

Москва 2023









Социальная справедливость и право: к упрочению мира и предотвращению кризисов

Материалы Международной научно-практической конференции под общей редакцией доктора юридических наук, профессора, академика Центральной Европейской Академии науки, литературы и искусства (Париж — Сорбонна),

Почетного работника высшего профессионального образования Т. А. Сошниковой.

Редакционная коллегия:

Сошникова Т. А., доктор юридических наук, профессор, Максимова О. Д., доктор юридических наук, доцент;

Рецензенты:

Костян И. А., доктор юридических наук, профессор кафедры трудового права юридического факультета МГУ имени М. В. Ломоносова; Черных Н. В., кандидат юридических наук, доцент, и. о. зав. кафедрой трудового права и права социального обеспечения Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина.

С69 Социальная справедливость и право: к упрочению мира и предотвращению кризисов» сборник материалов Международной научно-практической конференции / отв. ред. Т. А. Сошникова. — Москва: Изд-во Московского гуманитарного университета, 2023. — 356 с. — Текст: непосредственный.

ISBN 978-5-907650-31-2

Сборник включает научные сообщения, с которыми выступили участники Международной научно-практической конференции, проведённой 17–18 февраля 2023 года в Московском гуманитарном университете. Материалы конференции могут быть использованы преподавателями, аспирантами, магистрантами и студентами при преподавании и изучении курсов «Конституционное право», «Трудовое право», «Право социального обеспечения», «Философия,», «Политология», «Культурология» и других учебных дисциплин, а также научными работниками, аспирантами, магистрантами и студентами в процессе научно-исследовательской деятельности, при написании научных, выпускных квалификационных и курсовых работ.

ББК 67.405

ISBN 978-5-907650-31-2

Предисловие

«Социальная справедливость и право: к упрочению мира и предотвращению кризисов» — под таким девизом прошла в Московском гуманитарном университете Международная научно-практическая конференция, которая состоялась 17–18 февраля 2023 года.

Организатором конференции выступил юридический факультет МосГУ. В качестве соорганизаторов в конференции приняли участие: Международный союз юристов, Союз юристов Москвы, Ассоциация юридических вузов, Московское региональное отделение Ассоциации юристов России и Московское общество трудового права и права социального обеспечения.

Конференция проводится в МосГУ ежегодно уже в 15-ый раз и посвящена Всемирному Дню социальной справедливости, объявленному 20 февраля 2009 года Организацией Объединенных Наций (ООН). Инициатором данного мероприятия и председателем оргкомитета является доктор юридических наук, профессор Тамара Аркадьевна Сошникова. В этом году научным руководителем юридического факультета — доктором юридических наук, профессором Константином Давыдовичем Крыловым было предложено обсудить проблемы справедливости в условиях Специальной военной операции, проводимой Россией на Украине в целях денацификации и демилитаризации, обеспечения мира и стремления нашего государства к предотвращению кризисных



А. В. Костина

явлений в экономике, да и во всех сферах жизни общества и государства.

От имени ректората участников конференции приветствовала и пожелала успешной работы проректор по научной, воспитательной и международной деятельности МосГУ, доктор философских наук, доктор культурологии Анна Владимировна Костина. Она отметила актуальность обсуждаемых на конференции проблем, поблагодарила организаторов конференции

и пожелала участникам конференции плодотворной работы.

От имени Информационного центра ООН с приветственным словом к участникам конференции в режиме онлайн обратился заместитель директора Информационного центра ООН Владимир Станиславович Павинский. Он поблагодарил организационный комитет конференции за активную работу по продвижению социальной справедливости в учебный процесс и науку, отметил, что ООН принимает меры по установлению социальной справедливости во всем мире.



С. Н. Бабурин







А. Д. Соснин

От имени Ассоциации юридических вузов участников конференции приветствовал Президент Ассоциации, доктор юридических наук, профессор, главный научный сотрудник Института государства и права РАН, Заслуженный деятель науки РФ Бабурин Сергей Николаевич. обратил внимание собравшихся на актуальность обсуждаемых проблем, отметил высокий уровень организации конференций, которые проводятся в МосГУ.

От имени Международного союза юристов участников конференции приветствовал Руководитель Исполкома Координационного совета МСЮ, кандидат юридических наук Ребец Константин Валерьевич. От имени Союза юристов Москвы к собравшимся обратился Исполнительный директор Союза Александр Дмитриевич Соснин.



Президиум конференции: Т. А. Сошникова, О. Д. Максимова, К. Д. Крылов, С. Н. Бабурин (слева направо)

Конференцию открыла и вела доктор юридических наук, декан юридического факультета МосГУ Максимова Ольга Дмитриевна.



К. Д. Крылов

Открыл научную дискуссию Сергей Николаевич Бабурин, который посвятил свое выступление теме: «Цивилизационное измерение справедливости в праве времён глобального мировоззренческого кризиса». С интересным, глубоко продуманным докладом выступил научный руководитель юридического факультета, доктор юридических наук, профессор Крылов Константин Давыдович. Тема его выступления звучала так: «Трансформация правового потенциала противодействия мировым угрозам и формирование новых мер реагирования на кризисные ситуации».

Понятие справедливости с точки зрения философии осветила в своем выступлении Пряхина Татьяна Михайловна, доктор юридических наук, профессор Института экономики, управления и права ГАОУ

ВО МГПУ — «Справедливость: невербальный контекст».

О подготовке Социального кодекса в Республике Казахстан рассказала Аубакирова Индира Ураловна, доктор юридических наук, профессор Высшей Школы Права Казахского гуманитарно-юридического университета имени М. С. Нарикбаева (Астана, Казахстан) — «Идея социального государства в контексте разработки Социального кодекса в Казахстане».

Всего на пленарном заседании выступили более 20 человек — представители науки и образования Московского гумани-



И. У. Аубакирова

тарного университета, Института государства и права РАН, Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, Московского городского педагогического университета, Академии труда и социальных отношений, представители Федерации независимых профсоюзов России (ФНПР) и вузов Москвы и России.

После пленарного заседания работа конференции проходила по секциям. Были сформированы две секции: секция №1 «Защита прав человека в сфере социально-обеспечительных отношений, трудового и гражданского законодательства», модератором которой была зав. кафедрой коммерческого права юридического факультета МосГУ Анна Сергеевна Корсунова и Молодежная секция, модератором которой была заместитель декана юридического факультета Дюсюпова Алмагуль Дауткановна.



Участники конференции

В университете сложилась хорошая традиция привлекать к участию в конференции не только обучающихся очного отделения, но и тех, кто обучается заочно. Поэтому 18 февраля работа конференции продолжилась на заочном отделении. Самое активное участие в конференции приняли магистранты кафедры гражданского процесса и социальных отраслей права. Выступили староста группы Смирнова Наталья Викторовна, которая подготовила доклад на самую, пожалуй, актуальную тему в настоящее время: «Социально-правовая защита военнослужащих, вернув-

шихся к мирной жизни». С интересными научными сообщениями выступили: Арсентьева Анастасия Александровна на тему «Здоровье, как неотъемлемое право каждого человека»; Гетманчук Надежда Александровна на тему «Предотвращение распространения дискриминации по половому признаку в трудовом праве»; Мартынов Илья Дмитриевич: «Достойный труд как главная цель устойчивого развития», Мартемьянов Константин Владимирович на тему — «Проблемы совершенствования государственной политики по защите работников от профессиональных рисков»; Никитова Анна Вячеславовна, магистрант 1 курса, на тему «Основные способы защиты прав работников в современной России»; Чичкина Екатерина Дмитриевна на тему «Безопасная и здоровая производственная среда как основополагающий принцип обеспечения достойного труда».

Также подготовили свои доклады сотрудник деканата юридического факультета, магистрант 2 курса кафедры экономики фирмы факультета экономики, управления и международных отношений Константинов Франц Игоревич на



Представители студенческой секции

тему «Совершенствование системы заработной платы организации».

Кроме того, в конференции принял участие аспирант Академии труда и социальных отношений Чесалов Илья Андреевич, который подготовил доклад на тему «Трудовая миграция как инструмент взаимодействия государств для создания прочного и устойчивого мира».

Все выступающие подготовили презентации своих научных сообщений, которые будут размещены в портфолио обучающихся.

Заседание секции вели Сошникова Тамара Аркадьевна и научный руководитель юридического факультета Крылов Константин Давыдов.



Представители группы заочного образования

При подведении итогов конференции с обзором изменений трудового законодательства выступил доктор юридических наук, профессор Константин Давыдович Крылов. Участники конференции высказали слова благодарности за успешное и позитивное проведение Международной научно-практической конференции «Социальная справедливость и право: к упрочению мира и предотвращению кризисов».

Доклады на пленарном заседании

*Бабурин С. Н.*¹

Цивилизационное изменение справедливости в праве времен глобального мировоззренческого кризиса

Аннотация: рассматриваются проблемы противостояния абстрактно-гуманистического и цивилизационного измерений справедливости в праве и правоотношениях в современную эпоху, характеризующуюся глобальным цивилизационным кризисом. Аргументируется тезис неполноты и односторонности понимания справедливости, предложенного Дж. Ролзом. На примерах гипертрофированной западной толерантности и доктрины гуманитарной интервенции раскрывается понимание справедливости современным Западом. Через цивилизационные особенности России и Русского мира предлагается пример цивилизационного измерения справедливости в праве, присущего традиционным обществам. Духовно-нравственные ценности рассматриваются как основа цивилизационного измерения социальных явлений, в том числе государства и права.

Ключевые слова: справедливость, право, цивилизационный подход, духовно-нравственные ценности, традиции, нравственное государство, мировоззренческий кризис.

Рассматривая справедливость как понятие о должном, содержащее в себе требование соответствия деяния и воздаяния, мы задаем нравственные параметры общественным отношениям. Справедливость таким образом выступает как базовая ценность общества, имеющая универсальное значение на протяжении всей человеческой истории. Справедливость есть общее благо. Как явление культуры она субъективна и относительна, имеет внутреннее стремление к балансу интересов, к определению меры пропорций добра и зла. Как категория, отражающая факт коллективного существования их взаимоотношений, справедливость есть проявление антропологических свойств индивидов, она означает изначальный базовый порядок, который не может быть разрушен². Потому, говоря о справедливости, мы всегда должны определиться в смыслах. Именно смысл устанавливает для любого явления или вещи место в обшей системе бытия.

¹ Бабурин Сергей Николаевич. доктор юридических наук, профессор, президент Ассоциации юридических вузов, главный научный сотрудник Института государства и права РАН, профессор Омского государственного университета им. Ф. М. Достоевского, Московского университета им. С. Ю. Витте, Донецкого национального университета, Кемеровского государственного университета, Заслуженный деятель науки Российской Федерации, Научный руководитель Центра интеграционных и цивилизационных исследований, иностранный член Академии наук Абхазии.

 $^{^2}$ Жуков В. Н. Справедливость // Философия права. Словарь /Общ. ред. и сост. В. Н. Жукова. М. : Мир философии, 2020.

Начало XXI в. стало концом абстрактно-гуманистического понимания справедливости, столь системно аргументированного Дж. Ролзом в 1971 г. в его фундаментальном исследовании «Теория справедливости».

Ролз не зря начинает свою работу с выделения в качестве принципов справедливости узловых подходов: каждый человек должен иметь равные права в отношении наиболее обширной схемы равных основных свобод, совместимых с подобными схемами свобод для других. Социальные и экономические неравенства должны быть устроены так, чтобы от них можно было бы разумно ожидать преимуществ для всех, а доступ к любой позиции (должности) в обществе был бы открыт всем¹. Рассматривая обстоятельства справедливости как нормальные условия, при которых человеческая кооперация возможна и необходима (по его собственному признанию, в духе натурализма Д. Юма)², Ролз не видит среди этих условий нравственных начал, просто устраняет моральные обязанности и обязательства из их числа³. После рассмотрения морали принципов, признаков моральных чувств, связь между моральными принципами и естественными установками, он утверждает этическую нейтральность справедливости, даже понимая её как честность⁴. В этом суть мировоззренческого гуманизма, порождающего в отношении права позитивизм, формализующего общественные отношения в их отрыве от духовно-нравственного стержня.

Теория справедливости Дж. Ролза лежит в основе глобализации как принудительной унификации государств и народов по западным (североамериканским) социально-экономическим стандартам. Стандартов духовно-нравственных для Запада не существует, поскольку им провозглашен принцип вседозволенности: Бога нет, значит всё разрешено.

Абстрактно-гуманистическое измерение справедливости привело к абсолютизации свободы воли человека, допускающей однополые отношения и браки, контроль ювенальной юстиции над воспитанием детей вместо семейного воспитания, право на смену пола и принуждение несогласных государством к признанию равноправия нетрадиционных отношений и брака с традиционными. Гипертрофированная толерантность Запада угрожает уже человеческой сущности человека.

Безнравственная деформация справедливости коснулась и международного права, приведя к политико-правовой легализации института гуманитарной интервенции. Справедливость в абстрактно-гуманистическом измерении выступает как схематичная социальная конструкция, опирающаяся только на нормы права. А понимание самого права в отрыве от его нравственных основ привело к подмене духовного смысла справедливости. Стремясь задним числом оправдать агрессию НАТО 1999 г. против Югославии, США под лозунгами свободы и спра-

¹ Ролз Дж. Теория справедливости: Пер. с англ. Изд. 2. — М. : Изд-во ЛКИ, 2010. С. 66.

² Там же. С. 120, 169.

³ Там же. С. 121.

⁴ Там же. С. 106–107, 404–425, 500, 503.

ведливости предприняли шаги по изменению международно-правового понимания справедливости. По их инициативе и под их давлением Генеральная ассамблея ООН в 2005 г. приняла Декларацию, утвердившую концепцию «Обязанность защищать» («Right to Protect», <u>англ. The responsibility to protect)</u>, основная идея которой состоит в том, что суверенитет государства является не его привилегией, а обязанностью.

На уровне ООН было заявлено, что если власти государства не могут справиться с той или иной ситуацией в стране, то решение проблемы переходит в руки международного сообщества. По мнению авторов декларации, суверенитет не только предоставляет государствам право контролировать свои внутренние дела, но и налагает непосредственную ответственность по защите людей, проживающих в пределах границ этих государств, узаконивает право третьих лиц вмешиваться во внутренние дела других государств¹. Если оценивать гуманитарную интервенцию с этой публичной позиции государств Запада, то отчётливо просматривается доктрина «избирательной легитимности», согласно которой Запад присвоил себе право не только определять, насколько легитимны внутриполитические действия суверенных правительств, но и устанавливать пределы государственного суверенитета. Главная роль в принятии решения о гуманитарной интервенции по замыслу инициаторов декларации 2005 г. отводилась только США. Большинством членов ООН остались неуслышанными слова, например, представителя Кубы Рекейхо Гуаля, отметившего в выступлении, что с участием Генерального секретаря ООН предпринята попытка «сформировать новый подход к организации международной жизни, при котором нынешняя основа роли Организации Объединенных Наций в соответствии с ее Уставом отодвигается на второй план; при этом в качестве аргумента приводится довод о том, что мы теперь живем в качественно иное время»². Под лозунгом восстановления справедливости США и их союзники осуществили в XXI в. более двадцати вооруженных интервенций, унесших сотни тысяч человеческих жизней³.

Глобальный мировоззренческий кризис рубежа веков порождён глубоким цивилизационным противостоянием, проявившейся ограниченностью измерения социальных и правовых явлений на основе позитивистского понимания права. Оформление правом трансформации гарантий прав и свобод человека в неравноправие народов и отрицание суверенитета государств, перерастание свободы во вседозволенность наделило выросшую из атеистического Просвещения справедливость Запада чертами Зла, противопоставив Запад и зависящие от него страны остальному миру. Деформации понимания справедливости в национальных правовых системах стран Запада и международных отношениях не могли не

¹ См.: Аннан, Кофи А. Доклад Генерального Секретаря ООН «При большей свободе: развитию, безопасности и правам человека для всех» // Док. ООН. А/59/2005. 21 марта 2005 г.

² Организация Объединенных Наций А/59/PV.89 Генеральная Ассамблея Пятьдесят девятая сессия 89-е пленарное заседание Пятница, 8 апреля 2005 года. Официальный отчёт/ С. 14.

³ Подробнее см.: Бабурин С. Н. Гуманитарная интервенция: теория и практика международного права // Вестник Омского университета. Серия «Право». Т. 19. 2022. № 2. С. 15–27.

вызвать противодействия народов, выступающих за верность культурно-историческим, духовно-нравственным традициям. Поскольку природа права сама по себе интегративна, объективно являясь нам в различных измерениях¹, то необходимо подчеркнуть, что Россия в 2022 г. приступила на практике к изменению смыслов политических и правовых категорий и процессов.

Приступив к денацификации и демилитаризации Украины с использованием своих Вооруженных Сил, Россия вступила в борьбу за сохранение цивилизационной идентичности Русского мира, что включает как право на русский язык для людей, в силу геополитических катаклизмов XX в. оказавшихся на территории Украины и гражданами Украины, так и право многонационального народа России жить на своей земле по обычаям своих предков. Это активная самооборона Русского мира. Позиция нравственная и правовая.

Но глобальный мировоззренческий кризис человечества начался не с событий 2022 г. на Украине². О кризисе Запада с разной степенью его понимания писали ещё, как известно, О. Шпенглер, П. Н. Новгородцев, Дж. Бьюкенен, А. А. Зиновьев и многие другие. Н. Н. Моисеев считал неизбежным замену Американского Мира миром транснациональных корпораций³. Именно становление ТНК форсировало распространение безнравственности как правовой мировоззренческой доминанты Запада. Расширение НАТО на восток этот кризис обострило. Ещё в 2021 г. Президент РФ В. В. Путин обратил общее внимание на то, что человечество впервые столкнулось «с одновременными системными изменениями по всем направлениям, от усложняющегося геофизического состояния нашей планеты, до всё более парадоксальных толкований того, что есть сам человек, в чём смысл его существования», мир переживает глубокий мировоззренческий и цивилизационный кризис⁴, выйти из которого можно только при опоре на духовно-нравственные ценности и культурно-исторические традиции.

Итак, XXI век обрушил теорию Дж. Ролза вместе с однополярным миром. В битве смыслов победило их цивилизационное измерение. Мир традиции не захотел согласиться с включением в содержание справедливости агрессивных войн и безнравственной вседозволенности. От признания самобытности конституционно-правовой истории России⁵ мы перешли к её цивилизационному анализу. Цивилизационный подход базируется на представлении об историческом воспроизводстве сложных социальных систем, константами которых выступают

¹ Корнев В. Н. Интегративный подход // Философия права. Словарь. С. 207.

 $^{^2}$ См.: Современное государство в эпоху глобальных трансформаций: аналитический доклад / И. М. Рагимов, С. Н. Бабурин, Ю. В. Голик и др. СПб.: Юридический центр-Академия, 2019; Бабурин С. Н. Предотвратить эвтаназию человечества: нравственность и интеграционный конституционализм как основа трансформации современного права // Государство и право. 2021. № 6. С. 73–86.

³ Моисеев Н. Н. Агония России. Есть ли у неё будущее? Попытка системного анализа проблемы выбора. М.: Экопресс — 3М, 1996. С. 22.

⁴ Путин В. В. Выступление на заседании клуба «Валдай», 21 октября 2021 г. // [электронный ресурс] — URL:http://kremlin.ru/events/president/news/66975 (обращение 8.03.2023 г.).

⁵ См., напр.: Бондарь Н. С. Конституция России в современную эпоху глобальных перемен: от политических иллюзий к юридическому реализму. М.: Юрист, 2018. С. 26.

фундаментальные ценности цивилизаций 1 . Он превосходит в культурно-исторической глубине привычный для XX в. принцип историзма 2 , требуя учитывать национальные особенности развития государства и права.

Ценности, как известно, возникают вследствие сознательно-волевого освоения человеком действительности, как некое его субъективное отношение к миру³. Только цивилизационное измерение наделяет смысл справедливости культурно-историческим содержанием, формирует национальные особенности духовно-нравственных и социальных основ справедливости.

Если самосознание Запада формировалось на унаследованном от античности антропоцентризме, то русская идея выражается в коллективистском и патерналистском характере русского духа.

Цивилизационное измерение справедливости как основы права определяется для России тем, что Русский мир как социально-политическая общность основан на идее коллективного спасения. Причём в русской традиции всеединство есть не унификация, а социальное и духовное соработничество. Русская модель достижения цели через включение внутренних духовных ресурсов (цивилизационный ресурс) и объединения людей русского характера при различных этнических корнях и вероисповедания проявляет себя в ситуациях прямого противоборства с западной моделью как более успешная, аргументированно подчёркивает В. Э. Багдасарян⁴. Русское мессианство с доминантной идеей спасения мира отличается от западного планетарного проекта мирового господства тем, что предусматривает спасение мира, а не его подчинение. Важной чертой русского понимания справедливости является организация жизни на принципах лада, императив гармонизации мира.

Путь ухода России из-под гнета мировоззренческой зависимости от Запада непрост. Конституционная реформа 2020 г. в РФ начала возвращение России на естественный для неё цивилизационный путь развития, но только начала⁵. Как в стадии переформирования находятся и конституционные ценности современной России, само конституционное правосознание⁶. Для полного устранения ориентированных на западное мироощущение конституционных положений, для ориентации государства и права на цивилизационное измерение необходимо изменение первой главы Конституции РФ или принятие нового Основного закона. Судья Конституционного суда России в отставке М.И. Клеандров акцентирует общее внимание на том, что отсутствие в Конституции РФ, принятой в 1993 г.,

¹ Багдасарян В. Э., архимандрит Сильвестр (Лукашенко). Традиционные ценности: стратегия цивилизационного возрождения. Науч. Ред. Ю.Ю. Иерусалимский. Ярославль: ООО «СПК», 2022. С. 48.

² См., напр.: Лапаева В. В. Социализм как закономерный этап всемирно-исторического процесса: с позиций концепции цивилизма В. С. Нерсесянца // Вопросы философии. 2018. № 7. С. 48.

 $^{^3}$ Философия права. Курс лекций: учебное пособие: в 2 т. Т. 1. \ отв. ред. М.Н. Марченко. М. : РГ-Пресс, 2021. С. 309.

 $^{^4}$ Багдасарян В. Э. Ценностные основания государственной политики: учебник. М.: ИНФРА-М, 2018. С. 208.

 $^{^5}$ См., напр.: Бабурин С. Н. Конституционная реформа 2020 года в Российской Федерации как путь укрепления нации // Конституционное и муниципальное право. 2021. № 1. С. 3–6.

 $^{^6}$ Мамитова Н. В. Нравственные ценности конституционализма: историческая ретроспектива и современная реальность (Рассуждения о теории нравственного государства С.Н. Бабурина) // Государство и право. 2022. № 10. С. 67.

положений, ориентирующих деятельность государства на достижение справедливости, в полной мере относится и к правосудию. Цель правосудия, заключающаяся, по его мнению, в том, чтобы вершить справедливость, ни в Конституции $P\Phi$, ни в иных законодательных актах не провозглашена¹, а значит в практической деятельности отсутствует императив на её достижение.

Понимания важности духовно-нравственных ценностей ведёт ныне к воскрешению национального самосознания народов постмодерна. И происходит это не вопреки, а одновременно с укреплением социального характера государства. Определение Г. В. Мальцевым социальной справедливости как комплексной системы, действующей в рамках общественно-экономической формации², не отрицает цивилизационного подхода, а подчеркивает конкретно-историческую обусловленность понимания справедливости. И в теократическом, по оценке Запада, современном Иране не абстрактный подход к ценностям, в том числе свободе и справедливости, а именно социальная справедливость со времён Имама Хомейни считается необходимой предпосылкой (коррелятом) любого здорового режима и правительства, при этом признается, что «только то правительство может распространить социальную справедливость, фундамент которого прочно воздвигнут на справедливости»³.

Цивилизационное измерение справедливости в понимании права и правоотношений предполагает различные национальные интерпретации справедливости, опирающиеся всегда на религиозные традиции каждого народа. Но и при существенных различиях в понимании справедливости в праве цивилизационный подход остается единственно верной основой трансформации государства на нравственных началах. Только реализация идеи справедливости, положенной в основу нравственного государства, сохранит не только баланс интересов различных классов и групп в обществе, но является основой конструирования социальной солидарности, способна укрепить единство и взаимопонимание между нацией и государством⁴. он во всех случаях нацеливает национальное государственно-правовое развитие на построение нравственного государства и нового, более эффективного, чем капитализм и социализм, общественного строя⁵. Без осмысления духовно-нравственных основ свободы и справедливости такой процесс будет невозможен.

Библиография:

1. Аннан, Кофи А. Доклад Генерального Секретаря ООН «При большей свободе: развитию, безопасности и правам человека для всех» // Док. ООН. A/59/2005. 21 марта 2005 г.

 $^{^1}$ Клеандров М. И. Правосудие и справедливость: монография. 2-е изд., перераб., и доп. М. : Норма: ИН-ФРА-М, 2023. С. 53.

 $^{^{2}}$ См.: Мальцев Г. В. Социальная справедливость и право. М., 1977.

 $^{^3}$ Размышления на тему политической мысли Имама Хомейни / Мухаммад Садик Кушаки. М. : Научная книга, 2009. С. 20.

 $^{^4}$ Бабурин С. Н. Нравственное государство. Русский взгляд на ценности конституционализма. М. : Норма, 2020. С. 240.

⁵ См.: Нерсесянц В. С. Национальная идея России во всемирно-историческом прогрессе равенства, свободы и справедливости. Манифест о цивилизме. М.: Норма, 2001; Бабурин С. Н. Нравственное государство. Русский взгляд на ценности конституционализма. М., 2020.

- 2. Бабурин С. Н. Гуманитарная интервенция: теория и практика международного права // Вестник Омского университета. Серия «Право». Т. 19. 2022. № 2. С. 15–27. DOI^ 10/24147/1990-5173.2022.19(2). 15–27.
- 3. Бабурин С. Н. Предотвратить эвтаназию человечества: нравственность и интеграционный конституционализм как основа трансформации современного права // Государство и право. 2021. № 6. С. 73–86. DOI: 10.31857/S102694520015033-7.
- 4. Бабурин С. Н. Нравственное государство. Русский взгляд на ценности конституционализма. М.: Норма, 2020. 536 с.
- 5. Бабурин С. Н. Конституционная реформа 2020 года в Российской Федерации как путь укрепления нации // Конституционное и муниципальное право. 2021. № 1. С. 3–6.
- 6. Багдасарян В. Э. Ценностные основания государственной политики: учебник. М.: ИНФРА-М, 2018. 286 с.
- 7. Багдасарян В. Э., архимандрит Сильвестр (Лукашенко). Традиционные ценности: стратегия цивилизационного возрождения. Науч. Ред. Ю. Ю. Иерусалимский. Ярославль: ООО «СПК», 2022. 256 с.
- 8. Бондарь Н. С. Конституция России в современную эпоху глобальных перемен: от политических иллюзий к юридическому реализму. М. : Юрист, 2018. 83 с.
- 9. Жуков В. Н. Справедливость // Философия права. Словарь /Общ. ред. и сост. В. Н. Жукова. М.: Мир философии, 2020. С. 599–604.
- 10. Керимов А. Д., Куксин И. Н. Сильное государство как определяющий фактор общественного развития. М.: Норма: ИНФРА-М, 2017. 96 с.
- 11. Клеандров М. И. Правосудие и справедливость: монография. 2-е изд., перераб. И доп. М.: Норма: ИНФРА-М, 2023. 424 с.
- 12. Корнев В. Н. Интегративный подход Философия права. Словарь / Общ. ред. и сост. В. Н. Жукова. М.: Мир философии, 2020. С. 207.
- 13. Лапаева В. В. Социализм как закономерный этап всемирно-исторического процесса: с позиций концепции цивилизма В .С. Нерсесянца // Вопросы философии. 2018. № 7. С. 44–56.
- 14. Мамитова Н. В. Нравственные ценности конституционализма: историческая ретроспектива и современная реальность (Рассуждения о теории нравственного государства С.Н. Бабурина) // Государство и право. 2022. № 10. С. 63–70.
- 15. Моисеев Н. Н. Агония России. Есть ли у неё будущее? Попытка системного анализа проблемы выбора. М.: Экопресс 3М, 1996. 78 с.
- 16. Нерсесянц В. С. Национальная идея России во всемирно-историческом прогрессе равенства, свободы и справедливости. Манифест о цивилизме. М.: Норма, 2001. 64 с.
- 17. Организация Объединенных Наций A/59/PV.89 Генеральная Ассамблея Пятьдесят девятая сессия 89-е пленарное заседание Пятница, 8 апреля 2005 года. Официальный отчёт/

- 18. Путин В. В. Выступление на заседании клуба «Валдай», 21 октября 2021 г. // [электронный ресурс] URL:http://kremlin.ru/events/president/news/66975 (обращение 8.03.2023 г.).
- 19. Размышления на тему политической мысли Имама Хомейни / Мухаммад Садик Кушаки. М.: Научная книга, 2009. 72 с.
- 20. Ролз Дж. Теория справедливости: Пер. с англ. Изд. 2. М. : Изд-во ЛКИ, 2010.
- 21. Современное государство в эпоху глобальных трансформаций: аналитический доклад / И. М. Рагимов, С. Н. Бабурин, Ю. В. Голик и др. СПб. : Юридический центр-Академия, 2019. 344 с.
- 22. Философия права. Курс лекций: учебное пособие: в 2 т. Т. 1. / отв. ред. М. Н. Марченко. М.: РГ-Пресс, 2021. 552 с.
- 23. Философия права. Словарь /Общ. ред. и сост. В. Н. Жукова. М. : Мир философии, 2020. 792 с.

Крылов K. \mathcal{A} . 1

Трансформация правового потенциала противодействия мировым угрозам и формирование новых мер реагирования на кризисные ситуации

Аннотация: в статье характеризуются правовые меры, касающиеся предотвращения, восстановления и обеспечения мира в контексте кризисных ситуаций, возникающих по причине конфликтов и бедствий. Указывается на их трансформацию в связи с санкционными действиями ряда международных структур и западных стран, проведением Российской Федерацией специальной военной операции и специальных мер в экономике, а также осуществляемой исторически масштабной реформой законодательства о занятости населения.

Ключевые слова: мировые угрозы; кризис; потенциал противодействия; международные нормы; трансформация права; занятость; достойный труд; социальная защита; юридическая наука.

В современных условиях военного, экономического и информационного противостояния в мировом развитии, сопровождаемого природно-климатическими бедствиями и экономическими кризисными ситуациями, особую актуальность приобретают разработка и осуществление правовых мер, содействующих упрочению мира и противодействию кризисам.

Среди таких основополагающих мер, разработанных на протяжении нескольких десятилетий, наиболее выделяемыми были международные акты о пра-

¹ Крылов Константин Давыдович, доктор юридических наук, руководитель Центра научных исследований Международного союза юристов, научный руководитель, профессор юридического факультета Московского гуманитарного университета, профессор Академии труда и социальных отношений.

вах человека, программные положения ООН об устойчивом развитии, декларации и нормативные акты различных международных структур, непосредственно направленные на укрепление мира и социальной справедливости¹.

К одним из новых актов относится, например, Рекомендация МОТ 2017 г. № 205 «О занятости и достойном труде в целях обеспечения мира и потенциала противодействия». Она содержит меры относительно роли занятости и достойного труда в процессе предотвращения, восстановления и обеспечения мира и потенциала противодействия в контексте кризисных ситуаций, возникающих по причине конфликтов и бедствий. В ней, во-первых, сформулированы цели, руководящие принципы и стратегические подходы, обеспечивающие занятость и возможность получения доходов, во-вторых, обращено внимание на права, равенство и недопущение дискриминации, в-третьих, показана роль образования, профессионально-технической подготовки и проформентации, в-четвертых, определены необходимые меры социальной защиты, которые должны осуществляться в максимально сжатые сроки. В-пятых, особо выделены вопросы развития трудового законодательства, регулирования труда и информации о рынке труда, подчеркнуто значение социального диалога и освещена роль организаций работодателей и работников в мирном, устойчивом развитии общества. В-шестых, отмечена необходимость содействия мигрантам, беженцам и репатриантам, затронутым кризисными ситуациями, их доступу к рынкам труда, в том числе создавая для них возможности обучения предпринимательству и получения доходов посредством достойного труда. В-седьмых, указаны меры, которые должны осуществляться в странах, где возникают предсказуемые риски конфликтов или бедствий, по предупреждению, смягчению последствий и обеспечению готовности к ним.

Международные нормы ориентируют на то, чтобы международные организации, государства и социальные партнеры расширяли международное сотрудничество, в том числе путём добровольного и систематического обмена информацией, знаниями, передовой практикой и технологическими новшествами в целях упрочения мира, предотвращения кризисов и смягчения их последствий, а также обеспечения восстановления экономики и потенциала противодействия кризисам.

В соответствии с Рекомендацией МОТ 2017 г. № 205 курс на формирование «потенциала противодействия» означает развитие способности системы, местных структур и общества в целом, подверженного угрозам, противостоять

¹ См., например: Международные пакты о правах человека: ценностные характеристики / материалы международной научно-практической конференции: отв. ред. Т. А. Сошникова, Н. В. Колотова — М.: Изд-во Московского гуманитарного университета, 2016; Программные положения и практические подходы ООН и МОТ в сфере достижения социальной справедливости и повышения качества жизни: сборник материалов Международной научно-практической конференции / отв. ред. Т. А. Сошникова. — Москва: Изд-во Московского гуманитарного университета, 2021; Тенденции развития правового механизма реализации социально экономических прав человека» (К 60-летию принятия Европейской социальной хартии (ЕСХ), пересмотренной в 1996 году): сборник материалов Международной научно-практической конференции / отв. ред. Т. А. Сошникова. — Москва: Изд-во Московского гуманитарного университета, 2021.

последствиям угрозы, переносить их, приспосабливаться и адаптироваться к ним, трансформироваться и своевременно и эффективно восстанавливаться, в том числе посредством сохранения и восстановления своих основополагающих структур и функций на основе управления рисками. Обращение к «мерам реагирования на кризис» означает разработку и осуществление всех мер в отношении занятости и достойного труда, принимаемым в ответ на кризисные ситуации, возникающие по причине конфликтов и бедствий. При разработке этих мер государства и социальные партнеры ориентируются на понимание «бедствия» как такого события любого масштаба, которое серьёзно нарушает жизнь местных образований или общества в целом в результате сочетания опасных событий с имеющимся уровнем подверженности угрозе, уязвимости и потенциала и приводит к таким последствиям, как жертвы среди населения, а также материальный, экономический или экологический ущерб и воздействие.

В указанном международном акте отмечается, что при осуществлении мер в сфере занятости и достойного труда в ответ на кризисные ситуации, возникающие по причине конфликтов и бедствий, и в целях проведения мер предупреждения государства и социальные партнеры должны принимать во внимание следующие принципы: содействие полной, продуктивной и свободно избранной занятости и достойному труду; необходимость соблюдения основополагающих принципов и прав в сфере труда; важность эффективного административного управления и борьбы с коррупцией и круговой порукой; необходимость соблюдать национальные законы и политику и использовать местные знания, возможности и ресурсы; учёт характера кризиса и масштабов его последствий; необходимость бороться с дискриминацией, предрассудками и ненавистью по признакам расовой принадлежности, цвета кожи, пола, религиозных убеждений, политических взглядов, национальной принадлежности, социального происхождения, инвалидности, возраста, сексуальной ориентации или по любым иным признакам.

Однако указанные принципы, дополненные еще совсем недавно развернутым комплексом детально разработанных норм¹, оказались существенно трансформированными на практике в результате отказа ряда международных структур и стран от сотрудничества с государственными и социально-партнерскими органами России. Справедливость и свобода, о которых постоянно декларируется в западных странах, оказались сочетаемыми с проявлением бессмертия дискриминации и цензов².

Российская Федерация оказалась вынужденной прекратить свое членство в Совете Европы и принять закон, прекративший действия в отношении нашей

 $^{^1}$ См.: Крылов К. Д. Международные трудовые стандарты для содействия миру и предотвращения кризисов // Вестник Университета (МГЮА). — 2017. — №10. — С. 53–64

² См.: Бабурин С. Н. Справедливость и свобода при бессмертии дискриминации и цензов // Взаимодействие государства и гражданского общества при введении специальных мер в сфере экономики : сборник материалов Международной научно-практической конференции / отв. ред. Т. А. Сошникова. Москва : Изд-во Московского гуманитарного университета, 2022. С. 12–20.

страны международных договоров Совета Европы, в том числе Европейской социальной хартии, с 16 марта 2022 года¹. Тем самым прекратили действие для российского государства и решения Европейского Суда. Обеспечение защиты прав человека должно осуществляться судебной системой России в полной мере.

Тем не менее, позитивный правовой потенциал, выработанный мировым сообществом с участием нашей страны, может и должен быть использован в российском законодательстве, правовых актах социального партнерства и правоприменительной практике посредством его трансформации с учетом обеспечения безопасности и суверенитета России². Необходимость этого наглядно проявляется при современной разработке и принятии принципиально нового законодательства о занятости населения в Российской Федерации. Его историческая масштабность ориентирует на использование норм различных отраслей права с учетом мирового опыта и прогрессивных правовых ориентиров устойчивого развития занятости нового поколения³.

Для этого, необходимо использование не только отечественного, зарубежного и международного правового опыта, но и современных научных разработок в отношении прав человека, социальной справедливости, продвижения к миру и предотвращения кризиса⁴.

Россия приняла значительное количество правовых норм, направленных на цивилизационное развитие семейных ценностей, социальную защиту лиц, участвующих в специальной военной операции, и членов их семей. Расширены правовые возможности Правительства РФ, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и работодателей в установлении и применении особенностей правового регулирования труда отдельных категорий работников в связи с проведением специальных мер в сфере экономики, которые отличаются от законодательных установлений. Этому должна способствовать новая система юридической науки с вводимыми межотраслевыми подходами к исследованию трансформации права и созданию правовой комфортности в сфере юриспруденции. Поэтому возрастает роль научно обоснованных подходов к дальнейшему прогрессивному правовому развитию общества в контексте складывающегося нового миропорядка, трансформации правовых систем и правовой науки.

¹ Федеральный закон от 28.02.2023 № 43-ФЗ «О прекращении действия в отношении Российской Федерации международных договоров Совета Европы».

² См., например: Крылов К. Д. Доктринальный вклад в предотвращение конфликтности в сфере труда // Труд и социальные отношения. — 2022. — № 4. — С.167–172; Крылов К. Д. Современная трансформация российского и международного трудового права // Трудовое право в России и за рубежом. 2022. № 4. С. 3–6; Социально-трудовые конфликты в России и в мире: Международная научно-практическая конференция. 1 октября 2021 года. — СПб: — СПбГУП, 2021. — 272 с.

 $^{^3}$ См., например: Орлова, Е. Е. Гармонизация правового регулирования занятости населения государствучастников СНГ в контексте евразийской перспективы : монография / Е. Е. Орлова. — Тамбов : Издательский центр ФГБОУ ВО «ТГТУ», 2021.

⁴ См., например: Социальная справедливость: к устойчивой экономике и обществу для всех / сборник материалов Международной научно-практической конференции / отв. ред. Т. А. Сошникова. — Москва: Изд-во Московского гуманитарного университета, 2022.

Библиография:

- 1. Бабурин С. Н. Справедливость и свобода при бессмертии дискриминации и цензов // Взаимодействие государства и гражданского общества при введении специальных мер в сфере экономики : сборник материалов Международной научно-практической конференции / отв. ред. Т. А. Сошникова. Москва : Изд-во Московского гуманитарного университета, 2022. 392 с. С. 12–20
- 2. Крылов К. Д. Доктринальный вклад в предотвращение конфликтности в сфере труда // Труд и социальные отношения. 2022. № 4. C.167–172.
- 3. Крылов К. Д. Международные трудовые стандарты для содействия миру и предотвращения кризисов // Вестник Университета (МГЮА). 2017. №10. С. 53–64.
- 4. Крылов К. Д. Современная трансформация российского и международного трудового права // Трудовое право в России и за рубежом. 2022. № 4. С. 3–6.
- 5. Международные пакты о правах человека: ценностные характеристики / материалы международной научно-практической конференции: отв. ред. Т. А. Сошникова, Н. В. Колотова М.: Изд-во Московского гуманитарного университета, 2016.
- 6. Орлова, Е. Е. Гармонизация правового регулирования занятости населения государств-участников СНГ в контексте евразийской перспективы : монография / Е. Е. Орлова. Тамбов : Издательский центр ФГБОУ ВО «ТГТУ», 2021.-252 с.
- 7. Программные положения и практические подходы ООН и МОТ в сфере достижения социальной справедливости и повышения качества жизни: сборник материалов Международной научно-практической конференции / отв. ред. Т. А. Сошникова. Москва: Изд-во Московского гуманитарного университета, 2021. 462 с.
- 8. Социальная справедливость: к устойчивой экономике и обществу для всех / сборник материалов Международной научно-практической конференции / отв. ред. Т. А. Сошникова. Москва: Изд-во Московского гуманитарного университета, 2022. 387 с.
- 9. Социально-трудовые конфликты в России и в мире : Международная научно-практическая конференция. 1 октября 2021 года. СПб : СПбГУП, 2021. 272 с.
- 10. Тенденции развития правового механизма реализации социально экономических прав человека» (К 60-летию принятия Европейской социальной хартии (ЕСХ), пересмотренной в 1996 году): сборник материалов Международной научно-практической конференции / отв. ред. Т. А. Сошникова. Москва: Издво Московского гуманитарного университета, 2021. 306 с.

Справедливость: невербальный контекст

Высшая и самая резкая характеристическая черта нашего народа — это чувство справедливости и жажда её Ф. М. Достоевский «Записки из Мёртвого дома»

Аннотация: в статье рассматривается вербальный и невербальный контекст правовой категории «справедливость»; анализируется взаимосвязь справедливости как правовой ценности с социокультурными установками общества; отмечается значение эмоциональной сферы восприятия справедливости для понимания и интерпретации формально-логической категории «справедливость», закреплённой в правовых установлениях.

Ключевые слова: Конституция, справедливость, цивилизация, метаправо, невербальный контекст, эмоциональная сфера.

Справедливость была и остаётся основным предметом отечественной политической, этической, правовой и научной мысли. Представления о справедливости входят в число наиболее значимых констант, формирующих менталитет любой нации. Однако, именно в России религиозные, идеологические, культурные, геополитические, экономические факторы предрасполагают к тому, что идея справедливости становится смысловым центром, концентрирующим представление о должном, надлежащем устройстве общественного и личного бытия. Справедливость во все времена увязывалась с правом и законом, поскольку именно право и закон переводят справедливость из сферы частного в сферу публичного. Иначе говоря, они призваны воплотить в своих нормах идею «справедливости для всех и каждого» на равных основаниях, вычленить тот эталон справедливости, который способен стать всеобщим критерием легитимности права и правомерности поведения. Стремление воплотить в нормах закона единый стандарт справедливости закономерно, ибо именно таким путем справедливость из сферы индивидуальных эмоций и личных переживаний приходит к всеобщему знаменателю, способному нормировать представление о справедливости для конкретного социума в конкретную историческую эпоху. Право, как система определенных, общедоступных, общеизвестных, писанных правил, выстроенных согласно законам формальной логики, универсализирует справедливость. Право существует в качестве развитого инструмента регулирования поведения индивидуальных и коллективных субъектов, преобразования социальной действительности, благодаря появлению письменности. Преимущества письменной речи усилили регулятивный потенциал права как системы предельно абстрактных категорий. Именно писанное право отчуждает идею справедливости от конкретного человека и делает её всеобщим достоянием; именно писанное право выражает, придаёт внешнее коммуникативное воплощение личностному чувству справедливости и трансформирует его в рациональную модель приемлемого поведения. Справедливость, признанная правовой ценностью, существует в качестве объективного порядка. При этом сохраняется дихотомия формальной и материальной ипостаси справедливости. Право не способно монополизировать справедливость, поскольку справедливость больше права. Западноевропейская идея о том, что «только право и справедливо» не прижилась на российской почве. Не случайно в науке отмечается, что первый шаг в направлении движения к справедливости — разработка новой Конституции страны. Модель рациональной функциональной конституции, созданная по аналогам западного образца, интерпретируемая с позиций либеральных ценностей индивидуализма, атомизации, конкуренции которую пытались воплотить в тексте Конституции Российской Федерации 1993 года, не вписывается в формат русской (российской) цивилизации. Конституционная реформа 2020 содержательно обогатила конституционный текст, задав вектор на солидарность, самодостаточность, справедливость. Актуализированнная Конституция 1993 года стала более органична Российскому государству и обществу, их сущностным характеристикам, институциональным и функциональным особенностям. Безусловно, право – явление цивилизационное и в этом качестве оно обладает универсальными чертами и свойствами, качественно отличающими его от иных регуляторов социального поведения. Вместе с тем, универсальность родового понятия права не исключает, но предполагает разнообразие правовых семей и групп, уникальности правовой системы каждой отдельной страны. Россия – это не просто страна, это действительно отдельная цивилизация: это многонациональная страна с большим количеством традиций, культур, вероисповеданий, - констатировал Президент Российской Федерации В.В. Путин. Сегодня Россия развивается именно как самостоятельная цивилизация и в качестве таковой она должна сформировать аутентичную правовую систему, поддерживающую и обеспечивающую её цивилизационную самодостаточность. Характеристики российского права заданы двумя параллельно развивающимися тенденциями: как специфический регулятор общечеловеческих цивилизационных процессов она встроена в модель романо-германской правовой семьи; как элемент цивилизации «Россия» существует в качестве целостного культурно-исторического феномена, образующего на правовой карте мира самостоятельную типологическую общность — российскую правовую цивилизацию.

Характерная черта российской правовой системы — тесная взаимосвязь права с религией, моралью, нравственностью, культурой, традициями, обычаями, нормами светской этики. Только опираясь на иные сорегуляторы, право в полной мере реализует свой управленческий потенциал и способствует гармонизации социальных отношений. В этой связи полагаем значимым применительно к Российской Федерации говорить о необходимости развития новой науки —

науки метаправа. Метаправо сегодня утверждается как единство религии, философии, науки и искусства, предметом которого является право, рассматриваемое не только как мера свободы, а ещё как искусство добра и справедливости в приложении к реальной действительности.

С позиций метаправа невербальный контекст справедливости имеет чрезвычайно важное значение для закрепления и функционирования справедливости в качестве элемента правовой системы. Термин «справедливость» в правовом тексте есть вербализированный культурный смысл; эмоция, переданная знаками; лингвоментальное образование, методологически пришедшее на смену представлению, либо образу; лингвоконцепт, который не только мыслится, но и переживается. Справедливость произрастает из эмоциональной сферы. Результаты исследований в области нейробиологии показали, что в ходе размышления над моральными дилеммами, требующими выбора между «более справедливым» и «более эффективным» решением, у людей избирательно возбуждаются три небольших участка мозга, связанных не с рассудочно-логической деятельностью, а с эмоциями. Это подтверждает точку зрения философов — «моральных сентименталистов», полагающих, что чувство справедливости основано на эмоциях в большей степени, чем на рассудке. Чувство справедливости, как правило, является не самостоятельной единицей эмоциональной сферы, но объединяет смесь различных переживаний (не всегда позитивных), которые индивид либо социальная группа стремится (стремятся) облагородить. Рассуждая о справедливости в правовой плоскости, мы, по сути, разговариваем на общем для всех ментальном языке, существующем в виде образов. Поэтому так важно сформировать, выразить образ справедливого миропорядка, справедливого мироустройства, который будет объединять людей в поисках справедливости, но не способствовать розни, как это, зачастую, бывает. Специалистами в области биоинженерии доказано, что визуальные (образные) сигналы доминируют над звуковыми. Нервные импульсы в мозге, которые должны управлять звуком, отменяются визуальными сигналами (эффект Мак-Герка). Деятельность человека, как правило, определяется тем, что он увидел, а не тем, что он услышал. Образ включает эмоции, которые являются классификатором действительности. Они позволяют человеку классифицировать события по степени их эмоциональной значимости и делать выбор в пользу того или иного события, объекта, сценария поведения и т.п. За время своего развития право юридизировало многие чувства, расставив правильные акценты . Чувство справедливости применительно к праву играет интегративную роль, ибо в представлении общества оправданием императивного характера правовых предписаний служит именно то, что таким образом возможно достигнуть справедливости.

Эмоции активно включены в правоприменительную деятельность. Любое сложное поведение, а правоприменительная деятельность относится именно к такому типу, есть последовательность поведенческих актов: потребности — мо-

тивация (в т. ч. и эмоциональная) — движение — проверка результата — эмоции — изменение программы и/или дополнение памяти. Иначе говоря, эмоциональная составляющая чувства справедливости служит и побудительным мотивом для совершения юридически значимых действий, и критерием оценки их эффективности. В данном сегменте обсуждаемой проблемы мы входим в зону конфликта выбора между справедливостью (равенством) и общей эффективностью («суммарной пользой») принимаемых решений. Одни философы, государственные деятели, политики, управленцы полагают, что превыше всего эффективность, или «суммарное количество пользы», независимо от равномерности распределения благ между людьми. Другие, наоборот, считают, что решение, максимизирующее суммарную пользу, может быть безнравственным, если оно идет вразрез с принципами справедливости («правды», «долга» и т. п.). Неоднозначно расценивается и роль эмоций в решении данной дилеммы. Когнитивисты подчеркивают роль рассудка. Моральные сентименталисты полагают, что представление о справедливости уходит корнями в эмоциональную сферу и основано на сопереживании и симпатии. Право — вербальная система, базирующаяся на формально-логическом мышление и, значит в юридической плоскости справедливость должна быть ориентирована на критерий «суммарной пользы». Но право регулирует поведение человека, которое включает вербальное и невербальное (отражающее психологические и социально-психологические качества и черты личности), лингвистическое и паралингвистическое поведение. Право должно учитывать все факторы, определяющие поведение человека. Только в этом случае правовое регулирование позволит достигнуть стабильных, устойчивых результатов, социально позитивных результатов.

Библиография:

- 1. Жуков Д. А. Стой, кто ведёт? Биология поведения человека и других зверей: в 2 т. Т. 1 / Дмитрий Жуков. М.: Альпина нон-фикшн, 2016. 428 с.
 - 2. Кричевский Н. А. Антискрепа. М.: Концептуал, 2017. 320 с.
- 3. Путин В. В. Интервью для программы «Москва. Кремль. Путин» на канале «Россия-1» от 17 мая $2020 \, \text{г.} // \, \text{www.1tv.com.}$
- 4. Самигуллин В. К. Правосознание: корень добра и справедливости: монография / В. К. Самигуллин. М.: Издательство « Омега-Л; Уфа: Издательство «Диалог», 2014. 176 с.
- 5. Синюков В. Н. Российская правовая система. М. : Юр. норма, 2021. 672 с.
- 6. Ming Hsu, Cédric Anen, Steven R. Quartz. The Right and the Good: Distributive Justice and Neural Encoding of Equity and Efficiency // Science. 2008. V. 320. P. 1092–1095. (DOI: 10.1126/science.1153651).

О значении теории международного права для решения практических задач

Аннотация: в статье рассматривается проблема значения теории международного права для решения практических задач.

Ключевые слова: теория международного права, общая теория права, особенности международного права по сравнению с правом внутригосударственным, концепции международного права и их юридическое значение.

Хорошо известны слова «нет ничего практичнее хорошей теории», однако кому они принадлежат доподлинно неизвестно. Интернет предлагает большое разнообразие имен, в основном физиков, кому приписывается эта фраза. Среди них и Альберт Эйнштейн и Нильс Бор, и Энрике Ферми и Эрнст Резерфорд, и Луи де Бройль, и Тодор Карман и Людвиг Больцман, и Густав Роберт Кирхгоф, а также врач-психиатр Фридрих Кильгем Хаген. Недавно появилась заметка, в которой это выражение приписывают также советскому физику Николаю Боголюбову, а кроме того Давиду Гильберту, Дмитрию Менделееву, Карлу Марксу, Фридриху Энгельсу, Ленину и даже ... Леониду Брежневу. И самое интересное, что все эти люди действительно говорили нечто подобное. Но кто-то же был первым?! Наиболее вероятно, что это высказывание пошло от Кирхгофа. Или даже возможно от его кенигсбергских учителей, одним из которых был Франц Нейман. Но основу, считается, заложил Иммануил Кант. Немецкие физики лишь воспроизвели ход его мысли. Вот такая история.

В нашем случае значение теории ничуть не менее важно, чем в других сферах человеческой деятельности.

Прежде всего возникает вопрос о том, существует ли теория международного права? Очевидно, что монографии и научные статьи, в которых анализируются теоретические проблемы международного права в отечественной науке международного права есть. Среди них, конечно же, труды Г. И. Тункина, Р. Л. Боброва, Д. Б. Левина, Н. А. Ушакова, Г. В. Игнатенко, Д. И. Фельдмака, И. И. Лукашука, И. П. Блищенко, С. В. Черниченко, Л. П. Ануфриевой и др.

Второй вопрос, который возникает при этом, распространяется ли общая теория права не только на внутригосударственное право, но и на право международное? Некоторые именно так и считают. При этом они не учитывают, что внутригосударственное и международное право представляют собой две относительно самостоятельные, хотя и взаимосвязанные, системы права. Это обуслов-

 $^{^1}$ Ашавский Борис Матвеевич, кандидат юридических наук, старший научный сотрудник, профессор кафедры международного и европейского права ИЗиСП при Правительстве РФ, профессор кафедры международного и интеграционного права ИПиНБ РАНХиГС при Президенте РФ.

лено особенностями, свойственными международному праву: объекта регулирования, его субъектов, процесса его создания, его источников и принуждения, обеспечивающего его соблюдение¹.

Известно, что общая теория права и/или теория государства и права как учебные дисциплины преподаются в юридических вузах. Теория международного права — не преподается. В процессе изучения международного права рассматриваются лишь отдельные теоретические проблемы и концепции. Однако этого явно недостаточно.

Понятно, что разработке такого курса должно предшествовать серьезное обсуждение в профессиональном сообществе. Может быть этому стоит посвятить следующее ежегодное собрание Российской ассоциации международного права или одно из его заседаний.

Возможен и другой вариант: выделение в курсе международного права теоретического раздела. Однако он не должен копировать т.н. общую часть, в отличие от особенной, на которые иногда разделяются учебники.

Среди проблем, которые необходимо обсудить: основные понятия и терминология; международная межгосударственная система; сфера действия международного права и механизм международно-правового регулирования; система международного права и ее компоненты (отрасли, подотрасли и институты) и критерии их выделения; нормы и принципы международного права; процесс создания норм и источники; соотношение международного и внутригосударственного права; субъекты международного права; принуждение, обеспечивающее соблюдение международного права, и ответственность; функционирование международного права и его эффективность.

Международное право, являясь регулятором международных отношений, выполняет две взаимосвязанные функции: стабилизирующую и созидательную. Оно закрепляет сложившиеся отношения, а также служит их изменению.

Тем не менее в последнее время появились неадекватные оценки той роли, которую играет международное право в международной межгосударственной системе. Континуум ее оценок простирается от полного отрицания до явного завышения.

Официальная позиция Российской Федерации по этому вопросу содержится в Концепции внешней политики. Тем не менее в средствах массовой информации (в печати, на радио и телевидении) и в публичных выступлениях неоднократно делались заявления о кризисе международного права и даже о его полной несостоятельности. В их основе — систематические нарушения международно-правовых принципов и норм. Причем прежде всего это касается сферы поддержания международного мира и безопасности, которая в значительной мере зависит от соотношения сил в мире. Понятно, что речь идет не о содержании международного права, а о его соблюдении, при том, что в большинстве отраслей международного права нормы соблюдаются.

 $^{^1}$ Подробнее об особенностях международного права см.: Черниченко С. В. Контуры международного права. — М. : «Научная книга», 2014. С. 23–49.

При открытии завершающей сессии XVI ежегодного заседания Международного дискуссионного клуба «Валдай» Ф. А. Лукьянов заявил: «В докладе, который мы подготовили к заседанию, выдвигается гипотеза: то, что мы привыкли называть мировым порядком, закончилось, упорядоченной системы норм, правил, форм поведения больше не будет, мир вступает в эпоху, которую можно назвать международной анархией – вольницей, когда каждый действует по своему усмотрению.

Риски растут, равно как и ответственность каждого лидера за последствия его действий, а баланс, как нам представляется, возможен только в том случае, если будут учтены взгляды, интересы, мировоззрение всех участников международного процесса, и в первую очередь как раз таки Востока, который на новом этапе возвращает себе ведущее место в мире, которое исторически ему принадлежало»¹. В ответ на это В. В. Путин сказал следующее: «По сложившейся традиции на этой площадке мы стараемся отложить в сторону текущие политические проблемы, даже дипломатические дискуссии и стремимся порассуждать, что называется, «в долгую» — в историческом, философском контексте, заглянуть в будущее, очертить его контуры.

Авторы ежегодного доклада Валдайского клуба утверждают, и мы сейчас только слышали это, что мы вступили в эпоху, когда мирового порядка вовсе не будет. Вот сейчас только практически это было сказано. Да, действительно, такой сценарий возможен. Но он таит в себе много угроз, мы все это понимаем. Хочется надеяться, что как бы сложно не выстраивались отношения между государствами, сколь опасными ни были бы правовые лакуны, например, в области ядерных и ракетных вооружений — мировой порядок, основанный на ключевой роли международного права, будет трансформироваться, но сохранится. Мы все будем работать над тем, чтобы его защитить. Другой путь, безусловно, чреват глобальными катастрофами практически для всего человечества.

Конечно, мировая система многообразна и сложна и при этом беспрецедентно взаимосвязана. У каждого есть и свои объективные интересы, далеко не всегда совпадающие с интересами других, это тоже очевидно. Но есть и чувство общей ответственности. Наконец, надеюсь, даже, собственно, не сомневаюсь в том, что есть и здравый смысл, стремление к безопасности.

Поэтому без системности мирового порядка не обойтись. Но нужна, безусловно, и гибкость и, добавлю, нелинейность, которая означала бы не отказ от системы, а умение организовать сложный процесс исходя из реалий, что предполагает способность учитывать разные культурно-ценностные системы, необходимость действовать сообща, переступая через стереотипы и геополитические шаблоны. Только так можно эффективно разрешать задачи на глобальном и региональном да и национальном уровне.

И такие примеры у нас перед глазами ...»².

 $^{^1}$ См.: Заседание дискуссионного клуба «Валдай». 03.10.2019. http://www. Kremlin.ru/events/president/news/61719.

² См. там же.

Современное международное право сталкивается с серьезными вызовами и угрозами, которые можно разделить на те, которые связаны с его соблюдением и на те, источником которых являются конкретные международные проблемы.

Первая группа в первую очередь связана с общим состоянием международной межгосударственной системы. Связана она и с отношением к международному праву в различных государствах. Это отношение прежде всего зависит от понимания сути международного права, его отличий от права внутригосударственного. Существует и международно-правовой нигилизм, источником которого является правовой нигилизм вообще. Здесь многое зависит от юристов-международников. Важны не только концепции, но и их одинаковое или близкое по смыслу толкование со стороны юристов-международников из разных стран.

Весьма важным представляется четкое отграничение международно-правовых норм от иных средств регулирования международных отношений (проблема т. н. «мягкого права», понятие источников международного права и др.). В связи с этим необходимо дать адекватную оценку актам международных организаций, которые условно относят к «международному мягкому праву». Здесь со всей определенностью следует сказать, что эти акты нельзя отнести к международно-правовым. Тем не менее, существуют два пути придания обязательной силы правилам поведения, содержащимся в этих актах. Во-первых, такой акт (резолюция, декларация) может служить основой будущего международного договора. Во-вторых, положения, содержащиеся в таких актах, могут приобрести обязательный характер путем их превращения в обычную норму международного права, т.е. в международно-правовой обычай¹.

Определенную проблему при оценке роли международного права представляют используемые термины. Например, термин «законность» обычно использовался во внутригосударственном праве, но затем применительно к межгосударственной сфере стал употребляться и термин «международная законность». Если в первом случае использование термина полностью адекватно правовой системе, то во втором оно совершенно не соответствует международно-правовой системе. Понятно, когда о «международных законах», «международном законодательстве», «международной законности» пишут журналисты и политологи, не являющиеся специалистами в области международного права. К сожалению, в силу незначительного числа юристов-международников в соответствующих государственных структурах, использование этих терминов стало возможным и в официальных документах. Не совсем понятно, почему некоторые юристы-международники используют термин «международная законность», не давая при этом никаких пояснений. Полностью отдавая себе отчет в том, что понимается авторами, использующими этот термин, и понимая необходимость существования какого-то термина, обозначающего это явление, никак нельзя согласиться с самим термином. Почему? Это очевидно: в международно-правовой системе отсутствует надгосударственный квазизаконодательный орган, нет и квазизаконов,

¹ См. об этом подробнее: Ашавский Б. М. Юридическое значение актов ООН относительно нового международного экономического порядка (НМЭП): международное экономическое мягкое право, международное экономическое «мягкое право», или …неправо? // Евразийский юридический журнал. 2014. № 4 (71).

а — поэтому не может использоваться термин «законность», а, следовательно, и «международная законность». Терминологическая путаница в этой области ведет к непониманию объективных границ действия международного права, к переоценке его роли в качестве регулятора международных отношений и к завышенным ожиданиям. А когда они не оправдываются — вообще к его отрицанию.

Вторая группа вызовов и угроз связана с существующими пробелами в международно-правовом регулировании и необходимостью их восполнения. Здесь существует как реальная необходимость их восполнения, так и незаинтересованность государств в этом в некоторых областях.

Среди реально существующих проблем, нуждающихся в международноправовом регулировании, его обновлении или повышении его эффективности:

- милитаризация космоса;
- международная киберпреступность;
- международный терроризм;
- международная юстиция;
- международные транспортные пути;
- международная интеграция;
- несанкционированное применение силы и угрозы силой;
- защита гражданского населения в ходе вооруженных конфликтов;
- постконфликтное урегулирование и миростроительство;
- защита действующих и разработка новых международных договоров в области ядерных и ракетных вооружений и др.

В заключение можно попытаться наметить тенденции развития международного права:

- защита действующих норм международного права;
- повышение эффективности действия международно-правовых норм;
- совершенствование норм института международно-правовой ответственности, направленное на их эффективную реализацию;
 - разработка новых международно-правовых норм;
- повышение «ратификационной активности» в отношении международных договоров;
- разработка и применение новых нестандартных, нелинейных подходов к взаимодействию внешней политики, дипломатии и международного права;
- укрепление системности международного права, его связей с международным частным и внутригосударственным правом;
 - стремление к унификации международно-правовых концепций;
- совершенствование и развитие международно-правовых исследований (теоретических и прикладных);
 - совершенствование и развитие международно-правового образования.

Библиография:

1. Концепция внешней политики Российской Федерации. Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 30 ноября 2016 г. № 640 // http://www.Kremlin.ru./acts/bank/41451.

- 2. Заседание дискуссионного клуба «Валдай». 03.10.2019. http://www.Kremlin/ru/events/president/news/61719/.
- 3. Ануфриева Л. П. Соотношение международного публичного и международного частного права: правовые категории. М.: Спарк, 2002.
- 4. Ашавский Б. М. Юридическое значение актов ООН относительно нового международного экономического порядка (НМЭП): международное экономическое мягкое право, международное экономическое «мягкое право», или ... неправо? //Евразийский юридический журнал. 2014, №4 (71).
- 5. Ашавский Б. М. Международная межгосударственная система: современный этап развития.//Российский ежегодник международного права. 2017. Санкт-Петербург, 2017. С. 37–57.
- 6. Ашавский Б. М. Взаимодействие внешней политики, дипломатии и международного права. // Российский ежегодник международного права. 2018. Санкт-Петербург, 2018. С.95–105.
- 7. Баскин Ю. Я., Фельдман Д. И. Международное право. Проблемы методологии. (Очерки методов исследования). М., 1971.
 - 8. Тункин Г. И. Право и сила в международной системе. М.,1983.
- 9. Тункин Г. И. Нормативная модель глобальной международной системы // Вопросы философии. 1984. №11.
- Тункин Г. И. О необходимости науки о межгосударственной системе. // 1987. №1.
 - 11. Тункин Г. И. Теория международного права. М.: 2006.
 - 12. Фельдман Д. И. Система международного права. Казань. 1983.
 - 13. Черниченко С. В. Контуры международного права. М. 2014.
- 14. Grigory Tunkin. International law in the International System // Recueil des Cours de l Academie de Droit International/ 1978. Vol.147.

Бурьянов С. А., Бурьянов М. С.

Глобальный цифровой договор ООН как важный шаг в направлении преодоления неравенства и достижения социальной справедливости

Аннотация: статья посвящена рассмотрению перспектив принятия Глобального цифрового договора ООН и дальнейшей работы по реализации цифровых прав человека. Исследованы глобальные вызовы цифрового неравенства. Отмечена важность принятия Глобального цифрового договора (Global Digital Compact) на Саммите будущего ООН в качестве важного шага в направлении преодоления цифрового неравенства и достижения социальной справедливости.

Ключевые слова: глобальные вызовы, цифровое неравенство, права человека, цифровые права человека 4.0.

Устойчивое развитие человеческой цивилизации и отдельных государств, включая Россию, зависит от способности человечества преодолеть неравенство и приблизиться к идеалам социальной справедливости. Глобальная цифровизация открывает существенные возможности реализации упомянутых выше идеалов, но противоречивая динамика в развитии глобальных процессов способствует появлению новых планетарных вызовов, включая усиление неравенства¹. Понимание Организацией Объединенных Наций необходимости преодоления цифрового разрыва между странами привело к разработке Глобального цифрового договора, принятие которого запланировано в сентябре 2024 года².

Глобальные вызовы, как негативные последствия планетарного масштаба в сфере общественно-техноприроднокосмических процессов, в последние десятилетия перманентно усиливаются. По мнению многих исследователей, они создают угрозы не только дисфункции отдельных подсистем, но и самому существованию цивилизации. Особое беспокойство вызывают вызовы международному миру и безопасности, и, в частности, наличие у некоторых государств арсеналов ядерного оружия, применение которых может привести к цивилизационной катастрофе и даже уничтожить планету. В августе 2022 г. выступая на Обзорной конференции договора о нераспространении ядерного оружия Генсек ООН А. Гуттериш отметил невиданную со времен холодной войны опасность применения ядерного оружия и призвал вспомнить уроки Хиросимы и Нагасаки. Обострение экологических, и климатических проблем также вызывает беспокойство ученых, международных организаций и общества³.

В последнее десятилетие развиваются новые глобальные вызовы, вытекающие из не ориентированной на интересы человека, и, по сути, направленной на обнуление прав человека цифровизации всех сфер жизнедеятельности общества⁴. Это при том, что именно права человека являются ядром правовой культуры⁵, ключевым индикатором развития общества и государства⁶, важным критерием социальной справедливости⁷.

¹ Бурьянов М. С. Цифровизация права в контексте глобализации // Глобализация и публичное право. материалы Международной научно-практической конференции. Российский университет дружбы народов. Москва, 2020. С. 123–131.

² Resolution adopted by the General Assembly on 8 September 2022. 76/307. Modalities for the Summit of the Future. Электронный ресурс. URL: https://documents-dds-ny.un.org/doc/UN-DOC/GEN/N22/587/47/PDF/N2258747.pdf?OpenElement (дата обращения: 21.12.2022).

³ Heatwaves to impact almost every child on earth by 2050: UNICEF report. Электронный ресурс. URL: https://www.ungeneva.org/en/news-media/news/2022/10/heatwaves-impact-almost-every-child-earth-2050-unicef-report (дата обращения: 27.12.2022); Climate change: CO2 and methane in our atmosphere reach record levels. Электронный ресурс. URL: https://www.ungeneva.org/en/news-media/news/2022/10/climate-change-co2-and-methane-our-atmosphere-reach-record-levels (дата обращения: 27.12.2022); Climate crisis is intensifying heatwaves UN-backed report warns, ahead of COP27. Электронный ресурс. URL: https://www.ungeneva.org/en/news-media/news/2022/10/climate-crisis-intensifying-heatwaves-un-backed-report-warns-ahead-cop27 (дата обращения: 27.12.2022).

⁴ Бурьянов С. А., Бурьянов М. С. Новые угрозы глобальной безопасности и перспективы развития международного права // Евразийский юридический журнал. 2020. № 11 (150). С. 35–40.

⁵ Павленко Е. М. Формирование культуры прав человека и конституционного правосознания в современной России : дис. ... канд. юрид. наук. М. 2006. 202 с.

⁶ Права человека — индикатор современного развития России: материалы Международной научно-практической конференции / отв. ред. Т. А. Сошникова. М.: Изд-во Моск. гуманит. ун-та, 2015. 355 с.

⁷ Сошникова Т. А. Соблюдение принципов социального партнерства как путь к достижению социальной справедливости // Принципы социальной справедливости и их реализация в современном мире. М. :2019. С. 113–120.

Следует согласиться с мнением исследователей, отмечающих, что «в современных реалиях социально-экономическое неравенство получило новое, цифровое измерение, которое подчёркивает значимость межличностных связей, интеллектуального и в целом человеческого капитала в современной социальной стратификации» Далее выделяется три условных уровня цифрового разрыва: «1) физическое или материальноэкономическое неравенство по уровню и качества доступа к ИКТ; 2) неравенство в навыках и 3) особенности использования ИКТ (для развлечения или развития, увеличения жизненных шансов)» 2.

Проблематика преодоления цифрового разрыва и достижения цифровизации с человеческим лицом в последние годы не ускользает из сферы внимания ООН и ее специализированных учреждений³. Всемирный социальный доклад, как основная публикация Департамента по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций (ДЭСВ ООН), посвящен проблемам ускорения социально-экономического роста с акцентом на использование новых цифровых технологий⁴.

Цифровые технологии открывают огромные возможности, в том числе возможность внести свой вклад в достижение Целей устойчивого развития ООН. Однако в то же время они также могут нанести вред обществу и окружающей среде. Генеральный секретарь ООН Антонио Гутерриш сказал, что «глядя в будущее, два сейсмических сдвига будут определять 21 век: климатический кризис и цифровая трансформация»⁵. В указанном контексте подчеркивается необходимость объединенных усилий «для использования преимуществ цифровых технологий при одновременном смягчении их негативных последствий»⁶.

Также тематика цифровой глобализации отражена в программном докладе Генерального секретаря ООН А. Гуттериша «Наша общая повестка» (2021)⁷, в котором общественности была представлена концепция Глобального цифрового договора. Глобальный цифровой договор заявлен как направленный на формирование «открытого, свободного и безопасного цифрового будущего для всех», включая урегулирование вопросов цифровой связи, прав человека в Интернете, использования данных и повышения безопасности Интернета через противодействие дискриминации и введению в заблуждение. Не оспаривая важность упомянутых вопросов, отметим, что фактически речь идет в основном о технологиях предыдущего поколения 3.0, урегулирование которых приблизит решение, но не решит глобальных вызовов 4.0.

 $^{^{1}}$ Юдина М. А. Влияние цифровизации на социальное неравенство // Уровень жизни населения регионов России. 2020. Т. 16. № 1. С. 97–108.

² Там же

³ Епифанов А. Е., Лакеев А. Е. Действие международно-правовых стандартов в правовой системе Российской Федерации. Монография. М. Юрлитинформ. 2014. 176 с.

⁴ UNDESA World Social Report 2021. Электронный ресурс. URL: https://www.un.org/development/desa/dspd/world-social-report/2021-2.html (дата обращения: 21.12.2022).

⁵ Global Digital Compact: Background Note (version 9 May 2022). Электронный ресурс. URL: https://www.un.org/techenvoy/sites/www.un.org.techenvoy/files/Global-Digital-Compact_background-note.pdf обращения: 27.12.2022).

⁶ Там же.

⁷ United Nations Secretary-Generals Report «Our common agenda». Электронный ресурс. URL: https://www.un.org/en/content/common-agenda-report/assets/pdf/Common_Agenda_Report_English.pdf (дата обращения: 21.12. 2022).

Принципиальным моментом является ответ на вопрос о благополучателях упомянутого документа. Имеются опасения, что он будет учитывать только интересы крупных цифровых корпораций. Не менее важным вопросом является отсутствие контрольных механизмов и рекомендательный характер норм Глобального цифрового договора.

Полагаем, что в целях человекоориентированного урегулирования современных глобальных вызовов, связанных с внедрением инновационных цифровых технологий, на универсальном уровне ООН необходимо организовать системную работу и принять Декларацию, а затем и юридически обязательную Конвенцию глобальных прав человека 4.0^1 . Летом $2020\,\mathrm{r}$. М. С. Бурьяновым был разработан проект Декларации глобальных цифровых прав человека, а в $2022\,\mathrm{r}$. вышла монография о цифровых правах человека в контексте глобальных процессов².

В целом, с учетом замечаний, принятие Глобального цифрового договора на Саммите будущего ООН «Многосторонние решения для лучшего завтра» в сентябре 2024 г. станет важным шагом в направлении преодоления цифрового неравенства и достижения социальной справедливости.

Библиография:

- 1. Бурьянов М. С. Цифровизация права в контексте глобализации // Глобализация и публичное право. материалы Международной научно-практической конференции. Российский университет дружбы народов. Москва, 2020. С. 123—131.
- 2. Бурьянов М. С. Цифровые права человека в условиях глобальных процессов: теория и практика реализации: монография / М.С. Бурьянов; под науч. ред. С. А. Бурьянова. Москва: РУСАЙНС, 2022. 148 с.
- 3. Бурьянов М. С. Цифровые права человека как условие эффективного участия России и других государств-участников Евразийского экономического союза в цифровизации 4.0 // Технико-технологические проблемы сервиса. 2021. № 1 (55). С. 61–67.
- 4. Бурьянов С. А., Бурьянов М. С. Новые угрозы глобальной безопасности и перспективы развития международного права // Евразийский юридический журнал. 2020. № 11 (150). С. 35–40.
- 5. Епифанов А. Е., Лакеев А. Е. Действие международно-правовых стандартов в правовой системе Российской Федерации. Монография. М.: Юрлитинформ. 2014. 176 с.
- 6. Павленко Е. М. Формирование культуры прав человека и конституционного правосознания в современной России : дис. ...канд. юрид. наук. М. :2006. 202 с.
- 7. Права человека индикатор современного развития России: материалы Международной научно-практической конференции / отв. ред. Т. А. Сошникова. М.: Изд-во Моск. гуманит. ун-та, 2015. 355 с.

¹ Бурьянов М. С. Цифровые права человека как условие эффективного участия России и других государств-участников Евразийского экономического союза в цифровизации 4.0 // Технико-технологические проблемы сервиса. 2021. № 1 (55). С. 61–67.

² Бурьянов М. С. Цифровые права человека в условиях глобальных процессов: теория и практика реализации: монография / М. С. Бурьянов; под науч. ред. С. А. Бурьянова. Москва: РУСАЙНС, 2022. 148 с.

- 8. Сошникова Т. А. Соблюдение принципов социального партнерства как путь к достижению социальной справедливости // Принципы социальной справедливости и их реализация в современном мире. М.: 2019. С. 113–120.
- 9. Юдина М. А. Влияние цифровизации на социальное неравенство // Уровень жизни населения регионов России. 2020. Т. 16. № 1. С. 97–108.
- 10. Climate change: CO2 and methane in our atmosphere reach record levels. https://www.ungeneva.org/en/news-Электронный pecypc. URL: media/news/2022/10/climate-change-co2-and-methane-our-atmosphere-reach-recordlevels (дата обращения: 27.12.2022). Climate crisis is intensifying heatwaves UNahead backed report warns, of COP27. Электронный pecypc. https://www.ungeneva.org/en/news-media/news/2022/10/climate-crisis-intensifyingheatwaves-un-backed-report-warns-ahead-cop27 (дата обращения: 27.12.2022).
- 11. Global Digital Compact: Background Note (version 9 May 2022). Электронный ресурс.
- URL: https://www.un.org/techenvoy/sites/www.un.org.techenvoy/files/Global-Digital-Compact_background-note.pdf (дата обращения: 27.12.2022).
- 12. Heatwaves to impact almost every child on earth by 2050: UNICEF report. Электронный ресурс. URL: https://www.ungeneva.org/en/news-media/news/2022/10/heatwaves-impact-almost-every-child-earth-2050-unicef-report (дата обращения: 27.12.2022).
- 13. Resolution adopted by the General Assembly on 8 September 2022. 76/307. Modalities for the Summit of the Future. Электронный ресурс. URL: https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N22/587/47/PDF/N2258747.pdf?OpenElement (дата обращения: 21.12.2022).
- 14. UNDESA World Social Report 2021. Электронный ресурс. URL: https://www.un.org/development/desa/dspd/world-social-report/2021-2.html (дата обращения: 21.12.2022).
- 15. United Nations Secretary-Generals Report «Our common agenda». Электронный ресурс. URL: https://www.un.org/en/content/common-agendareport/assets/pdf/Common_Agenda_Report_English.pdf (дата обращения: 21.12. 2022).

Шульга $C. B.^{1}$

Международно-правовое обеспечение межэтнического и межкультурного диалога на примере Содружества Независимых Государств

Аннотация: в статье предпринята попытка научной оценки современного состояния отношений между представителями различных народов, наций, этнических групп и культур, а также их правового регулирования в Содружестве Независимых Государств; выявлены факторы, с одной стороны, способствующие

¹ Шульга Сергей Витальевич, кандидат юридических наук, доцент кафедры уголовно-правовых и специальных дисциплин АНО ВО «Московский гуманитарный университет», ведущий научный сотрудник Федерального государственного научно-исследовательского учреждения «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации».

интенсификации межэтнического и межкультурного общения и сотрудничества, а, с другой, — препятствующие ему; рассмотрены некоторые международноправовые акты, нацеленные на оптимизацию взаимодействия культур и этносов, населяющих государства Содружества Независимых Государств; сформулированы прогнозы мультинационального и поликультурного развития в его рамках.

Ключевые слова: этнос; культура; народ; международные отношения; правовое регулирование; сотрудничество; взаимодействие; историческое развитие; современная цивилизация.

В Декларации Тысячелетия Организации Объединенных Наций¹ (далее — Декларация), посвященной определению основных целей развития человечества на перспективу в течение всего периода двухтысячных годов и постановке задач, выполнение которых обеспечит их достижение, закреплены принципы, которые, по мнению мирового сообщества, будут иметь существенно важное значение для совершенствования международных отношений и их правового регулирования в ближайшем столетии и далее. Эти принципы, согласно Декларации, являются выразителями фундаментальных гуманитарных ценностей, подлежащих в полной мере реализации и в высшей степени международно-правовому обеспечению. Таковыми в Декларации были признаны: свобода; равенство; солидарность; терпимость; уважение к природе и общая обязанность. Представляется, что воплощение в жизнь таких принципов из числа перечисленных в Декларации, как терпимость и равенство, наиболее эффективно и продуктивно могли бы гарантировать в будущем сотрудничество между этносами и культурами во имя торжества мира и безопасности в планетарном масштабе².

Нельзя не согласиться с авторами Декларации, которые установили, что равенство должно материализоваться в предоставлении всем и каждому одинаковых возможностей пользоваться благами развития, квинтэссенцией чего должно быть равенство прав и возможностей мужчин и женщин; что же касается терпимости (толерантности), то в этом международном нормативном правовом акте она трактуется как проявление уважения ко всем существующим вероисповеданиям, культурам и языкам, при всем их многообразии, различия между которыми не должны стать основанием для преследования, терпимость должна быть направлена на поощрение активного диалога между всеми цивилизациями. Таким образом, межэтническое и межкультурное сотрудничество, взаимодействие, взаимное изучение, поддержка и уважение могут быть успешными и позитивными только в условиях равенства и терпимости всех участников международного общения: государств, организаций, сообществ, юридических и физических лиц.

Полагаем, что и само существование миропорядка (международного правопорядка), как индикатора позитивного функционирования международной

 $^{^1}$ Принята Резолюцией 55/2 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 8 сентября 2000 года.

 $^{^2}$ Прежде всего, с учетом уникального этнического и культурного разнообразия народов, наций и этнических групп, составляющих население мира.

правовой системы, нельзя рассматривать в отрыве от решения проблемы международно-правового обеспечения межэтнических и межкультурных трансграничных отношений с учетом необходимости абсолютизации терпимости и равенства всех вовлеченных в них субъектов права. Анализ событий и фактов всемирной истории подвигает к восприятию результативности или ущербности межэтнического и межкультурного диалога в качестве предвестников либо грядущей нормализации международных отношений и их международно-правового регулирования или их деградации, способной привести к росту напряженности в международной системе, к ослаблению воздействия на их международно-правовых регуляторов и к возрастанию угрозы межэтнической, а также межкультурной розни, которая, в свою очередь, может послужить поводом к полномасштабной войне между государствами.

В этой связи возникает вопрос о том, какие аргументы, носящие доминирующий характер, играют в наши дни, в самом начале двадцать первого века, в соотношении и наряду с другими, традиционными, решающую роль в деле осознания жизненной важности гарантированного миропорядка, покоящегося на потенциале международного права, применяемого мировым сообществом для налаживания межэтнического межкультурного диалога во имя торжества постулатов равенства и терпимости?

Как представляется, первопричиной заметного усиления роли равенства между всеми индивидами и их терпимости друг к другу как всеобщего, вселенского блага, независимо от происхождения, расы, религиозной принадлежности, цвета кожи, пола и других идентифицирующих жителей нашей планеты признаков, а также визуально наблюдаемого в некоторых регионах мира процесса ликвидации таких различий с целью достижения социального и, даже, бытового равенства местных жителей и прибывших в благополучные европейские страны выходцев из беднейших стран, стало массовое формирование и перемещение в Европу в поисках крова, еды, работы и денег, значительного количества отрядов эмигрантов, в основном, из стран Азии, Африки и Ближнего Востока, а также, частично — Латинской Америки, свидетелями чего мы стали в 2019–2021 гг. В европейских странах, куда были направлены основные миграционные потоки, существуют, преимущественно и кардинально иные жизненные стандарты, культура, мировоззрение, религия, обычаи. Все это породило многочисленные конфликтные ситуации между коренным населением и приезжими, особенно, в Германии, Швеции, Франции, Болгарии, Румынии и других странах. Причиной новой волны «переселения народов» (2021–2022 гг.) стали пандемия и спровоцированный ею длительный спад экономического роста развития бедных и беднейших стран перечисленных регионов.

