутов В. П. Типы правопонимания и проблема источников и форм права // Вестник Пермского университета. 2010. Вып. 2 (8).
6. Системность и эффективность правовых актов в современной России: монография / под ред. А. В. Малько, Р. В. Пузикова. Тамбов, 2011.

7. Сошникова Т. А. Роль социального партнерства в регулировании проблем занятости и трудоустройства населения // Образование и право, 2021.

8. Тучкова Э. Г. Конституционное право граждан на защиту от безработицы и юридические гарантии его реализации // Трудовое право в России и за рубежом. 2021. № 2.

Козырева Т. А.¹

Деятельность общероссийских объединений профсоюзов в условиях глобального кризиса

Аннотация: в статье рассматривается деятельность общероссийских объединений профсоюзов, их взаимодействие с органами власти по решению социально значимых вопросов в условиях глобального кризиса. Обращено особое внимание на деятельность Федерации Независимых Профсоюзов России (далее — ФНПР) в рамках Российской трехсторонней комиссии по содействию руководству страны по преодолению современного мирового противостояния.

Ключевые слова: Федерация Независимых Профсоюзов России; Российская трехсторонняя комиссия; Генеральное соглашение; законодательство о занятости населения; заработная плата.

На протяжении более чем вековой истории профсоюзы стоят на защите трудовых прав и социальных интересов трудящихся. Менялись эпохи, менялся политический строй, но неизменными оставались основные принципы деятельности профсоюзов, ориентирующихся на равноправие, социальную справедливость и законность.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» профессиональные союзы являются отдельным видом общественных объединений, особенности создания, деятельности, реорганизации и ликвидации которых регулируются специальным законом — Федеральным законом от 12.01.1996 №10-ФЗ О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности».

В современный период происходят кардинальные изменения рынка труда под воздействием изменений технологий, экономики, международных факторов. На смену глобализации, в которой цепочки поставок связывали интересы не только бизнеса, но и трудящихся, пришел мир санкций, торговых ограничений, вызванных столкновениями между государствами. В условиях глобального экономического противостояния стран Запада России и российскому обществу руководство страны фактически реализовало предложения профсоюзов по совершенствованию денежно-кредитной, налоговой и промышленной политики. К ним относятся: поддержка отечественного производства и технологического суверенитета страны, доступный кредит, налоговые льготы для производ-

¹ Козырева Татьяна Анатольевна, главный специалист Аппарата ФНПР Департамента по взаимодействию с Федеральным Собранием, партиями и общественными движениями, аспирант кафедры трудового права Академии труда и социальных отношений, г. Москва.

ственного сектора, регулирование цен на продукты, лекарства и товары первой необходимости, национализация капитала иностранных организаций, уходящих из России¹.

Общероссийские объединения профсоюзов ведут активную совместную работу с социальными партнерами по реагированию на новые вызовы. Более 30-ти лет действует главный орган социального партнерства федерального уровня — РТК², в которой одну из сторон представляет ФНПР³. Практически во всех регионах нашей страны действуют региональные трехсторонние комиссии. И за прошедшие 30 лет с участием профсоюзов проведена большая работа по совершенствованию законодательства в социально-трудовой сфере.

Одним из значимых достижений для профсоюзов стало принятие в 2001 году Трудового кодекса РФ. И несмотря на то, что время меняется, вносятся изменения и дополнения в него, он является основополагающим документом для регулирования социально-трудовых отношений. Предусмотренный им механизм регулирования прекрасно себя зарекомендовал. Например, в период пандемии, был оперативно разработан закон о дистанционной работе⁴, в котором справедливо были распределены права и обязанности работников и работодателей. Дальнейшим крупным шагом становится принятие нового законодательства о занятости населения. ФНПР содействовала принятию законов об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профзаболевания, об основах обязательного страхования, о специальной оценке условий труда, о фонде пенсионного и социального страхования в РФ и ряда других законодательных актов.

Благодаря усилиям профсоюзов стало принятие в 2020 году изменений в Конституцию Российской Федерации, касающихся ст. 75, в которой ныне закреплено, что «Российская Федерация уважает труд граждан и обеспечивает защиту их прав», государство гарантирует «минимальный размер оплаты труда, не менее величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации», «обязательное социальное страхование, адресную социальную поддержку граждан и индексацию социальных пособий и иных социальных выплат». В статье 75.1 и 114 включены положения, направ-

¹ См.: Козырева Т. А. Роль общероссийских объединений профсоюзов в предотвращении кризисных ситуаций // Социальная справедливость и право: к упрочению мира и предотвращению кризисов» сборник материалов Международной научно-практической конференции / отв. ред. Т. А. Сошникова. — Москва : Изд-во Московского гуманитарного университета, 2023. — 356 с. С. 83 — 86.

² По инициативе Федерации независимых профсоюзов России была создана в 1992 г. Российская трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений (далее — РТК), которая является координационным, постоянно действующим органом, выполняющим задачу обеспечения регулирования социально-трудовых отношений и согласования социально-экономических интересов общероссийских объединений организаций профсоюзов, работодателей и Правительства РФ. В настоящее время правовой статус РТК определен Федеральным законом от 01.05.1999 № 92-ФЗ.

³ Федерация Независимых Профсоюзов России, созданная в 1990 г., в настоящее время является наиболее представительным профсоюзным объединением, охватывающим 20 млн работников — членов профсоюза и включающим 122 членские организации (отраслевые профсоюзы и региональные профсоюзные объединения).

⁴ Федеральный закон от 08.12.2020 № 407-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части регулирования дистанционной (удаленной) работы и временного перевода работника на дистанционную (удаленную) работу по инициативе работодателя в исключительных случаях», который вступил в силу с 01.01.2021 г.

ленные на развитие социального партнёрства и повышение ответственности Правительства РФ за реализацию его принципов.

Одной из главных задач РТК является заключение Генерального соглашения (далее — Соглашение), которое устанавливает общие принципы регулирования социально-трудовых отношений на федеральном уровне. Соглашение не предусматривает регулятивных норм, но оно определяет согласованные направления осуществления социально-экономической политики и регулирования трудовых отношений. Первое Генеральное соглашение было заключено в 1992 г.¹

В настоящее время идет работа над текстом 15-го Генерального соглашения между объединениями профсоюзов, объединениями работодателей и Правительством РФ на 2024–2026 годы. Все общие согласованные решения социальных партнеров отражаются в Генеральном соглашении. В него включаются обязательства сторон по продолжению курса на выполнение показателей и национальных целей, а также реализация всех вызовов, которые стоят перед Россией. Совместные действия социальных партнеров направлены на рост благосостояние граждан России, социальной защищенности работников, проведение политики способствующей развитию человеческого потенциала, внедрению принципов достойного труда, социальной справедливости и ответственности, расширению практики социального партнерства в сфере труда.

Соглашение является составной частью коллективного договорного процесса, оно служит основой для разработки и заключения отраслевых соглашений.

В настоящее время в стране действуют:

- 60 отраслевых соглашений, заключенные членскими организациями ФНПР на федеральном уровне;
- 2 отраслевых соглашений, заключенные на федеральном уровне профсоюзами, работающими с ФНПР на основе договора;
- 4 соглашения, заключенные на уровне федеральных округов (в Северо-Западном, Северо-Кавказском, Дальневосточном федеральных округах трехсторонние соглашения не заключены в связи с отказом полномочных представителей Президента Российской Федерации в данных округах от заключения соглашений);
- 85 региональных соглашений, заключенные членскими организациями ФНПР, в том числе, представителями новых регионов Российской Федерации: Федерацией профсоюзов Донецкой Народной Республики и Федерацией профсоюзов Луганской Народной Республики.

Одной из основных задач ФНПР является повышение дохода граждан и снижение бедности. До недавнего времени показатель минимального размера оплаты труда был ниже минимального уровня жизни, поэтому данный показатель всегда был одним из значимых социальных индикаторов, который традиционно представители профсоюзов требовали повысить для необходимого нормального уровня жизни. Благодаря конструктивному диалогу между профсоюзами, работодателями и Правительством РФ в 2023 году совокупный рост

¹ См.: Козырева Т. А. Указ. соч. С. 83–86

МРОТ составил 16,5%, а с 1 января 2024 года МРОТ вырастит на 18,5%. Это хорошее решение, которое было принято при активной работе профсоюзов.

Библиография:

1. Козырева Т. А. Роль общероссийских объединений профсоюзов в предотвращении кризисных ситуаций // Социальная справедливость и право: к упрочению мира и предотвращению кризисов» сборник материалов Международной научно-практической конференции / отв. ред. Т. А. Сошникова. — Москва: Изд-во Московского гуманитарного университета, 2023. — 356 с. С. 83–86.

Шредер Н. В.¹

Тенденции развития законодательства об оплате труда

Аннотация: настоящая статья рассматривает основные тенденции в развитии законодательства об оплате труда. В статье приведены особенности установления минимального размера оплаты труда, а также указан размер МРОТ в динамике за последние пять лет, проанализированы статистические данные о численности самозанятых граждан. Подробно описаны современные особенности удаленной работы и оплата труда работников, осуществляющих трудовую функцию вне стационарного рабочего места, а также рассмотрена судебная практика, которая в ближайшее время приведет к изменениям в законодательстве об оплате труда.

Ключевые слова: налог на профессиональный доход, самозанятые, прожиточный минимум, оплата труда, заработная плата, трудовое законодательство, удаленная работа, минимальный размер оплаты труда, гибномика.

Если говорить о современных изменениях в трудовом законодательстве, то за последние три года таких изменений было очень много. Эти изменения в большинстве своем связаны со сложившимися социально-экономическими и политическими условиями. Например, вследствие мировой пандемии новой коронавирусной инфекции Covid-2019 в России был принят Федеральный закон от 08.12.2020 N 407-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части регулирования дистанционной (удаленной) работы и временного перевода работника на дистанционную (удаленную) работу по инициативе работодателя в исключительных случаях»².

В части оплаты труда указанный закон вводил в Трудовой Кодекс статью 312.5, которая говорит о том, что выполнение работником трудовой функции

¹ Шредер Наталья Викторовна, магистрант 3 курса программы «Трудовое право. Защита социально-экономических прав и интересов работников и работодателей» юридического факультета АНО ВО «Московский гуманитарный университет».

² О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части регулирования дистанционной (удаленной) работы и временного перевода работника на дистанционную (удаленную) работу по инициативе работодателя в исключительных случаях : Федеральный закон от 08.12.2020 № 407-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 14.12.2020, № 50 (часть III), ст. 8052.

дистанционно не может являться основанием для снижения оплаты труда. Соответственно, одной из тенденций регулирования оплаты труда в настоящее время является равная оплата за труд, выполняемый вне места нахождения работодателя или на стационарном рабочем месте.

Еще одной современной тенденцией является постоянный пересмотр законодательно устанавливаемого размера минимального уровня оплаты труда (МРОТ). На рис. 1 приведена динамика изменения МРОТ.

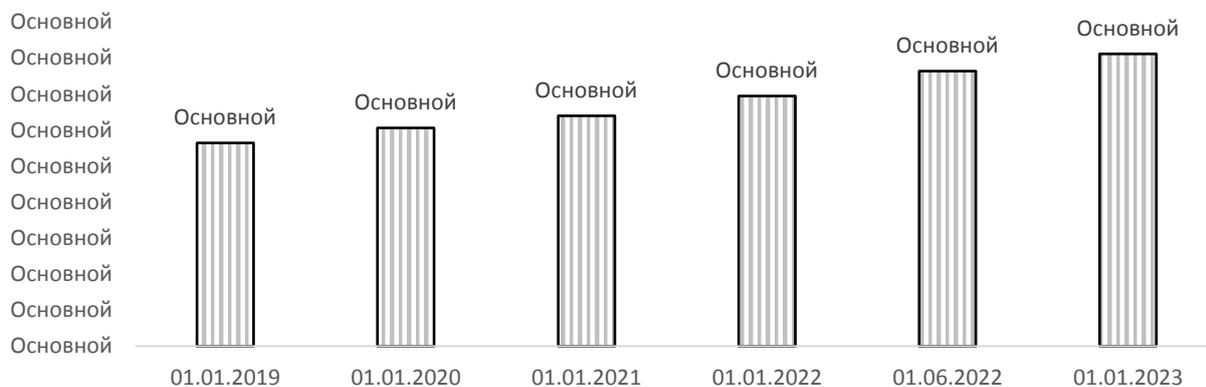


Рис. 1. Динамика изменения МРОТ с 01.01.2019 по 01.01.2023 гг., руб.¹

Итак, согласно графику, с 01.01.2020 года МРОТ увеличился с 12130 руб.², до 16242 руб.³ по данным на 1 января 2023 г., то есть на 33,8%.

Необходимо отметить, что в настоящее время расчет минимального размера оплаты труда законодательно до конца 2024 года изменен. В частности, в формуле расчета МРОТ временно не используется медианная заработная плата.

В ближайшее время повышение уровня МРОТ будет проводиться в соответствии с величиной прожиточного минимума, устанавливаемой для трудоспособного населения России. Кроме того, в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 19.12.2022 №522-ФЗ⁴ сумма МРОТ в 2023–2024 гг. должна превышать величину прожиточного минимума на 3 процента.

Важным направлением регулирования оплаты труда в ближайшей перспективе также станет регулирование оплаты труда самозанятых граждан. Численность плательщиков НПД (налога на профессиональный доход) имеет тенденцию к росту. Законодательное регулирование оплаты труда данных лиц также будет подвержено изменениям в будущем. В частности, изменения могут быть связаны как с налоговой политикой в отношении самозанятых, так и с предоставлением данным категориям граждан дополнительных гарантий в

¹ Источник: составлено автором.

² О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда»: Федеральный закон от 27.12.2019 № 463-ФЗ // Собрание законодательства РФ — 2019. — 30.дек. — № 52 (часть I) — ст. 7781.

³ О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» и о приостановлении действия ее отдельных положений»: Федеральный закон от 19.12.2022 № 522-ФЗ // Собрание законодательства РФ. — 2022. — 26.дек. — № 52, ст. 9352.

⁴ Там же.

части пенсионного обеспечения и оплаты пособий по временной нетрудоспособности.

Для современной экономики характерно, что трудовые отношения, которые раньше представляли собой выполнение определенной функции работником за выплату заработной платы трансформировались в оказание услуг по требованию. Как отмечают некоторые исследователи, данный термин называется «гигномика» (gig-economy)¹. В связи с трансформацией экономики и традиционного рынка труда появляются и новые формы труда и занятости. К таким формам, в частности, относится work-on-demand via apps (работа по запросу посредством приложений). Указанная работа осуществляется с помощью использования мобильных приложений. Оказание услуг по требованию приводит к тому, что в экономике формируется переход правовых отношений в данной сфере из области регулирования трудового права в сферу самостоятельного регулирования на стыке регулирования гражданского и предпринимательского права.

Для того, чтобы оценить масштабы самозанятости в Российской Федерации обратимся к данным официальной статистики. На рис.2 видно, что если в 2021 году в России насчитывалось 3,8 млн самозанятых граждан, то на конец июня 2023 года уже более 7,85 млн. самозанятых.

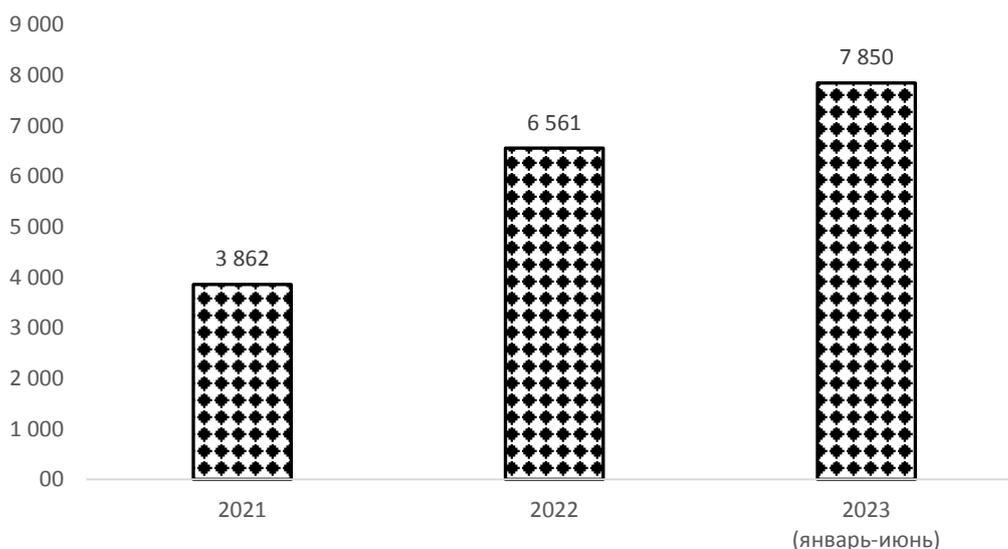


Рис. 2. Динамика изменения численности самозанятых граждан Российской Федерации в 2021–2023 гг., тыс. чел.²

Таким образом, в течение последних двух лет численность самозанятых выросла в два раза (см. рис. 2).

Далее рассмотрим, какова же численность самозанятых в разных регионах России. Согласно рис.3. на конец июня 2023 года наибольшая

¹ Шапсугова М. Д. Цифровая трансформация самозанятости в гигномике // Северо-Кавказский юридический вестник. — 2021. — № 3. — С. 140.

² Источник данных для рис. 2: Количество самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» // ЕМИСС. Государственная статистика. — URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/61226> (дата обращения: 25.09.2023).

численность самозанятых в Центральном Федеральном округе (свыше 2,6 млн. чел.). Наименьшая численность самозанятых на конец июня 2023 года в Дальневосточном Федеральном округе — 0,28 млн. чел. Данные по остальным федеральным округам приведены на рис.3. На рисунке видно, что в каждом из Федеральных округов наблюдается динамика увеличения численности самозанятых.

В рамках научного исследования государственного задания Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации было проведено исследование развития самозанятости на современном рынке труда. Согласно этому исследованию для каждого десятого работника (10,9%) от общего количества занятого населения получение дохода в качестве самозанятого становится основным и единственным способом получения дохода; еще столько же (10,8%) граждан используют самозанятость для получения дополнительного дохода к основной работе¹.

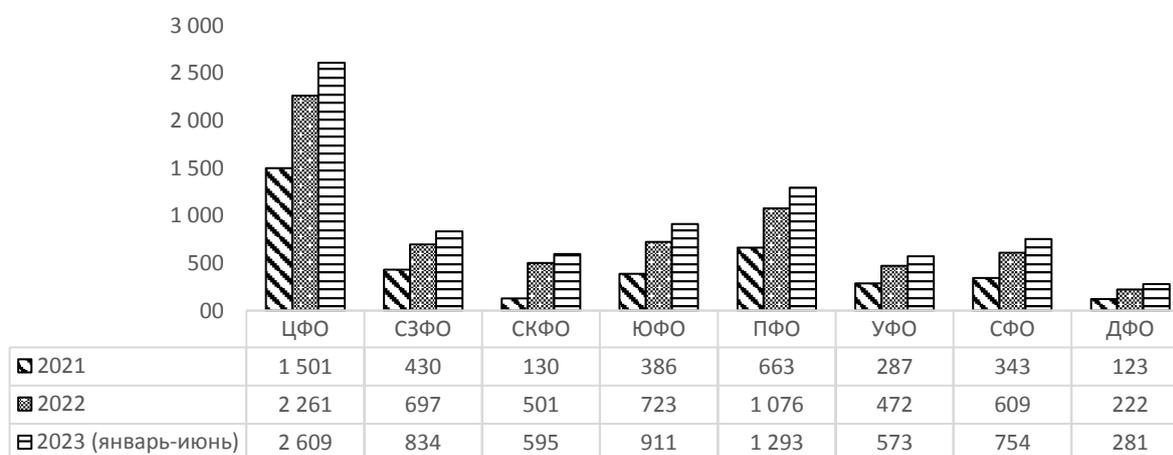


Рис. 3. Динамика изменения численности самозанятых граждан Российской Федерации в 2021–2023 гг., тыс. чел.²

В соответствии с действующим законодательством (см. п.8 ст. 4 Федерального закона от 27.11.2018 № 422-ФЗ) физические лица, которые должны платить налог на профессиональный доход (НПД), должны получать доход менее 2,4 млн. руб. в год³. Таким образом, данный закон применяется для граждан, доход которых составляет менее 200 тыс. руб. в месяц (в среднем). Согласно данным Федеральной налоговой службы, режим самозанятости чаще

¹ Покида, А. Н. развитие самозанятости на современном рынке труда / А. Н. Покида, Н. В. Зыбуновская, И. А. Газиева // Экономическое развитие России. — 2022. — № 1. — С. 56–63.

² Источник данных для рис.3: Количество самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» // ЕМИСС. Государственная статистика. — URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/61226> (дата обращения: 25.09.2023).

³ О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»: Федеральный закон от 27.11.2018 — № 422-ФЗ (ред. от 28.12.2022) // Собрание законодательства РФ. — 2018. — 03. дек. — № 49 (часть I) — ст. 7494.

всего используют работники таких профессий, как: водители такси, кинологи, грумеры, стилисты, экскурсоводы и другие¹.

Если говорить о пересмотре трудового законодательства в самое ближайшее время, то в перспективе будут изменены статья 135 и статья 152 Трудового Кодекса Российской Федерации. Поводом для пересмотра статьи 135 ТК РФ является жалоба гражданки Е. В. Царегородской. Заявительница имела дисциплинарное взыскание и в течение длительного времени не получала дополнительные выплаты к заработной плате, указанные в коллективном договоре и в трудовом договоре. В современном российском законодательстве не предусмотрено однозначных и недвусмысленных норм, которые бы предусматривали возможности и пределы тех сроков, в которые работодатели могут снижать стимулирующие (в том числе премиальные) выплаты в случае наличия у работника дисциплинарного взыскания за какое-либо нарушение.

Работодатели довольно часто применяли практику снижения уровня оплаты труда работников, имеющих дисциплинарные взыскания, лишая их дополнительных (стимулирующих) выплат на весь период действия такого взыскания. Согласно позиции Конституционного суда, лишение дополнительных выплат на весь период срока действия дисциплинарного взыскания, по сути, является штрафом, вычетом из заработной платы и не предусмотрено Российским законодательством. Таким образом, в настоящее время ч. 2 ст. 135 ТК РФ допускает возможность того, что работодатели могут (и зачастую применяют на практике) снижение размеров заработной платы тех работников, которые имеют действующее дисциплинарное взыскание. Как правило, такие снижения заработной платы могут действовать в течение одного года.

Поводом для пересмотра статьи 152 является жалоба гражданина С. А. Иваниченко. Указанный гражданин подал иск в суд с тем, чтобы взыскать с работодателя недоначисленную и невыплаченную заработную плату с августа 2019 года по декабрь 2020 года, кроме того С. А. Иваниченко затребовал компенсацию морального вреда². Согласно иску, гражданин утверждал, что выплаты за ночное время, за работу в нерабочие праздничные дни, а также за сверхурочную работу работодатель рассчитывал только из учета должностного оклада работника, который был намного меньше законодательно установленного минимального размера оплаты труда. Конституционный суд по данному вопросу занял однозначную позицию, согласно которой, если должностной оклад или тарифная ставка значительно меньше минимального размера оплаты труда, то расчет повышенной оплаты за сверхурочную работу только исходя из установленного оклада (тарифной ставки) не может компенсировать работнику понесенные им трудовые затраты в то время, когда работник фактически должен был

¹ В России зарегистрировалось более 7 млн. самозанятых. Официальный сайт Федеральной налоговой службы России. — URL: https://www.nalog.gov.ru/rn77/news/activities_fts/13203249/ (Дата обращения: 25.09.2023).

² По делу о проверке конституционности положений части первой статьи 152 Трудового кодекса Российской Федерации и абзаца второго Постановления Правительства Российской Федерации «О минимальном размере повышения оплаты труда за работу в ночное время» в связи с жалобой гражданина С. А. Иваниченко : Постановление Конституционного Суда РФ от 27.06.2023 № 35-П // Собрание законодательства РФ. — 2023. 03.июл. — № 27. — ст. 5140.