В этой связи нельзя не согласиться с А.И. Клименко, который отмечал, что качественное и всестороннее международно-правовое обеспечение социальной адаптации мигрантов поможет решить проблемы мирного межкультурного обмена и послужит добротной основой для интенсификации международного со-

трудничества в целом, как одного из основных принципов современного международного правового порядка¹. Справедливы также и его высказывания о том, что международное право, как уникальная система правовых конвенционных ценностей, является «скрепляющим цементом» любого общества со сложным национально-этническим составом и оказывает влияние на правовые ценности государств, которые, в свою очередь, должны стать основой интеграции различных культур, базой для бесконфликтного взаимодействия людей².

Необходимо отметить, что, реагируя на отмечаемую в мире миграционную активность, некоторые участники международных правоотношений — субъекты международного права, стали инициаторами принятия международно-правовых актов, регулирующее воздействие которых на соответствующие международные отношения благотворно сказалось на их упорядочении и способствовало международно-правовому обеспечению межэтнического и межкультурного диалога в условиях аггравации миграции.

На наш взгляд, среди международных юридических документов, в наибольшей степени эффективно обеспечивающих межкультурный межэтнический диалог, прежде всего, следует выделить и отметить те, которые были приняты под эгидой и в рамках Содружества Независимых Государств, в частности: Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств-участников Содружества Независимых Государств от 13 апреля 2018 года № 47–5 «Межкультурный диалог стран Содружества: состояние, перспективы и правовое обеспечение» (далее — Постановление), принятое в городе Санкт-Петербурге. В основу этого Постановления были положены ранее принятые международные (межгосударственные) договорные нормативные правовые акты, такие, как: Соглашение о сотрудничестве в области культуры от 15 мая 1992 года; Соглашение о гуманитарном сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств от 28 ноября 2006 года; Концепция сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств в сфере культуры от 19 мая 2011 года; Решение Совета Глав Правительств государств-участников Содружества Независимых Государств от 29 мая 2015 года «Об основных мероприятиях сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств (далее -Содружества, здесь и по тексту в нужном падеже) в области культуры на 2016— 2020 годы» и др.

Помимо принятия этих международно-правовых нормативных договорных актов, во имя международно-правового обеспечения межэтнического и межкультурного диалога, в рамках Содружества были организованы и проведены международные конференции (форумы) творческой и научной интеллигенции государств-участников Содружества, что свидетельствует о существовании сложившейся эффективной практики взаимодействия их культур.

¹ Клименко А. И. Роль международного права как особой системы права в преодолении проблем межкультурного взаимодействия и социальной интеграции, связанных с миграционными процессами в современном мире // Миграционное право, 2020, № 4.

² Ibidem.

Сближение правовых позиций и национальных законов в области межэтнического межкультурного обмена получило в решениях и деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств Содружества (далее — Ассамблея). Так, Ассамблея выработала более тридцати международных договорных нормативных правовых актов, способствовавших развитию отношений в области культуры на межгосударственном уровне¹.

Ассамблея активно сотрудничает с Исполнительным комитетом Содружества, а также с Межгосударственным Фондом гуманитарного сотрудничества государств-участников Содружества, отношения с которым регламентированы Меморандумом о взаимодействии от 2011 года.

Основной целью заключения перечисленных и других международных договорно-правовых нормативных актов является формирование общего культурного пространства Содружества.

Развивая эту международную (межгосударственную) деятельность в рамках Содружества, государства, в него входящие, желая повысить уровень качества международно-правового регулирования возникающих при этом отношений, приняли Модельный кодекс о культуре для государств-участников Содружества Независимых Государств (далее - Кодекс о культуре)².

Задачами Кодекса о культуре являются: регулирование отношений в области сохранения и развития культуры в государствах Содружества; обеспечение и защита конституционного права каждого гражданина на участие в культурной деятельности, на пользование учреждениями культуры и на доступ к культурным ценностям. Кодекс о культуре предназначен для применения в целях сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия народов Содружества; для установления порядка сохранения, изучения и представления музейных предметов и музейных коллекций, книжных памятников и архивных документов; для развития, сохранения и использования библиотечных фондов и иных информационных ресурсов, используемых в библиотечном деле; для обеспечения эстетического воспитания, художественного образования, педагогической деятельности, научных исследований и международного сотрудничества в области культуры.

Следует особо отметить такие предметы регулирования Кодекса о культуре, как: экспертиза культурных ценностей, этнокультурная политика государства и этнокультурное взаимодействие государств. Раскрывая эти понятия, Кодекс Содружества о культуре гарантирует согласованные действия государств Содружества в отношении охраны и использования культурного наследия народов Содружества, объектов их материальной и нематериальной культуры, а

¹ Особое влияние на формирование национального законодательства стран Содружества оказали модельный Библиотечный кодекс для государств Содружества, модельные акты «О культуре», «Об авторском праве и смежных правах» и «Об объектах культурного наследия», «О творческих работниках и творческих союзах», «О государственной поддержке кинематографии», «О народных художественных промыслах», «О театре и театральной деятельности», «Об охране археологического наследия», «Об охране нематериального культурного наследия», «О социально-культурной деятельности» и многие другие, принятые в 1990-е, в 2000-е и в 2010-е

 $^{^2}$ Принят на сорок седьмом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников Содружества (Постановление № 47–5 от 13 апреля 2018 года).

также культурного обмена и межгосударственного сотрудничества в этой области на основании соответствующих, заключенных между странами, международных договоров. Этому, в свою очередь, будет способствовать деятельность по экспертизе имеющихся и обнаруженных культурных ценностей на основании специальных знаний в области науки, культуры и искусства. Что же касается этнокультурной политики государств Содружества, то она будет выстраиваться с учетом совокупности целей, принципов и приоритетов деятельности органов государственной власти заинтересованных государств в отношении охраны и использования культурного наследия народов стран Содружества, объектов материальной и нематериальной культуры в интересах сохранения и развития культур и языков народов, наций и этнических групп, населяющих государства Содружества.

Что касается будущего Содружества в условиях его поликультурного и мультинационального развития, то нельзя не согласиться с В. М. Шумиловым, который полагает, что развитие межкультурных отношений в международных объединениях, включая Содружество, будет определяться воздействием на него неразрывного двуединства международного права Содружества и национальных правовых систем стран, в него входящих.

Что же касается факторов, препятствующих дальнейшей интеграции государств Содружества в обозначенном пространстве их функционирования, то необходимо, как представляется, отметить отсутствие активного взаимодействия Содружества в области культурного обмена с государствами, в него не входящими, а также с известными международными межправительственными организациями, уставная деятельность которых посвящена культуре и культурному обмену. В этой части Содружеству следует развивать международное сотрудничество в культурной сфере и в области межэтнических отношений.

Библиография:

- 1 Декларации Тысячелетия Организации Объединенных Наций, принята Резолюцией 55/2 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 8 сентября 2000 года.
- 2. Постановление Межпарламентской Ассамблеи Государств-Участников Содружества Независимых Государств от 13 апреля 2018 года № 47–5 «Межкультурный диалог стран Содружества: состояние, перспективы и правовое обеспечение».
- 3. Модельный кодекс о культуре для государств участников Содружества Независимых Государств, принят на сорок седьмом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников Содружества (Постановление № 47–5 от 13 апреля 2018 года).
- 4. Клименко А.И. Роль международного права как особой системы права в преодолении проблем межкультурного взаимодействия и социальной интеграции, связанных с миграционными процессами в современном мире // Миграционное право, 2020, № 4.
- 5. Шумилов В. М. Концепция глобального права и глобальной нормативной системы // Современный юрист, 2015. № 3.

Проблемы создания нового международного судебного органа защиты прав человека

Аннотация: в статье рассматриваются возможные форматы создания нового суда по правам человека в качестве альтернативы Европейскому Суду по правам человека. Анализируются возможности создания правозащитного механизма на площадках БРИКС, АСЕАН, ЕАЭС, ШОС и СНГ. Особое внимание уделено исследованию возможности создания собственного национального суда по правам человека, а также наделения функциями по рассмотрению индивидуальных жалоб действующих правозащитных механизмов.

Ключевые слова: права человека, Суд по правам человека, Европейский Суд по правам человека, БРИКС, АСЕАН, ЕАЭС, ШОС, СНГ

Выход России из Совета Европы обусловил процесс поиска новых механизмов защиты прав человека, способных восполнить образовавшийся пробел в правозащитной сфере. Несмотря на отдельные политизированные решения Европейского Суда по правам человека² в отношении России, в целом членство России в ЕСПЧ показало высокий правозащитный коэффициент и имело положительные последствия для защиты прав российских граждан. Так, в юбилейном 2019 году, подводя официальные итоги своей 60-летней деятельности, ЕСПЧ отметил, что за всю историю существования суда второе место по количеству вынесенных решений по существу занимает Россия (2365 решений)³. Из них, на момент выхода России из Совета Европы, в части восстановления прав в порядке пересмотра решений по гражданским делам было исполнено — 668 постановлений (одна четверть), по требованиям о выплате справедливых компенсаций было исполнено требований на общую сумму в 74 млн евро. В то же время особого внимания заслуживает тот факт, что на момент выхода России из Совета Европы свыше 17 тысяч жалоб российских граждан находилось на рассмотрении ЕСПЧ, что, безусловно, подчеркивает высокую потребность граждан в данном способе защиты их прав и в целом в существовании подобного института.

Вопрос о создании нового суда по правам человека дискутировался еще до выхода России из состава государств-участников ЕСПЧ. Подобные предложения раздавались по целому ряду причин. Это, прежде всего, огромный поток жалоб российских граждан в ЕСЧП, долгие сроки их рассмотрения, конкуренция компетенции Конституционного Суда РФ и ЕСПЧ, политизированность отдельных постановлений ЕСПЧ. Прекращение членства в ЕСПЧ с новой силой актуализировало вопрос о создании суда по правам человека. В целом все многообразие

¹ Чечулина Алла Анатольевна, кандидат юридических наук, профессор кафедры гражданского процесса и социальных отраслей права Московского гуманитарного университета, профессор кафедры права Академии ВЭГУ, судья в отставке.

² Далее — ЕСПЧ.

³ 60 лет Европейскому Суду по правам человека: статистический отчет // https://www.echr.coe.int/Pages/home.aspx?p=reports/dashboards&c= (дата обращения: 19 февраля 2023 года).

предложений о создании нового механизма защиты прав человека в качестве альтернативы ЕСПЧ можно подразделить на три основные группы.

Первая группа предложений связана с созданием собственного национального механизма внутри российской правовой системы, Российского Суда по правам человека, некого аналога ЕСПЧ на «российской почве». Оппонентами данного предложения выступили правоведы, настаивающие на сохранении международного статуса суда по правам человека, поскольку именно такой статус позволяет сохранять его независимость и аполитичность. Однако по вопросу о выборе международной площадки для создания нового правозащитного органа мнения экспертов существенно разошлись, в качестве возможных вариантов обсуждаются: БРИКС, АСЕАН, ЕАЭС, ШОС и СНГ. Третье предложение заключалось в необходимости включения функции по рассмотрению жалоб о нарушении прав человека в состав компетенции действующих правозащитных механизмов, в частности Конституционного Суда РФ.

Предложение о создании собственного Суда по правам человека прозвучало еще 10 декабря 2020 года, в день международной защиты прав человека. На заседании Совета по правам человека при Президенте РФ профессором Е. Н. Мысловским была предложена концепция создания в России собственного суда по правам человека¹. Предложение заключалось в образовании нового специализированного суда, который будет рассматривать жалобы россиян именно на нарушения прав человека. При этом в качестве основы для обращения предлагалось использовать Главу 2 Конституции РФ, в которой закрепляется каталог основных прав и свобод, признаваемых в российском государстве.

Идея о создании судов по правам человека сама по себе не нова. Неоднократно выдвигались идеи о создании Международного суда по правам человека². Однако создание подобного суда на территории государства — такая идея выдвинута впервые и заслуживает особого внимания.

Выдвижению подобного предложения первоначально способствовал непрекращающийся поток обращений россиян в Европейский Суд по правам человека. Однако, как известно, большой процент обращений граждан отклонялся в связи с признанием жалоб не приемлемыми. Согласно первоначальному замыслу идеологов создания Российского Суда по правам человека, подобный суд мог бы способствовать рассмотрению тех жалоб, которые не попали в ЕСПЧ, в целом способствовать увеличению количества рассмотренных обращений, связанных с нарушениями прав человека.

Второй причиной выдвижения концепции создания собственного суда в 2020 г., безусловно, стали большие суммы выплат, которые Россия осуществляла по требованиям справедливой компенсации, присужденным ЕСПЧ в случае признания нарушений статей Европейской Конвенции. Так, например, согласно данным Минюста РФ в бюджете 2019 года на выплату по жалобам ЕСПЧ было запланировано 1,7 млрд. рублей. Фактически согласно отчету Счетной палаты РФ,

 $^{^1}$ Путин назвал правильной идею создать в России Суд по правам человека// URL.: https://www.rbc.ru/society/10/12/2020/5fd2081a9a7947bade69a35c?from=from_main_1 (дата обращения: 19 февраля 2023 года).

² Чечулина А. А. К вопросу о генезисе судебной власти // Вестник ВЭГУ. — 2019. — 1(99). — С.94.

в 2019 Россия выплатила гражданам на основании постановлений ЕСПЧ сумму в размере 1,135 млрд. рублей.

Многие юристы отмечают, что в свое время ЕСПЧ сыграл положительную роль в развитии российской правовой системы: после ряда страсбургских решений были приняты серьезные изменения в законодательстве. Однако в последнее время к ЕСПЧ стали появляться вопросы, возникло ощущение, что во многих решения Страсбурга больше политики, чем права.

Президент РФ признал идею о создании суда правильной и указал на необходимость проработки законодательства и определении возможностей финансирования данной инициативы. Однако остается много нерешенных вопросов о подсудности данного суда, его месте в судебной системе России, разграничении его полномочий с судами общей юрисдикции. Без продуманного решения данных проблем, говорить о создании нового суда по правам человека, представляется преждевременным. Хотя данная идея безусловно заслуживает особого пристального внимания, а концепция национального суда по правам человека нуждается в разработке.

Между тем, идея о создании национального Суда по правам человека еще не имеет аналогов во всемирной истории юриспруденции. На сегодняшний день Суды по правам человека существуют исключительно в форме Международных судебных органов, действующих в рамках региональных международных организаций. Суд по правам человека представляет собой наднациональный орган отправления правосудия, действующий на основании международного регионального акта, рассматривающий индивидуальные жалобы против государствучастников. В мире действует три международных Суда по правам человека: Европейский Суд по правам человека (1959 г.), Межамериканский Суд по правам человека (2004 г.).

В связи с чем представляется, что аналог ЕСПЧ следует создавать на наднациональном уровне в рамках межгосударственных органов. Основной аргумент в пользу создания нового суда на базе международных площадок заключается в необходимости придания особой степени независимости суду по правам человека от государства, поскольку ответчиком в данных судах всегда является само государство. Для создания нового наднационального суда по правам человека, вне рамок российской правовой системы, было предложено несколько вариантов международных площадок. В фокус вниманию экспертов попали: БРИКС, АСЕАН, ЕАЭС, ШОС и СНГ.

Анализируя возможность создания Суда по правам человека БРИКС, необходимо рассмотреть цели и задачи создания данного межгосударственного объединения. На современном этапе БРИКС представляет собой организацию содружества пяти государств (Бразилии, России, Индии, Китая и Южноафриканской Республики), основанную в 2006 году в рамках Петербургского экономического форума в целях обеспечения устойчивого экономического развития. Представляется, что при создании Суда по правам человека в рамках данного содружества возможно столкнуться с двумя глобальными проблемами. Во-первых, БРИКС задумывался изначально и продолжает развиваться в настоящее время

как инструмент экономической интеграции. Во-вторых, в БРИКС входят страны с совершенно разным культурным бэкграундом, принадлежащие к разным правовым семьям. Единственный объединяющий фактор для данных стран — это быстро растущая экономика. Более того, при создании нового судебного органа необходимо обратить внимание на политическую составляющую. В связи с чем нельзя не согласиться с мнением председателя Ассоциации Юристов России Сергея Степашина: «С БРИКС, наверное, будет все сложнее, не секрет какое давление сейчас оказывает Америка на ту же Бразилию, на ту же Индию. Что касается ЕврАзЭС, то здесь есть варианты»¹.

Вторым вариантом для создания нового международного суда по правам человека может стать формат Евро-Азиатского Суда, при этом предлагаются различные площадки для кооперации в целях создания данного органа. Так, первоначально прозвучало предложение о создании единого суда со странами АСЕАН. На сегодняшний день АСЕАН представляет собой межгосударственное объединение, состоящее из 10 государств, сложившиеся в регионе Юго-Восточной Азии в 1967 году. Согласно основным целям деятельности данная организация представляет собой многоуровневую интеграцию в политической, экономической и культурной сферах. Очень долгое время данный регион исключался из сферы правозащитной деятельности, не признавалась его самостоятельная роль в качестве регионального механизма защиты прав человека, прежде всего, в связи с непринятием самой категории прав человека как элемента западной культуры.

Представляется, что на сегодняшний день сложились необходимые предпосылки для создания в данном регионе Суда по правам человека. В 2012 году странами АСЕАН была принята Декларация прав человека, закрепившая каталог основных прав человека. Именно данный документ может стать правовой основой деятельности нового суда по правам человека. 30 сентября 2014 года возможность создания Суда по правам человека была упомянута в сеульском коммонике Всемирной конференции по конституционному правосудию. Так, по мнению Представителя Правительства РФ в Конституционном и Верховном Судах РФ М. Ю. Барщевского азиатские страны создают собственную правовую интеграцию в сфере защиты прав человека, с Россией или без, рано или поздно они создадут собственный Суд по правам человека². Еще в 2015 году с инициативой о создании Евро-Азиатского Суда выступала председатель Комиссии по развитию общественной дипломатии и поддержке соотечественников за рубежом Е. В. Сутормина, направившая С. В. Лаврову официальный запрос3.

Другим форматом образования Евро-Азиатского Суда может стать создание в рамках EAЭС специализированного Суда EAЭС по правам человека либо

 $^{^{1}\}mbox{B}$ России может появиться аналог ECПЧ // URL.: https://www.m24.ru/news/obshchestvo/02062022/467881 (дата обращения: 19 февраля 2023 года).

² Страны-участницы АСЕАН подписали Декларацию прав человека // URL.: https://rg.ru/2012/11/18/acean-anons.html (дата обращения: 19 февраля 2023 года).

³ Россия создает Евро-Азиатский суд аналог ЕСПЧ // URL.: https://www.pravda.ru/news/politics/1269234-espch/ (дата обращения: 19 февраля 2023 года).

расширение полномочий уже существующего Суда ЕАЭС. При этом второй вариант смотрится гораздо предпочтительней, чем первый, за счет, во-первых, экономии финансовых ресурсов, и, во-вторых, за счет гибкости, которая будет являться необходимым и ключевым фактором при решении этого вопроса. Достаточно будет внести изменения в Статут Суда ЕАЭС, указав, что на основании отдельных деклараций государств-членов ЕАЭС Суд ЕАЭС, помимо своей основной компетенции может рассматривать по правилам своей процедуры также межгосударственные жалобы о соответствии действий этого государства Конвенции СНГ о правах человека. Другой декларацией государство может расширить компетенцию Суда ЕАЭС за счет признания его права рассматривать индивидуальные жалобы лиц на нарушения прав человека. Отдельно в Статуте Суда ЕАЭС должно быть отмечено, что по таким спорам не применяется обязательное досудебное обращение в ЕЭК, снижается или вообще не применяется правило о пошлине, а также указывается необходимость исчерпания внутренних средства защиты для индивидуальных жалоб.

Уполномоченный по правам человека Т. Н. Москалькова предложила свой формат Евро-Азиатского Суда на базе ШОС. Для достижения данной цели по мнению Уполномоченного необходимо разработать и принять соответствующий региональный документ по правам человека — Конвенцию ШОС. Однако данное предложение представляется наиболее трудоемким в свете сегодняшнего дня и политической ситуации.

Наиболее приемлемой международной площадкой для создания Суда по правам человека на сегодняшний день по мнению большинства правоведов и политиков является площадка стран СНГ. В Уставе СНГ, принятом 22 января 1993 года, ст. 33 предусматривала создание Комиссии по правам человека как консультативного органа Содружества, и в ее полномочия входило наблюдение за выполнением всех обязательств по правам человека, взятых на себя членами СНГ (включая Пакты о правах человека). 24 сентября 1993 г. главами государств СНГ было утверждено Положение о Комиссии по правам человека СНГ, однако после этого никаких реальных шагов сделано не было.

Выход России из Европейской Конвенции по правам человека дает новый шанс Комиссии по правам человека СНГ и вступившей в силу в 1998 г. Конвенции СНГ 1995 г. о правах и основных свободах человека (в ней участвуют Россия, Таджикистан, Белоруссия и Киргизия, Грузия, Армения и Молдова ее подписали, но не ратифицировали). Интересно, что в свое время резко против принятия этой Конвенции выступала та самая Парламентская Ассамблея Совета Европы, видя в ней (вполне справедливо) конкурента Европейской конвенции по правам человека. По своему содержанию эта Конвенция СНГ больше похожа на Хартию основных прав ЕС, объединяя в рамках одного документа не только гражданские и политические права, но и социальные, экономические и культурные права. Так что некий общий региональный документ уже есть, но он не предусматривает создания контрольных механизмов. С предложением о создании нового Суда по правам человека в рамках СНГ выступила спикер Совета Федерации В. И. Матвиенко.

Ряд авторов полагают, что поиск новых международных площадок для создания нового Суда по правам человека, как и создания собственного национального Суда нецелесообразны. Альтернативным способом этому решению является усиление правозащитной направленности судебной системы страны. Один из них — расширенное использование возможностей Конституционного Суда России по обеспечению конституциолизации судебной практики, в том числе в части оценки им фактов судебного правоприменения 1. В связи с этим, следует расширить полномочия Конституционного Суда РФ, который в целях эффективной судебной защиты прав и свобод, по заявлениям граждан не пересматривая законодательство и судебные решения, определял бы, каким способом законодательство было применено в конкретном деле и являлся ли такой способ применения нарушением Конституции РФ.

Обобщая анализ возможных вариантов создания нового Суда по правам человека, можно заключить, что главный акцент при создании Суда должен быть сделан, прежде всего, на возможности формирования надежной системы независимости Суда от всех его участников, включая и Россию, а также обеспечения принципа деполитизированности. Другой важный аспект заключается в наделении решений будущего Суда по правам человека обязательной силой и системой надзора за их исполнением, это именно тот принцип, который сделал систему ЕСПЧ уникальной и востребованной.

Подводя определенный итог проведенному исследованию, можно сформулировать вывод о том, что возможность создания нового суда по правам человека обуславливается совокупностью факторов объективного характера, необходимостью выполнения функции защиты и восстановления прав человека, с которой на сегодняшний день не справляется российская судебная система. Право на судебную защиту носит абсолютный характер и не может быть ограничено судебной системой собственного государства. Часть 3 статьи 46 Конституции РФ предоставляет гражданам РФ право на обращение за защитой в международные правозащитные органы при условии исчерпания внутренних средств правовой защиты. Выход из-под юрисдикции ЕСЧП существенно ограничил данное право российских граждан, соответственно, создание нового подобного механизма на сегодняшний день является обязанностью России. Обеспечение данного права обуславливает создание нового Суда по правам человека в формате именно наднационального судебного органа, функционирующего вне государства.

Библиография:

- 1.Андреева О. И., Качалов В. И., Качалова О. В. Нужен ли России национальный суд по правам человека? // Вестник Томского государственного университета. Право. 2021. № 41. С. 5–15.
- 2.Кокотов А. Н. Конституционный Суд России как суд по правам человека // Журнал Конституционного правосудия. 2022. №2. С. 1–6.

 $^{^{1}}$ См.: Кокотов А. Н. Конституционный Суд России как суд по правам человека // Журнал Конституционного правосудия. 2022. №2. С. 1–6.

- 3. Россия создает Евро-Азиатский суд аналог ЕСПЧ // URL.: https://www.pravda.ru/news/politics/1269234-espch/ (дата обращения: 19 февраля 2023 года).
- 4. Чечулина А.А. К вопросу о генезисе судебной власти // Вестник ВЭГУ. 2019. 1(99). С. 94–104.

 $Аубакирова И. У.^{1}$

Идея социального государства в контексте разработки Социального кодекса в Казахстане

Аннотация: статья посвящена проблеме отражения концепции социального государства в нормах Социального кодекса Республики Казахстан. Указанная концепция прошла эволюцию от модели государства всеобщего благоденствия и неолиберальной модели до модели государства социального инвестирования, предложенной Э. Гидденсом. Автор отмечает обоснованность модели британского мыслителя и преимущества его внедрения в казахстанскую версию социального государства. Государство социального инвестирования тесно связывает оказание социальной помощи уязвимым слоям населения с такими факторами, как содействие самореализации личности, обеспечение инклюзивности, интегрированности в общественную жизнь, создание условий для гражданской активности.

Ключевые слова: социальная политика в Казахстане, Социальный кодекс, структура и содержание Социального кодекса, социальное государство.

Разработка идейных оснований социального государства тесно связана с вышедшими в XIX веке трудами Лоренца фон Штейна. Вместе с тем, представление о социально-ориентированной модели государственной власти, как наилучшей, обосновывалось еще античными мыслителями, оставившими нам свои раздумья о таких категориях, как «общее благо» и «социальная справедливость». Вспомним аристотелевский постулат, гласивший, что «наилучшим государственным строем должно признать такой, организация которого дает возможность всякому человеку благоденствовать и жить счастливо»².

В наши дни концепция социального государства опирается на два основные отправные начала — идею социального порядка и идею социальной справедливости. Если социальный порядок подразумевает обеспечение социальной гармонии, нивелирование социальных противоречий и конфликтов, то социальная справедливость предполагает сокращение в обществе социального неравенства, установление эффективного механизма социальной защищенности и социальных условий для развития каждой личности. При этом указанные идейные начала носят взаимодействующий и взаимообусловленный характер:

¹ Аубакирова Индира Ураловна, доктор юридических наук, профессор высшей школы Права Университета КАЗГЮУ имени М. С. Нарикбаева, г. Нур-Султан, Республика Казахстан.

² Аристотель. Никомахова этика. С. 55, 62; Он же. Политика. С.591.

социальный порядок будет носить устойчивый характер при продвижении общества и государства к идеалу социальной справедливости, и, безусловно, утверждение социальной справедливости возможно лишь в условиях торжества социального порядка. В этом ракурсе, по существу, социальное государство является своего рода порождением усиления в эпоху модерна социального запроса на установление нового социального порядка, базирующегося на более справедливых началах.

Разработка концепции социального государства Лоренцом фон Штейном и последующее включение ее элементов в государственные программы исходили из необходимости нивелирования возможных социальных взрывов и катаклизмов¹.

В двадцатом столетии стала воплощаться в жизнь такая версия социального государства как «государство всеобщего благоденствия». Она основывалась на стремлении поддержать нуждающихся в социальной защите граждан с помощью механизмов социального страхования. В Советском Союзе также широко реализовывались социальные программы по социальному обеспечению граждан. Вместе с тем, сыграв в свое время положительную роль в улучшении социального положения различных групп населения, в последующем проявились и негативные стороны такого безусловного, «пассивного», предоставления социальных благ, прежде всего, распространение социального иждивенчества, обесценение индивидуальных трудовых усилий, потеря у части общества мотивационных стимулов. Кроме того, социальные программы, основанные на безусловном предоставлении социальных преференций, ложатся тяжким бременем на государственный бюджет, и являются одной из причин экономической стагнации или кризисов. В 1980-е годы в социально-экономической сфере ряда западных государств утверждается неолиберализм – подход, согласно которому государство сокращает до минимума реализацию социальной функции, оставляя социальную сферу во власти рыночной стихии. На просторах бывшего СССР население также вынуждено было ощутить на себе последствия представлений о «невидимой руке рынка». Однако подобная политика тоже чревата негативными последствиями, поскольку повергает коррозии социальную солидарность, усиливает социальное неравенство, влечет атомизацию общественного пространства, подрывает веру в социальную справедливость и приводит к неустойчивости социально-политической системы в целом.

С середины 1990-х годов в научной литературе утверждается новое видение базовых основ социального государства. Концептуальное обоснование новой версии социального государства осуществил британский мыслитель Э. Гидденс в своей работе «Третий путь: возрождение социальной демократии», вышедшей в свет в 1998 г. Согласно его мнению, одинаково порочны и модель государства всеобщего благоденствия, которое за счет перераспределительной функции государства предоставляет на безусловной основе социальные пособия и льготы бедным слоям населения, и модель неолиберализма, которое усиливает

¹ Проблемы общей теории государства и права / Под общ. ред. В. С. Нерсесянца. М., 2004. С. 699.

социальную поляризацию 1. По Гидденсу, следует перейти к новой версии социального государства-государству социального инвестирования, в котором не будет абсолютизации социальных прав индивидов, но и не будет отказа государства от обязанности помогать уязвимым слоям населения, по отношению к которым по объективным причинам невозможно использовать инклюзивный подход. Подобная версия предполагает взаимную ответственность личности и государства, поскольку личность наделяется не только правами, но и обязанностями по отношению к государству. С этих позиций государству следует выступать не столько «благодетелем», сколько субъектом создания условий для реализации права каждого на личностное развитие и качественный уровень жизни. Иными словами, такое государство предоставление социальной помощи тесно связывает с обусловленными факторами, прежде всего, содействием самореализации, инклюзивностью, интегрированностью в общественные сферы, гражданскую активность, отказ от «пассивных» льгот соответствующим потребителям социальных услуг и постановкой во главу угла развития человеческого потенциала через появление новых компетенций, оказание юридической и финансовой помощи по предпринимательству, обеспечение должной инфраструктуры для инвалидов и лицам, ухаживающим за ними, и т. д.

В наши дни сформировались три основные зарубежные практические социальные модели — скандинавская, континентальная и англосаксонская.

Скандинавская модель социального государства исходит из универсальности и равного предоставления социальных благ, независимо от усилий самого индивида. Государство берет на себя практически всю ответственность за социальное благополучие своих граждан на протяжении их жизни и финансирование социальных услуг. При этом в этих странах установлен высокий уровень налогообложения, каждая из них имеет относительно небольшую численность населения и высокий ВВП на душу населения².

Если в скандинавской модели социальная сфера функционирует на бюджетном финансировании, то континентальную модель характеризует сочетание бюджетного финансирования и рыночного регулирования, тогда как англосаксонскую — рыночное регулирование. Особенностью стран континентальной модели является акцент на обусловленности степени социальной защиты от успешности трудовой деятельности. Англосаксонская модель носит либеральный характер и ориентирована на основную роль бизнес-структур в оказании социальных благ, минимальную социальную поддержку государства с осуществлением контролирующей и координирующей функции и стимулирование частного социального страхования³.

На современном этапе переосмысление содержательного наполнения социальной функции государства происходит во многих постсоветских государствах с сочетанием различных элементов указанных моделей. Им преимущественно свойственна схожесть с континентальной моделью, но наблюдаются

¹ Giddens A. The Third Way and its Critics. Maden: Polity Press, 2010. P.165–166.

² https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1400000396.

³ Там же.

тенденции, связанные с новым восприятием занятости различных слоев населения и инклюзивностью, к примеру, увеличивается пенсионный возраст, предусматривается квоты рабочих мест для инвалидов и лиц, освободившихся из мест лишения свободы, делается упор на оказание адресной помощи с учетом реальных нужд конкретных семей, поощряется через налоговые преференции социальная деятельность субъектов предпринимательства, поощряются волонтерские движения, в частности, при поступлении в учебные заведения и получении образовательных грантов и т. д.

При этом основным ориентиром является то, что «государство (социальное государство) должно обеспечивать главным образом основные нужды человека (прожиточный минимум, определенный уровень образования, здравоохранения, пособие по безработице, пенсия, инфраструктуру — связь, пути сообщения и другие «общие дела)», но человек обязан сам заботиться о себе и своей семье» 1. Основная цель государства — предоставить гражданам равные правовые и инфраструктурные возможности для получения социальных благ, развития личного потенциала и самореализации. Ответственность государства, бизнес-структур и граждан должна носить солидарный характер.

В Казахстане в контексте внедрения основ государства социального инвестирования социальная политика обновлялась несколько раз. Так, еще с 2002 года осуществлялась государственная адресная социальная помощь (далее — АСП), предусмотренная семьям, чей среднедушевой доход не превышает размер черты бедности. Казахстанская система АСП обеспечивала предоставление безусловной и обусловленной денежной помощи, гарантировавшей социальный пакет для детей в возрасте от 1 года до 18 лет и предоставление активных мер содействия занятости и мер социальной адаптации. Безусловная денежная помощь предусматривалась для семей, где отсутствовали трудоспособные члены семьи, либо единственный трудоспособный член семьи был занят уходом за членами семьи, нуждающимися в уходе. В 2019 году были введены гарантированные выплаты на детей и продлен срок оказания безусловной денежной помощи с трех до шести месяцев. Однако наметился явный рост проявлений иждивенческих настроений и злоупотреблений получателями соответствующих социальных благ и услуг, были выявлены факты незаконного назначения АСП.

В 2020 году в Казахстане были предприняты меры по выявлению по соответствующим установленным критериям отсутствия нуждаемости в АСП. Однако они не принесли желаемого результата, и на практике на назначение АСП зачастую претендовали семьи, обладавшие выраженными признаками благополучия. К примеру, в многодетной семье формально безработные родители проживали в двухэтажном коттедже и имели дорогостоящий автомобиль, иные блага. При этом участковая комиссия не была наделена полномочием после соответствующего обследования условий жизни и определения источников дохода вынесения заключения об отсутствии нуждаемости подобной семьи в помощи при наличии признаков благополучного уровня жизни. Кроме того, имелись се-

¹ Чиркин В. Е. Публично-правовое образование. М., 2011. С. 40.

мьи, годами оформлявшими документы на получение АСП и при этом не использовавших свои возможности для улучшения своего материального статуса. Подобная безусловная социальная поддержка со стороны оборачивалась ростом иждивенчества и снижением стимулов к трудовой деятельности.

Президент РК 1 сентября 2020 года в своем Послании народу Казахстана «Казахстан в новой реальности: Время действий» указал на необходимость реформировании нормативной правовой базы в социальной сфере и разработки Социального кодекса¹.

В своем Послании 1 сентября 2022 года К.-Ж. Токаев отметил, что «предоставление равных возможностей каждому гражданину — ключевая цель реформ»². Подобное понимание составило парадигмальные основы Социального кодекса Республики Казахстан.

Структура проекта Социального кодекса РК повторяет структуру Социального кодекса Евросоюза, но с учетом особенностей местной почвы. Социальный кодекс состоит из разделов, посвященных каждому периоду жизни казахстанца. Иными словами, в нем последовательно регламентируются правоотношения, связанные с осуществлением социальных прав, имеющихся у казахстанца на протяжении этапов его жизни. Виды социального обеспечения изложены последовательно с учетом этапов жизненного пути каждого человека: рождение, поиск работы, старость, смерть; вторым блоком изложены меры, потребность в которых может возникнуть не у каждого: социальная поддержка лицам (семьям), находящимся в трудной жизненной ситуации, оказавшихся в особых условиях, пострадавших и понесших ущерб вследствие ситуаций различного характера. Кодекс состоит из Общей и Особенной частей, пяти разделов, девятнадцати глав. В Общей части регламентируются основы правового регулирования социальных отношений между государством и гражданином с определением их прав и взаимных обязательств. Особенная часть предусматривает виды социальных рисков, меры реагирования на них, категории получателей социальной помощи, размеры выплат, условия и сроки их назначения.

Миссией разработки Кодекса указано «обеспечение реализации устойчивой модели развития справедливой социальной политики с заботой о каждом гражданине РК, целью — «создание институциональных, экономических и организационных условий для реализации гражданами своих социальных прав и интересов»³.

Следует отметить, что правотворческим основанием модернизации социальной политики и разработки проекта Социального кодекса в РК стала назревшая потребность в систематизации и качественной переработке социально-обеспечительного нормативного правового материала. аккумулировать все действующие нормы законодательства в социальной сфере в одном документе. Социально-обеспечительные нормы устанавливались одним кодексом, 16 законами и более 100 подзаконными актами. Например, меры по социальной защите лиц с

¹ https://adilet.zan.kz/rus/docs/K2000002020/history.

² https://adilet.zan.kz/rus/docs/K22002022_2.

³ https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1400000396.

инвалидностью регламентировались пятью законами. В правоприменительной практике дисперсность регулирования социально-обеспечительных отношений в различных законодательных актах стала представлять собой проблему для всех субъектов реализации социальных прав и обязанностей. При этом было заявлено, что возникла необходимость «не просто консолидации социальных законов в один документ, а внедрение единых социальных стандартов и подходов с доступным изложением для граждан» С учетом направленности нормативного правового массива, требовалось упростить его содержание для лучшего понимания населением.

Следующие принципы социального обеспечения и организации социальной работы в Казахстане были закреплены в качестве базовых:

- адресность и дифференцированный подход оказания социальной помощи с учетом нуждаемости;
 - профилактика и предупреждение социальных рисков;
 - солидарная ответственность государства, работодателей и граждан;
 - соразмерность экономических ресурсов и задач социальной политики;
- инклюзивность социальной политики, предполагающий не только интеграцию инвалидов в общество, но в целом возможность участия каждого индивида равноправно участвовать в общественной жизни и в принятии решений;
- конфиденциальность социальной защиты, предполагающей защиту персональных данных и социального статуса человека;
- соответствие международным стандартам, в частности рекомендациям Международной организации труда².

Новая парадигма государственной социальной поддержки ориентирована на модель социального государства, которое обеспечивает равный доступ казахстанцев к мерам государственной поддержки, но при этом предусматривает, прежде всего, адресные меры для нивелирования социальных рисков и только затем оказание такой адресной помощи, которая направлена на борьбу с последствиями социальных рисков.

Социальный кодекс РК устанавливает конкретные механизмы усиления мотивации трудоспособных малообеспеченных граждан к труду, недопущение проявлений иждивенческих настроений при одновременном повышении доходов реально нуждающихся семей. Кодекс закрепляет необходимость определения отсутствия нуждаемости семей (то есть семей, официальные среднедушевые доходы которых ниже черты бедности) участковой комиссией, которая при обследовании должна выявить наличие одного или нескольких визуальных благ (наличие автомобиля; жилья, площадь которого из расчета на одного члена семьи превышает установленную норму и др.).

Кодекс учел необходимость совершенствования системы социальных услуг по различным направлениям. Законодательство РК относило к получателям специальных социальных услуг, кроме лиц преклонного возраста и лиц с ин-

¹ https://legalacts.egov.kz/npa/view?id=8978772.

² Там же.

валидностью, жертв бытового насилия, жертв торговли людьми, лиц без определенного места жительства, лиц, освобождённых из мест лишения свободы, лиц, находящиеся на учёте служб пробации. При этом данный перечень лиц не учитывал группы лиц, нуждающихся в экстренной социальной поддержке и услугах. Система социальных услуг не предусматривала альтернативные услуги. Так, с увеличением проявлений в Казахстане случаев бытового насилия возникла необходимость проведения соответствующей психологической работы не только с потерпевшими, но и с самим семейным агрессором посредством оказания ему социально-психологических услуг. Важно также принять во внимание то, что система социальной поддержки не обеспечивала интеграцию получателей социальных услуг в общественную жизнь, правовые инструменты социальной реабилитации граждан, привлечение частных инвестиций в государственные программы по оказанию социальных услуг.

С учетом этого в Социальном кодексе РК специальные социальные услуги разделены на две группы — социальные и специальные. При этом услуги классифицируются на простые, периодические, вспомогательные, специальные. Основными альтернативными формами оказания социальных услуг указаны фостерный (патронатный) уход, уход в гостевых или приемных семьях, обеспечиваемый через специальные выплаты или льготы по семейным формам устройства. Перечень потребителей социальных услуг дополняется жертвами торговли людьми — иностранцами, которым будет предоставлен равный доступ к оказываемой помощи неправительственными организациями в рамках государственного социального заказа. При этом предоставление социальных услуг будет осуществляться методом кейс-менеджмента и с использованием супервайзорства — сопровождения граждан с момента их выявления до полного завершения всех запланированных услуг

Правовым новшеством в сфере оказания социальных услуг станет переход от заявительного характера получения социальных услуг к выявительной (проактивной) форме, когда находящиеся в трудной жизненной ситуации граждане нуждаются в социальной помощи и без их заявления с учетом определения уровня сложности жизненной ситуации (кризисного или экстренного) ему подобная помощь оказывается.

Важной мерой в этом направлении также стало закрепление норм, касающихся создания Цифровой социальной карты семьи, призванной профилактически выявлять лица и семьи, находящихся в трудной жизненной ситуации. Подобная карта предполагает использование разных способов и технологий — кредитного и социального скорингов, индекса уязвимости семьи, расчета доходов, эксклюзии и пр. Нормами Кодекса также вводится Индекс социального благополучия населения, который будет показывать степень удовлетворенности граждан социальными услугами.

Казахстанский законодатель посвятил значительный комплекс положений, которые призваны решить ряд актуальных социальных проблем в интересах лиц с инвалидностью. К примеру, требовал решения вопрос по урегулированию проблемы установления опеки (попечительства) в отношении лиц с инвалидностью

старше 18 лет. Кодекс усиливает властные полномочия уполномоченного органа в сфере строительства и архитектуры по обеспечению доступности для лиц с инвалидностью средств реабилитации, а также необходимого для них оборудования в жилых помещениях.

Кодексом закрепляются важные меры по повышению профессионализма и статуса социального работника, вводится институт аккредитации субъектов, оказывающих социальные услуги, устанавливаются требования к повышению квалификации и заработной платы специалистам медико-социальной экспертизы. Социальным работникам обеспечивается оплата труда в привязке к уровню квалификации и нормативной нагрузке, включая выплаты за психоэмоциональную нагрузку, предусматривается пособие на оздоровление в размере не менее одного должностного оклада один раз в календарном году при предоставлении им очередного трудового отпуска; будет производиться возмещение транспортных расходов, связанных с профессиональной деятельностью до места предоставления услуг и работы.

Комплекс введенных новшеств связан с приведением социально-обеспечительных норм к требованиям международных стандартов. Так, согласно рекомендациям Конвенции МОТ увеличивается размер социального пособия по временной нетрудоспособности работников с 15 МРП до 35 МРП за счет средств работодателей. Кроме того, будут осуществляться периодические выплаты по безработице в размере, который достигает для бенефициария 45% от среднемесячной заработной платы неквалифицированных рабочих с увеличением на 30% суммы выплаты. Стоит подчеркнуть, что в целях нивелирования иждивенчества устанавливается соответствующий коэффициент выплат к периоду обеспечения: первые два месяца — 1,0; последующие два месяца — 0,5 и четыре месяца — 0,3.

Кодекс предусматривает формирование ежегодного Национального отчёта об уровне социального благополучия населения Казахстана, включая исполнение рекомендаций международных конвенций.

Правореализационная практика в перспективе покажет достоинства и «слабые места» правового регулирования социальной сферы в Казахстане, но уже сейчас можно уверенно утверждать, что принятие Социального кодекса станет значимым фактором приближения к идеалу социального правового государства.

Библиография:

- 1. Аристотель. Никомахова этика. Соч. в 4 т., т. 4. Гл. V. М.: Мысль, 1983.
- 2. Аристотель. Политика. Собр. соч. в 4 т. Т. 4. М.: Мысль, 1983.
- 3. Проблемы общей теории государства и права / Под общ. ред. В. С. Нерсесянца. М. : Норма, 2004.
- 4. Казахстан в новой реальности: время действий: Послание Главы государства народу Казахстана от 1 сентября 2020 года [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Адилет». URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/K2000002020/history // (дата обращения: 15.02.2023).

- 5. Концепция проекта Социального кодекса Республики Казахстан [Электронный ресурс] // Открытые НПА: Портал размещения проектов концепций законопроектов и проектов нормативных правовых актов PK. URL: https://legalacts.egov.kz/npa/view?id=8978772 (дата обращения: 15.02.2023).
- 6. Об утверждении Концепции социального развития Республики Казахстан до 2030 года и Плана социальной модернизации на период до 2016 года: Постановление Правительства Республики Казахстан от 24 апреля 2014 года № 396 [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Адилет». URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1400000396 (дата обращения: 15.02.2023).
- 7. Справедливое государство. Единая нация. Благополучное общество: Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана от 1 сентября 2022 года [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Адилет». URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/K22002022 2 // (дата обращения: 15.02.2023).
 - 8. Чиркин В. Е. Публично-правовое образование. М.: Норма, 2011.
 - 9. Giddens A. The Third Way and its Critics. Maden: Polity Press, 2010.

*Чуча С. Ю.*¹

Реформа законодательства о занятости и социальная справедливость

Аннотация: в контексте обеспечения социальной справедливости и предотвращения конфликтов в сфере применения несамостоятельного труда, обосновывается необходимость распространения действия законодательства о социальном партнерстве и правах профессиональных союзов на новые формы занятости, предусмотренные проектом федерального закона «О занятости населения в Российской Федерации» — самозанятости и платформенной занятости. Предлагаются пути интеграции их участников в национальную систему социального партнерства в сфере труда.

Ключевые слова: социальная справедливость, занятость, трудовой договор, самозанятые, платформенная занятость, профсоюз, социальное партнерство, агрегатор.

Сложно, если не невозможно, обеспечить необходимое в современном обществе качество жизни и требуемый гражданами уровень социальной справедливости, пренебрегая современными тенденциями, характерными для периода глобальной смены экономического уклада и мировой турбулентности, уклоняясь

¹ Чуча Сергей Юрьевич, доктор юридических наук, профессор, руководитель междисциплинарного Центра правовых исследований в области трудового права и права социального обеспечения, главный научный сотрудник сектора процессуального права Института государства и права РАН.

или запаздывая в правовом регулировании фактически возникающих экономических и общественных отношений, тем более отношений, имеющих тенденцию к дальнейшему все более широкому распространению.

В ряду этих изменений в контексте настоящей статьи следует назвать прежде всего такой высокотехнологичный вид занятости, еще два десятка лет практически не осуществимый по техническим причинам, как платформенная занятость.

Проектом Федерального закона «О занятости населения в Российской Федерации» в нашей стране институционализируются такие новые и активно развивающиеся во всем мире формы занятости, как самозанятость и платформенная занятость (части 3–4 ст. 2 законопроекта).

Согласно пояснительной записке к названному законопроекту⁴, вопросы, связанные с самозанятостью и платформенной занятостью, будут урегулированы отдельным федеральным законом⁵. И процесс принятия законов, регламентирующих отдельные виды платформенной занятости, уже начался⁶. Причем нормативный акт, регулирующий в настоящее время налогообложение самозанятых и специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», мало влияет на правовой статус самозанятости именно в контексте собственно занятости как применения личного труда.⁷

В целях обеспечения социальной справедливости, необходимо еще на стадии работы над законопроектом решить вопрос об интеграция занятых в новых формах в российскую систему социального партнерства с целью обеспечения полноценной реализации профессиональными союзами своей защитной функции.

Следует подчеркнуть, что, не смотря на конституционализацию социального партнерства в России как более широкого явления, нежели привычное нам

 $^{^1}$ Система обеспечения законодательной деятельности. Законопроект № 275599–8 // https://sozd.duma.gov.ru/bill/275599-8 (дата обращения 19 января 2023 г.).

² Летова Н. В., Чуча С. Ю. Государство, труд и человек: новые вызовы (к 30-летию правового регулирования социального партнерства) (обзор международной научно-практической конференции) // Государство, труд и человек: новые вызовы: Сборник научных трудов Международной научно-практической конференции (к 30-летию правового регулирования социального партнерства), Москва, 30 сентября 2021 года. / отв. ред. д-р юрид. наук, проф. С. Ю. Чуча. М.: Институт государства и права РАН, 2022. С. 7–14.

³ Под самозанятостью понимается деятельность гражданина по личному производству товаров, выполнению работ и (или) оказанию услуг, направленная на систематическое получение дохода. Платформенная занятость - деятельность граждан (платформенных занятых) по личному выполнению работ и (или) оказанию услуг на основе заключаемых договоров, организуемая с использованием информационных систем (цифровых платформ занятости), обеспечивающих взаимодействие платформенных занятых, заказчиков и операторов цифровых платформ занятости посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

⁴ Система обеспечения законодательной деятельности // https://sozd.duma.gov.ru/bill/275599-8 (дата обращения 19 января 2023 г.)

⁵ Часть 6 ст. 2 законопроекта (часть 5 в тексте ст. 2 внесенного законопроекта отсутствует).

⁶ Федеральный закон от 29 декабря 2022 г. № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» // Российская газета. 2023. 9 января.

⁷ Федеральный закон от 27 ноября 2018 г. № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 2018. № 49 (часть 1). Ст. 7494.

социальное партнерство в сфере труда (сравните формулировки ст.75.1 и подпункта е.4 пункта 1 ст.114 Конституции РФ)¹, важно интегрировать новые формы занятости и охватываемых ими лиц именно в сложившуюся национальную систему социального партнерства в сфере труда. Самый простой способ достижения этой цели — предоставление возможности самозанятым и платформенным занятым объединяться в профессиональные союзы системы Федерации независимых профсоюзов России. Роли профсоюзов² и распространению социального партнерства на новые формы занятости³ посвящена отдельная статья законопроекта (ст. 5), предусматривающая предварительное рассмотрение нормативных правовых актов о занятости органами социального партнерства с участием профсоюзов, обязательное рассмотрение решений органов социального партнерства субъектами правотворческой деятельности, а также возможность сторон социального партнерства, включая профсоюзы, участвовать в разработке проектов нормативных актов в сфере занятости.

Следовательно, законопроекты, посвященные регулированию новых форм занятости, должны разрабатываться с участием профсоюзов и рассматриваться предварительно сторонами социального партнерства в Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Это важная норма и ее, а также пункт 14 ст. 6 законопроекта об участии профессиональных союзов в разработке и реализации государственной политики в сфере занятости населения, и главу 9 (ст. 45–46), раскрывающую его содержание, необходимо сохранить при работе над законопроектом с тем, чтобы участие профсоюзов, и прежде всего — входящих в систему ФНПР, в формировании законодательства о новых формах занятости было безусловно обеспечено.

Согласно пункту 2 ст. 45 законопроекта, профессиональные союзы осуществляют защиту прав граждан в сфере занятости населения. Эта норма открывает дорогу защитной функции профсоюзов в новых формах занятости, в т. ч. в самозанятости и платформенной занятости. Если же законодатель дозволяет профсоюзам осуществлять свою защитную функцию в отношении граждан, не состоящих с работодателем в классических трудовых отношениях, то и косвенно предоставляет

¹ Чуча С. Ю. Пути совершенствования правового механизма социального партнерства // Трудовые споры и социальное партнерство: сб. материалов конференции 17 ноября 2021 г. М. : Изд-во Московского гуманитарного ун-та, 2021. С. 39–47.

² Купреев Я. В. Правовая регламентация профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства // Трансформация парадигмы трудового права в постиндустриальном информационном обществе: сборник научных трудов Международной научно-практической конференции (10-11 марта 2022 г.) / отв. ред. д-р юрид. наук, проф. С. Ю. Чуча. М.: Институт государства и права РАН, 2022. С. 106–117.

³ Крылов К. Д., Куренной А. М., Прассл Дж. А. и др. Государство, труд и человек: новые вызовы: Сборник научных трудов Международной научно-практической конференции (к 30-летию правового регулирования социального партнерства), Москва, 30 сентября 2021 года. / отв. ред. д-р юрид. наук, проф. С. Ю. Чуча. М.: Институт государства и права РАН, 2022. С. 219–228.; Сошникова Т. А., Потапов А. В. Тенденции развития социально-партнерских отношений в корпоративных объединениях и государственных корпорациях в России // Трансформация парадигмы трудового права в постиндустриальном информационном обществе: сборник научных трудов Международной научно-практической конференции (10–11 марта 2022 г.) / отв. ред. д-р юрид. наук, проф. С. Ю. Чуча. М.: Институт государства и права РАН, 2022. С. 167–173; Чуча С. Ю. Формы социального партнерства в сфере труда // Международные юридические чтения: материалы научно-практической конференции 15 апреля 2004 г. Том 2. Омск: Омская юридическая академия, 2004. С. 223–227.

таким гражданам право на объединение в профессиональные союзы. Сказанное относится не только к водителям легкового такси, заключившим трудовой договор с перевозчиком, но и к индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозки легковым такси самостоятельно при наличии соответствующего разрешения, и к физическим лицам, имеющим соответствующее разрешение и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (ч. 1 ст. 12, пункт 4 ч. 1 ст. 2), хотя последнее и осуществляет деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на основании гражданско-правового договора (часть 2 ст. 20) с агрегатором такси (часть 2 ст. 3)¹.

Норма пункта 2 ст. 45 законопроекта распространяет защитную функцию профсоюзов на все виды занятости, указанные в части 2 ст. 2 законопроекта.

Практическую потребность организации платформенной занятости на основе трудового договора и распространения на труд занятых на платформах граждан норм трудового права² (с особенностями, учитывающими реалии организации такого вида бизнеса) четко артикулирует, например, незарегистрированный профсоюз «Курьер», объединяющий лиц, занятых в службах курьерской доставки, в том числе и с использованием интернет-платформ.³ Защитная функция профсоюзов делает возможным и реализацию принципа свободы труда.

Ограничивать официальные профсоюзы в осуществлении защитной функции в новых формах занятости контрпродуктивно со стороны государства и общества. Если этим займется не профсоюз системы ФНПР, то самозанятыми и платфрорменно-занятыми будут создаваться иные (и далеко не всегда формализованные) общественные объединения для защиты их прав в отношениях с платформами или нанимателями, заявляться требования соблюдения норм законодательства о труде или очень похожих норм, а также неизбежно вынужденно будут пройти этап становления, когда профсоюзы отстаивали интересы своих членов весьма напористо и агрессивно, не чураясь сотрудничества в этом вопросе с нелегальными сообществами и акций прямого действия и воздействия на тех, кто не присоединяется к акциям этих объединений (штрейкбрехерам).

Достижение социальной справедливости в применении личного труда, недопущение дискриминации лиц, занятость которых организована на разных

¹ Федеральный закон от 29 декабря 2022 г. № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» // Российская газета. 2023. 9 января.

 $^{^2}$ Чуча С. Ю. Вопросы содействия занятости в отраслевых тарифных соглашениях // Вопросы трудового права. 2019. № 10. С. 19-24.

³ «Оформление по трудовому договору не отнимает у курьера свободного графика и не уменьшает зарплату, однако даёт стабильность, защищённость и социальные гарантии. Закон не препятствует переработке свыше нормы в 40 часов в неделю. Работать сверх этой нормы можно, но оплачиваться этот труд будет больше. Меньше работать тоже можно, даже раз в 2 месяца, работаешь — получаешь зарплату и отчисления в социальные фонды, не работаешь — не получаешь. Получать зарплату за смену на следующий же день тоже можно, главное — не реже двух раз в месяц. При сдельной оплате труда по ТК работник имеет право на ежегодный оплачиваемый отпуск, на оплату больничных. Согласование графика можно оформить по заветной кнопке «выйти на свободный слот», главное, чтобы это было правильно описано в договоре» и др. // Официальная группа профсоюза «Курьер» // Вконтакте. https://vk.com/courier_fight?w=wall-107386155_4920 (дата обращения 21 января 2023 г.).

принципах, будет весьма затруднительна без сохранения в законопроекте о занятости рассмотренных в статье норм в первоначальной редакции и даже их усиления, исключающего иное толкование. Это возможно позволит скорректировать и складывающуюся сейчас неблагоприятную судебную практику, ограничивающую право на объединение в профсоюзы лиц, занятость которых основывается на иных, нежели классический трудовой договор, правилах.

Библиография:

- 1. Крылов К. Д., Куренной А. М., Прассл Дж. А. и др. Государство, труд и человек: новые вызовы: Сборник научных трудов Международной научно-практической конференции (к 30-летию правового регулирования социального партнерства), Москва, 30 сентября 2021 года. / отв. ред. д-р юрид. наук, проф. С. Ю. Чуча. М.: Институт государства и права РАН, 2022. С. 219–228.
- 2. Купреев Я. В. Правовая регламентация профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства // Трансформация парадигмы трудового права в постиндустриальном информационном обществе: сборник научных трудов Международной научно-практической конференции (10–11 марта 2022 г.) / отв. ред. д-р юрид. наук, проф. С. Ю. Чуча. М.: Институт государства и права РАН, 2022. С. 106–117.
- 3. Летова Н. В., Чуча С. Ю. Государство, труд и человек: новые вызовы (к 30-летию правового регулирования социального партнерства) (обзор международной научно-практической конференции) // Государство, труд и человек: новые вызовы: Сборник научных трудов Международной научно-практической конференции (к 30-летию правового регулирования социального партнерства), Москва, 30 сентября 2021 года. / отв. ред. д-р юрид. наук, проф. С. Ю. Чуча. М.: Институт государства и права РАН, 2022. С. 7–14.
- 4. Сошникова Т. А. Укрепление социального партнерства и повышение роли профессиональных союзов при установлении коллективных условий труда // Программные положения и практические подходы ООН и МОТ в сфере достижения социальной справедливости и повышения качества жизни: сборник материалов Международной научно-практической конференции / отв. ред. Т. А. Сошникова. Москва: Изд-во Московского гуманитарного университета, 2021С. 85–91.
- 5. Сошникова Т. А., Потапов А. В. Тенденции развития социально-партнерских отношений в корпоративных объединениях и государственных корпорациях в России // Трансформация парадигмы трудового права в постиндустриальном информационном обществе: сборник научных трудов Международной научно-практической конференции (10–11 марта 2022 г.) / отв. ред. д-р юрид. наук, проф. С. Ю. Чуча. М.: Институт государства и права РАН, 2022. С. 167–173.
- 6. Чуча С. Ю. Вопросы содействия занятости в отраслевых тарифных соглашениях // Вопросы трудового права. 2019. № 10. С. 19–24.
- 7. Чуча С. Ю. Пути совершенствования правового механизма социального партнерства // Трудовые споры и социальное партнерство: сб. материалов конференции 17 ноября 2021 г. М.: Изд-во Московского гуманитарного ун-та, 2021. С. 39–47.

8. Чуча С. Ю. Формы социального партнерства в сфере труда // Международные юридические чтения: материалы научно-практической конференции 15 апреля 2004 г. Том 2. Омск: Омская юридическая академия, 2004. С. 223–227.

Kузьмин Д. U. 1

Расширение возможностей занятости в XXI веке на примере платформенной занятости

Аннотация: в статье проводится историко-правовой анализ развития индивидуальной трудовой занятости, и как следствие, занятости платформенной, рассматриваются достоинства и недостатки такой занятости.

Ключевые слова: платформенная занятость, платформы, работодатель, работник, трудовое право, экономика.

Развитие IT-технологий оказывает значительное влияние на изменения рынка труда. Эволюция рынка влечет появление новых профессий. В то же время, определенные профессии не выдерживают требований времени и экономики, навсегда исчезая. Такая ситуация, безусловно, может приводить к радикальным социальным изменениям в обществе, что может повлечь за собой определенные потрясения.

В последние годы набирает обороты так называемая платформенная занятость граждан России. Определяя понятие платформы, следует отметить следующее. Платформа представляет собой онлайн-сервис, который чаще всего реализуется через интернет-сайт и/или приложение для мобильных устройств. Указанный сервис является связующим звеном между исполнителем и получателем услуги/результатов труда, при этом по обе стороны могут выступать как физические, так и юридические лица, а отношения между заказчиком, исполнителем и платформой могут быть как в полной мере предпринимательскими (отношения двух и более хозяйствующих субъектов, зарегистрированных в установленном законом порядке), так и отношения, имеющие значительное количество элементов трудовых отношений, а также отношения между гражданами, которым платформа помогает найти друг друга для оказания разовой услуги.

Впервые индивидуальная форма занятости в Советском союзе появилась в 1986 году. Сложная социальная и экономическая ситуация в стране сподвигла тогдашнее политическое руководство принимать меры реформирования трудового законодательства. Экономисты, некоторые политические деятели и хозяйственники видели выход из сложившейся ситуации в легализации частной собственности. 19 ноября 1986 г. был принят Закон «Об индивидуальной трудовой деятельности». Согласно ст. 1 указанного Закона, допускалась индивидуальная трудовая деятельность в сфере кустарноремесленных промыслов, бытового об-

 $^{^1}$ Кузьмин Дмитрий Игоревич, старший юрисконсульт ООО «Правовой центр «Актор», аспирант кафедры трудового права ОУП ВО АТиСО.

служивания населения, а также другие виды деятельности, основанные исключительно на личном труде граждан и членов их семей. Индивидуальной трудовой деятельностью являлась общественно полезная деятельность граждан по производству товаров и оказанию платных услуг, не связанная с их трудовыми отношениями с государственными, кооперативными, другими общественными предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами, а также с внутриколхозными трудовыми отношениями. Также, согласно ст. 1 Закона, государство поощряло индивидуальную трудовую деятельность. Руководство страны видело в такой деятельности одно из решений для выхода из глубокого социального и экономического кризиса.

В то же время, отсутствие четкой, понятной и справедливой для лиц, занятых индивидуальной трудовой деятельностью, системы взимания налогов и иных обязательных платежей не привело к желаемым результатам. В частности, ст. 7 Закона устанавливала, что стоимость патента для отдельных видов деятельности определяют Советы министров союзных республик, а ст. 12 предусматривала взимание налогов с видов деятельности, для которых не предусмотрена патентная система налогообложения, «в зависимости от суммы получаемых доходов и с учетом общественных интересов». Это привело к нарушению баланса интересов. На местах такое регулирование в отдельных случаях приводило к тяжелейшей (до 65%)¹ налоговой нагрузке для лиц, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью, и в целом, благое начинание советского государства положительных результатов в экономике дать не смогло.

Позднее, в связи с тотальным переходом страны на рельсы рыночной экономики, вышеуказанный Закон был отменен в связи с принятием Закона РСФСР от 25.12.1990 № 445—1 «О предприятиях и предпринимательской деятельности». Индивидуальная трудовая занятость трансформировалась в индивидуальную предпринимательскую деятельность. (ИЧП, ПБОЮЛ, затем — ИП). Такая трансформация по сути направила индивидуальную занятость в предпринимательскую деятельность, и люди, зачастую выполняющие именно классическую трудовую функцию, были вынуждены де-юре являться индивидуальными предпринимателями.

В новом тысячелетии в трудовую деятельность стремительно врываются онлайн-платформы. Это способствует появлению цифровых онлайн-платформ занятости, которые распространяются в растущем диапазоне профессиональных областей, включая веб-дизайн, разработку программного обеспечения. Граждане, регистрируясь на указанных платформах, выполняют специализированные задачи, такие как присмотр за детьми, репетиторство (в том числе и онлайн), выгул животных, а также транспортные, ремонтные, туристические, юридические услуги и прочее.²

 $^{^1}$ Мирзабалаева Ф. И., Шичкин И. А. Особенности развития платформенной занятости // Экономика труда. — 2020. Том 7. № 12. С. 1117—1134.

Желание государственных органов получить контроль за такой занятостью привело к появлению Федерального закона от 27.11.2018 № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход». Стоит отметить, что данный Закон регулирует в большей степени порядок исчисления и уплаты обязательных платежей, устанавливает виды деятельности самозанятых граждан, не устанавливая при этом прав и социальных гарантий таких граждан в связи с их трудовой деятельностью.

В связи с таковым правовым пробелом Минтруд с участием профессиональных союзов и иных участников разработал новую редакцию проекта закона «О занятости населения в Российской Федерации», в котором закрепляется правовой статус самозанятых, определяются принципы и порядок взаимодействия самозанятых с платформами.

На фоне сложившейся в настоящее время непростой экономической ситуации во всем мире все больше и больше граждан вынуждены использовать платформы для целей поиска как временного (подработки), так и постоянного трудоустройства.

В период с 2008 по 2018 гг. платформы в основном рассматривались специалистами как подработка, в настоящее же время платформы зачастую выступают для многих граждан как основной источник дохода.

Рассматривая право человека на труд через призму упрочения мира и равных возможностей, следует отметить, что во многих случаях платформы позволяют гражданам не только найти временное или постоянное трудоустройство, но и дают возможность самореализации, зачастую позволяя превратить хобби в возможность заработка. Многие люди обнаружили благодаря платформам востребованность своих изделий и услуг.

К несомненным достоинствам платформ следует отнести и возможность обучения на расстоянии, что способствует, с одной стороны, реализации преподавателями, иными лицами, осуществляющими такую деятельность, своего права на труд, с другой стороны — уменьшение барьеров на доступ граждан к обучению и освоению новой профессии, что также в перспективе ведет к упрочению мира и равным возможностям. Для работодателя платформы — способ расширить зону своего присутствия, способ привлечь к удаленной работе граждан, которые находятся в разных точках мира, в том числе и в экономически отсталых районах.

Между тем, существует и обратная сторона медали. Тут стоит отметить, что платформенная занятость зачастую разрушает социальное взаимодействие между людьми, ведет к росту изолированности. В отдельных случаях может произойти снижение уровня дохода граждан, проживающих в регионах с высоким уровнем дохода за счет привлечения к труду посредством платформ граждан из регионов с низким уровнем дохода. Платформы могут быть использованы в схемах по уклонению от уплаты налогов и иных обязательных платежей, а также для манипуляций владельцев отдельных платформ с целью недобросовестной конкуренции на рынке. И, наконец, главный недостаток для самозанятых лиц —

это юридическое отсутствие статуса работника, и, как следствие, незащищенность со стороны государства. Здесь стоит отметить следующее. Платформы утверждают, что исполнители могут легко отказаться от выполнения того или иного предложенного платформой задания, поскольку оплату получают только за результат. При этом, частый отказ от заданий повлечет понижение рейтинга вплоть до возможности блокировки исполнителя на платформе.

Таким образом, в настоящее время платформенная занятость далеко не всегда способствует развитию принципа социальной справедливости и упрочению мира.

В заключение хотелось бы отметить, что несомненно необходимое государственное регулирование платформенной занятости вкупе с безусловным отнесением такой занятости к сфере регулирования трудового права следует соотнести с недопустимостью чрезмерного вмешательства в формирующуюся деятельность платформ. Требуется обязательное участие профсоюзов для защиты прав платформенных занятых. Кроме того, необходим баланс интресов: с одной стороны, платформы способны создать каторжные условия труда, а с другой — государство способно разрушить развивающийся институт занятости и предпринимательства.

Библиография:

- 1. Артонкина Н. В. Платформенная занятость // Мотивация и оплата труда. 2021. No3. C.206–213.
- 2. Бабурин С. Н. Нравственное государство как политико-правовая идея, время которой пришло // Международный журнал конституционного и государственного права. 2021. № 1. С. 14–20
- 3. Бобков В. Н., Черных Е. А. Платформенная занятость: масштабы и признаки неустойчивости // Мир новой экономики. 2020. Т. 14 (2). С. 6–15;
- 4. Бобков, В. Н., Новикова, И. В., Шичкин, И. А., Бобков Н. В. Современные информационные технологии регулирования занятости от неустойчивых к устойчивым формам // Уровень жизни населения регионов России. 2016. № 4. С. 47–60.
- 5. Закон № 6050-X1 «Об индивидуальной трудовой деятельности граждан СССР», // принят Верховным Советом СССР. 1986.
- 6. Крылов К. Д. Черных Н. В. Совершенствование правового регулирования нестандартных форм занятости // Образование и право. 2020. №4.
- 7. Лютов Н. Л., Войтовская И. В. Водители такси, выполняющие работу через онлайн-платформы: каковы правовые последствия «уберизации» труда? // Актуальные проблемы трудового права 2020. Т 15 № 6 (115) С 149–159.
- 8. Мирзабалаева Ф. И., Шичкин И. А. Особенности развития платформенной занятости // Экономика труда. 2020. Том 7. № 12. С. 1117—1134.
- 9. Синявская О. В., Бирюкова С. С., Аптекарь А. П., Горва Е. С., Грищенко Н. Б., Гудкова Т. Б. Платформенная занятость: определение и регулирование // НИУ ВШЭ. Доклад. 2021. С 51–69.

- 10. Черных Е. А. Качество платформенной занятости: неустойчивые (прекаризованные) формы, практики регулирования, вызовы для России // Уровень жизни населения регионов России. 2020. Т. 16. № 3. С. 82–97.
- 11. Янченко Е. В. Гиг-экономика: риски прекаризации занятости // Экономика труда. 2022. Том 9. № 5. С. 909—930.

Аббасова Е. В. 1 , Васильев В. $A.^{2}$

Охрана труда женщин: история и современное видение

Аннотация: авторами проанализировано развитие норм трудового гендерного неравенства требует законодательного усиления прав женщин в сфере труда. Речь идёт об определении правового статуса представительных органов работников, в том числе общественных формирований, представляющих интересы женщин. Обеспечению безопасности труда призвано способствовать расширение круга вопросов, права в охране труда женщин. Обосновывается, что решение проблемы охватываемых понятием «охрана труда», содержащемся в Трудовом кодексе РФ (ТК РФ).

Ключевые слова: гендерное неравенство, природно-климатические условия, психологический климат, охрана труда женщин.

Гендерное неравенство в трудовой деятельности было и остаётся одной из наиболее актуальных проблем, охватывающей вопросы трудового законодательства, включая охрану труда. В 2021 году Россия заняла 81-е место из 156 стран, вошедших в рейтинг глобального индекса гендерного разрыва, который каждый год публикует Всемирный экономический форум. В докладе также отмечалось, что Россия входит в топ-25 стран, которые успешно сокращают неравенство в экономическом участии³.

Законодательство о труде современной России в значительной степени сохранило характерные особенности советского и досоветского нормотворчества. И. Я. Киселёв справедливо отмечал, что в этом наследии прошлого имеются как негативные, не оправдавшие себя, неприемлемые для дальнейшего развития трудового права черты и особенности, так и немало положительного, представляющего в глобально-историческом смысле социальные достижения нашей страны⁴. На формировании трудового законодательства в дореволюционной России не

¹ Аббасова Елена Валерьевна — кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, Челябинский филиал, г. Челябинск.

 $^{^2}$ Васильев Валерий Александрович — заслуженный юрист РФ, кандидат юридических наук, доцент кафедры юриспруденции и гуманитарных дисциплин Южно-уральского технологического университета, г. Челябинск, доцент кафедры конституционного права и муниципального права Челябинского государственного университета.

 $^{^{3}}$ Российский уровень гендерного неравенства в мировом сравнении. Ж-л Коммернант. Наука. 30.05.2022. № 12. С. 34.

 $^{^4}$ Киселёв И. Я. Трудовое право России. Историко-правовое исслед.: учеб. пособие для ВУЗов. — М. : 2001. С. 18.

могло не сказаться развитие промышленности. В период с 1815 по 1861 год количество фабрик и заводов увеличилось в 3,5 раза, число рабочих — в 3 раза¹. Были приняты первые правовые акты, регулирующие труд женщин. Третьего июня 1885 г. был принят первый закон по защите безопасности труда женщин «О воспрещении ночной работы несовершеннолетним и женщинам на фабриках, заводах и мануфактурах». Правовой акт распространялся на женщин 15–17-ти лет, работавших на хлопчатобумажных, полотняных и шерстяных фабриках. В последующем закон стал применяться на вредных работах в фарфоровом и некоторых других производствах. Отдельные правовые акты, принимавшиеся в тот период, отличал комплексный характер, поскольку они способствовали оздоровлению как производственной, так и окружающей среды. Так, Уложением о наказаниях уголовных и исправительных 1845 г. было определено, что «если кто-то построит признанные по закону вредными для чистоты воздуха или воды, фабрику или завод в городе или хоть и вне города, выше оного по течению реки или притока, то сим заведение уничтожается за счёт виновного». Определение парадигмы трудового права, возможности его влияния на современные процессы не утрачивает своей актуальности в современных условиях. Указом президента РФ от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» предусмотрены меры по исключению влияния промышленного производства на окружающую среду. Определены национальные цели развития страны на период до 2030 г. В их числе — ликвидация наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среды.

После отмены крепостного права потребовался длительный период для изменения крепостного уклада жизни. Развитие законодательства об охране труда женщин после октябрьской революции 1917 г. продолжало свое развитие. В дореволюционной России невысоко ценился женский труд. Герберт Уэллс, находившийся в России в 1920 г., свидетельствовал: «Громадная монархия, которую я видел в 1914 году, с её административной, социальной, финансовой и экономической системами рухнула и разбилась вдребезги». На наш взгляд этот крах затмевает саму революцию. Смертность в Петрограде – свыше 81 человека на 1000; раньше она составляла 22 человека на 1000, но и это было выше, чем в любом европейском городе. Рождаемость – 15 человек на 1000; прежде она была почти вдвое больше»². В современный период за 2019 допандемийный год в России родились 10,9 человека и умерли 12,5 на каждую тысячу3. Наблюдается снижение как смертности, так и рождаемости.

В послереволюционное время, после октябрьских событий 1917 г. государство значительное внимание уделяло трудовым отношениям, охране безопасности труда. Декрет Совета народных комиссаров РСФСР от 29 октября 1917 г. «О восьмичасовом рабочем дне» ограничил рабочий день восемью часами. Женщин, как и несовершеннолетних запрещалось использовать на подземных работах. Независимо от пола и сферы применения труда работники до 18 лет не могли

¹ Карауш С. А., Герасимова О. О. История охраны труда в России. Изд. 2-е. Томск. 2019. С. 8.

² Уэллс Г. Россия во мгле. 1920. С. 3.

³ Смертность по данным Росстата: официальная статистика. Rosinfostat.ru.

привлекаться к работе в ночное время. Норма о восьмичасовом рабочем дне помимо Декрета от 29 октября 1917 г. была включена в первый Кодекс законов о труде (КЗоТ) 1918 г. Он включал основы безопасности труда, в частности, предусматривал сроки освобождения женщин от работы на восемь недель до родов и на аналогичный послеродовой период. Помимо запрета на использование независимо от пола труда несовершеннолетних в ночное время, не допускалась их работа в отраслях особо опасных для здоровья. Для работниц, кормящих ребёнка грудью, устанавливались дополнительные перерывы в работе через каждые три часа не менее, чем на ½ часа.

Опыт российского нормотворчества положительно сказался на деятельности Международной организации трудящихся (МОТ), созданной в 1919 г. В этом же году МОТ были приняты конвенции «Об ограничении рабочего времени на промышленных предприятиях до 8 часов в день и 48 часов в неделю», «О труде женщин в ночное время», «Об охране материнства». В стране осуществлялись преобразования в большинстве сфер жизнедеятельности. Вопросы экономической, общественной жизни в организациях решались с активным участием работниц. В 1920-е годы создаваемые в центре и на местах женские отделы способствовали реформированию отношений в сфере труда. Вместе с тем, как не без оснований отмечала И. В. Алфёрова, участие этих отделов по работе с работницами и крестьянками в двадцатые годы предопределило их ликвидацию. Деятельность женотделов могла восприниматься как отвлекающая материальные и людские ресурсы от решения государственных стратегических задач¹.

В современных условиях во многом по инициативе работниц возобладал новый подход к гендерным проблемам охраны безопасности труда. Если ранее защита безопасности охраны труда женщин сводилась к принятию правовых актов, ограничивающих использование их труда, то в настоящее время практика меняется. Федеральный закон от 2 июля 2021 г. № 311-ФЗ внёс изменения в Х раздел ТК РФ, вступившие в силу с 1 марта 2022 г. Список профессий, по которым запрещалось использовать труд женщин, сокращён с 456 до 100 наименований. В качестве основного условия возможности заключения трудового договора является безопасность работы, определённая специальной оценкой условий труда. Представительство, защита общественными формированиями интересов работников в настоящее время носит распространённый характер. В организациях помимо профсоюзов создаются производственные, женские, молодёжные и другие советы. Они вносят определённый вклад в производственную деятельность, решение вопросов охраны безопасности труда. Проблема заключается в недостаточно чётком определении правового статуса таких формирований. Федеральный закон от 19.05.1995 7. (ред. от 05.12.2022) «Об общественных объединениях» предусматривает наличие уставов общественных формирований с определением их целей, структуры, компетенции и др. Многие общественные объединения, включая женские советы, не имеют уставов. С учётом профессиона-

¹ См.: Алфёрова И. В. «Женский вопрос» в теории и практике большевизма: первое десятилетие Советской власти, 1917–1927 гг. Автореф. докт. диссертации. 2011. С. 4.

лизма, активности в отстаивании своей позиции многих работниц стали чаще переводить на руководящие должности. Определённая сдержанность проявляется руководителями в наделении представительниц общественности более широким кругом полномочий. Не случайно стремления к оказанию помощи тем, кто в этом нуждается, улучшению окружающей деятельности реализуется женщинами вне организаций, где они работают. Так, гендерное распределение волонтёрства свидетельствует, что этой деятельностью занимается 82% женщин и 18% мужчин¹.

Новая редакция раздела ТК РФ «Охрана труда», определила комитеты (комиссии) как одну из форм участия работников на паритетной основе в управлении охраной труда. Эта работа нуждается в дальнейшем развитии. Как отмечает Г. В. Хныкин в пояснительной записке к проекту закона № 311-ФЗ, названные общественные органы не являются обязательными. Автором расценивается это обстоятельство как практика «вымывания» работников из сферы управления производством². Недостаточно указания в ст. 224 ТК РФ, что представительные органы, о которых идёт речь, создаются по инициативе работодателя и (или) по инициативе работников либо их уполномоченного представительного органа. Необходим правовой механизм осуществления названной инициативы с определением сроков её реализации, порядка разрешения возникающих разногласий.

По данным Минтруда РФ в стране высокий уровень занятости женщин. Экономически активны 34,4 миллиона россиянок, что составляет 48,7 процента занятого населения³. Увеличение занятых в сфере труда женщин происходит в условиях сохранения довольно высокого уровня производственного травматизма, что, как обоснованно отмечает Т.А. Сошникова, не способствует организации достойного, эффективного труда⁴. Нуждается в изменении определение факторов, мероприятий, охватываемых понятием «охрана труда». Ст. 209 ТК РФ связывает её лишь с процессом трудовой деятельности. Необходимо учитывать природно-климатические условия, психологический климат в организациях, периодичность использования переработок и др. Актуально расширение возможностей женщин в установлении продолжительности своего рабочего времени. В докладе генерального директора на Международной конференции труда отмечалось, что с точки зрения гендерного равенства имеются веские аргументы в пользу того, чтобы женщины, равно как и мужчины имели право требовать и применять такие режимы рабочего времени, которые соответствуют их индивидуальным потребностям и предпочтениям⁵. Задача развития охраны безопасности труда является многогранной, приобретает особую актуальность в современном глобализирующемся мире. Она способствует упрочению мира, предотвращению кризисов и требует дальнейшего развития.

¹ Cm.:edu.dobro.>upload/uf/blu...podf.

 $^{^2}$ См.: Хныкин Г.В. Законодательное регулирование охраны труда: причины и результаты // Законы России. 2022. № 2. С. 40.

³ https://Лenta.ru/artcles/2022/08/29/women/

⁴ Сошникова Т.А. Новые подходы к пониманию права работника на охрану труда в современном мире // Законы России. 2022. № 2. С. 19-20.

 $^{^5}$ Доклад I (B) «Инициатива, касающаяся трудящихся-женщин: импульс к обеспечению равенства». Международная конференция труда, 107-я сессия 2018 г. // Международное бюро труда. Женева.

Библиография:

- 1. Алфёрова И. В. «Женский вопрос» в теории и практике большевизма: первое десятилетие Советской власти, 1917–1927 гг. Автореф. докт. диссертации. 2011. С. 4.
- 2. Доклад I (B) «Инициатива, касающаяся трудящихся-женщин: импульс к обеспечению равенства». Международная конференция труда, 107-я сессия 2018 г. // Международное бюро труда. Женева.
- 3. Карауш С. А., Герасимова О. О. История охраны труда в России. Изд. 2-е. Томск. 2019. С. 8.
- 4. Киселёв И. Я. Трудовое право России. Историко-правовое исслед.: учеб. пособие для ВУЗов. М.: 2001. С. 18.
- 5. Российский уровень гендерного неравенства в мировом сравнении. Ж-л Коммернант. Наука. 30.05.2022. № 12. С. 34.
- 6. Сошникова Т. А. Новые подходы к пониманию права работника на охрану труда в современном мире // Законы России. 2022. № 2. С. 19–20.
 - 7. Уэллс Г. Россия во мгле. 1920. С.3.
- 8. Хныкин Г. В. Законодательное регулирование охраны труда: причины и результаты // Законы России. 2022. № 2. С. 40.

Сошникова $T. A^{l}$.

Повышение роли социального партнёрства при принятии нормативных правовых актов, регламентирующих трудовые и связанные с ними экономические отношения

Аннотация: автор статьи рассматривает роль профессиональных союзов в социальном партнерстве и вносит предложения по усилению влияния профсоюзов на принятие нормативных правовых актов, начиная от локального уровня до Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Ключевые слова: социальное партнерство, введение специальных мер в сфере экономики, повышение роли профсоюзов при принятии нормативных правовых актов.

Как подчеркивается в Указе Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», «Конституцией Российской Федерации закреплены фундаментальные ценности и принципы, формирующие основы российского общества, безопасности страны, дальнейшего развития России в качестве правового социального государства, в котором высшее значение имеют соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина,

 $^{^1}$ Сошникова Тамара Аркадьевна, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой гражданского процесса и социальных отраслей права АНО ВО «Московский гуманитарный университет».

повышение благосостояния народа, защита достоинства граждан Российской Федерации»¹.

Государственная социально-экономическая политика в Российской Федерации особенно на современном этапе направлена на обеспечение достойной жизни и свободного развития человека, создание условий для укрепления здоровья граждан, увеличение продолжительности жизни, снижение смертности, улучшение жилищных условий и достижение многих других показателей, обеспечивающих достойную жизнь для российских граждан и достойные условия труда для работников. Именно трудом российских работников может быть обеспечено достижение поставленных Президентом страны целей.

Как представляется, указанных целей можно достигнуть, развивая и углубляя социально-партнерские отношения между работниками, работодателями и органами государственной власти. Социальное партнерство в нашей стране уже стало на прочную правовую основу. Трудовой кодекс РФ содержит 33 статьи, посвященные правовому регулированию социально-партнерских отношений, а в целом в Кодексе содержатся еще 71 статья, которые отсылают к положениям коллективного договора или соглашения.

В 89 субъектах Российской Федерации принят 91 закон, регулирующий социально-партнерские отношения, некоторые субъекты имеют два закона («Об органах социального партнерства» и «О социальном партнерстве»).

В настоящее время систему социального партнерства составляют:

Генеральное соглашение между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2021–2023 годы;

- 4 соглашения, заключенных на уровне федеральных округов;
- 60 отраслевых соглашений, заключенных на федеральном уровне;
- 82 региональных трехсторонних соглашения;
- 1719 территориальных соглашений;
- 1008 отраслевых соглашений, заключенных на региональном уровне;
- 3149 отраслевых соглашений, заключенных на территориальном уровне;
- 119325 коллективных договоров;

1456 иных соглашений (по отдельным направлениям регулирования социально-трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений), возможность заключения которых предусмотрена статьей 45 Трудового кодекса Российской Федерации (далее — ТК РФ).

В каждом из актов социального партнерства можно найти массу обязательств сторон, направленных на реализацию главных целей социально-экономической политики государства.

Конечно, наиболее конкретные обязательства по решению проблем оплаты труда, охраны труда, поддержке семей с детьми, ветеранов труда и лиц с ограниченными возможностями здоровья можно найти в коллективных договорах.

 $^{^{1}}$ См.: Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // СЗ РФ, 2021, N 27 (часть II), ст. 5351.

Огромное значение для регулирования социально-трудовых отношений имеют соглашения, которые могут быть двусторонними либо трехсторонними, когда в их разработке и подписании наряду с представителями работников и работодателей участвуют органы исполнительной власти Российской Федерации различных уровней, начиная от Правительства РФ при заключении Генерального соглашения, аналогичные органы власти субъектов РФ и органы местного самоуправления при заключении региональных и территориальных соглашений. В них определяются вопросы регулирования минимальной оплаты труда в соответствующем субъекте, обеспечения занятости населения, проживающего на соответствующей территории и многие другие проблемы. Как говорится в ст. 45 Трудового кодекса РФ (ТК РФ) «Генеральное соглашение устанавливает общие принципы регулирования социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений на федеральном уровне. Региональное соглашение устанавливает общие принципы регулирования социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений на уровне субъекта Российской Федерации». Так, например, «Московское трехстороннее соглашение на 2022— 2024 годы между Правительством Москвы, московскими объединениями профсоюзов и московскими объединениями работодателей» предусматривает, что Правительство Москвы обязуется ежегодно устанавливать величину прожиточного минимума на душу населения в г. Москве с учетом мнения Московской трехсторонней комиссии (п. 3.5 Соглашения). В соответствии с Постановлением Правительства Москвы от 12.10.2021 № 1597-ПП (ред. от 31.05.2022) указанная величина равна 20585 рублей. Московским трехсторонним соглашением на 2022–2024 годы между Правительством Москвы, московскими объединениями профсоюзов и московскими объединениями работодателей» от 30.12.2021 (ред. от 27.07.2022) о минимальном размере оплаты труда размер МРОТ в Москве составляет 23508 рублей. Целый раздел Соглашения посвящен вопросам развития социального партнерства в Москве. В нем предусмотрены и финансовая поддержка Московской Федерации профсоюзов при организации детского отдыха в каникулярное время, при организации обучения сторон социального партнерства, выделяются субсидии для финансирования деятельности Московского трудового арбитражного суда для разрешения коллективных трудовых споров и многое другое. Предусматривается в Соглашении и поддержка, в том числе финансовая, деятельности Московской конфедерации промышленников и предпринимателей (работодателей) г. Москвы, повышение их заинтересованности в участии в системе социального партнерства.

Как нам представляется, одним из важнейших направлений деятельности социальных партнеров является участие представителей работников и работодателей в разработке и реализации нормативных правовых актов в социально-трудовой сфере. Эту деятельность можно и нужно, на наш взгляд, рассматривать как предварительный контроль за соблюдением трудового и социального законодательства. От того, какого качества окажутся законы, иные нормативные право-

вые акты, принимаемые органами государственной власти на всех уровнях, зависит обеспечение достоинства и уважения человека труда, о чем говорится теперь в Конституции РФ (в редакции 2020 года, ст. 75.1).

В соответствии со ст. 35.1 ТК РФ в целях согласования интересов работников (их представителей), работодателей (их представителей) и государства по вопросам регулирования социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления обязаны обеспечивать условия для участия соответствующих комиссий по регулированию социально-трудовых отношений (в случаях, когда такие комиссии на соответствующем уровне социального партнерства не образованы, — соответствующих профсоюзов (объединений профсоюзов) и объединений работодателей) в разработке и (или) обсуждении проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, программ социально-экономического развития, других актов органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере труда в порядке, установленном настоящим Кодексом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, соглашениями.

Проекты законодательных актов, нормативных правовых и иных актов органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в сфере труда, а также документы и материалы, необходимые для их обсуждения, направляются на рассмотрение в соответствующие комиссии по регулированию социальнотрудовых отношений (соответствующим профсоюзам (объединениям профсоюзов) и объединениям работодателей) федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления, принимающими указанные акты.

Решения соответствующих комиссий по регулированию социально-трудовых отношений или мнения их сторон (заключения соответствующих профсоюзов (объединений профсоюзов) и объединений работодателей) по направленным им проектам законодательных актов, нормативных правовых и иных актов органов исполнительной власти и органов местного самоуправления подлежат обязательному рассмотрению федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления, принимающими указанные акты.

Так например, членами Российской трехсторонней комиссии (РТК) 23 сентября 2022 г. были рассмотрены основные социальные параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период 2023—2025 годов, законопроекты «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», «О бюджете Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на

2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Также в ходе заседания были рассмотрены законопроекты, предусматривающие ускоренное повышение в 2023 и 2024 годах минимального размера оплаты труда и устанавливающие величину прожиточного минимума в особом порядке. В соответствии с ними МРОТ на 2023 год предлагается установить на уровне 16 242 рубля, а прожиточный минимум на уровне 14 375 рублей на душу населения. С 1 июня прожиточный минимум, МРОТ, страховые и социальные пенсии по поручению Президента были проиндексированы на 10%. С 1 января предлагается повысить прожиточный минимум ещё на 3,3%, а минимальный размер оплаты труда — на 6,3%. Таким образом, совокупные темпы роста базовых социальных гарантий будут выше прогнозируемой инфляции 12,4%. Годовая индексация прожиточного минимума составит 13,6%, а минимального размера оплаты труда — 16,9%.

Повышение прожиточного минимума позволит увеличить ежемесячные выплаты для 15 миллионов граждан — семей с детьми, пенсионеров, беременных женщин.

Практически, на каждом заседании РТК рассматриваются несколько проектов нормативных правовых актов, представленных Правительством РФ, Министерством труда и социальной защиты, другими государственными органами. В основном РТК соглашается с представленными проектами. Однако есть примеры замечаний, которые высказывает профсоюзная сторона комиссии. Так, на заседании РТК от 25 ноября 2022 года при обсуждении проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» было принято следующее решение:

- 1. Принять к сведению сообщение директора Департамента занятости населения и трудовой миграции Минтруда России М. В. Кирсанова о проекте постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее проект постановления).
 - 2. Согласиться в основном с проектом постановления.
 - 3. Сторона Комиссии, представляющая общероссийские объединения

профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан в рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография», а также отдельных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда, необходимо учитывать актуальные задачи по обеспечению работодателей производственного сектора квалифицированными кадрами; целесообразно рассмотреть вопрос о соответствии перечня программ профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан потребностям работодателей производственного сектора в квалифицированных кадрах, а

также о повышении нормативной величины стоимости и длительности прохождения профессионального обучения и дополнительного профессионального образования в целях повышения качества подготовки кадров.

- 4. Обратить внимание Минтруда России (А. О. Котякову) на:
- целесообразность предварительного обсуждения со сторонами Комиссии, представляющими общероссийские объединения профсоюзов и
- общероссийские объединения работодателей, предложений по изменению объемов финансирования из средств федерального бюджета расходов на реализацию мероприятий по содействию занятости населения и снижению напряженности на рынке труда.

В настоящее время одной из важнейших проблем регулирования социально-трудовых отношений является обеспечение занятости населения.

В условиях жесткого санкционного давления, ухода из России зарубежных партнеров, Правительством РФ принят целый ряд правовых решений, направленных на стабилизацию ситуации в экономике. Во исполнение Федерального закона от 14.07.2022 № 273-ФЗ (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ), действующего с 25.07.2022. ст. 252 ТК РФ дополнена следующим положением: при введении специальных мер в сфере экономики Правительство РФ вправе устанавливать особенности правового регулирования трудовых отношений в отдельных организациях, их структурных подразделениях и на отдельных производственных объектах, в том числе порядок и условия привлечения к работе за пределами предусмотренной продолжительности рабочего времени, в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни, предоставления ежегодных оплачиваемых отпусков. Эти меры вынужденные, они касаются не всех предприятий, а лишь тех стратегических предприятий, имеющих важное значение для развития страны, и они должны функционировать бесперебойно, в том числе в части применения трудовых ресурсов.

В Федерации независимых профсоюзов России (ФНПР) идет в настоящее время активное обсуждение проекта Федерального закона «О занятости населения в Российской Федерации», в котором нашли отражение совершенно новые подходы к регулированию занятости, расширению форм занятости, в которые включены самозанятые граждане, платформенные занятые и другие новые категории. Закон планируется ввести в действие в 2024 году, и огромная задача профсоюзов состоит в том, чтобы обеспечить возможность защиты трудовых прав работников, осуществляющих трудовую деятельность в нетрадиционных формах.

К сожалению, большая часть прав профессиональных союзов переведена в разряд совещательных прав. Законы, постановления Правительства РФ, нормативные правовые акты органов власти субъектов РФ, местного самоуправления, локальные акты работодателя, устанавливающие условия труда, принимаются теперь с учетом мнения профсоюзов. К тому же работодатель может не учитывать мнение профсоюзного органа, а профсоюз, не согласный с решением работодателя имеет право обратиться в суд или начать процедуру коллективного трудового спора. Такой порядок не способствует социально-партнерскому регулированию трудовых и связанных с ними экономических отношений. На наш

взгляд, все вопросы установления условий труда, обеспечения охраны труда должны решаться не с учетом мнения, а по крайней мере совместно, а лучше по согласованию с выборным органом профсоюза. В таком случае решение работодателя, принятое без согласования с профсоюзом, будет не действительным.

Учитывая изложенное предлагается внести изменения в статьи 103, 105, 123, 135, 136, 144, 147, 154, 162, 190, 212, 301 Трудового кодекса РФ, в которых определен порядок установления тех или иных коллективных условий труда и указать, что они вводятся работодателем по согласованию с соответствующим выборным профсоюзным органом данной организации.

В целях повышения роли первичных профсоюзных организаций в установлении условий оплаты труда изложить ч.4 ст. 135 ТК РФ в следующей редакции «Локальные нормативные акты, устанавливающие системы оплаты труда, принимаются работодателем по согласованию с представительным органом работников».

Считаю необходимым повысить роль профсоюзов всех уровней при принятии нормативных правовых актов, затрагивающих социально-трудовые права работников. В этой связи предлагается внести изменения в ч.3 п.1 ст.11 Закона «О профсоюзах», изложив ее в следующей редакции: «Проекты нормативных правовых актов, затрагивающих социально-трудовые права работников, рассматриваются и принимаются органами исполнительной власти, органами местного самоуправления по согласованию с соответствующими профсоюзами».

На наш взгляд, требует корректировки законодательство о социальном партнерстве, где профсоюзы выполняют лидирующую роль.

Прежде всего, необходимо повышать роль Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (далее РТК).

Мы знаем, что РТК ежегодно рассматривает и утверждает Единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений в соответствии со статьей 135 ТК РФ в целях обеспечения единых подходов к регулированию заработной платы работников организаций бюджетной сферы. Для работников вообще, а бюджетной сферы особенно, заработная плата является основным источником доходов и позволяет обеспечить приемлемый уровень жизни. Но в настоящее время указанная статья допускает принятия Рекомендаций без учета мнения РТК. На наш взгляд, это совершенно неправильно. В РТК представлены и представители работников, и представители работодателей и игнорировать их мнение при решение важнейшего вопроса, каким является оплата труда, не допустимо. Поэтому предлагается исключить из ч. 3 ст. 135 ТК РФ последнее предложение «Если стороны Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений не достигли соглашения, указанные рекомендации утверждаются Правительством Российской Федерации, а мнение сторон Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений доводится до субъектов Российской Федерации Правительством Российской Федерации».

РТК должна принимать обязательное участие в решении всех вопросов, касающихся заработной платы. Поэтому предлагается изложить ч. 7 ст. 139 ТК РФ в следующей редакции: «Особенности порядка исчисления средней заработной платы, установленного настоящей статьей, определяются Правительством Российской Федерации по согласованию с Российской трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений;

Изложить ч. 2 ст. 154 ТК РФ в следующей редакции: «Минимальные размеры повышения оплаты труда за работу в ночное время устанавливаются Правительством Российской Федерации по согласованию с Российской трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений». А ч. 3 ст. 154 ТК РФ изложить в такой редакции: «Конкретные размеры повышения оплаты труда за работу в ночное время устанавливаются коллективным договором, локальным нормативным актом, принимаемым работодателем по согласованию с представительным органом работников, трудовым договором».

Как представляется, нуждается в корректировке ст.55 ТК РФ, предусматривающая ответственность сторон коллективного договора.

Не могут представители работников — профсоюзы нести юридическую ответственность за невыполнение обязательств по коллективному договору, поскольку более 90 % профсоюзных работников выполняют свои функции на общественных началах. Мировой опыт не знает практики привлечения к административной ответственности лиц, выполняющих общественные функции, если только они своими действиями не нарушают федеральное законодательство.

В целях недопущения привлечения к юридической ответственности лиц, выполняющих общественные функции в свободное от работы время, предлагается внести изменения в ст. 55 Трудового кодекса, исключив из числа субъектов административной ответственности за невыполнение обязательств по коллективному договору представителей работников, они несут моральную ответственность перед работниками.

В целях искоренения практики работодателей не направлять коллективные договоры и соглашения на уведомительную регистрацию предоставить такое право не только представителям работодателей, но и представителям работников, для чего внести дополнение в часть первую ст. 50 Трудового кодекса РФ, где после фразы «представителем работодателя (работодателей)» добавить фразу «или представителем работников».

Имеются и другие проблемы, связанные с необходимостью совершенствования трудового законодательства и правового регулирования социально-партнерских отношений. Трудно не согласиться с мнением, высказанным К. Д. Крыловым о том, что обращение науки и практики к истории правового признания и регламентации социального партнерства в данный момент ориентирует на выработку современных механизмов правового стимулирования дальнейшего функционирования и совершенствования социального партнерства: и в контексте предотвращения социально-трудовых конфликтов, и в более широком признании его значения для развития общества и международного сотрудничества в целом. Конституционное возвышение социального партнерства подталкивает к

принятию новых правовых актов, направленных на реализацию такого нововведения 1 .

В заключение хочется подчеркнуть, что без сильных профсоюзов невозможно обеспечить развитие коллективно-договорных отношений, на что обращал внимание еще в начале XX века родоначальник трудового права Таль Л. С.². Без сильных профсоюзов не может существовать демократическое, правовое и социальное государство, о котором идет речь в Конституции РФ.

Именно государство должно создавать условия для расширения деятельности общественных объединений и, в первую очередь, профсоюзов, как самой массовой, представительной организации работающих, призванной быть постоянным оппонентом органам государственной власти при решении социальных вопросов, реализации социальной политики. Только во взаимодействии государства и профсоюзов можно добиться формирования стабильного, демократического, правового государства с развитой экономикой, упрочения мира и предотвращения кризисов

Библиография:

- 1. Крылов К. Д. Правовое стимулирование социального партнерства для предотвращения конфликтов // Социально-трудовые конфликты в России и в мире. VI Международная научно-практическая конференция 1 октября 2021 год Санкт-Петербург с. 41–42.
- 2. Таль Л. С. Тарифный (коллективный) договор как институт гражданского права СПб., 1909 г. С. 4.

 $Андрющенко O. A.^{3}$

Социальные гарантии работников машиностроительного комплекса

Аннотация: в статье рассматриваются социальные гарантии, дополнительно предоставляемые работникам в рамках социального партнерства, осуществляемого в машиностроительном комплексе Российской Федерации, проанализированы отраслевое соглашение и коллективно-договорные нормы, действующие в данной отрасли.

Ключевые слова: коллективный договор; отраслевое соглашение; социальные гарантии; социальная защита; социальное партнерство; социальная справедливость; предотвращение конфликтов в социальной сфере.

¹ Крылов К. Д. Правовое стимулирование социального партнерства для предотвращения конфликтов // Социально-трудовые конфликты в России и в мире. VI Международная научно-практическая конференция 1 октября 2021 год Санкт-Петербург.

² См.: Таль Л. С. Тарифный (коллективный) договор как институт гражданского права — СПб., 1909 г. С. 4.

^{3 3} Андрющенко Ольга Алексеевна, Руководитель отдела правовой и социальной защиты в сфере труда Аппарата Профессионального союза работников автомобильного и сельскохозяйственного машиностроения Российской Федерации, аспирант кафедры трудового права ОУП ВО Академия труда и социальных отношений, г. Москва.

В соответствии со статьей 1 Трудового кодекса Российской Федерации (далее — ТК $P\Phi$) 1 целями трудового законодательства являются установление государственных гарантий трудовых прав и свобод граждан, создание благоприятных условий труда, защита прав и интересов работников и работодателей. На достижение указанных целей направлены практически все нормы ТК $P\Phi^2$.

Легальное определение гарантий закрепила ст. 164 ТК РФ, что представляет собой прогрессивное явление для развития российского трудового права. Нормы, устанавливающие гарантии трудовых прав работников, являются либо императивными и носят обязательный характер, либо имеют рекомендательный характер и реализуются посредством дополнительной правовой регламентации. В рыночной социально-ориентационной модели экономики повышается роль социальной функции государства и ее реализация посредством социального партнерства, что способствует продвижению общества к социальной справедливости, особенно при введении специальных мер в экономике³.

Социальное партнерство России — многоуровневая система. Исходя из уровней его осуществления, различаются социальные гарантии как общенациональные, так и отраслевые, и региональные. Кроме того, социальные гарантии подразделяются на: всеобщие и локальные, коллективные и индивидуальные. Они могут различаться еще и по источникам их финансирования — из бюджетов разного уровня: федерального, регионального и местного, и внебюджетных фондов.

При начале введения в действие Трудового кодекса РФ в научной литературе отмечалось, что отраслевые тарифные соглашения, заключаемые на федеральном и региональном уровнях, являются важным звеном в регулировании гарантий, поскольку повышают уровень как правовой, так и социальной защиты работающих⁴. По состоянию на начало 2023 года на федеральном уровне в Российской Федерации действовало 44 отраслевых соглашения⁵.

При установлении гарантий в отраслевых соглашениях определяются социальные стандарты, обязательные к исполнению работодателями данной отрасли либо рекомендуемые им к исполнению.

 $^{^1}$ Трудовой кодекс Российской Федерации: ФЗ от 30.12.2001 № 197-ФЗ (в ред. ФЗ от 03.07.2016 г. № 348-ФЗ) // СЗ РФ. 2002. № 1. Ст. 3.

² 20 лет Трудовому кодексу Российской Федерации: основные принципы и тенденции развития: (Смирновские чтения): сборник научных докладов IV Международной научно практической конференции (Москва, 10 февраля 2022 г.) / Акад. труда и соц. отношений, Юрид. фак. — Москва: АТиСО, 2022.

³ См.: Взаимодействие государства и гражданского общества при введении специальных мер в сфере экономики : сборник материалов Международной научно-практической конференции / отв. ред. Т. А. Сошникова. Москва : Изд-во Московского гуманитарного университета, 2022; Принципы социальной справедливости и их реализация в современном мире / отв. ред. Т. А. Сошникова, Е.Е. Пирогова — М.: Изд-во Московского гуманитарного университета, 2019; Социальная справедливость: к устойчивой экономике и обществу для всех / сборник материалов Международной научно-практической конференции / отв. ред. Т. А. Сошникова. — Москва: Изд-во Московского гуманитарного университета, 2022.

 $^{^4}$ См.: Корпоративные соглашения в сфере социально-трудовых отношений / К. Н. Гусов [и др.]; отв. ред. К. Д. Крылов. — М. : ТК Велби, Изд-во Проспект, 2005; Крылов К. Д. Социально-партнерские соглашения в сфере труда / «Труд и право», 2005, № 3. М. : Профиздат, 2005; Крылов К. Д. Сфера действия и регионализация отраслевых соглашений // Вопросы трудового права. — 2005. — № 12.

⁵ https://mintrud.gov.ru/docs/agreements.

Отраслевое тарифное соглашение является своего рода эталоном для разработки коллективного договора, то есть гарантии, установленные в коллективном договоре, не могут быть ниже определенных в отраслевом соглашении. Обязательства, зафиксированные в отраслевых тарифных соглашениях или корпоративных соглашениях, должны быть в ряде случаев закреплены и конкретизироваться в коллективных договорах. Правовые акты социального партнерства имеют договорную природу и заключаются между представителями работников и представителями работодателя (работодателей).

На каждом предприятии коллективным договором, соглашениями, а также локальными нормативными актами и трудовым договором могут быть предусмотрены иные, дополнительные случаи предоставления работникам гарантий и компенсаций, а кроме того, могут устанавливаться более высокие размеры гарантийных и компенсационных выплат, чем в случаях, предусмотренных законодательством.

Чаще всего гарантии и компенсации предоставляются за счет средств работодателя. Дополнительные социальные гарантии вводятся для большей заинтересованности работников в сохранении своего рабочего места именно на данном предприятии, а также для привлечения высококвалифицированных рабочих кадров. Такие гарантии касаются, например, охраны труда и здоровья работников, улучшения их жилищных условий и т. д. Предоставление дополнительных социальных гарантий не отменяет и не уменьшает размер гарантий и компенсаций, предоставление которых возложено на работодателей действующим законодательством.

Реализацию механизма соподчиненности федерального отраслевого соглашения и коллективного договора предприятия в одной сфере показывает, например, сравнительный анализ раздела 10 «Социальные гарантии, льготы и компенсации» Отраслевого соглашения по машиностроительному комплексу Российской Федерации на 2020-2022 (далее — ОТС), действие которого продлено на период 2023-2025 годов, и одного из коллективных договоров, заключенных в отрасли (Коллективный договор АО «ДААЗ» на 2023 год — далее КД).

Опираясь на абз. 4 п. 10.2 ОТС, позволяющий работодателю по согласованию с органами Профсоюза выделять и осуществлять полную или частичную компенсацию стоимости путевок в санатории-профилактории, базы отдыха, детские дошкольные учреждения, загородные детские оздоровительные лагеря, на профилактическое санаторно-курортное лечение работникам и членам их семей, социальные партнеры пришли к соглашению и включили в КД ряд пунктов 5.2.9, 5.2.10, предусматривающих наравне с частично-оплачиваемыми путевками (например: работникам организации по страховым взносам (платежам) по договору добровольного медицинского страхования, работникам профкома и т.д.) бесплатные путевки детям работников организации.

Согласно абз. 7 п. 10.2 ОТС работодатель организует условия для приема горячего питания и принимает меры по его доступности для работников. В КД эта норма поддержана и дополнительно включает более широкое пояснение,

предусматривающее заключение договоров «на организацию питания работников организаций в первую и вторую смену на основании совместного решения работодателя и Профсоюза по режиму работы столовых, стоимости комплексного питания, плановому меню и ассортиментному минимуму», а также организацию «места для приема пищи» (п.5.5.1.).

Во исполнение мер для улучшения жилищных условий работников, используя предназначенные на эти цели централизованные источники и собственные средства (абз.3 п.10.2 ОТС) в КД предусмотрены формирование списка на жилье и его обнародование (п.5.3.1), выделение денежных средств на оплату части процентов по полученным работниками банковским кредитам с целью улучшения жилищных условий, гарантия работнику, переводимому в другую организацию, на переоформление кредитного договора (п.5.3.2). При несчастном случае со смертельным исходом на производстве с работником, стоящим на учете по предоставлению жилой площади, его семье, нуждающейся в предоставлении жилья, предусмотрено предоставлять безвозмездную субсидию на приобретение квартиры согласно санитарным нормам (п.5.3.4).

Содействие защите трудовых прав и социально-экономических интересов женщин, укреплению семьи и заботе о материнстве и детстве, установленные в абз. 10 п. 10.2 ОТС раскрывается в пунктах 5.1.1, 5.1.6, 5.1.10, 5.2.6 КД, которыми:

- установлен для женщин оплачиваемый 2-х недельный дородовый отпуск за счет средств организаций дополнительно к отпуску по беременности и родам;
- выплата работникам на период отпуска по уходу за ребенком с 1,5 до достижения им возраста 3-х лет ежемесячного пособия за счет собственных средств организаций в размере 0,5 тарифной ставки, предусмотренной для расчета выплат по коллективному договору (соглашению), из расчета фонда рабочего времени 165,0 часов в месяц на каждого ребенка, за которым осуществляется уход, если ребенок не посещает детское образовательное учреждение;
- предоставление одному из родителей оплачиваемого дня на первое сентября, если ребенок идет в первый класс;
- организация во всех подразделениях с двусменным режимом работы комнат личной гигиены женщин и обеспечение необходимыми гигиеническими материалами.

Указанные правовые меры отражают общую тенденцию расширения социально-партнерского содействия реализации семейных прав и обязанностей¹.

Эффективная реализация социальных гарантий играет огромную роль в обеспечении прав человека и социальной справедливости, содействует предотвращению социально-трудовой конфликтности.

По итогам выполнения раздела 10 ОТС «Социальные гарантии, льготы и компенсации» в 2022 году на предприятиях автомобильного и сельскохозяйственного машиностроения, тракторной и подшипниковой промышленности,

 $^{^1}$ См.: Крылов К. Д. Социально-партнерское содействие реализации семейных прав и обязанностей // Образование и право. — 2022. — № 7. — С. 113–118.

представленных 65 профсоюзными организациями, невыполнение зафиксировано лишь в 9% организаций. Причина невыполнения: неопределенность финансовой возможности.

Проводимые исследования и профсоюзный мониторинг показывают, что в сфере разработки и заключения отраслевых соглашений, коллективных договоров, несмотря на имеющиеся проблемы¹, наблюдается определенная положительная динамика в регулировании вопросов социальных гарантий и компенсаций. Практика заключения отраслевых тарифных соглашений в машиностроительном комплексе свидетельствует о возможности установления более высоких гарантий для работников отрасли, что может и должно стать предметом будущих переговоров, осуществляемых в рамках социального партнерства. При работе над соглашением на будущие периоды следует учесть накапливаемый опыт преодоления отраслью санкционных мер, введенных западными странами по отношению к России, а также практику предотвращения кризисных ситуаций с помощью социальных гарантий, устанавливаемых правовыми актами социального партнерства.

Библиография:

- 1. 20 лет Трудовому кодексу Российской Федерации: основные принципы и тенденции развития: (Смирновские чтения): сборник научных докладов IV Международной научно практической конференции (Москва, 10 февраля 2022 г.) / Акад. труда и соц. отношений, Юрид. фак. Москва: АТиСО, 2022. 346 с.
- 2. Взаимодействие государства и гражданского общества при введении специальных мер в сфере экономики : сборник материалов Международной научно-практической конференции / отв. ред. Т. А. Сошникова. Москва : Изд-во Московского гуманитарного университета, 2022. 392 с.
- 3. Государство, труд и человек: новые вызовы (к 30-летию правового регулирования социального партнерства). сборник научных трудов Международной научно-практической конференции. Москва. Издательство: Институт государства и права РАН. 2022.
- 4. Корпоративные соглашения в сфере социально-трудовых отношений / К. Н. Гусов [и др.]; отв. ред. К. Д. Крылов. М. : ТК Велби, Изд-во Проспект, 2005. 288 с.
- 5. Крылов К. Д. Социально-партнерские соглашения в сфере труда / «Труд и право», 2005, № 3. М.: Профиздат, 2005. 96 с.
- 6. Крылов К. Д. Социально-партнерское содействие реализации семейных прав и обязанностей // Образование и право. 2022. № 7. С. 113–118.
- 7. Крылов К. Д. Сфера действия и регионализация отраслевых соглашений // Вопросы трудового права. 2005. № 12.
- 8. Принципы социальной справедливости и их реализация в современном мире / отв. ред. Т. А. Сошникова, Е. Е. Пирогова М. : Изд-во Московского гуманитарного университета, 2019. 380 с.

¹ См.: Государство, труд и человек: новые вызовы (к 30-летию правового регулирования социального партнерства). сборник научных трудов Международной научно-практической конференции. — Москва. — Издательство : Институт государства и права РАН. 2022.

9. Социальная справедливость: к устойчивой экономике и обществу для всех / сборник материалов Международной научно-практической конференции / отв. ред. Т. А. Сошникова. — Москва: Изд-во Московского гуманитарного университета, 2022. — 387 с.

*Купреев Я. В.*¹

Роль профсоюзного контроля и социального партнерства в предотвращении кризисов

Аннотация: в статье рассматриваются вопросы, касающиеся деятельности профсоюзов, как субъектов отношений по осуществлению профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. Исследуются международные и российские правовые акты, документы Федерации независимых профсоюзов России, практика работы правовых инспекций труда членских организаций ФНПР.

Ключевые слова: социальная справедливость; профессиональные союзы и их объединения; профсоюзный контроль; правовая инспекция труда профсоюза; защита трудовых прав профессиональными союзами.

Одним из важнейших правомочий профессиональных союзов является право контроля за соблюдением работодателями (их представителями) трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, за выполнением ими условий коллективных договоров, соглашений. Профсоюзный контроль, являясь видом социального контроля, представляет собой одну из правовых форм осуществления профсоюзами своей защитной функции.

Правовое регулирование профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства (включая законодательство об охране труда), иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права отнесено к основным задачам трудового законодательства (ст.1 ТК РФ), а «обеспечение права представителей профессиональных союзов осуществлять профсоюзный контроль за соблюдением трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права» является одним из основных принципов трудового права (ст. 2 ТК РФ).

Президент России В.В. Путин, выступая перед делегатами X Съезда Федерации Независимых Профсоюзов России (ФНПР) отметил: «У профсоюзов особая роль. Вы законодательно наделены широкими полномочиями для защиты трудовых прав граждан, и ваш большой, во многом без всякого преувеличения

79

¹ Купреев Яков Владимирович, Руководитель Правового департамента ФНПР.

уникальный опыт надёжного партнёрства с государством в этой сфере невозможно переоценить»¹.

Как справедливо отмечается в научной литературе «при регулировании трудовых и непосредственно связанных отношений государство порой допускает отступления от провозглашенных основополагающих идей»². Так, Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ (в ред. от 27.11.2017) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»³ значительно ограничил возможность государственных инспекторов труда проводить проверки. Это нарушает Конвенцию МОТ 1947 об инспекции труда⁴ и принцип, предусматривающий «установление государственных гарантий по обеспечению прав работников и работодателей, осуществление государственного контроля (надзора) за их соблюдением» (ст.2 ТК РФ).

Однако данное ограничение не должно распространяться на отношения по профсоюзному контролю за соблюдением трудового законодательства, осуществляемому на основе международного трудового права, российского трудового и профсоюзного законодательства, а также нормативных актов профсоюзных органов. Право профсоюзов осуществлять контроль за соблюдением трудового законодательства, иных актов (в том числе локальных актов), содержащих нормы трудового права, и особенно за выполнением условий соглашений и коллективных договоров закреплено в Трудовом кодексе РФ, в Федеральном законе «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности». Данный контроль вправе осуществлять профсоюзные органы, профсоюзные представители (руководители профсоюзов, доверенные лица), а также специально создаваемые профсоюзные инспекции труда.

Согласно Типовому положению о Правовой инспекции труда Федерации Независимых Профсоюзов России (ФНПР)⁵ основными задачами правовой инспекции являются: осуществление профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства; правовая защита социально-трудовых и других гражданских прав и профессиональных интересов членов профсоюзов, профсоюзных организаций; отстаивание прав и интересов работников при разработке проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных актов органов местного самоуправления, внесении изменений

¹ Центральная профсоюзная газета «Солидарность» от 22.05.2019. [Электронный ресурс]. URL.:https://www.solidarnost.org/articles/10-tsitat-vladimira-putina-s-x-sezda-fnpr.html. (Дата обращения: 21.01.2022).

 $^{^2}$ Сошникова Т. А. Принципы трудового права и их реализация в современной России // Современное трудовое право: от теории к практике // Сборник научных статей I Международной конференции (Смирновские чтения). М. 2018. С. 25.

 $^{^3}$ Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» // СЗ РФ. 2008 № 52 (ч.1). Ст. 6249.

 $^{^4}$ Конвенция Международной организации труда 1947 г. «Об инспекции труда в промышленности и торговле» (№ 81) // СЗ РФ. 2001. № 50. Ст. 4650

⁵ Типовое положение о Правовой инспекции труда Федерации Независимых Профсоюзов России (ФНПР). // Вести ФНПР. 2002. № 5–6. С. 25–42.

и дополнений в них, а также при разработке и принятии коллективных договоров и соглашений; взаимодействие с органами прокуратуры, федеральной инспекцией труда, другими органами государственного контроля (надзора), органами местного самоуправления.

В целях контроля профсоюзные инспекторы труда в установленном порядке имеют право беспрепятственно посещать любых работодателей (организации, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также работодателей - физических лиц), у которых работают члены данного профессионального союза или профсоюзов, входящих в объединение (ст. 370 ТК РФ). Требование профсоюзных инспекторов труда об устранении выявленных нарушений должно быть рассмотрено работодателем в недельный срок со дня получения (ч. 2 ст. 370 ТК и ч. 1 ст. 19 ФЗ о профсоюзах).

Согласно сведениям о правозащитной работе членских организаций Федерации Независимых Профсоюзов России (ФНПР) (утв. Постановлением Исполкома ФНПР от $22.06.2022 \, \text{N}_{\text{\tiny 2}} \, 7-2)^1$ профсоюзный контроль осуществляет более 700 правовых инспекторов труда.

Ежегодно правовыми инспекторами труда членских организаций ФНПР проводится более 41 тыс. проверок в ходе которых выявляется более 87 тыс. нарушений трудового законодательства. По всем выявленным нарушениям выносятся представления, в результате чего 89% выявленных нарушений устраняются работодателями.

Профсоюзы и их инспекции вправе осуществлять контроль как самостоятельно, так и во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными на проведение федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и его территориальными органами (ст. 370 ТК РФ).

Ежегодно совместно с государственными инспекторами труда проводится более 1 тыс. проверок. По результатам проверок к административной ответственности ежегодно привлекается более 300 должностных лиц, виновных в нарушениях трудового законодательства.

Как справедливо отмечается в научной литературе, одним из условий эффективности экономики является создание и поддержание условий для социального партнерства, основанного на взаимном уважении сторон в трудовых отношениях, понимании проблем друг друга, поиске компромиссных путей решения².

Таким образом, профсоюзные правовые инспектора труда занимают особое место в системе органов контроля за соблюдением законодательства о труде. Как неоднократно отмечалось в науке трудового права, через систему социального партнерства можно решить большинство задач, стоящих перед экономикой

¹ Постановление Исполкома ФНПР от 22.06.2022 № 7–2 [Электронный ресурс]. URL.: https://fnpr.ru/documents/dokumenty-federatsii/postanovlenie-ispolkoma-fnpr-ot-22-06-2021-6-3.html. (Дата обращения: 21.01.2023).

 $^{^2}$ Крылов К. Д., Сошникова Т. А., Киселева Н. А. Проблемы реализации права на защиту достоинства, предотвращения насилия и домогательств в сфере труда. // Образование и право. — 2020. — № 5. — С. 76–81. — DOI 10.24411/2076-1503-2020-10514.

и политикой нашего государства¹. В отличие от государственных инспекций и органов прокуратуры, не имеющих возможности осуществлять регулярный контроль (надзор) за соблюдением законодательства в социально-трудовой сфере, профсоюзные представители и профсоюзные инспекторы ежедневно осуществляют деятельность по представительству и защите интересов работников, имеют возможность оперативно провести консультации с работодателями, разъяснить работникам имеющиеся у них права и обязанности, что безусловно, способствуют профилактике и предупреждению нарушений трудовых прав работников.

Преимущество профсоюзных представителей в том и состоит, что они всегда рядом с работником и могут и должны оперативно реагировать на происходящее в организации, используя все предоставленные законом средства и методы, и, прежде всего, право осуществления профсоюзного контроля. Научное отражение путей повышения роли профессиональных союзов в современной России2 ориентирует на то, чтобы контроль за соблюдением трудового законодательства был бы важнейшим правом и наиболее эффективным способом реализации профсоюзами их защитной функции, постоянно подтверждался бы практикой работы правовых инспекторов труда профсоюзов, способствовал бы социальной справедливости и предотвращению кризисов.

Библиография:

- 1. Крылов К. Д. Правовые стандарты и их трансформация в развитии людских ресурсов // Глобальный диалог о целях устойчивого развития: правовое измерение (к 75-летию образования ООН): сборник материалов Международной научно-практической конференции / отв. ред. Т. А. Сошникова. М.: Изд-во Московского гуманитарного университета, 2020. С. 18–24.
- 2. Крылов К. Д., Сошникова Т. А., Кисилева Н. А. Проблемы реализации права на защиту достоинства, предотвращения насилия и домогательств в сфере труда // Образование и право № 5 2020 г.// DOI 10.24411/2076-1503-2020.
- 3. Путин В. В. Выступление на X Съезде ФНПР // Центральная профсоюзная газета «Солидарность» от 22.05.2019. [Электронный ресурс].URL.:https://www.solidarnost.org/articles/10-tsitat-vladimira-putina-s-x-sezda-fnpr.html. (Дата обращения: 21.01.2022).
- 4. Сошникова Т. А. Пути повышения роли профессиональных союзов в современной России: монография / Т. А. Сошникова. М.: Изд-во Моск. гуманит. ун-та, 2014. 168 с.

¹ См., напр.: Крылов К. Д. Правовые стандарты и их трансформация в развитии людских ресурсов // Глобальный диалог о целях устойчивого развития: правовое измерение (к 75-летию образования ООН): сборник материалов Международной научно-практической конференции / отв. ред. Т. А. Сошникова. М.: Изд-во Московского гуманитарного университета, 2020. С. 18–24; Сошникова Т. А. Партнерство в интересах устойчивого развития // Глобальный диалог о целях устойчивого развития: правовое измерение (к 75-летию образования ООН): сборник материалов Международной научно-практической конференции / отв. ред. Т. А. Сошникова. С. 72–80; Чуча С. Ю. Роль ООН в искоренении половой и гендерной дискриминации в сфере труда: история и современное национальное правовое регулирование в Российской Федерации // Глобальный диалог о целях устойчивого развития: правовое измерение (к 75-летию образования ООН): сборник материалов Международной научно-практической конференции / отв. ред. Т. А. Сошникова. С. 80–84.

 $^{^2}$ См.: Сошникова Т. А. Пути повышения роли профессиональных союзов в современной России: монография / Т. А. Сошникова. — М. : Изд-во Моск. гуманит. ун-та, 2014.

- 5. Сошникова Т. А. Принципы трудового права и их реализация в современной России // Современное трудовое право: от теории к практике // Сборник научных статей I Международной конференции (Смирновские чтения). М.: 2018. С. 25.
- 6. Сошникова Т. А. Партнерство в интересах устойчивого развития // Глобальный диалог о целях устойчивого развития: правовое измерение (к 75-летию образования ООН): сборник материалов Международной научно-практической конференции / отв. ред. Т. А. Сошникова. С. 72–80.
- 7. Чуча С. Ю. Роль ООН в искоренении половой и гендерной дискриминации в сфере труда: история и современное национальное правовое регулирование в Российской Федерации // Глобальный диалог о целях устойчивого развития: правовое измерение (к 75-летию образования ООН): сборник материалов Международной научно-практической конференции / отв. ред. Т. А. Сошникова. С. 80–84.

Козырева $T. A.^{1}$

Роль общероссийского объединения профсоюзов в предотвращении кризисных ситуаций

Аннотация: в статье рассматривается роль Федерации независимых профсоюзов России, как наиболее представительного общероссийского профсоюзного объединения, в правовом развитии сферы труда, её взаимодействии с государственными органами по решению социально значимых вопросов. Представлены позиции российских профсоюзов в условиях глобального экономического противостояния стран Запада российскому обществу, Показана деятельность профсоюзной стороны Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в совершенствовании законодательства о занятости населения, правовом регулировании оплаты труда для предотвращения кризисных ситуаций.

Ключевые слова: Федерация Независимых Профсоюзов России; Российская трехсторонняя комиссия; занятость; законодательство о занятости населения; Генеральное соглашение; заработная плата; МРОТ.

Механизм взаимодействия профсоюзов с органами государственной власти в Российской Федерации является многоуровневым. Профсоюзы взаимодействуют с федеральными и региональными органами власти, органами местного самоуправления, стремясь решать вопросы социально-трудовых отношений и улучшения положения работников. Профсоюзам предоставлено право контроля за соблюдением работодателями трудового законодательства и иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права.

¹ Козырева Татьяна Анатольевна, главный специалист департамента по взаимодействию с Федеральным Собранием, партиями и общественными движениями Аппарата ФНПР.

24 января 1992 года по инициативе Федерации независимых профсоюзов России в нашей стране была создана Российская трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений (далее — РТК)², которая является координационным, постоянно действующим органом, выполняющим задачу обеспечения регулирования социально-трудовых отношений и согласования социально-экономических интересов общероссийских объединений профсоюзов, общероссийских объединений работодателей и Правительства Российской Федерации.

В современный период происходят кардинальные изменения рынка труда под воздействием изменений технологий, экономики, международных факторов. Реальная практика показывает, что предложения профсоюзов совпадали и совпадают по направлению с вектором стратегических отечественных интересов. В условиях глобального экономического противостояния стран Запада России и российскому обществу руководство страны фактически реализовало предложения профсоюзов по совершенствованию денежно-кредитной, налоговой и промышленной политики. К ним относятся: поддержка отечественного производства и технологического суверенитета страны, доступный кредит, налоговые льготы для производственного сектора, регулирование цен на продукты, лекарства и товары первой необходимости, национализация капитала иностранных организаций, уходящих из России.

Важнейшими проблемами, требующими не просто пристального внимания, как со стороны государства, так и со стороны профсоюзов, но и срочного решения, являются: низкий уровень жизни населения, случаи принятия важных социально-экономических решений органами власти и работодателями без участия профсоюзов (по сути, игнорирование норм социального партнерства), а также отсутствие трудовых прав и профсоюзной защиты трудящихся в нестандартных формах занятости³.

Для их решения на федеральном уровне, в рамках РТК, ФНПР и другие профсоюзные объединения принимают активное участие в обсуждении и согласовании нового законодательства о занятости населения. С участием профсоюзов происходят разработка и принятие нового федерального закона о занятости населения, а также разработка и принятие соответствующих ему законов во всех субъектах Российской Федерации и последующее принятие нормативных правовых актов государственных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления по их реализации. Это осуществляется с участием социальных партнеров в сфере труда, иных заинтересованных институтов гражданского общества и хозяйствующих субъектов. Необходимость таких правовых новаций обусловлена влиянием технологических изменений,

 $^{^{1}}$ Федерация Независимых Профсоюзов России является крупнейшим общероссийским объединением профсоюзов, представляющим интересы 20 млн. работников-членов профсоюза и объединяющим 122 членские организации по состоянию на начало 2023 г.

 $^{^2}$ Правовой статус РТК определен Федеральным законом «О Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений» от 01.05.1999 № 92-Ф3.

³ Доклад Председателя ФНПР Михаила Шмакова «О текущем моменте и задачах профсоюзов» [Электронный ресурс] // URL: https://fnpr.ru/documents/dokumenty-federatsii/doklad-predsedatelya-fnpr-shmakova-m-v-na-zasedanii-generalnogo-soveta-fnpr-16-noyabrya-2022-goda.html.

вызванных новой промышленной революцией, дополняемых изменениями на рынке труда под воздействием глобальной пандемии и введения специальных мер в развитии экономики.

Созданию нового российского законодательства способствует международная разработка комплексных научно обоснованных подходов к развитию занятости нового поколения, осуществляемых Международной организацией труда¹.

В новом законодательстве о занятости предусматривается ряд прогрессивных положений:

- закрепление понятий новых форм занятости самозанятость и платформенная занятость;
- закрепляются на постоянной основе меры содействия занятости молодежи, финансовая поддержка работодателей, которые принимают на работу граждан, относящихся к молодежи, содействуют их трудоустройству в свободное от учебы время;
- вводятся новые категории лиц граждане, которые находятся под риском увольнения;
- устанавливаются меры поддержки лиц, относящихся к категории участников специальной военной операции;
 - предусматриваются иные правовые нововведения.

Действуя в интересах трудящихся и укрепления Российского государства, профсоюзы всеми законными средствами также добиваются прогрессивных решений в области заработной платы.

В феврале 2023 года, в рамках трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений рассматривался вопрос об изменении размера МРОТ в России. По мнению профсоюзной стороны РТК, в настоящее время в качестве основы установления МРОТ должен использоваться минимальный потребительский бюджет, однако он не рассчитывается и не применяется, поскольку в законодательстве Российской Федерации отсутствуют его определение и методика расчета.

Профсоюзная сторона РТК считает необходимым законодательно закрепить норму об установлении минимального размера оплаты труда на основании минимального потребительского бюджета и предусмотреть поэтапное повышение минимального размера оплаты труда до величины минимального потребительского бюджета².

Профсоюзной стороной РТК был рассмотрен законопроект, где предполагалось установить, что базовые оклады (базовые должностные оклады), базовые ставки заработной платы по профессиональным квалификационным группам

¹ См.: Крылов К. Д. Государственно-частное и социальное партнерство в содействии занятости населения // Взаимодействие государства и гражданского общества при введении специальных мер в сфере экономики : сборник материалов Международной научно-практической конференции / отв. ред. Т. А. Сошникова. М. : Издво Московского гуманитарного университета, 2022. С. 75–81.

 $^{^2}$ О проекте федерального закона №179937-8 «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» (в части изменения размера минимального размера оплаты труда) [Электронный ресурс] // URL: https://rtk.fnpr.ru/position/.

(далее — базовые оклады) должны составлять не менее 70 процентов заработной платы (оплаты труда) работников.

Необходимо отметить, что базовые оклады не являются структурным элементом заработной платы работников. В соответствии со ст. 129 и 135 Трудового кодекса Российской Федерации заработная плата состоит из вознаграждения за труд в виде окладов (должностных окладов), тарифных ставок, а также компенсационных и стимулирующих выплат. Базовые оклады являются нормативными минимальными величинами, которыми должны руководствоваться при установлении размеров окладов (должностных окладов), тарифных ставок.

ФНПР не поддержала данный законопроект и считает необходимым дальнейшее развитие практики установления в коллективных договорах и соглашениях по регулированию социально-трудовых отношений доли окладов, должностных окладов, ставок заработной платы в структуре заработной платы¹.

Одной из главных задач РТК является заключение Генерального соглашения. Это Соглашение, которое устанавливает общие принципы регулирования социально - трудовых отношений на федеральном уровне. Соглашение не предусматривает регулятивных норм, но оно определяет согласованные направления осуществления социально - экономической политики и регулирования трудовых отношений. В его содержании отражаются намечаемые изменения в правовом положении человека труда и в реализации прав профсоюзов².

Первое Генеральное соглашение было заключено в 1992 году. В 2021 году было заключено уже четырнадцатое соглашение, действующее до конца 2023 года. Начат процесс подготовки 15-го проекта Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации.

Профсоюзная сторона, в лице ФНПР, продолжает требовать преодоления необоснованной межрегиональной и внутрирегиональной дифференциации размеров заработной платы работников бюджетного сектора экономики, имеющих одинаковый уровень квалификации и выполняющих одинаковые трудовые функции. Равная зарплата за труд равной ценности — это обязательное условие в обществе социальной справедливости. Его реализация содействует социальному миру и предотвращению конфликтности в социально-трудовой сфере.

Библиография

1. Доклад Председателя ФНПР Михаила Шмакова «О текущем моменте и задачах профсоюзов» [Электронный ресурс] // URL:

¹ О проекте федерального закона № 249394–8 «О внесении изменений в ст. 144 Трудового кодекса Российской Федерации» [Электронный ресурс] // URL: https://rtk.fnpr.ru/position/.

² См.: Крылов К. Д. Концепты прав человека и их структурная трансформация в сфере труда и развитии профсоюзного движения // 20 лет Трудовому кодексу Российской Федерации: основные принципы и тенденции развития: (Смирновские чтения) сборник научных докладов IV Международной научно практической конференции (Москва, 10 февраля 2022 г.) / Акад. труда и соц. отношений, Юрид. фак. — Москва: АТиСО, 2022. С. 134—146; Сошникова Т. А. Укрепление социального партнерства и повышение роли профессиональных союзов при установлении коллективных условий труда // Программные положения и практические подходы ООН и МОТ в сфере достижения социальной справедливости и повышения качества жизни: сборник материалов Международной научно-практической конференции / отв. ред. Т. А. Сошникова. — М.: Изд-во Московского гуманитарного университета, 2021. С. 85−91

https://fnpr.ru/documents/dokumenty-federatsii/doklad-predsedatelya-fnpr-shmakova-m-v-na-zasedanii-generalnogo-soveta-fnpr-16-noyabrya-2022-goda.html.

- 2. Крылов К. Д. Государственно-частное и социальное партнерство в содействии занятости населения // Взаимодействие государства и гражданского общества при введении специальных мер в сфере экономики : сборник материалов Международ ной научно-практической конференции / отв. ред. Т. А. Сошникова. Москва : Изд-во Московского гуманитарного университета, 2022. 392 с. С. 75–81.
- 3. Крылов К. Д. Концепты прав человека и их структурная трансформация в сфере труда и развитии профсоюзного движения // 20 лет Трудовому кодексу Российской Федерации: основные принципы и тенденции развития: (Смирновские чтения): сборник научных докладов IV Международной научно практической конференции (Москва, 10 февраля 2022 г.) / Акад. труда и соц. отношений, Юрид. фак. Москва: АТиСО, 2022. 346 с. С. 134—146.
- 4. Сошникова Т. А. Укрепление социального партнерства и повышение роли профессиональных союзов при установлении коллективных условий труда // Программные положения и практические подходы ООН и МОТ в сфере достижения социальной справедливости и повышения качества жизни: сборник материалов Международной научно-практической конференции / отв. ред. Т. А. Сошникова. М.: Изд-во Московского гуманитарного университета, 2021. 462 с. С. 85–91.

Чуйков Д. A. 1

Правовые позиции Верховного Суда Российской Федерации в отношении прав профсоюзов

Аннотация: в статье последовательно отражены отдельные правовые позиции Верховного Суда Российской Федерации в отношении осуществления профсоюзных прав, направленных на предотвращение и пресечение конфликтности в социально-трудовой сфере. Обращено внимание на необходимость законности и обоснованности принимаемых профсоюзных решений, на повышение активности профсоюзных организаций в защите прав работников и соблюдении трудового законодательства.

Ключевые слова: Конституция РФ; Верховный Суд РФ; права профсоюзов; правовые позиции; общественные объединения; профессиональные союзы.

В статье 1 Конституции Российской Федерации закреплено положение о том, что Россия есть правовое государство. Оно должно обеспечивать верховенство закона, участие гражданского общества в контроле за деятельностью

 $^{^1}$ Чуйков Дмитрий Александрович — секретарь Федерации Независимых Профсоюзов России, представитель ФНПР в Южном федеральном округе.

самого государства и его должностных лиц, эффективное и независимое судопроизводство¹.

Одной из значимых частей гражданского общества являются профессиональные союзы. Они участвуют в его развитии и обладают определенными, законодательно закрепленными правами и полномочиями. Они способствуют реализации прав человека, их структурной трансформации в сфере труда и развитии профсоюзного движения, содействуют научно обоснованному предотвращению конфликтности в обществе².

Деятельность профсоюзов подчинена установленным государством законам, собственным уставам и принимаемым профсоюзным решениям, осуществляется по реализации правовых актов социального партнерства, в разработке и заключении которых участвуют профсоюзы, а также регулируется посредством формирующейся судебной практики. Особо важное значение имеют правовые позиции высших судебных органов по толкованию отдельных положений законодательства при восполнении его пробелов в отношении прав профсоюзов³.

Исходя из позиции Конституционного Суда РФ, выраженной в постановлении от 17.10.2017 № 24-П, к числу обязательных для учета и исполнения необходимо отнести позиции, содержащиеся в судебных актах, которые: 1) обладают свойствами окончательности (то есть не могут быть отменены или изменены в каком-либо процессуальном порядке) и 2) принимаются входящим в состав суда органом, чьи решения отражают правовую позицию суда в целом.

Ряд вопросов, связанных с реализацией прав профсоюзов, получил отражение в основном судебном акте, используемом при применении трудового законодательства, — постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 17 марта 2004 г. № 2 «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации» и последующих его дополнениях.

В нем, прежде всего, обращено внимание на юридическую значимость профсоюзных решений, и, в частности, установления профессиональными союзами нарушений трудового законодательства. Так, например, в части б) пункта 22 указанного акта закреплено положение о том, что при увольнении работника по собственному желанию работодатель обязан расторгнуть трудовой договор и до истечения двухнедельного срока предупреждения об увольнении в любой указанный работником день в случае установленного нарушения работодателем трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, локальных нормативных актов, условий коллективного

 $^{^{1}}$ См., например: Кондрашев А. А. Идея правового государства в России: определение и сущность // Российское право: образование, практика, наука. — 2017. — №1. — С. 17—20.

² См., например: Крылов К. Д. Концепты прав человека и их структурная трансформация в сфере труда и развитии профсоюзного движения // Современное трудовое право: от теории к практике: (Смирновские чтения): сборник научных докладов III Международной научно-практической конференции / Акад. труда и соц. отношений, Юрид. фак. — Москва: АТиСО, 2021, С. 20–32; Крылов К. Д. Доктринальный вклад в предотвращение конфликтности в сфере труда // Труд и социальные отношения. — 2022. — № 4. — С.167–172.

³ См., например: Баглаева Е. Правовые позиции Верховного Суда РФ: обязательные и рекомендательные // Хозяйство и право. — 2019. — № 1 (504). — С. 98–108; Крылов К. Д. Законодательство России о профессиональных союзах: Права и гарантии деятельности. Основные законодательные акты. — М.: Профиздат, 1996; Мамина О. И. Правосудие в механизме правового государства: концепции и реальность. Автореферат дис. на соиск. уч. ст. канд. юрид. наук. — Тамбов. 2007 г.

договора, соглашения или трудового договора (ст. 80 ТК РФ). При этом названные нарушения могут быть установлены, в том числе, и профессиональными союзами.

В то же время профсоюзные органы ориентируются на необходимость обоснования своей позиции. В части в) пункта 23 отражена правовая позиция Верховного Суда РФ о возможности увольнения работодателем работников, являющихся членами профсоюза, по основаниям, предусмотренным пунктами 2, 3 или 5 части первой статьи 81 ТК РФ без учета мнения выборного органа первичной профсоюзной организации даже в случае представления данного мнения, но при отсутствии обоснования выборным органом первичной профсоюзной организации своей позиции.

При рассмотрении трудовых споров Верховный Суд РФ обращает внимание на необходимость предоставления работодателем доказательств соблюдения норм закона в отношении прав профсоюзов и предписанных процедур в тех случаях, когда участие выборного профсоюзного органа при рассмотрении вопросов, связанных с расторжением трудового договора по инициативе работодателя, является обязательным (п. 24).

В пункте 25 отражена правовая позиция, которая ликвидировала существовавший на тот момент пробел законодательства, а чуть позже законодателем была внесена в ТК РФ, о своевременности реализации работодателем своих прав в отношении работников — профсоюзных представителей, в частности, о том, что увольнение руководителей выборных коллегиальных органов первичных профсоюзных организаций допускается не позже 1 месяца со дня получения решения вышестоящего профсоюзного органа.

Верховный суд РФ указывает на необходимость соблюдения общеправового принципа недопустимости злоупотребления правом, в том числе, и со стороны самих работников. В частности, недопустимо сокрытие работником того, что он является членом профессионального союза или руководителем (его заместителем) выборного коллегиального органа первичной профсоюзной организации, выборного коллегиального органа профсоюзной организации структурного подразделения организации (не ниже цехового и приравненного к нему), не освобожденным от основной работы, когда решение вопроса об увольнении должно производиться с соблюдением процедуры учета мотивированного мнения выборного органа первичной профсоюзной организации либо, соответственно, с предварительного согласия вышестоящего выборного профсоюзного органа. При установлении судом факта злоупотребления работником правом суд может отказать в удовлетворении его иска о восстановлении на работе (пункт 27).

О поддержке обоснованных профсоюзных прав и необходимости соблюдения норм материального права свидетельствует, например, Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 20 июля 2012 г. № 56-КГ12-3, отменившее ранее принятые решения, которыми профсоюзной организации было отказано в удовлетворении исковых требований к открытому акционерному обществу о признании незаконным отказа в предоставлении инфор-

мации о привлечении работников предприятия к работе сверхурочно и в выходные дни и направил дело на новое рассмотрение в суд первой инстанции, поскольку нижестоящим судом были допущены существенные нарушения норм материального права, повлиявшие на исход дела, без устранения которых невозможно восстановление прав и законных интересов первичной профсоюзной организации.

В Определении Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 20.02.2018 N 5-КГ17-249 подчеркнуто, что член профсоюза может обращаться за защитой своих прав не только как член профсоюза, но и как член общественной организации. Гражданину это право гарантировано в силу закона. Статьей 46 Конституции Российской Федерации закреплено право гражданина обжаловать в суд решения общественных объединений. Согласно статье 3 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации заинтересованное лицо вправе в порядке, установленном законодательством о гражданском судопроизводстве, обратиться в суд за защитой нарушенных либо оспариваемых прав, свобод или законных интересов. В соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» члены общественного объединения имеют право избирать и быть избранными в руководящие и контрольно-ревизионные органы данного объединения, а также контролировать деятельность руководящих органов общественного объединения в соответствии с его уставом (статья 6). Общественные объединения и граждане, чьи права, предоставленные данным федеральным законом и другими законами об отдельных видах общественных объединений, оказались нарушенными, могут обратиться с исковым заявлением в судебные органы и с заявлением или жалобой в административные органы о привлечении виновных к ответственности (статья 39). Таким образом, данным решением были разграничены права профсоюзов как общественных организаций и общегражданские права членов профсоюза как членов общественной организации.

Необходимо отметить важную роль правовых позиций судебных органов в отношении прав профсоюзов. Судебные решения могут восполнять пробелы законодательства, давать толкование отдельных правовых положений. В то же время, для формирования единообразной судебной практики, направленной на укрепление правового положения профсоюзов, должна стать более активной позиция как самих работников, так и объединяющих их профсоюзных организаций. Она должна проявляться как в публичном информационном поле, так и в правотворческой и в правозащитной работе, с учетом механизмов социального партнерства, целей и задач профсоюзного движения, включая содействие укреплению мира, предотвращению и преодолению кризисных ситуаций.

Библиография:

- 1. Баглаева Е. Правовые позиции Верховного Суда РФ: обязательные и рекомендательные // Хозяйство и право. 2019. № 1 (504). С. 98–108.
- 2. Кондрашев А. А. Идея правового государства в России: определение и сущность // Российское право: образование, практика, наука. 2017. №1. С. 17–20.

- 3. Крылов К. Д. Законодательство России о профессиональных союзах: Права и гарантии деятельности. Основные законодательные акты. М.: Профиздат, 1996. 400 с.
- 4. Крылов К. Д. Доктринальный вклад в предотвращение конфликтности в сфере труда // Труд и социальные отношения. 2022. № 4. С. 167–172.
- 5. Крылов К. Д. Концепты прав человека и их структурная трансформация в сфере труда и развитии профсоюзного движения // Современное трудовое право: от теории к практике: (Смирновские чтения): сборник научных докладов III Международной научно-практической конференции / Акад. труда и соц. отношений, Юрид. фак. Москва: АТиСО, 2021. 266 с. С. 20–32.
- 6. Мамина О. И. Правосудие в механизме правового государства: концепции и реальность. Автореферат дис. на соиск. уч. ст. канд. юрид. наук. Тамбов, 2007 г.

Пирогова $E. E.^{1}$

Специальные субъекты при рассмотрении индивидуальных трудовых споров в суде

Аннотация: в статье рассмотрено процессуальное положение профсоюзов и государственных инспекторов труда при их возможном участии в гражданском процессе при рассмотрении индивидуального трудового спора. Уделено внимание оформлению их полномочий, а также внесено предложение по наделению данных лиц дополнительными полномочиями по защите прав работников.

Ключевые слова: профсоюз, государственный инспектор труда, работник, индивидуальный трудовой спор, суд, судебный представитель, лицо, дающее заключение по делу, лицо, предъявившее иск в суд в защиту чужих прав и законных интересов.

Рассмотрение индивидуальных трудовых споров происходит в судах общей юрисдикции в рамках гражданского процесса в порядке искового производства. Гражданский процессуальный кодекс $P\Phi^2$ устанавливает круг возможных участников судебного разбирательства. В теории принято их делить на несколько групп, в частности, на: лиц, участвующих в деле, их представителей, лиц, содействующих правосудию³. В рамках рассмотрения индивидуального

¹ Пирогова Елена Евгеньевна, кандидат юридических наук, доцент, профессор кафедры гражданского процесса и социальных отраслей права АНО ВО «Московский гуманитарный университет», доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин РГУ нефти и газа (НИУ) имени И. М. Губкина.

² СЗ РФ. 2002. № 46. Ст. 4532.

³ См. например: Гражданское процессуальное право: учебник: в 2 т. / под ред. П. В. Крашенинникова. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Статут, 2022. Т. 1: Общая часть. 550 с. // СПС КонсультантПлюс; Гражданский процесс: учебник / отв. ред. В. В. Ярков. 10-е изд., перераб. и доп. М.: Статут, 2017. 702 с. // СПС КонсультантПлюс; Лебедев, М. Ю. Гражданский процесс: учебник для вузов / М. Ю. Лебедев. — 12-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 442 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15859-5. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/509886; Власов, А. А. Гражданский процесс: учебник и практикум для вузов / А. А. Власов. — 10-е изд., перераб. и доп. — Москва:

трудового спора все эти участники так же могут иметь место. Естественно, главными участниками — сторонами — являются работник и работодатель (или бывшие работник и работодатель, или соискатель и возможный работодатель). Остальные — определенным образом с ними взаимосвязаны. И нам хотелось бы остановиться на двух субъектах, призванных, в том числе, защищать права работников как самостоятельно, так и путем участия в судебном процессе в качестве определенных процессуальных субъектов — это профсоюзы и государственные инспекторы труда. Их можно назвать «специальными субъектами» процесса по трудовым спорам, поскольку их роль основана на профессиональном подходе в области трудового права. Рассмотрим их процессуальные роли подробнее.

Начнем с профсоюзов. В соответствии с Федеральным законом от 12.01.1996 № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» (далее — Закон о профсоюзах):

- во-первых, профсоюзы, их объединения (ассоциации), первичные профсоюзные организации и их органы представляют и защищают права и интересы членов профсоюзов по вопросам индивидуальных трудовых и связанных с трудом отношений (ст. 11). Таким образом, профсоюзы могут выступать представителями в суде (судебными представителями) в соответствии с Главой 5 ГПК РФ;
- во-вторых, профсоюзы вправе по просьбе членов профсоюза, других работников, а также по собственной инициативе обращаться с заявлениями в защиту их трудовых прав в органы, рассматривающие трудовые споры (ст. 23), соответственно в этом случае профсоюзы будут занимать процессуальное положение, предусмотренное ст. 46 ГПК РФ, а именно лица, обращающегося в суд за защитой прав, свобод и законных интересов других лиц, в нашем случае работников.

В первом случае субъектный состав процессуального правоотношения будет следующий: суд, работник-истец, член определенного профсоюза, и его представитель в лице члена того же профсоюза, что и истец, делегированный профсоюзной организацией. Данные отношения относятся к договорному виду представительства, поскольку требуется желание работника на правовую помощь со стороны его профсоюза, которое выражается через соответствующее заявление (обращение), а также ответная реакция профсоюза на данное заявление. Что касается оформления полномочий члена профсоюза-представителя, то исходя из требований ГПК РФ и Закона о профсоюзах, его полномочия оформляются следующими документами: копией протокола собрания членов профсоюза (первичной организации, горкома и т.п.) или выпиской из него о том, что данный профсоюз выделяет конкретного человека из своих рядов для представления интересов конкретного работника в суде по индивидуальному трудовому спору; доверенностью, выданной работником-истцом указанному в протоколе члену профсоюза, оформленной по правилам статьи 53 ГПК РФ. На наш взгляд, такая

Издательство Юрайт, 2023. — 488 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16011-6. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/529239; Пирогова Е. Е. Гражданский процесс : курс лекций. — М. : Издательство Московского гуманитарного университета, 2016. С. 61.

¹ СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 148.

доверенность должна содержать как личные идентификационные данные доверителя и представителя — фамилия, имя, отчество, адрес места жительства или пребывания, дату и место рождения, какой-либо из идентификаторов (паспортные данные, данные ИНН или СНИЛС, данные водительского удостоверения), объем полномочий с учетом специальных, указанных в статье 54 ГПК РФ, так и указание на то, что и доверитель, и представитель являются членами одного профсоюза со ссылкой на реквизиты профсоюзных билетов. К доверенности следует приложить копии данных документов. Такое сложное оформление позволяет представителю-члену профсоюза в судах субъектов РФ, апелляционных и кассационных судах общей юрисдикции, а так же в Верховном Суде РФ, представлять интересы работника даже при отсутствии высшего юридического образования или ученой степени по юридической специальности.

Во втором случае субъектный состав процессуального правоотношения такой: суд, работник-истец, принадлежность которого к профсоюзу данной организации или отрасли, в которой он осуществляет свою деятельность, не обязательна, и его защитник-профсоюз, действующий как лицо подающее заявление в чужих интересах на основании статьи 46 ГПК РФ в лице члена этого профсоюза. Такие правозащитники в теории права некоторыми учеными именуются «процессуальными истцами», что подчеркивает их особый статус — исковое заявление идет от их имени, они обладают практически всеми правами истца, но защищают чужой интерес и не являются субъектами спорного материального правоотношения¹. В этом случае дело возбуждается по исковому заявлению профсоюза, поданному в интересах конкретного работника, который в деле будет занимать процессуальное положение истца. К такому заявлению прикладывается копия заявления работника-истца, подтверждающая его волеизъявление на такую защиту, а также выписка из протокола собрания профсоюза или его копия, в которых содержится решение о защите трудовых прав работника в виде обращения в суд от имени профсоюза. Членство в профсоюзе работника значения не имеет. Главное, чтобы он был работником организации, где создан профсоюз, в который он обратился, либо является работником отрасли, в рамках которой функционирует профсоюзная организация. Так же профсоюз без согласия работников может заявить иск в суд в защиту трудовых прав неопределенного круга работников организации или отрасли в случае массовых нарушений, допускаемых со стороны работодателя.

И в первом и втором случае представитель профсоюза помимо доверенности от профсоюза, копии заявления конкретного работника с просьбой о защите, должен представить в суд учредительные документы профсоюза, подтверждающие его существование и сферу деятельности, а так же копию своего профсоюзного билета.

Такие формы участия профсоюзов в гражданском процессе стали возможны благодаря более четкой проработке законодателем выше рассмотренных

¹ См. о данных лицах, например: Гражданское процессуальное право / под ред. П. В. Крашенинникова. Указ. соч.; Гражданский процесс / отв. ред. В. В. Ярков. Указ. соч.; Лебедев М. Ю. Указ. соч.; Власов А. А. Указ. соч.; Пирогова Е. Е. Указ. соч. С. 75−79.

полномочий профсоюза в Законе о профсоюзах, который содержит прямое указание на данные полномочия. К сожалению, многие другие общественные организации не имеют такого преимущества в защите прав своих членов, например, закон не указывает на такую возможность со стороны творческих союзов, как, например, союзы писателей, художников и прочее, ограничивая их возможности защиты только путем обращения в органы исполнительной власти, местного самоуправления и другие общественные объединения¹.

Теперь обратимся к возможным процессуальным статусам Федеральной инспекции труда — Роструда² в лице ее инспекторов. Анализируя статью 357 ТК РФ³ можно сказать, что в рассматриваемой нами сфере инспекторы труда могут направлять в суды требования о ликвидации организаций или прекращении деятельности их структурных подразделений вследствие нарушения требований охраны труда (т.е. защищать права неопределенного круга работников на основании ст. 46 ГПК РФ), выступать в качестве экспертов в суде по искам о нарушении трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, о возмещении вреда, причиненного здоровью работников на производстве. На основании анализа статьи 47 ГПК РФ, а также с учетом мнения ряда ученых-процессуалистов⁴, можно также сделать вывод, что государственные инспекторы труда могут привлекаться судом или сами вступать в уже начатый судебный процесс по рассмотрению индивидуального трудового спора в целях дачи заключения по делу как специализированное должностное лицо в области трудового права⁵.

Что же касается экспертной деятельности, то Роструд проводит только один вид экспертизы — экспертизу условий труда в целях оценки правильности предоставления работникам гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда и оценки фактических условий труда работников⁶, следовательно в качестве экспертов в суде могут выступать только сотрудники Роструда, осуществляющие данную экспертизу и только по поводу указанного вопроса.

 1 См. например: ст. 27 Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» // СЗ РФ. 1995. № 21. Ст. 1930.

 $^{^2}$ Положение о Федеральной службе по труду и занятости, утв. Постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 324 // СЗ РФ. 2004. № 28. Ст. 2901.

 $^{^3}$ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-Ф3 // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.

⁴ См. о данных лицах, например: Гражданское процессуальное право / под ред. П. В. Крашенинникова. Указ. соч.; Гражданский процесс / отв. ред. В.В. Ярков. Указ. соч.; Лебедев М. Ю. Указ. соч.; Власов А. А. Указ. соч.; Пирогова Е. Е. Указ. соч. С. 75–79.

⁵ Роструд является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере труда, занятости, альтернативной гражданской службы, специальной оценки условий труда и социальной защиты населения, оказанию государственных услуг в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы, трудовой миграции и урегулирования коллективных трудовых споров, а также по предоставлению социальных гарантий, установленных законодательством Российской Федерации для социально незащищенных категорий граждан.

⁶ См. подробнее: Административный регламент предоставления Федеральной службой по труду и занятости государственной услуги по осуществлению государственной экспертизы условий труда в целях оценки правильности предоставления гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда работникам организаций, входящих в группы компаний (корпорации, холдинги и иные объединения юридических лиц), имеющих филиалы, представительства и (или) дочерние общества, действующие на постоянной основе на территории нескольких субъектов Российской Федерации, утв. Приказом Роструда от 23.08.2019 № 232 (зарегистрировано в Минюсте России 23.01.2020 № 57259) // http://www.pravo.gov.ru, 24.01.2020.

В связи со сказанным, представляется более перспективным и эффективным в настоящее время с учетом положений действующего трудового и процессуального законодательства участие инспекторов Роструда в судебном процессе в качестве лиц, дающих заключение по делу. Данные лица являются специалистами в области трудового права. А также, если по проблеме судебного спора проводилась проверка данным инспектором, то суд вместе с заключением получит и материалы такой проверки в качестве доказательства, что будет способствовать более объективному рассмотрению дела. Более того, если инспектор дает заключение, то он является лицом, участвующим в деле, с большим объемом процессуальных прав: знакомиться с материалами дела, предоставлять доказательства, высказывать свое мнение о ходе процесса, обжаловать судебное решение и т. д., что в свою очередь эксперту не доступно. При таком участии инспектор может реально повлиять на защиту трудовых прав работников.

Так же инспекторы Роструда были бы полезны, если бы законодательно было закреплено их полномочие предъявлять иски в суд в защиту прав работников как конкретных, так и в интересах неопределенного круга таких субъектов. По аналогии с профсоюзами.

В связи с чем представляется правильным включить в статью 357 ТК РФ право государственного инспектора труда предъявлять иски в суд в защиту прав конкретных работников и в защиту прав неопределенного круга работников, а также право вступать в начатый судебный процесс по разрешению индивидуальных трудовых споров для дачи заключения по делу как по вызову суда, так и по своей инициативе, в т. ч. при проведении по данному спору контрольно-надзорной проверки.

В завершении хотелось бы отметить, что активное участие как профсоюзов, так и государственных инспекторов труда в судебных процессах в целях защиты прав работников привело бы к снижению трудовых конфликтов, связанных с незаконными действиями работодателей, и повышению уровня социальной справедливости для работников.

Библиография:

- 1. Власов, А. А. Гражданский процесс: учебник и практикум для вузов / А. А. Власов. 10-е изд., перераб. и доп. Москва: Издательство Юрайт, 2023. 488 с. (Высшее образование). ISBN 978-5-534-16011-6. Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. URL: https://urait.ru/bcode/529239.
- 2. Гражданское процессуальное право: учебник: в 2 т. / под ред. П. В. Крашенинникова. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Статут, 2022. Т. 1: Общая часть. 550 с.
- 3. Гражданский процесс: учебник / отв. ред. В.В. Ярков. 10-е изд., перераб. и доп. М.: Статут, 2017. 702 с.
- 4. Лебедев, М. Ю. Гражданский процесс: учебник для вузов / М. Ю. Лебедев. 12-е изд., перераб. и доп. Москва: Издательство Юрайт, 2023. 442 с. (Высшее образование). ISBN 978-5-534-15859-5. Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. URL: https://urait.ru/bcode/509886.

- 5. Пирогова Е. Е. Гражданский процесс: курс лекций. М.: Издательство Московского гуманитарного университета, 2016. 346 с.
- 6. При написании статьи использовались материалы из СПС Консультант-Плюс.

Новикова М. В.

Эфективные механизмы внесудебного, добровольного, оперативного разрешения трудовых и экономических споров

Аннотация: статья содержит краткий обзор основных механизмов разрешения правовых споров в альтернативном порядке. В статье освящается важность применения досудебного и внесудебного разрешения споров, акцентируется внимание на соблюдении одного из принципов развитого общества, в котором суд должен быть исключением, а не нормой общения.

Ключевые слова: суд, альтернативное разрешение споров, досудебные способы разрешения споров, внесудебные способы разрешения споров, медиация, третейский суд.

На протяжении многих веков человечество находилось в поиске эффективных способов разрешения споров. До появления различных правовых систем, в большинстве случаев, применялись насильственные способы разрешения конфликтов, действовал так называемый принцип талиона, в основе которого лежало правило «око за око, зуб за зуб». Данный принцип не редко порождал еще большее насилие и жестокость. Со временем развитые общества отказались от данной модели разрешения конфликтов, предпочитая им договорные способы урегулирования. Для разрешения споров в большинстве странах стало формироваться и использоваться наряду с договорными способами право. Право стало выступать регулятором общественных отношений, а его нормы являлись механизмами разрешения споров. Со временем во многих государствах право стало доминировать над договорными способами. Правосудие стало одной из основных форм разрешения споров. Так произошло и в Российской Федерации. В нашем государстве сформирована система судов, осуществляющих правосудие. При этом наряду с судебной формой разрешения споров в Российской Федерации созданы возможности защиты прав и интересов путем обращения в другие государственные структуры, например, в Прокуратуру Российской Федерации, специализированные органы контроля и надзора и т. д. Участники конфликта могут использовать досудебные и внесудебные механизмы разрешения споров, в частности, провести непосредственные переговоры с другой стороной и в ходе встречи обсудить возникшие разногласия или, например, использовать претензионное урегулирование, изложив в претензии суть нарушения и возможные варианты урегулирования; участники конфликта также вправе обратиться в вышестоящий орган (или к лицу), пригласить посредника и т. д. Однако несмотря на разнообразие вариантов разрешения правовых споров, многие физические и

юридические лица до сих пор считают действенным именно обращение в суд. В связи с этим по прошествии многих десятилетий наша судебная система столкнулась с проблемой большой загруженности и необходимостью реформирования. С данной проблемой столкнулось не только наше государство, но и другие зарубежные страны. В связи с чем была разработана и внедрена концепция альтернативного разрешения споров. В основе данной концепции лежит необходимость применения «несудебных процедур», помогающих сторонам спора разрешить спор без обращения к правосудию.

Основоположником концепции альтернативного разрешения споров считается США. В Америке судебная система столкнулась с большим кризисом еще в 70-80 гг. прошлого века. В связи с чем были предприняты попытки по поиску альтернатив государственным судам. По инициативе бывшего Главного судьи США У. Бергера в 1976 г. была созвана конференция, посвященная профессору Р.Паунду. Целью данной конференции было обсуждение новых перспективных способов разрешения споров в обход формальному правосудию¹. Конференция внесла существенный вклад в разработку досудебных и внесудебных механизмов разрешения правовых споров в США. Поднимаемые на конференции вопросы способствовали привлечению внимания чиновников и общественности к проблематике внесудебного разрешения споров. Данное обсуждение имело большой резонанс среди профессиональных правовых корпораций в США. Благодаря их вниманию к данному вопросу и соответствующей деятельности в данном направлении стало формироваться новое поколение юристов, ориентированных не на неизбежность судебной тяжбы, а на возможность урегулирования споров при помощи доступных, оперативных и справедливых процедур². Впоследствии на протяжении нескольких десятилетий в США были успешно проведены эксперименты по созданию «частного правосудия» и был введен термин «Alternative Dispute Resolution» (сокращенно - ADR). Концепция себя полностью оправдала и была признана эффективной. Она широко применяется в США и в наши дни.

Несмотря на то, что официально концепция альтернативного разрешения споров (далее — APC) была разработана в США, альтернативные способы разрешения имущественных, семейных, трудовых и иных категорий споров возникали и развивались во многих странах. В нашей стране еще до октябрьской революции 1917 года Временное правительство в августе 1917 г. утвердило положение о примирительных камерах и третейских судах. Примирительные камеры создавались с целью разрешения трудовых конфликтов на предприятиях и были образованы как в отдельных отраслях промышленности, так и в некоторых территориальных районах. Третейские суды исполняли роль второй инстанции по разрешению споров³. Напомним, что третейские суды являются действенными

¹ Носырева Е. И. Альтернативное разрешение споров в США. М., 2005. С. 19–20.

² Там же. С. 19.

³ Сошникова Т. А., Новикова М. В. Основы третейского разбирательства. М.,2022. С. 11.

механизмами разрешения правовых споров и в наши дни. В их юрисдикции находится разрешение преимущественно экономических споров, они выступают альтернативой государственным судам.

В первые годы советской власти, помимо общих и специальных судов был известен ряд учреждений, которые в порядке миролюбивого, третейского соглашения разбирали конфликты между спорящими сторонами. Так например, на основании Положения о расценочно-конфликтных комиссиях, которое было утверждено Народным Комиссариатом Труда РСФСР от 3 ноября 1922 года, расценочно-конфликтные комиссии организовывались в государственных, общественных, частновладельческих предприятиях и учреждениях в целях: а) реализации положений, вытекающих из коллективного договора и тарифного соглашения, б) разрешения споров и конфликтов, возникающих на предприятии между администрацией и рабочими и служащими, в) разработки проекта правил внутреннего распорядка¹.

Сегодня для разрешения трудовых споров в России также созданы правовые основания для разрешения их во внегосударственном, альтернативном порядке. В частности, для защиты индивидуальных трудовых прав может быть использована возможность проведения непосредственных переговоров между работниками и работодателя, содержится право на обращение в комиссии по трудовым спорам (ст. 382 ТК РФ), в органы государственной инспекции труда (ст. 354 ТК РФ), может быть применена самозащита трудовых прав (ст. 379 ТК РФ), использована медиация (ст. 1 ФЗ от 27.07.2010 №193-ФЗ «Об альтернативной процедур урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации) и т.д. Для разрешения коллективных трудовых споров в ТК РФ созданы преимущественно примирительные механизмы. Российское трудовое законодательство предусматривает разрешение коллективных трудовых споров во внесудебном порядке, путем обращения в примирительную комиссию, к посреднику (ст. ст. 402, 403 ТК РФ). Трудовой арбитраж (по своей сути, третейский суд) создается лишь в случае, если стороны не достигли согласия в примирительной комиссии, к посреднику не обращались или же не достигли согласия при его участии (ст. 404 ТК РФ).

Обобщая отметим, что в Конституции Российской Федерации каждому гарантируется право на защиту своих прав и интересов всеми способами, не запрещенными законом (ст. 45). Формулировка основного закона страны позволяет сделать вывод о том, что в Российской Федерации существует возможность применения различных механизмов защиты прав. Их перечень не является исчерпывающим и постоянно расширяется. Каждый из них имеет свои особенности, преимущества и недостатки. Особое место среди данных способов занимают три способа: переговоры, медиация, третейский суд.

Не только для США, но и для Европы характерно применение механизмов внесудебного, добровольного, оперативного разрешения правовых споров. В странах Европейского Союза также активно применяется концепция альтерна-

¹ Т Сошникова Т. А., Новикова М. В. Основы третейского разбирательства. М.,2022. С. 12.