отдыхать. Кроме того, расчет дополнительной оплаты труда за сверхурочные работы только исходя из оклада (который меньше МРОТ), не отвечает цели повышения заработной платы за сверхурочные работы, которая заключается в реализации права работника на справедливую заработную плату и в предоставлении дополнительных гарантий за работу, выполняемую сверх норматива рабочего времени. Соответственно в ближайшее время ч.1 ст. 152 ТК РФ будет пересмотрена.

Итак, процесс совершенствования законодательства об оплате труда на настоящем этапе не прекращается. Например, после пандемии новой коронавирусной инфекции были внесены поправки в части регулирования труда дистанционных работников. Также довольно значимым для экономики труда является рост численности плательщиков налога на профессиональный доход, правовое регулирование которых, вероятно, будет подвержено изменениям в ближайшем будущем. Регулярно происходит увеличение минимального размера оплаты труда работников, которое регулируется на законодательном уровне. Минимальный размер оплаты труда является гарантией в части уровня оплаты труда работников и позитивным фактом является рост МРОТ относительно величины прожиточного минимума. В ближайшей перспективе ожидается пересмотр ч.1 ст. 152 ТК РФ и ч.2 ст. 135 ТК РФ в связи с недавними Постановлениями Конституционного Суда Российской Федерации, указанными в настоящей статье выше.

Библиография:

1. Покида А. Н. развитие самозанятости на современном рынке труда / А. Н. Покида, Н. В. Зыбуновская, И. А. Газиева // Экономическое развитие России. — 2022. — № 1. — С. 56–63.
2. Шапсугова М. Д. Цифровая трансформация самозанятости в гигномике // Северо-Кавказский юридический вестник. — 2021. — № 3. — С. 139–147.

Мартемьянов К. В.¹

Риск-ориентированный подход к охране труда

Аннотация: тема настоящей статьи является актуальной в связи с переходом Российской Федерации на риск-ориентированный подход, что подтверждается произошедшими изменениями законодательства, внедрением чек-листов надзорных органов, как источника единственного (и обязательного к применению) перечня проверяемых при всех плановых проверках возможных рисков. Риск-ориентированный подход в области охраны труда позволяет повысить эффективность ежегодных мероприятий по защите жизни и здоровья работников на предприятии.

¹ Мартемьянов Константин Владимирович, магистрант 3 курса программы «Трудовое право. Защита социально-экономических прав и интересов работников и работодателей» юридического факультета АНО ВО «Московский гуманитарный университет».

Ключевые слова: охрана труда, безопасность труда, риск-ориентированный подход, оценка риска, производственные операции.

В соответствии со ст. 37 Конституции РФ¹ каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, однако можно утверждать, что сегодня правовая регламентация трудовых в данной сфере отношений требует совершенствования на всех уровнях.

Охрана труда как правовой институт представляет собой совокупность норм, направленных на создание здоровых, безопасных для жизни и здоровья условий труда на предприятиях и в учреждениях, реализация которых обеспечивается государственными и общественными органами. Она имеет два направления развития: с одной стороны, постоянное улучшение условий труда, с другой – создание адекватных условий труда, что является важнейшей предпосылкой повышения производительности труда.

Г. В. Хныкин отмечает, что «правовой институт охраны труда, являясь одним из основополагающих комплексных институтов трудового права, включает в себя нормы, направленные на обеспечение безопасных условий труда, сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности»². А. Г. Федорец обосновывает, что «охрана труда – система правовых норм и общественных институтов, направленных на защиту прав и интересов наемных работников в трудовых отношениях от работодателя»³. Л. В. Серегина отмечает, что «охрана труда должна включать охрану профессионального здоровья работника с учетом его физических, физиологических, психологических и ментальных особенностей. Предполагается, что охрана труда должна обеспечить возможность не только продолжительной продуктивной трудовой деятельности, но и длительной активной жизни после прекращения работы при достижении определенного возраста»⁴.

Источниками правового регулирования института охраны труда выступают: международные акты, Конституция РФ; Трудовой кодекс РФ (глава 34)⁵, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ и иные подзаконные федеральные акты, законы субъектов РФ, локальные акты. Без соблюдения законодательства об охране труда и без совершенствования мер по обеспечению безопасных условий труда эффективное развитие промышленности крайне затруднительно.

Государственное управление охраной труда — активность государственных органов, призванных исполнять надзорные и контролирующие функции в сфере охраны труда деятельности согласно принятой государственной политике. Основным положительным фактором в национальном процессе управления

¹ <http://pravo.gov.ru>, 06.10.2022.

² Хныкин Г. В. Законодательное регулирование охраны труда: причины и результаты // Журнал Законы России: опыт, анализ и практика / Издательский дом «Буквоед». — 2022. — № 2 — С. 38.

³ Федорец А. Г. Охрана труда — 2015 и другие интересные вопросы профессиональной охраны специальных рисков от безопасности труда: науч.-практ. изд-е. — М. : ИБТ, 2015. С. 32.

⁴ Серегина Л. В. Обеспечение прав граждан на охрану труда в условиях инновационного развития экономики // Журнал российского права. — 2021. — Т. 25. — № 3. — С. 77.

⁵ СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.

охраной труда является разработка национальных планов, которые должны быть одобрены высшими национальными учреждениями для широкого распространения информации о принятых обязательствах. Будущее системы управления охраной труда, в том числе на государственном уровне, зависит от надлежащего баланса между добровольными и обязательными методами, с учетом изменений законодательства и устоявшейся местной практики.

Формируется отчётливое ощущение, что лишь квинтэссенция системных, понятных и прозрачных подходов и правил со стороны государственных органов управления в выстраивании краткосрочных и долгосрочных планов по улучшению условий охраны труда, будут способствовать решению намеченных задач. Одновременно с этим, необходимо активно взаимодействовать и подключать к созданию законопроектов как профсоюзные организации, так и представителей бизнеса. Зачастую установленная вертикаль законодательных инициатив, а потом и принятых законопроектов для простых обывателей становится либо неподъёмными, либо непонятными, что в свою очередь рождает желание трактовать законы и правила по-своему. При таких правилах игры, проигравшими в большей степени будет оставаться самый незащищенный капитал общей системы — работники.

В ходе реализации «Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» одной из главных задач социально-экономического развития страны Президент РФ определил «сокращение уровня смертности и травматизма от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний за счет перехода в сфере охраны труда к системе управления профессиональными рисками (включая информирование работников о соответствующих рисках, создание системы выявления, оценки и контроля таких рисков), а также за счет экономической мотивации для улучшения работодателем условий труда»¹. Обозначенная задача начала функционировать с нововведений, внесенных Федеральным законом от 2 июля 2021 г. № 311-ФЗ в раздел X «Охраны труда» ТК РФ.

На основе принятых нововведений государство ввело основные принципы и ключевые функции управления деятельностью, а также определило основные подходы к управлению СУОТ. Управление охраной труда сводится к двум ключевым подходам: риск-ориентировочный подход, основными принципами которого является обеспечение безопасности труда, согласно ст. 209.1 ТК РФ — предупреждение и профилактика опасностей и минимизация повреждения здоровья работников; системный подход, включающий в себя: организацию, планирование и применение, предотвращение опасностей и рисков, оценку, действия по совершенствованию.

Государственное управление по охране труда также уделило внимание государственному контролю (надзору) за соблюдением требований законодательства РФ о труде, в том числе и охране труда, тем самым был принят приказ Федеральной службы по труду и занятости от 1 февраля 2022 г. № 20 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов) для

¹ СЗ РФ. 2007. № 42. Ст. 5009.

осуществления федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права»¹. Настоящий Приказ предусматривает 78 видов проверочных листов. Стоит отметить, что проверочные листы хорошо проработаны и отображают последовательность реализации государственной политики в управлении охраной труда на основе риск-ориентированного подхода и системного процессного подхода.

«В рамках государственного надзора в сфере охраны труда риск-ориентированный подход представляет собой метод организации и осуществления контроля, при котором периодичность и объем проведения контрольных мероприятий по профилактике нарушений обязательных законодательных требований определяется с помощью отнесения деятельности каждого юридического лица к определенной категории риска (классу опасности).

Реализация риск-ориентированного подхода позволит работодателю создать эффективную СУОТ, которая учитывает специфику организации и ориентирована на опережающее выявление опасностей и рисков на рабочих местах, а также своевременное принятие адекватных мер по их устранению или снижению. Таким образом, финансирование мероприятий по охране труда следует рассматривать как инвестицию в успешное будущее любой организации, обеспечивая надежную (безаварийную) производственную деятельность и сохраняя самый ценный актив любой организации — жизнь ее сотрудников»². Риск-ориентированный подход в области охраны труда позволяет повысить эффективность ежегодных мероприятий по защите жизни и здоровья работников на предприятии.

Необходимо рекомендовать создание на предприятии групп по оценке риска травматизма и заболеваемости на рабочих местах, единую систему сбора и анализа данных по опасным и вредным производственным факторам, нарушениям трудовой дисциплины, отступлениям от требований инструкций по охране труда, техническим инцидентам, аварийным и нештатным ситуациям. Так же поддерживаем мнением С. А. Алексеевой, что «в регламентах СУОТ необходимо прописать рекомендацию по организации системы периодического пересмотра показателей риска на рабочих местах и в подразделениях на основании применения единой методики и единых принципов идентификации опасностей»³.

Многогранность охраны труда определяет будущее специалистов в этой области и их дальнейшую судьбу. Во многих странах с изменениями в структуре экономики меняются характер и роль специалистов по охране труда. Например, в странах с приходящими в упадок отраслями, такими как обрабатываю-

¹ Зарегистрирован в Минюсте России 25.02.2022 N 67494 // <http://pravo.gov.ru>, 28.02.2022.

² Риск-ориентированный подход в системе управления охраной труда (СУОТ) предприятия / В. А. Медяник, А. В. Медяник, В. И. Сало, А. В. Черных // Вестник Луганского государственного университета имени Владимира Даля. — 2021. — № 12(54). — С. 201.

³ Алексеева А. С. Роль охраны труда и ее необходимость в современном производстве // Современные тенденции развития экономики и образования региона: Материалы IV Региональной научно-практической конференции, Великие Луки, 12–13 декабря 2019 года. — Великие Луки: Общество с ограниченной ответственностью Издательство «Мир науки», 2020. — С. 115.

щая промышленность, тяжелая промышленность и горнодобывающая промышленность, число и влияние врачей по гигиене труда сокращаются, а число и авторитет более широкого круга практикующих врачей растут. Позиции экспертов, связанные с охраной труда, остаются неизменными, но могут и измениться.

Прогнозируется, что «из-за непрерывных изменений в структуре, организации и контроле рабочей силы границы между работой, семейной жизнью и социальными ролями в сообществах, где люди живут и работают, будут становиться все более размытыми. Для того чтобы помочь решить различные проблемы, связанные с этими изменениями, могут потребоваться эксперты с различными профилями.

Более широкий взгляд на безопасность труда требует рассмотрения и применения новых возможностей в этой области. Это включает в себя психосоциальные и экономические дисциплины. Для обеспечения текущей и будущей безопасности труда необходимо применять комплексный подход к опасностям, с которыми сталкиваются работники, и различным негативным последствиям, которые могут возникнуть. Например, последствия неполной занятости для здоровья, по-видимому, больше похожи на характеристики безработицы, чем на занятость полный рабочий день»¹.

«Включение охраны труда в программы общего образования и профессиональной подготовки поможет обеспечить безопасность и сохранить здоровье будущих поколений работников. Подготовка и обучение в области охраны труда на всех уровнях — весьма эффективный способ передачи соответствующей информации, знаний и навыков работникам, особенно молодым — и работодателям во всем мире»².

Участие частного сектора очень важно, особенно для установления связей с микро-, малыми и средними предприятиями. Во многих странах доля малого бизнеса значительно возросла, и их позиции во всей экономике также укрепляются. Меры по улучшению охраны труда на малых и средних предприятиях могут значительно повысить безопасность и здоровье работников, а также повысить эффективность работы предприятий и способствовать экономическому развитию.

«На современном этапе для стимулирования работодателей к созданию и поддержанию безопасных условий труда разработана и успешно внедрена система управления профессиональными рисками, которая обязывает работодателей строго следить за действием указанной системы на каждом рабочем месте.