тивного разрешения споров, направленная на снижение нагрузки на государственные суды и прямо предусматривающая возможность спорящих сторон при непосредственных переговорах урегулировать конфликт или воспользоваться любым другим способом, например, медиацией. В России также созданы правовые основания для медиации. Еще в 2010 г был принят Федеральный закон от 27.07.2010 №193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)». Процедура медиации может применяться к спорам, рассматриваемым в порядке гражданского судопроизводства, административного судопроизводства и судопроизводства в арбитражных судах. По своей сути, медиация является универсальной процедурой, которая может быть применена к различным категориям правовых споров. Данный закон создал правовые условия для регулирования отношений, связанных с применением процедуры медиации к спорам, возникающим из гражданских, административных и иных публичных правоотношений, в том числе в связи с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, а также спорам, возникающим из трудовых правоотношений и семейных правоотношений (ч.2 ст. 1 Закона «Об альтернативной процедур урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)». Напомним, что правовые споры могут классифицироваться по различным основаниям. Определяющим является круг субъектов и участников спора, его содержание, а также отношения, из которых вытекает спор. В данном случае процедура медиации как способ урегулирования споров при содействии медиатора на основе добровольного согласия сторон в целях достижения ими взаимоприемлемого решения применяется к широкому кругу споров, если иной порядок разрешения споров не установлен федеральными законами. В связи с этим нормы закона «Об альтернативной процедур урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» не применимы к разрешению коллективных споров. Но это не позволяет сделать вывод об ограничение возможности разрешать коллективный спор при содействии третьего лица. Как до этого указывалось, стороны коллективного спора могут использовать обращение к посреднику, по сути, он выступает синонимом медиатора.

Обратимся к другой альтернативной форме разрешения правовых споров в Российской Федерации — третейскому судопроизводству. Третейский суд является старинной формой разрешения споров, имеет многовековую историю. Это один из демократично формируемых способов разрешения споров в истории человечества. Название суда может рассказать о его особенностях. Из самого названия – третейский- следует, что это суд третьего, по отношению к спорящим, человека (или группы лиц), который избирается самими спорящими сторонами. Спорящие сами избирают себе третейского судью, поручают ему рассмотрение и урегулирование их конфликта. Третейский суд основывается на доверии сторон судье, на их вере в его честность, беспристрастность, порядочность, объективность и справедливость. Деятельность третейских судов в Российской Федерации регламентируется Федеральным законом «Об арбитраже (третейском разбирательстве) в Российской Федерации» от 29 декабря 2015 г №382-ФЗ, а также правилами постоянно действующих третейских судов и соглашениями сторон. В

Российской Федерации правовую основу для деятельности третейских судов создает Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «Об арбитраже (третейском разбирательстве) в Российской Федерации от 29.12.2015 №382-ФЗ, Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации, Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации и другие нормы. Особая роль в регламентации третейского судопроизводства отводится правилам постоянно действующих третейских судов, третейским соглашениям¹.

Таким образом, интерес к третейскому судопроизводству и медиации сегодня обусловлен не только концептуальным реформированием судебной системы в России, но и преимуществами данных форм разрешения споров, проверенных времени на предмет ее гибкости и оперативности.

Знаменитому философу древности принадлежат слова: «Совесть — это правильный суд доброго человека». Авторство данного высказывания приписывают Аристотелю, человеку всесторонне развитому. Аристотель считал, что целью всех человеческих поступков является счастье. Счастье по Аристотелю заключается в стремлении к совершенству, в раскрытии своего потенциала, в привычке поступать правильно, руководствуясь добродетелями: благодеянием, совестью и самодисциплиной. В связи с этим правильным судом является именно суд внутренний, который не позволит человеку нарушить закон, отступить от взятых обязательств. Постоянно развиваясь и развивая личную ответственность нравственным людям не будет постоянно нужен государственный суд, они руководствуются судом своей совести². Данная концепция не теряет своей актуальности и в наши дни. Суд должен стать исключением, а не нормой общения...

Сегодня правовые споры неизбежны и являются часто защитной реакцией на отказ от выполнения договоренностей или их недобросовестное исполнение. Практикой выработано не мало различных механизмов разрешения разногласий. Перечень данных способов носит открытый характер и постоянно расширяется. Вместе с тем, способы разрешения споров демонстрируют развитость общества. В полной мере можно согласится с позицией Аристотеля по данному вопросу. Применяемые способы разрешения споров — индикатор уровня культуры и правовой культуры, в частности.

Библиография:

- 1. Носырева Е. И. Альтернативное разрешение споров в США. М., 2005. 320 с.
- 2. Сошникова Т. А., Новикова М. В. Основы третейского разбирательства. М., 2022. 192 с.
- 3. Электронный ресурс: URL: https://dtf.ru/read/854723 (дата обращения 10.03.2023 г.).

¹ Сошникова Т. А., Новикова М. В. Основы третейского разбирательства. М., 2022. С. 5–6.

 $^{^2}$ https://dtf.ru/read/854723 (дата обращения 10.03.2023 г.)

Запрет дискриминации как средство обеспечения равенства и равноправия в реализации права на заключение трудового договора

Аннотация: в статье затрагиваются проблемные аспекты вопросов равенства и равноправия в сфере действия норм трудового права. Обращается внимание на эти вопросы в рамках реализации права гражданами на заключение трудового договора. В ходе анализа международных норм, российского законодательства установлено, что при заключении трудового договора проявляется ограничение прав и законных интересов отдельных категорий граждан. При этом делается вывод о том, что отсутствие объективных критериев в определении «деловые качества работника» дает работодателю широкие возможности проводить отбор соискателей на вакансию не только исходя из образования, квалификации и опыта работы работника, но и исходя из сугубо субъективных мотивов, которые именуются «усмотрением работодателя», в связи с чем существует необходимость легального определение категории «деловые качества», что позволит обеспечить защиту работника при возникновении трудовых отношений и иных отношений в целях предотвращения дискриминации.

Ключевые слова: дискриминация, равенство и равноправие, деловые качества.

Предотвращение распространения всех форм дискриминации, в том числе и запрещение дискриминации в сфере труда направлено на то, чтобы все граждане имели равные возможности в осуществлении своих способностей к труду. Равенству прав и возможностей посвящено большое количество международных актов.

Дискриминация запрещена как основополагающими международными нормативными документами, например, статьей 2 Всеобщей декларации прав человека 1948 года², так и специализированными актами³. Наиболее полно проблема дискриминации в сфере труда отражена в Конвенции Международной организации труда «Относительно дискриминации в области труда и занятий» (далее — Конвенция МОТ № 111)⁴.

Запрет дискриминации относится к одному из фундаментальных принципов трудового права. Данный принцип закреплен в Декларации Международной организации труда «Об основополагающих принципах и правах в сфере труда»⁵

¹ Фильчакова Светлана Юрьевна, кандидат юридических наук, доцент, зав. кафедрой предпринимательского и финансового права Байкальского государственного университета.

² Всеобщая декларация прав человека от 10.12.1948 г. // Рос. газ. 1995. № 67.

³ Гаврюшкин С. Н. Проблемы дискриминации в сфере трудовых отношений // Современное право. 2020. № 1. С. 60.

⁴ Конвенция Международной организации труда 25.06.1958 г. № 111 «Относительно дискриминации в области труда и занятий» // Ведомости ВС СССР. 1961 г. № 44. Ст. 448.

 $^{^5}$ Декларация Международной организации труда от 18.06.1998 г. «Об основополагающих принципах и правах в сфере труда» // Рос. газ. 1998. № 238.

и реализуется в нормах национального законодательства, прежде всего в Конституции Российской Федерации (далее — Конституция $P\Phi$)¹. Кроме того, указанный запрет является одним из инструментов реализации равенства и равноправия в том числе и в трудовых отношениях.

В соответствии со статьей 19 Конституции РФ государством гарантируется равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

Согласно положениям статьи 1 Конвенции МОТ № 111 термин «дискриминация» включает:

- а) всякое различие, исключение или предпочтение, основанные на признаках расы, цвета кожи, пола, религии, политических убеждений, национальной принадлежности или социального происхождения и имеющие своим результатом ликвидацию или нарушение равенства возможностей или обращения в области труда и занятий;
- б) всякое другое различие, исключение или предпочтение, имеющие своим результатом ликвидацию или нарушение равенства возможностей или обращения в области труда и занятий, как они могут быть определены заинтересованным членом МОТ по консультации с представительными организациями предпринимателей и трудящихся, где таковые существуют, и с другими соответствующими органами.

Не считаются дискриминацией всякое различие, исключение или предпочтение, основанные на специфических требованиях, связанных с определенной работой.

Правовое регулирование вопросов, связанных с дискриминацией осуществляется также положениями статей 3 и 64 Трудового кодекса Российской Федерации (далее — Трудовой кодекс $P\Phi$)².

В законодательстве не содержится понятия дискриминационных действий работодателя. Частями 2, 3 статьи 64 ТК РФ установлено, что какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав или установление прямых или косвенных преимуществ при заключении трудового договора в зависимости от пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, семейного, социального и должностного положения, возраста, места жительства (в том числе наличия или отсутствия регистрации по месту жительства или пребывания), отношения к религии, убеждений, принадлежности или непринадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам, а также других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работников, не допускается, за исключением случаев, в которых право или обязан-

 $^{^1}$ Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г. // СЗ РФ. 2020. № 31. Ст. 4398.

² Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.

ность устанавливать такие ограничения или преимущества предусмотрены федеральными законами. Запрещается отказывать в заключении трудового договора женщинам по мотивам, связанным с беременностью или наличием детей¹.

Кроме того, Трудовой кодекс РФ не содержит исчерпывающего перечня обстоятельств, влияющих на неравенство прав в сфере труда. Вначале перечисляются пол, раса, национальность, язык, происхождение, имущественное, семейное, социальное и должностное положение, возраст, место жительства, отношение к религии, убеждения, принадлежность или непринадлежность к общественным объединениям или каким-либо социальным группам, а далее указываются иные обстоятельства, не связанные с деловыми качествами работников. Это означает, что любой мотив, а не только названный в статье 3 Трудового кодекса РФ, является нарушением равных возможностей в сфере труда, если он не относится к деловым качествам работника².

Следует отметить, что законом $P\Phi$ «О занятости населения в Российской Федерации» установлен запрет на распространение информации о свободных рабочих местах или вакантных должностях, содержащей ограничения дискриминационного характера.

В качестве основополагающего принципа трудового права является принцип свободы волеизъявления при заключении трудового договора, что предполагает возможность реализовать собственные интересы сторон трудовых правоотношений при заключении трудового договора. Потенциальный работник может выбрать работу исходя из своего образования, профессиональных навыков, распорядка трудового дня, уровня заработной платы, так и других факторов — местонахождения рабочего места, удобства расположения относительно других объектов инфраструктуры и т. д. Работодатель также исходит из собственных интересов, имеющих управленческое и экономическое обоснование, подбирает работников исходя не только из наличия профильного образования и опыта работы, но других качеств — стрессоустойчивости, готовности качественно выполнять трудовую функцию, готовность перерабатывать, бесконфликтность и т. д. Вместе с тем, несмотря на закрепление равноправия сторон при заключении трудового договора, на практике соискатель является заведомо слабой стороной⁴.

Трудовое законодательство акцентирует внимание на недопустимости дискриминации при приеме на работу. В соответствии с положениями статьи 64 Трудового кодекса РФ под дискриминацией на стадии заключения трудового договора законодатель понимает установление прямых или косвенных преимуществ при заключении трудового договора в зависимости от пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, семейного, социального и должностного положения, возраста, места жительства (в том числе

¹ Гусев А. Ю. Дискриминация в сфере труда // СПС КонсультантПлюс. 2022.

² Иванова М. Н. Запрещение дискриминации в сфере труда. Прокуратура Ярославской области. [Электронный pecypc]. URL: https://epp.genproc.gov.ru/ru/web/proc_76/activity/legal-education/explain?item=56685250

³ Закон Российской Федерации от 19.04.1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» СЗ РФ. 1996. № 17. Ст. 1915.

 $^{^4}$ Жигадло К. В., Мухаметшин А. Э., Сулейманова Ф. О. Проблема установления факта дискриминации при заключении трудового договора и возможные способы ее решения // Кадровик. 2018. № 12. С. 14.

наличия или отсутствия регистрации по месту жительства или пребывания), отношения к религии, убеждений, принадлежности или непринадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам, а также других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работников.

Правовой гарантией работника при заключении трудового договора так же является закрепление недопустимости отказа в приеме на работу без оснований, при этом, за работником закреплено право требовать у работодателя мотивировку отказа в приеме на работу в письменном виде, соответственно, на работодателя возложена обязанность ответить на данный запрос работника в течение 7 дней. Работник также вправе обжаловать отказ в приеме на работу в судебном порядке.

Законодатель особо подчеркивает недопустимость отказа в приеме на работу исходя из беременности соискателя и наличия у женщины малолетних детей, а также соискателю, приглашенному в письменном виде путем перевода из другой местности.

Единственным критерием выбора работника и приема его на работу являются его сугубо деловые качества¹.

Трудовой кодекс РФ не содержит нормативного определения «деловые качества работника», попыткой восполнения данного пробела стало разъяснение в постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации» (далее — Постановление Пленума ВС РФ № 2)², в котором, под деловыми качествами работника понимается способность физического лица выполнять определенную трудовую функцию с учетом имеющихся у него профессионально-квалификационных качеств (например, наличие определенной профессии, специальности, квалификации), личностных качеств работника (например, состояние здоровья, наличие определенного уровня образования, опыт работы по данной специальности, в данной отрасли).

Е. А. Ершова справедливо указывает на то, что понятие «деловые качества» является оценочным, в силу чего, взаимосвязанное с ним определение дискриминации можно толковать в расширительном аспекте — не только как «различие, недопущение или предпочтение» в выполнении трудовой функции, но в качестве незаконного ограничения трудовых прав и их нарушение. При этом, основным недостатком оценочных понятий исследователь называет определение одних оценочных суждений через другие категории, так же имеющие оценочный характер³.

На наш взгляд, попытка Верховного Суда РФ дать определение деловым качествам является неудачной, так как она не имеет четкого определения, деловые качества определяются через другое оценочное понятие — «личные качества». Данное определение страдает основным недостатком — оно не формирует

 $^{^{1}}$ Сапфирова А. А. Деловые качества работников: понятие и судебная защита трудовых прав работников // Вопросы трудового права. 2019. № 6. С. 26.

 $^{^2}$ О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 17.03.2004 г. № 2 // БВС РФ. 2004. № 6.

³ Ершова Е. А. Трудовое право в России. М.: Статут, 2007. С. 37.

каких-либо объективных критериев, на основании которых те или иные качества работников можно отнести к деловым, и в конечном итоге оценка деловых качеств отдается на усмотрение работодателя. Полагаем, термин «деловые качества» требует более тщательного анализа, как со стороны законодателя, так и со стороны правоприменителя в лице высшей судебной инстанции России.

Неполнота определения и отсутствие объективных критериев делает возможным для работодателя злоупотреблять своими правами при оценке деловых качеств работников, что может ставить работника в невыгодное положение¹.

Следует согласиться с точкой зрения отдельных исследователей (А. В. Барашкова, Е. А. Мельникова² и др.), полагающих, что помимо указанных недостатков, Постановление Пленума ВС РФ № 2 содержит в себе противоречия. В частности, согласно трактовке Верховного Суда, рассматриваемая категория состоит из двух составляющих: профессионально-квалификационных и личностных качеств работников. Но здесь возникает вполне обоснованный вопрос: почему наличие определенной профессии, специальности, квалификации законодатель относит к профессионально-квалификационным качествам, а наличие определенного уровня образования — к личностным? Представляется, что именно в этом и проявляется противоречие в данной Верховным Судом трактовке «деловых качеств», поскольку владение профессией предполагает, в том числе, и получение необходимого профессионального образования. Кроме того, ни профессия, ни образование никаким образом не характеризуют работника как личность³.

Необходимо отметить и то, что отнесение Постановлением Пленума ВС РФ № 2 состояния здоровья к деловым качествам работника вызывает справедливую критику. Так, Ю. П. Орловский отмечал: «Вызывает возражения включение в деловые качества работника такого личностного качества, как состояние здоровья. Последнее находится вне рамок деловых качеств и не может, как правило, иметь значения при решении вопроса об отказе в приеме на работу. Определение пригодности работника по состоянию здоровья к выполнению работы, предусмотренной трудовым договором, производится только в случаях, прямо предусмотренных ТК РФ или иными федеральными законами. К деловым качествам работника его состояние здоровья не имеет отношения»⁴.

Кроме того, в Постановлении Пленума ВС РФ № 2 содержится следующая фраза: «поскольку действующее законодательство содержит лишь примерный

¹ Сизова О. С., Кузьмин И. М. Проблема дискриминации в трудовом праве // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2019. № 2 (36). С. 482.

² См.: Барашкова А. В. О понятии «деловые качества работника» в законодательстве Российской Федерации // Молодежь третьего тысячелетия. Омск, 2016. С. 128; Мельникова Е. А. К определению понятия «деловые качества работника» // Материалы XIV Всероссийской научно-практической конференции молодых ученых. Пермь, 2012. С. 365.

³ Сапрыгина Н. Е. Трудовые споры о деловых качествах работника: теория и судебная практика // Актуальные проблемы гражданского судопроизводства. Материалы межвузовской научно-практической конференции / под ред. С. В. Потапенко. Краснодар: Изд-во Кубанского государственного института. С. 428.

⁴ Орловский Ю. П. Проблемы совершенствования трудового законодательства // Журнал российского права. 2005. № 9. С. 47.

перечень причин, по которым работодатель не вправе отказать в приеме на работу лицу, ищущему работу, вопрос о том, имела ли место дискриминация при отказе в заключении трудового договора, решается судом при рассмотрении конкретного дела». Иными словами, оценка действий работодателя на наличие в них элементов дискриминации при приеме на работу фактически возложено исключительно на судейское усмотрение, а также на заведомо положительной оценке права работодателя дать оценку деловым качествам работника.

Следует признать справедливой точку зрения М. А. Драчук о том, что законодатель сложил с себя задачу регулирования вопроса оценки деловых качеств работника и необходимости выяснения наличия элементов дискриминации в такой оценке, признав за работодателем право принимать управленческие решения о «требующихся ему деловых качествах работника, которое в случае спора подконтрольно суду в части запрета злоупотребления работодателем своим субъективным правом»¹.

Таким образом, в настоящее время актуальным является уточнение лексической конструкции «деловые качества работника» и формирование объективных критериев, на основании которых может строиться оценка деловых качеств работника. Полагаем, в качестве объективных критериев построения подхода к определению деловых качеств работника могут выступать:

- образование (уровень образования, специальность, квалификация, наличие сертификатов или иных документов установленного образца о повышении квалификации, получении дополнительной профессии или специальности);
- наличие специализированных квалификационных требований к профессии или должности, устанавливаемых на основе соответствующих нормативных предписаний и оцениваемых в результате тестирования или аттестации;
- опыт работы (стаж, непрерывный стаж по определенной профессии или специальности);
- наличие или отсутствие законодательно установленных ограничений, связанных с тяжелыми или особыми условиями труда в отношении отдельных категорий граждан (например, в отношении женщин, несовершеннолетних ограничения установлены при приеме на работу с тяжелыми и вредными условиями труда).

Объективность вышеуказанных критериев так же можно определить тем, что они могут быть подтверждены документами об образовании, нормативными и локальными актами, личными документами работника.

Руководствуясь сформулированными объективными критериями оценки деловых качеств, полагаем, что под деловыми качествами работника можно понимать качества, необходимые и достаточные для выполнения определенной трудовой функции, исходя из образования, опыта работы, наличия специализированных квалифицированных требований к работнику, устанавливаемых зако-

 $^{^{1}}$ Драчук М. А. Управленческие решения работодателя в оценке деловых качеств // Вестник Омского университета. 2011. № 1. С. 148.

ном, а так же наличия или отсутствия законодательно определенных ограничений, связанных с тяжелыми или особыми условиями труда в отношении отдельных категорий граждан.

Исходя из анализа действующего законодательства относительно запрета дискриминации при приеме на работу можно предположить, что в настоящее время создана достаточная правовая база для предотвращения нарушений в указанной сфере и защите прав потенциального работника. Вместе с тем, как показывает анализ практики, в настоящее время именно на стадии приема на работу права потенциальных работников нарушаются наиболее массово.

Обращение к тематическим сайтам с объявлениями, приглашающими на работу от имени работодателя, даже при поверхностном анализе позволяет установить, что почти каждое такое объявление содержит требования к соискателю дискриминационного характера: указывается пол, возраст, национальность, социальная группа, указывается на обязательность наличия прописки, внешность. Далее так же описываются необходимые качества работника, к которым относится стрессоустойчивость, готовность работать вне границ рабочего времени, претерпевать лишения в зарплате первые месяцы в работе, предусматривают необходимость отработать испытательный срок без оформления трудового договора. Также много объявлений, предусматривающих желание работодателя работать исключительно с гражданами, имеющих статус самозанятых 1.

Между тем непосредственно объявления о наличии вакансии могут содержать не все требования к соискателю, большую часть требований, которые могут носить, в том числе и дискриминационный характер, соискатель узнает непосредственно на собеседовании. Как показывает практика, могут быть установлены требования не только к полу и возрасту соискателя, месту его жительства, но и к внешности, знаку зодиака, необходимости прохождения проверки на полиграфе и другие требования, которые не относятся к деловым качествам работника.

Частым признаком дискриминации является возраст соискателя. Как отмечают исследователи, в настоящее время распространена проблема при приеме на работу молодых специалистов, так как у них отсутствует необходимый опыт работы, а также уровень стрессоустойчивости. Работодатель неохотно принимает на работу людей предпенсионного и пенсионного возраста, объясняя это тем, что люди данного возраста уже имеют хронические заболевания, не смотря на опыт и высокую квалификацию, они более сложно обучаемы современным технологиям², не смогут включиться и взаимодействовать с коллективном, если он преимущественно состоит из молодых специалистов³ и т. д.

¹ См., например: Распоряжение Правительства РФ от 02.06.2016 г. № 1083-р «Об утверждении Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года» // СЗ РФ. 2016. № 24. Ст. 3549; Проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам определения статуса самозанятых граждан» (подготовлен Минюстом России) (не внесен в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 29.05.2018). [Электронный ресурс]. URL: // http://regulation.gov.ru/.

² Сизова О. С., Кузьмин И. М. Указ соч. С. 484.

 $^{^3}$ Инякин Т. Б. Дискриминация по возрасту при приеме на работу // Научный электронный журнал Меридиан. 2020. № 13 (47). С. 178.

Так, например, гражданин С. обратился в суд с иском к ООО «Талирс Плюс» о признании отказа в приеме на работу незаконным по причине дискриминации по возрастному признаку. Так как из материалов дела следует, что работодатель в данном случае отдал предпочтение более молодому соискателю женского пола, суд согласился с доводами истца о том, что ему отказали в приеме на работу по обстоятельствам, не связанным с деловыми качествами. В результате в пользу гражданина С. было взыскано 285 000 рублей (неполученная заработная плата) и 5 000 рублей (компенсация морального вреда)¹.

Другой наиболее дискриминируемой группой при приеме на работу, несмотря на прямой запрет законодателя, являются беременные женщины и женщины с детьми. Отказ в приеме на работу данной группе работников объясняется для работодателя исключительно экономической стороной: срок работы беременной женщины от одного до семи месяцев, срок может быть сокращен по состоянию здоровья, после чего одна уходит в декретный отпуск, и на ее замену для выполнения трудовой функции следует искать другого работника. Так же сложился стереотип, что женщины с малолетними детьми не могут полноценно совмещать трудовую функцию и функцию родителей: частые больничные, необходимость участвовать в жизни ребенка, осуществлять уход за другими членами семьи, что непосредственным образом, по мнению работодателя, будут отражаться на эффективности труда. «Большинство работодателей субъективно воспринимает женщин как неэффективных и непостоянных работников, на которых нельзя положиться»².

Таким образом, правовыми средствами недопущения дискриминации при приеме на работу является императивное предписание законодателя, содержащееся в статье 3 Трудового кодекса РФ, с указанием на то, что при приеме на работу основанием отказа в вакантном месте не может стать пол, раса, социальное и семейное положение, политические и религиозные убеждения и иные факторы, не связанные с деловыми качествами работника. Отсутствие объективных критериев в определении «деловые качества работника» дает работодателю широкие возможности проводить отбор соискателей на вакансию не только исходя из образования, квалификации и опыта работы работника, но и исходя из сугубо субъективных мотивов, которые именуются «усмотрением работодателя». Вместе с тем, неточность данной лексической конструкции приводит к злоупотреблениям со стороны работодателя и дискриминации соискателей по возрасту, полу, образованию и иным основаниям.

В связи с этим полагаем, что понятие «деловые качества работника» требуют существенного пересмотра, определение деловых качеств должно быть включено в Трудовой кодекс РФ и должно быть основано на объективных критериях.

 $^{^{1}}$ Апелляционное решение Ленинского районного суда г. Воронежа от 28.01.2008 г. по делу № 1127/08 // СПС «КонсультантПлюс» (Документ опубликован не был).

² Фомичева Е. С., Макаревич М. Л. Гендерная дискриминация при приеме на работу в сфере сервиса // Фундаментальные и прикладные исследования в области управления, экономики и торговли : сб. трудов всероссийской научной и учебно-практической конференции, в 3 ч. СПб.: ПОЛИТЕХ-ПРЕСС, 2020. С. 338.

Библиография:

- 1. Барашкова А. В. О понятии «деловые качества работника» в законодательстве Российской Федерации // Молодежь третьего тысячелетия. Омск, 2016. С. 123–215.
- 2. Гаврюшкин С. Н. Проблемы дискриминации в сфере трудовых отношений // Современное право. 2020. № 1. С. 60–65.
- 3. Гусев А. Ю. Дискриминация в сфере труда // СПС «КонсультантПлюс». 2022.
- 4. Драчук М. А. Управленческие решения работодателя в оценке деловых качеств // Вестник Омского университета. 2011. №1. С. 148–155.
 - 5. Ершова Е. А. Трудовое право в России. М.: Статут, 2007. 620 с.
- 6. Жигадло К. В., Мухаметшин А. Э., Сулейманова Ф. О. Проблема установления факта дискриминации при заключении трудового договора и возможные способы ее решения // Кадровик. 2018. № 12. С. 14–18.
- 7. Иванова М. Н. Запрещение дискриминации в сфере труда. Прокуратура Ярославской области. [Электронный ресурс]. URL: https://epp.genproc.gov.ru/ru/web/proc_76/activity/legal-education/explain?item=56685250.
- 8. Инякин Т. Б. Дискриминация по возрасту при приеме на работу // Научный электронный журнал Меридиан. 2020. № 13 (47). С. 177–179.
- 9. Мельникова Е. А. К определению понятия «деловые качества работника» // Материалы XIV Всероссийской научно-практической конференции молодых ученых. Пермь, 2012. С. 365–366.
- 10. Орловский Ю. П. Проблемы совершенствования трудового законодательства // Журнал российского права. 2005. № 9. С. 41–51.
- 11. Сапрыгина Н. Е. Трудовые споры о деловых качествах работника: теория и судебная практика // Актуальные проблемы гражданского судопроизводства. Материалы межвузовской научно-практической конференции / под ред. С. В. Потапенко. Краснодар: Изд-во Кубанского государственного института. С. 426–431.
- 12. Сапфирова А. А. Деловые качества работников: понятие и судебная защита трудовых прав работников // Вопросы трудового права. 2019. № 6. С. 26–32.
- 13. Сизова О. С., Кузьмин И. М. Проблема дискриминации в трудовом праве // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2019. № 2 (36). С. 480–486.
- 14. Сыченко Е. В. Анализ судебной практики о дискриминации при приеме на работу // Трудовое право в России и за рубежом. 2021. № 3. С. 11–13.
- 15. Фомичева Е. С., Макаревич М. Л. Гендерная дискриминация при приеме на работу в сфере сервиса // Фундаментальные и прикладные исследования в области управления, экономики и торговли : сб. трудов всероссийской научной и учебно-практической конференции, в 3 ч. СПб. : ПОЛИТЕХ-ПРЕСС, 2020. С. 337–341.

Привлечение в Россию иностранной рабочей силы: формирование новых подходов при управлении миграционными процессами

Аннотация: в статье рассмотрены некоторые вопросы, связанные с привлечением в Россию иностранной рабочей силы, с учетом изменений в законодательстве РФ, произошедших в последнее время относительно правового оформления трудовых отношений с иностранцами. Обращено внимание на новые гарантии для работников-иностранцев и новые их правовые статусы, на особенности установления квот, т.е. допустимой доли иностранных работников, как на территории одного или нескольких субъектов РФ, так и на всей территории России. Раскрыты ограничения при приеме на работу иностранцев в 2023 г.

Ключевые слова: мигранты, квота, работники-иностранцы, полис ОМС, трудовой договор.

Справедливость как социальная ценность мира имеет особое значение в регулировании отношений сферы трудового права, в том числе и при использовании в России труда иностранных граждан.

Иностранные граждане и лица без гражданства (далее — иностранцы) пользуются правами и несут обязанности наравне с гражданами РФ, с учетом особенностей, предусмотренных федеральным законом или международным договором РФ (ч. 3 ст. 62 Конституции РФ; п. 1 ст. 3, ст. 4 Закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»².

В частности, это может быть связано с запретом занимать определенные должности (например, находиться на муниципальной или государственной службе, занимать должность эксперта в государственных судебно-экспертных учреждениях, быть членом экипажа военного корабля РФ или другого эксплуатируемого в некоммерческих целях судна, а также командиром экспериментального воздушного судна и т.д.) или заниматься определенной деятельностью (например, быть нотариусом или патентным поверенным и т.д.), с рядом других ограничений на территории России для иностранных граждан и лиц без гражданства.

Трудовые отношения с участием иностранцев имеют некоторые особенности в их правовом регулировании, установленные в главе 50.1 Трудового кодекса РФ. Следует иметь в виду и содержащиеся в Законе от 25 июля 2002 г. № 115-

¹ Скачкова Галина Семеновна, доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры гражданского права и процесса Частного образовательного учреждения высшего образования «Юридический институт» (Санкт-Петербург).

² Собрание законодательства РФ. 2002. № 30. Ст. 3032.

ФЗ, а также в ряде иных федеральных законов и многочисленных актах подзаконного характера различного рода требований, связанных с оформлением статуса иностранцев в России, в том числе и в сфере труда.

С 1 января 2023 г. вступили в силу новые положения относительно иностранных граждан, предусмотренные принятыми 14 июля 2022 г. двумя федеральными законами. Имеются в виду Федеральный закон № 237-ФЗ¹ и Федеральный закон № 357-ФЗ², внесшие изменения и дополнения в Закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ и в отдельные законодательные акты РФ по миграции.

С изменениями и нововведениями в законодательстве РФ появились новые гарантии и новые статусы для работников-иностранцев.

Так, временно пребывающие в РФ работники-иностранцы (визовые или безвизовые) могут теперь рассчитывать на обязательное медицинское страхование (ОМС). Работодатели, в свою очередь, больше не обязаны требовать от таких работников полис дополнительного медицинского страхования (ДМС) или обеспечивать их платной медицинской помощью. Таким лицам не нужен для трудоустройства полис ДМС либо договор о предоставлении платных медицинских услуг, их нельзя отстранить от работы или уволить, если истечет срок действия этих документов.

Прежние правила остались только для высококвалифицированных специалистов (ВКС). Т.е. за временно пребывающих в РФ иностранцев, за исключением высококвалифицированных специалистов, теперь необходимо платить взносы на ОМС.

По желанию руководителя организации можно и далее обеспечивать иностранным работникам платную медицинскую помощь на тех же условиях, что и остальным работникам. Временно или постоянно проживающие в $P\Phi$ иностранцы (на основании разрешения на временное проживание или вида на жительство) оплачивают, как и раньше, страховые взносы на OMC.

Таким образом, большинство иностранцев и лиц без гражданства, которые временно пребывают в РФ, получат право на медпомощь в рамках ОМС. Но право обращаться в государственные клиники по полису ОМС временно пребывающие в РФ иностранцы получают не сразу, а лишь после того, как в течение 3-х лет работы работодатели выплатят за них взносы в Фонд ОМС. Причем в течение этого времени страхователями могут быть не только одни и те же, но и разные работодатели.

Дополнительная льгота при приеме на работу появилась для иностранных студентов, которые учатся по очной форме в государственных образовательных или научных организациях: их можно принимать на работу вне квоты.

¹ См.: Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 237-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2022. № 29 (ч. I). Ст. 5204.

² См.: Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 357-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2022. № 29 (ч. III). Ст. 5324.

В целях получения образования иностранные студенты могут получить разрешение на временное проживание в $P\Phi$, а также имеют возможность оформить вид на жительство вне зависимости от времени нахождения в России на основании разрешения на временное проживание.

Поскольку право на временное или постоянное проживание в РФ позволяет иностранным работникам трудоустраиваться вне квоты, то для привлечения их к работе не потребуется разрешение от МВД России.

При приеме на работу иностранные студенты могут представить новый документ, введенный согласно ст. 1 Федерального закона от 14 июля 2022 г. № 349-ФЗ: это — разрешение на временное проживание в упрощенной форме в целях получения образования (РВПО), реквизиты которого надо указать в трудовом договоре.

РВПО даст иностранцам, обучающимся в России, возможность на время приобрести статус временно проживающих в РФ иностранцев. Имеется в виду прохождение иностранцами обучения по имеющим государственную аккредитацию программам бакалавриата, специалитета, магистратуры, ординатуры, ассистентуры-стажировки или по программе подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре).

РВПО выдается по заявлению иностранного гражданина на срок обучения в государственной образовательной или научной организации на последующие 180 календарных дней. По истечении срока действия РВПО или его аннулирования, трудовой договор с иностранцем расторгается.

Правила трудоустройства иностранцев с нововведениями в законодательстве РФ существенно не изменились.

Так, потребность в РФ в иностранных работниках продолжает определяться и формироваться ежегодно на основании предложений регионов страны и с учетом ряда показателей: ситуации на рынке труда, демографии, принципа приоритетного использования национальных трудовых ресурсов, возможностей региона по обустройству иностранных работников. Допустимая доля иностранцев, которых можно принять на работу, определяется в рамках квоты, утверждаемой Правительством РФ.

Постановлением Правительства РФ от 3 октября 2022 г. № 1751 «Об установлении на 2023 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими на территории Российской Федерации отдельные виды экономической деятельности» утверждена допустимая доля иностранных работников в определенных видах деятельности, предусмотренных Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2). Работодатели обязаны были до 1 января 2023 г. привести в соответствие с квотой численность своих работников-иностранцев, с соблюдением порядка расторжения с ними трудовых договоров.

¹ Собрание законодательства РФ. 2022. № 41. Ст. 7084.

На 2023 г. сохранен запрет на наем иностранных работников (квота 0 %) для трех видов деятельности: а) розничная торговля в нестационарных торговых объектах и на рынках (код 47.8); б) прочая розничная торговля вне магазинов, палаток, рынков (код 47.99); в) розничная торговля лекарственными средствами в специализированных магазинах (аптеках) — (код 47.73).

Особые правила по найму иностранных работников установлены для хозяйствующих субъектов, осуществляющих некоторые виды деятельности (выращивание овощей, лесоводство и лесозаготовки, строительство и др.) на территории ряда областей (Астраханской, Амурской, Рязанской, Волгоградской), в ряде республик (Бурятии, Дагестане, Удмуртии), краях (Краснодарском и Приморском), а также в г. Москва.

На 2023 г. сохранены действующие ограничения по численности иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, для некоторых видов экономической деятельности: выращивание овощей (код 01.13.1) — в размере 50 % общей численности работников; строительство (раздел F) — в размере 80 % общей численности работников; розничная торговля алкогольными напитками, включая пиво, в специализированных магазинах (код 47.25.1) — в размере 15 % общей численности работников; розничная торговля табачными изделиями в специализированных магазинах (код 47.26) — в размере 15 % общей численности работников; деятельность в области спорта прочая (код 93.19) — в размере 25 % общей численности работников и т.д.

Постановлением Правительство РФ от 3 октября 2022 г. № 1751 установлены также на 2023 год и региональные допустимые доли.

Минтруд России в письме от 7 октября 2022 г. № 16-4/10/В-13610¹ особо указал на то, что действие постановления Правительства РФ от 3 октября 2022 г. № 1751 распространяется на всех иностранных работников, находящихся на территории России на законных основаниях. Причем данный документ не содержит норм, дающих право для выделения по каким-либо признакам части иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, на которых действие постановления Правительства РФ от 3 октября 2022 г. № 1751 не будет распространяться.

Допустимая доля иностранных работников, используемых в различных отраслях экономики хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность как на территории одного или нескольких субъектов РФ, так и на всей территории РФ, установленная Правительством РФ, не распространяется на высококвалифицированных специалистов и членов их семей.

Особое внимание Минтруд России, ссылаясь на п. 2 ст. 97 Договора о Евразийском экономическом союзе, подписанном в г. Астане 29 мая 2014 г.², обратил внимание на то, что государства-члены не устанавливают и не применяют

¹ Документ официально опубликован не был // СПС «КонсультантПлюс».

 $^{^2}$ Официальный сайт Евразийской экономической комиссии http://www.eurasiancommission.org/, 05.06.2014.

ограничения, установленные их законодательством в целях защиты национального рынка труда. Исключение составляют ограничения, установленные Договором о ЕАЭС и законодательством государств-членов в целях обеспечения национальной безопасности (в том числе в отраслях экономики, имеющих стратегическое значение) и общественного порядка, в отношении осуществляемой трудящимися государств-членов трудовой деятельности, рода занятий и территории пребывания.

В силу этого действие постановления Правительства РФ от 3 октября 2022 г. № 1751 не распространяется на ряд категорий иностранных граждан, временно и постоянно проживающих в РФ (имеющих разрешение на временное проживание или вид на жительство). Имеются в виду граждане государств-членов ЕАЭС (Армении, Беларуси, Казахстана, Киргизии), а также высококвалифицированные специалисты и члены их семей.

Минтруд России указал также на то, что в случае, если работодатель заявил при государственной регистрации вид деятельности, указанный в постановлении Правительства РФ от 3 октября 2022 г. № 1751, в том числе в качестве дополнительного вида деятельности, то действие указанного документа распространяется на такого работодателя.

В этой связи Минтруд России посчитал обязательным доведение до сведения хозяйствующих субъектов, привлекающих иностранных работников, положений постановления Правительства РФ от 3 октября 2022 г. № 1751. Следует также провести среди хозяйствующих субъектов соответствующую разъяснительную работу о возможности удовлетворения потребности в иностранных работниках за счет привлечения граждан РФ и государств-членов ЕАЭС.

Минтруд России письмом от 6 сентября 2022 г. № 16-6/10/В-12001 направил в субъекты РФ «Методические рекомендации по определению и установлению допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими на территории Российской Федерации отдельные виды экономической деятельности»¹.

В этом документе содержится Раздел III «Работа федеральных органов исполнительной власти и социальных партнеров от стороны профсоюзов и от стороны работодателей». В нем подробно излагается порядок подготовки Минтрудом России проекта постановления Правительства РФ об установлении допустимой доли иностранных работников, как на территории одного или нескольких субъектов РФ, так и на всей территории России на соответствующий год, с указанием сроков согласования в соответствующих федеральных органах исполнительной власти.

Проект документа готовится на основе предложений по установлению допустимой доли иностранных работников, поступивших от органов исполнительной власти субъектов РФ.

¹ Документ официально опубликован не был // СПС «КонсультантПлюс».

В случае необходимости Минтруд России запрашивает в МВД России, Минздраве России, Минэкономразвития России, Минстрое России, Минпромторге России, Минсельхозе России, Минспорте России, Минтрансе России, Мингроды России, Минвостокразвития России или других заинтересованных федеральных органах исполнительной власти предложения по установлению допустимой доли иностранных работников, а также информационно-статистические материалы в отношении отдельных субъектов РФ.

При наличии разногласий по проекту постановления их урегулирование обеспечивается в соответствии с п. 59 Регламента Правительства РФ, утвержденного постановлением Правительства РФ от 1 июня $2004 \, \text{г.} \, \text{N} \, \text{2}60^{1}$.

В данном документе говорится, что вносящий проект член Правительства РФ или другой руководитель из числа лиц, указанных в п. 7 настоящего Регламента, должен обеспечить обсуждение его с руководителями согласующих органов или по указанию руководителей с их заместителями с целью поиска взаимоприемлемого решения.

В числе таких лиц в п. 7 этого документа указаны: члены Правительства РФ, руководители иных федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент РФ или Правительство РФ, или лица, исполняющие их обязанности. Проекты заключений, официальных отзывов и поправок Правительства РФ могут вноситься на рассмотрение в Правительство РФ статс-секретарями — заместителями руководителей федеральных органов исполнительной власти.

Проект акта Правительства РФ может быть внесен в Правительство РФ с разногласиями только вместе с протоколом согласительного совещания и замечаниями, подписанными с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи соответствующими руководителями или по указанию руководителей их заместителями, имеющими разногласия.

Указанные документы направляются в федеральный орган исполнительной власти, вносящий проект акта, с соблюдением требований, установленных относительно документов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера: такие документы вносятся с соблюдением требований информационной безопасности, а также требований, установленных законодательством РФ о государственной тайне.

Минтруд России направляет проект постановления Правительства РФ в Российскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений для рассмотрения. Документ, согласованный соответствующими федеральными органами исполнительной власти, вносится Минтрудом России в Правительство РФ не позднее 1 августа текущего года.

 $^{^{1}}$ См.: постановление Правительства РФ от 1 июня 2004 г. № 260 «О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2004. № 23. Ст. 2313.

Трудовая миграция как инструмент взаимодействия между государствами для создания прочного мира

Аннотация: автор статьи исследует трудовую миграцию как один из инструментов международного взаимодействия, способствующий созданию прочного мира. Проводится анализ опыта различных стран, в том числе и России, в использовании трудовой миграции для улучшения экономических, социальных и политических связей между государствами. Рассматриваются различные аспекты трудовой миграции, такие как правовой и социальный статус мигрантов, наличие возможностей для их интеграции в новое общество. Обсуждаются проблемы, связанные с неравенством и дискриминацией, предлагаются рекомендации по улучшению положения мигрантов и созданию более благоприятных условий для их трудоустройства и интеграции.

Ключевые слова: Организация Объединенных Наций; Международная организация труда; трудовая миграция; правовая защита мигрантов; трудоустройство; достойный уровень жизни; экономическая взаимозависимость; взаимопонимание между культурами.

В наше время глобализация стала нормой жизни, связывая мир в единую экономическую и культурную систему. И, несмотря на то, что границы между странами существуют, люди продолжают пересекать их, преследуя различные цели. Одна из таких целей — трудовая миграция. Несмотря на сложности, связанные с миграцией, она может служить не только способом получения лучших возможностей трудоустройства, но и инструментом для создания прочных международных связей и укрепления мира между государствами.

Мирное взаимодействие между государствами является одним из важнейших аспектов современной политики. В этом контексте трудовая миграция становится неотъемлемой частью современного мирового порядка. Многие государства активно используют трудовую миграцию в качестве инструмента укрепления своих отношений со странами-партнерами, исходя из экономических, социальных и культурных целей.

миграция Трудовая может иметь межрегиональный или межконтинентальный характер, В нее ΜΟΓΥΤ быть вовлечены И как квалифицированные, так и неквалифицированные работники. Одной важнейших причин трудовой миграции является поиск лучших возможностей трудоустройства и более высокой заработной платы, которые не всегда доступны в стране происхождения. Этот фактор может быть решающим для миллионов людей по всему миру, которые вынуждены искать работу в других странах, чтобы обеспечить себе и своим семьям достойный уровень жизни.

¹ Чесалов Илья Андреевич, ведущий юрисконсульт ООО «Представительство и защита».

Трудовая миграция может оказывать влияние на различные стороны жизни, включая экономику, социальную политику, культуру, а также правовую сферу¹. В принимающих странах трудовая миграция может привести к изменениям в законодательстве в отношении иммиграционных процедур, трудовых прав и социальной защиты. В процессе трудовой миграции возникают различные правовые вопросы, которые могут привести к конфликтам между работодателями и работниками, а также между различными государствами. В связи с этим необходимо разрабатывать эффективную систему правовой защиты для трудовых мигрантов и урегулирования их правового статуса², что существенно облегчит их процесс адаптации в новом обществе и уменьшит возможность конфликтов с работодателями и другими социальными группами.

государствам Трудовая миграция позволяет расширять международные отношения и заключать договоры о взаимной защите прав и Кроме того, трудовых мигрантов. существуют международные организации, занимающиеся защитой прав трудовых мигрантов и разрабатывающие международные стандарты для их защиты, например, Организация Объединенных Наций (ООН) или Международная организация труда (МОТ). Одним из важнейших документов, регулирующих права и свободы трудовых мигрантов, является Международная конвенция о защите прав всех трудящихся мигрантов и членов их семей, принятая Генеральной Ассамблеей ООН в 1990 году³. Конвенция закрепляет базовые права трудовых мигрантов, включая право на безопасные и здоровые условия труда, право на социальную защиту и медицинскую помощь, а также защиту от эксплуатации и дискриминации. Особо следует отметить, что право на безопасную и здоровую производственную среду провозглашено МОТ с 2022 г. основополагающего принципа международного трудового права⁴.

Трудовая миграция, как и любое другое перемещение людей через границы, имеет свои риски и проблемы. Некоторые трудовые мигранты могут сталкиваться с дискриминацией и нарушением своих прав на рабочем месте, а также с недостаточной защитой от эксплуатации и насилия. Поэтому важно создавать соответствующие правовые механизмы для защиты трудовых мигрантов и обеспечения их прав на территории принимающих стран⁵.

¹ См., например: Жеребцов А. Н., Малышев Е. А. Миграционное право. — М.: Проспект, 2022.

² См.: Крылов К. Д. Правовые доминанты государственного регулирования трудовой миграции. // Государство и право XXI века: современные тенденции и новые вызовы: сборник материалов международной научнопрактической конференции / отв. ред. Т. А. Сошникова. – Москва: Изд-во Московского гуманитарного университета, 2020. — 346 с. — С. 27–32.

³ Официальный сайт Организации Объединенных наций [Электронный ресурс], URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/migrant.shtml.

⁴ См.: Крылов К. Д., Чесалов И. А. Возвышение права на безопасную и здоровую производственную среду // Образование и право. — 2022. — № 11. — С. 43–48.

⁵ См.: Волох В. А. Политико-правовые формы управления трудовой миграцией в Российской Федерации. — М.: Издательский дом «ИМЦ», 2022; Комаровский, В. В. Концепция миграционной политики и трудовая миграция: что можно или нужно сделать? / В. В. Комаровский // Общественные науки и современность. — 2019. — № 5. — С. 132–141; Крылов К. Д. Ориентированный на человека подход к развитию социальной справедливости // Программные положения и практические подходы ООН и МОТ в сфере достижения социальной

Трудовая миграция является одним из ключевых факторов содействия экономическому и социальному развитию во всем мире. Однако это также и мощный инструмент содействия прочному и устойчивому миру между нациями. Исторически трудовая миграция использовалась как инструмент укрепления мира и стабильности между государствами.

Например, создание Европейского объединения угля и стали в 1951 году стало важным шагом на пути к установлению прочного мира и сотрудничества между европейскими странами после разрушений Второй мировой войны. Соглашение допускало свободное перемещение рабочей силы и капитала в угольной и сталелитейной промышленности, что привело к усилению торговой и экономической взаимозависимости между государствами-членами. Это помогло укрепить мир и стабильность в регионе и в конечном итоге привело к созданию Европейского союза.

Римский договор, подписанный в 1957 году, учредил Европейское экономическое сообщество, которое позже стало Европейским союзом. Соглашение было направлено на содействие экономической интеграции и сотрудничеству между государствами-членами и включало положения о свободном передвижении людей, товаров, услуг и капитала. Это облегчило трудовую миграцию между государствами-членами, что способствовало экономическому росту и стабильности, а также созданию общей европейской илентичности.

Североамериканское соглашение о свободной торговле (НАФТА) было подписано в 1994 году Соединенными Штатами, Канадой и Мексикой и включало положения о свободном перемещении рабочей силы между тремя странами. Это позволило работникам пересекать границы в поисках лучших возможностей трудоустройства, что привело к усилению экономической интеграции и сотрудничества между тремя странами. Несмотря на некоторые разногласия и критику, НАФТА помогла укрепить более тесные отношения между Соединенными Штатами, Канадой и Мексикой и способствовала региональной стабильности.

После распада Советского Союза многие бывшие советские граждане из Центральной Азии, Кавказа и других регионов начали мигрировать в Россию в поисках работы. Этот приток рабочей силы помог укрепить экономические связи между Россией и ее бывшими советскими соседями, создав более мирную атмосферу между странами.

В целом, эти исторические примеры демонстрируют, как трудовая миграция может быть использована в качестве инструмента содействия миру и стабильности между государствами. Создавая экономическую взаимозависимость и способствуя сотрудничеству и взаимопониманию между различными культурами, трудовая миграция может помочь построить более

справедливости и повышения качества жизни: сборник материалов Международной научно-практической конференции / отв. ред. Т. А. Сошникова. — Москва : Изд-во Московского гуманитарного университета, 2021. — 462 с. — С. 30–38.

мирный и процветающий мир, основанный на принципах социальной справедливости.

Трудовая миграция может иметь социальные и культурные преимущества как для трудящихся-мигрантов, так и для принимающих стран.

Во-первых, это культурный обмен. Трудовая миграция может привести к обмену культурными знаниями и опытом между различными сообществами. Трудящиеся-мигранты могут поделиться своими обычаями, традициями и языками со своими новыми сообществами, а также познакомиться с местной культурой. Это может привести к большему пониманию и признательности что может помочь культур, уменьшить предрассудки способствовать социальной гармонии. Во-вторых, это увеличение разнообразия: миграция может способствовать большему разнообразию Трудовая принимающих сообществах, что может привести к созданию более яркой и динамичной социальной и культурной среды. Новые продукты питания, музыка, искусство и традиции могут обогатить местную культуру и предоставить возможности для межкультурного обучения и обмена.

В-третьих, это экономические выгоды. Трудовая миграция может обеспечить экономические выгоды как для трудящихся-мигрантов, так и для принимающих сообществ, что может привести к расширению социальных и культурных возможностей. Трудящиеся-мигранты могут получать более высокую заработную плату и улучшить свое экономическое положение, в то время как принимающее общество может извлечь выгоду из навыков и экспертных знаний, которые приносят трудящиеся-мигранты.

Интеграция мигрантов в новые общества может быть сложным процессом как для самих мигрантов, так и для принимающих стран. К этим проблемам, в частности, относятся языковые барьеры, культурные различия, обеспечение психического здоровья, травмы, дискриминация и предрассудки, а также правовые барьеры. Для решения проблем, связанных с интеграцией мигрантов в новые общества, существует несколько потенциальных решений, которые могут быть реализованы. Два из наиболее важных — это программы языковой и профессиональной подготовки. Другие потенциальные решения включают проведение тренингов по повышению осведомленности о культуре как для принимающих сообществ, мигрантов, так И для реализацию антидискриминационной политики и программ, а также предоставление услуг по охране психического здоровья и поддержке при травмах. Эти решения могут помочь создать благоприятную и инклюзивную среду для мигрантов, способствовать социальной интеграции и решать проблемы интеграции в новое общество 1 .

Трудовая миграция является мощным инструментом взаимодействия между государствами для создания прочных международных отношений и

¹ Официальный сайт Международной организации труда [Электронный ресурс], URL: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_protect/---protrav/--- migrant/documents/publication/wcms_832194.pdf

укрепления мира. Она способна преодолеть культурные, национальные, языковые и географические барьеры, устанавливая прочные связи между людьми и народами. Несмотря на вызовы и препятствия, с которыми сталкиваются мигранты¹, трудовая миграция имеет огромный потенциал для создания новых возможностей и перспектив для работников, работодателей и стран в целом.

Правильно управляя процессом трудовой миграции и создавая равные возможности для всех работников, можно обеспечить ее положительный вклад в развитие экономики и общества. Нужно продвигать меры, направленные на обеспечение прав и защиты мигрантов, чтобы они чувствовали себя безопасно и уверенно, работая других странах. Также необходимо сотрудничество между государствами, сокращать бюрократические процедуры и устранять барьеры для трудовой миграции. Мы живем в глобальном мире, где взаимодействие между странами и народами становится все более важным для достижения мира и благополучия. Трудовая миграция играет значимую роль в этом процессе, укрепляя международные связи и позволяя народам лучше понимать друг друга. Если использовать потенциал трудовой миграции в полной мере и совершенствовать ее правовые механизмы, это поможет упрочить мир и укрепить потенциал противодействия кризисным ситуациям.

Библиография:

- 1. Волох В. А. Политико-правовые формы управления трудовой миграцией в Российской Федерации. М.: Издательский дом «ИМЦ», 2022. 240 с.
- 2. Жеребцов А. Н., Малышев Е. А. Миграционное право. М. : Проспект, 2022. 255 с.
- 3. Комаровский, В. В. Концепция миграционной политики и трудовая миграция: что можно или нужно сделать? / В. В. Комаровский // Общественные науки и современность. 2019. № 5. С. 132–141.
- 4. Крылов К. Д. Правовые доминанты государственного регулирования трудовой миграции. // Государство и право XXI века: современные тенденции и новые вызовы : сборник материалов международной научно-практической конференции / отв. ред. Т. А. Сошникова. Москва : Изд-во Московского гуманитарного университета, 2020. 346 с. С. 27–32.
- 5. Крылов К. Д., Чесалов И. А. Возвышение права на безопасную и здоровую производственную среду // Образование и право. 2022. № 11. С. 43–48.
- 6. Крылов К. Д. Ориентированный на человека подход к развитию социальной справедливости // Программные положения и практические подходы ООН и МОТ в сфере достижения социальной справедливости и повышения качества жизни: сборник материалов Международной научно-

¹ Рязанцев, С. В. Положение трудовых мигрантов в регионах мира: вызовы пандемии COVID 19 и реакция правительств / С. В. Рязанцев, А. Д. Брагин, Н. С. Рязанцев // Научное обозрение. Серия 1: Экономика и право. — 2020. — № 3. — С. 7–21.

практической конференции / отв. ред. Т. А. Сошникова. — Москва : Изд-во Московского гуманитарного университета, 2021. — 462 с. — С. 30–38.

7. Рязанцев, С. В. Положение трудовых мигрантов в регионах мира: вызовы пандемии COVID-19 и реакция правительств / С. В. Рязанцев, А. Д. Брагин, Н. С. Рязанцев // Научное обозрение. Серия 1: Экономика и право. — 2020. — № 3. — С. 7–21.

Волох В. А.¹ Суворова В. А.²

Миграция и национальная безопасность

Аннотация: одной из социально-экономических тенденций первой четверти XXI века является увеличение доли международных мигрантов среди населения стран мира. В 2022 году доля иностранных граждан в численности населения России составляет примерно 4,1% (около 6 млн человек).

За 2022 г. численность лиц, имеющих временное убежище на территории Российской Федерации, увеличилась почти в 8 раз. Данный рост сложился в основном за счет граждан Украины, численность которых увеличилась с 8,9 тыс. на начало года до 75 тыс. на конец года. При этом, в случае ухудшения этой ситуации, по прогнозам Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев, рост беженцев продолжится и может достичь четырех миллионов человек.

Рассматривая вопрос о влиянии мигрантов на криминогенную обстановку в Российской Федерации, авторы отмечают, что несмотря на относительно небольшое количество преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, а также в отношении их, за последний год наблюдается незначительное увеличение таких преступлений.

Новые вызовы и угрозы в современном мире, ситуация с гражданами Украины, Сирии, Афганистана и некоторых других государств, а также нашествие мигрантов в Европу, требуют принятия безотлагательных, эффективных меры по внесению необходимых дополнений и изменений в действующую Концепцию государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы.

Ключевые слова: миграция, население, преступность, национальная безопасность, концепция, миграционная политика.

Одной из социально-экономических тенденций первой четверти XXI века является увеличение доли международных мигрантов среди населения стран мира: если в 2000 году этот показатель составлял 2,8%, то в 2020 году он вырос до 3,6%. За период с 2000 по 2020 год общее число мигрантов, пересекающих государственные границы, возросло со 173 млн до 281 млн человек или на 63%. По сообщению Верховного комиссара ООН по делам беженцев, в 2022 году

¹ Волох Владимир Александрович, доктор политических наук, профессор Государственного университета управления, член Совета при Президенте РФ по межнациональным отношениям, член Общественного совета при МВД России.

² Суворова Вера Александровна — кандидат политических наук, доцент Государственного университета управления, член Экспертно-консультативного совета по вопросам миграции при ГУВМ МВД России.

число людей, вынужденно покинувших свои жилища из-за политических конфликтов, насилия и преследований, впервые в истории превысило отметку в 100 млн человек. В дополнение к этому число лиц, не имеющих гражданства, составило более 12 млн человек¹.

Переходя к соответствующим российским показателям, следует отметить, что доля мигрантов в населении Российской Федерации составляла в 2021 году примерно 4,8% (около 7 млн человек), большинство из них являлось выходцами из стран СНГ. В то же время до конца 2021 года в Российской Федерации насчитывалось относительно небольшое количество беженцев и лиц, обратившихся за убежищем, наиболее многочисленной была категория лиц без гражданства — 178 тыс. человек².

В 2022 году доля иностранных граждан в численности населения России составляет примерно 4,1% (около 6 млн человек). В связи с военными действиями на территории Украины за предоставлением временного убежища на территории Российской Федерации обратилось порядка 99,5 тыс. человек (аналогичный период прошлого года — 4,5 тыс.), что в 2,7 раза меньше, чем в 2014 году, когда Россию захлестнула волна беженцев с Украины в связи с событиями, происходящими на юго-востоке Украины.

Всего на учете состоят 76,8 тыс. лиц, получивших временное убежище на территории Российской Федерации, 280 беженцев и 322 вынужденных переселенца.

За год численность лиц, имеющих временное убежище на территории Российской Федерации, увеличилась почти в 8 раз. Данный рост сложился в основном за счет граждан Украины³, численность которых увеличилась с 8,9 тыс. на начало года до 75 тыс. на конец года.

При этом, в случае ухудшения этой ситуации, по прогнозам Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев, рост беженцев продолжится и может достичь четырех миллионов человек. Вместе с тем, Европейский союз прогнозирует рост беженцев из Украины до семи миллионов человек⁴.

Кроме того, указанный статус имеют 8,4 тыс. граждан Донецкой Народной Республики и 3,8 тыс. — Луганской Народной Республики. Также на 36% увеличилось количество граждан Афганистана данной категории (с 732 человек на начало года до 995 человек на конец года). Одновременно с этим численность граждан Сирии, получивших временное убежище на территории Российской Федерации, снизилась за год почти на 19%, а граждан таких стран, как Грузия, Узбекистан, Йемен и Туркмения, входящих в первую десятку государств, чьи граждане имеют данный статус в России, осталась стабильной в сравнении с началом года.

¹ Отчет Международной организации по миграции «Разработка государственных программ по охране здоровья мигрантов: обзор международного опыта», далее — «МОМ» и «Отчет» соответственно. Опубликован на сайте МОМ 17 августа 2022 года.

 $^{^{2}}$ По данным Отчета.

³ Распределение показателей по гражданской принадлежности в данных информационно-справочных материалах приведены за девять месяцев 2022 года.

⁴ В. Овчинский, Ю. Жданов, В. Коваленко. Совет по внешней и оборонной политике. Предварительный анализ: Миграция, беженцы и кризис на Украине: URL: http://svop.ru/main/41163/.

В период проведения специальной военной операции обеспечено внесение изменений в нормативную правовую базу. После референдумов и вхождения в состав Российской Федерации новых субъектов приняты дополнительные меры для обеспечения выдачи паспортов их жителям в ускоренном порядке. Проведена действительно большая работа по паспортизации жителей новых субъектов Российской Федерации. В 2022 году принято более шестьсот тридцати тысяч заявлений о выдаче паспорта. Полмиллиона человек получили свой документ.

Правительством Российской Федерации принимаются значительные усилия для продвижения российского образования на международном уровне. С этого года выдается новый документ — разрешение на временное проживание в целях получения образования. Организована работа в субъектах Российской Федерации по предоставлению соответствующей государственной услуги.

В 2022 году в полном объеме возобновлен траффик через границу трудовых мигрантов. Введенные ранее ограничения на трансграничные поездки были сняты. С середины года приток трудовых ресурсов стал восстанавливаться. Ожидается его возвращение к до ковидным масштабам. По итогам прошлого года сумма налоговых платежей по патентам достигла 97 миллиардов рублей, увеличившись на 40% по сравнению с 2021 годом.

На фоне этих процессов ведется подготовка к переходу на реестровую модель привлечения иностранной рабочей силы. Создана рабочая группа по внедрению данного механизма. Первоочередная задача, стоящая перед нами в этой работе — определение конкретных практических действий и сроков по апробации и внедрению реестровой модели.

Успешно реализуется возможность подачи уведомлений об иностранных работниках через Единый портал госуслуг. Сервис функционирует уже практически год без существенных нареканий. В настоящее время также ведется работа по переводу в электронный формат услуг по оформлению разрешений на работу и патентов. Сейчас необходимо сосредоточиться на контроле поступающих сведений. Необходимо выработать четкий порядок действий сотрудников территориальных органов внутренних дел при поступлении уведомлений по иностранным работникам.

Рассматривая вопрос о влиянии мигрантов на национальную безопасность и криминогенную обстановку в Российской Федерации, необходимо отметить то, что несмотря на относительно небольшое количество преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, а также в отношении их, за последний год наблюдается незначительное увеличение таких преступлений.

Анализ за последние почти два десятилетия, представленный в таблице А показывает, что в России иностранцами совершается от 1,4 % до 2,1 % преступлений к общему количеству зарегистрированных и 2,7–3,7 процента к раскрытым преступлениям. За последние три года соответственно 1,7–1,8 и 3,7–3,8 процента.

Таблица А

МВД

данных

Poc-

Год	Всего зареги- стрировано преступлений (тыс. чел.)	Раскрыто пре- ступлений (тыс. чел.)	В том числе совершено преступлений иностранными грими и лбг (тыс. чел.)	% % к зареги- стриро- ванным преступ- лениям	% % к рас- кры- тым пре- ступ- лениям
2021	2004,4	1030,7	36,4	1,8	3,5
2020	2044,2	1032,0	34,4	1,7	3,3
2019	2 024,3	1 052,4	34, 9	1,7	3,3
2018	1991,5	1088,0	41,1	2,1	3.7
2017	2 058,5	1117,8	41,1	2,0	3,7
2016	2160,1	1189,7	43,9	2,0	3,7
2015	2352,1	1238,7	46,4	2,0	3,7
2014	2166,4	1176,4	44,4	2,0	3,7
2013	2206,2	1238,3	47,0	2,1	3,7
2012	2 302,2	1 252,8	42,7	1,9	3,4
2011	2 404,8	1 311,8	45, 0	1,8	3,4
2010	2628,8	1431,0	49,0	1,9	3,4
2009	2 994,8	1 651,0	58,0	1,9	3,5
2008	3 209,9	1 713,0	53,9	1,7	3,1
2007	3 582,5	1 775,2	50,1	1,4	2,8
2006	3 855,4	1 794,5	53,0	1,4	3,0
2005	3 554,7	1 698,7	51,2	1,4	3,0
2004	2 893,8	1 569,3	48,9	1,7	3.1
2003	2 756,4	1 518,7	40,6	1,5	2,7

Таблица составлена авторами сии // http://www.mvd.ru/presscenter/statistics/reports/

Вместе с тем, председатель Следственного комитета Российской Федерации генерал юстиции Бастрыкин А. И. заявил о росте на 10 % в первом полугодии 2022 г., в сравнении с аналогичным периодом прошлого года, преступлений, совершенных мигрантами и лицами без гражданства. Так, правоохранительными органами Российской Федерации в первом полугодии 2022 г. расследовано 21 048 преступлений, совершенных мигрантами, из них, 1 685 преступлений совершили нелегальные мигранты¹.

на

основании

-

¹ Интерфакс // Бастрыкин заявил о росте тяжких преступлений, совершенных мигрантами в I полугодии 2022 г. // URL: https://www.interfax.ru/russia/855203.

По мнению отдельных авторов «преступность иностранных граждан и лиц без гражданства в силу своих уголовно-правовых и криминологических особенностей должна представлять относительно самостоятельный объект криминологического исследования»¹.

Основными причинами совершения преступлений иностранными гражданами остаются негативные условия труда и быта мигрантов, их эксплуатация, социальная незащищенность, отсутствие официального трудоустройства, средств для проживания и, как следствие, личные корыстные побуждения.

Ещё в 2013 году авторы этой статьи в своей работе, опубликованной в журнале «Национальная безопасность», отмечали, что основные подходы к обеспечению миграционной безопасности нашей страны заложены в Концепция государственной миграционной политики России².

Новые вызовы и угрозы в современном мире, ситуация с гражданами Украины, Сирии, Афганистана и некоторых других государств, а также нашествие мигрантов в Европу, требуют принятия безотлагательных, эффективных мер по внесению необходимых дополнений и изменений в действующую Концепцию государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019— 2025 годы, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 622³, а также оптимизацию государственной миграционной политики Российской Федерации и совершенствовании управления миграционными процессами в стране в новых условиях.

В прошлом 2022 году разработан ряд важных нормативных правовых актов. Значимым результатом стало представление в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона «Об условиях въезда (выезда) и пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства». Сейчас он прорабатывается в аппарате Правительстве РФ и, очевидно, будет корректироваться из-за массы неурегулированных разногласий. Предстоит выстраивать работу по реализации тех положений закона, которые будут приняты в окончательной редакции.

Особое внимание следует уделить подготовке соответствующих информационных систем к межведомственному взаимодействию, состоянию информационной инфраструктуры и её готовности обеспечить реализацию нового закона об иностранцах.

Все больше граждан из Средней Азии получают российский паспорт. Численность диаспор и этнических анклавов растет. В монографии «Государственное и муниципальное регулирование процессов адаптации и интеграции мигрантов в современной России» В. Ю. Леденева и Л. А. Кононов достаточно полно

¹ Архипцев Иван Николаевич. Уголовно-правовые и криминологические средства противодействия преступности иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук // http://kubsau.ru/upload/iblock/a7c/a7c5e0458561a4482a8e934e71cf1a10.pdf.

² Волох В. А., Суворова В. А. Концепция государственной миграционной политики России – основа миграционной безопасности страны // NB : Национальная безопасность. 2013. № 3.

 $^{^3}$ Указ Президента Российской Федерации от 31.10.2018 № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 — 2025 годы» // http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201810310046.

осветили теорию и практику государственного и муниципального регулирования процессов адаптации и интеграции мигрантов в России¹.

По нашему мнению, необходимо сосредочить внимание на совершенствовании процессов адаптации и интеграции иностранцев, начиная с получения ими первого документа для проживания в нашей стране и заканчивая выдачей паспорта гражданина России. Здесь нужна системность и действенный контроль. В результате того, что существовавшие ранее «лазейки» законодательства были закрыты, широкое распространение, к сожалению, получили фиктивные браки, незаконные трудовые отношения и иные способы нелегальной натурализации. Нуждается в серьезном аудите и Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом и соответствующие программы в субъектах Российской Федерации. К сожалению, имеют место примеры, когда отдельные положения программ используются в качестве скоростного канала натурализации людей, не имеющих никакого отношения к нашей стране и не владеющих русским языком.

Дополнительного внимания требует вопрос о структуре и квалификационном составе прибывающей иностранной рабочей силы. Должны быть предприняты адекватные меры для пресечения злоупотреблений со стороны работодателей льготами и преференциями, предназначенными для квалифицированных и высококвалифицированных специалистов.

Представляется, что в этой работе не задействован в полной мере ресурс работодателей и объединений работодателей, который не требует денежных вливаний, но нуждается в создании необходимых правовых и организационно-технических условий для организованного и безопасного трудоустройства иностранных граждан в Российскую Федерацию и целевого привлечения работодателями востребованных иностранных работников.

Уже сегодня сформировались практики участия социально ответственных работодателей в создании условий для социализации и адаптации привлекаемых иностранных работников. Полноценное включение иностранных работников в трудовые коллективы, применение форм наставничества, совершенствование знания русского языка в ежедневном общении, возможности для профессионального роста — неполный перечень путей содействия ускоренной адаптации иностранных граждан в российское общество.

Для того, чтобы распространять позитивные практики такой работы, важно обеспечить стабильные и долгосрочные трудовые отношения, минимизировать практику отсева иностранных работников работодателем по причине несоответствия необходимым требованиям.

Как отмечалось ранее, Правительством Российской Федерации принимаются значительные усилия для продвижения российского образования на международном уровне. С этого года выдается новый документ — разрешение

¹ Леденева. В. Ю., Кононов Л. А. Государственное и муниципальное регулирование процессов адаптации и интеграции мигрантов в современной России: монография / В. Ю. Леденева, Л. А. Кононов. — М.: РУДН, 2021.

на временное проживание в целях получения образования. Вместе с преференции должны «работать» только действительно для тех иностранцев, кто хочет получить образование, а не для использования нового документа в качестве основания для пребывания в России в иных целях. Следует внимательно проанализировать правоприменительную практику по направлению образовательными и научными организациями уведомлений о завершении или досрочном прекращении обучения иностранного гражданина, а также о предоставлении иностранному гражданину академического отпуска в части принятия установленных законодательством Российской Федерации мер в отношении таких иностранных студентов.

В заключении следует отметить, что одно из приоритетных направлений управленческой деятельности в контексте ситуации на Украине — работа с соотечественниками, беженцами и вынужденными переселенцами. Основные усилия должны быть сосредоточены на урегулировании правового положения прибывающих с территории Украины граждан.

В частности, теперь право участия в Государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию предоставлено соотечественникам, проживающим на территориях Донецкой и Луганской народных республик, получившим временное убежище. Упрощены процедуры участия в Госпрограмме для соотечественников, проживающих в государствах, совершающих в отношении Российской Федерации, российских юридических и физических лиц недружественные действия, введена фиксация сведений о национальности соотечественников и организовано предоставление им жилищной субсидии.

Библиография.

- 1) Указ Президента Российской Федерации от 31.10.2018 № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019—2025 годы» // http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201810310046.
- 2) Архипцев Иван Николаевич. Уголовно-правовые и криминологические средства противодействия преступности иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук // http://kubsau.ru/upload/iblock/a7c/a7c5e0458561a4482a8e934e71cf1a10.pdf.
- 3) Волох В. А., Суворова В. А. Концепция государственной миграционной политики России основа миграционной безопасности страны // NB: Национальная безопасность. 2013. № 3.
- 4) Интерфакс // Бастрыкин заявил о росте тяжких преступлений, совершенных мигрантами в I полугодии 2022 г. // URL:https://www.interfax.ru/russia/855203.
- 5) Леденева. В. Ю., Кононов Л. А. Государственное и муниципальное регулирование процессов адаптации и интеграции мигрантов в современной России: монография // В. Ю. Леденева, Л. А. Кононов. М.: РУДН, 2021.

- 6) Овчинский В., Жданов Ю., Коваленко В. Совет по внешней и оборонной политике. Предварительный анализ: Миграция, беженцы и кризис на Украине: URL: http://svop.ru/main/41163/.
- 7) Отчет Международной организации по миграции «Разработка государственных программ по охране здоровья мигрантов: обзор международного опыта», далее «МОМ» и «Отчет» соответственно. // Опубликован на сайте МОМ 17 августа 2022 года.
- 8) Распределение показателей по гражданской принадлежности в данных информационно-справочных материалах приведены за девять месяцев 2022 года.
- 9) Таблица количество преступлений составлена авторами на основании данных МВД России. // http://www.mvd.ru/presscenter/statistics/reports/.

Секция №1

«Защита прав человека в сфере социально-обеспечительных отношений, трудового и гражданского законодательства»¹

Максимова О. Д. 2

Проблемы вакцинации от коронавирусной инфекции COVID-19: правовые и социальные аспекты

Аннотация: в статье рассмотрены проблемы российской правовой системы, связанные с вакцинацией от коронавирусной инфекции; проанализированы некоторые аспекты правового регулирования вакцинации как меры охраны общественного здоровья в Российской Федерации в период пандемии. Отмечается, что в период борьбы с COVID-19 выросла роль подзаконного нормотворчества. Ограничения прав и свобод человека, установленные в подзаконных актах, активно обсуждаются юридическим научным сообществом и являются проблемными вопросами теории нормотворчества.

Ключевые слова: обязательная вакцинация, COVID-19, нормотворчество, охрана общественного здоровья, принцип справедливости в области здравоохранения, ограничения прав и свобод человека и гражданина.

В 2020—2022 гт. человечество столкнулось новой коронавирусной инфекцией, что явилось вызовом современным государствам и угрозой общественному здоровью. Выход из чрезвычайной ситуации был найден в срочном создании вакцин и массовой вакцинации населения. Любопытно, что разные страны выработали и применяли разнообразные меры защиты и борьбы с коронавирусной инфекцией. Некоторые государства пошли по пути жестких ограничений (Китай), а некоторые, наоборот, старались таких ограничений избежать (Швеция). Наша страна стремилась придерживаться оптимального варианта, используя разумные меры безопасности и охраны общественного здоровья. В Российской Федерации в период пандемии оперативно была изобретена вакцина, а вакцинация проводилась бесплатно и в основном на добровольной основе. Таким образом, российское государство постаралось придерживаться принципа социальной справедливости при решении этой трудной задачи.

О том, что доступность вакцины была проблемой мирового уровня, например, свидетельствует материал, размещенный на сайте Организации Объединенных наций. Доктор Шридхар Венкатапурам писал в феврале 2022 года, что «одним из всемирно признанных аспектов несправедливости в области здравоохра-

 $^{^1}$ Модератор: зав. кафедрой коммерческого права юридического факультета МосГУ Анна Сергеевна Корсунова.

 $^{^2}$ Максимова Ольга Дмитриевна, доктор юридических наук, доцент, декан юридического факультета, заведующий кафедрой теории и истории государства и права AHO BO «Московский гуманитарный университет».

нения является ограниченный доступ к медицинскому обслуживанию, в частности к вакцинам от COVID-19. В настоящее время более трех миллиардов человек все еще не получили первую дозу вакцины»¹.

Несмотря на признание вакцинации самым действенным средством борьбы с пандемией юридическое сообщество отмечает, что мероприятия по массовой вакцинации населения от COVID-19 затронули институт прав и свобод человека и гражданина, а ограничения, которые были установлены государством в период борьбы с коронавирусной инфекцией, вызвали многочисленные научные дискуссии о допустимости, соразмерности, достаточности и оправданности примененных в период пандемии мер².

Правовым основанием для ограничения прав и свобод человека и гражданина может являться введение чрезвычайного положения. Но, как известно, оно в нашей стране в период пандемии не вводилось. Еще одним основанием для введения ограничений прав и свобод человека и гражданина является угроза жизни и общественному здоровью. В п. 25 Сиракузских принципов толкования ограничений и отступлений от положений Международного пакта о гражданских и политических правах 1985 года закрепляется, что «стремление защитить здоровье населения может служить основанием для ограничения определенных прав, если государству необходимо принять меры по устранению серьезной угрозы здоровью населения и отдельных лиц»³.

Назовем некоторые проблемы правовой системы, связанные с вакцинацией от коронавирусной инфекции: ограничения свободы передвижения, обязательность вакцинации для отдельных категорий работников, правовое регулирование качества и безопасности вакцин и оценка последствий их использования для здоровья граждан, усиление значимости информационных технологий в жизни общества и вызванные этим новые виды дискриминации. Например, дискриминация лиц, которые по своему имущественному положению или по возрасту не могут в полной мере или не способны использовать Интернет, специальные мобильные приложения и компьютерные программы.

Можно утверждать, что правовые и социальные аспекты проблем, связанных с массовой вакцинацией населения в период пандемии, выявляют противоречия между интересами общества и индивидуальными интересами, между международным и национальным правом, и даже между социальными и естественными науками. Например, в статье А. А. Троицкой и Т. М. Храмовой обращается внимание на то, что у вакцин есть побочные эффекты. Научные исследования не ставят под сомнение глобальную пользу вакцинации, но при этом обращают внимание на необходимость получения данных о безопасности производства и использования вакцин. Исходя из этого авторы делают вывод, что «до тех пор, пока дается общий ответ, что потенциальные риски от вакцинации гораздо меньше

 $^{^{1}}$ Венкатапурам Ш. Глобальная справедливость в области здравоохранения: сейчас самое время // URL: https://www.un.org/ru/170831 (дата обращения 14.03.2023).

² См. например, Сквозников А. Н. Ограничение прав и свобод человека в условиях пандемии COVID-19: международно-правовые аспекты // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2022. № 3. С. 222–240.

³ См. Сайт Health-rights // URL: https://health-rights.org/index.php/cop/item/сиракузские-принципы-толкования-ограничений-и-отступлений-от-положений-международного-пакта-о-гражданских-и-политических-правах-1985 (дата общения 14.03.2023).

тех, которые сопряжены с самим заболеванием, достаточно надежных оснований для принятия решений о вакцинации конкретного индивида не будет»¹.

Исследователи также отмечают, что в период пандемии повысилось регулирование с помощью издания подзаконных актов и снизилась роль закона 2 .

11 мая 2020 года был издан Указ Президента РФ N 316 согласно которому реализовывался комплекс ограничительных и иных мероприятий по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в период пандемии. Этим указом высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации было предписано обеспечить «определение в границах соответствующего субъекта Российской Федерации территорий, на которых в случае необходимости может быть продлено действие ограничительных мер, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения»³. Таким образом, на основании этого правового акта главы субъектов получили значительные полномочия по борьбе с коронавирусом на территории субъектов Российской Федерации. Как показала практика, применение этого Указа в субъектах Российской Федерации, осуществление ограничительных мер различалось в зависимости от санитарно-эпидемиологической ситуации. Например, постановлением Главного государственного санитарного врача по г. Москве от 19.10.2021 № 3 была введена обязательная вакцинация для граждан, работающих на основании трудового договора, гражданско-правового договора в организациях, у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в следующих сферах: торговли; салонов красоты, косметических, СПА-салонов, массажных салонов, соляриев, бань, саун, физкультурно-оздоровительных комплексов, фитнес-клубов, бассейнов; бытовых услуг, в т. ч. прачечных, химчисток и иных подобных услуг; общественного питания; клиентских подразделений финансовых организаций, организаций, оказывающих услуги почтовой связи; многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг; транспорта общего пользования, такси; образования, здравоохранения, социальной защиты и социального обслуживания; жилищно-коммунального хозяйства и энергетики; культурных, выставочных, просветительских мероприятий (в т. ч. музеев, выставочных залов, библиотек, лекций, тренингов), за исключением официальных мероприятий, организуемых органами исполнительной власти; досуговых, развлекательных, зрелищных мероприятий (в т. ч. игровых мероприятий, мастер-классов); детских игровых комнат, детских развлекательных центров, детских лагерей дневного пребывания, иных мест проведения подобных мероприятий для несовершеннолетних в зданиях, строениях, сооружениях (помещениях в них), в т. ч. в парках культуры и отдыха, торгово-развлекательных

 $^{^1}$ Троицкая А. А., Храмова Т. М. «Принудительный» иммунный ответ: проблемы вакцинации от COVID-19 // Государство и права. 2022. № 5. С. 93.

² См., например, Дорошенко Е. Н. Конституционно-правовые основы ограничения прав человека в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции // Актуальные проблемы российского права. 2020. Т.15. № 12. С 48–56

³ Указ Президента РФ от 11 мая 2020 г. № 316 «Об определении порядка продления действия мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в субъектах Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» // https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73902168/ (дата обращения 14.03.23).

центрах; театров, кинотеатров, концертных залов; массовых физкультурных, спортивных мероприятий; доставки товаров и продуктов питания, в т. ч. курьерской; государственным гражданским служащим, замещающим должности государственной гражданской службы города Москвы, муниципальным служащим, замещающим должности муниципальной службы города, работникам органов власти города и подведомственных им организаций¹. Это требование не распространялось на граждан, которые имели противопоказания по медицинским основаниям. Для выполнения вышеназванного обязательного требования было установлено, что руководители организаций должны обеспечить прохождение обязательной вакцинации в установленные сроки у не менее 80% работников.

Аналогичное постановление было принято Главным государственным санитарным врачом по Мурманской области от 13.10.2021 № 122. Но в этом постановлении отразилась специфика региона, так, в список подлежащих обязательной вакцинации попали «экипажи судов рыбопромыслового флотов, работники береговых рыбоперерабатывающих предприятий, работники холодильных терминалов, имеющих контакт с рыбопродукцией»².

Отметим, что в период проведения массовой вакцинации подзаконными нормативно-правовыми актами были предусмотрены: 1) стимулирующие выплаты за вакцинацию гражданам РФ старшего поколения, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию в городе Москве, достигшим возраста 65 лет, прошедшим вакцинацию двухкомпонентной вакциной и 2) гранты для предпринимателей, обеспечивших первыми завершение прохождения их работниками и иными гражданами, привлеченными к осуществлению деятельности у субъекта предпринимательской деятельности, вакцинации всеми компонентами вакцины³.

Вышеизложенное показывает, что в период пандемии подзаконное нормотворчество получило развитие в сфере охраны общественного здоровья, что позволило оперативно реагировать на быстро меняющуюся в стране санитарно-эпидемиологическую ситуацию с учетом региональных особенностей. В то же время следует признать, что данный подход снизил значение закона как акта, обладающего высшей юридической силой. При этом стоит отметить, что исследователи отмечают снижение роли закона не только в связи с распространением коронавирусной инфекции COVID-19, но и как тенденцию в развитии современного за-

¹ Постановление Главного государственного санитарного врача по г. Москве от 19 октября 2021 г. № 3 «О проведении профилактических прививок отдельным группам граждан по эпидемическим показаниям» https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/402863628/ (дата обращения 14.03.23).

 $^{^2}$ Постановление Главного государственного санитарного врача по Мурманской области от 13.10.2021 № 122 https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_351205/d2da50e4f0567189f004a0c530d8ea60031c4794/ (дата обращения 14.03.23).

³ См.: постановление Правительства Москвы от 12.10.2021 № 1592-ПП // URL: https://dszn.ru/documents/1714#:~:text=Постановление%20Правительства%20Москвы%20от%2012.10.2021,поддержания%20самочувствия%20и%20личного%20ухода»; постановление Правительства Москвы от 6 июля 2021 г. № 964-ПП «О поощрении предпринимателей, обеспечивших первыми показатели вакцинации работников, и финансовой поддержке по оплате коммунальных платежей предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере общественного питания с соблюдением ограничений в связи с новой коронавирусной инфекцией» // https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/401338726/ (дата обращения 14.03.23).

конодательства. Так, А. Н. Пилипенко пишет, что «снижение роли и качества закона обусловлено многими факторами. Место закона в правовой системе объективно отражает современное положение парламента как представительного и законодательного учреждения в системе органов власти, конституирующих государство»¹.

В завершение отметим, что результаты борьбы с COVID-19 получились разными в регионах России, что, например, отразилось в таком показателе как смертность от COVID-19. Так, в г. Москве показатель смертности в марте 2023 г. составил 1,6 %, в г. Санкт-Петербурге 2,74 %, в Мурманской области 2,9 %, в Новосибирской области — 4,31%, в Краснодарском край — 6,68%. Для сравнения в мире данный показатель на данный момент составляет — около 1 %. Возможно, на разницу в вышеуказанных показателях в качестве одного из существенных факторов повлияло применение ограничительных мер, установленных в подзаконных актах региональных органов власти и управления. Использование вышеназванного децентрализованного метода правового регулирования требует соблюдения и постоянного соотнесения состояния законодательства с принципом социальной справедливости.

Библиография:

- 1. Указ Президента РФ от 11 мая 2020 г. № 316 «Об определении порядка продления действия мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в субъектах Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» // https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73902168/ (дата обращения 14.03.23).
- 2. Постановление Правительства Москвы от 12.10.2021 N 1592-ПП «О компенсационной выплате гражданам старшего поколения, вакцинированным либо ревакцинированным от новой коронавирусной инфекции, взамен получения ими подарочного набора для поддержания самочувствия и личного ухода» // URL: https://dszn.ru/documents/1714#:~:text=Постановление%20Правительства%20Москвы%20от%2012.10.2021,поддержания%20самочувствия%20и%20личного%20ухода» (дата обращения 14.03.23).
- 3. Постановление Правительства Москвы от 6 июля 2021 г. № 964-ПП «О поощрении предпринимателей, обеспечивших первыми показатели вакцинации работников, и финансовой поддержке по оплате коммунальных платежей предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере общественного питания с соблюдением ограничений в связи с новой коронавирусной инфекцией» // https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/401338726/ (дата обращения 14.03.23).

 $^{^1}$ Пилипенко А. Н. Легистика: прикладная наука и практика (зарубежный опыт) // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2022. № 2. С. 65.

² Сайт Коронавирус // URL: https://coronavirus-monitor.info/?ysclid=lfc1cryiez337388897 (дата обращения 15.03.23).

³ Сайт Коронавирус (Covid-19) // https://coronavirus-tracking.ru/koronavirus/world/17-03-2023/(дата обращения 15.03.23).

- 4. Постановление Главного государственного санитарного врача по г. Москве от 19 октября 2021 г. № 3 «О проведении профилактических прививок отдельным группам граждан по эпидемическим показаниям» // URL: https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/402863628/ (дата обращения 14.03.23).
- 5. Постановление Главного государственного санитарного врача по Мурманской области от 13.10.2021 № 122 «О проведении иммунизации против новой коронавирусной инфекции отдельным группам граждан по эпидемическим показаниям на территории мурманской области» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_351205/d2da50e4f0567189f00 4a0c530d8ea60031c4794/ (дата обращения 14.03.23).
- 6. Венкатапурам Ш. Глобальная справедливость в области здравоохранения: сейчас самое время // URL: https://www.un.org/ru/170831 (дата обращения 14.03.2023).
- 7. Дорошенко Е. Н. Конституционно-правовые основы ограничения прав человека в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции // Актуальные проблемы российского права. 2020. Т.15. № 12. С. 48–56.
- 8. Пилипенко А. Н. Легистика: прикладная наука и практика (зарубежный опыт) // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2022. № 2. С. 60–84.
- 9. Сиракузские принципы толкования ограничений и отступлений от положений Международного пакта о гражданских и политических правах 1985 года // Сайт Health-rights // URL: https://health-rights.org/index.php/cop/item/cupakyзские-принципы-толкования-ограничений-и-отступлений-от-положений-международного-пакта-о-гражданских-и-политических-правах-1985 (дата общения 14.03.2023).
- 10. Сквозников А. Н. Ограничение прав и свобод человека в условиях пандемии COVID-19: международно-правовые аспекты // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2022. № 3. С. 222–240.
- 11. Троицкая А. А., Храмова Т. М. «Принудительный» иммунный ответ: проблемы вакцинации от COVID-19 // Государство и право. 2022. № 5. С. 89–95.

 $Армашова A. B.^{1}$

Здоровье как неотъемлемое право человека: историко-правовой анализ

Аннотация: в статье проводится историко-правовой анализ достижений советского государства в области охраны здоровья населения, как неотъемлемого права человека.

Ключевые слова: права человека, здоровье, здравоохранение, советские ученые, Академия наук СССР, Академия медицинских наук СССР, международное сотрудничество.

¹ Армашова Алла Владимировна, кандидат юридических наук, доцент кафедры государственно-правовых дисциплин Московского гуманитарного университета.

Здоровье сегодня рассматривается уже не только как одна из главных потребностей человека, его личное благо. Здоровье каждого человека и всего населения в целом выступает как основа гармоничного развития личности и одно из неотъемлемых прав человека. Оно является одной из главных целей всего общественного развития и важнейшим общенародным достоянием.

Человеческое общество на всех этапах своего развития накапливало медицинские знания, методы и традиции и создавало определенные типы лечебных и санитарных учреждений, материальные, кадровые и иные средства для охраны здоровья всего населения, создавало те или иные системы здравоохранения.

Основные принципы и задачи советского здравоохранения были изложены в таких документах, как декрет Совнаркома от 11 июля 1918 года о создании Народного комиссариата здравоохранения, в утвержденной чрезвычайным VIII Всесоюзным съездом Советов в 1936 году Конституции СССР, в программе партии, принятой на XXII съезде КПСС, и многих других важных постановлениях и решениях. Так, в принятой на VIII съезде партии в марте 1919 года, было заявлено всему миру, что в основу своей деятельности в области охраны народного здоровья коммунистическая партия кладет проведение широких оздоровительных и санитарных мер, имеющих целью предупреждение развития заболеваний, как-то: оздоровление населенных мест (охрана почвы, воды, воздуха), постановка общественного питания на научно-гигиенических началах, организация мер, предупреждающих развитие и распространение заразных болезней, создание санитарного законодательства. В программе предусматривалось развертывание активной борьбы с социальными болезнями, такими, как туберкулез, алкоголизм и другими, а также обеспечение населения общедоступной, бесплатной и квалифицированной лечебной и лекарственной помощью.

Одним из основополагающих принципов советского народного здравоохранения являлась неразрывная связь научной и практической деятельности. Провозглашенный на этапе становления социалистической системы охраны здоровья, он планомерно проводился в жизнь даже в самые тяжелые периоды истории России.

7 августа 1918 года В. И. Ленин подписал специальное постановление Совета Народных Комиссаров о Российском Обществе Красного Креста. В этом постановлении задачи советского Красного Креста были определены следующим образом: «Российское Общество Красного Креста во время войны и при народных бедствиях оказывает всеми имеющимися в его распоряжении средствами содействие правительственным врачебно-санитарным органам в деле помощи раненым, больным и военнопленным, а также пострадавшему от бедствий населению»¹.

В годы гражданской войны и интервенции, когда окруженную кольцом фронтов молодую республику терзали экономическая разруха, голод и эпидемии, огромное внимание уделялось созданию научного потенциала советского

¹ Очерки истории советской военной медицины / Под ред. Д. Д. Кувшинского и А. С. Георгиевского. — Ленинград : Медицина. Ленинградское отделение, 1968. С. 85.

здравоохранения. Уже через месяц после организации Наркомздрава, в августе 1918 года, в его составе был создан Ученый медицинский совет, который возглавил известный микробиолог профессор Л. А. Тарасевич. В 1918–1920 годы в рамках мероприятий по борьбе с эпидемиями в стране была создана группа научных институтов микробиологического и эпидемиологического профиля. В 1920 году был организован Государственный институт народного здравоохранения — первое в истории медицинской науки комплексное научное учреждение, объединившее ряд научно-исследовательских институтов для всестороннего изучения проблем микробиологии, эпидемиологии, гигиены, вакцин и сывороток. Этот институт являлся прообразом Академии медицинских наук. Одновременно создавались направления теоретической, клинической и профилактической медицины. 1920–1930-е годы стали периодом интенсивного роста сети научных медицинских учреждений и вузов, интенсивной подготовки научных и научно-педагогических кадров, периодом формирования первых советских научных школ. Медицинские научно-исследовательские институты и вузы создавались не только в бывших университетских центрах России, но и в союзных и автономных республиках, где шел активный процесс подготовки национальных врачебных и научных кадров, процесс создания национальной медицинской науки.

Благоприятные условия позволили советским ученым-медикам в короткий срок выполнить ряд фундаментальных исследований в области физиологии, морфологии, генетики, биохимии, патологии, гигиены, клинических наук, получивших мировое признание. К исходу 1930-х годов в СССР имелось 223 научно-исследовательских институтов и 70 медицинских вузов, в которых работало свыше 20 тысяч научных работников¹. Крупнейшим из них был Всесоюзный институт экспериментальной медицины (ВИЭМ)—предшественник Академии медицинских наук, созданный постановлением Совнаркома СССР от 15 октября 1932 года для «всестороннего изучения организма человека на основе современной теории и практики медицинских наук и для изыскания новых методов исследования, лечения и профилактики».

Рост научного потенциала и сложность задач, поставленных перед советской медициной, настоятельно требовали внедрения новых форм руководства и планирования научных медицинских исследований, создания своеобразного штаба медицинской науки, который, с одной стороны, непосредственно руководил бы выполнением наиболее важных государственных научных программ, а с другой, — осуществлял координацию научно-исследовательской деятельности в области медицины в масштабах страны. Именно поэтому в конце 1930-х годов встал вопрос о создании Академии медицинских наук. Но осуществление планов ее организации помешало вероломное нападение на СССР гитлеровской Германии в 1941 году.

Нужды военного времени потребовали радикального пересмотра тематики научных исследований. Ведущими стали проблемы военной травмы, изыскания

¹ Академия медицинских наук СССР / Отв. ред. Академик АМН СССР С. С. Дебов. — М., 1984. С. 4.

средств профилактики и лечение раневой инфекции, переливания крови, предупреждения и ликвидации вспышек инфекционных заболеваний и т.п. Советская медицина с честью выдержала испытания Великой Отечественной войны: более 70 % раненных и около 90 % больных воинов Красной Армии были не только излечены, но и возвращены в строй¹. Впервые в истории войн удалось избежать крупных вспышек эпидемических болезней как в действующей армии, так и в тыловых районах страны.

Вместе с тем ущерб, нанесенный войной здоровью населения, санитарному состоянию страны, советскому здравоохранению был исключительно велик. Еще до окончания войны было ясно, что ликвидация ее тяжелейших медико-санитарных последствий потребует новых форм и методов работы, проведения целенаправленных и весьма эффективных государственных мероприятий, способных в исторически короткие сроки кардинально улучшить санитарное состояние страны и здоровье населения, обеспечить благоприятное течение демографических процессов. Задача медицинской науки состояла в том, чтобы разработать эти формы, методы и мероприятия на основе глубокого и объективного анализа сложившихся в стране экономических, демографических и медико-санитарных условий с учетом ресурсов, резко сократившихся в результате нанесенного военного ущерба. Выполнение столь жизненно важной для советского народа задачи требовало консолидации научного потенциала советской медицины. Таким образом, потребности максимально быстрой ликвидации санитарных последствий войны и улучшения здоровья населения ускорили создание Академии медицинских наук.

Академия была учреждена постановлением Совнаркома СССР от 30 июня 1944 года в составе трех отделений и объединила группу научно-исследовательских институтов, организованных на базе отделом ВИЭМ или переданных из системы Наркомздрава СССР. 14 ноября 1944 года Совнарком СССР утвердил состав первых 60 действительных членов-учредителей, которые в последующем могли избирать новых действительных членов и членов-корреспондентов Академии. На состоявшейся 20 – 22 декабря 1944 года Учредительной сессии был избран первый Президиум АМН СССР: Н. Н. Бурденко (президент), А. И. Абрикосов, М. С. Малиновский и П. А. Куприянов (вице-президенты), В. В. Парин (академик-секретарь), А. А. Богомолец, И. В. Давыдовский, Ю. Ю. Джанелидзе и Л. А. Орбели (члены Президиума). В лице АМН СССР был впервые в истории образован монолитный орган по управлению медицинской наукой, обладающей значительной мощностью и научно-организованными возможностями. Имея в своем составе отделения, охватывающие все разделы медицины, Академия могла привлечь к работе широкий круг специалистов и обеспечить синтез медицинской науки, разрабатывать ее теорию и методологию, широко осуществляя параллельно с этим исследования по наиболее актуальным проблемам практического здравоохранения.

¹ Академия медицинских наук СССР / Отв. ред. Академик АМН СССР С.С. Дебов. — М., 1984. С. 4.

Являясь высшим органом по руководству медицинской наукой и объединяя ведущих ученых и самые мощные научно-исследовательские учреждения страны, Академия организовала исследования по наиболее важным фундаментальным и прикладным проблемам медицины. В центре внимания учреждений и ученых Академии постоянно находилась разработка научных и научно-практических проблем, связанных с медико-санитарным обеспечением определяемых решениями съездов КПСС и программными партийными и правительственными документами планов социально-экономического развития страны и дальнейшего повышения благосостояния и уровня здоровья народа. Ученые и учреждения Академии внесли весомый вклад в решение таких важнейших государственных проблем, как разработка мероприятий по ликвидации санитарных последствий войны, программы ликвидации малярии в СССР как массового заболевания, совершенствования системы охраны здоровья матери и ребенка, детей и подростков, рабочих промышленности, медико-санитарного обеспечения при освоении целинных и залежных земель, медико-санитарных аспектов охраны окружающей среды.

В связи с интенсивным освоением природных богатств Сибири, Крайнего Севера и Дальнего Востока большое внимание уделялось изучению проблем краевой патологии и адаптации к условиям жизни в этих регионах страны. Для развития и координации медико-биологических исследований в Сибири и на Дальнем Востоке в 1970 году был создан Сибирский филиал АМН СССР, преобразованный в 1977 году в четвертое Сибирское отделение Академии. Сеть научных учреждений этого отделения постоянно расширялась, чему во многом способствовало выполнение задач, изложенных в постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР 1979 года «О дальнейшем развитии медицинской науки в районах Сибири и Дальнего Востока». Ученые Сибирского отделения и ряда других учреждений АМН СССР успешно работали над программой «Здоровье человека в Сибири», являющейся разделом комплексной программы «Сибирь» Сибирского отделения АН СССР, исследовали актуальные вопросы, связанные с медико-санитарным обеспечением строительства Байкало-Амурской магистрали.

Под руководством и при активном участии ученых и учреждений Академии проводилась работа по борьбе с полиомиелитом, были разработаны основы профилактики и противорецидивного лечения ревматизма, решены и разработаны многие проблемы кардиологии, онкологии, сердечно-сосудистой хирургии, нейрохирургии, анестезиологии и реаниматологии и др. Десятки открытий и сотни изобретений родились в стенах институтов и лабораторий АМН СССР. В их числе открытие белка сердечных митохондрий — киназина, значения катехоламинов в нарушении трофики органов, явлений потери естественной устойчивости к миксовирусной инфекции, инициирования инфекции вирусным нуклеопротеидом, регуляции силы сокращений сердечной мышцы креатином, вирусно-онкогенного канцерогенеза индукции опухолей у млекопитающих неон-

когенными вирусами, обусловленной активацией специфических опухолей вирусов и др. В США, Англии, Японии, ФРГ и других странах были запатентованы многие способы диагностики и лечения сердечно-сосудистых заболеваний, предложенные учеными ВКНЦ АМН СССР. Принципы организации и методы работы детских учреждений (яслей, яслей-садов, детских и женских консультаций, молочных кухонь и др.), разработанные учеными Института педиатрии АМН СССР, легли в основу организации аналогичных учреждений многих стран и международных организаций (ВОЗ, ЮНИСЕФ).

Одним из важных разделов работы Академии была подготовка высококвалифицированных кадров. Ученые АМН СССР подготовили несколько тысяч докторов и кандидатов наук по различным разделам медицины, а также стали создателями крупных научных школ, получивших мировое признание. Среди них такие, как П. К. Анохин, Л. А. Орбели, В. В. Парин — в области физиологии; Н. Н. Аничков, А. И. Абрикосов, И. В. Давыдовский — в патологии; А. Н. Бакулев — в хирургии; Н. Д. Стражеско, А. Л. Мясников — в терапии и другие. Академия вела и большую издательскую работу в основном на базе специализированного издательства «Медицина» и журнала «Здоровье», а также Главной редакции Большой медицинской энциклопедии, входящей в систему АМН СССР.

Важные для развития медицинской науки исследования АМН СССР проводила с АН СССР по общим планам и программам. В них принимали участие академии союзных республик, отраслевые академии наук, научные учреждения других ведомств. В частности, научные учреждения АМН СССР принимали активное участие в реализации пятилетнего плана АН СССР по естественным и общественным наукам; Президиумами АН СССР и АМН СССР была учреждена обширная программа «фундаментальные науки — медицине». В 1980 году проходила совместная сессия двух академий, на которой был образован Межведомственный межакадемический научный совет, возглавляемый Президентом АН СССР академиком А. П. Александровым и имеющий целью содействие медицинским исследованиям со стороны представителей смежных наук и современной техники.

При активном участии АМН СССР были разработаны 7 государственных программ важнейших исследований в области сердечно-сосудистой патологии, онкологии, реконструктивной хирургии, охраны здоровья матери и ребенка, генетики и иммунологии, изучения и лечения лейкоза, борьбы с неспецифическими заболеваниями легких. Ответственность за их выполнение была возложена на Министерство здравоохранения СССР и АМН СССР.

Более 30 учреждений АМН СССР участвовали как соисполнители в 15 государственных программах. Помимо этого, 5 учреждений АМН СССР приняли участие в реализации 8 целевых комплексных программ Государственного комитета по науке и технике СССР. Особое внимание уделялось сотрудничеству с

 $^{^1}$ 250 лет Академии наук СССР: Документы и материалы юбилейных торжеств. — М. : Наука, 1977; Сибирское отделение Академии наук СССР. — М. : Внешторгиздат, 1982.

научными коллективами социалистических стран на основе комплексных перспективных программ стран-членов СЮВ. Так, совместно с социалистическими странами велась разработка более 400 тем. Развивалось научное сотрудничество и с рядом капиталистических стран (Великобритания, Италия, Канада, США, ФРГ, Финляндия, Франция, Швеция и др.), с которыми совместно было разработано около 130 тем. Научные учреждения АМН СССР плодотворно сотрудничали со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ): на базе учреждений Академии функционировали научные центры ВОЗ, ученые АМН СССР состояли членами многих комитетов ВОЗ по различным специальностям и были включены в экспертные комиссии ВОЗ.

Таким образом, усилия научных коллективов были сосредоточены на важнейших задачах, которые ставились съездом КПСС, решениями пленумов ЦК КПСС, постановлениями ЦК КПСС и Совета Министров СССР. АМН СССР совместно с Министерством здравоохранения СССР, советами министров союзных республик, министерствами и ведомствами, ВЦСПС и ЦК ВЛКСМ активно участвовали в разработке комплексной программы по усилению профилактики заболеваний и укреплению здоровья населения, на основе дальнейшего улучшения условий и охраны труда, проведения санитарно-оздоровительных мероприятий, направленных на снижение уровня временной нетрудоспособности, профессиональной заболеваемости, производственного травматизма и инвалидности, оздоровления окружающей среды, активизации работы по гигиеническому воспитанию населения, борьбе с вредными привычками, снижающими работоспособность и ухудшающими состояние здоровья.

Подводя итог данному исследованию, необходимо отметить, что советское общество, взявшее на себя впервые в истории полную ответственность за охрану и укрепление здоровья человека, смогло создать такую общественную систему здравоохранения, которая обладала исключительно высокой эффективностью и способностью к разрешению наиболее сложных медицинских проблем. Даже такой фрагментарный обзор данного вопроса позволяет получить представление о масштабах задач и весомости вклада, вносимого научными коллективами АМН СССР в благородное и общенародное дело охраны и укрепления здоровья советских людей.

Библиография:

- 1. Академия медицинских наук СССР / Отв. ред. Академик АМН СССР С. С. Дебов. М., 1984. 248 с.
- 2. 250 лет Академии наук СССР: Документы и материалы юбилейных торжеств. М. : Наука, 1977. 585 с.
- 3. Очерки истории советской военной медицины / Под ред. Д. Д. Кувшинского и А. С. Георгиевского. Ленинград : Медицина. Ленинградское отделение, 1968. 526 с.
- 4. Сибирское отделение Академии наук СССР. М. : Внешторгиздат, 1982. 112 с.

Охрана права на здоровье как неотъемлемое право каждого человека

Аннотация: автор статьи на основе анализа международно-правовых актов, Конституции РФ, ряда нормативно-правовых актов России, научной литературы исследует особенности регламентации права человека на охрану здоровья, анализирует понятия «здоровье» и «охрана здоровья», подчеркивает их комплексный, межотраслевой характер. Признавая право на охрану здоровья неотъемлемым конституционно закрепленным правом человека, делается вывод о его взаимосвязи с условиями жизни, которых требует природа человека для его выживания и существенных возможностей развития.

Ключевые слова: здоровье, права человека, право на охрану здоровья, медицинская помощь, правовые гарантии обеспечения прав человека на охрану здоровья.

В ряду приоритетных ценностей человека здоровью отводится первостепенное значение, а по своей актуальности эта проблема считается одной из сложнейших в современной науке.

Для толкования понятия «право на охрану здоровья» в первую очередь необходимо понимать, какое определение дается понятию «здоровье» в юридических документах и научной литературе. Существуют различные толкования данного понятия.

Понятие «здоровье» сложилось в далекой древности. Известный врач Гален из Пергама еще во II веке писал, что здоровье — это то состояние, при котором мы не страдаем от боли и не ограничены в нашей жизнедеятельности².

Великий немецкий философ А. Шопенгауэр отводил здоровью безоговорочно первое место среди наиболее значимых ценностей и говорил о том, что ради здоровья надлежит поступиться всем прочим³. Ф. Бекон отмечал, что «здоровье — это одно из основных благ, которым человек обладает от рождения»⁴.

С формированием общества и разных наук, данное понятие наполнилось новым содержанием, а понятие «здоровье» стали сопоставлять с образом жизни индивида, его психическим состоянием и духовным развитием.

По определению Всемирной Организации Здравоохранения здоровье — это состояние полного физического, душевного и социального благополучия человека, а не только отсутствие болезней и физических недостатков⁵. На наш взгляд,

¹ Смотряева Наталья Петровна, доцент кафедры уголовно-правовых и специальных дисциплин, АНО ВО «Московский гуманитарный университет».

² Гален К. О назначении частей человеческого тела // http://www.bibliotekar.ru/422/index.htm.

³ Шопенгауэр А. Афоризмы о житейской мудрости. СПб., 2009.

⁴ Философия здоровья / отв. ред. А. Т. Шаталов. — М. : ИФ РАН, 2001. — С. 24.

⁵ Устав Всемирной организации здравоохранения // ВОЗ, 1946. — С. 1. Консультант Плюс.

данное определение применимо только в отношении очень незначительной части населения, не имеющей никаких заболеваний. Кроме того, слишком неопределенно понятие «социальное благополучие».

Большая медицинская энциклопедия определяет здоровье как состояние организма человека, когда функции всех органов и систем уравновешены с внешней средой и отсутствуют какие-либо болезненные изменения¹.

Определение понятия «здоровье» до сегодняшнего дня находится в центре внимания специалистов различных областей знания и остаётся предметом дискуссий.

Так, В. П. Казначеев дает следующее определение: «состояние здоровья индивидуума можно определить, как процесс сохранения и развития психологических, физиологических и биологических функций, его трудоспособность и социальную активность при максимальной продолжительности жизни»².

Г. И. Царегородцев определял понятие здоровье как: «гармоничное единство физиологических, психических и трудовых функций, обуславливающих возможность полноценного, неограниченного участия человека в различных видах общественной и прежде всего производственно-трудовой жизни»³.

Анализируя существующие подходы к определению понятия «здоровье» приходим к выводу, что в одном случае внимание акцентируется на его состоянии, в другом — здоровье рассматривается как динамический процесс, в третьем — причастность здоровья к какой-то одной категории не абсолютизируется.

В правовом смысле «здоровье» — это возможность реализации прав личности и общества на владение и распоряжение, в социально-экономическом плане — критерий физического и интеллектуального потенциала общества для создания материальных и нематериальных ценностей, а в психофизиологическом плане «здоровье» расценивается как понятие, отражающее в себе уровень способности к физической и умственной деятельности при реализации различных видов трудовой деятельности⁴.

А. В. Тихомиров считает, что в гражданско-правовом смысле понятие «здоровье» проявляется в установлении объекта медицинских услуг. То есть было бы более целесообразно выразить его как предложение услуг здравоохранения в области медицины или деятельность по обеспечению общественного благосостояния⁵.

На биологическом уровне под здоровьем понимается динамическое равновесие всех внутренних органов и их адекватное реагирование на влияние окружающей среды.

Таким образом, несмотря на обилие дефиниций, существующих в научном мире, до сих пор не выработано универсального понятия категории «здоровье».

¹ Большая медицинская энциклопедия: в 30 т. 3-е изд. М., 1978. Т. 8. 528 с.

² Казначеев В. П. Некоторые проблемы хронических заболеваний // Вестник АМН СССР. 1975. № 10. С. 3.

³ Царегородцев Γ . И. Борьба материализма и идеализма в учении о здоровье и болезни человека. М., 1970. С. 29.

⁴ Протасов В. Ф., Молчанов А. В. Экология, здоровье и природопользование в России. М. : Финансы и статистика, 1995. С. 195.

⁵ Тихомиров А.Б. Медицинская услуга: правовые аспекты // Здравоохранение. 1999. № 8. С. 161–178.

На наш взгляд, единого правового определения «здоровье» создать невозможно в силу его многогранности и различного регулирования этого понятия в разных отраслях права.

Обращаясь к международно-правовым актам видно, что термин «здоровье» в них также не упоминается. Между тем в них можно встретить такие словосочетания, как «право на охрану здоровья» (ст. 11 Европейской социальной хартии, ст. 35 Хартии основных прав Европейского Союза)¹, «право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который является необходимым для поддержания здоровья» (ч. 1 ст. 25 Всеобщей декларации прав человека)², «право на наивысший уровень достижения физического и психического здоровья» (ч. 1 ст. 12 Международного пакта про экономические, социальные и культурные права)³, «право на здравоохранение, медицинскую помощь, социальное обеспечение и социальное обслуживание» (п. «е» ч. 4 ст. 5 Международной конвенции про ликвидацию всех форм расовой дискриминации)⁴; «право на пользование наиболее усовершенствованными услугами системы охраны здоровья и методами лечения заболеваний и восстановление здоровья» (ч. 1 ст. 24 Конвенции о правах ребенка)⁵, и др.

В Конституции РФ здоровье человека упоминается применительно к охране труда, в рамках права на благоприятную окружающую среду и возмещение ущерба, причиненного здоровью экологическим правонарушением, в контексте необходимости защиты здоровья как основания для ограничения прав и свобод человека и гражданина (ст. 55), в качестве основания для ограничения перемещения товаров и услуг (ст. 74), в качестве основания для отставки Президента РФ (ст. 92), а также в контексте гарантий права на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41)⁶.

Согласно базовому акту в данной сфере Федеральному закону от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах здоровья граждан в Российской Федерации» здоровье — это «состояние физического, психического и социального благополучия

 $^{^{1}}$ Европейская социальная хартия (ETS N 35) (Вместе со «Сферой действия социальной хартии в отношении лиц, находящихся под ее защитой») (Принята в г. Турине 18.10.1961) (с изм. от 09.11.1995; Хартия основных прав Европейского Союза (Принята в г. Ницце 07.12.2000) // Московский журнал международного права. 2003.№ 2. С. 302–314. //Консультант Плюс.

 $^{^2}$ Всеобщая декларация прав человека (Принята 10.12.1948 Генеральной Ассамблеей ООН) // Российская газета. 1995. 5 апреля. Консультант Плюс.

 $^{^3}$ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Ведомости ВС СССР. 28 апреля 1976 г. № 17. Ст. 291. Консультант Плюс.

 $^{^4}$ Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (Заключена 21.12.1965) (с изм. от 15.01.1992) // Ведомости ВС СССР. 18 июня 1969 г. № 25. Ст. 219.

 $^{^{5}}$ Конвенция о правах ребенка [рус., англ.] (Заключена 20.11.1989) // Ведомости СНД СССР и ВС СССР. 7 ноября 1990 г. № 45. Ст. 955. Консультант Плюс.

⁶ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный текст Конституции РФ с внесенными поправками от 14.03.2020 опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации http://www.pravo.gov.ru, 04.07.2020. Консультант Плюс.

человека, при котором отсутствуют заболевания, а также расстройства функций органов и систем организма» $(ct.2)^1$.

Проанализировав различные дефиниции здоровья, можно определить термин здоровье — как неотъемлемое и неотчуждаемое благо, принадлежащее человеку от рождения, зависящее от его природных (наследственных) особенностей, и обеспечивающих его биологическое и социальное существование в условиях различных факторов в целях самореализации им прав и свобод.

Правовая категория «охрана здоровья» также, как и категория «здоровье», неоднозначно трактуются в международных актах и науке.

Например, ст. 11 Европейской социальной хартии 1996 г. в содержание категории «охрана здоровья» включает предупреждение по возможности причин нарушения здоровья; создание консультативных и просветительских учреждений, содействующих укреплению здоровья населения и развитию индивидуальной ответственности за свое здоровье; предотвращение по возможности эпидемических и других заболеваний, а также несчастных случаев. При этом в статье отсутствуют нормы, регулирующие право на медицинскую помощь, хотя правила ее предоставления предусмотрены в ст.13 Хартии.

В Хартии Европейского Союза об основных правах 2007 г. охрана здоровья трактуется не только как право на доступ к системе профилактических мер в сфере здравоохранения, но и право пользоваться предоставляемой государством медицинской помощью.

Всеобщего и эффективного признания и осуществления, право на поддержание здоровья и медицинский уход (ст. 25), а в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах закреплено право каждого на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, в целях осуществления которого на государство возложена обязанность в числе прочего принять необходимые меры для создания условий, которые обеспечивали бы всем медицинскую помощь и медицинский уход в случае болезни (п. 1 и подпункт «d» п. 2 ст. 12).

Как видно из приведенных определений, международно-правовое понимание охраны здоровья не является единым и не всегда содержит корреляцию с правом на медицинскую помощь.

Авторы научных публикаций по рассматриваемому вопросу под правом на охрану здоровья понимают «право жить в безопасных для здоровья условиях и получать квалифицированную, своевременную медицинскую помощь»², «совокупность отдельных правомочий каждого человека в сфере здравоохранения,

¹ Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 28.12.2022) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2023) // Официальный интернет-портал правовой информации http://pravo.gov.ru, 22.11.2011. Консультант Плюс.

 $^{^2}$ Шленева, Е. В. Конституционное право на охрану здоровья в Российской Федерации: автореф дис. ...канд. юрид. наук: 12.00.02 / Шленева Елена Викторовна. — Москва, 2004. — 26 с. — URL: https://moluch.ru/archive/336/75093/ (дата обращения: 03.03.2023).

укрепления и сохранения здоровья»¹, «право человека на получение достоверной и своевременной информации о факторах, которые способны повлиять на его здоровье, право на особую охрану здоровья для лиц, занятых отельными видами профессиональной деятельности, связанной с источниками повышенной опасности и др.»², «право распоряжаться собственным здоровьем по своему усмотрению, обращаться в медицинские учреждения за получением квалифицированной медицинской помощи, защищать право на охрану здоровья в случае его нарушения третьими лицами»³.

На наш взгляд, ни одна из приведенных точек зрения не отражает в полной мере содержание понятия «право на охрану здоровья».

Провозглашая человека, его права и свободы высшей ценностью, а признание, соблюдение и защиту прав и свобод человека, и гражданина — обязанностью государства, Конституция Российской Федерации относит к числу неотъемлемых и неотчуждаемых прав, принадлежащих человеку от рождения и охраняемых государством, право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 2; ст. 17, ч. 2; ст. 41, ч. 1).

Право на охрану здоровья — не только основа правового статуса человека, но и цель современной социальной политики. Не случайно поэтому охрана здоровья признана одним из приоритетных направлений государственной политики России, важнейшим направлением обеспечения национальной безопасности нашего государства⁴.

Конституционное право на охрану здоровья связано с правами граждан, имеющими непосредственное отношение к охране здоровья, закреплёнными в ст. 18, 20, 21, 37, 38, 39, 42,45 Конституции РФ. Это означает, что система конституционного права на охрану здоровья имеет широкое распространение в общей системе прав и свобод человека и гражданина.

Охрана здоровья основывается на ряде принципов, одним из которых является соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий, в том числе право на медицинскую помощь в гарантированном объеме без взимания платы, а также на получение платных медицинских услуг.

К механизмам охраны здоровья, закрепленным в тексте Конституции, можно отнести ст. 55, согласно которой права и свободы человека могут быть ограничены федеральным законом в той мере, в какой это необходимо в целях защиты здоровья (а равно - основ конституционного строя, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства).

¹ Сергеев, А. И. Реализация конституционного права каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь в Российской Федерации: автореф дис. ...канд. юрид. наук: 12.00.03 / Сергеев Александр Игоревич. — Москва, 2007. — 24 с.

 $^{^2}$ Еникеева, О. А. Конституционное право на медицинскую помощь: состояние и перспективы развития. / О. А. Еникеева. // Российский судья. — 2007. — № 11. — С. 19–21.

³ Боровкова, В. В. Право на охрану здоровья: понятие, содержание / В. В. Боровкова. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2020. — № 46 (336). — С. 188-190. — URL: https://moluch.ru/archive/336/75093/ (дата обращения: 24.02.2023).

⁴ Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» // СЗ РФ. 2018. № 20. Ст. 2817. Консультант Плюс.

Важной конституционной гарантией права на охрану здоровья является запрет на сокрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей. Сокрытие фактов такого рода влечет за собой ответственность в соответствии с федеральным законом. Так, ст. 237 Уголовного кодекса Российской Федерации предусматривает ответственность за сокрытие информации об обстоятельствах, создающих опасность для жизни и здоровья людей. Кодекс РФ об административных правонарушениях содержит гл. 13 об административных правонарушениях в области связи и информации, нормы которой предусматривают ответственность за нарушения правил распространения обязательных сообщений, воспрепятствование распространению продукции средствами массовой информации. Если сокрытие фактов или обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, нанесло физический, материальный или моральный вред, он подлежит возмещению виновными лицами или организациями в соответствии с Гражданским кодексом РФ (гл. 59). Нормы трудового законодательства в качестве основных обязанностей работодателя закрепляют информирование работников об условиях и охране труда на рабочих местах, о существующем риске повреждения здоровья (ст. 212 Трудовой кодекс РФ).

Закрепление права на охрану здоровья за каждым означает, что государство обеспечивает гражданам охрану здоровья независимо от пола, расы, национальности, языка, социального происхождения, должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств (ч. 2 ст. 19 Конституции РФ).

В развитие положений Конституции было принято несколько федеральных законов, базовым из которых является Федеральный закон № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Данный закон содержит легальное определение охраны права граждан на здоровье: «систему мер политического, экономического, правового, социального, научного, медицинского, в том числе санитарно-противоэпидемического (профилактического), характера, осуществляемых органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, их должностными лицами и иными лицами, гражданами в целях профилактики заболеваний, сохранения и укрепления физического и психического здоровья каждого человека».

Под охраной здоровья законодатель определил не только систему мер медицинского и научного характера, но также правовые механизмы, которые призваны гарантировать человеку возможность реализации своего конституционного права.

Так, в ст. 4 вышеназванного закона регламетированы основные принципы охраны здоровья, одним из которых является соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий.

В числе таких прав — право на медицинскую помощь в гарантированном объеме, оказываемую без взимания платы в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, а также на получение платных медицинских услуг и иных услуг, в том числе в соответствии с договором добровольного медицинского страхования (части 1, 2 статьи 19 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-Ф3).

Помимо названного закона вопросы охраны здоровья и гарантии их реализации нашли свое отражение в ряде других федеральных законах, призванных регулировать взаимоотношения в сфере оказания медицинской помощи, в сфере контроля распространения опасных заболеваний, в сфере оказания помощи людям с психиатрическими заболеваниями, государственные программы по защите здоровья граждан.

В заключение следует отметить, что здоровье граждан и его защита в условиях современных вызовов — вопрос чрезвычайно актуальный, комплексный, межотраслевой. Здоровье совершенно справедливо расценивается в качестве условия реализации человеком иных прав и свобод.

Права человека — одна из основополагающих ценностей современной цивилизации. Они универсальны, ибо являются достоянием каждого, неделимы, взаимосвязаны и взаимообусловлены.

Исходя из российской доктрины, право на охрану здоровья представляет собой комплексный институт, тесно связанный с социальными обязательствами государства по отношению к своим гражданам и лицам, находящимся на их территории. Другими словами, право на охрану здоровья, с одной стороны, является индивидуальным правом, а, с другой стороны, меры по его обеспечению со стороны государственных и иных органов — обязанностью государства, позволяющей осуществить это субъективное право.

Библиография:

- 1. Всеобщая декларация прав человека (Принята 10.12.1948 Генеральной Ассамблеей ООН) // Российская газета. 1995. 5 апреля. Консультант Плюс.
- 2. Европейская социальная хартия (ETS N 35) (Вместе со «Сферой действия социальной хартии в отношении лиц, находящихся под ее защитой») (Принята в г. Турине 18.10.1961) (с изм. от 09.11.1995; Хартия основных прав Европейского Союза (Принята в г. Ницце 07.12.2000) // Московский журнал международного права. 2003. № 2. С. 302–314. //Консультант Плюс.
- 3. Конвенция о правах ребенка [рус., англ.] (Заключена 20.11.1989) // Ведомости СНД СССР и ВС СССР. 7 ноября 1990 г. N 45. Ст. 955. Консультант Плюс.
- 4. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Ведомости ВС СССР. 28 апреля 1976 г. № 17. Ст. 291. Консультант Плюс.
- 5. Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (Заключена 21.12.1965) (с изм. от 15.01.1992) // Ведомости ВС СССР. 18 июня 1969 г. № 25. Ст. 219. Консультант Плюс.

- 6. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный текст Конституции РФ с внесенными поправками от 14.03.2020 опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации http://www.pravo.gov.ru, 04.07.2020. Консультант Плюс.
- 7. Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 28.12.2022) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2023) // Официальный интернет-портал правовой информации http://pravo.gov.ru, 22.11.2011. Консультант Плюс.
- 8. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» // СЗ РФ. 2018. N 20. Ст. 2817. Консультант Плюс.
- 9. Устав Всемирной организации здравоохранения // ВОЗ, 1946. С. 1. Консультант Плюс.
- 10. Авдеев М. И. Судебно-медицинская экспертиза живых лиц. М., 1968. С. 130.
- 11. Большая медицинская энциклопедия: в 30 т. 3-е изд. М., 1978. Т. 8. 528 с.
- 12. Боровкова, В. В. Право на охрану здоровья: понятие, содержание / В. В. Боровкова. Текст: непосредственный // Молодой ученый. 2020. № 46 (336). С. 188-190. URL: https://moluch.ru/archive/336/75093/ (дата обращения: 24.02.2023).
- 13. Гален К. О назначении частей человеческого тела // http://www.bibliotekar.ru/422/index.htm.
- 14. Еникеева, О. А. Конституционное право на медицинскую помощь: состояние и перспективы развития. / О. А. Еникеева. // Российский судья. 2007 № 11. С. 19–21.
- 15. Журавлева И. В., Шилова Л. С. Изменение отношения к здоровью населения СССР // Социальные проблемы здоровья и продолжительности жизни населения СССР и Финляндии. М., 1992. С. 82–90.
- 16. Казначеев В. П. Некоторые проблемы хронических заболеваний // Вестник АМН СССР. 1975. № 10. С. 3.
- 17. Протасов В. Ф., Молчанов А. В. Экология, здоровье и природопользование в России. М.: Финансы и статистика, 1995. С. 195.
- 18. Сергеев, А. И. Реализация конституционного права каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь в Российской Федерации: автореф дис. ...канд. юрид. наук: 12.00.03 / Сергеев Александр Игоревич. Москва, 2007. 24 с.
- 19. Тихомиров А. Б. Медицинская услуга: правовые аспекты // Здравоохранение. 1999. № 8. С.161-178.
- 20. Философия здоровья / отв. ред. А. Т. Шаталов. М. : ИФ РАН, 2001. С. 24.
- 21. Царегородцев Г. И. Борьба материализма и идеализма в учении о здоровье и болезни человека. М., 1970. С. 29.
 - 22. Чикин С. Я. Здоровье всему голова. М., 1983. С. 4-7.

- 23. Шленева, Е. В. Конституционное право на охрану здоровья в Российской Федерации: автореф дис. ...канд. юрид. наук: 12.00.02 / Шленева Елена Викторовна. Москва, 2004. 26 с. URL: https://moluch.ru/archive/336/75093/ (дата обращения: 03.03.2023).
 - 24. Шопенгауэр А. Афоризмы о житейской мудрости. СПб., 2009.

Спицина Γ . B. 1

Соблюдение принципов справедливости при защите социально-трудовых прав работников

Аннотация: в статье рассмотрены отдельные аспекты справедливости как правовой категории, затрагиваются вопросы важности соблюдения принципов справедливости, анализируются особенности защиты социально трудовых прав работников.

Ключевые слова: социальное государство, социальная справедливость, принципы социальной справедливости, права работников, защита прав.

Понятие социального государства связано с различными правовыми категориями, но, прежде всего, с социальной справедливостью и социальной ответственностью. Социальная справедливость — это то, ради чего государство осуществляет свою социальную политику и реализует свои полномочия. В полной мере можно согласиться с мнением В. Е. Чиркина, что концепция социального государства базируется на таких правовых основах, как создание института частной собственности; разработке и закреплении в высших актах страны (Конституциях и т. д.) таких важнейших прав человека и гражданина, как социальноэкономические; наличии в государстве социального партнерства, социальной справедливости, социальной ответственности, а также социально ориентированной экономики и социальной демократии². Каждое из данных понятий несет в себе важные составляющие концепции социального государства и отражает общую направленность деятельности государства, призванную обеспечить социальную защиту своих граждан.

Остановимся на одной из составляющих концепции социального государства — социальной справедливости, поскольку она непосредственно связана с тематикой данной статьи. На протяжении многих веков социальная справедливость как категория вызывала интерес у многих исследователей и была предметом исследования у величайшего философа древности Платона. Он один из первых в истории человечества поднял вопросы справедливости в государстве, которые впоследствии послужили основой платоновской этики. Примечательно, что древнегреческий философ относился к справедливости как к проявлению

¹ Спицина Галина Владимировна, старший преподаватель кафедры гражданского процесса и социальных отраслей права АНО ВО «Московский гуманитарный университет».

² Чиркин В. Е. Современная концепция социального государства // Современное государство: Политико-правовые и экономические исследования: сборник науч. трудов / Центр социал. науч.-информ. исслед.; отв. ред. Е. В. Алферова. М., 2010. С. 171–182.

мудрости правителей, высшей добродетели, которая, в конечном итоге, способствует достижению социальной гармонии¹. Концепция Платона считается идеалистической, поскольку направлена на достижение общего блага через совершенствование всех сословий и труднодостижима. Вместе с тем, вызывает интерес и может служить ориентиром постоянного самосовершенствования людей, развития общественных отношений.

На современном этапе развития социальная справедливость реализуется через соблюдение ее принципов и реализуется в форме координации и распределения труда и его результатов, регулировании трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений, социальных процессов в соответствии с законодательством. Концепцию социальной справедливости следует признать оптимальной как для развития общества, отдельного человека, так и, в целом, для социальной безопасности.

К разряду специально-юридических принципов права обычно относят систему принципов. Например, принцип общеобязательности норм права для всего населения страны и приоритета данных норм перед всеми иными социальными нормами; принцип социальной свободы, выраженной в системе субъективных прав; принцип равенства всех перед законом и судом; принцип законности и юридической гарантированности прав и свобод личности; принцип справедливости, выраженный в равном юридическом масштабе поведения и в строгой соразмерности юридической ответственности допущенному правонарушению; принцип юридической ответственности только за виновное противоправное поведение и признания каждого невиновным до тех пор, пока вина не будет установлена в судебном порядке и т. д.

Обратим внимание, что данные принципы напрямую связаны с сущностью правового и социального государства. В силу норм ст. 1, ст. 7 Конституции Российской Федерации наше государство таковым и является. Перечисленные принципы неразрывно связаны друг с другом и образуют единство, признание каждого из данных принципов является условием к достижению социальной справедливости.

Провозглашение Российской Федерации социальным государством означает, что в первую очередь в нашем государстве закреплена правовая обязанность государства осуществлять социальную политику в сфере противодействия бедности, которая ориентирована на обеспечение условий достойной жизни. Это невозможно реализовать без опоры на систему правовых принципов, установленных Конституцией Российской Федерации (далее — Конституции). Также в нашей Конституции закреплены нормы о необходимости создания условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (ст. 7. Конституции). В соответствии с данной нормой устанавливается обязанность государства проводить такую социальную политику, которая направлена на снижение безработицы, повышение уровня жизни граждан. Для реализации целей издаются соответствующие законы, закрепляющие социальные и иные гарантии, к

 $^{^1}$ Государство. Книга I // URL: https://classics.nsu.ru/bibliotheca/plato01/gos01.htm (дата обращения: 06.03.2023).

которым относятся, например, предоставление ежегодных и других отпусков, выплата пособий в период временной нетрудоспособности и т. д. Данные гарантии есть ничто иное, как проявление отдельных аспектов социальной справедливости, которые гарантируются как в национальном законодательстве, так и на международном уровне. В частности, Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) содержит положение о том, что каждый работающий имеет право на справедливое и удовлетворительное вознаграждение, обеспечивающее достойное человека существование для него самого и его семьи (ст. 3). Без реализации данного положения невозможно говорить о наличии социальной справедливости. Большую роль в становлении и развитии идеи социальной справедливости играет Международная организация труда (далее МОТ). Ее стратегическая деятельность направлена на развитие и реализацию норм, основополагающих принципов и прав в сфере труда. МОТ был разработан важнейший документ — Декларация Международной организации труда «О социальной справедливости в целях справедливой глобализации» (Принята в г. Женеве 10.06.2008 на 97-ой сессии Генеральной конференции MOT) $^{\bar{2}}$. Как указывается в декларации, основополагающие ценности свободы, достоинства человека, социальной справедливости и недопущения дискриминации являются основой для устойчивого развития и эффективности. При этом, как подчеркивается в декларации, социальная справедливость должна обеспечиваться за счет содействия занятости населения, расширения социальных гарантий нуждающимся, соблюдения и содействия в реализации принципов, к которым, в том числе относится право на ведение переговоров. МОТ делается акцент на необходимость обеспечения социальной справедливости в условиях современного общества и обязанность государства принимать меры, направленные на воплощение данного принципа в жизнь. Проблематике социальной справедливости посвящена и другая декларация МОТ — «О будущем сферы труда», принятая в 2019 г. В данном акте также подчеркивается необходимость обеспечения социальной справедливости государствами.

Важную роль в регулировании социально-трудовых отношений в Российской Федерации играет Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 19.12.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 11.01.2023)³. В статье 2 Трудового кодекса Российской Федерации (далее — ТК РФ) закреплены основные принципы правового регулирования трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений, в число которых входит обеспечение права каждого работника на справедливые условия труда, в том числе на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, права на отдых, включая ограничение рабочего времени, предоставление ежедневного отдыха, выходных и нерабочих праздничных дней, оплачиваемого ежегодного отпуска, обеспечение

 $^{^{}I}$ «Всеобщая декларация прав человека» (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) {КонсультантПлюс}, ст. 23

 $^{^2}$ Декларация Международной организации труда «О социальной справедливости в целях справедливой глобализации» (Принята в г. Женеве 10.06.2008 на 97-ой сессии Генеральной конференции МОТ) {Консультант-Плюс}.

 $^{^3}$ «Трудовой кодекс Российской Федерации» от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 19.12.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 11.01.2023) {КонсультантПлюс}.

права каждого на защиту государством его трудовых прав и свобод, включая судебную защиту; обеспечение права на разрешение индивидуальных и коллективных трудовых споров, а также права на забастовку в порядке, установленном ТК РФ и иными федеральными законами; обеспечение права представителей профессиональных союзов осуществлять профсоюзный контроль за соблюдением трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права; обеспечение права работников на защиту своего достоинства в период трудовой деятельности и другие принципы. Все данные принципы являются проявлением социальной справедливости и прямо влияют на возможность ее реализации в нашем государстве. Защита прав человека и гражданина является необходимым условием существования правового и социального государства.

Особое место в системе прав и свобод человека и гражданина занимают социально-трудовые права. Данная категория прав является достаточно широкой и не может быть рассмотрена в рамках только одной отрасли права, например, трудового права. Проанализировав Конституцию РФ можно заключить, что к социально-трудовым правам можно отнести большой перечень прав, например, право личности использовать свои способности к труду, право на получение социального обеспечения со стороны государства, право на охрану жизни и здоровья, право на оплату труда, право на отдых и другие права. Стоит подчеркнуть, что в Российской Федерации не только провозглашаются права и свободы человека и гражданина, но они и обеспечиваются различными способами защиты. В частности, в соответствии со ст. 18 Конституции Российской Федерации права и свободы человека и гражданина обеспечиваются правосудием, которое представляет собой деятельность государственных судов по защите прав. Наиболее значимым в области защиты прав является также и положение ст. 45 Конституции Российской Федерации, предоставляющей право каждому защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом. В связи с чем, защиту социально-трудовых прав можно осуществлять как государственными способами (например, через суд, прокуратуру, органы федеральной инспекции труда), так и негосударственными способами (например, обращаясь в профсоюз, используя самозащиту и т. д.).

Таким образом, социальная справедливость является индикатором социального и правового государства. Без нее и ее принципов невозможно гарантировать и защищать социальные и трудовые права. Наше государство в законодательстве содержит основные положения социальной справедливости и включает различные механизмы защиты прав.

Библиография

- 1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).
- 2. «Всеобщая декларация прав человека» (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) {КонсультантПлюс}.
- 3. Декларация Международной организации труда «О социальной справедливости в целях справедливой глобализации» (Принята в г. Женеве

10.06.2008 на 97-ой сессии Генеральной конференции МОТ) {Консультант-Плюс}.

- 4. «Трудовой кодекс Российской Федерации» от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 19.12.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 11.01.2023).
- 5. Чиркин В. Е. Современная концепция социального государства // Современное Государство. Книга I // URL: https://classics.nsu.ru/bibliotheca/plato01/gos01.htm (дата обращения: 06.03.2023).

Нецветаев $A. \Gamma.^{1}$

Безопасная и здоровая производственная среда как основополагающий принцип обеспечения достойного труда: организационно-правовые аспекты

Аннотация: в настоящей статье рассматривается проблема обеспечения безопасности и комфортности производственной среды, без надлежащего разрешения которой невозможно гарантировать достойный труд в современном мире. Обострение различных социальных проблем в последние годы, наблюдаемое, в том числе, и в нашей стране как никогда свидетельствует о необходимости выработки надежных юридических гарантий и принятия эффективных управленческих решений для реализации и защиты права человека на достойный труд.

Ключевые слова: труд, производственная среда, безопасная производственная среда, негативные факторы производственной среды.

Бурный научно-технический прогресс, сопровождавший и сопровождающий сейчас жизнедеятельность человека, вызвал стремительные изменения во всех сферах общественной жизни, в том числе и в производственной. Воздействие новейшей техники и современных технологий на безопасность трудовой деятельности является, с одной стороны, безусловно плодотворным, содействуя улучшению условий труда. С другой стороны, это воздействие может вызвать и неблагоприятные изменения, поскольку именно техника и технологии являются источниками негативных производственных факторов, воздействие которых на работающих может в определенных условиях приводить к травмам или заболеваниям.

Прежде чем перейти к рассмотрению указанного в названии данной статьи вопроса, необходимо остановиться на ряде принципиальных и основополагающих понятий, относящихся к теме исследования.

 $^{^{1}}$ Нецветаев Александр Георгиевич, кандидат биологических наук, доцент, доцент кафедры гражданского процесса и социальных отраслей права Московского гуманитарного университета (МосГУ).

Под *производственной средой* понимают часть окружающей человека среды, образованную природно-климатическими и профессиональными факторами, воздействующими на него в процессе трудовой деятельности¹. Такой средой для рабочего будет заводской цех, для сельского труженика — здание фермы, для учащегося — учебная аудитория.

В более широком смысле *производственная* (рабочая) среда включает в себя все, что окружает человека в процессе трудовой деятельности: техническое оснащение организации, особенности технологических процессов и производства, состояние зданий, строений, сооружений и инженерных коммуникаций, санитарно-гигиеническую и эстетическую обстановку, взаимоотношения в трудовом коллективе, уровень профессионального риска исходя из идентифицированных опасных и вредных производственных факторов и пр.²

Из нормативных определений следует отметить следующее: производ-cmвенная среда — это совокупность условий, в которых выполняется работа³.

Обстоятельства, в которых находятся сотрудники на своих рабочих местах, условия и режим труда, особенности организации технологических процессов — это все *производственные факторы*. В совокупности они при постоянном воздействии на человека могут оказывать влияние на его физическое состояние и психическое здоровье⁴.

Выделяют две группы производственных факторов, которые оказывают воздействие на работников, причем это воздействие может быть, как нейтральным (допустимым), так и отрицательным. В последнем случае говорят о негативных производственных факторах.

К первой группе можно отнести те факторы, которые не имеют никакой зависимости от производственного процесса, а именно:

- географические характеристики;
- климатические показатели;
- социальные факторы;
- экономические факторы.

Вторая группа включает все те обстоятельства, которые напрямую связаны с профессиональной деятельностью и определяют, насколько условия труда являются благоприятными.

Необходимо отметить, что все производственные факторы по сфере своего происхождения подразделяют на две основные группы:

- факторы производственной среды;
- факторы трудового процесса.

Опасные и вредные производственные факторы *производственной среды* по природе их воздействия на организм работающего человека подразделяют на⁵:

 $^{^1}$ Сергеев В. С. Безопасность жизнедеятельности: учебник для вузов (бакалавриат) / В. С. Сергеев. — М. : Издательство ВЛАДОС, 2018. — С. 45.

² https://www.protrud.com/.

 $^{^3}$ ГОСТ Р ИСО 9000-2008: Системы менеджмента качества. Основные положения и словарь/ https://normative_reference_dictionary.academic.ru/.

⁴ https://laboratoria.by/.

⁵ ГОСТ 12.0.003–2015 Межгосударственный стандарт. Система стандартов безопасности труда. Опасные и вредные производственные факторы. https://docs.cntd.ru/document/1200136071.

- факторы, воздействие которых носит физическую природу;
- факторы, воздействие которых носит химическую природу;
- факторы, воздействие которых носит биологическую природу.

Опасные и вредные производственные факторы *трудового процесса* по источнику своего происхождения подразделяют:

- на психофизиологические;
- на организационно-управленческие;
- на личностно-поведенческие (т.е. связанные с самим работающим);
- на социально-экономические.

Совокупность факторов производственной среды и трудового процесса, оказывающих влияние на работоспособность и здоровье работника, получили название условий труда. Условия труда зависят от производственной обстановки и характера труда, влияющих на производственную безопасность.

Трудовой кодекс $P\Phi^1$ в статье 209 выделил две группы негативных производственных факторов: опасные и вредные.

К вредным производственным факторам отнесены факторы производственной среды или трудового процесса, воздействие которых может привести к профессиональному заболеванию работника. Опасные производственные факторы — это факторы, воздействие которых может привести к травме или смерти работника. В зависимости от количественной характеристики, продолжительности и условий действия отдельные вредные производственные факторы могут стать опасными.

Выделяют опасные и вредные производственные факторы, обладающие²:

- свойствами физического воздействия на организм человека (физические факторы);
- свойствами химического воздействия на организм человека (химические факторы);
- свойствами биологического воздействия на организм человека (биологические факторы);
- свойствами психофизиологического воздействия на организм человека (психофизиологические факторы).

К физическим факторам относят чрезмерно высокую или низкую температуру материальных объектов производственной среды, повышенные уровни шума и вибраций, электромагнитных и ионизирующих излучений, недостаточную освещенность, повышенный уровень статического электричества, повышенное значение напряжения в электрической цепи и другие. Наибольшая доля всех случаев профессиональных заболеваний в данной группе приходится на заболевания, связанные с воздействием производственного шума — 53,03 %, доля случаев вибрационной болезни — 46,82 % от количества всех случаев заболеваний в данной группе. В 2021 году количество впервые выявленных случаев вибрационной болезни увеличилось в сравнении с 2020 годом (29,43 %).

 $^{^1}$ Трудовой кодекс РФ: Федеральный закон от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ //Справочная информационно-правовая система «Консультант Плюс».

 $^{^2}$ ГОСТ 12.0.003–2015 Межгосударственный стандарт. Система стандартов безопасности труда. Опасные и вредные производственные факторы. https://docs.cntd.ru/document/1200136071.

Химические факторы, называемые для краткости химическими веществами, представляют из себя физические объекты (или их составные компоненты) живой и неживой природы, находящиеся в определенном физическом состоянии и обладающие такими химическими свойствами, которые при взаимодействии с организмом человека в рамках биохимических процессов его функционирования приводят к повреждению целостности тканей организма и(или) нарушению его нормального функционирования.

По степени потенциальной опасности вредные химические вещества подразделяются на 4 класса: чрезвычайно опасные вещества (1 класс опасности), высокоопасные вещества (2 класс опасности), умеренноопасные вещества (3 класс опасности) и малоопасные вещества (4 класс опасности)¹.

В структуре патологии профессиональных заболеваний, связанных с воздействием производственных химических факторов, в 2021 г. первое место занимают пневмокониозы, обусловленные воздействием фиброгенной пыли с содержанием свободной двуокиси кремния более 10 % (28,35 % от общего числа профессиональных заболеваний в данной группе). Второе место — хроническая обструктивная болезнь легких (23,45 %), хронические бронхиты и профессиональная бронхиальная астма занимают 3 и 4 место соответственно (15,4 % и 10,36 % от всех впервые выявленных профессиональных заболеваний в 2021 году в данной группе).

Негативные биологические факторы включают в себя патогенных микроорганизмов (бактерий, вирусов и др.) и продукты их жизнедеятельности, а также животных, ядовитых растений и насекомых. В группе профессиональных заболеваний, обусловленных воздействием биологических факторов, в 2021 г. из-за пандемии, связанной с COVID-19, первое место занимают заболевания, вызванные новой коронавирусной инфекцией, на их долю приходится 93,84 % от количества всех случаев заболеваний в данной группе впервые выявленных в 2021 году, второе место занимает туберкулез — 4,29 %, третье и четвертое место — пневмония неуточненной этиологии и бруцеллез (0,81 % и 0,57 % соответственно)².

Наконец, *психофизиологические производственные факторы* - это факторы, обусловленные особенностями характера и организации труда, параметров рабочего места и оборудования. Они могут оказывать неблагоприятное воздействие на функциональное состояние организма человека, его самочувствие, эмоциональную и интеллектуальную сферы и приводить к стойкому снижению работоспособности и нарушению состояния и здоровья. Опасные и вредные производственные факторы, обладающие свойствами психофизиологического воздействия на организм человека, подразделяют:

– на физические перегрузки, связанные с тяжестью трудового процесса;

 $^{^1}$ Сергеев В. С. Безопасность жизнедеятельности: учебник для вузов (бакалавриат) / В. С. Сергеев. — М. : Издательство ВЛАДОС, 2018. — С. 47.

 $^{^2}$ О состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Российской Федерации в 2021 году: Государственный доклад. — М. : Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. 2021. — С. 153. /http://www.rospotrebnadzor.ru/.

 нервно-психические перегрузки, связанные с напряженностью трудового процесса.

Уровень воздействия названных негативных производственных факторов на человека определяет *класс условий труда* работника. Их всего четыре.

Выделяют оптимальные, допустимые, вредные и опасные условия труда¹.

Такое деление позволяет определить степень негативного влияния условий труда для того, чтобы предусмотреть положенные гарантии для работников, которые трудятся на вредных и опасных производствах (дополнительные дни к отпуску, денежные компенсации и проч.).

Оптимальными условиями труда (1 класс) являются условия труда, при которых воздействие на работника вредных и (или) опасных производственных факторов отсутствует или, уровни воздействия которых не превышают уровни, установленные нормативами (гигиеническими нормативами) условий труда и принятые в качестве безопасных для человека, и создаются предпосылки для поддержания высокого уровня работоспособности работника.

Допустимыми условиями труда (2 класс) являются условия труда, при которых на работника воздействуют вредные и (или) опасные производственные факторы, уровни воздействия которых не превышают уровни, установленные нормативами (гигиеническими нормативами) условий труда, а измененное функциональное состояние организма работника восстанавливается во время регламентированного отдыха или к началу следующего рабочего дня (смены).

Вредными условиями труда (3 класс) являются условия труда, при которых уровни воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов превышают уровни, установленные нормативами (гигиеническими нормативами) условий труда.

Опасными условиями труда (4 класс) являются условия труда, при которых на работника воздействуют вредные и (или) опасные производственные факторы, уровни воздействия которых в течение всего рабочего дня (смены) или его части способны создать угрозу жизни работника, а последствия воздействия данных факторов обусловливают высокий риск развития острого профессионального заболевания в период трудовой деятельности.

Если на рабочем месте значения уровней негативных производственных факторов находятся в пределах оптимальных или допустимых величин, условия труда на этом рабочем месте отвечают гигиеническим требованиям и относятся соответственно к 1 или 2 классу. Если же уровень хотя бы одного фактора превышает допустимую величину, то условия труда на таком рабочем месте в зависимости от величины превышения и в соответствии с гигиеническими критериями как по отдельному фактору, так и при их сочетании могут быть отнесены к 1—4 степеням 3 класса вредных или к 4 классу опасных условий труда².

 $^{^1}$ О специальной оценке условий труда: Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 426-ФЗ //Справочная информационно-правовая система «Консультант Плюс».

 $^{^2}$ Карнаух, Н. Н. Охрана труда: учебник для вузов / Н. Н. Карнаух. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — С. 169.

Условия труда оказывают существенное влияние на состояние здоровья работников, которое, в свою очередь, является важным социальным индикатором и показателем трудового потенциала страны. Особую социальную значимость приобретает профессиональная заболеваемость, достоверная информация о которой является важной для оценки и управления профессиональными рисками.

Современные данные государственной статистики показывают, что около 39% работников производственной сферы, в том числе предприятий, трудятся в условиях, не соответствующих санитарно—гигиеническим нормативам. Главный внештатный профпатолог Минздрава РФ Игорь Бухтияров на форуме «Здоровье нации — основа процветания России», состоявшимся в 2020 году заявил: «...в настоящее время у нас в стране работают около 70 миллионов... Из них порядка 38% — это лица, работающие во вредных и опасных условиях труда. Это порядка 30 миллионов человек»^{1.}

По данным Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзора), в структуре профессиональной патологии на первом месте профессиональные заболевания, связанные с воздействием производственных физических факторов, доля которых в 2021 г. составила 42,17 % от всех впервые выявленных профессиональных заболеваний в РФ в этом году. Второе место в зависимости от воздействующего вредного производственного фактора второй год подряд занимают заболевания, связанные с воздействием производственных биологических факторов — 26,28 %, что больше на 5,88 % в сравнении с 2020 годом. Третье и четвертое место занимают профессиональные заболевания, связанные с физическими перегрузками и функциональным перенапряжением отдельных органов и систем — 16,74 % и профессиональные заболевания, связанные с воздействием производственных химических факторов — 14,8 % от всех впервые выявленных профессиональных заболеваний в 2021 году соответственно².

В структуре впервые выявленной профессиональной заболеваемости по видам экономической деятельности в 2021 году наибольший удельный вес случаев профпатологии был отмечен у работников предприятий по добыче полезных ископаемых — 39,42%, на втором месте — у работников в области здравоохранения и социальных услуг – 26,45%, на долю профессиональных заболеваний среди работников обрабатывающих производств приходилось 21,4% от всех впервые зарегистрированных в 2021 году профзаболеваний.

Из выше изложенного следует, что производственная безопасность (безопасность как производственной среды, так и трудового процесса) обеспечивается системой организационно-правовых мероприятий и технических средств, предотвращающих или уменьшающих вероятность воздействия на работающих опасных и вредных производственных факторов, возникающих в рабочей зоне в процессе трудовой деятельности.

¹ https://ria.ru/20200812/1575689919.html.

² О состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Российской Федерации в 2021 году: Государственный доклад. — М.: Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. 2021. — C.151–152. /http://www.rospotrebnadzor.ru/.

Трудовой кодекс РФ, в ст. 209.1, закрепил два основных принципа обеспечения безопасности труда (производственной безопасности):

- предупреждение и профилактика опасностей;
- минимизация повреждения здоровья работников.

Принцип предупреждения и профилактики опасностей означает, что работодатель систематически должен реализовывать мероприятия по улучшению условий труда, включая ликвидацию или снижение уровней профессиональных рисков или недопущение повышения их уровней, с соблюдением приоритетности реализации таких мероприятий.

Принцип минимизации повреждения здоровья работников означает, что работодателем должны быть предусмотрены меры, обеспечивающие постоянную готовность к локализации (минимизации) и ликвидации последствий реализации профессиональных рисков.

К сожалению, далеко не всегда указанные принципы, нормы права в данной области соблюдаются работодателями в реальной производственной деятельности. Свидетельство тому трагедия на шахте «Листвяжная» в Кемеровской области в 2021 году, где в результате преступно-халатного отношения к соблюдению правил по защите жизни и здоровья рабочих погибли 51 человек. По данным Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, охрана труда стала главной темой 2021 года в области трудовых отношений¹. Не ослабевает и поток обращений к Уполномоченному по вопросам соблюдения и защиты трудовых прав: по сравнению с 2020 годом он увеличился на 27% и достиг 2052 обращений. Причем наиболее заметный рост обращений (в 2 раза по сравнению с 2020 годом) касается именно вопросов охраны труда.

Для того, чтобы деятельность предприятия была эффективной, а его работники были надежно защищены от негативного воздействия производственных факторов, в организации должна быть налажена система управления производственной средой и трудовым процессом. Этот процесс, в частности, должен включать:

- установление, соблюдение и контроль за выполнением требований к условиям производственной среды и трудового процесса;
- обеспечение параметров производственной среды на допустимом для работы уровне, контроль за их изменениями;
- поддержание технически исправного состояния устройств, оборудования, зданий, сооружений, необходимых для безопасного проведения производственного процесса;
- обеспечение работников средствами индивидуальной защиты и контроль за их правильным и своевременным применением и др. мероприятия.

Библиография:

1. Карнаух Н. Н. Охрана труда: учебник для вузов / Н. Н. Карнаух. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 343 с. — (Высшее

¹ Доклад о деятельности уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2021 год. — С. 146—147 //Официальный сайт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. http://ombudsmanrf.org/.

- образование). ISBN 978-5-534-15940-0. Текст: электронный //Образовательная платформа Юрайт [сайт]. URL: https://urait.ru/bcode/510309.
- 2. Сергеев В. С. Безопасность жизнедеятельности: учебник для вузов (бакалавриат) / В. С. Сергеев. М.: Издательство ВЛАДОС, 2018. 480 с.

Корсунова А. С.1

Эффективное разрешение экономических споров как результат реформирования арбитражного процессуального законодательства: некоторые итоги

Аннотация: автор анализирует некоторые итоги реформирования системы экономического правосудия и арбитражного процесса и их влияние на достижение экономической и социальной справедливости в современных условиях, противодействие экономическим санкциям посредством арбитражно-процессуальных механизмов.

Ключевые слова: реформирование системы экономического правосудия, совершенствование арбитражного процесса, санкции, экономическая и социальная справедливость.

Актуальность темы настоящего исследования обусловлена значительными изменениями в системе экономических судов и арбитражном процессе, которые существенным образом влияют на справедливое отправление правосудия. Система арбитражных судов также столкнулась с необходимостью реагирования на внешние условия при реализации правосудия, включая экономические и правовые санкции, носящие крайне деструктивный характер. С целью гарантирования защиты прав российских граждан и субъектов экономической деятельности, вызванных ограничениями их прав на защиту в зарубежных юрисдикциях, были введены в действие нормы, которые должны преодолеть эту несправедливость.

За последнее десятилетие система арбитражных судов существенно изменилась. Прежде всего, речь идет об упразднении Высшего Арбитражного Суда $P\Phi$, продиктованного необходимостью упорядочения единообразия судебной практики по гражданским делам и спорам, относящимся к компетенции арбитражных судов. И критиков и сторонников этого процесса примерило время. На

¹ Корсунова Анна Сергеевна, кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой коммерческого права Московского гуманитарного университета, доцент кафедры юриспруденции Московского международного университета

 $^{^2}$ Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации» //СЗ РФ от 10 февраля 2014 г. № 6 ст. 548.

³ Колесников Ю. А., Резниченко Д. Р. Судебная реформа 2014 года: итоги и последствия для экономического правосудия, Актуальные риски и угрозы, меры по их минимизации // Евразийская адвокатура. 2017. №3 (28). Серегина О. Л. Перспективы развития арбитражной ветви судебной власти после упразднения Высшего арбитражного суда РФ // Legal Concept. 2015. №1. Спицына А. О. Актуальные вопросы рассмотрения экономических споров в контексте реформирования арбитражной системы // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2014. №2 (5). Упоров И. В. Статус высшего арбитражного суда в первоначальной

наш взгляд, самым существенным последствием этого этапа реформы стала возросшая роль практики Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ, которая выполняет в настоящее время функцию кассации второго уровня. Объективно, такая процессуальная трансформация дополнительно гарантирует заявителям возможность добиться пересмотра судебного акта, вступившего в законную силу в высшей судебной инстанции (ВС РФ)¹, даже в кассационном порядке.

Чуть раньше система арбитражных судов была дополнена первым и пока единственным специализированным судом — Судом по интеллектуальным правам². Если и согласиться с тем, что формирование такой судебной инстанции было продиктовано необходимостью соответствия требованиям Всемирной торговой организации (ВТО), то его деятельность в сфере защиты и охраны интеллектуальной собственности, безусловно, была и остается насущной необходимостью для российского общества.

Дальнейшая трансформация судебной системы арбитражных судов связна с изменением геополитической ситуации, поскольку новые регионы России должны быть интегрированы в систему экономического правосудия. Арбитражные суды республики Крым и города Севастополь действуют на равноправных началах с аналогичными арбитражными судами субъектов РФ. Статья 9 ФКЗ от 21.03.2014 N 6-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя" предусмотрела осуществление правосудия в переходный период и после завершения этих процессов³.

Более сложные и длительные интеграционные процессы ожидаются в регионах, ставших новыми субъектами России в 2022 году, поскольку формирование в них арбитражных судов будет зависеть от окончания боевых действий. Однако контуры обновленной системы арбитражных судов, исходя из принятых законов, понятны: арбитражный суд нового субъекта — первая инстанция, апелляция — Двадцать первый арбитражный апелляционный суд. Функцию кассационной инстанции будет выполнять Арбитражный суд Центрального округа⁴.

редакции конституции 1993 года и причины его упразднения // Экономика и бизнес: теория и практика. 2021. №2–2.

 $^{^1}$ ФЗ от 28.06.2014 № 186-ФЗ// «О внесении изменений в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации» // СЗ РФ от 30.06.2014,. № 26 (часть I).ст. 3392.

 $^{^2}$ ФКЗ от 06.12.2011 № 4-ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон "О судебной системе Российской Федерации" и Федеральный конституционный закон "Об арбитражных судах в Российской Федерации" в связи с созданием в системе арбитражных судов Суда по интеллектуальным правам» // 12.12.2011. № 50. ст. 7334.

 $^{^3}$ ФКЗ от 21.03.2014 № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов — Республики Крым и города федерального значения Севастополя»// СЗ от 24.03.2014. № 12. ст. 1201.

 $^{^4}$ ФКЗ от 04.10.2022 № 5-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта — Донецкой Народной Республики» ФКЗ от 04.10.2022 № 7-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Запорожской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта — Запорожской области» 04.10.2022. ФКЗ № 8-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Херсонской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта — Херсонской области» //СЗ РФ 10.10.2022. № 41. Ст. 6930.

Безусловно, положительное влияние на справедливое экономическое правосудие оказывает развитие таких институтов в арбитражном процессе как приказное и упрощенное производство, которые представляют собой особый порядок разрешения ряда экономических споров без проведения процесса с вызовом лиц, участвующих в деле. Как следует из пояснительной записки к законопроекту «О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации"», утвержденному Постановлением Пленума ВС РФ №36 от 15.11.2022 года расширение параметров споров, рассмотрение которых возможно в особом порядке, связано с неполной реализацией потенциала, который заложен в этих формах, а также подтверждается судебной статистикой, доказывающей востребованность и приказанного и упрощенного порядка рассмотрения дел. Как подчеркивает ВС РФ, предлагаемые законопроектом изменения упрощенных процедур защиты нарушенных прав особенно актуальны для споров в сфере экономических отношений, требующих оперативного разрешения и всестороннего учета потребностей участников экономического оборота. На наш взгляд, эти изменения послужат достижению цели справедливого разбирательства и защите интересов субъектов экономической деятельности с одновременной минимизацией затрат на участие в процессе.

Сложная международная геополитическая и экономическая ситуация по факту лишила российских участников предпринимательской деятельности и иных правоотношений права на защиту законных интересов в иностранных юрисдикциях. Этот вызов привел к адаптации арбитражного процессуального законодательства под эти беспрецедентные условия.

ФЗ от 08.06.2020 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации в целях защиты прав физических и юридических лиц в связи с мерами ограничительного характера, введенными иностранным государством, государственным объединением и (или) союзом и (или) государственным (межгосударственным) учреждением иностранного государства или государственного объединения и (или) союза» было определено, что в случае возникновения такого обстоятельства (спора с участием лица, в отношении которого введены санкции) любое лицо, не только юридическое, может обратиться к юрисдикционной защите в России путем обращения в соответствующий арбитражный суд субъекта.

Несмотря на незначительный период времени с даты начала действия новых норм АПК РФ, арбитражные суды начали формировать практику по защите прав лиц, попавших под санкции.

¹ Постановление Пленума ВС РФ №36 от 15.11.2022 года «О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации». Текст опубликован на официальном сайте ВС РФ// (vsrf.ru).

² ФЗ от 08.06.2020 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации в целях защиты прав физических и юридических лиц в связи с мерами ограничительного характера, введенными иностранным государством, государственным объединением и (или) союзом и (или) государственным (межгосударственным) учреждением иностранного государства или государственного объединения и (или) союза» // СЗ РФ от 15.06.2020. N 24. Ст. 3745.

Согласно правовой позиции, изложенной в Определении Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 09.12.2021г. №309-ЭС21-6955 по делу №А60-36897/2020, сам по себе факт введения в отношении российского лица, участвующего в споре в иностранном суде, международном коммерческом арбитраже, находящихся за пределами территории Российской Федерации, мер ограничительного характера предполагается достаточным для вывода об ограничении доступа такого лица к правосудию, в применяющем ограничительные меры иностранном государстве. Следовательно, обращение в российский суд будет единственно возможным способом для такого лица защитить свои права и законные интересы.

Подводя некоторые итоги настоящего исследования о реформах системы экономического правосудия и арбитражного процесса, подчеркнем, что некоторые из них обусловлены текущим геополитическим моментом и нарастающим санкционным давлением недружественных стран в отношении граждан и юридических лиц России, другие отвечают на внутренние потребности общества. На наш взгляд, правовое регулирование в сфере экономического правосудия показывает ту необходимую степень гибкости, которая позволяет достигать в нынешних непростых условиях высшей цели правосудия — справедливости и обеспечить предотвращение кризисных ситуаций в экономике России.

Библиография:

- 1. ФКЗ от 06.12.2011 № 4-ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон "О судебной системе Российской Федерации" и Федеральный конституционный закон "Об арбитражных судах в Российской Федерации" в связи с созданием в системе арбитражных судов Суда по интеллектуальным правам» // 12.12.2011. № 50. Ст. 7334.
- 2. ФКЗ от 21.03.2014 № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов Республики Крым и города федерального значения Севастополя» // СЗ от 24.03.2014. № 12. ст. 1201.
- 3. ФЗ от 28.06.2014 № 186-ФЗ//»О внесении изменений в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации» // СЗ РФ от 30.06.2014,. № 26 (часть I).Ст. 3392.
- 4. ФЗ от 08.06.2020 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации в целях защиты прав физических и юридических лиц в связи с мерами ограничительного характера, введенными иностранным государством, государственным объединением и (или) союзом и (или) государственным (межгосударственным) учреждением иностранного государства или государственного объединения и (или) союза» // СЗ РФ от 15.06.2020. № 24. Ст. 3745.
- 5. Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации»//СЗ РФ от 10 февраля 2014 г. № 6 ст. 548.

- 6. Постановление Пленума ВС РФ №36 от 15.11.2022 года «О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации».Текст опубликован на официальном сайте ВС РФ// (vsrf.ru)
- 7. Колесников Ю. А., Резниченко Д. Р. Судебная реформа 2014 года: итоги и последствия для экономического правосудия, Актуальные риски и угрозы, меры по их минимизации // Евразийская адвокатура. 2017. №3 (28). URL: https://cyberleninka.ru/article/n/sudebnaya-reforma-2014-goda-itogi-i-posledstviya-dlya-ekonomicheskogo-pravosudiya-aktualnye-riski-i-ugrozy-mery-po-ih-minimizatsii (дата обращения: 06.03.2023).
- 8. Серегина О. Л. Перспективы развития арбитражной ветви судебной власти после упразднения Высшего арбитражного суда РФ // Legal Concept. 2015. №1. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/perspektivy-razvitiya-arbitrazhnoy-vetvi-sudebnoy-vlasti-posle-uprazdneniya-vysshego-arbitrazhnogo-suda-rf (дата обращения: 06.03.2023).
- 9. Спицына А. О. Актуальные вопросы рассмотрения экономических споров в контексте реформирования арбитражной системы // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2014. №2 (5). URL: https://cyberleninka.ru/article/n/aktualnye-voprosy-rassmotreniya-ekonomicheskih-sporov-v-kontekste-reformirovaniya-arbitrazhnoy-sistemy (дата обращения: 06.03.2023).
- 10. Упоров И. В. Статус высшего арбитражного суда в первоначальной редакции конституции 1993 года и причины его упразднения // Экономика и бизнес: теория и практика. 2021. №2-2. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/status-vysshego-arbitrazhnogo-suda-v-pervonachalnoy-redaktsii-konstitutsii-1993-goda-i-prichiny-ego-uprazdneniya (дата обращения: 06.03.2023).

Давыдова $M. A.^{-1}$

Актуальные проблемы применения миграционного законодательства в судебных спорах, связанных с нарушением иностранными гражданами правил въезда в Российскую Федерацию

Аннотация: актуальность настоящего исследование подтверждается отсутствием единообразной практики судов общей юрисдикции по рассмотрению споров, связанных с обжалованием принимаемых уполномоченными органами исполнительной власти решений о неразрешении въезда в Российскую Федерацию иностранному гражданину или лицу без гражданства. Цель исследования - уточнить определение особенностей рассмотрения споров по обжалованию ре-

¹ Давыдова Мариам Александровна, кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры финансового права Российского государственного университета правосудия (г. Москва).

шений о неразрешении въезда, выявлении актуальных проблем, связанных с законодательным регулированием и применением оснований для принятия таких решений, а также выработке предложений по их разрешению.

Ключевые слова: незаконная миграция, иностранный гражданин, лицо без гражданства, меры административного принуждения, обжалование решения о неразрешении въезда, Европейский суд по правам человека, судебная практика.

Сегодня исследователи в области миграционного права сходятся в мысли о том, что запрет на въезд в Российскую Федерацию является важным инструментом государства в борьбе с нарушениями в сфере миграции¹. Само по себе принятие решения о запрете на въезд на территорию Российской Федерации наиболее действенная из принудительных мер в сфере миграционной политики, которая позволяет органам миграционного контроля ограничивать въезд на территорию Российской Федерации нарушивших российское законодательство иностранных граждан и лиц без гражданства, а также является превентивной, воспитательной мерой.

К примеру, МВД России направлено представлений о неразрешении иностранным гражданам и лицам без гражданства въезда в Российскую Федерацию за январь — март 2021 г. — 59 952².

Решение о неразрешении въезда иностранному гражданину или лицу без гражданства на территорию Российской Федерации, в соответствии с которым им запрещен въезд, принимается уполномоченными федеральными органами исполнительной власти в соответствии с положениями Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (далее — Закон о выезде и въезде).

Правила принятия решения о неразрешении въезда в Российскую Федерацию в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства (далее — решения), а также перечень компетентных органов, уполномоченных принимать такое решение (МВД России, ФСБ России, Минобороны России, СВР России, МИД России, ФСИН России, ФТС России, Росфинмониторинг)³, были утверждены в 2015 г. В 2017–2020 годах уполномоченными органами были обновлены⁴ либо приняты

 $^{^1\,\}mathrm{Mur}$ рационное право России: учебник для бакалавров / под ред. И. А. Цинделиани. М. : Проспект, 2020. 464 с. С. 176

² Сводка основных показателей деятельности по миграционной ситуации в Российской Федерации за январь — декабрь 2018 года; Сводка основных показателей деятельности по миграционной ситуации в Российской Федерации за январь — декабрь 2020 года; Сводка основных показателей деятельности по миграционной ситуации в Российской Федерации за январь — март 2021 года. URL: https://xn--b1aew.xn-p1ai/Deljatelnost/statistics/migracionnaya/item/23955653 (дата обращения: 12.05.2021).