Важная роль в процессе управления профессиональными рисками принадлежит государству, которое призвано формировать побудительные мотивы к тому, чтобы создающий профессиональные риски работодатель предпринимал все необходимые меры к их снижению.

¹ Лаптева К. Г., Кода М. Д. Совершенствование риск-ориентированного подхода к управлению охраной труда на предприятии // Научные достижения российской студенческой молодежи: сборник статей Всероссийского научно-исследовательского конкурса, Пенза, 05 апреля 2022 года. — Пенза : Наука и Просвещение (ИП Гуляев Г. Ю.), 2022. — С. 7.

² Алексеева А. С. Указ. соч. С. 116.

Управление профессиональными рисками является важнейшим направлением в деятельности по охране труда. Для этого необходимо проводить оценку опасности и риска, чтобы определить факторы, могущие нанести вред работникам и имуществу, и на этой основе разработать и реализовать соответствующие меры профилактики и защиты»¹.

Немаловажное значение в свете совершенствования государственного управления охраной труда имеет постоянная актуализация действующего законодательства. В числе основных направлений совершенствования законодательства в сфере охраны труда следует выделить: последовательное уменьшение количества нормативных актов в рассматриваемой области; «устранение пробелов и противоречий в действующем законодательстве по охране труда; актуализация правовой регламентации государственных услуг и формирование рынка услуг в сфере охраны труда; создание эффективной системы государственного управления в сфере охраны труда с четким разграничением полномочий федеральных и региональных органов исполнительной власти; реформирование системы государственного контроля, активизация взаимодействия всех государственных структур в сфере охраны труда»².

Принятие обоснованных решений в сфере управления профессиональными рисками требует системного информационного обеспечения на основе централизованной обработки информации о состоянии условий и охраны труда, выявленных рабочих местах с вредными для работников условиями труда, уровнях профессиональных рисков в разрезе предприятий, отраслей экономики, субъектов Российской Федерации. Важнейшим направлением работы государства в данной области является постоянное совершенствование информационной системы о состоянии условий труда и профессиональных рисках.

Таким образом, риск-ориентированный подход должен пониматься как методологическая основа совершенствования системы управления охраной труда. Предложенные инструменты для перехода на риск-ориентированный подход помогут организации обеспечить соблюдение новых требований трудового законодательства и выполнению актуальных задач по формированию, функционированию и совершенствованию системы управления охраной труда у работодателя.

Необходимо отметить, что только консолидированные усилия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных участников общественных отношений в сфере охраны труда позволят в полной мере реализовать комплекс мер по улучшению условий и охраны труда работников, защитить их жизнь и здоровье в процессе осуществления трудовых функций, способствовать улучшению демографической ситуации и повышению производительности труда.

¹ Лаптева К. Г., Кода М.Д. Указ. соч. С. 8.

² Риск-ориентированный подход в системе управления охраной труда (СУОТ) предприятия / В. А. Медяник, А. В. Медяник, В. И. Сало, А. В. Черных. С. 203.

Библиография:

1. Алексеева А. С. Роль охраны труда и ее необходимость в современном производстве // Современные тенденции развития экономики и образования региона: Материалы IV Региональной научно-практической конференции, Великие Луки, 12–13 декабря 2019 года. — Великие Луки: Общество с ограниченной ответственностью Издательство «Мир науки», 2020. — С. 114–117.
2. Лаптева К. Г., Кода М. Д. Совершенствование риск-ориентированного подхода к управлению охраной труда на предприятии // Научные достижения российской студенческой молодежи: сборник статей Всероссийского научно-исследовательского конкурса, Пенза, 05 апреля 2022 года. — Пенза : Наука и Просвещение (ИП Гуляев Г.Ю.), 2022. — С. 6–8.
3. Риск-ориентированный подход в системе управления охраной труда (СУОТ) предприятия / В. А. Медяник, А. В. Медяник, В. И. Сало, А. В. Черных // Вестник Луганского государственного университета имени Владимира Даля. — 2021. — № 12(54). — С. 201–204.
4. Серегина Л. В. Обеспечение прав граждан на охрану труда в условиях инновационного развития экономики // Журнал российского права. — 2021. — Т. 25. — № 3. — С. 76–91.
5. Федорец А. Г. Охрана труда — 2015 и другие интересные вопросы профессиональной охраны специальных рисков от безопасности труда: науч.-практ. изд-е. — М. : ИБТ, 2015. — 136 с.
6. Хныкин Г. В. Законодательное регулирование охраны труда: причины и результаты // Журнал Законы России: опыт, анализ и практика / Издательский дом «Буквоед». — 2022. — № 2 — С. 37–41.

Мартынов И. Д.¹

Актуальные проблемы привлечения работодателя и его представителей к юридической ответственности

Аннотация: в данной статье рассматриваются актуальные проблемы в области российского законодательства по привлечению работодателя и его представителей к юридической ответственности. Для подробного анализа были изучены основания для привлечения работодателя и его представителей к материальной ответственности, наиболее часто встречающейся в правоприменительной практике. На основании проведенного анализа были определены не только актуальные проблемы, но и причины, послужившие их появлению — недостаточная четкость российского законодательства по привлечению к ответственности работодателя.

Ключевые слова: работодатель, представители работодателя, трудовое право, работники, материальная ответственность, нарушение прав работников, имущество работника.

¹ Мартынов Илья Дмитриевич, магистрант 3 курса программы «Трудовое право. Защита социально-экономических прав и интересов работников и работодателей» юридического факультета АНО ВО «Московский гуманитарный университет».

Проблемы социальной справедливости, обеспечения и защиты трудовых прав работника тесно связаны с вопросом привлечения работодателя и его представителей к юридической ответственности, что обусловлено частыми правонарушениями последних лиц. Подтверждением является судебная практика судов общей юрисдикции по трудовым спорам, согласно которой работники достаточно часто обращаются с исковыми требованиями к своим действующим или прошлым работодателям.

На основании судебной практики автором были выявлены следующие виды юридической ответственности, к которой работодатель привлекается регулярно:

1. Материальная;
2. Административная;
3. Уголовная.

Принимая во внимание значительный объем материала, в настоящей статье автор обращает особое внимание на материальную ответственность работодателя и его представителей, как наиболее часто встречающуюся в правоприменительной практике.

Согласно статье 232 Трудового кодекса Российской Федерации на работодателя, причинившего ущерб работнику, возлагается обязанность по возмещению данного ущерба в соответствии с ТК РФ и иными федеральными законами. Из этого следует, что наступление материальной ответственности зависит от того, причинён ли ущерб работнику в результате виновного противоправного деяния¹.

Актуален вопрос бремени доказывания вины работодателя за совершение противоправного деяния в отношении работника. Также необходимо отметить, что в трудовом законодательстве не закреплена обязанность по доказыванию вины ни за одной из сторон, что достаточно усложняет процесс привлечения работодателя к материальной ответственности.

С одной стороны статья 56 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации разрешает вопрос бремени доказывания вины работодателя, поскольку в ней говорится, что стороны обязаны доказывать те обстоятельства, которые лежат в основе их требований и возражений². Однако, в связи с тем, что данные выдержки отсутствуют как в Трудовом кодексе РФ, так и в иных федеральных законах, содержащих нормы трудового права, заставляет сделать вывод, что доказывание вины работодателя, который причинил ущерб имуществу, возлагается на самого работника.

Более того, сложность возникает не только в вопросе доказывания вины работодателя, а также в определении случаев, при которых работодатель обязан возместить ущерб, причинённый работнику. Это обусловлено отсутствием соответствующих положений в трудовом законодательстве нашей страны.

¹ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.

² Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 46. Ст. 4532.

По этому вопросу высказались Ю. П. Орловский, А. Ф. Нуртдинова и Л. А. Чиканова. В своих научных трудах названные авторы рассматривают обязанность работодателя возместить ущерб, причинённый имуществу работника, исключительно в рамках ситуаций, когда «ущерб причинён имуществу работника, непосредственно используемому им при выполнении трудовой функции (оборудование, инструменты, материалы) или косвенным образом вовлечённому в трудовой процесс»¹.

На протяжении продолжительного времени дискуссионным остаётся вопрос о правовой природе данного вида ответственности. Следует отметить, что материальная ответственность может возникать не просто вне трудового правоотношения, а независимо от него. Но исходя из общих принципов и норм трудового законодательства, можно прийти к выводу, что материальная ответственность работодателя все-таки является частью единого трудового правоотношения, в связи с чем она является предметом регулирования трудового законодательства, но не гражданского. Отношения между работником и работодателем, построенные на основе гражданско-правовых договоров также регулируются гражданским законодательством.

Из вышесказанного следует, что в современных реалиях нормы трудового права, которые регулируют материальную ответственность работодателя, носят достаточно комплексный характер и нуждаются в уточняющих положениях для эффективного контроля привлечения к ответственности работодателя за данное правонарушение, что, в свою очередь, обеспечит достойную охрану трудовых прав и свобод граждан Российской Федерации.

В статье 234 Трудового кодекса Российской Федерации предусмотрено несколько оснований для привлечения работодателя к материальной ответственности:

- незаконное отстранения работника от работы, его увольнение или перевод на другую работу;
- отказ работодателя от исполнения или несвоевременного исполнения решения органа по рассмотрению трудовых споров или государственного правового инспектора труда о восстановлении работника на прежней работе;
- задержка работодателем выдачи работнику трудовой книжки, предоставления сведений о трудовой деятельности, внесения в трудовую книжку, в сведения о трудовой деятельности неправильной или не соответствующей законодательству формулировки причины увольнения работника.

По своей правовой природе материальная ответственность выражается в возмещении работодателем заработка, который работник мог бы получить. Соответственно, некоторые представители науки трудового права под этим подразумевают возмещение работнику упущенной им по вине работодателя выгоды. С их мнением нельзя не согласиться, более того необходимо отметить важность данной выплаты, поскольку она имеет особое значение для работников, неза-

¹ Орловский, Ю. П. Трудовое законодательство: актуальные вопросы, комментарии, разъяснения: практ. пособие / Ю. П. Орловский, А. Ф. Нуртдинова, Л. А. Чиканова; под ред. Ю. П. Орловского. — 2-е изд., пер. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2019. 575 с.

конно лишённых права трудиться. Это обусловлено тем, что компенсационные выплаты, предусмотренные статьёй 234 Трудового Кодекса РФ, служат работнику и членам его семьи источником существования в том случае, если работник по вине работодателя лишился возможности осуществлять самостоятельную трудовую деятельность.

Необходимо также разъяснить значение словосочетания «незаконное лишение возможности трудиться», чтобы глубоко проанализировать его. Его сущность заключена в нарушении работодателем нормы трудового права, которая приводит к лишению работника возможности трудиться. В данном вопросе существует несколько точек зрения. Например, Лушниковы А. М. и М. В. считают, что в данной ситуации материальная ответственность носит компенсационный характер, и по этой причине работодатель не несёт штрафной материальной ответственности. Учитывая современные реалии, автор не может согласиться с мнением указанных ученых, поскольку материальная ответственность, возлагаемая на работодателя, должна носить больше карательный характер, нежели компенсационный¹. Это обусловлено достаточно частым нарушением трудовых прав работников и трудового законодательства в целом со стороны работодателей и его представителей.

Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 17.03.2004 № 2 «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации» подтверждает косвенно точку зрения автора. Согласно данному Постановлению Пленума ВС РФ, при определении размера оплаты времени вынужденного прогула средний заработок, взыскиваемый в пользу работника за это время, не подлежит уменьшению на суммы заработной платы, полученной у другого работодателя, независимо от того, работал у него работник на день увольнения или нет — пособия по временной нетрудоспособности, выплаченные истцу в пределах срока оплачиваемого пропуска рабочего времени, а также пособия по безработице, которое он получал в период вынужденного прогула, поскольку указанные выплаты действующим законодательством не отнесены к числу выплат, подлежащих зачёту при определении размера оплаты времени вынужденного прогула². На основании этого можно убедиться в том, что работник вправе получать две выплаты одновременно — например, пособие по безработице и оплату времени вынужденного прогулка за один и тот же период времени, что свидетельствует о штрафном характере данной выплаты.