³ Постановление Правительства Российской Федерации от 14 января 2015 г. № 12 «О порядке принятия решения о неразрешении въезда в Российскую Федерацию в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2015. № 4. Ст. 654.

⁴ Приказ ФМС России от 2 июня 2015 г. № 284 «Об утверждении порядка рассмотрения материалов, содержащих обстоятельства, являющиеся основанием для принятия (отмены) решения о неразрешении въезда в Российскую Федерацию в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства, а также форм решения о неразрешении въезда в Российскую Федерацию в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства, решения об отмене решения о неразрешении въезда в Российскую Федерацию в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства о принятом в отношении него решении о неразрешении въезда» (утратил силу).

ведомственные акты¹, устанавливающие порядок рассмотрения материалов, содержащих обстоятельства, являющиеся основанием как для принятия, так и отмены решения о неразрешении въезда в Российскую Федерацию.

Решение суда о признании незаконным решения о неразрешении въезда в Российскую Федерацию является основанием для отмены уполномоченным органом ранее принятого решения и для снятия запрета на въезд.

Рассмотрение данной категории миграционных споров должно осуществляться с учетом норм как национального законодательства, так и актов международного права, участницей которых является Российская Федерация.

Особое место занимает Конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г.² (вступила в силу для России 5 мая 1998 г.) (далее — Европейская конвенция) и Протоколы к ней (Федеральный закон «О ратификации Конвенции о защите прав человека и основных свобод и Протоколов к ней» от 30 марта 1998 г. № 54-ФЗ, «О ратификации Протокола № 14 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод, вносящего изменения в контрольный механизм Конвенции, от 13 мая 2004 года» от 4 февраля 2010 г. № 5-ФЗ). Российской Федерацией Европейская конвенция была ратифицирована в 1998 г., в силу чего наша страна приняла на себя обязательства по соблюдению положений Конвенции и Протоколов к ней.

На проблему соблюдения прав иностранных граждан и лиц без гражданства при вынесении решений о неразрешении въезда в страну обратил внимание Европейский Суд по правам человека (далее — Европейский Суд), что нашло отражение в докладах о результатах мониторинга правоприменения в Российской Федерации. Европейский Суд неоднократно указывал, что лежащая на государствах ответственность за обеспечение публичного порядка обязывает их контролировать въезд в страну и пребывание иностранцев и высылать за пределы страны правонарушителей из их числа, однако подобные решения, поскольку они могут нарушить право на уважение личной и семейной жизни, охраняемое в демократическом обществе ст. 8 Конвенции о защите прав человека и основных свобод (право иностранца на въезд или проживание в какой-либо стране как таковое не гарантируется Конвенцией), должны быть оправданы крайней социальной необходимостью и соответствовать правомерной цели³. Европейскому Суду, как отмечается в литературе, в целом удалось создать общую

 $^{^1}$ См., например: Приказ ФТС России от 8 августа 2017 г. № 1288, приказ Росфинмониторинга от 11 декабря 2017 г. № 413, приказ МВД России от 8 мая 2019 г. № 303, приказ ФСИН России от 14 августа 2020 г. № 556 // СПС «КонсультантПлюс».

 $^{^2}$ Конвенция о защите прав человека и основных свобод (заключена в г. Риме 04.11.1950) (вместе с Протоколом № 1) (подписан в г. Париже 20.03.1952), Протоколом № 4 об обеспечении некоторых прав и свобод помимо тех, которые уже включены в Конвенцию и первый Протокол к ней (подписан в г. Страсбурге 16.09.1963), Протоколом № 7 (подписан в г. Страсбурге 22.11.1984)) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 2. Ст. 163.

³ См.: Постановления Европейского Суда по правам человека от 26 марта 1992 г. по делу «Бельджуди (Beldjoudi) против Франции», от 21 июня 1988 г. по делу «Беррехаб (Berrehab) против Нидерландов», от 18 февраля 1991 г. по делу «Мустаким (Moustaquim) против Бельгии», от 19 февраля 1998 г. по делу «Далиа (Dalia) против Франции», от 7 августа 1996 г. по делу «С. против Бельгии», от 28 ноября 1996 г. по делу «Ахмут (Аhmut) против Нидерландов» и др. // Вестник Конституционного Суда РФ. 2006. № 4.* См. подрорбнее: Давыдова М. А. Внедрение правовых позиций Европейского Суда по правам человека в практику Конституционного Суда России // Социально-политические науки. №4. 2019. С.41—44.

концепцию защиты прав и свобод иностранных граждан, подлежащих высылке, с учетом публичных интересов и необходимости обеспечения национальной безопасности¹.

В 2006 году Конституционный Суд Российской Федерации на основе решений Европейского Суда указал, что суды не должны ограничиваться установлением только формальных оснований применения закона, следует также исследовать и оценивать реальные обстоятельства применительно к необходимости и соразмерности решений, принятых в отношении иностранного гражданина либо лица без гражданства. Правоприменительными органами и судами, исходя из гуманитарных соображений, могут учитываться семейное положение, состояние здоровья иностранного гражданина или лица без гражданства и иные исключительные, заслуживающие внимания обстоятельства при решении вопроса о том, является ли необходимой депортация данного лица из Российской Федерации, а также при решении вопроса о его временном проживании на территории Российской Федерации². Аналогичный вывод по отношению к выдаче разрешения на временное проживание или аннулированию ранее выданного разрешения содержится в Определении Конституционного Суда Российской Федерации от 2 марта 2006 г. № 55-О³.

В Докладе о результатах мониторинга правоприменения в Российской Федерации за 2019 год⁴ сообщается, что после событий, ставших предметом рассмотрения Европейского Суда в постановлениях, объединенных в группу дел «Лю» (Liu), в нашей стране предпринят ряд мер, в том числе законодательных, в целях предотвращения в дальнейшем выявленных Европейским Судом нарушений. Верховным Судом Российской Федерации подготовлен Обзор практики межгосударственных органов по защите прав и основных свобод человека № 3 (2019 г.), в котором в том числе изложены правовые позиции Европейского Суда относительно права на уважение семейной жизни при административном выдворении (депортации) иностранных граждан с территории Российской Федерации по мотиву угрозы национальной безопасности⁵.

Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 июня 2013 г. № 21 «О применении судами общей юрисдикции Конвенции о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 года и протоколов к

¹ Андриченко Л. В., Плюгина И. В. Миграционное законодательство Российской Федерации: тенденции развития и практика применения: монография. М.: ИЗиСП, НОРМА, ИНФРА-М, 2019. 392 с. С.192.

² Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 12 мая 2006 г. № 155-О «По жалобе гражданина Украины X. на нарушение его конституционных прав пунктом 2 статьи 11 Федерального закона «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)», пунктом 13 статьи 7 и пунктом 13 статьи 9 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // Вестник Конституционного Суда Российской Федерации. 2006. № 5.

³ Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 2 марта 2006 г. № 55-О «По жалобе гражданина Грузии Тодуа Кахабера на нарушение его конституционных прав пунктом 7 статьи 7 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // Вестник Конституционного Суда Российской Федерации. 2006. № 4.

 $^{^4}$ Текст документа приведен в соответствии с публикацией на сайте http://government.ru/ по состоянию на 13.11.2020 // СПС «КонсультантПлюс».

 $^{^{5}}$ СПС «КонсультантПлюс».

ней» судам даны предметные разъяснения относительно возможности ограничения прав граждан. Указано, что любое ограничение прав и свобод человека должно: быть основано на федеральном законе; преследовать социально значимую, законную цель (например, обеспечение общественной безопасности, защиту морали, нравственности, прав и законных интересов других лиц); являться необходимым в демократическом обществе (пропорциональным преследуемой социально значимой, законной цели). Несоблюдение одного из этих критериев ограничения представляет собой нарушение прав и свобод человека, которые подлежат судебной защите в установленном законом порядке. Судам при рассмотрении дел всегда следует обосновывать необходимость ограничения прав и свобод человека исходя из установленных фактических обстоятельств.

Тем самым эксперты отмечают возникновение ряда позиций, в которых «российские суды своими решениями повлияли на изменение федеральной миграционной политики, в особенности в делах об административном выдворении или запрете въезда иностранных граждан и лиц без гражданства»².

В качестве примера рассмотрим такую категорию споров, как споры, связанные с обжалованием решения о неразрешении въезда в Российскую Федерацию по причине неоднократного привлечения иностранного гражданина или лица без гражданства к административной ответственности. Так, согласно п. 4 ст. 26 Закона о выезде и въезде въезд в Российскую Федерацию иностранному гражданину или лицу без гражданства может быть не разрешен в случае, если иностранный гражданин или лицо без гражданства неоднократно (два и более раза) в течение трех лет привлекались к административной ответственности за совершение административного правонарушения на территории России, — в течение трех лет со дня вступления в силу последнего постановления о привлечении к административной ответственности.

Одним из примеров, отражающих соразмерность вынесенного решения с общественной опасностью, которое повлекло поведение иностранного гражданина или лица без гражданства, а также носящих упреждающий характер подобного поведения судом, является Кассационное определение Верховного Суда Российской Федерации от 18 ноября 2020 г. № 43-КАД20-1-К6. В конкретной ситуации, изложенной в определении, факт многократного совершения правонарушений иностранным гражданином, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, а также его привлечения четыре раза к административной ответственности за мелкое хулиганство ставились в противовес праву на уважение личной и семейной жизни, поскольку иностранный гражданин находился в законном браке с гражданкой России. Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации, обратила внимание на то, что Европейская конвенция, не допуская вмешательство со стороны публичных властей в осуществление права каждого на уважение частной и семейной жизни, его жилища и его корреспонденции, одновременно делает исключение

¹ Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 2013. № 8.

² Торнхилл К., Смирнова М. В. Модели вторичной конституционализации в российской политической системе // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 6. С. 34–42. С.37.

для случаев, когда такое вмешательство предусмотрено законом и необходимо в демократическом обществе в интересах национальной безопасности и общественного порядка, защиты прав и свобод других лиц. Административный ответчик учел состав семьи иностранного гражданина, применил нормы международного права и со ссылкой на позицию Конституционного Суда Российской Федерации, изложенную в определении от 5 марта 2014 г. № 628-О, правомерно указал, что факт проживания на территории России супруги гражданина не обеспечивает его бесспорный иммунитет от законных и действенных принудительных мер в сфере миграционной политики, запрет на въезд в страну административного истца не свидетельствует о нарушении его права на уважение личной и семейной жизни, поскольку им допущено явное пренебрежение к требованиям российского законодательства. При таком положении применение положений ст. 8 Европейской конвенции, предусматривающих право человека на уважение его семейной жизни, исходя только из факта заключения административным истцом в 2014 г. брака с гражданкой Российской Федерации как основания для признания оспариваемого решения незаконным, нельзя признать верным.

Представляется важным обратить внимание на Европейскую конвенцию в части сохранения семьи и родственных связей. В качестве примера приведем кассационное определение Верховного Суда Российской Федерации от 27 мая 2020 г. № 78-КА20-3, которым отказано в разрешении на въезд в Российскую Федерацию иностранному гражданину сроком на три года (до 9 февраля 2021 г.) в связи привлечением его к ответственности за совершение административных правонарушений, связанных с управлением транспортным средством при наличии неисправностей или условий, при которых эксплуатация транспортных средств запрещена¹. Иностранный гражданин ссылался на продолжительность своего проживания в стране, наличие работы и дохода, уплату российских налогов, наличие брачно-семейных отношений с гражданкой России, совместное проживание и ведение общего хозяйства с ней, а также на незначительность совершенных административных правонарушений, наказание за которые он добровольно исполнил и тем самым отбыл. Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации пришла к следующим выводам: Европейский Суд неоднократно указывал на то, что ст. 8 Конвенции защищает право на установление и развитие отношений с иными людьми и окружающим миром и иногда может затрагивать вопросы социальной идентичности лица. Наличие «личной жизни» должно в обязательном порядке учитываться при вынесении решений о запрете на въезд, поскольку совокупность социальных связей между оседлыми мигрантами и обществом, в котором они проживают, частично составляет понятие «личной жизни», последующее выдворение оседлого мигранта приводит к нарушению его права на уважение «частной жизни». От обстоятельств конкретного дела зависит, на каком аспекте необходимо сосредоточить свое внимание: «семейная жизнь» или «личной жизни». Что касается понятия «семейной жизни», то согласно прецедентной практике понятие семьи в

¹ Кассационное определение Верховного Суда Российской Федерации от 27 мая 2020 г. № 78-КА20-3. Документ опубликован не был // СПС «КонсультантПлюс: Судебная практика».

значении ст. 8 Конвенции включает не только зарегистрированные супружеские отношения, но и другие «семейные» связи, которые предусматривают, что их участники живут совместно вне законного брака. Наличие или отсутствие «семейной жизни» по существу – вопрос факта, зависящий от реального существования на практике близких личных связей (Постановление Европейского Суда от 27 сентября 2011 г. по делу «Алим (Alim) против РФ» (жалоба № 39417/07).

Проведенное автором исследование практики миграционных споров позволяет выделить следующие наиболее важные положения:

- российское правосудие при всей направленности на обеспечение безопасности населения государства тем не менее стремится соблюдать принципы справедливости, соразмерности, необходимости и отсутствия нарушения законных прав и интересов иностранного гражданина или лица без гражданства, как участника судебного процесса;
- наличие «семейной жизни» мигранта служит основанием для отмены решения уполномоченного органа о запрете на въезд в Российскую Федерацию, при этом для правоприменителя не должно быть решающим наличие зарегистрированных супружеских отношений;
- наличие «семейной жизни» не будет являться исключительным ограничивающим фактором, который не позволит суду принять решение о запрете на въезд в страну, в том случае, если правонарушения, совершенные иностранным лицом либо лицом без гражданства, свидетельствуют о пренебрежительном отношении к российскому законодательству, либо его пребывание скажется негативно на национальной безопасности;
- наличие «личной жизни», равно как и «миграционная оседлость», должны в обязательном порядке учитываться при вынесении решений судом, поскольку совокупность социальных связей между оседлыми мигрантами и обществом, в котором они проживают, частично составляет понятие «личной жизни», а выдворение оседлого мигранта приводит к нарушению его права на уважение «частной жизни».

Анализ существа судебных коллизий свидетельствует о том, что в ряде случаев такие решения основывались на установлении формальных оснований применения закона, стали следствием непринятия мер по всестороннему, полному исследованию и оценке реальных обстоятельств, что не позволяет признать соответствующие решения в отношении иностранного гражданина и лица без гражданства необходимыми и соразмерными.

В заключении, автор отмечает, что изложенное позволяет отметить: не только судебные ошибки, но и недостатки современного миграционного законодательства, включая коллизии, которые мешают стабильности судебной и административной практики уполномоченных органов, единообразию применения соответствующего законодательства¹.

¹ На осеннюю сессию 2021 года Государственной Думой запланировано рассмотрение проекта федерального закона № 1159362-7 «О внесении изменений в Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ» и в Федеральный закон от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», предусматривающего обязанность

Библиография:

- 1. Андриченко Л. В., Плюгина И. В. Миграционное законодательство Российской Федерации: тенденции развития и практика применения: монография. М.: ИЗиСП, НОРМА, ИНФРА-М, 2019. 392 с.
- 2. Давыдова М. А. Внедрение правовых позиций Европейского Суда по правам человека в практику Конституционного Суда России // Социально-политические науки. №4. 2019. С. 41–44
- 3. Миграционное право России: учебник для бакалавров / под ред. И. А. Цинделиани. М.: Проспект, 2020. 464 с.
- 4. Торнхилл К., Смирнова М. В. Модели вторичной конституционализации в российской политической системе // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 6. С. 34–42.

Курпякова С. И.1

Социальный контракт как основание оказания социальной помощи гражданам

Аннотация: в статье определяются условия заключения социального контракта, проведен анализ правовой природы социального контракта, дана оценка эффективности данного вида государственной социальной помощи.

Ключевые слова: социальный контракт, социальная помощь, правовая природа социального контракта.

Роль социальной защиты в обеспечении благополучия граждан, повышении уровня их жизни сложно переоценить в спокойные времена, но особенно ее значение возрастает в периоды кризисов. Те потрясения, которые испытывает российское общество, начиная с 2020 года, являются серьезным толчком в реализации дополнительных антикризисных мер поддержки населения. Одной из форм такой поддержки выступает социальный контракт.

Понятие «социальный контракт» появилось в 2013 году с принятием 25 декабря 2012 года Федерального закона «О внесении изменений в Φ 3 «О государственной социальной помощи»², который дополнил перечень мер социальной поддержки граждан социальным контрактом. Данная программа, в отличии от

 2 Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ (ред. от 28.12.2022) «О государственной социальной помощи» // Собрание законодательства Российской Федерации.1999. № 29 ст. 3699.

миграционных органов при принятии решений о неразрешении въезда и нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации, отказе в выдаче либо аннулировании разрешения на временное проживание или ранее выданного вида на жительство, учитывать степень общественной опасности совершенных ранее иностранным гражданином или лицом без гражданства правонарушений, личности иностранного гражданина или лица без гражданства, семейных и иных обстоятельств. Установлено, что порядок принятия решений, в том числе критерии, которые должны использоваться, а также перечень уполномоченных принимать их федеральных органов исполнительной власти устанавливаются Правительством РФ (ред., внесенная в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 26.04.2021 // СПС «КонсультантПлюс»).

¹ Курпякова Светлана Ивановна, кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой гражданского и предпринимательского права АНО ВО «Московский гуманитарный университет».

иных видов социальной помощи, предусматривает не только права, но и обязанности ее получателя в рамках социального контракта, среди которых определяются поиск работы, профессиональное обучение или переподготовка, осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности, а также иные мероприятия, целью которых является преодоление гражданином трудной жизненной ситуации.

Трудная жизненная ситуация — это фактические обстоятельства, в которых оказался гражданин, нарушающие его жизнедеятельность. Такими обстоятельствами могут выступать инвалидность, неспособность к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом, болезнью, сиротство, безнадзорность, малообеспеченность, безработица, отсутствие определенного места жительства, конфликты и жестокое обращение в семье, одиночество и тому подобное. Для оказания социальной помощи важно, что гражданин не может преодолеть возникшие жизненные трудности самостоятельно.

Получателями государственной социальной помощи на основании социального контракта могут быть малоимущие семьи, малоимущие одиноко проживающие граждане и иные категории граждан, указанные в Федеральном законе «О государственной социальной помощи», которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации.

Следует отметить, что программа поддержки граждан на основании социального контракта начала реализовываться лишь в 2020 году после обращения Президента Российской Федерации к Федеральному собранию. Социальный контракт должен был стать одним из способов помощи тем, кто потерял доход из-за пандемии. С 2021 года социальный контракт можно заключить в любом субъекте Российской Федерации.

Исследование правовой природы социального контракта, на наш взгляд, представляет не только теоретический интерес, но и имеет практическое значение.

Обращаясь к правовой модели социального контракта, закрепленной в ст. 8.1 ФЗ «О государственной социальной помощи», следует указать на то, что в его основу положен гражданско-правовой договор, обремененный публично-правовыми элементами. Социальный контракт — это соглашение между гражданином и субъектом Российской Федерации в лице органа социальной защиты населения, в соответствии с которым последний обязуется оказать гражданину государственную социальную помощь, а гражданин, в свою очередь, должен реализовать мероприятия, предусмотренные индивидуальной программой социальной адаптации.

Применение основных гражданско-правовых характеристик¹ к социальному контракту позволяет его признать в качестве консенсуального (считается заключенным с момента достижения сторонами согласия по всем существенным условиям), взаимного (у каждой из сторон имеются обязанности в отношении

¹ Указание на гражданско-правовую природу социального контракта см.: Антипьева Н. В. Единство и дифференциация в праве социального обеспечения. Монография. М., Издательство «Проспект», 2016, с. 91–99.

контрагента), безвозмездного (имущественное предоставление осуществляет только одна сторона — государство) договора.

Исходя из толкования норм п.2 ст.8.1 ФЗ «О государственной социальной помощи» существенными условиями контракта являются его предмет, а именно: форма и размер государственной социальной помощи, а также порядок ее оказания, срок действия социального контракта. Кроме того, закон обязывает согласовать права и обязанности сторон, а также порядок изменения и основания прекращения действия социального контракта.

Социальный контракт носит срочный характер. Срок его действия зависит от цели заключения. Так, если в рамках социального контракта гражданин должен трудоустроиться, то максимальный срок действия — девять месяцев. Если же помощь государства должна быть использована для начала осуществления индивидуальной предпринимательской деятельности или ведения личного подсобного хозяйства, то договор заключается на срок, не превышающий 12 месяцев. Срок действия социального контракта может быть продлен, но не более чем на половину от его первоначального срока. Основанием продления служит заключение органа социальной защиты населения по месту жительства, которое должно быть подготовлено в течение последнего месяца действия социального контракта.

Социальный контракт может быть досрочно прекращен в любой момент по инициативе гражданина, его заключившего, иными словами, допустим односторонний отказ от исполнения соглашения с обязательным возвратом денежных средств, полученных в рамках социального контракта.

Гражданско-правовую природу можно отнести к числу очевидных достоинств данного вида обеспечения: таким образом предполагается устранение характерного для любого вида социальной помощи иждивенческого характера, так как заявитель наделен определенными обязанностями, служащими целям социального контракта. Тем самым, очевидно, ставится дополнительная задача достижения получателем помощи более высокого социального уровня, а социальный контракт выступает базовым «толчком», временной мерой поддержки в трудной жизненной ситуации.

Оказание государственной социальной помощи по социальному контракту осуществляется органами субъекта Российской Федерации на основании письменного заявления гражданина. По результатам изучения вышеуказанных сведений межведомственная комиссия в течение 10 дней принимает решение о возможности предоставления средств, и в случае положительного решения приступает к составлению плана социальной адаптации, после утверждения которого совместно с гражданином подписывается сам контракт. В настоящее время размер выплат определяется нормативно-правовыми актами субъектов Российской Федерации и зависит от конкретных жизненных обстоятельств получателя.

Возможно выделить два вида социального контракта: контракт для оказания поддерживающей помощи и контракт для оказания помощи на начальном

этапе¹. Первый заключается с целью оказания материальной помощи гражданину в оплате повседневных и иных непредвиденных нужд, таких как приобретение товаров первой необходимости, одежды, обуви, лекарственных препаратов, товаров для ведения личного подсобного хозяйства, в лечении, профилактическом медицинском осмотре, в целях стимулирования ведения здорового образа жизни, а также для обеспечения потребности семей в товарах и услугах дошкольного и общего образования.

Контракт для оказания помощи на начальном этапе обычно заключают с лицами, нуждающимися в материальной поддержке для начала осуществления индивидуальной предпринимательской деятельности² или ведения личного подсобного хозяйства.

Статус получателя средств обусловливается его социальным положением, низким уровнем дохода, не превышающем прожиточного минимума. Особенность же стороны-распределителя благ определяется тем, что им является публично-правовое образование в лице уполномоченного государственного органа исполнительной власти.

Таким образом, у получателей помощи вместе с этими средствами появляются лишь абстрактные возможности, цели, прописанные в пунктах программы социальной адаптации, тогда как реальный план претворения их в жизнь гражданам предстоит продумать и воплотить самостоятельно.

Органы социальной защиты осуществляют контроль не только итогового результата исполнения обязательства по социальному контракту, но и вправе контролировать ход его выполнения. Последнее важно для предупреждения расходования полученных средств не по назначению. Досрочное прекращение социального контракта по инициативе уполномоченного государственного органа исполнительной власти допускается, прежде всего, в случае невыполнения условий социального контракта и (или) неисполнение мероприятий программы социальной адаптации малоимущей семьи или малоимущего одиноко проживающего гражданина, которая является неотъемлемой частью социального контракта. Следует указать на то, что обстоятельства, не зависящие от воли получателя средств в рамках социального контракта, такие как признание получателя средств и(или) членов его семьи пострадавшими в результате пожара, болезнь гражданина и (или) членов его семьи в период действия социального контракта, смерть одного или нескольких членов семьи, осуществление гражданином-получателем (членом (членами) его семьи) ухода за лицами, связанными родством и (или) свойством (детьми, супругой (супругом), родителями), нуждающимися в постоянном постороннем уходе в связи с заболеванием (травмой) более одного месяца, иные причины, признанные уважительными в судебном порядке,

¹ Малофеев И. В. Социальный контракт как форма социальной поддержки населения // Вестник Красноярского государственного педагогического университета им. В. П. Астафьева № 3 / том 2 / 2011, с. 28–29.

² За январь-апрель 2022 года более 24,5 тыс. граждан открыли свое дело с помощью социальных контрактов. Источник: https://мойбизнес14.pф/news/otvety-na-rasprostranyonnye-voprosy-po-sotskontraktu/ По состоянию на 20.01.2023.

могут послужить основанием освобождения гражданина от возврата полученных средств, невзирая на неисполнение социального контракта¹.

Вместе с тем стоит учитывать наличие в социальном контракте публичноправовых интересов, а как результат — орган, оказывающий материальную помощь, наделяется правом одностороннего отказа от исполнения не только в случае несоблюдения гражданином условий контракта но и в иных случаях (например, улучшение материального положения гражданина).

Являясь мерой адресной социальной поддержки населения, социальный контракт, в отличие от иных подобных мер государственного обеспечения, призван служить не только индикатором для своеобразного мониторинга нуждаемости, но и для оценки реальной способности граждан к самообеспечению.

Библиография:

- 1. Антипьева Н. В. Единство и дифференциация в праве социального обеспечения. Монография. М., Издательство «Проспект», 2016.
- 2. Малофеев И. В. Социальный контракт как форма социальной поддержки населения// Вестник Красноярского государственного педагогического университета им. В. П. Астафьева № 3 / том 2 / 2011, с. 28–29.

Морозова И. Γ .²

Социально-правовые проблемы исполнения наследственного договора

Аннотация: автор исследует понятие наследственного договора и его содержание. Автор отмечает существующий дисбаланс в правовом положении сторон наследственного договора, незащищенность прав потенциальных наследников. В связи с этим предлагается внести изменения в действующее законодательство.

Ключевые слова: наследование, наследственный договор, рецепция, право собственности, наследодатель, потенциальные наследники.

Институт наследственного права заслуженно считается одним из самых древних в цивилистике. Еще в римском праве в рамках института наследования были предусмотрены механизмы защиты прав как наследодателя, так и наследников. Так, к ним можно отнести приоритет завещания над наследованием по закону: именно собственник имущества имел право сам определить, кому и в каком объеме после его смерти должно перейти имущество, в том числе входящие в его состав имущественные права и обязанности. Равноценно защищались и

 $^{^1}$ См.: условия изменения и прекращения социального контракта в Свердловской области: https://tusp24.msp.midural.ru/deyatelnost30/mery-socpodderzhki30/socialnyy-kontrakt3d.html. По состоянию на 21.01.2023.

² Морозова Ирина Геннадьевна — кандидат юридических наук, доцент, профессор кафедры гражданского и предпринимательского права АНО ВО «Московский гуманитарный университет»; доцент кафедры предпринимательского права ФГБОУ ВО «Российский государственный гуманитарный университет».

права наследников. В частности, им было предоставлено право предъявить иск об истребовании наследства¹.

В современной науке римское наследственное право заслуженно признается гордостью его творцов и представляет собой результат достаточно длительной работы юристов в направлении совершенствования институтов наследственного права². Фактически действующее российское наследственное право является результатом рецепции римского наследственного права.

Сравнительно недавно в российское наследственное право были внесены существенные изменения 3 . Одним из главных нововведений стало закрепление в ГК РФ 4 наследственного договора как одного из оснований наследования. Вместе с тем, следует отметить, что римские юристы, напротив, отказывались от договорного регулирования наследственного правопреемства. Они рассматривали договорное ограничение завещательной свободы как недопустимую и безнравственную зависимость свободы наследодателя принимать решение 5 . Однако, современное законодательство выбрало иной путь развития. Так, изначально наследственный договор имеет германское происхождение, а наличие его в наследственно-правовых системах Австрии, Швейцарии, Венгрии, Латвии и некоторых других странах объясняется рецепцией германского права в конце XIX — начале XX веков. Сегодня институт наследственного договора достаточно сильно распространен в странах континентальной Европы и системы общего права: Великобритания, США 6 .

Согласно российскому законодательству наследственным договором признается соглашение между наследодателем и любым из лиц, которые могут призываться к наследованию, условия которого определяют круг наследников и порядок перехода прав на имущество наследодателя после его смерти к пережившим наследодателя сторонам договора или к пережившим третьим лицам, которые могут призываться к наследованию (ст. 1140.1 ГК РФ).

Очевидно, что закрепление наследственного договора как основания наследования имеет ряд положительных моментов.

Так, заключая наследственный договор, наследодатель при жизни открыто говорит своим наследникам, что и к кому перейдет после его смерти, и на каких условиях. В качестве условий могут быть названы обязанности по содержанию

¹ См.: Вологдин А. А. Римское право [Текст] : учебник и практикум : учебник для студентов вузов, обучающихся по программам подготовки бакалавров по направлению «Юриспруденция» / А. А. Вологдин. — Москва : Ustitia, 2017. С. 147.

 $^{^2}$ См.: Сиваракша И. В. Наследственное право: прошлое и настоящее (рецепция римского права в праве России) // Труда Оренбургского института (филиала) Московской государственной юридической академии. 2010. № 12. С. 98.

 $^{^3}$ Федеральный закон от 19.07.2018 № 217-ФЗ «О внесении изменений в статью 256 части первой и часть третью Гражданского кодекса Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 2018, № 30, ст. 4552.

 $^{^4}$ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья) от 26.11.2001 № 146-ФЗ //Собрание законодательства РФ, 2001, № 49, ст. 4552.

⁵ См.: Лоренц Д. В. Наследственный договор: подход континентального права // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2020. №2. С. 112

⁶ См.: Лемента, Д. А. Значение наследственного договора в Российской Федерации / Д. А. Лемента. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. 2019. № 45 (283). С. 130.

наследодателя или выплате ему однократно или периодически определенной денежной суммы, по организации и оплате лечения, отдыха, оказание транспортных услуг и пр.

При возложении на потенциальных наследников обязанностей имущественного характера наследственный договор приобретает некоторое сходство с рентным договором своей направленностью на передачу имущества в собственность, отличаясь от последнего прежде всего моментом перехода права собственности на приобретаемое имущество1. При обсуждении законопроекта2 отмечалось в качестве достоинства новой договорной конструкции то, что она позволяет наследодателю сохранить право собственности на принадлежащее ему имущество в течение всей жизни, что, как подразумевается, будет дисциплинировать потенциальных наследников.

Таким образом, основной задачей введения в гражданский оборот названного института была альтернатива договору пожизненной ренты, в частности, пожизненного содержания с иждивением, который далеко не совершенен и на практике не всегда приемлем для его заключения.

Однако, анализ норм ГК РФ позволяет сделать вывод о наличии существенного дисбаланса в правовом положении наследодателя и потенциальных наследников, создаваемом наследственным договором.

Так, наследодатель вправе заключить один или несколько наследственных договоров с одним или несколькими лицами, которые могут призываться к наследованию. При этом, если одно имущество наследодателя явилось предметом нескольких наследственных договоров, заключенных с разными лицами, в случае принятия ими наследства подлежит применению тот наследственный договор, который был заключен ранее (п. 8 ст. 1140.1 ГК РФ).

Закономерно возникает вопрос о защите прав лиц, которые призываются к наследованию по наследственному договору, заключенному позднее. Следует подчеркнуть, что предусмотренные наследственным договором обязанности стороны наследственного договора как имущественного, так и неимущественного характера могут возникать как до, так и после смерти наследодателя. Очевидно, не зная о наличии ранее заключенного наследственного договора, указанные лица будут исполнять возложенные на них наследодателем обязанности. При этом о существовании ранее заключенного наследственного договора данные лица могут узнать только после открытия наследства. Вправе ли они в этом случае предъявить требование о возмещении убытков, возникших в связи с исполнением наследственного договора, и если вправе, то к кому? Буквальное толкование норм ГК РФ позволяет ответить на этот вопрос отрицательно.

 $^{^{1}}$ См.: Сосипатрова Н.Е. Наследственный договор: критический взгляд на правовую конструкцию // <u>Lex Russica</u>, 2021. Том 74. № 11 (180). С. 33

² Экспертное заключение от 8 февраля 2016 г. № 149-1/2016 на проект Федерального закона № 801269-6 «О внесении изменений в части первую, вторую и третью Гражданского кодекса Российской Федерации, а также в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования наследственного права). В кн.: Экспертные заключения Совета при Президенте Российской Федерации по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства в 2016 г.: Материалы 6-й Международной научно-практической конференции «Гражданское право России. Итоги года.» [25 января 2017]. Москва: Статут, 2017.

Так, в законодательстве прямо установлено, что возникающие из наследственного договора права и обязанности сторон неотчуждаемы и непередаваемы иным способом (п. 4 ст. 1140.1 ГК РФ). Следовательно, предъявить указанные требования о возмещении убытков, возникших в связи с исполнением наследственного договора, заключенного позднее, к правопреемникам наследодателя не представляется возможным.

В связи с признанием прав и обязанностей сторон наследственного договора неотчуждаемыми и непередаваемыми возникает еще одна сложность исполнения данного договора. В случае смерти стороны наследственного договора (не наследодателя) до открытия наследства или после открытия наследства, когда наследник не успел его принять, такой договор прекращается полностью либо в соответствующей части. Невозможность наследственной трансмиссии по наследственному договору также подтверждается буквальной формулировкой ст. 1156 ГК РФ, которая распространяется только на наследников по закону или по завещанию, но не по наследственному договору.

Еще одним подтверждением существующего дисбаланса в правовом положении сторон является право наследодателя после заключения наследственного договора совершать любые сделки в отношении принадлежащего ему имущества и иным образом распоряжаться принадлежащим ему имуществом своей волей и в своем интересе (п. 12 ст. 1140.1 ГК РФ). Данное положение вытекает из признания права собственности абсолютным правом. Законодатель особо подчеркивает, что наследодатель может воспользоваться своим правом, даже если такое распоряжение лишит лицо, которое может быть призвано к наследованию, прав на имущество наследодателя. Более того, соглашение о запрете на заключение сделок наследодателем с имуществом, принадлежащим ему на праве собственности и являющимся предметом наследственного договора, является ничтожным.

При этом законодатель, подтвердив абсолютные права наследодателя и невозможность их ущемления, вновь проигнорировал необходимость защиты прав другой стороны наследственного договора.

Анализируя основания расторжения договора, следует отметить, что право на односторонний немотивированный отказ также предоставлено лишь наследодателю (п. 10 ст. 1140.1 ГК РФ). В данном случае законодатель предусмотрел обязанность наследодателя возместить другой стороне убытки, возникшие у нее в связи с исполнением наследственного договора. Несмотря на это, дисбаланс в правовом положении сторон сохраняется, так как другие стороны наследственного договора вправе совершить односторонний отказ от договора только при наличии оснований, предусмотренных законом или договором (абз. 3 п. 10 ст. 1140.1 ГК РФ).

Таким образом, названные положения действующего законодательства свидетельствуют о незащищенности интересов потенциальных наследников, заключивших наследственный договор. Представляется необходимым на законодательном уровне урегулировать существующий дисбаланс правового положения сторон наследственного договора. В противном случае данный институт не будет востребован современным наследственным правом.

Библиография:

- 1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья) от 26.11.2001 № 146-ФЗ //Собрание законодательства РФ, 2001, № 49, ст. 4552.
- 2. Федеральный закон от 19.07.2018 N 217-ФЗ «О внесении изменений в статью 256 части первой и часть третью Гражданского кодекса Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 2018, № 30, ст. 4552.
- 3. Экспертное заключение от 8 февраля 2016 г. № 149-1/2016 на проект Федерального закона № 801269-6 «О внесении изменений в части первую, вторую и третью Гражданского кодекса Российской Федерации, а также в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования наследственного права). В кн.: Экспертные заключения Совета при Президенте Российской Федерации по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства в 2016 г.: Материалы 6-й Международной научно-практической конференции «Гражданское право России. Итоги года.» [25 января 2017]. Москва: Статут, 2017.
- 4. Вологдин А. А. Римское право [Текст] : учебник и практикум : учебник для студентов вузов, обучающихся по программам подготовки бакалавров по направлению «Юриспруденция» / А. А. Вологдин. Москва : Ustitia, 2017. 250 с.
- 5. Лемента, Д. А. Значение наследственного договора в Российской Федерации / Д. А. Лемента. Текст : непосредственный // Молодой ученый. 2019. № 45 (283). С. 128–131.
- 6. Лоренц Д. В. Наследственный договор: подход континентального права // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2020. №2. С. 105–128.
- 7. Сиваракша И. В. Наследственное право: прошлое и настоящее (рецепция римского права в праве России) // Труда Оренбургского института (филиала) Московской государственной юридической академии. 2010. № 12. С. 96–100.
- 8. Сосипатрова Н.Е. Наследственный договор: критический взгляд на правовую конструкцию // Lex Russica. 2021. Том 74. № 11 (180). С. 30–38.

 Γ ригорьева $A. \Gamma.^1$

Уменьшение неустойки как способ защиты от злоупотребления правом

Аннотация: неустойка является одним из наиболее распространенных способов обеспечения исполнения обязательств, который позволяет кредитору восстановить имущественные потери от нарушения обязательства. Между тем взыскание неустойки не должно приводить к необоснованной выгоде кредитора

 $^{^{1}}$ Григорьева Анна Геннадьевна — кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры гражданского и предпринимательского права АНО ВО «Московский гуманитарный университет».

за счет должника. Установленный размер неустойки должен отвечать требованиям справедливости и соразмерности. Возможность уменьшения размера неустойки обеспечивает баланс между законными интересами кредитора и должника и является одним из правовых способов, который направлен против злоупотребления правом свободного определения размера неустойки.

Ключевые слова: договорная неустойка, законная неустойка, уменьшение, злоупотребление правом, необоснованная выгода, соразмерность.

Экономический кризис, возникший в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID 19), и осложнившийся осуществлением специальной военной операции, нарушил нормальную хозяйственную деятельность многих участников гражданского оборота, что в свою очередь привело к нарушению ими своих гражданско-правовых обязательств. Неустойка является одним из наиболее распространенных способов обеспечения исполнения обязательств, который позволяет кредитору уменьшить неблагоприятные последствия, вызванные нарушением обязательства. Между тем установленный размер неустойки должен отвечать требованиям справедливости и соразмерности и не приводить к необоснованной выгоде кредитора за счет должника. В связи с чем вопрос уменьшения размера неустойки становится все более актуальным.

В соответствии со ст.330 Гражданского кодекса РФ неустойкой признается определенная законом или договором денежная сумма, которую должник обязан уплатить кредитору в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства, в частности, в случае просрочки исполнения.

Неустойка имеет двойственную природу. С одной стороны, представляет собой способ обеспечения исполнения обязательств, который стимулирует должника к надлежащему исполнению обязательств, а с другой — меру гражданско-правовой ответственности за его нарушение.

Возможность взыскания кредитором неустойки может быть установлена законом или договором.

В соответствии со ст. 333 Гражданского кодекса РФ суд вправе уменьшить неустойку, если она явно несоразмерна последствиям нарушения обязательства. Особая норма установлена, если обязательство нарушено лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность. В этом случае суд вправе уменьшить неустойку при условии заявления должника о таком уменьшении. При этом уменьшение неустойки, определенной договором и подлежащей уплате лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность, возможно лишь в исключительных случаях, если будет доказано, что взыскание неустойки в предусмотренном договором размере может привести к получению кредитором необоснованной выгоды.

Несмотря на законодательное закрепление уменьшения судом размера неустойки, среди ученых нет однозначной позиции в отношении целесообразности ее уменьшения. Ряд ученых считают, что законодательное закрепление права на уменьшение размера неустойки противоречит основополагающим принципам гражданского права: автономии воли, диспозитивности и свободе договора. Так, В. В. Витрянский указывает, что «право на снижение неустойки хотя и является необходимым элементом гражданского права, но неизбежно нарушает основополагающий гражданско-правовой принцип диспозитивности и автономии воли сторон, а равно зачастую противоречит процессуальному принципу состязательности сторон»¹. По мнению Кубрава А. Б., «одним из основополагающих принципов гражданского права является принцип автономии воли сторон и свобода договора, а право на снижение неустойки входит в прямое противоречие с этими базовыми принципами»².

Сторонники противоположной позиции считают, что наличие в законодательстве норм о снижение размера неустойки необходимо, так как способствует сбалансированному развитию гражданских правоотношений и направлено на защиту слабой стороны при аключения ею договора на невыгодных для нее условиях.

Так, Карапетов А. Г. справедливо отмечает, что «понятие о возможности снижения размера неустойки в суде с практической точки зрения очень полезно»³. По его мнению, данный механизм «противодействует неосновательному обогащению одной из сторон за счет разорения другой», «соответствует гражданско-правовым принципам равенства и баланса интересов сторон», «приводит применение данной меры ответственности в соответствие с общеправовым принципом соответствия между тяжестью правонарушения и суровостью наказания», в полной мере отвечает компенсационной природе неустойки как меры ответственности», «направлен на защиту слабой стороны договора, которая в силу особой заинтересованности в заключении договора, монополистического положения контрагента на рынке, отсутствия времени или других причин не имеет возможности оспорить включение в договор завышенных санкций». Он также полагает, что «данный институт востребован в условиях низкой правовой культуры многих субъектов гражданского оборота, которая может быть недобросовестно использована другой, более юридически грамотной, стороной в своих целях».

На возможность суда снижать размер неустойки обращает внимание и Конституционный суд Российской Федерации. При этом он исходит из того, что в соответствии со статьей 55 Конституции Российской Федерации именно законодатель устанавливает основания и пределы необходимых ограничений прав и свобод гражданина в целях защиты прав и законных интересов других лиц. Это касается и свободы договора при определении на основе федерального закона

 $^{^1}$ Брагинский М. И., Витрянский В. В. Договорное право. Книга первая: Общие положения. 3-е изд., стереотип. М.: Статут, 2008. 492 с.

² Кубрава А. Б. Снижение неустойки как ограничение принципа свободы договора // Арбитражный и гражданский процесс. 2019. № 9. С. 34–37.

 $^{^3}$ Карапетов А. Г. Неустойка как средство защиты прав кредитора в российском и зарубежном праве. М. : Статут, 2005. 286 с.

таких его условий, как размеры неустойки - они должны быть соразмерны указанным в этой конституционной норме целям.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, сформированной при осуществлении конституционно-правового толкования ст.333 Гражданского кодекса РФ, предоставленная суду возможность снижать размер неустойки в случае ее чрезмерности, по сравнению с последствиями нарушений обязательств, является одним из правовых способов, предусмотренных законом, направленных против злоупотребления правом свободного определения размера неустойки, то есть по существу на реализацию требований ст. 17 Конституции Российской Федерации, согласно которой осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать прав и свобод других лиц. При применении данной нормы суд обязан установить баланс между применяемой к нарушителю мерой ответственности (неустойкой) и оценкой действительного (а не возможного) размера ущерба, причиненного в результате конкретного правонарушения (Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 21.12.2000 №263-О). Аналогичная позиция Конституционного суда РФ отражена и в его Определении от 15.01.2015 №7-О.

Данную точку зрения разделяет и Верховный Суд Российской Федерации. Так, в соответствии с п.69 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2016 №7 «О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств» подлежащая уплате неустойка, установленная законом или договором, в случае ее явной несоразмерности последствиям нарушения обязательства, может быть уменьшена в судебном порядке. При этом суд, оценивая соразмерность неустойки последствиям нарушения обязательства, должен исходить из того, что при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно; никто не вправе извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного поведения (п. п. 3, 4 ст. 1 ГК РФ).

В соответствии с Определениями Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного суда Российской Федерации от 20.05.2020г. № 305-ЭС19-25950, от 15.10.2021г. №305-ЭС21-11156 предоставленная законом возможность обращения должника в суд с требованием об уменьшении неустойки направлена на установление правовой определенности в отношениях между сторонами обязательства в части суммы подлежащей уплате неустойки, изначальный размер которой должник считает чрезмерным. При рассмотрении заявления об уменьшении неустойки суду надлежит установить такой баланс между действительным размером ущерба и начисленной неустойкой, который исключает получение кредитором необоснованной выгоды.

Следует отметить, что правило о снижении неустойки используются и в мировой практике и направлено на защиту прав и законных интересов слабой

стороны договора. В частности, оно содержится в Принципах международных коммерческих договоров УНИДРУА 2010 года.

Учитывая изложенное, можно сделать вывод, что законодатель, предоставляя суду возможность уменьшать размер неустойки в случае ее чрезмерности по сравнению с последствиями нарушения обязательств, закрепляет правовой способ защиты прав, направленный против злоупотребления правом свободного определения размера неустойки. Снижение неустойки позволяет суду контролировать справедливость договорных условий и установить баланс между применяемой к нарушителю мерой ответственности и оценкой действительного размера ущерба, причиненного в результате конкретного правонарушения. При этом определение размера подлежащей взысканию неустойки должно быть сопряжено с оценкой обстоятельств дела и представленных участниками спора доказательств и должно основываться на принципах разумности, соразмерности, баланса прав и интересов кредитора и должника.

Библиография:

- 1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // http://www.pravo.gov.ru, 04.07.2020.
- 2. Гражданский кодекс РФ, часть первая от 30 ноября 1994 года // Собрание законодательства РФ. 1994. №32. Ст. 3301.
- 3. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 21.12.2000 №263-О.
- 4. Определении Конституционного Суда Российской Федерации от 15.01.2015 №7-О.
- 5. Определение Верховного Суда Российской от 20 мая 2020г. № 305-ЭС19-25950.
- 6. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2016 №7 «О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств».
- 7. Брагинский М. И., Витрянский В. В. Договорное право. Книга первая: Общие положения. 3-е изд., стереотип. М.: Статут, 2008. 492 с.
- 8. Карапетов А. Г. Неустойка как средство защиты прав кредитора в российском и зарубежном праве. М.: Статут, 2005. 286 с.
- 9. Кубрава А. Б. Снижение неустойки как ограничение принципа свободы договора // Арбитражный и гражданский процесс. 2019. N 9. C. 34–37.

Реализация принципа социальной справедливости при самозащите прав собственниками апартаментов

«Справедливость составляет нечто великое в гражданском обществе: законы ведут к процветанию государства, а свободная собственность есть основное условие его блеска»²

Аннотация: в настоящей статье приведены результаты исследования вопроса о реализации принципа социальной справедливости при самозащите прав собственниками отдельных видов недвижимого имущества, таких как, например, апартаментов (и их видов). Автор рассмотрел принцип справедливости не только через призму реализации конституционного права гражданина на жилище, но и как возможность использования такого способа защиты гражданских прав, как самозащита.

Ключевые слова: конституционное право гражданина на жилище, принцип социальной справедливости, социальное неравенство, добросовестность, законность, апартаменты (их виды), жилые и нежилые помещения, самозащита, право собственности, неприкосновенность собственности.

Права и свободы человека и гражданина будучи наивысшей ценностью любого государства, признаются и гарантируются не только самим государством на национальном уровне, но и на международном уровне. Их уважение, признание и соблюдение в совокупности «с верховенством права, справедливостью, недискриминацией, соблюдением прав собственности, равным доступом к правосудию, равными возможностями, позволяющими в полной мере раскрыть человеческий потенциал, в том числе в сфере труда, принадлежат к числу обозначенных ООН глобальных приоритетов в области развития»³.

В соответствии со ст. 46 Конституции Российской Федерации⁴, защита прав и свобод (в том числе судебная) является частью конституционных гарантий: Конституция гарантирует человеку и гражданину государственную защиту его прав и свобод, в то же время, такая защита должна быть осуществлена всеми способами, не запрещенными законом. Вопросы охраны, как и защиты гражданских прав, а также свобод и законных интересов человека и гражданина являются не только основополагающими в юридической науке, но и самыми сложными:

 $^{^{1}}$ Иванова Мария Сергеевна, начальник юридического отдела Акционерного общества «Энергомонтаж Интернэшнл» (АО «ЭМИ»).

² Гегель, Г. В. Ф. Философия права / Г. В. Ф. Гегель. — М. : Мысль, 1990. — 526 с

³ Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. URL: https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/about/development-agenda (дата обращения: 12.01.2023).

⁴ Конституция Российской Федерации: [принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020]. — Официальный интернет-портал правовой информации [сайт]. — URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 11.01.2023).

так как «ключевые понятия отсутствуют, общепринятого подхода к классификации способов и форм защиты нет»¹.

Проведенный анализ процессуального законодательства позволил сделать вывод о том, что реализация такого права возможна благодаря механизмам, разработанным государством, в частности, предоставлена возможность для защиты законных прав и интересов в судах: так, например, она установлена в ГПК РФ $(\text{ст.3})^2$, АПК РФ $(\text{ст.4})^3$, КАС РФ $(\text{ст.4})^4$.

В ст. 2 ГПК РФ, ст.2 АПК РФ и ст.3 КАС РФ закреплено, что защите подлежат не только субъективные права, но и охраняемые законом интересы в гражданском, арбитражном и административном судопроизводствах. При этом, как справедливо отмечал Ю. С. Гамбаров, не все интересы находятся под защитой и имеют отношение к праву⁵. Следовательно, восстановление нарушенного права возможно только по решению Суда. Вынесенное Решение должно быть законным и обоснованным (ст. 195 ГПК РФ), с учетом таких принципов правосудия, как, например, равноправие сторон и равенство всех перед законом и судом (ст. 14 Международного пакта о гражданских и политических правах, ст. ст. 7, 8, 10 Всеобщей декларации прав человека⁶ и Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод (ст. 6)⁷, ст. 6 ГПК РФ, ст.ст.7, 8 АПК РФ) и другие.

Представляется, что принцип справедливости⁸ тесно переплетен с другими принципами осуществления правосудия, например, такими как: добросовестности (создает основу для возможности судить справедливо и законно. В то время как закон не всегда справедлив, что наглядно описывает крылатое римское выражение — dura lex, sed lex).

¹ Михайлова Е. В., Чуча С. Ю., Летова Н. В., Соловяненко Н. И. Судебная и несудебная защита гражданских, семейных и трудовых прав в условиях глобализации и цифровизации государства и общества // Государство и право. 2022. № 9. С. 66–74.

 $^{^2}$ Гражданский процессуальный кодекс : ГПК РФ : [принят Государственной думой 23 октября 2002 года : одобрен Советом Федерации 30 октября 2002 года] // СЗ РФ. — 2002. — 18 нояб. (№ 46). — Ст. 4532.

³ Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 22 июля 2021 года [принят Государственной думой 14 июня 2002 года : одобрен Советом Федерации 10 июля 2002 года] // Парламентская газета.— 2002. — 27 июля (№ 140-141).

 $^{^4}$ Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации // СЗ РФ. — 2015. — № 10. — Ст. 1391.

⁵ Гамбаров Ю. С. Курс гражданского права. Часть общая. Т.1. СПб., 1911. С. 377.

 $^{^6}$ Всеобщая декларация прав человека : [принята резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 10 дек. 1948 г. A/RES/217A (III)] // Официальный отчет первой части третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН: резолюции, 21 сентября — 12 декабря 1948 г. A/810. С. 39—42. — URL: http://daccess-dds-ny.un.org/doc/ UN-DOC/GEN/NR0/752/37/IMG/NR075237.pdf?OpenElement (дата обращения: 18.01.2023).

 $^{^7}$ Европейская конвенция по правам человека, измененная и дополненная Протоколами № 11 и № 14, вступившими в силу 1 июня 2010 г.// URL - https://www.coe.int/ru/web/compass/the-european-convention-on-human-rights-and-its-protocols (Дата обращения: 17.01.2023).

⁸ *Примечание автора*: данный принципе закреплен в ст. 6 УК Российской Федерации — как принцип соразмерности наказания общественной опасности преступления, обстоятельствам его совершения и личности виновного. Однако, такого принципа не предусмотрено ни в ГК РФ, ни в ГПК РФ, ни в АПК РФ.

Кроме того, ст. 1 ГК $P\Phi^1$ не только регламентирует данные принципы, но и указывает иные, так, например, принцип «неприкосновенности собственности², свободы договора, недопустимости произвольного вмешательства коголибо в частные дела, необходимости беспрепятственного осуществления гражданских прав, обеспечения восстановления нарушенных прав, их судебной защиты».

Отдельного внимания заслуживает применение (реализация) принципа справедливости при защите прав граждан — собственников отдельных нетипичных видов недвижимого имущества, таких как, например, апартаменты.

Обращаясь к содержанию ст.130 ГК РФ, мы увидим, что перечень объектов недвижимого имущества является открытым и вопрос отнесения того или иного объекта к недвижимости возможно решить только в том случае, если будет принят соответствующий закон. Правовая неопределенность в отношении принадлежности того или иного объекта к недвижимости приводит к различным проблемам для их собственников, что необходимо разрешить, так как право собственности и иные вещные права, ограничения и обременения, возникновение, переход и прекращение подлежат обязательной государственной регистрации (ст.131 ГК РФ). Определение какое имущество можно отнести к недвижимости имеет важное процессуальное значение³ например, определение подсудности дел, связанных с недвижимостью, а также с участием иностранных элементов.

В то же время, статьей 12 ГК Российской Федерации регламентируется довольно широкий перечень способов защиты гражданских прав (далее, способы), среди которых указан такой способ, как *самозащита права*; При этом, содержание способов самозащиты гражданских прав в действующем законодательстве не раскрывается полностью⁴. Можем предположить, что самозащитой права собственности на недвижимость будут являться фактические действия, которые совершает собственник в отношении своего имущества с целью его защиты от неправомерных посягательств третьих лиц.

Термин самозащита известен со времен Древнего Рима, под которым понималось «самоуправное отражение недозволенного вторжения, направленного на изменение существующих фактических отношений, которое было дозволено в любом случае» Помимо самозащиты были широко применяемы ее формы: необходимая оборона, состояние крайней необходимости, дозволенное самоуправство, самопомощь. Необходимо также отметить, что перечень способов является открытым и на практике может быть применим и иной способ, однако, он должен соответствовать нормам закона, быть соразмерен нарушению и не выходить за пределы действий, необходимых для его пресечения (ст.14 ГК РФ). Как

 $^{^{1}}$ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) : ГК РФ : текст с изменениями на 8 июля 2021 года : [принят Государственной думой 21 октября 1994 года] // СЗ РФ. $^{-}$ 1994. $^{-}$ 5 декабря (№ 32). $^{-}$ Ст. 3301.

 $^{^{2}}$ Примечание автора: в соответствии со ст. 35 Конституции Российской Федерации право частной собственности охраняется законом, а также никто не может быть лишен своего имущества, кроме как по решению суда.

³ Жевлакович М. С. Особенности правового регулирования недвижимости в Российской Федерации и странах – участницах Европейского союза // Правовое государство: теория и практика. 2010. № 1(19). С. 130

⁴ Скловский К.И. Собственность в гражданском праве. М., 2012. С.77.

⁵ Хвостов В.М. Система римского права: Учебник. — М., 1996.

справедливо отметил Р. З. Лившиц: «Те справедливые идеи, которые обрели нормативное закрепление в законе и были проведены в жизнь, стали правом. Те, которые не обрели, остались за пределами права. Право есть нормативно закрепленная и реализованная справедливость» 1. Аналогичного мнения придерживается В. К. Бабаев: «Право — это система нормативных установок, опирающихся на идеи человеческой справедливости и свободы, выраженная большей частью в законодательстве и регулирующая общественные отношения» 2.

По мнению Т. Е. Абовой, «право на защиту означает возможность требовать от компетентных органов совершить действия (или осуществить их самостоятельно), направленные на восстановление нарушенного права, обеспечение законных интересов, побуждение обязанного лица выполнить возложенную на него обязанность, а также на применение к нему соответствующих санкций»³.

Однако, необходимо обратить внимание на такой термин как самоуправство (ст. 330 УК РФ 4 , 19.1. КоАП РФ) 5 , имеющий тонкую грань с понятием самозащиты. Ярким примером, иллюстрирующим самоуправства является, например, установление на объект недвижимости (земельный участок, фасад здания, забор и прочие) без согласования с собственником рекламного щита. По нашему мнению, собственник вправе демонтировать его самостоятельно и вернуть установившему лицу (ч.1 ст.1102 ГК РФ). А в том случае, если собственник, демонтировавший щит, оставит его у себя с целью получения выгоды, либо уничтожит его — такие действия могут являться самоуправством. В то же время, определить какое действие будет признано самоуправством, а какое самозащитой, могут уполномоченные органы, в том числе суд.

ФЗ №218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» устанавливает, что государственная регистрация прав на недвижимость ЕГРН является единственным доказательством существования зарегистрированного права (п. 5 ст. 1), которое может быть оспорено только в судебном порядке. В соответствии с п.6 ст.8.1. ГК РФ лицо, указанное в реестре (ЕГРН) в качестве правообладателя, является таковым до тех пор, пока в установленном законом порядке в реестр не будет внесена запись об ином.

Нарушение принципа справедливости наглядно иллюстрируется в следующих ситуациях:

Отсутствие достаточного правового регулирования апартаментов и их видов приводит к дискриминационному положению их собственников по сравнению с собственниками жилых помещений; (например, отсутствие регистрации

¹ Лившиц, Р. 3. Теория права / Р. 3. Лившиц. — М.: Бек, 1994. — С.69.

 $^{^2}$ Бабаев, В. К. Понятие права / В. К. Бабаев // Общая теория права. — Н. Новгород : Изд-во ВШ МВД РФ 1995 — С 111

³ Абова Т. Е. Избранные труды. М. : Статут, 2007. С.757

 $^{^4}$.Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-Ф3 (ред. от 01.07.2021) / СЗ РФ, 17.06.1996, № 25, ст. 2954.

 $^{^5}$ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: КоАП РФ: [принят Государственной думой 20 декабря 2001 года: одобрен Советом Федерации 26 декабря 2001 года] // Российская газета. — 2001. — 31 декабря (№ 256).

 $^{^6}$ Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ (ред. от 23.01.2018) «О государственной регистрации недвижимости» // СЗ РФ. - 2015. - № 29 - Ст. 4344. URL: http://www.pravo.gov.ru (Дата обращения: 14.01.2023).

в нежилых апартаментах¹ и исполнительского иммунитета², невозможность получения налогового вычета, высокие коммунальные платежи³ и прочее). Данная проблема существенно затрагивает интересы наиболее незащищенной категории граждан — детей, например, в случаях, когда их приобретение за счет средств материнского капитала остается неурегулированным.

Ранее к спорным правоотношениям с апартаментами не применялся Закон «О защите прав потребителя» от 7 февраля 1992 года № 2300–I⁴. Однако, ВС РФ разрешил его применение5: (дело № 78-КГ20-66-К3): Истица обратилась в суд с требованием о взыскании неосновательного обогащения, неустойки и компенсации морального вреда в связи с невыполнением условий договора строительного подряда Ответчиком. Суды 3-х инстанций отказали в удовлетворении требований на основании того, что апартаменты являются нежилым помещением. ВС РФ, который рассмотрев материалы дела, постановил: необходимо обращать внимание на то, с какой целью приобретаются апартаменты, кроме того, необходимо проводить анализ заключенного договора: «Исходя из системного толкования п. 1 ст. 1 Закона об участии в долевом строительстве и разъяснения, содержащиеся в п. 1 Обзора судебной практики разрешения дел по спорам, возникающим в связи с участием граждан в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости, утверждённого Президиумом Верховного Суда 19 июля 2017 года, наименование договора, заключённого между (сторонами), как инвестиционного, само по себе не свидетельствует о том, что при заключении названной сделки действительная общая воля сторон была направлена на возникновение правоотношений по профессиональному инвестированию. Нахождение приобретаемых апартаментов в туристическом комплексе и вид разрешённого использования земельного участка под объектом строительства также не свидетельствуют о намерении истца осуществлять предпринимательскую деятельность и, как следствие, не исключают возможность применения к сложившимся правоотношениям Закона о защите прав потребителей», — отмечает BC.

Необходимо отметить, что Законодатель уделяет особое внимание решению вопроса об отнесении апартаментов к жилым или нежилым помещениям, так, например, 15.06.2018 года Минстрой Российской Федерации внес в Государственную Думу Законопроект № 488847-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в целях регулирования правового статуса многофункциональных домов и жилых апартаментов», в котором предлагалось

 $^{^1}$ Определение Московского областного суда от 16.09.2020 № 33а-23062/2020, Решение Анапского городского суда Краснодарского края от 18.02.2020 № 2-591/2020.

² Постановление Пленума Верховного суда РФ от 25.12.2018 № 46 «О некоторых вопросах судебной практики по делам о преступлениях против конституционных прав и свобод человека и гражданина (статьи 137, 138, 138.1, 139, 144.1, 145, 145.1 Уголовного кодекса Российской Федерации)».

³ В Решении Арбитражного суда Пермского края от 17.10.2022 по делу № А50-25104/2021 указано, что апартаменты являются нежилыми помещениями, следовательно, ставки и тарифы по коммунальным платежам будут использованы по аналогии закона как для нежилых.

⁴ Закон РФ от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей»// Российская газета. 1992. — 7 апреля.

⁵ https://rapsinews.ru/judicial_analyst/20211013/307453323.html?ysclid=ld35a7x5wx866683271 (Дата обращения 5.01.2023).

 $помещениям^1$. приравнять апартаменты жилым вышеназванном Законопроекте указывалось определение понятия многофункциональных домов². 29.04.2021 года на рассмотрение в Гос. Думу был внесен Законопроект № 1162929-7 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части регулирования отдельных правоотношений, возникающих в связи со строительством многофункциональных зданий», в котором отказались деления на жилые И нежилые апартаменты, ввели многофункционального здания. В то же время, в 2016 году Постановлением Правительства г. Москвы был создан спец. Реестр апартаментов, для предоставления физическим лицам — (их собственникам) различных льгот (в том числе по налогу на имущество физических лиц и коммунальных платежей)³.

На основании проведенного анализа действующего законодательства по данному вопросу, результаты которого изложены в диссертационном исследовании, автор пришел к выводу о том, что апартаменты и их виды могут быть признаны многофункциональным объектом недвижимости с присущими им характерными особенностями. Данная мера позволит не только реализовать в полной мере принцип справедливости, но и защитить права собственников апартаментов и членов их семьи (в том числе, несовершеннолетних детей), а также принятие соответствующего закона будет способствовать предотвращению кризисов.

Библиография:

- 1. Конституция Российской Федерации: [принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020]. Официальный интернет-портал правовой информаци.— URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 11.01.2023).
- 2. Всеобщая декларация прав человека // Официальный отчет первой части третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН: резолюции, 21 сентября 12 декабря 1948г. A/810.C.39—42.—URL: http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/NR0/752/37/IMG/NR075237.pdf?OpenElement (дата обращения: 18.01.2023).
- 3. Европейская конвенция по правам человека, измененная и дополненная Протоколами № 11 и № 14, вступившими в силу 1 июня 2010 г.// URL https://www.coe.int/ru/web/compass/the-european-convention-on-human-rights-and-its-protocols (Дата обращения: 17.01.2023)ю

¹ Жилые апартаменты — «структурно обособленное помещение в многофункциональном доме, обеспечивающее возможность прямого доступа к помещениям общего пользования в таком доме и состоящее из одной или нескольких комнат, а также помещений вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием в таком обособленном помещении». Данное определение фактически дублирует понятие квартиры, указанное в п. 3 ст. 16 ЖК РФ. Отличие заключается в том, что жилые апартаментов могут находиться в многофункциональном доме, в то время как все виды жилых помещений — лишь в объектах жилого фонда. (примечание автора).

 $^{^2}$ «...здание или структурно обособленная часть здания, все помещения в котором, за исключением входящих в состав общего имущества в многофункциональном доме, в соответствии с частью 1 ст. 48^2 ЖК Российской Федерации, помещений вспомогательного использования, используются для проживания граждан и являются жилыми апартаментами или используются в иных целях в соответствии с частями 2 и 3 настоящей статьи и являются нежилыми апартаментами».

 $^{^3}$ Постановление Правительства г. Москвы №706-ПП от 26.10.2016 года «Об утверждении реестра апартаментов для целей предоставления льготы по налогу на имущество физических лиц» // PPMot26102016706-PP(redot16032021).pdf (mos.ru).

- 4. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 22 июля 2021 года [принят Государственной думой 14 июня 2002 года: одобрен Советом Федерации 10 июля 2002 года] // Парламентская газета. 2002. 27 июля (№ 140–141).
- 5. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): ГК РФ: текст с изменениями на 8 июля 2021 года: [принят Государственной думой 21 октября 1994 года] // Собрание законодательства Российской Федерации. 1994. 5 декабря (№ 32). Ст. 3301.
- 6. Гражданский процессуальный кодекс : ГПК РФ : [принят Государственной думой 23 октября 2002 года : одобрен Советом Федерации 30 октября 2002 года] // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. 18 нояб. (№ 46). Ст. 4532.
- 7. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2015. № 10. Ст. 1391.
- 8. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: КоАП РФ: [принят Государственной думой 20 декабря 2001 года: одобрен Советом Федерации 26 декабря 2001 года] // Российская газета. 2001. 31 декабря (\mathbb{N}° 256).
- 9. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-Ф3 (ред. от 01.07.2021) / СЗ РФ, 17.06.1996, № 25, ст. 2954.
- 10. Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ (ред. от 23.01.2018) «О государственной регистрации недвижимости» // Собрание законодательства РФ. 2015. № 29 Ст. 4344. URL: http://www.pravo.gov.ru (Дата обращения: 14.01.2023).
- 11. Закон РФ от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей»// Российская газета. 1992. 7 апреля.
- 12. Постановление Правительства города Москвы №706-ПП от 26.10.2016 года «Об утверждении реестра апартаментов для целей предоставления льготы по налогу на имущество физических лиц» // PPMot26102016706-PP(redot16032021).pdf (mos.ru).
 - 13. Абова Т. Е. Избранные труды. М.: Статут, 2007. С.757.
- 14. Бабаев, В. К. Понятие права / В. К. Бабаев // Общая теория права. Н. Новгород : Изд-во ВШ МВД РФ, 1995. С.111.
- 15. Гамбаров Ю. С. Курс гражданского права. Часть общая. Т. 1. СПб., 1911. С. 377.
- 16. Гегель, Г. В. Ф. Философия права /Г. В. Ф. Гегель. М. : Мысль, 1990. 526 с
- 17. Жевлакович М. С. Особенности правового регулирования недвижимости в Российской Федерации и странах участницах Европейского союза // Правовое государство: теория и практика. 2010. № 1(19). С. 130
 - 18. Лившиц, Р. 3. Теория права / Р. 3. Лившиц. М. : Бек, 1994. С.69.
- 19. Михайлова Е. В., Чуча С. Ю., Летова Н. В., Соловяненко Н. И. Судебная и несудебная защита гражданских, семейных и трудовых прав в условиях

глобализации и цифровизации государства и общества // Государство и право. 2022. № 9. С. 66–74.

20.Михайлова Е. В., Досудебный порядок урегулирования спора в системе защиты гражданских прав. Право. Журнал Высшей школы экономики С. 80–95//URL:https://www.elibrary.ru/item.asp?ysclid=ld4folzyta252617028&id=48307244 (Дата обращения 03.01.2023).

- 21. Скловский К. И. Собственность в гражданском праве. М., 2012. С.77.
- 22. Хвостов В. М. Система римского права: Учебник. М., 1996.

Буглимова $O. B.^{1}$

Социальная справедливость и обеспечение баланса интересов сторон по договору участия в долевом строительстве многоквартирных домов²

Аннотация: в статье уделяется внимание реализации принципа социальной справедливости в контексте соблюдения баланса интересов сторон по договору участия в долевом строительстве многоквартирных домов в период санкционных ограничений и социальных трансформаций.

Ключевые слова: договор, долевое строительство, справедливость, право на жилье.

Вызываемые внутренними и внешними факторами кризисные явления в государстве неизбежны, являются верными предвестниками перемен, которые при должной предусмотрительности власти и благодаря совместным усилиям отдельных граждан и общества в целом способны стать толчком для дальнейшего развития. Уязвимость общественного равновесия в такие периоды обуславливает необходимость соотнесения предпринимаемых властью действий с принимаемым обществом представлением о социальной справедливости.

Участие в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости является одним из способов реализации гарантированного Конституцией Российской Федерации права каждого на жилище (ч. 2 ст. 40). Особую значимость приобретают вопросы, связанные с обеспечением граждан жильем в связи с вооруженным конфликтом между Украиной и Российской Федерацией, опасными условиями проживания в зоне проведения боевых действий и граничащих с ними территориях, а также возрастанием числа вынужденных переселенцев, нуждающихся в жилье. Решается вопрос о расширении закрепленных в законодательстве мер поддержки по обеспечению жильем граждан ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей, в настоящее время проживающих в

 $^{^1}$ Буглимова Ольга Владимировна, старший преподаватель департамента права института экономики, управления и права ГАОУ ВО МГПУ.

² Данная работа подготовлена при информационной поддержке СПС КонсультантПлюс.

других субъектах Российской Федерации¹. Разрабатываются проекты по предоставлению жилья переселенцам из новоприсоединенных территорий². Предполагается, что увеличившаяся активность на рынке жилой недвижимости неизбежно приведет к повышению цен, а значит и к новой волне интереса к такой модели приобретения жилья как участие в долевом строительстве.

В Постановлении Конституционного Суда РФ подчеркивается, что «гарантированность права на жилище при участии в долевом строительстве в силу социальной значимости жилища для граждан является важным фактором доверия к действиям публичной власти, так как несмотря на частноправовой характер соответствующих отношений, возникновение тяжелой жизненной ситуации вследствие неисполнения застройщиком обязательств дает основания для упрека в недостаточности принятых государством мер для защиты интересов граждан»³.

Вместе с тем представляется недальновидным отрицать значимость развития жилищного строительства (в том числе и для публичных интересов), которое может оказаться затрудненным ввиду предоставления избыточных преференций гражданам, желающим приобрести жилье. Ввиду этого повышается актуальность обеспечения баланса интересов сторон по договору участия в долевом строительстве многоквартирных домов, что невозможно себе представить без реализации принципа справедливости в правовом регулировании указанной сферы.

Справедливость в философско-правовой традиции принято связывать с началом равенства, вытекающим из самой природы человеческой личности. Так, Б. Н. Чичерин, следуя логике рассуждений Аристотеля, различает основанную на принципе арифметического равенства уравнивающую правду-справедливость и опирающуюся на принцип пропорционального равенства правду распределяющую. В сфере частных отношений и частного права действует принцип арифметического равенства, а принцип пропорционального равенства уместен в области публичного права. Как справедливо отметил Б. Н. Чичерин «задача госу-

¹ Предоставление мер поддержки по обеспечению жильем граждан Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей, в настоящее время проживающих в других субъектах Российской Федерации // Уполномоченный по правам человека в Московской области. URL:https://upch.mosreg.ru/deyatelnost/protyani-ruku-pomoshi/22-12-2022-11-59-43-predostavlenie-mer-podderzhki-po-obespecheniyu-zhi (дата обращения 02.03.2023).

² Власти хотят давать квартиры переселенцам из всех новых регионов России // ForPost. Новости Севастополя. URL: https://sevastopol.su/news/vlasti-hotyat-vydavat-zhile-pereselencam-iz-vseh-novyh-regionov-rossii (дата обращения 02.03.2023).

³ Постановление Конституционного Суда РФ от 21.07.2022 N 34-П "По делу о проверке конституционности частей 14 и 17 статьи 16 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации», подпунктов 3 и 3.1 пункта 1 статьи 201.1, пункта 5 статьи 201.10, абзаца второго пункта 2 статьи 201.15, подпункта 1 пункта 8 статьи 201.15-1, пункта 11 статьи 201.15-2 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» в связи с запросом Верховного Суда Российской Федерации и жалобой гражданки А. Н. Шалимовой» // КонсультантПлюс URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_422717/ (дата обращения 02.03.2023).

 $^{^4}$ Царьков, И. И. Особенности развития политико-правого знания в России XIX века / И. И. Царьков // Вестник Волжского университета им. В. Н. Татищева. — 2019. — Т. 1, № 2. — С. 33–52.

дарства состоит не в одном охранении права; оно управляет совокупными интересами народа»¹. Обеспечение эффективности права неразрывно связано не только с учетом целесообразности и необходимости введения новых норм, но также в расчете и предвидении, к каким результатам может привести их введение с учетом социальных, экономических, политических и иных факторов.

В правовом регулировании правоотношений, возникающих на основании договора участия в долевом строительстве (далее — договор УДС), сформирован действенный механизм охраны и защиты прав наиболее уязвимых участников таких отношений: физических лиц-потребителей, заключивших договор с целью, не связанной с предпринимательской деятельностью. Отметим, что далеко не каждый рядовой гражданин способен отстоять свои права перед застройщиком самостоятельно без квалифицированной юридической помощи. Статистические данные свидетельствуют о том, что число рассматриваемых в судах дел о взыскании убытков, штрафов, неустоек, морального ущерба с застройщиков велико (см. рис. 1)².



Рисунок 1

Наиболее часто встречающимися нарушениями являются:

- передача жилого помещения в собственность гражданина с опозданием (зачастую достаточно значительным),
 - передача объекта строительства ненадлежащего качества,
- нарушение обязательств, связанных с благоустройством придомовой территории и инфраструктуры,
- невозможность завершить строительство и передать помещение в собственность гражданина, что является наиболее существенным нарушением.

 $^{^1}$ Чичерин Б. Н. Собственность и государство / Б. Н. Чичерин. — СПб. : Изд-во Рус. Христиан. гуманитар. акад., 2005 (ГУП Тип. Наука). — 822. // Библиотека электронной литературы в формате fb2. URL: https://litresp.ru/chitat/ru/%D0%A7/chicherin-boris-nikolaevich/sobstvennostj-i-gosudarstvo#sec_1 (дата обращения 02.03.2023).

 $^{^2}$ Судебная статистика РФ. URL: https://stat.xn----7sbqk8achja.xn--p1ai/stats/gr/t/22/s/26 (дата обращения 25.08.2022).

Остается вероятным риск остаться без затраченных на договор УДС или приобретение прав по договору в порядке цессии или иной сделки, без ожидаемой недвижимости и возможности взыскать хотя бы какую-то часть денег или имущества с фирм, находящихся в стадии банкротства.

При этом приходится констатировать и явления иного порядка: участившиеся случаи недобросовестного поведения дольщиков, а также фирм-сутяжников. В данном случае речь идет об организациях, «выкупающих» в порядке уступки требования к застройщикам и получающих средства от выигранных исков по требованиям из договора УДС. В ряде случаев подобные действия потребителей направлены не на защиту нарушенных прав или устранение недостатков объекта строительства, а на личное обогащение в виде денежной компенсации или уменьшение цены договора. Взыскание значительных сумм негативно сказывается на финансовой устойчивости застройщиков¹.

- В. И. Соловьев отмечает в своих публикациях проблему дисбаланса «прав и обязанностей потребителей и застройщиков, который предусмотрен Законом «О защите прав потребителей»»², позволяющим требовать несоизмеримо большие в сравнении с допущенными нарушениями штрафы за невыполнение требований дольщиков, обосновывает возможность его преодоления путем проведения строительно-технической экспертизы.
- Г. В. Семенов также подчеркивает необходимость достижения баланса интересов между застройщиками и лицами, обладающими правами требования к ним по договору УДС (дольщиками-потребителями и предпринимателями, получившими такие права по цессии или иным договорам), о наметившихся в судебной практике путях достижения такого баланса в части уступки прав и истребования соразмерной неустойки и штрафа (по п. 6 ст. 13 Закона о ЗПП)³.
- М. К. Белобабченко отмечает существенные изменения в отношениях между застройщиками и участниками долевого строительства в связи с новым порядком привлечения застройщиками денежных средств дольщиков и режимом их использования в процессе строительства, что «несомненно, приведет к минимизации риска появления незавершенного строительства, а формирование компенсационного фонда на случаи банкротства застройщиков обеспечит дольщикам либо выплату компенсации, либо завершение строительства другим застройшиком»⁴.

¹ «Соблюдение баланса интересов потребителей и застройщиков при оценке качества построенных жилых домов» / Рекомендации, утвержденные на заседании Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера (протокол № 239 от 23 декабря 2020 года) // Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. URL: http://council.gov.ru/activity/activities/roundtables/122593/ (дата обращения 02.03.2023).

² Соловьев, В. И. К вопросу о «потребительском экстремизме» в сфере долевого строительства / В. И. Соловьев // Современные технологии в строительстве. Теория и практика. — 2020. — Т. 1. — С. 402–406.

³ Семенов, Г. В. Взыскание неустойки и штрафа по договору о долевом участии в строительстве жилья / Г. В. Семенов, В. В. Митина // Научно-практический юридический журнал Общество. Закон. Правосудие. — 2019. — № 3(44). — С. 31–32.

 $^{^4}$ Белобабченко, М. К. Новый подход к порядку привлечения и использования денежных средств участников долевого строительства многоквартирного дома / М. К. Белобабченко // Право и практика. 2019. № 3. С. 150.

Предпринятые правительством антикризисные меры¹, вызванные новым витком санкционных ограничений, толкают чашу весов в сторону поддержания компаний-застройщиков посредством введения моратория на начисление неустойки и иных финансовых санкций за нарушение условий договора УДС.

Часть затрат дольщика на уплату цены по договору УДС могут быть покрыты за счет средств материнского (семейного) капитала (пп. 1 п. 3 ст. 7, п. 1 ст. 10 ФЗ № 256²). Применительно к вопросу о целевой направленности расходования средств материнского капитала подчеркивается важность создания действенного механизма, позволяющего наделить соответствующей долей в праве на жилое помещение детей после ввода построенного объекта в эксплуатацию. Этому способствуют положения ч. 4 ст. 10 Закона № 256-ФЗ, однако, как показывает правоприменительная практика, реализовать данную норму оказывается не простой задачей³. Так, в деле о разделе совместно нажитого супругами имущества стоило существенных усилий закрепить за несовершеннолетними детьми права дольщика по договору УДС4. Обеспечение возможности предоставления несовершеннолетним прав по договору ДДУ при заключении договора позволило бы избежать такой проблемы⁵. К сожалению, прогрессивные, на первый взгляд, нововведения не всегда приводят исключительно к прогнозируемому положительному результату. Описанная выше ситуация отчетливо прослеживается в практике, сложившейся в связи с предоставлением банками ипотечного кредитования⁶. Дело в том, что предусмотренные законодательством РФ гарантии реализации прав несовершеннолетних усложняют порядок совершения значимых в гражданском обороте сделок, что в ряде случаев приводит к нежеланию заключать договоры, обремененные участием несовершеннолетних.

¹ Постановление Правительства РФ от 26.03.2022 № 479 «Об установлении особенностей применения неустойки (штрафа, пени), иных финансовых санкций, а также других мер ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по договорам участия в долевом строительстве, установленных законодательством о долевом строительстве, и об особенностях включения в реестр проблемных объектов многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, в отношении которых застройщиком более чем на 6 месяцев нарушены сроки завершения строительства (создания) многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости и (или) обязанности по передаче объекта долевого строительства участнику долевого строительства по зарегистрированному договору участия в долевом строительстве» // КонсультантПлюс URL: https://www.consultant.ru/law/hotdocs/74327.html (дата обращения 03.22.2022).

 $^{^2}$ Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ (ред. от 28.12.2022) «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» // «Российская газета», № 297, 31.12.2006.

³ Гаврилова Ю. В. Принцип правовой определённости в системе законодательного регулирования имущественных прав детей, связанных с распоряжением средствами материнского (семейного) капитала // Обеспечение и защита прав ребёнка: международный опыт и российская практика. Сборник научных статей по итогам круглого стола «Защита прав ребёнка», Москва, 16 октября 2015 года / Под общ. ред. Е. М. Павленко. М.: Права человека, 2016. С. 38.

⁴ Решение Соломбальского районного суда г. Архангельска № 2-541/2017 от 25.05.2017 г. по делу № 2-541/2017 // https://sudact.ru/regular/doc/suBWsViWA1Hg/ (дата обращения 03.22.2022).

⁵ Буглимова О. В., Питько Е. В. Проблемы реализации права детей на жилище при расторжении брака родителями // Гарантии и защита прав личности как условие стабильного развития общества: сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции 23 ноября 2022 г. / Под ред. М. Н. Придворовой. — Тамбов: Изд-во Першина Р.В., 2023. С. 22.

⁶ Письмо Минпросвещения России от 23.12.2021 № 07–7890 О методических рекомендациях (вместе с Методическими рекомендациями по вопросам выдачи органами опеки и попечительства предварительных разрешений на осуществление имущественных прав ребенка).

Значимость развития сферы жилищного строительства для интересов как отдельных граждан, так и для публичных интересов, потенциальная возможность получения предпринимателями высоких прибылей привлекает к этой сфере имущественного оборота не только хорошо зарекомендовавших себя надежных участников имущественного оборота, но и разного рода дельцов и откровенных мошенников. Требуется дальнейшая корректировка действующих норм с целью обеспечения баланса интересов застройщиков и дольщиков-потребителей — ключевых участников исследуемых правоотношений.

Библиография:

- 1. Белобабченко М. К. Новый подход к порядку привлечения и использования денежных средств участников долевого строительства многоквартирного дома // Право и практика. 2019. № 3. С. 150–157.
- 2. Буглимова О. В., Питько Е. В. Проблемы реализации права детей на жилище при расторжении брака родителями // Гарантии и защита прав личности как условие стабильного развития общества: сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции 23 ноября 2022 г. / Под ред. М. Н. Придворовой. Тамбов: Изд-во Першина Р. В., 2023. С. 21–24.
- 3. Буглимова О. В. Гарантии прав несовершеннолетних при совершении сделок с объектами жилой недвижимости // Детство территория безопасности: Сборник материалов конференции / Отв. ред. А. В. Голышев, Н. М. Ладнушкина. Москва: Саратовский источник, 2021. С. 64–69.
- 4. Гаврилова Ю. В. Принцип правовой определённости в системе законодательного регулирования имущественных прав детей, связанных с распоряжением средствами материнского (семейного) капитала // Обеспечение и защита прав ребёнка: международный опыт и российская практика. Сборник научных статей по итогам круглого стола «Защита прав ребёнка», Москва, 16 октября 2015 года / Под общ. ред. Е. М. Павленко. М.: Права человека, 2016. С. 35–41.
- 5. Семенов Г. В., Митина В. В. Взыскание неустойки и штрафа по договору о долевом участии в строительстве жилья // Научно-практический юридический журнал Общество. Закон. Правосудие. 2019. № 3(44). С. 27–33.
- 6. Соловьев В. И. К вопросу о «потребительском экстремизме» в сфере долевого строительства // Современные технологии в строительстве. Теория и практика. 2020. Т. 1. С. 402–406.
- 7. Царьков И. И. Особенности развития политико-правового знания в России XIX века // Вестник Волжского университета им. В. Н. Татищева. 2019. Т. 1, № 2. С. 33–52.
- 8. Чичерин Б. Н. Собственность и государство. СПб. : Изд-во Рус. Христиан. гуманитар. акад., 2005 (ГУП Тип. Наука) // Библиотека электронной литературы в формате fb2. URL: https://litresp.ru/chitat/ru/%D0%A7/chicherin-boris-nikolaevich/sobstvennostj-i-gosudarstvo#sec_1 (дата обращения 02.03.2023).