Библиография:

1. Лушников А. М. Курс трудового права: Учебник: В 2 т. Т. 1. Общая часть. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : Статут, 2009. 879 с.
2. Орловский, Ю. П. Трудовое законодательство: актуальные вопросы, комментарии, разъяснения: практ. пособие / Ю. П. Орловский, А. Ф. Нуртдино-

¹ Лушников А. М. Курс трудового права: Учебник: В 2 т. Т. 1. Общая часть. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : Статут, 2009. 879 с.

² Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 17.03.2004 № 2 «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации» // Российская газета. 2006. № 297.

ва, Л. А. Чиканова; под ред. Ю. П. Орловского. — 2-е изд., пер. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2019. 575 с.

Широкова Е. В.¹

Защита социально-экономических прав и интересов руководителя коммерческой организации в трудовых отношениях

Аннотация: в статье рассмотрены основные способы защиты руководителя коммерческой организации от рисков, связанных с выполнением его трудовой функции. Приведены данные о количестве судебных дел, связанных с судебным производством в арбитражных судах в отношении топ-менеджеров и руководителей организаций, рассмотрена статистика уголовных дел, связанных с экономическими преступлениями. Раскрыты особенности привлечения руководителей организаций к уголовной ответственности. Также в статье раскрыты особенности привлечения руководителей к субсидиарной ответственности.

Ключевые слова: руководитель организации, коммерческая организация, ответственность руководителя, коммерческие преступления, ущерб для бизнеса, субсидиарная ответственность, регламентация бизнес-процессов, топ-менеджер, коммерческий директор, генеральный директор.

Рассмотрим актуальность защиты социально-экономических прав и интересов руководителей коммерческих организаций при осуществлении ими своих полномочий. Чтобы выяснить степень актуальности указанной проблемы обратимся к данным судебной статистики (см. табл. 1).

Таблица 1

Показатели дел по арбитражному судопроизводству.
Категория дел — иски о руководителях и топ-менеджерах²

Год	Рассмотрено дел	Удовлетворено исков	Доля удовлетворенных исков	Взысканная сумма (тыс. рублей)	Доля удовлетворенных требований	Средняя сумма иска (тыс. рублей)
2018	280	133	47.5	71 786	31.4	540
2019	246	113	45.0	63 211	5.0	559
2020	252	86	34.0	30 942	0.0	360
2021	345	122	35.0	139 048	3.0	1 140
2022	290	117	40.0	95 972	2.0	820
ИТОГО	1 413	571	-	400 959	0	3 419

¹ Широкова Екатерина Валерьевна, магистрант 3 курса программы «Трудовое право. Защита социально-экономических прав и интересов работников и работодателей» юридического факультета АНО ВО «Московский гуманитарный университет».

² Арбитражное судопроизводство. Общие показатели по категориям дел. // Агентство правовой информации. — URL: <https://sudstat.ru/stats/arb/t/42/s/1> (Дата обращения: 27.09.2023).

Согласно табл.1 за последние пять лет в арбитражном судопроизводстве было удовлетворено более пятисот исков о привлечении к ответственности руководителей и топ-менеджеров, при этом доля удовлетворенных исков составила от 35 до 47,5 %. Таким образом, практически половина исков о руководителях и топ-менеджерах в арбитражном производстве подлежала удовлетворению.

На рис. 1 отображена диаграмма, на которой представлены данные о рассмотрении исков к руководителям и топ-менеджерам в арбитражных судах. Из рис. 1 видно, что в среднем ежегодно около трехсот дел о деятельности топ-менеджеров, включая руководителей, рассматривается в арбитражных судах и около ста из них подлежат удовлетворению.

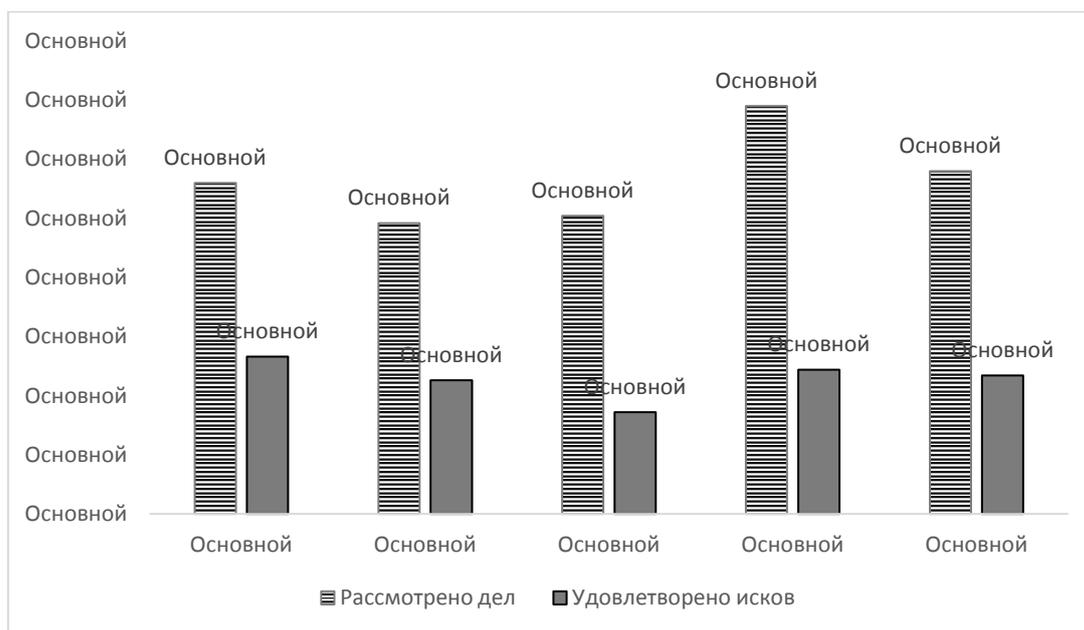


Рис. 4. Статистика рассмотрения дел о топ-менеджерах и руководителях организаций в арбитражных судах¹

Также важным показателем является рассмотрение дел о возмещении убытков в арбитражных судах. Данные рассмотрения этой категории дел приведены на рис. 2.

¹ Арбитражное судопроизводство. Общие показатели по категориям дел. // Агентство правовой информации. — URL: <https://sudstat.ru/stats/arb/t/42/s/1> (Дата обращения: 27.09.2023).

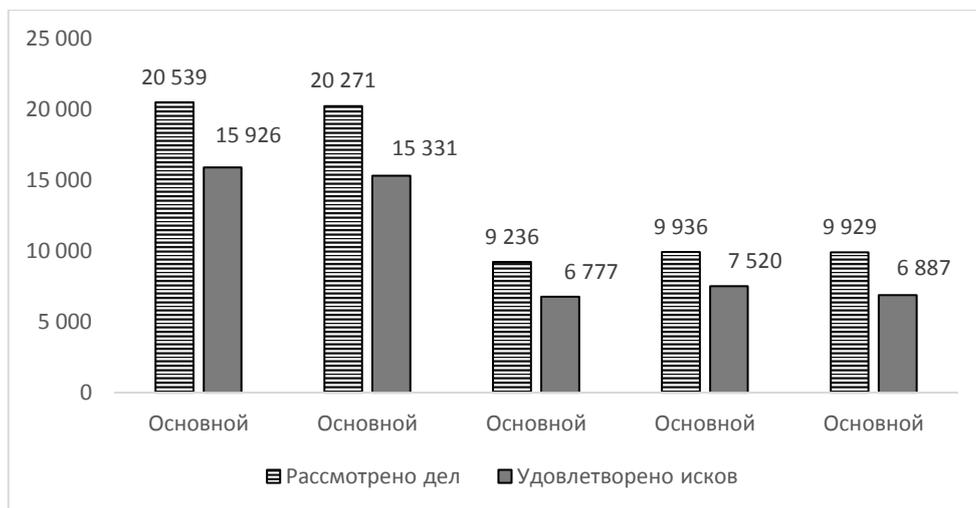


Рис. 5. Статистика рассмотрения дел о возмещении убытков за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств¹

В современной юридической литературе большинство вопросов, связанных с деятельностью руководителей коммерческой организации, посвящено тому, как обезопасить компанию от недобросовестных действий руководителя организации. Собственники бизнеса в целях предотвращения ущерба для бизнеса большое внимание должны уделять подготовке и наличию в компании необходимых документов, которые могут помочь в защите от недобросовестных действий руководителя организации². К таким документам, которые могут защитить собственников бизнеса от недобросовестных действий руководителя организации, в частности, можно отнести:

1. устав коммерческой организации;
2. трудовой договор с руководителем коммерческой организации;
3. должностная инструкция руководителя коммерческой организации.

В указанных выше документах можно отразить такие вопросы, как: максимальный размер сделок по закупкам и поставке оборудования, товаров, оказания услуг и другие вопросы; размеры выплат при увольнении и их предельный размер, устанавливаемые для сотрудников компании и директора коммерческой организации в том числе; полномочия руководителя организации в части изменения условий трудовых договоров с заместителями директора и другими руководителями высшего уровня (топ-менеджерами); права на отчуждение дорогостоящего недвижимого имущества³.

Кроме того, в рамках реализации своих полномочий руководитель коммерческой организации должен действовать в соответствии с нормами различных отраслей права. В том числе действия руководителя коммерческой организации должны быть осуществлены в интересах возглавляемого им юридическо-

¹ Арбитражное судопроизводство. Общие показатели по категориям дел. // Агентство правовой информации. — URL: <https://sudstat.ru/stats/arb/t/42/s/1> (Дата обращения: 27.09.2023).

² В. Атапин. Как собственнику бизнеса защититься от недобросовестного гендиректора. // Интернет-издание СКБ-Контур. — URL: <https://kontur.ru/contacts/77> (Дата обращения: 26.09.2023).

³ Протас Е. В. Гражданское право : учебное пособие. — Москва : РУТ (МИИТ), 2020. — 516 с. — С. 62.

го лица добросовестно и разумно¹. Если же будет доказан факт наступления негативных последствий для деятельности коммерческой организации в связи с виновными действиями руководителя, то в таком случае руководитель коммерческой организации может быть привлечен как к материальной и дисциплинарной ответственности (предусмотренными нормами трудового законодательства), так и к другим видам ответственности: гражданско-правовой, административной и уголовной в соответствии с действующим законодательством.

Итак, как же руководитель коммерческой организации может защитить свои интересы? Первым способом такой защиты является возможность распределения ответственности в рамках выполнения тех или иных процессов между различными подразделениями или работниками коммерческой организации. Например, для снижения рисков может быть использован такой способ как регламентация бизнес-процессов. В том случае если процессы компании подробно описаны, определена зона ответственности тех или иных работников организации и их функциональные обязанности указаны в должностных инструкциях, риски для руководителя организации в случае нарушений могут быть снижены. К разработке и описанию бизнес-процессов также могут быть привлечены юридическая служба (подразделение) коммерческой организации или наемные специалисты в рамках договоров гражданско-правового характера. Помимо распределения зон ответственности и отражения степени ответственности каждого участника в документах компании (в том числе в должностных инструкциях, заключаемых с работниками) составление регламентов процессов компании позволяет решить и ряд других важных задач. Например, систематизировать количественные и качественные показатели, характеризующие эффективность бизнес-процесса; осуществлять контроль по достижению необходимых показателей². Таким образом, данный способ защиты прав и интересов помимо того, что позволяет руководителю коммерческой организации снизить риски наступления для него негативных правовых последствий, также помогает наладить бизнес-процессы в организации, выстроить их последовательно и выявить «узкие места», которые могут быть в каком-либо из производственных или хозяйственных процессов.

Еще одним способом защиты прав и интересов руководителя коммерческой организации является перенесение ответственности между подразделениями компании. В этом случае руководитель коммерческой организации должен выстроить работу следующим образом: необходимые сведения для ведения бизнеса, оперативные и статистические показатели должны предоставлять конкретные подразделения организации (департаменты). На основе предоставленной информации от подразделений руководитель коммерческой организации должен принимать соответствующее решение. В таком случае, по мнению руководителя юридической поддержки ПАО «Сибур Холдинг» Н. Родионова, ру-

¹ Сафронов В. В. Претерпевание неблагоприятных правовых последствий, наступивших в результате совершения налогового правонарушения : монография / В. В. Сафронов. — Красноярск : СибГУ им. академика М. Ф. Решетнёва, 2016. — 140 с. — С. 78.

² Бизнес-планирование : учебник / Э. М. Лубкова, Г. С. Ермолаева, С. А. Шелковников [и др.]. — Кемерово : КузГТУ имени Т. Ф. Горбачева, 2023. — 170 с. — С. 12.

ководитель коммерческой организации в судебной инстанции сможет предъявить необходимые доказательства о том, почему именно то или иное решение было принято в конкретной ситуации¹.

Другим способом делегирования полномочий в компании и защиты социально-экономических прав и интересов руководителя коммерческой организации является наделение необходимыми и достаточными полномочиями юриста или юридической службы коммерческой организации (например, право «вето»).

Также, рассматривая вопрос о снижении рисков для руководителя коммерческой организации, необходимо упомянуть и о субсидиарной ответственности, к которой может быть привлечен руководитель. Субсидиарная ответственность представляет собой вид ответственности, при которой долг может быть взыскан не только с должника, но и с любого лица, контролирующего его. Согласно части первой ст. 61.10 Федерального закона от 26.10.2002 №127-ФЗ контролирующим должника лицом признается любое физическое или юридическое лицо, которое не более чем за три года до возникновения признаков банкротства организации, а также после возникновения таких признаков до принятия арбитражным судом заявления о признании должника банкротом могло оказывать влияние на действия должника при осуществлении сделок должника, определять условия этих сделок или влиять на действия должника². По мнению адвоката А. Шамшиной, для снижения риска субсидиарной ответственности руководителя организации существует два пути – добросовестности и разумности действий директора компании. Например, если на решение директора коммерческой компании о ликвидации оказывают влияние внешние обстоятельства, которые возможно доказать в суде, то можно снизить размер субсидиарной ответственности. Вторым способом по снижению такой ответственности является назначение номинального директора компании³.

При наступлении субсидиарной ответственности руководитель коммерческой организации несет существенные риски, связанные с защитой его личных экономических прав и интересов. В частности, это связано с тем, что при привлечении к субсидиарной ответственности руководитель организации может лишиться всего личного имущества, кроме своего единственного жилья, а также тех предметов первой необходимости, которые указаны в статье 446 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации⁴. К таким предметам первой необходимости относится топливо для отопления и приготовления пищи, средства транспорта в связи с инвалидностью, одежда и обувь, государственные награды и др. Остальное имущество, согласно указанной статье, может быть реализовано (в частности, квартиры, дома, ювелирные изделия

¹ Топ-менеджмент под ударом: чем рискует директор компании // Интернет-журнал «Право ру». – URL: <https://pravo.ru/story/230215/> (Дата обращения: 26.09.2023).

² О несостоятельности (банкротстве) Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2023) // Собрание законодательства РФ. — 28.10.2002. — № 43. — ст. 4190.

³ Топ-менеджмент под ударом: чем рискует директор компании // Интернет-журнал «Право ру». — URL: <https://pravo.ru/story/230215/> (Дата обращения: 26.09.2023).

⁴ Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации : Федеральный закон от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. от 24.06.2023, с изм. от 20.07.2023) // Собрание законодательства РФ — 18.11.2002. — п № 46. — ст. 4532.

и др.). Таким образом, для руководителя коммерческой организации вопрос привлечения к субсидиарной ответственности является довольно значимым.

Другими способами снижения риска субсидиарной ответственности могут быть следующие:

1. формирование доказательной базы (необходимой документации) по всем совершаемым сделкам, в данном случае необходимо привлекать юридические подразделения организации, главного бухгалтера к составлению такой документации;

2. подготовка оригиналов документов о невозможности принятия того или иного решения. Например, в случае если решение о финансовой операции или заключении договора принято руководством генерального директора (например, на общем собрании или конференции акционеров), а у директора компании по данному вопросу было другое мнение, то директору коммерческой компании необходимо иметь оригиналы документов о том, что по данному вопросу у него было другое решение¹. К таким документам, в частности, могут быть отнесены служебные записки, заказное письмо, отчет о проверке контрагента или другие документы.

Помимо рисков, связанных с финансами и имуществом, руководитель коммерческой организации может столкнуться с проблемой привлечения к уголовной ответственности. К числу основных факторов, которые могут привести к рискам привлечения к уголовной ответственности, по мнению адвоката Р. Володина относятся²:

1. потенциально опасные решения директора коммерческой организации, обусловленные санкциями, действующими в отношении Российской Федерации (ограничение импорта, изменение условий поставок, отказ некоторых стран поставлять необходимые комплектующие, материалы и другую продукцию в Российскую Федерацию);

2. действия руководителя коммерческой организации, которые приняты в экономической среде, но формально нарушают закон (к таким действиям, например, относится показ зарубежных фильмов без разрешения правообладателя)³;

3. принятие генеральным директором решений, являющихся нормой для конкретной коммерческой организации, но формально нарушающие закон (например, если в компании проводится срочная закупка материалов и оборудования, а документы оформляются после проведения необходимых процедур).

По мнению адвоката С. Кислова, для снижения риска привлечения директора коммерческой организации к ответственности необходимо также формировать достоверные сведения в документации, осуществляемой при проведении ликвидации и реорганизации компаний, а также неукоснительно соблюдать за-

¹ А. Семенова. Субсидиарная ответственность: кого привлекают и как избежать. // Интернет-издание СКБ-Контур. — URL: <https://kontur.ru/articles/6292> (Дата обращения: 27.09.2023).

² Топ-менеджмент под ударом: чем рискует директор компании // Интернет-журнал «Право ру». — URL: <https://pravo.ru/story/230215/> (Дата обращения: 26.09.2023).

³ В СФ предложили показывать зарубежные фильмы без разрешения правообладателя // Интернет-сайт РИА-новости. — URL: <https://ria.ru/20221018/kino-1824801265.html> (Дата обращения: 26.09.2023).

конодательство при осуществлении всех финансовых процедур, сохраняя при этом финансовую обособленность компании в ее коммерческой деятельности¹.

Помимо финансовых рисков директор коммерческой организации может столкнуться с риском быть привлеченным к уголовной ответственности, например, при заключении государственных контрактов, а также по различным другим основаниям, например, при уклонении от уплаты налогов и сборов (см. ст. 199 Уголовного Кодекса Российской Федерации²). В данном случае для того, чтобы защитить социально-экономические права и интересы руководителя, в коммерческой организации необходимо иметь в наличии документы, которые бы подтверждали принятие руководителем того или иного решения. Например, юрист компании или бухгалтер могут подготовить для руководителя организации документы, локальные нормативные правовые акты с нарушением норм действующего законодательства. В случае если будет доказано, что работники коммерческой организации своими действиями ввели в заблуждение руководителя организации, то в этом случае на них может быть возложена соответствующая ответственность³. К числу преступлений, за которые уголовную ответственность может нести юрист компании относится:

1. посредничество в коммерческом подкупе (статья 204.1 Уголовного Кодекса Российской Федерации);

2. посредничество во взяточничестве (статья 291.1. Уголовного Кодекса Российской Федерации)⁴.

На практике случаются ситуации, когда сотрудники компании могут вступать в сговор с поставщиком в собственных интересах или, к примеру, быть заинтересованными в личной выгоде, работая в другой компании по совместительству. В таких случаях качественным способом защиты прав и интересов руководителя коммерческой организации являются дополнительные мероприятия по обучению работников компании, как действовать в тех или иных ситуациях, а также проведение профилактических мероприятий. Также в компании может быть разработано Положение о конфликте интересов. В данном Положении необходимо подробно объяснять используемую терминологию, а также приводить конкретные примеры, когда нарушаются интересы коммерческой организации.

В 2022 году (см. табл. 2) возбуждено 12 982 дела по преступлениям в сфере экономики. Количество уголовных дел, касающихся экономических преступлений, связанных с присвоением или растратой, составило более 8 тысяч, а осуждено за них более 6 тысяч человек. По уголовным делам по статье о мо-

¹ Дмитриева А. Минимизация рисков привлечения к ответственности первых лиц компаний, менеджеров подразделений, бухгалтеров и юристов: рекомендации экспертов // Информационно-правовой портал Гарант ру. — URL: <https://www.garant.ru/article/1236365/> (Дата обращения: 26.09.2023).

² Уголовный кодекс Российской Федерации : Федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ. — 17.06.1996. — № 25. — ст. 2954.

³ Дмитриева А. Минимизация рисков привлечения к ответственности первых лиц компаний, менеджеров подразделений, бухгалтеров и юристов: рекомендации экспертов // Информационно-правовой портал Гарант ру. — URL: <https://www.garant.ru/article/1236365/> (Дата обращения: 26.09.2023).

⁴ Уголовный кодекс Российской Федерации : Федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ. — 17.06.1996. — № 25. — ст. 2954.

шенничестве было возбуждено более 33 000 дел, а осуждено по ним около 24 тысяч человек. Следовательно, для руководителей коммерческих организаций проблема защиты прав и интересов, касающихся привлечения к уголовной ответственности, является довольно значимым вопросом.

Таблица 2

Показатели дел по уголовному судопроизводству.

Категория дел — преступления в сфере экономики, данные за 2022 год¹

Показатель	Рас- смотре- но дел	Количе- ство лиц по де- лам	Осуж- дено	Оправ- дано	Прекращено по реабили- тирующим осно- ваниям	Осуж- дено особом порядке
Преступления в сфе- ре экономики (ст. 169–199.2, 200.1 УК РФ)	12 982	14 414	10 785	55	12	3 815
Мошенничество (ст. 159, 159.1–159.6 УК РФ)	33 615	34 712	23 738	141	17	6 175
Присвоение или рас- трата (ст. 160 УК РФ)	8 458	8 671	6 181	34	7	1 645

Итак, в рамках настоящей статьи нами были рассмотрены основные способы защиты социально-экономических прав и интересов руководителя коммерческой организации. Выполняя свою трудовую функцию, руководитель организации помимо финансовых рисков, как уже было сказано, несет риск привлечения к уголовной ответственности. Для решения вопросов защиты руководителя коммерческой организации наиболее эффективным способом, на наш взгляд, является наличие в организации всей необходимой документации при осуществлении любых коммерческих сделок, а также грамотный подбор высококвалифицированного персонала, в первую очередь юридической службы компании и главного бухгалтера.

Библиография:

1. Атапин В. Как собственнику бизнеса защититься от недобросовестного гендиректора. // Интернет-издание СКБ-Контур. — URL: <https://kontur.ru/contacts/77> (Дата обращения: 26.09.2023).
2. Бизнес-планирование : учебник / Э. М. Лубкова, Г. С. Ермолаева, С. А. Шелковников [и др.]. — Кемерово : КузГТУ имени Т.Ф. Горбачева, 2023. — 170 с. — С.12.

¹ Уголовное судопроизводство. Общие показатели по категориям дел. // Агентство правовой информации. — URL: <https://sudstat.ru/stats/ug/t/11/s/1> (Дата обращения: 27.09.2023).

3. В СФ предложили показывать зарубежные фильмы без разрешения правообладателя // Интернет-сайт РИА-новости. — URL: <https://ria.ru/20221018/kino-1824801265.html> (Дата обращения: 26.09.2023).

4. Дмитриева А. Минимизация рисков привлечения к ответственности первых лиц компаний, менеджеров подразделений, бухгалтеров и юристов: рекомендации экспертов // Информационно-правовой портал Гарант ру. — URL: <https://www.garant.ru/article/1236365/> (Дата обращения: 26.09.2023).

5. Протас Е. В. Гражданское право : учебное пособие. — Москва : РУТ (МИИТ), 2020. — 516 с. — С. 62.

6. Сафронов В. В. Претерпевание неблагоприятных правовых последствий, наступивших в результате совершения налогового правонарушения : монография / В. В. Сафронов. — Красноярск : СибГУ им. академика М. Ф. Решетнёва, 2016. — 140 с. — С. 78.

7. Семенова А. Субсидиарная ответственность: кого привлекают и как избежать. // Интернет-издание СКБ-Контур. — URL: <https://kontur.ru/articles/6292> (Дата обращения: 27.09.2023).

8. Топ-менеджмент под ударом: чем рискует директор компании // Интернет-журнал «Право ру». — URL: <https://pravo.ru/story/230215/> (Дата обращения: 26.09.2023).

9. Уголовное судопроизводство. Общие показатели по категориям дел. // Агентство правовой информации. — URL: <https://sudstat.ru/stats/ug/t/11/s/1> (Дата обращения: 27.09.2023).