Критерии справедливого определения размера неустойки за просрочку передачи объекта долевого строительства: теория и практика

Аннотация: в статье даётся анализ социальной значимости интересов застройщика и дольщика в договоре участия в долевом строительстве. Делается вывод, что обе стороны содействуют осуществлению конституционного права на жилище, и поэтому особенно важно найти баланс их интересов, если произошла задержка в передаче объекта долевого строительства. Существующая практика взыскания неустойки за нарушение срока передачи объекта долевого строительства оценивается как противоречивая и предлагаются пути для её корректировки. Несправедливое решение в вопросе об определении размера указанной неустойки может привести к социальному взрыву.

Ключевые слова: договор участия в долевом строительстве, застройщик, дольщик, штрафная неустойка, ключевая ставка ЦБ РФ, сверхкомпенсационная санкция.

При привлечении стороны договора к ответственности за нарушение бывает очень важно, чтобы защита прав одной стороны правоотношения не привела к нарушению интересов другой стороны. Даже если закон устанавливает формулу расчёта размера неустойки, иногда её применение без учёта конкретной ситуации может привести к несправедливому решению, а если это происходит массово, то и к кризисным явлениям в экономике и общественной жизни. Поэтому суды нередко используют различные механизмы снижения размера гражданскоправовой ответственности, установленной законом. При этом важно, чтобы судебная практика по всей России была единообразной. Каждая из сторон договора должна понимать, каким может быть последствие нарушения обязательства. В настоящее время судебная практика по взысканию неустойки с застройщика за нарушение сроков сдачи объекта долевого участия в России настолько противоречива, что складывается правовая неопределенность, угрожающая стабильности общественных отношений.

Должны быть какие-то пределы вариативности судейского усмотрения при корректировке размера законной неустойки, установленной за нарушение сроков сдачи объекта долевого строительства. И дольщик, и застройщик являются носителями социально значимых интересов, поэтому для определения адекватного ситуации размера неустойки следует учитывать множество нюансов. Если справедливый баланс интересов сторон найти не получится, ситуация в обществе может выйти из-под контроля и привести к социальному взрыву.

¹ Пушкина Анна Викторовна, кандидат юридических наук, старший научный сотрудник ФГБУН «Институт государства и права Российской академии наук», доцент кафедры частного права ФГБОУ ВПО «Государственный академический университет гуманитарных наук».

В большинстве случаев дольщик с помощью договора долевого участия в строительстве надеется обеспечить свою семью жильём, причём либо за свой счёт, либо привлекая кредитные средства, возврат которых может затянуться на десятки лет. Таким образом происходит реализация правомочия на приобретение достаточного жилища, которое является одной из составных частей права на жилище, предусмотренного ст. 40 Конституции РФ.

Если в советское время преобладали прямые гарантии реализации права на жилище, то есть его приобретение финансировалось государством, то в действующей Конституции РФ перевешивать стали косвенные гарантии права на жилище. Их смысл в том, чтобы граждане за свой счёт решали жилищную проблему, а государство их всячески в этом поддерживало. Поэтому при приобретении жилого помещения на основании договора долевого участия в строительстве гражданин не только реализует свой личный интерес, но и решает социально важную задачу по самостоятельному финансированию реализации своего права на жилище.

Застройщик относится к числу коммерческих организаций, основной целью деятельности которых является извлечение прибыли. Однако и он тоже задействован в реализации конституционного права на жилище. Значительную часть объектов долевого участия составляют жилые помещения в многоэтажных зданиях. И в этом случае застройщик должен обеспечить строительство не только многоквартирного дома, но и иных необходимых для комфортного проживания граждан объектов. Поэтому застройщик тоже не только удовлетворяет свой частный интерес по получению прибыли, но и помогает в решении стоящей перед государством задачи по обеспечению населения жильём, детскими садами, школами, поликлиниками и т. п.

Неустойка за нарушение срока сдачи объекта долевого участия является одним из наиболее стабильных способов обеспечения исполнения обязательства застройщика, предусмотренных Федеральным законом от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее закон № 214-ФЗ). Данная неустойка была предусмотрена пунктом 2 статьи 6 закона № 214-ФЗ уже в самой первой его редакции. Федеральным законом от 18 июля 2006 года № 111-ФЗ её размер был уменьшен в 4 раза. В то же время был определён двойной размер такой неустойки для граждан-потребителей. Последний раз данная норма менялась Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 304-ФЗ, установившим возможность освобождения застройщика от выплаты неустойки при недобросовестном уклонении дольщика от подписания акта приёма-передачи объекта долевого строительства.

Помимо данной неустойки, закон № 214-ФЗ перепробовал большое количество иных способов обеспечения исполнения обязательств застройщика 1 . Но

¹ См. об этом подробнее: Пушкина А. В. Обеспечительные конструкции в договоре участия в долевом строительстве – в сборнике: Социальная справедливость: к устойчивой экономике и обществу для всех / сборник материалов Международной научно-практической конференции / отв. ред. Т. А. Сошникова. Москва: Изд-во Московского гуманитарного университета, 2022. С. 208–214.

неустойке в силу её двойственной правовой природы присущи скорее стимулирующие, чем обеспечительные функции. Предполагается, что угроза взыскания неустойки будет способствовать надлежащему исполнению обязательства застройщиком. Однако зачастую результат прямо противоположный — застройщик, учитывая вероятность просрочки, изначально закладывает в стоимость объекта долевого строительства возможные издержки по взысканию такого рода неустойки. И это — не единственная обеспечительная мера, которая ведёт к удорожанию жилья, приобретаемого на этапе строительства. Со счетами эскроу ситуация складывается ещё сложнее¹.

Конечно, застройщику выгоднее устанавливать реальные сроки передачи объекта долевого участия вместо того, чтобы закладывать в его стоимость ещё и издержки по оплате неустойки за просрочку. Но практика показывает, что даже вполне реальные сроки нарушаются, когда попадается недобросовестный подрядчик, исчезают с рынка нужные стройматериалы или происходят иные непредвиденные ситуации. Поэтому просрочка передачи объекта долевого строительства происходит довольно часто, и неустойка, не предотвратив нарушение обязательства, используется уже в качестве меры гражданско-правовой ответственности.

В соответствии со статьёй 10 закона № 214-ФЗ данная неустойка отнесена к числу штрафных, то есть она взыскивается сверх убытков дольщика. Такого рода санкции называются «сверхкомпенсационными», и в частном праве они применяются в исключительных случаях, когда при этом происходит защита помимо частного ещё и публичного интереса. Но кроме того, пункт 6 статьи 13 закона РФ от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей» (далее закон № 2300-ФЗ) обязывает суд взыскать с застройщика штраф в размере половины суммы, присужденной в пользу дольщика-потребителя, если его требования не были выполнены добровольно.

Этот штраф по первоначальной редакции закона № 2300-ФЗ должен был перечисляться в казну, но затем в него были внесены изменения, которые исключили упоминание об адресате взыскания. Данный пробел был восполнен судебным толкованием. Сначала суды пробовали обосновать возможность передачи сумм такого штрафа в местный бюджет, но потом сложилась устойчивая практика по взысканию этого штрафа в пользу дольщика.

Таким образом, помимо сверхкомпенсационной неустойки, дольщик вправе требовать ещё и штраф, изначально задуманный законодателем как чисто публично-правовая мера ответственности. Справедливо ли, что санкции, имеющие во многом публично-правовую направленность, взыскиваются в пользу дольщика? Общая сумма, присуждённая дольщику, может получиться довольно

¹ См. об этом, напр.: Кузнецов С. С. Проблемы минимизации рисков граждан, приобретающих жилые помещения в строящихся многоквартирных домах: зарубежная практика / С. С. Кузнецов // Таможенные чтения — 2019. Наука и образование в условиях становления инновационной экономики: Сборник материалов Международной научно-практической конференции. В 3-х томах, Санкт-Петербург, 18–22 ноября 2019 года / Под общей редакцией С. Н. Гамидуллаева. Том ІІ. Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский имени В. Б. Бобкова филиал Российской таможенной академии, 2019. С. 176–181.

значительной, если использовать формулу расчёта неустойки, установленную законом № 214-ФЗ.

Чтобы не допустить перекоса в сторону защиты прав дольщика, суды нередко по просьбе застройщика используют статью 333 ГК РФ для снижения размера неустойки. Пленум Верховного Суда РФ разъяснил: «Применение статьи 333 ГК РФ по делам о защите прав потребителей возможно в исключительных случаях и по заявлению ответчика с обязательным указанием мотивов, по которым суд полагает, что уменьшение размера неустойки является допустимым»¹.

Возражая против требований дольщиков о взыскании неустойки за просрочку сдачи объектов долевого строительства, застройщики нередко ссылаются на то, что удовлетворение требований истца в полном объеме может привести к неосновательному обогащению дольщика. Представляется, что термин «неосновательное обогащение» в смысле главы 60 ГК РФ здесь неприменим, поскольку существует законное основание для взыскания этих сумм.

Возражение о том, что размер убытков дольщика значительно меньше взыскиваемой неустойки, тоже по идее не может учитываться, так как штрафная неустойка и не должна зависеть от размера убытков, она присуждается сверх них. Но тогда от чего отталкиваться суду? Как мотивировать снижение неустойки? И надо ли её вообще снижать?

Согласно разъяснениям Конституционного Суда РФ, такое уменьшение возможно в целях установления баланса между применяемой к нарушителю мерой ответственности и оценкой действительного (а не возможного) ущерба, причиненного в результате конкретного правонарушения². В другом определении Конституционный Суд РФ уточнил: «неустойка за нарушение предусмотренного договором участия в долевом строительстве многоквартирного дома срока передачи участнику долевого строительства объекта долевого строительства подлежит уменьшению в исключительных случаях и по заявлению ответчика с обязательным указанием мотивов, по которым суд полагает, что уменьшение размера неустойки является допустимым, в зависимости от степени выполнения ответчиком своих обязательств, действительного размера ущерба, причиненного в результате указанного нарушения, и других заслуживающих внимания обстоятельств»³.

К сожалению, единообразия в применении правил о снижении неустойки в различных судах не наблюдается⁴. Зачастую её размер снижается судами произвольно, без указания мотивов. В аналогичных ситуациях суды разных регио-

 $^{^1}$ П. 34 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 28.06.2012 № 17 «О рассмотрении судами гражданских дел по спорам о защите прав потребителей» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2012. № 9.

 $^{^2}$ Определение Конституционного Суда РФ от 21.12.2000 № 263-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Наговицына Юрия Александровича на нарушение его конституционных прав частью первой статьи 333 Гражданского кодекса Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

³ Определение Конституционного Суда РФ от 23.11.2017 № 2579-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Рыбкиной Галины Васильевны на нарушение ее конституционных прав положением статьи 333 Гражданского кодекса Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

 $^{^4}$ См. об этом, напр.: Синицын С.А. Право суда на снижение взыскиваемой неустойки: правовая природа, условия и область практического применения в современных условиях // Адвокат. 2015. № 4. С. 18–29.

нов могут как многократно снизить размер неустойки, так и взыскать её полностью. Если суды общей юрисдикции в большинстве случаев всё же снижают размер неустойки, то при уступке дольщиком права требования на взыскание неустойки юридическому лицу, арбитражные суды, как правило, удовлетворяют требования цессионария в полном объеме.

Кроме того, нет единства и в толковании правил о порядке расчёта такой неустойки. Закон № 214-ФЗ ставит её размер в зависимость от ключевой ставки ЦБ РФ на момент исполнения обязательства застройщиком. Между тем суды понимают этот момент по-разному. Представляется, самое правильное здесь отталкиваться от дня подписания акта приёма-передачи объекта долевого строительства дольщику¹. Но нередко суды берут за основу последний день срока исполнения обязательства застройщика, предусмотренный договором². Иногда применяется ключевая ставка на день вынесения решения по делу³. Есть и практика подсчёта размера неустойки с разбивкой на периоды просрочки, если в течение просрочки размер ключевой ставки менялся⁴.

Последние несколько лет экономическая ситуация в России стала менее стабильной в связи с эпидемией коронавируса и санкционным давлением. В связи с этим Правительство РФ установило периоды, в которые с застройщика нельзя взыскать ни неустойку, ни убытки⁵. И если раньше размер санкций к застройщику за нарушение сроков передачи объекта долевого строительства нередко представлялся несправедливо завышенным, то теперь полное освобождение его от ответственности на длительные периоды уже заставляет задуматься о перекосе в другую сторону. Ведь дольщик может нести дополнительные расходы на наём жилья, оплату кредита и т.п., связанные с просрочкой. Почему ему никто этого не возместит? Кризис может отрицательно сказаться не только на застройщике, но и на дольщике (например, потеря работы).

Закону № 214-ФЗ уже скоро будет 20 лет. Накоплен богатый опыт его применения в России. Постепенно становится всё меньше «обманутых дольщиков», всё больше людей решают таким образом свою жилищную проблему. Однако

 $^{^{1}}$ См., например: постановление Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 10.12.2019 № 15АП-20203/2019 по делу № A32-21826/2019 // СПС «КонсультантПлюс».

 $^{^2}$ См, например: апелляционное определение Московского городского суда от 30.05.2019 по делу № 33-23364/2019 // СПС «КонсультантПлюс».

 $^{^3}$ См., например: постановление Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 23.08.2018 по делу № А32-50743/2017 // СПС «КонсультантПлюс».

 $^{^4}$ См, например: апелляционное определение Московского городского суда от 06.02.2020 по делу № 33-5150/2020 // СПС «КонсультантПлюс».

⁵ См. Постановление Правительства РФ от 02.04.2020 № 423 «Об установлении особенностей применения неустойки (штрафа, пени), иных финансовых санкций, а также других мер ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по договорам участия в долевом строительстве, установленных законодательством о долевом строительстве, и об особенностях включения в реестр проблемных объектов много-квартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, в отношении которых застройщиком более чем на 6 месяцев нарушены сроки завершения строительства (создания) многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости и (или) обязанности по передаче объекта долевого строительства участнику долевого строительства по зарегистрированному договору участия в долевом строительстве», Постановление Правительства РФ от 26.03.2022 № 479 «Об установлении особенностей применения неустойки (штрафа, пени), иных финансовых санкций, а также других мер ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по договорам участия в долевом строительстве, установленных законодательством о долевом строительстве» // СПС «КонсультантПлюс».

немало и судебных споров, связанных с задержками в строительстве. Очень важно, чтобы практика рассмотрения таких споров по всей России была непротиворечивой. Во-первых, необходимо установление единой методики расчёта размера неустойки. Во-вторых, если суд снижает размер неустойки, то обязательно надо указать мотивы такого решения, и применять индивидуальный подход в каждом случае. В-третьих, если в части периода просрочки застройщик освобождён от взыскания неустойки, то не следует уменьшать размер той неустойки, которую допускается присудить дольщику. Применение указанных критериев может восстановить баланс интересов дольщика и застройщика. А несправедливые решения, напротив, приведут к нестабильности в обществе и кризису.

Библиография:

- 1. Кузнецов С. С. Проблемы минимизации рисков граждан, приобретающих жилые помещения в строящихся многоквартирных домах: зарубежная практика / С. С. Кузнецов // Таможенные чтения 2019. Наука и образование в условиях становления инновационной экономики: Сборник материалов Международной научно-практической конференции. В 3-х томах, Санкт-Петербург, 18—22 ноября 2019 года / Под общей редакцией С. Н. Гамидуллаева. Том ІІ. Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский имени В. Б. Бобкова филиал Российской таможенной академии, 2019. С. 176—181.
- 2. Пушкина А. В. Обеспечительные конструкции в договоре участия в долевом строительстве в сборнике: Социальная справедливость: к устойчивой экономике и обществу для всех / сборник материалов Международной научнопрактической конференции / отв. ред. Т. А. Сошникова. Москва: Изд-во Московского гуманитарного университета, 2022. С. 208–214.
- 3. Синицын С. А. Право суда на снижение взыскиваемой неустойки: правовая природа, условия и область практического применения в современных условиях // Адвокат. 2015. № 4. С. 18–29.

Гаврилова W. B. 1

Проблемы совершенствования государственной поддержки молодых ученых в Российской Федерации

Аннотация: статья посвящена анализу эффективности современных инициатив и принимаемых российским государством мер, направленных на увеличение представительства молодых ученых в образовательной и научной среде. Автор обращает внимание на неоднозначность практики дифференциации научного сообщества по возрастному критерию с точки зрения принципа социальной справедливости и профессиональные риски, возникающие из-за подобных мер.

 $^{^1}$ Гаврилова Юлия Вячеславовна, кандидат юридических наук, доцент, доцент департамента права института экономики, управления и права ГАОУ ВО МГПУ.

Ключевые слова: наука, молодой ученый, научный суверенитет, «Приоритет — 2030», аспирантура, государственная поддержка, справедливость.

Институционализация научного знания является одним из ключевых факторов общественного развития в начале XXI века. Концепт «общество знаний» стал одним из наиболее востребованных символов современной эпохи¹. роль сообщества ярко научного проявляется разнообразных кризисных тенденций, заставляющих переосмысливать основы существующего правопорядка, экономической и социальной организации общества, экологической и демографической безопасности, культуры и воспринимается образования. Наука И как принципиально значимое пространство реализации творческого потенциала общества, формирования и развития «человеческого капитала». С этой точки зрения поддержка и продвижение интересов молодых ученых является стратегическим вопросом для любого современного государства.

В нашей стране развитию науки традиционно уделяется значительное внимание. В последние годы эта задача формулируется как достижение научного и технологического суверенитета. 2022-2031 годы объявлены Десятилетием науки и технологий, и одним из ключевых индикаторов в реализации этой претенциозной программы является «привлечение талантливой молодежи в сферу исследований и разработок»². Однако достижение данного результата сопряжено с различными трудностями, в том числе с учетом кадрового потенциала. Статистические данные, приведенные в докладе НИУ ВШЭ, свидетельствуют о последовательном сокращении числа лиц, занятых в российской науке, что не соответствует общим тенденциям, отмечаемым в других странах, и о деформации их возрастной структуры³. Так, число исследователей возрастной категории до 29 лет снизилось до 17%. И хотя в общей сложности число молодых ученых составило в 2021 году 149,4 тыс. человек, что выше на 14% по сравнению с уровнем 2010 года и составляет 43,9% от всей численности исследователей в РФ, их большая часть представлена специалистами от 30 до 39 лет.

В последние годы все чаще появляются инициативы⁴, направленные на обеспечение государственной поддержки молодых ученых, что, в частности,

¹ Мапельман В. М., Неустроев А. Н., Неустроев Н. Д., Пономарев М. В., Саввин А. С., Шубина П. В., Шубина Т.Ф. Общество, познание и современность: научные исследования. — Нижний Новгород: НОО «Профессиональная наука», 2019. С. 15.

² Указ Президента Российской Федерации от 25.04.2022 № 231 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия науки и технологий» [Электронный текст] URL: http://www.kremlin.ru/acts/bank/47771 (дата обращения 16.02.2023).

³ Научно-технологическая политика России в условиях постпандемии: поиск новых решений: доклад к XXII Апр. междунар. научн. конф. по проблемам развития экономики и общества, Москва, 13-30 апр. 2021 г. / С. В. Бредихин, В. В. Власова, М. А. Гершман и др.; науч. ред. Л. М. Гохберг; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». М.: изд. дом Высшей школы экономики, 2021. С. 25.

⁴ Законопроект № 898664-7 «О внесении изменений в Федеральный закон "О науке и государственной научно-технической политике"» (в части государственной поддержки молодых ученых) [Электронный текст]

требует унифицировать и сами подходы к определению данной категории лиц. Недостаточная проработанность указанных законопроектов пока не позволяет на законодательном уровне создать достаточную правовую основу для унификации и повышения эффективности мер по стимулированию притока молодых сотрудников в научные и образовательные организации.

30 сентября 2022 года в Государственную Думу был внесен законопроект «О внесении изменения в главу II Федерального закона "О науке и государственной научно-технической политике" (в части государственной поддержки молодых ученых)», положения которого вызвали обоснованную критику. В нем речь идет о лицах до 35 лет, что коррелирует с положениями Федерального закона от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» (статья 2). Но эта «возрастная планка» не является оптимальной с точки зрения существующей демографической ситуации и самой логики карьерного продвижения молодых специалистов. Пересмотр допускает часть 3 статьи 6 Федерального закона от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации». Показательно также, что в части 2 статьи 4 Федерального закона «О науке и государственной научнотехнической политике» планируется закрепить определение возрастного критерия в зависимости от источника финансирования, и эта функция может быть возложена на Президента Российской Федерации и Правительство Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской единообразие Федерации. Такая практика исключает дифференциация по возрастному признаку может повлечь внутреннюю напряженность в научно-педагогическом сообществе, когда работники с незначительной разницей в возрасте, выполняющие одинаковые обязанности с равным уровнем успешности, оказываются в принципиально различных условиях, поскольку в первую очередь учитывается не их вклад в науку, а признак (возраст). Тем формальный самым, актуализируется конституционного принципа справедливости. В области трудо- и социальноправовых отношений данный принцип означает требование соразмерности в распределении благ и статусов, а также недопустимость необоснованных юридически значимых различий (дискриминации). Согласно Конституционного Суда РФ, «дискриминация неравнозначна правовому неравенству как таковому, в основе которого может лежать конституционно обоснованная дифференциация правового регулирования, преодолевающая несправедливое неравенство путем установления правовых преимуществ тем или иным категориям на основе требований социальной справедливости»¹.

_

URL: https://sozd.duma.gov.ru/bill/898664-7 (дата обращения 16.02.2023), Законопроект № 203207-8 «О внесении изменения в главу II Федерального закона "О науке и государственной научно-технической политике"» (в части государственной поддержки молодых ученых) [Электронный текст] URL: https://sozd.duma.gov.ru/bill/203207-8 (дата обращения 16.02.2023).

 $^{^{1}}$ Информация Конституционного Суда РФ «Методологические аспекты конституционного контроля (к 30-летию Конституционного Суда Российской Федерации)» (одобрено решением Конституционного Суда РФ от 19.10.2021) {КонсультантПлюс}.

Продолжая рассмотрение вышеуказанного законопроекта, можно увидеть, что в части 4 статьи 4 Закона возрастная планка уже повышается до 40 лет включительно применительно к установлению отдельных мер поддержки, отличия которых от мер поддержки, упоминавшихся в предыдущих пунктах, в проекте не раскрываются. Указанные и иные замечания содержательного и формального характера ставят под сомнение необходимость внесения рассмотренных изменений в Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике».

В то же время можно отметить наличие подзаконных актов, которые уже определяют круг лиц, относимых к категории «молодой ученый» 1, устанавливают такие меры поддержки на федеральном уровне как обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами 2 (например, в 2022 году жилищные сертификаты должны были получить более 300 российских исследователей, нуждающихся в улучшении жилищных условий 3), денежное вознаграждение и т. д. Существуют и отдельные меры поддержки, устанавливаемые на уровне субъектов федерации. Так, например, за 5 лет в Московской области порядка 600 молодых ученых и специалистов получили жилье по программе «Социальная ипотека» 5.

Как показывают результаты современных исследований, принятие документов стратегического характера И реализация разнообразных государственных мер не привели к существенному улучшению ситуации в рассматриваемой сфере. Хотя программы развития университетов в рамках академического реализации программы стратегического «Приоритет — 2030» и промежуточные отчеты вузов по ним свидетельствуют об увеличении такого целевого показателя как доля работников в возрасте до 39 лет в общей численности профессорско-преподавательского состава, трудно утверждать, что это существенным образом повлияет на показатели по стране в

¹ В Основах государственной молодежной политики в Российской Федерации на период до 2025 года (утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 года № 2403-р) дано определение понятия «молодой ученый». В соответствии с ним к молодым ученым отнесены работники образовательной или научной организации, имеющие ученую степень кандидата наук в возрасте до 35 лет или ученую степень доктора наук в возрасте до 40 лет (для участников программ решения жилищных проблем - работники в возрасте до 45 лет), либо являющиеся аспирантами, исследователями или преподавателями образовательной организации высшего образования без ученой степени в возрасте до 30 лет {КонсультантПлюс}.

² Приложение 2 к постановлению Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1050 «О реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» {КонсультантПлюс}.

³ Молодые ученые получат более 300 жилищных сертификатов в 2022 году [Электронный текст] URL: https://xn--h1alcedd.xn--d1aqf.xn--p1ai/news/molodye-uchenye-poluchat-bolee-300-zhilishchnykh-sertifikatov-v-2022-godu/ (дата обращения 16.02.2023).

⁴ Указ Президента Российской Федерации от 18 июня 2015 года № 312 «Об утверждении Положения о премии Президента Российской Федерации в области науки и инноваций для молодых ученых» {Консультант-Плюс}.

⁵ Литвинова М. Квартирный вопрос: кто поможет ученым купить жилье. В регионах задумались о специальных ипотечных программах для молодых научных работников [Электронный текст] URL: https://iz.ru/1123149/marta-litvinova/kvartirnyi-vopros-kto-pomozhet-uchenym-kupit-zhile (дата обращения 16.02.2023).

целом. Нередко рост соответствующего показателя обеспечивается привлечением специалистов, имеющих соответствующие характеристики, из других образовательных учреждений, использованием практики неполной занятости («на неполную ставку»). И, главное, формальное увеличения «доли молодых специалистов» совершенно неочевидным образом связано с повышением качества университетского образования.

Представляется, что несмотря на важность внимания к показателям, связанным с «долей молодых ученых», и совершенствованию мер их поддержки следует учитывать комплексный характер проблемы, включающей в себя систему подготовки научно-педагогических кадров, которая неоднократно подвергалась реформированию¹, пока не способствовавшему увеличению защищаемости аспирантов показателей И их готовности продолжать исследования построить В дальнейшем академическую Предпринимаемые меры по расширению представительства молодых ученых в научном сообществе в недостаточной степени затрагивают проблему специфики пространства образовательных учреждений педагогического исследовательской сферы, непосредственно связанной с производством, бизнесом, технологическими новациями. Очевидно, что и условия, и задачи интеграции молодых ученых в эти области являются существенно разными.

Библиография:

- 1. Бедный Б. И., Рыбаков Н. В., Жучкова С. В. О влиянии институциональных трансформаций на результативность российской аспирантуры // Высшее образование в России. 2022. Т. 31. № 11. С. 9–29.
- 2. Зайцева Е. В., Запарий В. В., Асрян Г. Г. Результаты реформ в области подготовки кадров высшей квалификации в конце XX начале XXI века: научные кадры // История и современное мировоззрение. 2022. № 2. Т. 4. С. 65–75.
- 3. Мапельман В. М., Неустроев А. Н., Неустроев Н. Д., Пономарев М. В., Саввин А. С., Шубина П. В., Шубина Т. Ф. Общество, познание и современность: научные исследования. Нижний Новгород: НОО «Профессиональная наука», 2019. 126 с.
- 4. Научно-технологическая политика России в условиях постпандемии: поиск новых решений: доклад к XXII Апр. междунар. научн. конф. по проблемам развития экономики и общества, Москва, 13–30 апр. 2021 г. / С. В. Бредихин, В. В. Власова, М. А. Гершман и др.; науч. ред. Л. М. Гохберг; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». М.: изд. дом Высшей школы экономики, 2021. 63 с.

206

¹ Бедный Б.И., Рыбаков Н.В., Жучкова С.В. О влиянии институциональных трансформаций на результативность российской аспирантуры // Высшее образование в России. 2022. Т. 31. № 11. С. 9-29.

Соотношение обязательных и добровольных норм в органах местного самоуправления

Аннотация: в данной статье анализируется существующая на сегодняшний день нормативно-правовая система в органах местного самоуправления и предлагается разделение муниципально-правовых норм на обязательные и добровольные.

Ключевые слова: органы местного самоуправления, обязательные муниципально-правовые нормы, добровольные муниципально-правовые нормы, публичная власть.

Конституция Российской Федерации предполагает наличие в России системы публичной власти, которая подразделяется на государственную власть и власть органов местного самоуправления. Определение публичной власти предлагает статья 2 Федерального закона от 8 декабря 2020 г№ 394-ФЗ «О Государственном Совете Российской Федерации», которая гласит, что: «Под единой системой публичной власти понимаются федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, иные государственные органы, органы местного самоуправления в их совокупности, осуществляющие свою деятельность в целях соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина, создания условий для социально-экономического развития государства».

Известно, что одной из основных и главенствующих функций органов местного самоуправления является осуществление деятельности, направленной на удовлетворение потребностей населения определённого муниципального образования, и в этом проявляется их самостоятельность. Она характеризуется наличием властных полномочий и представляет особый интерес для изучения, поскольку правовые нормы, регулирующие её, на практике условно разделяются на обязательные и добровольные. Но на сегодняшний день подобное разделение муниципально-правовых норм пока ещё не закреплено на законодательном уровне.

Следует подчеркнуть, что законодательство органов местного самоуправления представляет собой обособленную совокупность нормативно-правовых актов федерального и местного уровней. Основополагающим нормативно-правовым актом, регулирующим организацию и деятельность органов местного самоуправления, является Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от

¹ Прудников Анатолий Семенович, доктор юридических наук, профессор кафедры конституционного и муниципального права Московского Университета МВД России им. В. Я. Кикотя, Заслуженный юрист России.

² Курбатова Дарья Олеговна, курсант 301 учебного взвода, Института-факультета Московского Университета МВД России им. В. Я. Кикотя.

14.07.2022) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»¹.

Изучение практики показало, что за последние несколько лет в него внесено более десяти изменений. Однако, данный закон применяется по отношению ко всем муниципальным образованиям, и его правовые нормы являются обязательными также по отношению ко всем муниципальным образованиям, несмотря на существенную разницу между ними и тем фактом, что некоторые нормы по своей сущности являются факультативными.

Исходя из изложенного, муниципально-правовые нормы, закреплённые в Федеральном законе от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», можно разделить на обязательные и добровольные в зависимости от содержания: по методу регулирования общественных отношений на императивные и диспозитивные и т. д.

Муниципально-правовые нормы по своему назначению призваны обратить теоретическую сущность и значимость муниципального права в его правовую действительность. На сегодняшний день в законодательстве Российской Федерации не закреплено понятие императивной и диспозитивной нормы права.

В своих научных трудах ряд авторов определяют императивные нормы права, как нормы права, которые «включают властные предписания, требующие их официального опубликования (обнародования). Если говорить о диспозитивных нормах права, то их А. С. Прудников определяет, как нормы, которые «содержат свободу усмотрения (например, согласно ст.36 Закона об общих принципах организации местного самоуправления глава муниципального образования вправе требовать созыва внеочередного заседания представительного органа муниципального образования)».

В Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" довольно чётко прослеживается подобное разделение муниципально-правовых норм. Если говорить об императивных муниципально-правовых нормах, то здесь в качестве примера можно обратиться к части 3 статьи 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которая гласит, что: «Муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления, подлежат обязательному исполнению на всей территории муниципального образования». Одним из главнейших признаков императивной нормы является обязательность её применения, исполнения, что и указано в данной статье. Не удивительно, что данная правовая норма носит именно императивный характер, ведь принятые органами местного самоуправления нормативно-правовые акты реализуют права населения, отражают их волю в официальном документе.

Говоря о диспозитивных нормах муниципального права, здесь обратимся к ч. 1 ст. 50 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: « В собствен-

¹ СЗ РФ, 2003, № 40, ст. 3822,

ности муниципальных образований может находиться: 1) имущество, предназначенное для решения вопросов местного значения; 2) имущество, предназначенное для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, в случаях, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также имущество, предназначенное для осуществления отдельных полномочий органов местного самоуправления, переданных им в порядке, предусмотренном частью 4 статьи 15 настоящего Федерального закона».

Рассуждая о разделении муниципально-правовых норм на основании конституционных, муниципальных принципов, для начала следует их выделить: 1) выборность; 2) самостоятельность населения муниципального образования в решении вопросов местного значения; 3) предоставление гарантий населению; 4) наделение территорией; 5) принцип равенства прав граждан

Выборность один из базовых принципов местного управления, соответственно нормы муниципального права, касающиеся выборности органов местного самоуправления являются обязательными, поскольку муниципальное образование не сможет существовать, если не будут исполняться базовые принципы муниципального права.

Следующим важным принципом муниципального права является самостоятельность населения муниципального образования в решении вопросов местного значения посредством участия в референдумах и т. д. Решение вопросов местного значения наделяет граждан определённой свободой выбора.

Принцип предоставления гарантий населению, отражённый в ч. 3, ч. 4 ст. 3 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не только гарантирует гражданам осуществление их прав, но и проявляет себя как признак современного правового государства. Это обусловлено тем, что при получении гражданами определённых правовых гарантий, органы государственной власти тем самым информируют население о том, каким правовым статусом они обладают.

Установленные Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом права граждан на осуществление местного самоуправления могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Принципу наделение территорией соответствует статья 10 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которая гласит, что: «Местное самоуправление осуществляется на всей территории Российской Федерации в городских, сельских поселениях, муниципальных районах, муниципальных и городских округах и на внутригородских территориях городов федерального значения». Данное правовое положение тесно соприкасается с ч.1 статьи 131 Конституции Российской Федерации, где оно также продолжается: «...с учётом исторических и иных местных традиций». Данный принцип даёт населению, проживающему на всей территории Российской Федерации уверенность в

том, что их интересы и исторически сложившиеся взгляды будут учтены органами местного самоуправления.

Принцип равенства прав граждан закреплён в ч. 2 статьи 3 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и гласит о том, что: «Граждане имеют равные права на осуществление местного самоуправления независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям». Данный муниципально-правовой принцип также находит своё отражение во многих положениях Конституции Российской Федерации и ещё раз подтверждает, что Российская Федерация является демократическим и социальным государством, для которого права и свободы человека представляют высшую ценность.

Если классифицировать нормы муниципального права на обязательные и факультативные, то их необходимо соотносить с полномочиями местного самоуправления. Так, полномочия местного самоуправления традиционно делятся на 3 вида: 1) основные; 2) делегированные; 3) факультативные.

Среди основных полномочий необходимо выделить следующие:

- «обеспечение права населения на осуществление местного самоуправления;
- обеспечение комплексного развития территории муниципального образования;
- управление муниципальной собственностью и финансовыми ресурсами МСУ» и другие.

К делегированным полномочиям относятся:

- регистрация актов гражданского состояния;
- участие в защите прав потребителей;
- участие в осуществлении статистического и финансового учета;
- участие в реализации государственных программ развития муниципальных образований и другие.

В Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» делегированные полномочия определяются как «отдельные государственные полномочия», которыми наделяются органы местного самоуправления. В ч.1 ст.19 Федерального закона от 06.10.2003№ 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, по вопросам, не отнесенным в соответствии с настоящим Федеральным законом к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления.

Факультативные нормы муниципального права, направленные на создание и обеспечение дополнительных условий для комфортной жизнедеятельности населения и содержат следующие функции:

- организация дополнительных мероприятий в сфере социальной защиты населения муниципального образования;
- проведение праздничных мероприятий и торжеств, посвященных международным, государственным и местным событиям;
- создание дополнительных налоговых и иных условий для развития инвестиционной деятельности в муниципальном образовании и другие.

Если говорить о судебной практике, касающейся привлечения высших должностных лиц муниципальных образований к уголовной ответственности за превышение полномочий, то здесь остаётся желать лучшего. Так определением судебной коллегии по уголовным делам Сахалинского областного суда вступил в законную силу приговор Смирныховского районного суда, которым признан виновным в совершении преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 293 Уголовного кодекса Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-Ф3 (халатности) бывший глава муниципального образования Городского округа «Смирныховский».

Из приговора суда следует, что бывший глава муниципального образования, не дождавшись утвердительного ответа о выделении финансовых средств на капитальный ремонт автодороги, дал указание нанятому подрядчику о производстве работ без подготовки проектной документации и с иными нарушениями правовых норм. Впоследствии составил акт о приемке выполненных работ на сумму 2 559 514 рублей, объём которой не соответствовал действительности. По приговору бывший глава муниципального образования был признан виновным в совершении преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 293 Уголовного кодекса Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-Ф3, т. е. халатности и ему назначено наказание в виде штрафа. Между тем, в соответствии с п. «а» ч. 1 ст. 78 Уголовного кодекса Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-Ф3 от назначенного наказания осужденный был освобожден в связи с истечением сроков давности (двух лет со дня совершения преступления небольшой тяжести). И это, к сожалению, не единственный пример подобной ситуации.

Таким образом, проанализировав сложившуюся ситуацию с помощью практического опыта, становится ясно, что сегодня изменения, вносимые в законы и подзаконные акты происходят всё чаще. Важно заметить, что поправки к законодательству вызваны жизнью. Довольно сложно представить, чтобы в период информатизации общества, при лавинообразном развитии цифровых решений в вопросах, решаемых органами местного самоуправления, большая часть законодательства в сфере организации местного самоуправления оставалась стабильно неизменной. Представляется, что основополагающие правовые начала, лежащие в основе законодательной системы, являются фундаментальными принципами осуществления деятельности муниципальных служащих, поэтому сегодня важно определить механизм, по которому будут вступать в силу изменения в обязательные и добровольные нормы. На наш взгляд между изменчивостью и стабильностью законодательства необходимо найти золотую середину. В этом большую роль может сыграть использование системы обязательных и добровольных норм, направленных на защиту прав и свобод человека и гражда-

нина. Такой подход к законодательству о местном самоуправлении будет способствовать установлению социальной справедливости и мира на соответствующей территории и предотвращению кризисных ситуаций

Биьблиография:

- 1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 (с изм. и доп., 01.07.2020)// «Российская газета». 2020. № 144.
- 2. Федеральный закон от 8 декабря 2020 г. № 394-ФЗ «О Государственном Совете Российской Федерации» //СЗ РФ.2020 г. N 50 (часть III) ст. 8039.
- 3. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» //СЗ РФ. 2003. N 40 ст. 3822.
- 4. Учебник муниципальное право России (восьмое издание) под редакцией А. С. Прудникова, Москва, 2021 г.
- 5. Дудина А. Н. Понятие и признаки императивных норм права (теоретико-правовой анализ) // Baikal Research Journal. 2015. №2. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-i-priznaki-imperativnyh-norm-pravateoretiko-pravovoy-analiz (дата обращения: 30.09.2022).
- 6.Давыдова М. Л., Карева И. А. Муниципальное правотворчество: определение специфики видовых правил юридической техники // Legal Concept. 2014. №3. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/munitsipalnoe-pravotvorchestvo-opredelenie-spetsifiki-vidovyh-pravil-yuridicheskoy-tehniki (дата обращения: 30.09.2022).
- 7. Яковлева Е. О. Правовая природа и система муниципальных нормативных правовых актов // Ученые записки Тамбовского отделения РоСМУ. 2018. №9. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/pravovaya-priroda-i-sistema-munitsipalnyh-normativnyh-pravovyh-aktov (дата обращения: 30.09.2022).

Белоусова Е. В.1

Местный референдум — высшая форма прямого волеизъявления жителей

Аннотация: в статье рассматриваются вопросы организации и проведения местного референдума как одного из способов стремления к достижению социальной справедливости. Анализируется практика проведения местных референдумов на территории различных субъектов Российской Федерации с учетом вопросов, выносимых на референдум. Выявляются основные проблемы, связанные с инициированием данной формы непосредственной демократии жителями муниципального образования.

Ключевые слова: равноправие, социальная справедливость, местный референдум, прямое волеизъявление, вопросы местного значения, непосредственная демократия, население муниципального образования.

¹ Белоусова Елена Вениаминовна, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой государственно-правовых дисциплин Московского гуманитарного университета.

Референдум наряду с другими присущими ему свойствами является одним из способов участия широкой общественности в принятии решений, имеющих наиболее важное значение как для государства, общества в целом, местного сообщества, проживающего на территории муниципального образования, так и для каждого отдельного гражданина. Референдум способствует движению к достижению подлинного равноправия в обществе и социальной справедливости через прямое участие широких масс населения в принятии справедливых решений, отражающих интересы большинства.

В Конституции Российской Федерации, помимо свободных выборов, референдум провозглашается высшим прямым выражением власти народа. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установил, что «в целях решения непосредственно населением вопросов местного значения проводится местный референдум». Местный референдум — это прямое выражение воли граждан определённой территории по принятию наиболее существенных вопросов местного характера. Как способ проявления прямого народовластия, он непосредственно выражает мнение населения. Ему присущи некоторые специфические особенности — локальнотерриториальный характер (только жители, проживающие на территории муниципального образования, имеют право участвовать в голосовании на местном референдуме); ограниченная юрисдикция — не все вопросы могут рассматриваться с использованием данной формы непосредственной демократии (только те, которые отнесены законодательством к вопросам местного значения); ограниченный характер действия при изменении законодательства (в случае внесения изменений в законодательство после принятия решения на референдуме оно будет действовать только в пределах, не противоречащих измененному законодательству). Итоговое решение, которое приняли местные жители, официально оформляется и вносится в реестр муниципальных актов. Таким образом, выраженное на референдуме мнение большинства, имеющее принципиальное значение, обретает юридическую форму, тем самым являя собой один из способов достижения социальной справедливости.

Принятое местными жителями решение посредством голосования на местном референдуме подлежит отмене или внесению в него каких-либо изменений через повторную процедуру местного референдума только через 2 года после его принятия.

С инициативой проведения местного референдума могут выступать граждане Российской Федерации, имеющие право на участие в местном референдуме; избирательные объединения, другие общественные организации, уставы которых предусматривают участие в местных референдумах Российской Федерации; представительный орган и глава местной администрации при условии их общей инициативы проведения местного референдума.

Практика проведения местных референдумов свидетельствует о том, что в их общем объеме основную массу составляют те, которые были проведены по инициативе населения. Данный факт вполне объясним — при необходимости

урегулирования какого-либо вопроса местного значения органам местного самоуправления необязательно проводить референдум, вполне достаточно издать местный правовой акт. Однако, инициирование данной формы прямой демократии для граждан сопряжено с определенными трудностями. Прежде всего достаточно длительный этап оформления непосредственно инициативы – создание инициативной группы; оформление ходатайства; проверка документов избирательной комиссией; проверка вопроса, выносимого на референдум представительным органом на соответствие законодательству; регистрация инициативной группы; сбор подписей в поддержку назначения референдума; проверка подписных листов и, на завершающем этапе, назначение даты голосования представительным органом местного самоуправления. И на каждом этапе существует множество ограничений, которые представляют собой значительные трудности для жителей. Прежде всего, нужно не только создать инициативную группу, но и правильно подготовить главный документ для инициирования местного референдума — ходатайство. С учетом требований оформления в принятии данного документа к рассмотрению нередки отказы со стороны избирательной комиссии.

Немаловажно и то, что необходимо организовать сбор подписей в поддержку выдвигаемой инициативы. Норма сбора устанавливается законодательством субъекта Российской Федерации, но, согласно федеральному закону, не может превышать цифру в 5 процентов от общего числа участников местного референдума, проживающих на территории муниципального образования. При этом общая цифра не может составлять менее 25 подписей. Подписи могут быть собраны только среди жителей, имеющих право участвовать в соответствующем референдуме. Однако, не все жители, постоянно проживающие на территории муниципального образования и обладающие избирательным правом, вправе принимать участие в сборе подписей. Запрещено быть сборщиками подписей участников местного референдума гражданам, которые являются сотрудниками органов государственной власти, органов местного самоуправления, являются руководителями в организациях и учреждениях независимо от формы собственности, являются членами избирательных комиссий. Это связано с тем, что они могут использовать служебное или должностное положение для осуществления сбора подписей участников местного референдума. Сбор подписей запрещен на рабочих местах, а также в местах выплаты заработной платы, пенсий, пособий, стипендий, и других социальных пособий. Подписи участников референдума, собранные в указанных местах, признаются комиссией недействительными.

Стоит отметить, что процедура сбора подписей является достаточно сложной — сборщику подписей необходимо брать подписи не просто у соответствующих необходимым критериям жителей муниципального образования, но и правильно оформлять все подписные листы. Процедура проверки подписных листов избирательной комиссией свидетельствует о множестве причин признания недействительными подписей участников референдума. Отдельные исследователи придерживаются мнения, что нечеткое написание персональных данных, таких как фамилия, имя и отчество, не являются причиной признания таких подписей

недействительными¹. Однако, на практике существует множество прецедентов, когда подписи признавались недействительными из-за неразборчиво написанных данных, а иногда и целые листы комиссии признавали недействительными из-за неправильно оформленного «подвала», в том числе наличия на подписных листах незаверенных исправлений, помарок и ошибок. Таким образом, небольшие ошибки или недочеты могут послужить основанием для принятия комиссией решения об отказе. Очевидно, что данная процедура является очень сложной для человека, прежде никогда не занимавшимся подобным мероприятием. Чтобы безупречно собрать и подготовить все необходимые документы, безусловно нужно иметь некоторый опыт в данной области и быть юридически грамотным человеком.

Кроме того, выдвижение инициативы проведения референдума является сложным, трудозатратным и довольно длительным по времени, что, безусловно, усложняет весь процесс. Если сложить все сроки рассмотрения необходимых для принятия решения о назначении референдума документов, то получится примерно 4 месяца — 15 дней для комиссии, чтобы рассмотреть ходатайство о референдуме и принять решение о его отправке в представительный орган; 20 дней для утверждения представительным органом вопроса, вынесенного на референдум; 15 дней для принятия комиссией решения о регистрации инициативной группы после рассмотрения вопроса о референдуме представительным органом; не менее 20 дней процесс сбора подписей участников референдума; 15 дней проверка предоставленных комиссии подписей; 30 дней предоставляется на принятие решения о назначении или об отказе в назначении местного референдума представительным органом. Очевидно, что данный временной период может отталкивать инициаторов проведения местных референдумов.

Учитывая значимость местного референдума как важнейшей формы прямого волеизъявления граждан на местном уровне, способствующей развитию и углублению демократических начал, формой реализации на практике принципа социальной справедливости, представляется целесообразным процедуру инициирования данной формы непосредственной демократии упростить.

В современной России опыт использования такой формы прямой демократии как местный референдум насчитывает не более трех десятилетий, однако, определенные выводы уже можно сделать. За период 2003–2019 гг. в Российской Федерации было проведено 4564 местных референдума. В 2019 году было проведено 114 местных референдумов в 8-ми субъектах Российской Федерации. Из них 111 местных референдумов были проведены по вопросу введения самообложения граждан — 54 местных референдума в Республике Татарстан (16 местных референдумов в городских поселениях и 38 местных референдумов в сельских поселениях), 20 местных референдумов в Республике Мордовия (2 местных референдумов были проведены в городских поселениях и 18 местных референду-

 $^{^{1}}$ Петухова Н. В., Барнашов А. М. Правовые ограничения времени инициирования, назначения и проведения референдумов: конституционно-правовой опыт России и зарубежных стран // Современное право. 2012. № 4. С. 32.

мов в сельских поселениях), 34 местных референдума было проведено в Кировской области, 2 местных референдума в Алтайском крае, 1 местный референдум в Забайкальском крае и еще 1 в Пермском крае. И всего в 2019 году было проведено 3 местных референдума по иным вопросам, все они проводились в Республике Саха (Якутия). На них рассматривались следующие вопросы: о присвоении национального статуса Нижнеколымскому району; о присвоении национального статуса Юполятскому наслегу (сельскому поселению); о запрете реализации алкогольной продукции в городском поселении Белая Гора.

В 2020 году в стране проводились местные референдумы только по вопросам самообложения граждан. Всего их было проведено — 21. 15 местных референдумов было проведено в Кировской области, 5 местных референдумов в республике Татарстан и еще 1 в Алтайском крае.

В 2021 году всего было проведено семьдесят три местных референдума. И они проходили всего в 4 субъектах Российской Федерации Таким образом, местные референдумы в 2021 году прошли на менее, чем 10% территории Российской Федерации. Местные референдумы по вопросам введения самообложения граждан были проведены 72 раза, в том числе 1 раз в городском поселении, 69 раз в сельских поселениях и 2 в муниципальных округах 1. Один местный референдум был проведен Аяно-Майском муниципальном районе (Хабаровский край) по иному вопросу — о реализации на территории Аяно-Майского района Хабаровского края комплексного проекта «Аянский газохимический парк» 2.

В 2022 году на территории Российской Федерации было организовано 65 местных референдумов, все по вопросам самоообложения. Таким образом, наиболее низкая активность проведения местных референдумов наблюдалась в 2020 году, что во многом связано с эпидемиологической обстановкой. Если обобщить вопросы, выносимые на местные референдумы в период 2019—2022 гг., то видно, что 99% выносимых вопросов на местные референдумы — это вопросы о введении самообложения. Аналогично можно сказать и по всей статистике по местным референдумам — значительное преобладание вопросов о введении самообложения. В 95,1% случаев, местный референдум проводился по вопросу сбора разового платежа местного населения³. Этот факт имеет объяснение, так как референдум по данному вопросу обязателен на основании Закона об общих принципах организации местного самоуправления. В данной ситуации, можно сделать вывод, что в сложившейся практике местный референдум оказался тесно связан с механизмом самообложения.

Тем не менее, важность и ценность института местного референдума как проявления подлинной демократии и одной из форм движения к достижению социальной справедливости значительна — местное население вправе использовать

¹ Официальный сайт Комитета Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению: http://komitet4.km.duma.gov.ru/ (дата обращения: 10.02.2023).

² Официальный сайт Центральной Избирательной Комиссии: http://www.cikrf.ru/ (дата обращения: 10.02.2023).

³ Гавриленко О. А. Анализ практики применения института референдума на территории Российской Федерации // СКИФ. Вопросы студенческой науки. 2020. №6 (46). С. 20–28.

данный институт по собственной воле для решения наиболее существенных вопросов местного значения. В то же время стоит отметить их не повсеместное использование. Например, во многих субъектах Российской Федерации за весь период существования данного института было проведено по одному или по два местных референдума, а в некоторых субъектах Российской Федерации вообще не было проведено ни одного местного референдума ни по одному вопросу за последнее время. Можно сделать вывод, что местные референдумы используются неравномерно на территории Российской Федерации. Следует признать, что местные референдумы в России не применяются повсеместно и не пользуются особой популярностью среди граждан в качестве механизма высшего непосредственного выражения их воли.

Некоторая невостребованность института местного референдума в современной России может объясняться несколькими причинами. Как отмечают некоторые авторы, причины непопулярности известны. Это несовершенные нормы действующего законодательства Российской Федерации, а также существенные затраты местного бюджета на проведение местных референдумов. Но все же главными причинами невостребованности института референдума является излишне сложная законодательная процедура инициирования и проведения, организационные и материальные затраты, а также определенная инертность общества в решении местных проблем.

Вместе с тем, нельзя недооценивать референдум как способ прямого волеизъявления граждан, способ формирования общественного мнения — без него общество было бы лишено возможности влияния на политическую жизнь и публичную власть. Одна из социальных функций референдума заключается также и в том, что в демократическом обществе, стремящемся к достижению социальной справедливости, данный институт может быть использован населением как противовес решениям органов публичной власти, которые не отражают интересы граждан.

Библиография:

- 1. Бабун Р. В. Местное самоуправление в современной России: зигзаги государственной политики // Местное право. 2018. № 2. С. 3–13.
- 2. Гавриленко О. А. Анализ практики применения института референдума на территории Российской Федерации // СКИФ. Вопросы студенческой науки. 2020. № 6 (46). С. 20–28.
- 3. Иванов И. А. Местное самоуправление в политической системе современной России: состояние и проблемы // Новый юридический вестник. 2021. № 9 (33). С. 10-14.
- 4. Захаров И. И. Местное самоуправление как вид публичной власти // Потенциал современной науки. 2017. № 4 (30). С. 55–57.
- 5. Петухова Н. В., Барнашов А. М. Правовые ограничения времени инициирования, назначения и проведения референдумов: конституционно-правовой опыт России и зарубежных стран // Современное право. 2012. № 4. С. 32–36.
- 6. Чихладзе Л. Т. Особенности российской модели местного самоуправления // Правозащитник. 2016. № 1. С. 10–14.

Новые правовые и экономические подходы Российской Федерации в направлении устойчивого развития (на примере аграрных отношений)

Аннотация: в статье автор на примере правового регулирования аграрных отношений характеризует формирование новых экономических подходов в сельском хозяйстве Российской Федерации на период до 2030 года, направленных на устойчивое развитие. Анализируется идея устойчивого развития, предполагающая свое осуществление в результате экономического роста, охраны окружающей среды и достижения социальной справедливости.

Ключевые слова: аграрные отношения, устойчивое развитие, Российская Федерация, социальная справедливость, научно-исследовательская деятельность.

Идея устойчивого развития отвечает объективному требованию времени и может решающим образом повлиять на будущее России, сыграв важную роль в определении государственных ценностей, социальной справедливости и предотвращению кризисов. Понятие устойчивого развития обширное и применяется к различным отраслям народного хозяйства, например, к сельскохозяйственной деятельности.

В XXI веке вопрос об участии государства в регулировании аграрной экономики сводится к тому, каким образом и с помощью каких механизмов можно обеспечить наиболее эффективное осуществление государством своих регулирующих функций².

Нормативно-правовой основой осуществления государственной поддержки сельского хозяйства в Российской Федерации является Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» принятый 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ³. Приоритеты государственной политики России в сфере агропромышленного комплекса определены Государственной программой⁴ развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2025 годы, Стратегии устойчивого развития сельских

¹ Дюсюпова Алмагуль Дауткановна, кандидат юридических наук, доцент кафедры теории и истории государства и права, заместитель декана юридического факультета АНО ВО «Московский гуманитарный университет», член Российской Ассоциации международного права, член Российской Ассоциации историков права.

² Быстров Г. Е. Правовое регулирование аграрных, земельных отношений, природопользования и охраны окружающей среды в сельском хозяйстве в России, Украине, Белоруссии, Казахстане, других странах СНГ и государств ЕС: состояние, проблемы, пути совершенствования. — Москва, 2009. — С.43.

 $^{^3}$ Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» от 29.12.2006 № 264-ФЗ (с изменениями на 15 октября 2020 года). СПС «Консультант Плюс». Дата обращения: 01.11.2021.

⁴ Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 (в нов. ред. Постановления Правительства Российской Федерации от 08.02.2019 № 98). СПС «Консультант Плюс». Дата обращения: 01.11.2021.

территорий Российской Федерации на период до 2030 года¹, предусматривающей комплексное развитие агропромышленного комплекса с учетом вступления России в ВТО.

Родоначальником учения об устойчивом развитии в российской науке считается В. И. Вернадский, разработавший теорию о ноосфере — сфере разума, где человек своим трудом, сознательным управлением обществом и природой гармонизирует их взаимоотношения, не допуская со стороны общества разрушительного влияния на природу². Современные реалии предьявляют новые требования к правовой науке и юридической практике, касающиеся, в том числе, разработки новых эффективных инструментов и моделей правового регулирования различных областей общественной жизни.

«Сельскохозяйственная деятельность тесно связана с использованием земли, в том случае, когда земля выступает как основное средство производства и как пространственный базис для размещения объектов переработки и реализации.

Нельзя всякую деятельность, связанную с сельским хозяйством, считать сельскохозяйственной и нормы, ее регулирующие, включать в аграрное законодательство, если они непосредственно не связаны с производственным использованием земли. Так, вне аграрного законодательства остаются нормативные правовые акты, устанавливающие таможенные пошлины на сельскохозяйственную продукцию, деятельность торговых организаций, занимающихся реализацией такой продукции»³.

Бесспорно, что на всех этапах человеческого развития земля была, есть и будет одним из основных средств производства. Однако, площадь земельных ресурсов ограничена. Общая площадь мирового земельного фонда составляет 13,4 млрд. га. Только 11% всех земельных ресурсов занимает пашня. При этом 1/3 земель, отведенных под пашню малопродуктивные и непродуктивные. Пахотные земли являются дефицитным ресурсом. И этот дефицит непрерывно увеличивается⁴.

сфере Рыночные преобразования аграрной способствовали качественным изменениям в механизме правового регулирования аграрных правоотношений, что выразилось в коррекции его целей, задач, принципов и методов. Изменение земельного строя страны, законодательное закрепление частной собственности земли сельскохозяйственного на назначения, становление и развитие новых организационно-правовых форм аграрного предпринимательства, введение рыночных экономических рычагов регулировании аграрного производства свидетельствуют о качественных

 $^{^{1}}$ Распоряжение Правительства РФ от 02.02.2015 № 151-р (ред. от 13.01.2017) «Об утверждении Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года». СПС «Консультант Плюс». Дата обращения: 11.11.2021.

² Вернадский В. И. Биосфера и ноосфера. — М.: Айрис-пресс, 2012. — с.74.

³ Дюсюпова А. Д. Глава 7. Аграрные правоотношения / Правоотношения в современной правовой реальности: традиционные подходы и новые концепции: монография / под ред. док. юрид. наук, проф. Р. Л. Хачатурова. — М.: Юрлитинформ, 2019. — с. 173–203.

 $^{^4}$ «Теневые» параметры реформируемой экономики (по материалам научной конференции) // Российский экономический журнал. — 2021. — №6. — C.15–19.

изменениях в содержании аграрного производства, что объективно привело к усилению диспозитивного (частного) начал в их правовом регулировании.

Например, аграрная реформа во Франции 1960–62 гг. позволила сосуществовать жестким формам государственного вмешательства с более гибкими — в форме договоров между государством и земледельцами, оставляя последним свободный выбор способов производства. В связи с этим использовались термины: «смешанная экономика», «совместное управление», «договорная политика».

Р. Груссар, профессор Университета Пантеон Сорбонны, констатирует сближение экономических систем Востока и Запада, проявляющееся в отношении методов управления. Сельское хозяйство индустриализуется во всех развитых странах. Сельскохозяйственный сектор в России интегрирован в агропромышленный комплекс. Во Франции использование промышленной практики в сельском хозяйстве постоянно прогрессирует, и эта интеграция принимает договорные формы, тогда как в России решения более централизованы, хотя конечные цели одни и те же. В настоящее время прекращены споры между сторонниками коллективных моделей развития и теми, кто выбрал частное предприятие, идет ли речь о собственности на землю или об использовании земли: каждый хорошо знает, что не существует сегодня единой модели статуса собственности или хозяйствования¹.

Улучшение жизни на селе и дальнейшее развитие аграрного производства является одним из первостепенных доктринальных направлений государственной социальной и экономической политики в Российской Федерации в новейшее время. Важно также отметить, что в своем регулировании общественных процессов и отношений Российская Федерация опирается на право, которое представляет собой один из видов социальных норм и служит важнейшим инструментом управления всеми сферами государственной деятельности. В этом смысле государство предстает как правовая форма самоорганизации общества.

Вместе с тем, необходимо подчеркнуть, что в аграрном секторе экономики Российской Федерации сохраняются еще серьезные проблемы, главными из которых являются высокий уровень зависимости сельскохозяйственного рынка от импорта, что негативно сказывается на продовольственной безопасности страны, низкий уровень конкурентоспособности конечной продукции, неэффективное использование бюджетных средств, направляемых на развитие сельского хозяйства. Наше сельское хозяйство продолжает свой болезненный эксперимент.

Развитие сельской экономики является одним из приоритетных направлений государственной социально-экономической политики Российской Федерации. Создание необходимого правопорядка заключается в том, чтобы изданные государством законы основывались на существующем мировоззрении, соответствовали реалиям жизни, представлениям о нравственности и справедливости, легитимируя их и закрепляя соответствующими нормами права.

 $^{^{1}}$ Груссар Р. Принципы и последствия аграрной реформы 1945 г. во Франции // Государство и право. — 1992. — №3. — с. 105–113.

Однако, в сельскохозяйственной сфере сохраняются проблемы:

- тенденция сокращения объемов поставок новой техники,

минеральных удобрений, пестицидов, комбикормов, высокобелковых добавок и других ресурсов;

- не отработан единый межгосударственный механизм экономических взаимоотношений предприятий смежников, а также поставщиков и потребителей машин, что приводит к снижению их качества, нарушению комплектности, отсутствию гарантий обеспечения запасными частями и технического сервиса машин. В результате созданный производственный и научно-технический потенциал отрасли сельскохозяйственного машиностроения используется лишь на 10–15%;
- проблема научно-технического обеспечения АПК и приоритетные направления прикладных научных исследований России: вследствие неудовлетворенного состояния финансирования науки происходит снижение научного потенциала аграрной сферы. На низком уровне находится производство наукоемких видов продукции, определяющих технический и технологический уровень отрасли. Негативные процессы затронули как фундаментальную и прикладную науки, так и внедрение достижений научнотехнического прогресса.

Таким образом, агарные отношения в Российской Федерации являются актуальными ввиду значимости для государства, общества и каждого человека сферы аграрно-земельных правоотношений. Государственное регулирование сельского хозяйства на современном этапе расширяется и углубляется, внося фундаментальные изменения в правовую организацию агропромышленного комплекса, учитывая сегодняшние реалии в условиях беспрецедентного давления на российскую экономику.

Библиография:

- 1. Быстров Г. Е. Правовое регулирование аграрных, земельных отношений, природопользования и охраны окружающей среды в сельском хозяйстве в России, Украине, Белоруссии, Казахстане, других странах СНГ и государств ЕС: состояние, проблемы, пути совершенствования. Москва, 2009. 576 с.
 - 2. Вернадский В. И. Биосфера и ноосфера. М.: Айрис-пресс, 2012. 576 с.
- 3. Груссар Р. Принципы и последствия аграрной реформы 1945 г. во Франции // Государство и право. 1992. №3. с. 105–113.
- 4. Дюсюпова А. Д. Глава 7. Аграрные правоотношения / Правоотношения в современной правовой реальности: традиционные подходы и новые концепции: монография / под ред. док. юрид. наук, проф. Р. Л. Хачатурова. М.: Юрлитинформ, 2019. 464 с.
- 5. «Теневые» параметры реформируемой экономики (по материалам научной конференции) // Российский экономический журнал. 2021. $N_{2}6$. C.15-19.

Секция 2: Научные статьи аспирантов, магистрантов и студентов

Вакье Д. W^{-1}

Справедливость как универсальная ценность мира

Аннотация: справедливость принято считать основным понятием в разных сферах научной деятельности, выступая универсальной, высшей ценностью мира, но существует проблема, которая связана с правовым аспектом, а именно, соотношение справедливости и равенства.

Ключевые слова: справедливость, равенство, философия, право.

Справедливость является центральным и важнейшим понятием с социальной, правовой, этической и философской точек зрения. Она составляет основу многих наук и выступает в роли главного регулятора различного рода отношений.

Вопросом справедливости задавались многие ученые и мыслители, начиная еще с древних времен. Платон считал, что справедливость — это «надлежащая мера». При этом он выделял «арифметическое равенство», то есть равенство мер и «геометрическое равенство» что означает равенство по добродетелям².

Представитель теоцентризма — Фома Аквинский предполагал, что справедливость это божественная категория, которую человек не может достичь в своем развитии, но изучение священного писания есть способ изучения и познания справедливости³.

С точки зрения взаимодействия общества и государства Иммануил Кант считал, что справедливость — это моральное достоинство принуждающей власти⁴.

В современных условиях, каждый человек взаимодействует с государством. Это, безусловно связано и с гражданством, что является устойчивой правовой связью между государством и гражданином. Данная правовая связь порождает взаимные права и обязанности, которые строятся на определенных основополагающих началах.

Одним из таких как раз и является принцип справедливости, а так как все население планеты Земля взаимодействует с государством в той или иной мере, предлагается считать справедливость в данной сфере, как универсальной ценностью мира.

 $^{^1}$ Вакье Даниил Юрьевич — студент Московского гуманитарного университета, юридического факультета, третьего курса, группы Ю 302–111

 $^{^2}$ Нерсесянц В. С. Философия права: Учебник для вузов / В. С. Нерсесянц // Норма. — 2005. — 656 с.

³ Матвеев Е. С. Философские трактовки идеи справедливости (эпоха Античности — Новое время) / Е. С. Матвеев. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2019. — № 29 (267). — С. 161-164. — URL: https://moluch.ru/archive/267/61679/ (дата обращения: 21.02.2023).

⁴ Кирсанова О. (2011) Справедливость и право в этических взглядах И. Канта и Г. В. Ф. Гегеля [Электронный pecypc] //cyberleninka.ru. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/spravedlivost-i-pravo-v-eticheskih-vzglyadah-i-kanta-i-g-v-f-gegelya/viewer (дата обращения: 21.02.2023).

Несмотря на то, что принцип справедливости реализуется во всех развитых странах мира, для проведения исследования, предлагается взять одну правовую систему, а именно, систему Российской Федерации.

Стоит начать с того, что данный принцип закреплен во всех отраслях права, безусловно, иногда на справедливость не ссылаются на прямую, но говорить о том, что данный принцип не применяется неверно с юридической точки зрения.

В статье 6 Гражданского Кодекса $P\Phi^1$, сказано, что при невозможности использования аналогии закона права и обязанности сторон определяются исходя из общих начал и смысла гражданского законодательства (аналогия права) и требований добросовестности, разумности и справедливости.

Трудовой Кодекс РФ в статье 2^2 , закрепляет права каждого работника на справедливые условия труда, и выплату в полном размере справедливой заработной платы.

В статье 297 Уголовно-процессуального кодекса РФ, сказано, приговор суда должен быть законным, обоснованным и справедливым³.

В Гражданском Процессуальном Кодексе Российской Федерации⁴ напрямую не прописан принцип справедливости, но изучив статью. 391.11, можно сделать вывод, что на справедливое судебное разбирательство основывается на принципе состязательности и равноправия сторон.

Налоговый кодекс, также прямо не устанавливает принцип справедливости, но в ст. 3 указано, что при установлении налогов учитывается фактическая способность налогоплательщика к уплате налога и это значит, что налогообложение должно быть справедливым.

Принцип справедливости является основополагающим, но сразу возникает проблема соотношения с принципом равенства, который подразумевает, что все равны перед законом, независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям. Это гарантируется 19 статьей Конституции. 5

Статья 407 Налогового Кодекса РФ, устанавливает налоговые льготы для конкретного перечня лиц 6 .

 $^{^1}$ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 25.02.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2022) // СЗ РФ. 1994. № 32. ст. 3301; Российская газета. 2021. № 294.

 $^{^2}$ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001~N~197-ФЗ (ред. от 19.12.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 11.01.2023) // Официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru.

 $^{^3}$ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 29.12.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 11.01.2023) // Официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru.

⁴ Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 N 138-ФЗ (ред. от 29.12.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2023) // Официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru.

⁵ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru.

 $^{^6}$ Налоговый кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 146-ФЗ // Официальный интернетпортал правовой информации http://www.pravo.gov.ru.

В статье 57 Уголовного Кодекса $P\Phi^1$ установлено, что пожизненное лишение свободы не назначается женщинам, а также лицам, совершившим преступления в возрасте до восемнадцати лет, и мужчинам, достигшим к моменту вынесения судом приговора шестидесятипятилетнего возраста.

Исходя из этого, можно сделать вывод, что принцип равенства, в отдельных ситуациях, идет против принципа справедливости. Стоит сказать, что не следует исключать какой-либо из этих принципов из основ российского законодательства, а также отменять налоговые льготы или назначать пожизненное наказание без учета статьи 57 Уголовного Кодекса РФ, так как это не будет соответствовать признакам демократического государства, которым и является Российская Федерация. Для решения данного вопроса, необходимо выбрать приоритетное направление развития и включить в законодательство конкретную норму, устраняющую противоречия в данной сфере.

На данный момент, проблема по-прежнему остается нерешенной, а ситуация дискуссионной, но несмотря на это, принцип справедливости является основой жизни людей в социальной, политической, экономической и других сферах. Данный принцип необходимо соблюдать, ведь он является высшей ценностью.

Библиография:

- 1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru.
- 2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 25.02.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2022) // СЗ РФ. 1994. № 32. ст. 3301; Российская газета. 2021. № 294.
- 3. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 19.12.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 11.01.2023) // Официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru.
- 4. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. от 29.12.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2023) // Официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru.
- 5. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 29.12.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 11.01.2023) // Официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru.
- 6. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 29.12.2022) // Официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru.
- 7. Налоговый кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 146-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru.

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-Ф3 (ред. от 29.12.2022) // Официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru.

- 8. Нерсесянц В. С Философия права: Учебник для вузов / В. С. Нерсесянц // Норма. 2005. 656 с.
- 9. Матвеев Е. С. Философские трактовки идеи справедливости (эпоха Античности Новое время) / Е. С. Матвеев. Текст : непосредственный // Молодой ученый. 2019. № 29 (267). С. 161-164. URL: https://moluch.ru/archive/267/61679/ (дата обращения: 21.02.2023).
- 10. Кирсанова О. (2011) Справедливость и право в этических взглядах И. Канта и Г. В. Ф. Гегеля [Электронный ресурс] //cyberleninka.ru. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/spravedlivost-i-pravo-v-eticheskih-vzglyadah-i-kanta-i-g-v-f-gegelya/viewer (дата обращения: 21.02.2023).

 Γ ригорян А. А., Поддубный Н. В. 1

Справедливость судебной системы Российской Федерации

Аннотация: в статье проводится анализ судебной практики и рассматриваются вопросы социальной справедливости в рамках судебной системы Российской Федерации.

Ключевые слова: справедливость, суд, Российская Федерация, право.

Справедливость — это понятие из области философии, которое ученые во все времена определяли по-разному, дабы не вдаваться в историю философии и раскрыть тему более полно, в рамках права, мы воспользуемся определением, которое дано в Конвенции о защите прав человека и основных свобод, в частности в статье № 6: «Каждый в случае спора о его гражданских правах и обязанностях или при предъявлении ему любого уголовного обвинения имеет право на справедливое и публичное разбирательство дела в разумный срок независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона»².

Определив справедливость, исходя из международного права, стоит отметить, что в рамках правовой системы Российской Федерации понятие справедливости, присутствует только в уголовном кодексе «Статья 6. Принцип справедливости. Наказание и иные меры уголовно-правового характера, применяемые к лицу, совершившему преступление, должны быть справедливыми, то есть соответствовать характеру и степени общественной опасности преступления, обстоятельствам его совершения и личности виновного»³. Исходя из этого, можно сказать, что понятие справедливости, в системе Российского

¹ Григорян Алексей Артурович и Поддубный Никита Васильевич, студенты 3-го курса юридического факультета Московского гуманитарного университета.

² «Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Заключена в г. Риме 04.11.1950) (с изм. от 24.06.2013) (вместе с «Протоколом [№ 1]» (Подписан в г. Париже 20.03.1952), «Протоколом № 4 об обеспечении некоторых прав и свобод помимо тех, которые уже включены в Конвенцию и первый Протокол к ней» (Подписан в г. Страсбурге 16.09.1963), «Протоколом № 7» (Подписан в г. Страсбурге 22.11.1984)).

³ «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 29.12.2022) // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

законодательства, представлено только с одной стороны, иными словами, оно раскрыто не полностью.

Согласно данным опроса, проведенным «ФОМнибус». По мнению 43% наших сограждан, в стране часто выносятся несправедливые приговоры, 29% считают, что такое случается редко. 56% уверены, что большинство судей берут взятки, и только 21% думают, что такая практика не распространена, судьи в основном неподкупны. В целом же положительно оценивают работу российских судов и судей 32% опрошенных, отрицательно — 34%, и с годами соотношение оценок улучшается.

Граждане верят, что государство, как правовой институт, может и должно обеспечивать справедливость правосудия. По мнению граждан, на практике, оно само часто несправедливо и поэтому не может гарантировать справедливость в каждом конкретном случае. Правда, стоит отметить, что люди практически никогда не обосновывают справедливость рациональными аргументами, а в конкретных ситуациях определяют, что справедливо и что несправедливо, интуитивно, на основании собственного социального опыта, который, как известно, у всех разный.

Исходя из опроса, видно, что такая точка зрения у граждан формируется из-за используемых ими источников информации о судебной практике, а именно из телевизионных программ и разных интернет-ресурсов, главной целью которых является вызов ажиотажа у общественности, а не донесение истинного положения дел в рамках судебной практики. Черпая свои знания из подобного рода источников, распространяя информацию оттуда, граждане формируют вокруг себя среду, которая также искаженно воспринимает правовую действительность.

Кроме того, граждане придерживаются такой точки зрения, считая судебную систему Российской Федерации несправедливым институтом правосудия. Это следствие того, что граждане чаще всего совершенно не осведомлены об устройстве судебной ветви власти в Российской Федерации. Однако, если провести сравнение и анализ других судебных систем ведущих мировых государств, то можно будет убедиться, что российская судебная система почти во всем схожа с ведущими судебными системами других развитых стран. Имея все те же особенности реализации справедливости, в рамках судопроизводства. Например, система сдержек и противовесов, особенности которой заключаются в разделение властей — это политическая теория, подразумевающая распределение государственной власти между независимыми друг от друга, но при этом уравновешивающими и контролирующими друг друга ветвями законодательной, исполнительной и судебной власти¹. Судебная власть связана с законодательной и исполнительной властью обязанностью применять законы и другие нормативные правовые акты, но в то же время обладает возможностью фактической отмены нормативных правовых актов, признанных ею неконституционными. Кроме

 $^{^{1}}$ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. 2020. № 31. Ст. 4398.

того, субъекты права имеют возможность в судебном порядке обжаловать действия либо бездействие должностных лиц и органов исполнительной власти, что позволяет судебной власти выступить противовесом в отношении двух других ветвей власти. Сама же судебная власть не должна заниматься нормотворчеством, подменяя законодательные органы, и вмешиваться в прерогативы исполнительной власти. Именно в таком виде судебная власть может быть наиболее беспристрастной и независимой, а соответственно справедливой.

Равным образом, стоит отметить, одно из основных положений в Федеральном конституционном законе от 31.12.1996 № 1-ФКЗ (ред. от 16.04.2022) «О судебной системе Российской Федерации», статьи №5 «Суды осуществляют судебную власть самостоятельно, независимо от чьей бы то ни было воли, подчиняясь только Конституции Российской Федерации и закону» 1. Данное положение исключает влияние на судебную систему извне, не позволяя заинтересованным лицам и группам лиц влиять на осуществление правосудия, что делает систему более справедливой.

Вместе с тем, стоит упомянуть о принципе объективности и беспристрастности, который содержится в кодексе судейской этики от 19 декабря 2012 г. (утв. VIII Всероссийским съездом судей 19 декабря 2012 г.), статья № 9 «При исполнении своих профессиональных обязанностей в целях объективного рассмотрения дела судья должен быть свободен от каких-либо предпочтений, предубеждений или предвзятости и должен стремиться к исключению каких-либо сомнений в его беспристрастности²». Настоящий принцип позволяет избежать ангажированности судей во время судопроизводства, не допуская выхода за рамки законодательства, что делает осуществление правосудия значительно справедливее.

Исходя из всего вышесказанного, можно сделать вывод, что разные правовые системы понимают понятие справедливость отлично друг от друга, также граждане, как мы показали ранее, неспособны четко сформулировать понятие справедливости, тем более, в рамках правовой системы, о которой они мало осведомлены. Очевидно, что справедливость, как для отдельных людей, так и для правовых систем является субъективным представлением о должном, а это значит, что справедливость в судебной системе следует искать не в субъективных представлениях, а внутри самой системы правосудия. Смотря в глубь российской правовой системы, можно наткнуться на приведённые нами положения из разных нормативно правовых актов, которые предполагают справедливость, беспристрастность и независимость. На этих положениях строиться современное Российское судопроизводство, делая всю систему более справедливой и уравновешенной, позволяя честно и праведно осуществлять правосудие.

Библиография:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к

 $^{^{1}}$ Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ (ред. от 16.04.2022) «О судебной системе Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2023) // СЗ РФ. 1996. № 49. Ст. 5536.

² «Кодекс судейской этики» (утв. VIII Всероссийским съездом судей 19.12.2012) (ред. от 01.12.2022).

Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. 2020. № 31. Ст. 4398.

- 2. «Конвенция о защите прав человека и основных свобод» (Заключена в г. Риме 04.11.1950) (с изм. от 24.06.2013) (вместе с «Протоколом [№ 1]» (Подписан в г. Париже 20.03.1952), «Протоколом № 4 об обеспечении некоторых прав и свобод помимо тех, которые уже включены в Конвенцию и первый Протокол к ней» (Подписан в г. Страсбурге 16.09.1963), «Протоколом № 7» (Подписан в г. Страсбурге 22.11.1984)).
- 3. «Федеральный конституционный закон» от 31.12.1996 № 1-ФКЗ (ред. от 16.04.2022) «О судебной системе Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2023).
- 4. «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 № 63-Ф3 (ред. от 29.12.2022).
- 5. «Кодекс судейской этики» (утв. VIII Всероссийским съездом судей 19.12.2012) (ред. от 01.12.2022).
- 6. Репутация судов и судей. Справедливы ли российские судьи? И должен ли суд быть независимым? [Электронный ресурс] // Фонд общественного мнения (ФОМ). 13 Марта 2017 URL: https://fom.ru/Bezopasnost-i-pravo/13239 (дата обращения: 15.02.2023).

Абрамова $И. \ H.^{1}$

Проблемы совершенствования судебной защиты прав человека

Аннотация: действующее законодательство закрепляет основные способы защиты нарушенных прав, один из которых — судебная защита. Основной закон Российской Федерации содержит положения о предоставлении каждому прав на судебную защиту. Однако, на практике не редки случаи нарушения права на судебную защиту, которые требуют разрешения. В рамках настоящей статьи нами будут рассмотрены примеры проблемных вопросов реализации права на судебную защиту, а также предложены возможные пути решения данных проблем.

Ключевые слова: судебная защита, уполномоченные государственные органы, права и свободы человека и гражданина, способы защиты.

Конституция РФ в ст. 46 закрепляет гарантии на предоставление каждому человеку и гражданину судебной защиты прав и свобод. Каждый, чьи права нарушены, имеет право обратиться в уполномоченные государственные органы для судебной защиты. Также в рамках гражданского законодательства в ст. 12 за-

¹ Абрамова Ирина Игоревна, магистрант 2 курса программы «Трудовое право. Защита социально-экономических прав и интересов работников и работодателей» юридического факультета АНО ВО «Московский гуманитарный университет». Научный руководитель: Пирогова Елена Евгеньевна, кандидат юридических наук, доцент, профессор кафедры гражданского процесса и социальных отраслей права АНО ВО «Московский гуманитарный университет».

крепляются способы восстановления нарушенных прав, в числе которых — судебная защита¹. Вместе с тем, основополагающее значение в системе защиты нарушенных прав имеют вопросы судебной защиты конституционных прав и обязанностей человека и гражданина. Связана данная ситуация с тем, что непосредственно конституционные права в большинстве случаев подлежат восстановлению и защите в судебном порядке.

В то же время, несмотря на важность вопросов судебной защиты прав и свобод человека и гражданина, в настоящее время теоретиками и практиками юридической науки таковые исследованы в недостаточной мере.

Отметим, что разработкой вопросов судебной защиты нарушенных прав граждан, в том числе конституционных, занимались такие исследователи, как: А. Н. Головистикова, Л. Д. Воеводина, Е. А. Лукашева, Ю. А. Занкина, А. С. Мордовец, А. М. Потапов, О. И. Тиунова, И. И. Лукашук, А. А. Уварова, А. Ф. Романенков, наряду с другими авторами. Однако ряд проблемных вопросов в сфере судебной защиты прав человека и гражданина остаются нерешенными и по ним продолжаются дискуссии. В связи с чем, тему настоящей статьи следует считать актуальной, требующей дальнейшего рассмотрения.

Говоря о праве человека и гражданина на судебную защиту следует отметить, что данное право является субъективным и реализация анализируемого права в полной мере зависит от волеизъявления и личного усмотрения лица, чьи права были нарушены.

По своей сути содержание понятия «право на судебную защиту» является достаточно объемным. К примеру, под судебной защитой может пониматься субъективное право на восстановление нарушенных прав человека и гражданина, с возмещением материального и/или морального вреда в итоге судебного разбирательства. Также судебная защита может пониматься в качестве гарантии осуществления всей совокупности конституционных прав и свобод.

В рамках настоящего исследования следует обратить внимание на то, что одной из наиболее значимых проблем в области анализируемого права является эффективность механизма осуществления права на судебную защиту конституционных прав и свобод человека и гражданина. При этом, не менее значимой проблемой следует назвать обеспечение доступности судебной защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина.

Примечательно также, что Основной закон РФ хоть и определяет судебную систему РФ, однако не описывает конкретного состава всей судебной системы. Подробно структура судебной системы РФ определена в содержании Федерального конституционного закона от 31.12.1996 № 1-ФКЗ (ред. от 16.04.2022) «О судебной системе Российской Федерации» (далее — ФКЗ № 1-ФКЗ)². В содержании ч. 2 ст. 4 ФКЗ № 1-ФКЗ подробно детализируется перечень судебных органов, а именно: содержание судебной системы РФ. В число судебных органов РФ

 $^{^{1}}$ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 25.02.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2022) // СЗ РФ. 1994. № 32. ст. 3301; Российская газета. 2021. № 294.

² Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ (ред. от 16.04.2022) «О судебной системе Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 1. ст. 1; СЗ РФ. 2022. № 16. ст. 2592.

входят федеральные суды, конституционные (уставные) суды, мировые судьи субъектов РФ, которые в целом формируют судебную систему РФ.