Никитова А. В.¹

Практическое применение принципа социальной солидарности при решении трудовых споров

Аннотация: в статье анализируются понятия и виды трудовых споров и конфликтов, конституционного статуса труда, человека и человека труда. Применение принципа социальной солидарности при решении разногласий сторон. Автор обращает внимание на дискуссионные вопросы, связанные с различными подходами и определениями трудовых споров и реализации принципа социальной солидарности.

Ключевые слова: трудовые споры, трудовые конфликты, поколения прав и свобод, третье поколение прав человека, социальная солидарность.

Трудовые споры — это один из способов защиты трудовых прав как работника, так и работодателя. Работник и работодатель являются равноправными сторонами трудовых взаимоотношений и когда права одной из сторон нарушаются эти права можно и нужно восстановить. Это конституционное пра-

¹ Никитова Анна Вячеславовна, магистрант 2 курса программы «Трудовое право. Защита социально-экономических прав и интересов работников и работодателей» АНО ВО «Московский гуманитарный университет».

во, и оно, так же как принцип социальной справедливости является частью Конституции Российской Федерации.

Одной из причин возникновения конфликта между сторонами трудовых отношений является несоответствие интересов сторон и это является объективным конфликтом. Субъективные стороны конфликта — это несознательность работников, ощущение вседозволенности и безнаказанности. Работодатель так же пользуется не знанием работниками, своих трудовых прав и может

Конституция РФ в ч. 4 ст. 37¹ признает право человека и гражданина на индивидуальные и коллективные трудовые споры. Само понятие *спор* следует рассматривать как юридический конфликт, определяемый как противоборство субъектов права в связи с применением, нарушением или толкованием правовых норм². Однако есть мнение, что «трудовой спор» и «трудовой конфликт» понятия тождественные. Так А. И. Шипилов и А. Я. Анцупов считают, что трудовые отношения — это объект трудового конфликта. А сам трудовой конфликт — более емкое понятие³. Это понятие может содержать в себе и элементы политических и других требований. Трудовой конфликт — предлагается рассматривать, как первую стадию, которая затем перерастет в трудовой спор⁴. На сегодняшний день есть несколько определений трудового спора. На наш взгляд наиболее четко передает суть определение Г. А. Рогалева, что трудовые споры – это разногласия между работниками и работодателем об установлении и применении действующих норм трудового и иного социального законодательства, которые не были урегулированы заинтересованными работниками (или их представителями) при непосредственных переговорах с работодателем и стали предметом разбирательства в комиссии трудовым спорам (КТС) или в суде⁵. Рассматривая понятия, согласимся с определением, что трудовой спор — это неурегулированное разногласие. К сожалению, законодательство о труде не дает легального понятия «трудовой спор», а только устанавливает правила разрешения отдельных видов трудовых споров. В целом в правовой литературе трудовые споры подразделяются на несколько видов, по следующим критериям:

- субъектный состав (индивидуальные и коллективные).
- по содержанию (исковые и не исковые).
- по объекту (экономические и неэкономические).
- по порядку разрешения: (в суде и вне суда)⁶.

Правовое регулирование разрешения трудовых споров основывается на принципах. Это закреплённые в законодательстве идеи, являющие собой основы и сущность норм права. Одной из таких основополагающих сущностей является принцип социальной солидарности.

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // <http://pravo.gov.ru>, 06.10.2022.

² Кудрявцев В.Н. Юридический конфликт//Государство и право.1995. №9. С. 9

³ Шипилов А. И., Анцупов А. Я. Конфликтология: учебник. М., 1999. С. 376.

⁴ Колобова В. С., Сергеев Ю. С. Трудовое право России: учебник. 2-е изд., перераб. И доп.М. : 2018. С. 286.

⁵ Рогалева Г. А. Трудовые споры и порядок их разрешения. М., 1997. С.5.

⁶ Трудовые споры: учеб.пособие/ под ред. В. А. Сафонова, Е. Б. Хохлова М. : С. 13–16.

Идея социальной солидарности в сфере прав человека была поднята с формированием концепции прав третьего поколения, которые ее разработчик так и назвал — права солидарности. Данная концепция была разработана в конце 70-х гг. XX в. чешским правоведом, директором Департамента ЮНЕСКО по правам человека и миру, затем — первым главой Международного института прав человека в Страсбурге К. Васаком. Он сформулировал тезис о том, что третье поколение прав должно окончательно утвердить права как «единую общемировую ценность, объединяющую людей, принадлежащих к разным цивилизациям, религиям и культурным сообществам»¹.

Принцип социальной солидарности реализуется в системе законодательных актов Российской Федерации. И трудовые отношения являются объектом конституционно-правового регулирования. Такое регулирование имеет в качестве главных задач повышение эффективности и социальной ответственности бизнеса, а также согласованность отношений и интересов работодателей и работников. Установление баланса интересов и солидарности в сфере трудовых отношений — очень актуальная и непростая задача, поскольку интересы указанных субъектов, как мы уже отметили выше часто имеют конкурирующий характер.

В части 5 ст. 75 Конституции РФ включены положения о том, что Российская Федерация уважает труд граждан и обеспечивает защиту их прав. В статье 75.1 Конституции РФ закреплено уважение человека труда. Тем самым Конституция РФ придает труду, человеку труда статус конституционной ценности, связывает работодателей в свободе трудового договора, примером реализации принципа социальной солидарности в трудовых отношениях является деятельность профессиональных союзов.

Профсоюзы — это добровольное общественное объединение граждан, связанных общими производственными, профессиональными интересами по роду их деятельности, создаваемое в целях представительства и защиты их социально-трудовых прав и интересов². И когда между этими сторонами возникает конфликт или спор важно учесть все факторы, приведшие стороны к конфликту. В этой связи встает главная задача - помочь выйти обоим сторонам из данного спора, соблюдая свои интересы. По нашему мнению, это и есть практическое применение принципа социальной солидарности сторон.

Библиография:

1. Колобова В. С., Сергеенко Ю. С. Трудовое право России: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М., 2018.
2. Кудрявцев В. Н. Юридический конфликт//Государство и право.1995. № 9.
3. Рогалева Г. А. Трудовые споры и порядок их разрешения. М., 1997.

¹ См.: Vasak K. For the Third Generation of Human Rights: The Rights of Solidarity//Inauguration Lecture to the Tenth Study Session of the International Institute of Human Rights. 1979/2-27 July.

² ст. 2 Федерального закона РФ от 12.01.1996 № 10-10 «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности».

4. Трудовые споры: учебное пособие/ под ред. В. А. Сафонова, Е. Б. Хохлова М., 2023.
5. Шипилов А. И., Анцупов А. Я. Конфликтология: учебник. М., 1999.
6. Vasak K. For the Third Generation of Human Rights: The Rights of Solidarity//Inauguration Lecture to the Tenth Study Session of the International Institute of Human Rights. 1979/2-27 July.

Гетманчук Н. А.¹

Специфика российского законодательства в отношении женского труда

Аннотация: в статье рассматриваются закрепленные в российском законодательстве принципы правового регулирования трудовых отношений. Автор описал особенности реализации данных принципов в современных социально-экономических условиях, а также выделил ряд характерных проблем, решение которых будет способствовать развитию правовой системы России в целом и совершенствовать практику применения принципов трудового права.

Ключевые слова: трудовое право; принципы трудового права; Трудовой кодекс РФ; женский труд; применение принципов правового регулирования трудовых отношений.

В последнее время вопросы о равенстве мужчин и женщин в российском обществе поднимаются все чаще, это касается и сферы труда. Роль женщины как хранительницы очага преимущественно сохраняется, именно поэтому российское трудовое законодательство и правоприменительная практика нацелены на поддержание баланса между женщиной-профессионалом и женщиной-женой и матерью. В целом нормативно-правовые акты нашего государства вписываются в мировые тенденции борьбы с гендерным неравенством и устанавливают особенности регулирования женского труда.

Несмотря на то, что МОТ приостановила техническое сотрудничество с Российской Федерацией, нормы национального законодательства существуют и без регламентации какого-либо международного органа, то есть активная деятельность государства в обеспечении гендерного равенства и защиты трудовых прав женщин сохраняется.

В Конституции Российской Федерации закреплены все значимые направления общественного развития. Какие-либо особенности регулирования женского труда в документе напрямую не обозначены, но мы можем сделать выводы исходя из более общих положений. Пункты статьи 19 закрепляют равенство прав человека и возможностей их реализации, это распространяется и на трудовую сферу. Более предметно эта сфера рассматривается в статье 37: каждый гражданин вне зависимости от пола может по своему усмотрению распоряжаться способностями, выбором профессии или рода деятельности, тем самым

¹ Гетманчук Надежда Александровна, магистрант 3 курса программы «Трудовое право. Защита социально-экономических прав и интересов работников и работодателей» юридического факультета АНО ВО «Московский гуманитарный университет».

закрепляется гендерное равенство. Хочется отметить, что на первый взгляд никак не связанные пункты статьи 38 о важной роли материнства, детства и семьи имеют существенное значение для регулирования женского труда. То, что на высшем законодательном уровне в качестве одного из приоритетов выступает поддержка материнства, накладывает отпечаток на охрану труда женщин, ведь государство заинтересовано в сохранении и поддержании их физического здоровья и стабильного эмоционального состояния для успешной реализации ими социальных функций.

В Трудовом кодексе РФ закреплены положения, направленные на обеспечение гендерного равенства и напрямую регулирующие охрану женского труда и его особенности. Особенно принцип, запрещающий принудительный труд и дискриминацию в сфере труда. Он подробно раскрыт в статье 3 Трудового кодекса и играет важную роль в обеспечении трудовых прав женщин, поскольку, с одной стороны, предотвращает ограничение их трудовой и профессиональной деятельности, а с другой, — подразумевая возможный недопуск к определенным видам работ, способствует сохранению здоровья женщины.

Одной из проблем реализации гендерного равенства в трудовой сфере является вопрос о справедливой зарплате. Российское законодательство не только закрепляет принцип равной зарплаты за труд равной ценности, но и постоянно совершенствуется. Однако по данным Министерства труда и социальной защиты РФ в среднем зарплата мужчины выше зарплаты женщины почти на 28%. Естественно, этот разрыв сокращается, при этом такая разница не позволяет нам сказать, что принцип справедливой оплаты труда реализуется в полной мере. Вопрос лежит исключительно в области применения правовых норм, в то время как в трудовом законодательстве его предпосылки не прослеживаются.

В целом в главе 41 Трудового кодекса РФ прямо зафиксированы особенности регулирования женского труда. Так, статья 253 посвящена обеспечению охраны труда женщин на определенных видах работ, перечисленных в указанной норме. Такие ограничения нацелены на профилактику травматизма и различных заболеваний, в той или иной степени связанных с трудовой деятельностью и способных повлиять на репродуктивное здоровье женщины или здоровье ее будущих детей.

Перечень работ, где труд женщин ограничен, и предельно допустимая масса груза зафиксированы в приказах Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации. По сравнению с прошлым документом список должностей с вредными или опасными условиями труда сократился с 456 позиций до 100, то есть для женщин появились новые возможности для самореализации на профессиональном поприще при сохранении определенных ограничений для заботы об их здоровье. Поднимаются вопросы и о полной отмене этого перечня. В конце 2022 года депутаты Государственной Думы РФ из фракции «Новые люди» внесли такой законопроект, потому что, по их мнению, подобные запреты ограничивают свободу на труд. Депутаты также отмечали, что запрет на определенный вид деятельности приводит к необходимости женщинам работать в отраслях, где зарплата ниже, и это негативно сказывается на будущей пенсии работниц. Законодательная инициатива не получила общественную

поддержку. На наш взгляд, дальнейшее сокращение перечня работ с вредными или опасными условиями труда должно соответствовать не денежным потребностям заинтересованных сторон, а заботе о физическом и психологическом состоянии женщины.

Отмечу, что сегодня условия труда не ограничиваются физической безопасностью, часто распространенными стали психосоциальные риски: стресс, травля, психологическое преследование. В частности, женщины могут стать жертвами харрасмента (преследования) со стороны руководителя или коллеги. По данным сети взаимопомощи «#ТыНеОдна», порядка 75% женщин хотя бы раз в жизни сталкивались с харрасментом в отношении себя или своих коллег. Для обеспечения гарантий, установленных законодательством для женщин, нужно использовать систему социального партнерства. Например, в коллективных договорах можно предусматривать создание комнат психологической разгрузки, в которых женщины, подвергшиеся преследованию или оскорблению в процессе трудовой деятельности, могли бы получить помощь профессионального психолога.

В российском законодательстве предполагаются особые условия труда для беременных женщин и матерей малолетних детей и закрепляются меры, направленные на рациональное совмещение социальной функции материнства с производственными обязанностями. Эти меры охватывают важнейшие институты трудового права — трудовой договор, рабочее время и отдых, защиту охраны труда и находят свое отражение в Трудовом, Уголовном кодексах и в других документах.

Трудовой кодекс закрепляет и конкретные изменения, которые коснутся женщин в период беременности и до полуторагодового возраста ребенка. К примеру, в соответствии с медицинским заключением и по заявлению беременной должны быть снижены нормы выработки или осуществлен перевод на другую работу с безопасными условиями труда, а для матерей малолетних детей также предусмотрена возможность перевода на другую работу, если они не могут выполнять прежние трудовые функции. По нашему мнению для комфорта беременной, поддержания ее здоровья и успешной реализации функций воспитания женщинами с малолетними детьми на законодательном уровне было бы важно сократить рабочую неделю или перевести на дистанционный режим работы в организациях, где такой формат возможен.

Женщинам также предоставляются отпуска по беременности, родам и уходу за ребенком. При этом за сотрудницей сохраняется ее место работы. Для работающих кормящих матерей, чьим детям еще не исполнилось полтора года, предусмотрены перерывы для кормления. Работодателям также запрещается направлять беременных сотрудниц в служебные командировки, привлекать их к сверхурочной работе, к работе в ночное время, в выходные и праздничные дни. Для матерей, чьим детям не исполнилось трех лет, это возможно только с их письменного согласия.

Немаловажное значение имеют и выплаты по временной нетрудоспособности и в связи с материнством. Сегодня мать до достижения полуторагодового возраста ребенка имеет право на получение пособия, если не работает

полный рабочий день, то есть продолжает осуществлять свои воспитательные функции. Такая ситуация, на наш взгляд, несправедлива: нужно внести изменения в трудовое законодательство, чтобы у женщины сохранилось это пособие даже при ее выходе на работу на полный день. Подобный законопроект уже был внесен Правительством РФ в Государственный Думу РФ и сейчас находится на стадии рассмотрения.

Ежегодно размер пособия по уходу за ребенком повышается, однако ниже реального темпа инфляции в России. Поэтому видится необходимым внесение изменений в законодательство, которые позволили бы женщинам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком, получать достойные выплаты. В Конвенции МОТ №183 об охране материнства указано, что размер пособия должен быть установлен на уровне не менее двух третей от предыдущего заработка женщины. Подобную формулировку можно использовать и в российском законодательстве.

Вопрос правового регулирования труда женщин очень актуальный. Сегодня российское законодательство играет важную роль в предотвращении дискриминации и введении особенностей труда женщин для больших возможностей их реализации как на профессиональном поприще, так и в сфере материнства.

Библиография:

1. Баиева Н. А. (2016) К вопросу о принципе справедливости в трудовом праве России // Знание. №4–3 (33). С. 125–128.
2. Манзибура А. О. Особенности правового регулирования охраны труда женщин / А. О. Манзибура, Э. Ф. Минаева, А. О. Яценко // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Юридические науки. — 2018. — Т. 4 (70). №3. — С. 220–223.
3. Молотова В. В. Реализация принципа соразмерности в трудовом праве // Гражданское общество и правовое государство. — 2015. — Т. 2. — С. 31–34.
4. Морозов П. Е. Роль и значение международных правительственных и неправительственных организаций в международно-правовом регулировании труда // Пробелы в российском законодательстве. — 2011. — №5. — С. 109–114.
5. Орловский Ю. П. (2011) Реализация принципов трудового права – важное условие его дальнейшего развития // Трудовое право в России и за рубежом. № 1. С. 24–27.
6. Права женщин и мужчин (2020) [Электронный ресурс] // Фонд «Общественное мнение». URL: <https://fom.ru/TSennosti/14521> (дата обращения: 03.04.2022).
7. Пресняков М. В. (2012) Конституционный принцип свободы труда: формы и виды реализации / М. В. Пресняков, О. А. Куницина // Гражданин и право. №8. С. 35–50.
8. Приженникова А. Н. (2020) Реализация принципа свободы труда на современном этапе // Образование и право. №3. С. 72–78.

9. Сошникова Т.А. (2015) Социальное партнерство и его роль в решении социально-экономических проблем в современной России // Актуальные проблемы российского права. №3. С. 174–181.

10. Сошникова Т. А. (2020) Актуальные проблемы трудового права (для магистратуры по направлению 40.04.01 Юриспруденция): учеб. пособие / Т. А. Сошникова, М. В. Новикова. М. : Издательство Московского гуманитарного университета. 240 с.

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	3
ВЫСТУПЛЕНИЯ НА ПЛЕНАРНОМ ЗАСЕДАНИИ	
<i>Бабурин С. Н.</i> Солидаризм как принцип нравственного государства	9
<i>Епифанов А. Е.</i> К вопросу о вооруженных конфликтах в международном гуманитарном праве	15
<i>Ашавский Б. М.</i> Международное право: некоторые вопросы теории	22
<i>Аубакирова И. У.</i> Трансформация избирательной системы как фактор укрепления политической солидарности в Казахстане	27
<i>Грудинин Н. С.</i> Развитие концепции социальной демократии и справедливости как основа конституционно-правовой политики России	35
<i>Дюсюпова А. Д.</i> Конституционный принцип социальной солидарности в регулировании аграрных отношений: реализация принятых поправок	38
<i>Купреев Я. В.</i> Защита трудовых прав работников профессиональными союзами и принцип социальной солидарности	41
<i>Сошникова Т. А.</i> Роль Конституционного Суда РФ в обеспечении защиты трудовых прав работников	44
<i>Чуча С. Ю.</i> Гарантии заработной платы при банкротстве работодателя: проблемы и перспективы	50
<i>Нецветаев А. Г.</i> Публичная и частная собственность на природные ресурсы и принцип социальной солидарности: актуальные вопросы и проблемы правового регулирования	57
<i>Шульга С. В.</i> Пределы ограничения прав и свобод человека при обеспечении безопасности и социальной солидарности	64
<i>Волох В. А., Суворова В. А.</i> Подготовка профильных специалистов и специализированных сервисов — важный ресурс развития трудовой миграции	70
<i>Скачкова Г. С.</i> Право работников на профессиональную подготовку как одно из международно-правовых стандартов трудовых прав	77
<i>Чуйков Д. А.</i> Конституционный вектор обеспечения социального партнерства и солидарности	83

СЕКЦИЯ СОЦИАЛЬНОГО И ГРАЖДАНСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

<i>Александрова А. В.</i> Социальная солидарность в праве социального обеспечения: концептуальные и практические аспекты	91
<i>Морозова И. Г.</i> Вопросы защиты цифровых прав по российскому гражданскому законодательству	97
<i>Бурьянов С. А., Бурьянов М. С.</i> Цифровые права человека как важное условие социальной солидарности и устойчивого развития	102
<i>Новикова М. В., Ситнова Л. И.</i> Право на равный доступ к образованию и культуре в условиях XXI века	105
<i>Кайтаева Х. И.</i> Государственная политика противодействия молодежному экстремизму в современной России	110
<i>Марьина А. А.</i> Принцип социальной солидарности в гражданском праве: вопросы правоприменительной практики	116
<i>Спицина Г. В.</i> Гарантии социальной защиты и уважение человека труда в Тамбовской области	119
<i>Корсунова А. С.</i> Формирование правовых, экономических и социальных основ списания долгов граждан на современном этапе (на примере внесудебного банкротства граждан)	122
<i>Попова Т. А.</i> Роль управляющих компаний паевых инвестиционных фондов в противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем и финансированию терроризма	126
<i>Нурмагамбетова А. Б.</i> Конституционно-правовые основы обеспечения прав и свобод граждан в области ментального здоровья в Республике Казахстан	131
<i>Оразбаева А. А.</i> Конституционное правосудие в Республике Казахстан как разновидность формы защиты прав человека и гражданина	134
<i>Смотряева Н. П.</i> Ограничение прав и свобод человека и гражданина	140

МОЛОДЕЖНАЯ СЕКЦИЯ

<i>Ключников Д. А.</i> Безопасная и здоровая производственная среда как основополагающий принцип обеспечения достойного труда	145
--	-----

<i>Рудяк П. Е.</i> Пределы ограничения прав и свобод человека в интересах обеспечения социальной солидарности, законности и национальной безопасности	148
<i>Казимова М. Н.</i> Противодействие гендерной и расовой дискриминации: российский и международный опыт	152
<i>Коваль М. А.</i> Нормотворчество и принцип социальной солидарности на муниципальном уровне	156
<i>Назаров М. Е.</i> Проблемы реализации и защиты цифровых прав граждан	160
<i>Данилов М. В.</i> Налог солидарности: перспективы и проблемы введения в Российской Федерации	163
<i>Воробьева Р. А.</i> Общественные объединения платформенных занятых	166
<i>Грабовская В. Д.</i> Социальная справедливость как ресурс солидарности в гуманитарном праве	170
<i>Басова М. М.</i> Обеспечение права на равный доступ к образованию и культуре в XXI веке	174
<i>Колесник Е. В.</i> К вопросу о роли молодежи в социально-экономических преобразованиях	177
<i>Луканов И. С.</i> Социально-партнерское регулирование оплаты труда	181
<i>Луткова П. А.</i> К вопросу обеспечения прав женщин в современном обществе	187
<i>Жукова А. А.</i> Феминизм в России как фактор социального прогресса и реализация принципа социальной солидарности	190
<i>Индило Н. В.</i> Институт медиации, как путь к взаимному доверию государства и общества	196
<i>Небольсина А. А.</i> Суд присяжных заседателей: солидарность в осуществлении правосудия	199
<i>Волкова П. Д.</i> К вопросу реализации принципа справедливости в сфере социальной защиты членов семьи участников ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС	202

<i>Мещеряков Г. А.</i>	
О некоторых проблемах реализации права на социальное страхование как воплощение солидарности	205
<i>Каменев К. Д.</i>	
Реализация социальной функции в договорах обязательного страхования гражданской ответственности арендаторов транспортных средств	209
<i>Коршунова Н. В.</i>	
Организационно-правовые проблемы при проведении общего собрания акционеров в акционерном обществе	214
<i>Ушаков А. А.</i>	
Право потребителей на безопасность товаров, работ и услуг	220

СЕКЦИЯ ЗАОЧНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

<i>Чесалов И. А.</i>	
Правовые ориентиры управления миграционными процессами в трансформирующемся мире	225
<i>Кузьмин Д. И.</i>	
Конституционные концепты содействия занятости нового поколения	230
<i>Козырева Т. А.</i>	
Деятельность общероссийских объединений профсоюзов в условиях глобального кризиса	233
<i>Шредер Н. В.</i>	
Тенденции развития законодательства об оплате труда	236
<i>Мартемьянов К. В.</i>	
Риск-ориентированный подход к охране труда	241
<i>Мартынов И. Д.</i>	
Актуальные проблемы привлечения работодателя и его представителей к юридической ответственности	247
<i>Широкова Е. В.</i>	
Защита социально-экономических прав и интересов руководителя коммерческой организации в трудовых отношениях	251
<i>Никитова А. В.</i>	
Практическое применение принципа социальной солидарности при решении трудовых споров	259
<i>Гетманчук Н. А.</i>	
Специфика российского законодательства в отношении женского труда	262

Научное издание

**Реализация конституционного принципа экономической,
политической и социальной солидарности:
вопросы теории и практики**

Материалы Международной научно-практической конференции

В редакции авторов

Подписано в печать 11.12.2023. Формат 60*84 1/16
Печ. л. 17. Тираж 500 экз. Заказ № 134.

Отпечатано с готового оригинал-макета в типографии
Издательства Московского гуманитарного университета
111395, Москва, ул. Юности, 5.