В современных условиях появляется все больше субъектов, нарушение прав которых требует разрешения в судебном порядке. В число таких субъектов, при этом, попадают не только физические, но и юридические лица, права которых нарушены и требуют восстановления. Связана данная ситуация с тем, что гражданские правоотношения пронизывают все сферы общественной жизни, а физические и юридические лица, при этом, становятся непосредственными участниками гражданских правоотношений для реализации гражданских прав. В связи с чем формируется объективная необходимость в стабильной и гарантированной защите гражданских прав в результате их нарушения неправомерными действиями, противоречащими обычаям делового оборота, действующим нормам конституционного, гражданского права и т.д. Более того, современные условия обусловили необходимость формирования средств и приемов для увеличения эффективности защиты прав всех участников общественных правоотношений, которые могли бы обеспечить предсказуемую и надежную защиту не только прав, но и современной экономической формации.

В настоящее время судебная защита прав человека имеет ряд проблемных вопросов. В числе наиболее явных проблем следует назвать осуществление правосудия в различных судах. Вместе с тем, к рассматриваемой проблеме необходимо отнести декларированное законодательством равноправие сторон. В условиях современной действительности зачастую подобная правовая возможность находится в зависимости от материальных возможностей сторон. Показательным также следует назвать тот факт, что в ситуации загруженности судов, в особенности судов общей юрисдикции и арбитражных судов, в значительной степени возрастает роль адвокатов и представителей в суде. В этой связи исход судебного рассмотрения во многом определяется умением адвокатов и представителей обосновать отстаиваемую позицию. И как следствие опыт и квалификация представителей и адвокатов повышают шансы вынесения судом положительного решения по делу, и тем дороже услуги и помощь адвокатов и представителей 1.

Современные экономические условия влекут за собой расслоение населения на бедных и богатых, что делает для небогатых людей судебную защиту весьма призрачной.

Далее целесообразно назвать проблему длительности процедуры рассмотрения дел в суде, в результате чего увеличивается время на восстановление и защиту нарушенных прав человека и гражданина. Усугубляется также проблема тем обстоятельством, что зачастую суды бывают в значительной степени загружены и рассмотрение вопроса о восстановлении и защите нарушенных прав растягивается на долгие месяцы, что препятствует скорейшему восстановлению прав и, как следствие, исполнения судебного решения. В качестве примера отметим, что в некоторых зарубежных странах судебный процесс занимает всего несколько часов, что позволяет в короткие сроки разрешить проблемный вопрос,

¹ Романенков А. Ф. Конституционное право на квалифицированную юридическую помощь // Вопросы судебной реформы: право, экономика, управление. 2011. №1. С. 50–53.

определить положения для восстановления нарушенных прав, что в значительней степени эффективнее современной системы правосудия в РФ.

Несмотря на принятие ФЗ «Об исполнительном производстве»¹, исполнение судебных решений остается все еще значимой проблемой. Для того чтобы решить обозначенную проблему, указанный закон содержит достаточный потенциал. Однако, по факту практика по применению тех полномочий, которыми наделены приставы, должным образом еще не приобретена.

Другими проблемами можно назвать вопросы защиты конкретных прав и законных интересов. Отметим, что к числу таких проблем, прежде всего, относится обеспечение судебной защиты прав и законных интересов субъектов гражданско-правовых отношений по тем категориям дел, по которым нормами материального права уже предусмотрена возможность судебной защиты, а процессуальный порядок еще надлежащим образом не регламентирован, а также подведомственностью дел судам. В свою очередь, зачастую по подобным категориям дел, отсутствует, как правило, наработанная судебная практика (к примеру, процедура эмансипации)².

«Одними из значимых проблем являются степень социальной защищенности, условия работы, бытового обеспечения судей, расходы на содержание суда, которые зачастую зависят от благорасположения региональных и федеральных властей. Материально-техническая необеспеченность судов совершенно очевидна. При этом до сих пор для подавляющего большинства судов проблемой является вопрос с их разрешением. Известно из данных Министерства юстиции РФ то, что в основном за счет внутренних резервов только в десяти регионах введены суды присяжных. Отсутствие надлежащего материально-технического и кадрового обеспечения судов, ввести суд присяжных во всех регионах и, что важно, рассматривать уголовные дела в составе трех профессиональных судей, в реалиях настоящего, не позволяет. Без эффективной работы прокуратуры, а также сильной адвокатуры, подлинно состязательный судебный процесс объективно исключен»³.

В порядке вывода: на данном этапе развития Российская Федерация обладает всей совокупностью необходимых средств и ресурсов для ускорения процессов, происходящих в обществе, а также к тенденции усовершенствования судебной защиты прав и свобод человека и гражданина. В то же время, поскольку система судебной защиты прав и свобод человека и гражданина не имеет в настоящее время безусловной эффективности, нами предлагается ряд мер для урегулирования сложившихся проблемных вопросов.

Полагаем, что целесообразно увеличить перечень категорий лиц, которые имеют право на бесплатную юридическую помощь в целях повышения доступности судебной защиты прав человека.

 $^{^{1}}$ Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «Об исполнительном производстве» // Российская газета. 2007. № 223; СЗ РФ. 2022. № 29 (часть III). ст. 5282.

 $^{^2}$ Гусева А. Механизм защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина в РФ: к постановке проблемы // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. 2010. №1. С. 60–62.

 $^{^3}$ Фоминова Л. Н. Проблемы и перспективы судебной защиты гражданских прав / Л. Н. Фоминова. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. 2018. № 44 (230). С. 191–194.

Нами предлагается включить в данный перечень следующих лиц:

- инвалидов первой третьей групп;
- лиц, не достигших восемнадцати лет;
- военнослужащих, которые проходят военную службу по призыву;
- выпускников интернатов и детских домов.

Библиография:

- 1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СЗ РФ. 2020. № 11.С. 1416.
- 2. Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ (ред. от 16.04.2022) «О судебной системе Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 1. ст. 1; СЗ РФ. 2022. № 16. ст. 2592.
- 3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 25.02.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2022) // СЗ РФ. 1994. № 32. ст. 3301; Российская газета. 2021. № 294.
- 4. Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «Об исполнительном производстве» // Российская газета. 2007. № 223; СЗ РФ. 2022. № 29 (часть III). ст. 5282.
- 5. Гусева А. Механизм защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина в РФ: к постановке проблемы // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. 2010. №1. С. 60–62.
- 6. Романенков А. Ф. Конституционное право на квалифицированную юридическую помощь // Вопросы судебной реформы: право, экономика, управление. 2011. №1. С. 50–53.
- 7. Фоминова Л. Н. Проблемы и перспективы судебной защиты гражданских прав / Л. Н. Фоминова. Текст: непосредственный // Молодой ученый. 2018. № 44 (230). С. 191–194.

Индило $H. B.^{1}$

Третейское разбирательство как альтернатива судебной защите

Аннотация: в статье рассматривается третейское разбирательство как альтернатива судебной защите, приводятся статистические данные использования процедуры третейского разбирательства на территории Российской Федерации. Делается вывод о низком уровне показателей заключения третейских соглашений и высказывается мнение о необходимости повышения ее популярности.

Ключевые слова: внесудебная защита, третейское разбирательство, защита прав.

¹ Индило Надежда Владимировна, магистрант 1 курса юридического факультета РГУ нефти и газа (НИУ) имени И. М. Губкина; научный руководитель Пирогова Елена Евгеньевна, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин РГУ нефти и газа (НИУ) имени И.М. Губкина.

На данном этапе обществом взят курс на конструктивное, скорое, взаимовыгодное разрешение споров, в связи с этим появляются и реализуются механизмы, способные удовлетворять возникающие потребности. Такие механизмы обозначаются, как альтернативные формы разрешения споров.

Единого подхода к определению «внесудебного порядка разрешения споров» как в законодательстве Российской Федерации, так и в научной среде не представлено. По существу можно утверждать, что данный порядок урегулирования споров возник как альтернатива привычным формам: судебному и самозащите.

Возможность прибегнуть к альтернативным процедурам урегулирования споров, по мнению А. В. Котляровой, создана для разгрузки судов, улучшения качества судебной защиты и имеет широкую практическую реализацию¹.

Е. Г. Стрельцова отмечает особую важность существования альтернативных способов разрешения споров ввиду расширения сферы правового регулирования общественных отношений, в связи с чем возникла идея создания более упрощенных, быстрых, дешевых, эффективных способов защиты².

Одним из таких способов внесудебного разрешения споров является третейское разбирательство, представляющее процесс разрешения спора и принятия решения третейским судом. Пленум Верховного Суда Российской Федерации выделяет особенности, характерные для данного механизма разрешения споров: автономия воли сторон, конфиденциальность процедуры с возможностью определения правил самими сторонами спора, беспристрастность и независимость арбитров, недопустимость пересмотра решения по существу судами Российской Федерации, соответствие решения публичному порядку Российской Федерации³.

Перечисленные категории характеризуют механизм внесудебной защиты как потенциально справедливый.

В современной действительности проблема правовой природы третейского разбирательства остается актуальной. Так, в научной среде существует несколько подходов относительно сущности третейского соглашения:

- 1) соглашение носит исключительно процессуальный характер и регулируется процессуальными нормами (процессуальная природа);
- 2) соглашение носит гражданско-правовой характер и основано на нормах материального права (материальная природа);
- 3) соглашение относится к смешанному типу и включает в себя элементы как процессуального, так и материально-правового характера (материально-процессуальная природа).

Мнение сторонников процессуальной природы третейского соглашения основано на том, что оно устанавливает порядок разрешения спора, сторонами заключившими его и, будучи по природе процессуальным соглашением, требует

¹ Котлярова В. В. Альтернативные способы урегулирования и разрешения споров в России: учебное пособие / под ред. А. В. Юдина. Самара, 2021.

² Гражданский процесс //отв. ред. В. В. Блажеев, Е. Е. Уксусова. М., 2017.

³ См.: п. 1 Постановления Пленума Верховного суда РФ № 53 от 10.12.2019 «О выполнении судами Российской Федерации функций содействия и контроля в отношении третейского разбирательства, международного коммерческого арбитража» // Российская газета. 2019. 25 декабря.

применения к нему процессуальных норм содержащихся в Арбитражном процессуальном кодексе Российской Федерации¹, и специальных норм содержащихся в законодательстве о третейском разбирательстве². Так, А. Пийе придерживается позиции, согласно которой арбитражное соглашение предоставляет арбитрам полномочия, но впоследствии арбитраж действует в пределах задач, поставленных перед ним, и обладает при этом абсолютной свободой, а арбитражное соглашение больше не имеет никакого влияния на вынесенное арбитрами решение³.

Арбитражное соглашение, по мнению последователей теории материальной природы, относится к гражданско-правовому договору и порождает для сторон конкретные гражданско-правовые обязательства, в том числе и обязательство подчиниться решению, вынесенному третейским судом, а сама процедура третейского разбирательства лишь завершает единое гражданское правоотношение. Единственная цель, которая стоит перед арбитражным соглашением, утверждает Л. П. Ануфриева, — разрешение спора, а само решение следует рассматривать как специфическую разновидность мировой сделки, завершающей из спор под контролем арбитров⁴.

Как можем заметить, в вышеперечисленных концепциях прослеживается односторонность заключений, а в рамках третейского разбирательства ввиду того, что процедура базируется на гражданско-правовом договоре, а впоследствии регулируется процессуальной формой, применим дуализм — материального, процессуального. В связи с этим сторонники материально-процессуальной природы третейского соглашения, придерживаются воззрения о тесной взаимосвязи материально-правовых, и процессуально-правовых аспектов, поскольку автономное существование каждой в рамках данного института невозможно и не обосновано. С. Н. Лебедев еще в 60-е годы подчеркивал: «процедура третейского разбирательства выстроена на смешанной теории арбитража»⁵.

На практике статистика заключения третейских соглашений низкая. По данным отчета Совета по совершенствованию третейского разбирательства, осуществляющего свою деятельность при Министерстве юстиции Российской Федерации, в постоянно действующие арбитражные учреждения 2021 году поступило 1768 исков⁶. Из них — большая часть подлежала рассмотрению в порядке внутреннего арбитража (87%), международные коммерческие споры составили — 12%. Основной массив разбирательств проведен Международным коммерческим арбитражном судом при Торгово-промышленной палате (860 споров) и Арбитражным центром при Российском союзе промышленников и предпринимателей (493 спора). В то время как статистические сведения, опубликованные

 $^{^1}$ Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002 № 95-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3012.

 $^{^2}$ См. например: Федеральный закон от 29.12.2015 № 382-ФЗ «Об арбитраже (третейском разбирательстве) в Российской Федерации» // http://www.pravo.gov.ru, 29.12.2015; Закон РФ от 07.07.1993 № 5338-1 «О международном коммерческом арбитраже» // Российская газета. 1993. 14 августа.

³Pillet A. Traite de droit international privé. Paris, 1924.

⁴Ануфриева Л. П. Международное частное право. Т. 3. М., 2001.

⁵Лебедев С. Н. Международный торговый арбитраж. М., 1965.

⁶Публичный отчёт о деятельности Совета по совершенствованию третейского разбирательства за 2021 год // Сведения опубликованы на официальном сайте Министерстве юстиции Российской Федерации https://minjust.gov.ru/ru/pages/otchety-o-deyatelnosti-soveta-po-sovershenstvovaniyu-tretejskogo-razbiratelstva/.

Судебным Департаментом при Верховном Суде Российской Федерации, демонстрируют высокие показатели наличествования экономических споров в арбитражных судах: за 2021 год рассмотрено 1 млн 633 тыс. споров 1.

При этом можно отметить положительную динамику развития института третейского разбирательства. Так, по сравнению с 2020 годом количество споров, переданных на рассмотрение в постоянно действующие арбитражные учреждения, увеличилось на 27% (в 2020 году поступило 1392 иска)².

В действительности правоведы констатируют «поступательное развитие» альтернативных государственному судопроизводству способов с поэтапным формированием нормативной базы относительно примирительных процедур с опорой на зарубежный опыт³. Известны ситуации, когда во внешнеторговых контрактах содержатся арбитражные оговорки, в будущем способствующие оперативному разрешению споров. Например, А. Кедрин, начальник отдела по связям с общественностью ООО «Пивоваренная компания «Балтика», делясь профессиональным опытом пишет: при заключении договора займа между российской компанией «Балтика» и белорусской компанией «Криница» в текст контракта была включена арбитражная оговорка, исходя из которой все возникающие спорные вопросы должны будут рассматриваться в Международном коммерческом арбитражном суде (МКАС) при Торгово-промышленной палате России. В процессе действия договора между компаниями возник спорный вопрос, решение которого было передано в МКАС, и компания «Балтика» выиграла дело. Тем самым включение арбитражной оговорки позволило компании сэкономить время, которое в противном случае пришлось бы потратить на разрешение вопроса с контрагентом в государственном суде. Кроме того, издержки на судебный процесс для российской компании также были намного меньше, чем если бы дело рассматривалось в суде, расположенном в стране контрагента⁴. В приведенном примере прослеживается как альтернативный способ защиты способствует быстрому исчерпанию конфликта.

Нередки случаи когда МКАС удовлетворяются различные исковые требования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, однако ввиду неисполнения вынесенных решений, стороны вынуждены обращаться в арбитражные суды за исполнительными листами на принудительное исполнение решения третейских судов. А впоследствии на основании таких исполнительных листов решения третейских судов приводятся в действие⁵.

¹ Сводные статистические сведения о деятельности федеральных арбитражных судов за 2021 год Судебного департамента при Верховном суде Российской Федерации // Сведения опубликованы на официальном сайте Судебного Департамента при Верховном Суде Российской Федерации http://www.cdep.ru/?id=79.

² Публичный отчёт о деятельности Совета по совершенствованию третейского разбирательства за 2020 год // Сведения опубликованы на официальном сайте Министерстве юстиции Российской Федерации: https://minjust.gov.ru/ru/pages/otchety-o-deyatelnosti-soveta-po-sovershenstvovaniyu-tretejskogo-razbiratelstva/.

³ Котлярова В. В. Указ. соч.

⁴ Разрешение споров в международном коммерческом арбитраже. URL:https://www.fd.ru/articles/12294-razreshenie-sporov-v-mejdunarodnom-kommercheskom-arbitraje.

⁵См. например: Определение Арбитражного суда Республики Марий Эл о выдаче исполнительного листа на принудительное исполнение решения международного коммерческого арбитражного суда от 7.04.2021 по делу № A38-1395/2021 // https://mari-el.arbitr.ru/; Определение Арбитражного суда города Москвы о выдаче исполнительного листа на принудительное исполнение решения международного коммерческого арбитражного суда от 19.11.2021 по делу № A40-192271/2021 // https://msk.arbitr.ru/.

Таким образом, на практике третейское разбирательство выступает рабочим и эффективным механизмом урегулирования споров, позволяющий придерживаться учтивой коммуникации между участниками, ускорить разрешение конфликтных ситуаций, разгрузить государственные суды, а также способствовать преодалению кризисных ситуаций в экономической деятельности организаций.

Библиография:

- 1. Ануфриева Л. П. Международное частное право. Т. 3. М., 2001.
- 2. Гражданский процесс // отв. ред. В. В. Блажеев, Е. Е. Уксусова. М., 2017.
- 3. Котлярова В. В. Альтернативные способы урегулирования и разрешения споров в России: учебное пособие / под ред. А. В. Юдина. Самара, 2021.
 - 4. Лебедев С. Н. Международный торговый арбитраж. М., 1965.
 - 5. Pillet A. Traite de droit international privé. Paris, 1924.

Турганбаева Н. Н.1

Концепция социального государства в контексте института примирительных процедур в административном судопроизводстве

Аннотация: в настоящей статье рассматривается корреляция и роль института примирительных процедур в административном судопроизводстве Республики Казахстан в разрезе концепции социального государства. Автором проведен анализ основных идей и концепций к возникновению, пониманию и реализации идеи социального государства. В результате проведенного анализа определен наиболее оптимальный подход к пониманию данного вопроса. Проанализирована казахстанская модель социального государства, а также затронуты отдельные аспекты его формирования. Помимо прочего, определена роль института примирительных процедур в административном судопроизводстве Республики Казахстан в целях реализации концепции социального государства.

Ключевые слова: социальное государство, институт примирительных процедур, административное судопроизводство, административная юстиция, публичное право.

Вопросы, связанные с понятием, принципами и особенностями реализации концепции социального государства являются актуальными еще с середины XIX века². Следует отметить, что проблема реализации концепции социального государства является важной и в текущих условиях для подавляющего большинства стран, в том числе и Республики Казахстан. Проблема реализации концепции социального государства напрямую затрагивает вопросы эффективной защиты прав и свобод частных лиц, особенно, в контексте публично-правовых отношений.

¹ Турганбаева Нургуль Нуркожаевна — магистрант Университета КАЗГЮУ имени М. С. Нарикбаева образовательной программы «Юриспруденция», Республика Казахстан, г. Астана.

² Ходусов А. А. Об идеях формирования социального государства // Вестник МГОУ. Серия: Юриспруденция. 2019. №2. С. 25.

Прежде чем переходить к непосредственному анализу роли института примирительных процедур в реализации концепции социального государства, целесообразным считаем для начала определить понятие и принципы данной концепции. Сформированная под влиянием идей Г. Гегеля концепция социального государства представляет собой ничто иное как попытку определения роли государства в обеспечении справедливости в части распределения благ, заботы об имущих и неимущих и регулировании иных сфер общественной жизни и деятельности¹.

Однако, следует отметить, что в юридическом сообществе того времени были сформированы и иные подходы к пониманию и толкованию, а также возникновению идеи социального государства в целом. К примеру, некоторые исследователи считают, что зарождение данной идеи напрямую связано с философией Т. Гоббса и Дж. Локка, предлагавшим политический консенсус между государством и частными лицами². Данная позиция, на наш взгляд, является наиболее оптимальной в части понимания идеи социального государства.

Помимо прочего, в философии выдвигались и иные тезисы относительно данного вопроса. Например, Ф. Ницше полагал, что ни о каком консенсусе не может быть и речи, поскольку государство представляет собой источник власти, как следствие порождается подчинение слабого (частных лиц) более сильному (государству)3. По нашему мнению, с подобной точкой зрения отнюдь нельзя согласиться, особенно в современных реалиях. Данная позиция обусловлена тем, что в настоящее время усматривается некая тенденциозность к уравниванию правовых статусов частных лиц и государства в публично-правовых отношениях. Наиболее наглядным примером является внедрение и стремительное развитие административной юстиции в странах романо-германской правовой системы, в том числе и Республике Казахстан.

Республика Казахстан, как и любое цивилизованное государство стремится к максимальному достижению и реализации идеи социального государства. Особо значимые шаги в данном направлении были совершены первым президентом Республики Казахстан Н. А. Назарбаевым. В частности, в 2018 году Н. А. Назарбаев обнародовал пять инициатив, первостепенной задачей которых было усиление социального потенциала государства⁴.

Одним из наиболее значимых документов из представленных пяти инициатив является Концепция социального развития Республики Казахстан до 2030 года⁵. В частности, в данном документе упоминается такая категория как

¹ Гегель Г. В. Философия права. М., 1990. С. 327.

 $^{^2}$ Охохонин Е. М. Генезис идей социального государства // Вестник Южно-Уральского государственного университета. 2010. № 25. С. 8.

 $^{^{3}}$ Ницше Ф. По ту сторону добра и зла. Т. 2. М.: Эксмо, Харьков: Фолио, 2002. С. 305–308.

⁴ Казахстанская модель «социального государства» // Сетевое издание «www.egemen.kz» республиканской газеты «EGEMEN QAZAQSTAN» - [Электронный ресурс] < https://www.egemen.kz/article/193174-kazakhstanskaya-model-sotsialnogo-gosudarstva > (Дата обращения: 19.01.2023).

⁵ Постановление Правительства Республики Казахстан от 24 апреля 2014 года №396 «Об утверждении Концепции социального развития Республики Казахстан до 2030 года и Плана социальной модернизации на период до 2016 года» // Информационно-правовая система нормативных правовых актов «Әділет» [Электронный ресурс] < https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1400000396 > (Дата обращения: 19.01.2023).

«социальные услуги», представляющая собой форму реализации частными лицами определенных прав и гарантий, предусмотренных нормативными правовыми актами Республики Казахстан. При этом, одним из провайдеров социальных услуг являются административные органы.

Помимо прочего, колоссальное влияние на сферу социальных услуг оказало принятие 1 июля 2021 года Административного процедурно-процессуального кодекса Республики Казахстан. Данный нормативный правовой акт ознаменовал новую эпоху в разрешении публично-правовых споров. В частности, в Административном процедурно-процессуальном кодексе Республики Казахстан был представлен ряд новых механизмов и институтов, призванных обеспечить качественную защиту прав и свобод граждан в административно-правовых спорах.

Не вызывает сомнения, что Административный процедурно-процессуальный кодекс Республики Казахстан является одним из важнейших шагов в реализации концепции социального государства. Данное утверждение основано на том, что в основу данного нормативного правового акта легли две важнейшие концепции, представляющие собой воплощение идеи социального государства. Во-первых, это Концепция «слышащего государства» 1. И, во-вторых, концепция «человекоцентризма».

Концепция «слышащего государства» представляет собой идею перехода от устаревшего метода государственного управления к более современному, которое основано на построении конструктивного диалога между гражданами и государством. Иными словами, интерес граждан является ядром, вокруг которого должна быть сформирована эффективная модель государственного управления. При этом основной задачей государственных органов является удовлетворение потребностей граждан.

Концепция «человекоцентризма» в свою очередь в какой-то степени дублирует отдельные положения концепции «слышащего государства», но несмотря на это сыграла также существенную роль при разработке Административного процедурно-процессуального кодекса Республики Казахстан. По мнению Р. С. Мельника, указанная концепция представляет собой не только требование к государству служить своему народу, но является и его долгом². Основная цель указанной концепции сводится к социально-правовой трансформации общества и государства, конечной целью при этом выступает «превращение» частных лиц в свободные личности.

Так, Административный процедурно-процессуальный кодекс Республики Казахстан является огромным прорывом в части реализации концепции социального государства, о чем свидетельствует и уже сложившаяся правоприменительная практика.

¹ Обзорно-аналитический портал «Strategy 2050» [Электронный ресурс] < https://strategy2050.kz/ru/news/kontseptsiya-slyshashchee-gosudarstvo-ot-slov-k-deystviyu/ > (Дата обращения: 19.01.2023)

² 100 ответов на 100 вопросов по Общему административному праву: учеб. пособ. / под ред. Мельника Р. С. — Киев: Юринком Интер, 2017. С. 40.

Одной из новелл Административного процедурно-процессуального кодекса Республики Казахстан являлся институт примирительных процедур. В частности, согласно части 1 статьи 120 указанного документа стороны на основании взаимных уступок могут полностью или частично окончить административное дело путем заключения соглашения о примирении, медиации или об урегулировании спора в порядке партисипативной процедуры на всех стадиях (этапах) административного процесса до удаления суда для вынесения решения1. Указанная норма, позволяет заключить соглашение о примирении, медиативное или соглашение об урегулировании спора в порядке партисипативной процедуры частным лицам с административными органами, выступая с ними на равных, как и участники иных видов договорных отношений.

Внедрение института примирительных процедур оказало существенное влияние на совершенствование механизма защиты прав и свобод частных лиц, что в свою очередь способствует реализации принципов социального государства.

Затрагивая вопрос принципов социального государства следует отметить, что данная концепция напрямую связана с принципом правового государства. Как отмечает А. Э. Евстратов, правовое государство должно быть социальным, а социальное государство априори должно быть правовым². Иными словами, они представляют собой не взаимоисключающие понятия, а напротив в полной мере взаимосвязанные. В этой связи, можно констатировать, что комплекс принципов, составляющих принцип правового государства в полной мере отвечает принципам и социального государства.

Безусловно, на первый взгляд может показаться, что концепция социального государства не совпадает с основополагающими идеями и задачами внедрения института примирительных процедур в административном судопроизводстве. Однако, если рассмотреть социальное государство в качестве попытки обеспечить гармонию или равновесие не только между субъектами частного сектора, но еще и публичного, то примирительные процедуры являются неотъемлемой составляющей в данном механизме. По нашему мнению, социальное государство призвано также и уравнивать личный интерес (например, интерес конкретного индивида) с общественным интересом (публичный интерес, которое должно обеспечить государство, персонализированное в лице его административных органов и должностных лиц). Особенно актуальным представляется данный тезис в контексте публично-правовых отношений, когда вынесение судебного решения судом является невыгодным как для удовлетворения личного интереса, так и публичного. В этой связи целесообразным представляется применение одного из предложенных законодателем вариантов для достижения комнение одного из предложенных законодателем вариантов для достижения ком-

¹ Кодекс Республики Казахстан от 29 июня 2020 года № 350-VI «Административный процедурно-процессуальный кодекс Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 12.01.2023г.) // Информационно-правовая система нормативных правовых актов «Әділет» [Электронный ресурс] < https://adilet.zan.kz/rus/docs/K2000000350 > (Дата обращения: 19.01.2023).

 $^{^2}$ Евстратов А.Э. Принципы права в социальном государстве // Вестник ОмГУ. Серия. Право. 2016. №2 (47). С. 31.

промисса и взаимоприемлемого решения (соглашение о примирении, медиативное соглашение или соглашение об урегулировании спора в порядке партисиспативной процедуры).

Таким образом, концепцию социального государства в современных условиях следует рассматривать несколько шире в отличие от традиционного толкования данной идеи в виде достижения материального равенства между субъектами частного сектора. Уклон вектора правовой политики в сторону уравнивания правового положения не только частных лиц, но еще и государства наряду с первыми буквально подталкивает к пересмотру содержания концепции социального государства. Примирительные процедуры в административном судопроизводстве один из наглядных примеров уравнивания статуса частных лиц и административных органов, что в полной мере отвечает идее социального государства.

Институт примирительных процедур в административном судопроизводстве не только способствует частным лицам выступать на равных с субъектами публичного права, но еще и выполняет ряд более существенных задач. Например, институт примирительных процедур способствует реализации принципа правового государства, который в свою очередь является важным слагаемым при реализации концепции социального государства. Помимо прочего рассматриваемый институт административного судопроизводства способствует развитию и гражданского общества, повышая уровень правосознания граждан. Принцип правового государства, гражданское общество и, конечно, концепция социального государства — три постулата, на которых зиждется любое цивилизованное государство, коим и является Республика Казахстан.

Библиография:

- 1. Постановление Правительства Республики Казахстан от 24 апреля 2014 года №396 «Об утверждении Концепции социального развития Республики Казахстан до 2030 года и Плана социальной модернизации на период до 2016 года» // Информационно-правовая система нормативных правовых актов «Әділет» [Электронный ресурс] < https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1400000396 > (Дата обращения: 19.01.2023.
- 2. Кодекс Республики Казахстан от 29 июня 2020 года № 350-VI «Административный процедурно-процессуальный кодекс Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 12.01.2023г.) // Информационно-правовая система нормативных правовых актов «Әділет» [Электронный ресурс] < https://adilet.zan.kz/rus/docs/K2000000350 > (Дата обращения: 19.01.2023).
- 3. 100 ответов на 100 вопросов по Общему административному праву: учеб. пособ. / под ред. Мельника Р.С. Киев : Юринком Интер, 2017. 240 с.
 - 4. Гегель Г. В. Философия права. М., 1990. 524 c.
- 5. Евстратов А.Э. Принципы права в социальном государстве // Вестник ОмГУ. Серия. Право. 2016. №2 (47). С. 28–35.
- 6. Казахстанская модель «социального государства» // Сетевое издание «www.egemen.kz» республиканской газеты «EGEMEN QAZAQSTAN» [Электронный ресурс] < https://www.egemen.kz/article/193174-kazakhstanskaya-modelsotsialnogo-gosudarstva > (Дата обращения: 19.01.2023).

- 7. Ницше Ф. По ту сторону добра и зла. Т. 2. М. : Эксмо, Харьков: Фолио, 2002. 848 с.
- 8. Обзорно-аналитический портал «Strategy 2050» [Электронный ресурс] < https://strategy2050.kz/ru/news/kontseptsiya-slyshashchee-gosudarstvo-ot-slov-k-deystviyu/ > (Дата обращения: 19.01.2023).
- 9. Охохонин Е. М. Генезис идей социального государства // Вестник Южно-Уральского государственного университета. 2010. No 25. C. 6–10.
- 10. Ходусов А. А. Об идеях формирования социального государства // Вестник МГОУ. Серия: Юриспруденция. 2019. №2. С. 24–32.

Hикитова $A. B.^{1}$

Основные способы защиты прав работников в современной России

Аннотация: действующее законодательство закрепляет основные способы защиты нарушенных прав работников. Основной закон Российской Федерации содержит положения о предоставлении каждому права на защиту. Однако, на практике не редки случаи нарушения права на защиту, которые требуют разрешения. В рамках настоящей статьи нами будут рассмотрены примеры реализации прав работников на защиту, а также подняты вопросы о некоторых сложностях, возникающих при реализации своих прав на защиту работниками.

Ключевые слова: способы защиты, трудовые отношения, способы защиты прав работниками.

Главный закон Российской Федерации — Конституция РФ гарантирует свободу труда. «Труд свободен. Каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. Принудительный труд запрещен. Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы. Признается право на индивидуальные и коллективные трудовые споры с использованием установленных федеральным законом способов их разрешения, включая право на забастовку².

Каждый имеет право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов. Свобода деятельности общественных объединений гарантируется³.

Следующим законом, регулирующим права и свободы в сфере труда, является Трудовой кодекс Российской Федерации. Именно в нем

¹ Никитова Анна Вячеславовна, магистрант 1 курса программы «Трудовое право. Защита социально-экономических прав и интересов работников и работодателей» юридического факультета АНО ВО «Московский гуманитарный университет». Научный руководитель: Сошникова Тамара Аркадьевна, доктор юридических наук, АНО ВО «Московский гуманитарный университет».

² Ст. 37 Конституция Российской Федерации.

³ п. 1 ст. 30 Конституция Российской Федерации.

регламентированы основные способы защиты трудовых прав работников. Перечислим основные (ст.352 ТК РФ):

Среди всех способов законодатель на первое место поставил самозащиту трудовых прав. В целях самозащиты работник, известив работодателя, имеет право отказаться от работы, которая не предусмотрена его трудовым договором или угрожает его жизни и здоровью. Также в целях самозащиты работник имеет право отказаться от работы, например, если ему задерживают выплату заработной платы более чем на 15 дней. Работнику необходимо письменно известить работодателя, после чего он имеет право не выходить на работу до выплаты ему задержанной суммы. В этот период действуют определенные гарантии - сохраняется средний заработок на протяжении всех дней самозащиты.

Кроме того, работник вправе отказаться досрочно выйти на работу по требованию работодателя, тем самым защитить свое право на отдых.

Защита трудовых прав и законных интересов работников достаточно эффективно осуществляется профессиональными союзами.

Основным направлением правозащитной деятельности профсоюзов является контроль за соблюдением трудового законодательства. Функции профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, а также условий коллективных договоров и соглашений обеспечивались правовыми инспекторами труда в количестве 691 человека, иными юристами в количестве 620 человек, а также 7426 внештатными (общественными) правовыми инспекторами труда. Было проведено порядка 41,5 тысяч проверок, выявлено около 87,5 тысяч нарушений трудового законодательства, выдано около 15 тысяч представлений об их устранении. В результате правозащитной работы было процентов общего числа выявленных устранено 89 нарушений. При непосредственном участии правовых инспекторов труда и иных профсоюзных юристов в 2021 году в судах было рассмотрено около 7840 дел, из которых полностью или частично было удовлетворено 89 процентов исковых требований, в том числе восстановлен на работе 641 член профсоюзов¹.

Создавать профсоюзы, вступать в них и выходить из них могут работники, достигшие возраста 14 лет. Профсоюзы создаются по территориальному, отраслевому, профессиональному признаку. Профсоюз - добровольное общественное объединение граждан, связанных общими производственными, профессиональными интересами по роду их деятельности, создаваемое в целях представительства и защиты их социально-трудовых прав и интересов. 2 Основные права профсоюзов указаны в гл. III упомянутого Закона, а основные права профсоюзных инспекторов закреплены в ст. 370 ТК РФ.

Ранее, до принятия Трудового кодекса РФ, профсоюзы были наделены значительными правами, которые носили самостоятельный, разрешительный или паритетный характер. Например, работодатель обязан был совместно с

 $^{^{1}}$ См.: Постановление Исполкома ФНПР от 22.06.2022 № 7-2 «О правозащитной работе членских организаций ФНПР в 2021 году».

 $^{^2}$ ст. 2 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности».

выборным профсоюзным органом принимать решение об установлении пятидневной или шестидневной рабочей недели. Все условия труда устанавливались в организации по согласованию с профсоюзом. В этом случае, если работодатель самостоятельно, без согласования с профсоюзом, например, вводил новые условия оплаты труда, его решение было не действительным. В настоящее время большинство прав, которыми наделены первичные профсоюзные организации, носят совещательный характер. Законодательно определен исчерпывающий круг вопросов, при решении которых работодатель обязан учитывать мнение профсоюза.

Государственный контроль (надзор) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права осуществляется федеральной инспекцией труда, которая состоит из Федеральной службы по труду и занятости и ее территориальных органов (государственных инспекций труда).

Основные полномочия, права и обязанности государственных инспекторов труда закреплены в ст. 356 - 358 ТК РФ. Государственные инспекторы труда могут проводить плановые и внеплановые проверки работодателей независимо от их организационно-правовой формы. Внеплановая проверка осуществляется по обращению и заявлению работника. При этом работодатель заранее о проведении такой проверки не уведомляется.

Если работник считает, что работодатель нарушает или ущемляет его права, ему необходимо обратиться в соответствующую инстанцию. В первую очередь необходимо обратиться в государственную инспекцию труда по месту нахождения работодателя.

Необходимо отметить, что ст. 382 ТК РФ и в ТК РФ в целом к числу органов, компетентных разрешить индивидуальный спор, инспекция труда не отнесена. Инспекция не занимается вынесением решений по существу споров. Это обусловлено тем, что перед ней в соответствии со ст. 355 ТК РФ стоят несколько иные задачи. Однако инспекция труда также занимается защитой трудовых прав. Ее деятельность направлена на устранение нарушений в сфере труда. Кроме того, инспекции труда помогают предотвращать правонарушения, консультируя работников и работодателей по вопросам соблюдения трудового законодательства и нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. Порядок проведения консультаций установлен Административным регламентом¹.

Вместе с тем, контрольно-надзорная деятельность государственной инспекции труда существенно ограничена. На данный момент проведение плановых проверок юрлиц и ИП приостановлено из-за действия сразу двух мораториев. Напомним, первый мораторий был введен с января 2022 года в связи с пандемией COVID-19 для защиты субъектов малого бизнеса (Постановление Правительства РФ от 8 сентября 2021 г. № 1520). Второй мораторий был введен в марте 2022 года в связи с антироссийскими санкциями уже для всех хозяйствующих субъектов — он будет действовать до конца года

¹ Приказ Роструда от 23.08.2019 № 230.

(Постановление Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 336, далее — Постановление № 336). При этом моратории предусматривают ряд исключений — допускается проведение запланированных проверок в рамках закрытого перечня объектов контроля, в рамках санитарно-эпидемиологического, ветеринарного и пожарного контроля, а также надзора в области промышленной безопасности¹.

Еще одной формой защиты является судебная защита. На наш взгляд, именно судебная защита является наиболее эффективной. В соответствии с Конституцией РФ каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод (ст.46). Суды имеют право рассматривать трудовые споры. Из доклада Председателя Верховного Суда В. М. Лебедева видно, что суды общей юрисдикции в 2021 году особое внимание уделяли защите трудовых прав работников. В судах рассмотрено 200 тысяч трудовых споров².

Трудовое законодательство разделяет трудовые споры на индивидуальные и коллективные. Субъектом индивидуального спора выступает конкретный работник, заявляющий требование о восстановлении или признании его нарушенных прав. Субъектом же коллективного трудового спора является коллектив работников.

Индивидуальный трудовой спор — неурегулированные разногласия между работодателем и работником по вопросам применения трудового законодательства³.

Основными органами по рассмотрению индивидуальных трудовых споров согласно ст. 382 ТК РФ являются комиссии по трудовым спорам (далее — КТС) и суды.

Можно выделить досудебные и внесудебные способы разрешения индивидуальных трудовых споров, которые представляют собой различные модели разрешения споров, основное назначение которых заключается в урегулировании разногласий без обращения в государственный суд.

Одни и те же способы могут быть отнесены одновременно как к досудебному, так и внесудебному порядку разрешения индивидуальных споров. В частности, если спор рассматривается в КТС и там завершается, то речь идет о внесудебном порядке. Если спор не был рассмотрен КТС в десятидневный срок и работник переносит его в суд — это досудебный порядок.

Основное отличие внесудебных способов разрешения споров от досудебных заключается в том, что спор, разрешаемый во внесудебном порядке, не может после вступления решения в силу быть предметом государственного судебного рассмотрения (по тому же предмету и основанию).

Досудебный порядок урегулирования трудовых споров Трудовым кодексом РФ не установлен.

¹ https://www.garant.ru/news/1564947/.

² См.: Доклад Председателя Верховного Суда РФ Вячеслава Лебедева на Совещании судей судов общей юрисдикции и арбитражных судов России (Москва, 9 февраля 2022 года) // 10 февраля 2022г. Обзор СМИ.

³ ст. 381 ТК РФ.

Не предусмотрено обязательное соблюдение и внесудебного порядка их разрешения.

Коллективный трудовой спор — неурегулированные разногласия между работниками (их представителями) и работодателями (их представителями) по поводу установления и изменения условий труда 1 .

этапом разрешения такого спора выступают примирительные процедуры. Изначально коллектив работников должен сформулировать в письменном виде свои требования и утвердить их большинством голосов, после чего требования направляются руководству. Работодатель обязан рассмотреть требования работников и в течение двух рабочих дней сообщить о принятом решении. Коллективный трудовой спор рассматривается примирительной комиссией, а в случае не достижения согласия стороны приступают к примирительным процедурам с участием посредника и в трудовом арбитраже. В течение двух рабочих дней стороны должны согласовать кандидатуру посредника. Трудовой арбитраж — это временный орган, который рассматривает коллективные трудовые споры. Он создается сторонами коллективного трудового спора совместно с соответствующим государственным $oprahom^2$.

Хотелось бы привести некоторую статистику рассмотрения трудовых споров в суде за первое полугодие 2022 года: всего рассмотрено трудовых споров с вынесением решения (судебного приказа) 80 525. Споры, урегулированные путем проведения процедуры медиации, судебного примирения всего: 12. Прекращено: 4101, оставлено без рассмотрения: 1921³. Таким образом мы видим, что например с помощью медиации рассматривается и решается ничтожно малое количество споров.

Сама идея защиты прав работников неотъемлемо связана с социальной направленностью трудового права, а целью защиты является восстановление нарушенных прав. Особые способы защиты трудовых прав выражают специфику метода трудового права как совокупности приемов и способов правового регулирования трудовых отношений⁴.

Несмотря на такой обширный перечень мероприятий, по факту работники при самозащите могут использовать только метод отказа от исполнения трудовой функции. Для того чтобы работник мог себя самостоятельно защищать, необходим конкретный и серьезный факт нарушения его прав, который зафиксирован в ТК РФ. Кроме того, защита трудовых прав производится работниками на свободной основе. При этом если работник решил защищать свои права, то руководство того или иного предприятия не имеет права принуждать работать специалиста или же психологически на него воздействовать. Также руководство организации не имеет права привлекать

CT. 398 IK PU

¹ ст. 398 ТК РФ

² Трудовые права работников: Научно-практическое пособие. Шувалова И. А. ИНФРА-М, 2022.

³ «ОТЧЕТ О РАБОТЕ СУДОВ ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ ПО РАССМОТРЕНИЮ, АДМИНИСТРАТИВ-НЫХ ДЕЛ ПО ПЕРВОЙ ИНСТАНЦИИ» Первое полугодие 2022 года.

⁴ Трудовое право России. Учебник. И. Г. Выговская, С. В. Колобова, О. С. Королькова и др. Саратов, 2014, 286 с.

работников к дисциплинарной ответственности, так как сотрудники на законодательных основаниях защищают свои трудовые права и интересы и в дальнейшем за помощью могут обратиться в государственные органы.

Самозащита в трудовом праве и гражданском праве сильно отличаются друг от друга. У гражданина при самозащите в рамках гражданского кодекса значительно больше вариантов.

На наш взгляд, было бы целесообразно расширить перечень вариантов самозащиты для работника, чтобы он мог более эффективно отстаивать свои права перед работодателем.

Библиография:

- 1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СЗ РФ. 2020.
- 2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 19.12.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2023).
- 3. Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности».
- 4. Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».
 - 5. Приказ Роструда от 23.08.2019 № 230.
 - 6. Отчет о работе судов общей юрисдикции. Первое полугодие 2022 года.
- 7. Трудовое право России. Учебник. И. Г. Выговская, С. В. Колобова, О. С. Королькова и др.Саратов, 2014, 286 с.
- 8. «Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление», 2020.
- 9. .Шувалова И. А. Трудовые права работников: Научно-практическое пособие.ИНФРА-М, 2022.

Кузина A. A. 1

Судебная защита прав и свобод человека и гражданина

Аннотация: для восстановления нарушенного права в Российской Федерации существует официально установленная система, в которую включены все ветви власти. В этой работе будет рассмотрена судебная ветвь государственной власти, а именно судебная защита прав и свобод человека и гражданина. а также особенности защиты нарушенных прав в трудовых отношениях.

Ключевые слова: права и свободы, судебная защита.

Наши права и свободы многогранны. Хоть раз в жизни мы можем столкнуться с тем, что они могут нарушаться.

 $^{^{1}}$ Кузина Анна Александровна студентка 2-го курса магистратуры Московского гуманитарного университета.

Защита прав и свобод человека и гражданина регламентируется Конституцией Российской Федерации. В статье 46 прописана гарантия судебной защиты его прав и свобод. Конституционный Суд РФ в своем Постановлении от 15.07.2022 № 32-П по делу о проверке конституционности частей первой и восьмой статьи 332 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина А. А. Подакова отмечает, что в соответствии с Конституцией Российской Федерации в России как демократическом правовом социальном государстве человек, его права и свободы являются высшей ценностью, а их признание, соблюдение и защита обязанностью государства, которое осуществляет политику, направленную на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Права и свободы человека и гражданина, которые признаются и гарантируются согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с Конституцией Российской Федерации и осуществление которых не должно нарушать права и свободы других лиц, являются непосредственно действующими, определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием 1 .

Беспристрастность судей в вопросе защиты прав и свобод человека и гражданина играет большую роль. Так, в принятом на VII Всероссийском съезде судей Кодексе судейской этики, закреплено, что основным принципом осуществления правосудия является беспристрастность судей. В связи с этим судье, как носителю судебной власти, предоставляется возможность согласовывать свое мнение только с законом.

Законодательное закрепление принципа беспристрастности судей способствует повышению авторитета и доверия населения к судебной власти. Мнение о поступившем к нему деле судья должен формировать на основе обстоятельств и сведений, закрепленных в материалах дела. В случае если судья имеет личную заинтересованность в разрешении дела, а также проводил служебное расследование по данному спору, он подлежит отводу. Также судья не может принять дело к своему производству, если он выступает в нем в качестве свидетеля. Именно институт отвода судьи является гарантией беспристрастности суда.

Таким образом, можно сделать вывод, что принцип беспристрастности суда означает, что суд при выполнении своих профессиональных обязанностей свободен от каких-либо предпочтений и убеждений и должен руководствоваться, и следовать только закону².

В соответствии со статьей 3 ГПК РФ заинтересованное лицо вправе в порядке, установленном законодательством о гражданском судопроизводстве, обратиться в суд за защитой нарушенных либо оспариваемых прав, свобод или законных интересов. Это говорит о доступности судебной защиты. Среди условий эффективности законной, справедливой и самое главное эффективной защиты является доступность судебной защиты.

¹ https://www.consultant.ru/document/cons doc LAW 422352/.

 $^{^2}$ Трифонов С. Г. «Гарантии реализации конституционного права человека и гражданина на судебную защиту» // ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского Юридические науки. — 2022. — Т. 8 (7). №1. — С. 61–72.

Глобальный характер судебной защиты означает, что предметом судебного изучения выступают все решения, действия и бездействия государственных и местных органов власти.

Полнота судебной власти обуславливает возможность обращения в суд и высказывание своей позиции по делу. Гарантией судебной защиты является предоставление суду равных по объему доказательств относительно всех уточненных критериев по рассматриваемому делу¹.

Рассматривая нарушения прав и свобод в сфере труда, можно начать с социально-защитной функции трудового права. Представляется, что судебная защита в сфере трудовых правоотношений имеет свою специфику, которая обусловлена содержанием трудового правоотношения и социально-защитной функцией трудового права².

Социальная (защитная) функция в наибольшей степени является характерной для отрасли трудового права. В широком смысле под социальной функцией права, как и любого другого общественного явления, в теории права понимается его социальная (общественная) роль, а также значение в жизни общества. Трудовое право имеет свою особую специфику и призвано регулировать отношения двух субъектов — работника и работодателя. Особенность трудового отношения, возникающего между ними, заключается в подчиненном, зависимом положении работника по отношению к работодателю. Это объективное требование организации общественного труда, функционирования любых производственных процессов. Трудовое право поэтому должно компенсировать правовыми средствами фактическое неравенство сторон и в первую очередь защищать интересы работника, так как он является более слабой стороной трудовых отношений. Социальная (защитная) функция проявляется, например, в законодательном закреплении норм права, устанавливающих различные гарантии для работников: при приеме на работу (статья 64 ТК РФ), при расторжении трудового договора (глава 27 ТК РФ), в процессе работы (глава 24–26 и другие ТК РФ.) 3 .

Согласно статье 56 ГПК РФ каждая сторона должна доказать те обстоятельства, на которые она ссылается, как на основания своих требований и возражений, если иное не предусмотрено федеральным законом. Суд определяет, какие обстоятельства имеют значение для дела, какой стороне надлежит их доказывать, выносит обстоятельства на обсуждение, даже если стороны на какиелибо из них не ссылались⁴. Тем не менее, в некоторых ситуациях необходимо отходить от положений статьи 56 ГПК РФ и перераспределять бремя доказывания. Например, для работника будет крайне сложно доказать тот или иной факт через свидетельские показания, поскольку другие работники, скорее всего, не будут вступать в конфликт со своим работодателем. Обычно лицо, которому не-

¹ Киселев М. А., Аминов И. Р., «Судебная защита прав и свобод человека и гражданина» // г. Уфа, 2021 г.

² Северцев Р. В. // «Судебная защита трудовых прав работников» // г. Санкт-Петербург, 2018 г.

³ Трудовое право России. В 2 томах. Т. 1. Общая часть: учебник для вузов / Е. Б. Хохлов и [др.]; ответственные редакторы Е. Б. Хохлов, В.А. Сафонов. — 9-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 233 с. — (Высшее образование). — Текст: непосредственный.

 $^{^4}$ «Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации» от 14.11.2002 № 138-ФЗ. (ред. от 29.12.2022) // «Собрание законодательства РФ», 18.11.2002, № 46, ст. 4532.

законно отказано в приеме на работу, может привести только одно доказательство — письменный отказ работодателя в приеме на работу¹. Пленум Верховного суда Российской Федерации указывает, что при установлении факта дискриминации суд должен проверить делалось ли работодателем предложение об имеющихся у него вакансиях (например, сообщение о вакансиях передано в органы службы занятости, помещено в газете, объявлено по радио, оглашено во время выступлений перед выпускниками учебных заведений, размещено на доске объявлений), велись ли переговоры о приеме на работу с данным лицом и по каким основаниям ему было отказано в заключении трудового договора. Согласно пункту 23 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 17.03.2004 № 2 «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации», при рассмотрении дела о восстановлении на работе лица, трудовой договор с которым расторгнут по инициативе работодателя, обязанность доказать наличие законного основания увольнения и соблюдение установленного порядка увольнения возлагается на работодателя².

Судебная защита является универсальным и эффективным способом защиты прав и свобод человека и, следовательно, позволяет с определенной степенью уверенности считать ее наиболее совершенным из всех методов и средств обеспечения прав человека, известных миру³.

Библиография:

- 1. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации» от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. от 29.12.2022) // «Собрание законодательства РФ», 18.11.2002, № 46, ст. 4532.
- 2. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 17.03.2004 № 2 // (ред. от 24.11.2015) // «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации».
- 3. Трудовое право России. В 2 томах. Т. 1. Общая часть : учебник для вузов / Е. Б. Хохлов и [др.] ; ответственные редакторы Е. Б. Хохлов, В.А. Сафонов. 9-е изд., перераб. и доп. Москва : Издательство Юрайт, 2023. 233 с. (Высшее образование). Текст : непосредственный.
- 4. Киселев М. А., Аминов И. Р., «Судебная защита прав и свобод человека и гражданина» // г. Уфа, 2021 г.
- 5. Северцев Р. В. // «Судебная защита трудовых прав работников» // г. Санкт-Петербург, 2018 г.
- 6. Трифонов С. Г. «Гарантии реализации конституционного права человека и гражданина на судебную защиту» // ученые записки Крымского федерального университета им. В.И. Вернадского Юридические науки. 2022. Т. 8 (7). № 1. С. 61–72.
- 7. Цечоев В. К., Лагутин М. С. // «Судебная защита прав и свобод в правовом государстве» // г. Ростов-на-Дону, 2020 год.
 - 8. https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_422352/.

¹ Северцев Р. В. // «Судебная защита трудовых прав работников» // г. Санкт-Петербург, 2018 г.

² Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 17.03.2004 № 2 // (ред. от 24.11.2015) // «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации».

 $^{^3}$ Цечоев В. К., Лагутин М. С. // «Судебная защита прав и свобод в правовом государстве» // г. Ростов-на-Дону, 2020 год.

Актуальные проблемы защиты социально-экономических прав работников

Аннотация: в статье проводится анализ деятельности Российской Федерации в сфере психологической и моральной защиты работников, особенности ее реализации, выявление проблем и пути их решений на основе социальной справедливости.

Ключевые слова: Конвенция МОТ, ООН, Трудовой Кодекс Российской Федерации, Конституция Российской Федерации, социальная справедливость.

В Конституции Российской Федерации закреплены основные права человека и гражданина. Так, в ст.37 Конституции говорится, что «каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы²».

Согласно принципам трудового законодательства (ст. 2 ТК РФ) право на труд декларируется, как «обеспечение права каждого работника на справедливые условия труда, в том числе на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены», «равенство прав и возможностей работников», «обеспечение равенства возможностей работников без всякой дискриминации на продвижение по работе с учетом производительности труда, квалификации и стажа работы по специальности, а также на подготовку и дополнительное профессиональное образование»³.

До недавнего времени в понятие «безопасность» входили только физические травмы, увечья и болезни, которые получал человек, числясь работником на предприятии. Но прошло время и люди стали задумываться над другими аспектами жизни. Человек отличается от бездушной машины и механизмов тем, что у него есть чувства, психика и мораль. И это очень важные опорные пункты для выполнения своих трудовых обязанностей. Если их сломать, то и сломается сам человек, как работник и как личность. Это приносит лишь убытки на предприятии и несет негативные последствия в общество.

Чтобы это исправить, люди из разных стран стали высказывать свое мнение на этот счет, начались попытки доказать важность этого человеческого аспекта, а насилие на рабочем месте действительно проблема мирового уровня. Но исправить то, что копилось годами, нельзя в одночасье. Началась долгая борьба, которая затянулась на десять лет. За это время удалось добиться включения в

¹Арсентьева Анастасия Александровна, магистрант 2 курса программы «Трудовое право. Защита социально-эконмических прав и интересов работников и работодателей» юридического факультета АНО ВО «Московский гуманитарный университет».

 $^{^2}$ Статья 3 7 Конституции Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) с поправками от 2 01.07.2020 г. // «Российская газета» от 4 июля 2 144.

 $^{^3}$ Статья 2 Трудового кодекса Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ // «Парламентская газета» от 5 января 2002 г. № 2–5.

понятие «безопасности и гигиены труда» таких понятий, как насилие и домогательство, гендерное неравенство, причем в отношении как женщин, так и в отношении мужчин. Возраст был не важен. В 2009 году МОТ создал отчет под названием «Гендерное равенство — основа достойного труда». Данный отчет должен был призвать запретить гендерное насилие на рабочем месте в любом его виде и принимать профилактические меры по его предотвращению. «За эти годы вышло несколько докладов, в которых был представлен масштаб проблемы, ее многообразные проявления, охарактеризовано влияние насилия и домогательств на работниц и работников, проанализировано законодательство и практика разных стран и разработаны рекомендации к тексту будущего стандарта 1».

В октябре 2015 года удалось добиться результата. Административный Совет МОТ включил в повестку 107-й сессии Конференции МОТ пункт «Насилие в отношении женщин и мужчин в сфере труда».

Данная Конференция состоялась в июне 2018 года. Первое обсуждение прошло успешно. И в августе того же года МОТ публикует доклад, в который включили приблизительные тексты Конвенции. Они были разосланы странамучастницам МОТ. Ответы дали 101 государство и 57 государств-членов дали свои комментарии. Это стало поводом для второго обсуждения, которое состоялось в июне 2019 года.

Этим МОТ показала, что берет на себя обязательства создать новый стандарт трудового законодательства и готова согласовать трехстороннее соглашение.

«21 июня 2019 года на 108-ой сессии МОТ, приуроченной к столетнему юбилею организации, абсолютным большинством голосов была принята новая Конвенция № 190 об искоренении насилия и домогательств в сфере труда, дополненная Рекомендацией № 206. Новый трудовой стандарт назвали историческим по своему значению и ожидаемым по правовым последствиям. Конвенция стала первым международном договором, призванным положить конец насилию и домогательствам в сфере труда. Кроме того, это первая конвенция, принятая МОТ с 2011 года»².

В данном документе сформированы обширные понятия «насилия» и «домогательства», что такое злоупотребление по отношению к работнику на рабочем месте (глава I Конвенции МОТ №190)³. Прописаны предположительные меры для предотвращения и профилактики данных явлений (глава IV Конвенции №190). Закреплено, что достаточно лишь одной угрозы насилия, чтобы было необходимо принимать меры. И самая главная особенность состоит в том, что любое действие, направленное на моральные и психические настроения работника не должно иметь систематического характера. Отведено особое внимание оказанию помощи жертвам насилия и порядку проведения расследования (глава

 $^{^1}$ Юлия Островская «Конвенция МОТ об искоренении насилия м домогательств в сфере труда: история и значение» // Интернет-журнал «Правовой диалог: темы гражданского общества», 23.09.2019 // https://legal-dialogue.org/ru.

²Там же.

 $^{^3}$ Конвенция Международной Организации труда № 190 об искоренении насилия и домогательств в сфере труда // Женева, 21 июня 2019 г. // https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/ed_norm/relconf/documents/meetingdocument/wcms_712057.pdf.

V Конвенции №190). Это все говорит о том, что Конвенция отвечает всем современным международным стандартам и нуждам.

При голосовании за саму Конвенцию Российская Федерация, согласно опубликованной таблице (приложение 1), в лице государства воздержалась. Профсоюзы высказались за ратификацию. Работодатели не голосовали. Следом шли Рекомендации в отношении данной сферы. Профсоюзы поддерживали принятие рекомендаций, государство воздержалось, работодатели не голосовали.

Круглый стол по вопросу ратификации данной Конвенции в Российской Федерации состоялся 25 июня. Круглый стол был организован Международной организации труда, Конфедерацией труда России, Федерацией независимых профсоюзов России и Центром социально-трудовых прав. Итогом круглого стола стало отложение данного вопроса, хотя большинство участников выразило уверенность, что данная Конвенция будет принята — «скорее раньше, чем позже»¹.

На данный момент достоверные данные о психологическом травматизме на рабочем месте в России отсутствуют. Это связано с дефицитом правового регулирования данной проблемы на федеральном уровне и отсутствием нормативных документов, изданных Министерством труда и социальной защиты. Эти документы могли бы устанавливать механизм взаимодействия с правоохранительными органами.

В Российской Федерации также существует ряд проблем со стороны взаимодействия работника и работодателя.

Первая: большинство работников не знают, что психологическое насилие является такой же производственной травмой или относится к разряду несчастного случая, который подлежит регистрации и расследованию.

Вторая: большая часть работодателей не заинтересована в том, чтобы оформлять случаи психологического насилия, как несчастный случаи. Такое происшествие отрицательно скажется на деловой репутации организации, региональное отделение фонда социального страхования будет иметь право поднять страховой штраф для такой организации, а психологическое здоровье в России для многих до сих пор считается выдумкой.

Согласно мировой статистике наиболее подверженными риску психологического насилия являются водители такси, медицинские работники, сотрудники сферы услуг, розничной торговли, курьеры, работники сферы коммунальных услуг, сотрудники службы безопасности, правоохранительных органов, гостиничного бизнеса и общественного питания.

Женщины подвергаются насилию на рабочем месте чаще, чем мужчины. Большинство женщин, ставших жертвами такого случая подвергались агрессии со стороны коллег по работе, клиентов, супругов или друзей. Иногда встречается бытовое насилие, которое распространяется и на рабочем месте.

 $^{^{1}}$ 20-я Международная конференция статистиков труда//Важнейшая конференция под эгидой МОТ выработала стандарты оценки новых и скрытых форм труда, 19 октября 2018 год // https://www.ilo.org/moscow/news/WCMS_809258/lang--ru/index.htm.

Оценка вероятности рисков происходит по ряду факторов¹:

- наличие на рабочем месте наличных денег;
- работа с нестабильными людьми;
- работа, где продается алкоголь;
- одиночная работа;
- время суток.

Дополнительным факторами могут выступать²:

- -явные проблемы в системе безопасности;
- плохо освещенные коридоры, парковки и иные зоны;
- отсутствие ограничений в передвижении за пределами клиентской зоны;
- недостаток обучения персонала и отсутствие в компании правил по предотвращению и урегулированию психологических кризисов.

При идентификации случаев насилия на рабочем месте имеет смысл оценивать их тяжесть, как максимальную.

Если принять соответствующие меры предосторожности, то это приведет к уменьшению рисков получить психологическую или ментальную травму на рабочем месте. Это может быть отдельная программа психологической гигиены труда, которая поможет предотвратить насилие на рабочем месте или снизить риски его появления, будут установлены профилактики, или эта программа может быть включена в систему управления охраной труда на предприятии, а может принять форму руководства по стандартным операционным процедурам.

Мерами по обеспечению безопасности могут послужить³:

- использование системы сигнализации, мониторинга и тревожных кнопок;
 - системы контроля допуска и управления, например, металл детектор;
- обеспечение охраной и дополнительными источниками света наиболее опасных зон: парковки, коридоры, прилегающие к ним территории;
- спроектировать общественную или клиентскую зону так, чтобы снизить риски столкнуться с насилием или домогательствами: предоставление персоналу комнаты отдыха и аварийные выходы, перенести кассу в изолированное помещение, расставить предметы декора и интерьера так, чтобы их нельзя было использовать в качестве оружия, сделать зоны повышенного риска видимыми для большего количества сотрудников;
 - минимизировать наличные деньги;
- введение административного контроля, в который будут включены схемы штатного расписания, чтобы свести к минимуму работу персонала в одиночку и свести к минимуму время ожидания клиентов;
- Оперативное реагирование на информацию от сотрудников о возможных рисках проявления насилия на рабочем месте;

 $^{^1}$ 20-я Международная конференция статистиков труда//Важнейшая конференция под эгидой МОТ выработала стандарты оценки новых и скрытых форм труда, 19 октября 2018 год // https://www.ilo.org/moscow/news/WCMS_809258/lang--ru/index.htm.

² Там же.

³ Там же.

– оборудовать штат или комнату психологической помощи сотрудников, где им смогут помочь разрешить конфликт, обучить распознавать угрозу и обучат ненасильственному реагированию, например, избегать сопротивления во время ограбления или созданию шума для привлечения внимания во время насильственных действий.

Но, несмотря на все приведенные примеры профилактики психологического давления на рабочем месте, насилие в любом его виде может произойти на любом рабочем месте и в любое время. Работодатели и государственные органы должны быть готовы к преодолению последствий разных видов насилия, созданию условий для открытого общения и разработке механизмов для сообщения о насилии и реагирования на него.

Одним из заключительных факторов для совершения насилия является термин, который недавно появился в нашем языке. Это виктимность, или склонность индивида стать жертвой преступления. Данный термин и его значение подвергается критике, потому что он связан с тем, что в ситуации насилия жертва своим поведением спровоцировала агрессора на совершение того или иного вида насилия. Но обращаясь к криминологии, как к науке, можно выявить, что преступник выбирает себе жертву по известным только ему параметрам и манерам¹. И только от поведения жертвы в конфликтной ситуации зависит то, как отреагирует агрессор.

Поэтому, как бы общество не относилось к данному термину, основным правилом обеспечения безопасности будет избегание сотрудниками провоцирующего поведения. Ведь в конфликтах между людьми, будь то насилие или высказывание взаимных претензий, решающую роль играет человеческий фактор.

Важным в предотвращении насилия, домогательств или иного психологического давления на работника является механизм социального партнерства. В коллективных договорах и соглашениях, заключаемых на отраслевом уровне необходимо предусматривать создание комнат психологической разгрузки, проведение обучения сотрудников возможным мерам предотвращения таких негативных явлений. Но, к сожалению, в России в настоящее время ни в одном из актов социального партнерства не содержатся мероприятия, направленные на предотвращение насилия, домогательств в сфере труда. Только один профессиональный союз «Университетская солидарность» обсудил на своем заседании этот вопрос и предложил ратифицировать указанную Конвенцию, на что обращено внимание в юридической литературе².

В статье «Проблемы реализации права на защиту достоинства, предотвращения насилия и домогательств в сфере труда», написанную Сошниковой Т. А., Крыловым К. Д. и Киселевым Н. Н., приведены примеры способов защиты достоинства работника в период трудовой деятельности в зарубежных

¹Кудрявцев А. В., Михайлов А. Е. (Ред.) Криминология — Учебник для бакалавриата и специалитета. — Владимир: Владимирский филиал РАНХиГС, 2020. — 220 с.

 $^{^{2}}$ См.: Сошникова Т. А. Новые подходы к пониманию права работников на охрану труда в современном мире // Законы России, №2, февраль 2022г., с.19-25.

странах, чей опыт был бы эффективно заимствован и внедрен в российское законодательство¹.

Из статьи можно выявить, что во французском законодательстве существуют дополнения о способах защиты права на достоинство работника от морального преследования на работе. Ответственность, согласно трудовому кодексу Франции, лежит на работодателе. Еще один важный момент, если работодатель не сможет доказать в суде свою невиновность, то суд может переквалифицировать расторжение трудового договора из «по собственному желанию» на «расторжение трудового договора по вине работодателя», что повлечет за собой предусмотренные законом последствия.

В азиатских странах уровень законодательства в сфере защиты прав работников весьма слабый и требует доработки. В Корее с 1997 года существует запрет о применении физической силы к работникам со стороны работодателя. В Ливане, Объединенных Арабских Эмиратах и Индонезии прописан единственный способ защиты прав трудящегося населения от насилия на рабочем месте если работник подвергся насилию во время работы, то он может прекратить трудовые отношения по собственной инициативе, не сообщив об этом работодателю, и получить компенсацию.

Делая вывод, можно сказать, что российское законодательство находится в стадии принятия и осознания новых для него проблем, которые стали подниматься в обществе все чаще и требуют скорейшего решения. Это касается не только Российской Федерации, но и всего мира, поскольку на кону стоит моральная сторона человечества и социальная справедливость в частности. Они остро нуждаются в поддержке со стороны государства и закона, поскольку затрагиваются естественные неотчуждаемые права каждого человека и застрагивает неосязаемые аспекты жизни, которые невозможно увидеть, потрогать, оценить их ущерб без специалиста.

Библиография:

- 1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) с поправками от 01.07.2020 г. // «Российская газета» от 4 июля 2020 г. № 144.
- 2. Конвенция Международной Организации труда № 190 об искоренении насилия и домогательств в сфере труда // Женева, 21 июня 2019 г. // https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/ed_norm/relconf/documents/ meetingdocument/wcms 712057.pdf.
- 3. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-Ф3 // «Парламентская газета» от 5 января 2002 г. № 2–5.
- 4. 20-я Международная конференция статистиков труда//Важнейшая конференция под эгидой МОТ выработала стандарты оценки новых и скрытых форм труда, 19 октября 2018 год //https://www.ilo.org/moscow/news/WCMS 809258/lang--ru/index.htm.

¹ Крылов К. Д., Сошникова Т. А., Киселева Н. Н. «Проблемы реализации права на защиту достоинства, предотвращения насилия и домогательств в сфере труда», 2020 г. // ttps://cyberleninka.ru/article/n/ problemy-realizatsii-prava-na-zaschitu-dostoinstva-predotvrascheniya-nasiliya-i-domogatelstv-v-sfere-truda/viewer.

- 5. Крылов К. Д., Сошникова Т. А., Киселева Н. Н. «Проблемы реализации права на защиту достоинства, предотвращения насилия и домогательств в сфере труда», 2020 г. // ttps://cyberleninka.ru/article/n/ problemy-realizatsii-prava-nazaschitu-dostoinstva-predotvrascheniya-nasiliya-i-domogatelstv-v-sfere-truda/viewerЮлия Островская «Конвенция МОТ об искоренении насилия м домогательств в сфере труда: история и значение» // Интернет-журнал «Правовой диалог: темы гражданского общества», 23.09.2019 // https://legal-dialogue.org/ru.
- 6. Кудрявцев А. В., Михайлов А. Е. (Ред.) Криминология Учебник для бакалавриата и специалитета. Владимир: Владимирский филиал РАН-ХиГС, 2020.
- 7. Островская Юлия «Конвенция МОТ об искоренении насилия м домогательств в сфере труда: история и значение» // Интернет-журнал «Правовой диалог: темы гражданского общества», 23.09.2019 // https://legal-dialogue.org/ru.
- 8. Сошникова Т. А. Новые подходы к пониманию права работников на охрану труда в современном мире // Законы России, №2, февраль 2022г., с.19–25.

Ветюгова В. А.¹

Здоровье, как неотъемлемое право каждого человека

Аннотация: в статье рассматривается закрепленное в Конституции РФ право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Оно выступает базовой основой в системе социально-экономических прав. Понятием права на охрану здоровья и медицинскую помощь охватывается комплексная система мер, обеспечивающих самое главное в жизни человека — его здоровье. Здоровье является высшим благом человека, без которого утрачивают значение многие другие блага и ценности, и имеет еще и социальный характер. Не только человек должен заботиться о своем здоровье, но и общество обязано принимать все необходимые меры, содействующие сохранению и улучшению здоровья его членов, препятствовать посягательству кого бы то ни было на здоровье граждан. Право каждого гражданина на охрану здоровья и медицинскую помощь — общепризнанная норма международного права, закрепленная во Всеобщей декларации прав человека. Право индивида на здоровье представляет собой комплекс естественных и позитивных правовых основ, которые определяют жизнедеятельность человека, его благополучие, реализацию гарантий здравоохранения государствами участниками универсальных и региональных международных договоров указанной сферы. Формирование данного права обусловлено биологическими особенностями каждого человека, социально-экономическими условиями, окружающей средой, доступом к медицинским и санитарным услугам, достижениями национальной системы охраны здоровья. Позиция Всемирной организации здра-

¹ Ветюгова Виктория Александровна, магистрант 2 курса кафедры гражданского процесса и социальных отраслей права Московского Гуманитарного Университета.

воохранения (ВОЗ) позволяет считать здоровье одним из прав человека, налагающим на государства юридические обязательства обеспечить своевременную, приемлемую и доступную медицинскую помощь надлежащего качества.

Ключевые слова: здоровье, право гражданина, гарантии, медицинская помощь, охрана здоровья, пандемия.

Здоровье граждан является одной из социальных ценностей современного общества, величайшим общественным и личным благом и богатством, одной из основ национальной безопасности страны. Становление, развитие и реализация конституционного права человека на охрану здоровья и медицинскую помощь объективно отражают конкретно-исторические процессы укрепления демократических основ государства. Сохраняя здоровье индивидуума в частности и популяции в целом, закладывается фундамент будущего нашей страны, его благополучия и процветания.

Правовое определение термину «здоровье» приводится в пункте 1 статьи 2 Федерального Закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 № 323-ФЗ¹ «здоровье — состояние физического, психического и социального благополучия человека, при котором отсутствуют заболевания, а также расстройства функций органов и систем организма».

Как в российском законодательстве, так и международном праве понятие «здоровье» толкуется очень широко, обеспечение здоровья не сводится только к поддержанию жизнедеятельности организма, а обозначает и иные меры, связанные с повышением психического и социального благополучия человека. Политика государства в конкретной сфере общественных отношений обязательно определяется тем, как правоприменитель и законодатель определяют предмет правового регулирования, его пределы.

Впервые всеобщее закрепление права на охрану здоровья и медицинскую помощь произошло в XX веке, путем принятия ряда международных договоров и создании международных организаций. Так во Всеобщей декларации прав человека² право на охрану здоровья и медицинскую помощь учитывается как составная часть права на достойный жизненный уровень: «Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи».

Российская Федерация не является исключением. Провозглашая право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь, в статье 41 Конституции

 $^{^{1}}$ Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // URL: https://base.garant.ru/12191967/ (дата обращения: 15.01.2023).

 $^{^2}$ Всеобщая декларация прав человека (принята на III сессии Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) (Принят резолюцией 2200 A (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года) // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_120805/ (дата обращения: 15.01.2023.).

Российской Федерации¹ законодатель изложил основные особенности права, а также выделил следующие гарантии его исполнения:

- 1. запрет на сокрытие должностным лицом информации об обстоятельствах, создающих опасность для здоровья;
- 2. поощрение создания частной, государственной и муниципальной системы здравоохранения;
 - 3. создание условий для укрепления здоровья населения;
- 4. предоставление медицинской помощи бесплатно за счет указанных в законе источников.

Конституция $P\Phi^2$ на содержание права человека на охрану здоровья и медицинскую помощь включает комплекс правомочий:

- 1. Права граждан в сфере охраны здоровья (ст. 7, 20, 21, 37, 38, 39, 41, 42 Конституции РФ);
- 2. Обязанность государства в лице органов государственной власти Российской Федерации, субъектов РФ и органов местного самоуправления, их должностных лиц по защите указанных прав (ст. 45, 46, 53, 55 Конституции РФ);
- 3. Установленную законом ответственность государства, юридических лиц и физических лиц за нарушение прав граждан и несоблюдение обязанности органов государственной власти и их должностных лиц по охране здоровья, в том числе за непредставление информации, за разглашение врачебной тайны, за вред, причиненный здоровью³.

В соответствии с главой 4 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» гражданин в сфере охраны здоровья имеет право:

- на охрану здоровья. Право на охрану здоровья обеспечивается охраной окружающей среды, созданием безопасных условий труда, благоприятных условий труда, быта, отдыха, воспитания и обучения граждан, производством и реализацией продуктов питания соответствующего качества, качественных, безопасных и доступных лекарственных препаратов, а также оказанием доступной и качественной медицинской помощью (статья 18 ФЗ).
- на медицинскую помощь в гарантированном объеме, оказываемую без взимания платы в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, а также на получение платных медицинских услуг и иных услуг, в том числе в соответствии с договором добровольного медицинского страхования (статья 19 ФЗ).

_

 $^{^1}$ Конституция РФ от 12 декабря 1993 г. // «Российская газета», № 237, 25.12.1993.

² Там же

 $^{^3}$ Савостьянова Н. В. Конституционное право на охрану здоровья: понятие и структура // Конституционное и муниципальное право. 2005. № 3. С. 37–39.

 $^{^4}$ Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // URL: https://base.garant.ru/12191967/ (дата обращения: 15.01.2023).

Содержание права на медицинскую помощь раскрывается в ч. 5 ст. 19 Федерального Закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 № 323-Ф3¹. Пациент имеет право на:

- 1. выбор врача и выбор медицинской организации;
- 2. профилактику, диагностику, лечение, медицинскую реабилитацию в медицинских организациях в условиях, соответствующих санитарно-гигиеническим требованиям;
 - 3. получение консультаций врачей-специалистов;
- 4. облегчение боли, связанной с заболеванием, состоянием и (или) медицинским вмешательством, методами и лекарственными препаратами, в том числе наркотическими лекарственными препаратами и психотропными лекарственными препаратами;
- 5. получение информации о своих правах и обязанностях, состоянии своего здоровья, выбор лиц, которым в интересах пациента может быть передана информация о состоянии его здоровья, в том числе после его смерти;
- 6. получение лечебного питания в случае нахождения пациента на лечении в стационарных условиях;
 - 7. защиту сведений, составляющих врачебную тайну;
 - 8. отказ от медицинского вмешательства;
- 9. возмещение вреда, причиненного здоровью при оказании ему медицинской помощи;
- 10. допуск к нему адвоката или законного представителя для защиты своих прав;
- 11. допуск к нему священнослужителя, а в случае нахождения пациента на лечении в стационарных условиях на предоставление условий для отправления религиозных обрядов, проведение которых возможно в стационарных условиях, в том числе на предоставление отдельного помещения, если это не нарушает внутренний распорядок медицинской организации².

Проанализировав вышеизложенное, можно сформулировать понятие права на охрану здоровья и медицинскую помощь, как право каждого на доступ к бесплатным медицинским услугам надлежащего качества, установленных законом.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»³:

Застрахованные лица имеют право на:

1. бесплатное оказание им медицинской помощи медицинскими организациями при наступлении страхового случая:

 $^{^{1}}$ Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // URL: https://base.garant.ru/12191967/ (дата обращения: 15.01.2023).

² Тимофеев И. В. О содержании права каждого на доступную и качественную медицинскую помощь в конституции РФ, федеральном законодательстве и конституциях (уставах) субъектов РФ // Российское право: Образование. Практика. Наука. 2019. № 1. С. 109.

Федеральный закон от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» // https://base.garant.ru/12180688/ (дата обращения: 15.01.2023).

- на всей территории Российской Федерации в объеме, установленном базовой программой обязательного медицинского страхования;
- на территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования, в объеме, установленном территориальной программой обязательного медицинского страхования;
- 2. выбор страховой медицинской организации путем подачи заявления в порядке, установленном правилами обязательного медицинского страхования;
- 3. замену страховой медицинской организации, в которой ранее был застрахован гражданин, один раз в течение календарного года не позднее 1 ноября либо чаще в случае изменения места жительства или прекращения действия договора о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования в порядке, установленном правилами обязательного медицинского страхования, путем подачи заявления во вновь выбранную страховую медицинскую организацию;
- 4. выбор медицинской организации из медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 5. выбор врача путем подачи заявления лично или через своего представителя на имя руководителя медицинской организации в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 6. получение от территориального фонда, страховой медицинской организации и медицинских организаций достоверной информации о видах, качестве и об условиях предоставления медицинской помощи;
- 7. защиту персональных данных, необходимых для ведения персонифицированного учета в сфере обязательного медицинского страхования;
- 8. возмещение страховой медицинской организацией ущерба, причиненного в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением ею обязанностей по организации предоставления медицинской помощи, в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 9. возмещение медицинской организацией ущерба, причиненного в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением ею обязанностей по организации и оказанию медицинской помощи, в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 10. защиту прав и законных интересов в сфере обязательного медицинского страхования.

Мир стал свидетелем многих пандемий. Некоторые из них имели глобальное распространение.

В 1957–1958 годах Азиатский грипп, возникший в Китае, имел глобальный охват и привел к смерти более миллиона человек.

В 1968 году пандемией был гонконгский грипп, унесший такое же количество жертв.

В 1976 году, в Демократической Республике Конго был выявлен ВИЧ/СПИД. Он стал глобальной пандемией и унес жизни более 36 миллионов

человек по всему миру. Как заявил генеральный директор «Биопроцесс/Фармапарк» Виктор Голиков, в связи с тем, что ВИЧ-инфекция преимущественно поражает трудоспособное население, это «в конечном итоге приводит к ограничению трудоспособных ресурсов в стране»¹.

В 2009 года пандемия свиного гриппа была вызвана новым штаммом H1N1, который возник в Мексике весной 2009 года, а затем распространился на остальной мир. За один год вирус инфицировал 1,4 миллиарда людей по всему миру и по разным оценкам привел к смерти от 151 700 до 575 400 людей.

В декабре 2019 года вспышка пандемии коронавируса (COVID-19) привела к масштабным изменениям экономической деятельности, повлияла на разные отрасли и сферы жизни, стала угрозой для всего человечества, унесла миллионы жизней.

Экономика России в 2020 году столкнулась с беспрецедентной остановкой деловой активности ради борьбы с пандемией, обвалом цен на нефть и падением спроса на экспорт. Пандемический кризис привел к значительному падению российского ВВП, рекордному сокращению реальных располагаемых доходов населения, росту безработицы, торможению потребления и инвестиций и, наконец, по оценке самих российский властей, «гигантскому» дефициту бюджета.

Становится очевидным, что здоровье населения, это важнейший фактор, способный оказывать влияние на экономические показатели, а экономика в свою очередь влияет на здоровье человека. Здоровье населения и экономика страны имеют тесную взаимосвязь и взаимозависимость.

Всемирная организация здравоохранения направляет и координирует работу по вопросам международного здравоохранения в рамках системы Организации Объединенных Наций. ВОЗ сотрудничает с 194 государствами-членами в целях укрепления здоровья, поддержания безопасности в мире.

Одним из многочисленных последствий пандемии COVID-19 стало то, что она создала глобальную кризисную ситуацию в области психического здоровья, усугубив краткосрочные и долгосрочные факторы стресса и подорвав психическое здоровье миллионов людей.

На наш взгляд, именно от состояния здоровья нации зависит не только развитие экономики, но и безопасность нашей страны. Государство вкладывает большие средства в формирование кадрового потенциала страны, ожидая приумножения этих средств от зрелых специалистов.

Рассмотрим причины, по которым здоровье нации, на наш взгляд, может ухудшаться. Во-первых, алкогольная и наркотическая зависимость, во-вторых низкие условия проживания, ухудшение питания и т.п. Статистика ВОЗ показывает, что условно-здоровыми являются 20% взрослого населения, столько же находятся в состоянии предболезни, а 22% имеют более двух хронических заболеваний, у оставшихся 38% организм находится в состоянии истощения, при котором он не может самостоятельно противостоять болезни. Статистика по детям показывает, что только 2% являются абсолютно здоровыми.

¹ URL: http://www.narkotiki.ru/5 62830.htm (дата обращения: 18.01.2023).

Процветание России, по мнению разработчиков Программы «Здоровая нация», возможно лишь при соблюдении следующих принципов:

- обеспечение здоровья человека как основного общественного и правительственного принципа;
- соблюдение продуктивной кооперации финансовых, предпринимательских, культурных и трудовых ресурсов для оздоровления нации;
- признание здоровья человека в качестве явления, выступающего в роли предпосылки выживания человека в неблагоприятной экологической среде;
- признание неразрывной связи здоровья человека и общественного качества жизни.

Основными направлениями деятельности, зафиксированными в программе, являются пропаганда здорового образа жизни и модернизация российской медицины.

Между государствами обострились противоречия, связанные с неравномерностью развития в результате глобализационных процессов, углублением разрыва между уровнями благосостояния стран. Физическая развитость населения способствует улучшению производства, как следствие, возрастает экономический потенциал государства. Здоровье в глобальном понимании является залогом прогрессивного развития цивилизации в целом. В России же эта проблема в последнее десятилетие озвучивается и как вопрос национальной безопасности. Формированию новых ценностных ориентиров молодежи (включающих неприятие вредных привычек), высокого уровня гражданственности и патриотизма. Здоровье нации является безусловной общественной ценностью, приоритетом государственной политики, основой национального богатства и национальной безопасности России.

Библиография:

- 1. Конституция РФ от 12.12.1993. (ред. от 04.10.2022) // «Российская газета», № 237, 25.12.1993.
- 2. Всеобщая декларация прав человека (принята на III сессии Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) (Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года) // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 15.01.2023).
- 3. Федеральный закон от 29.11.2010. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» // СПС Гарант (дата обращения: 15.01.2023).
- 4. Федеральный закон от 21.11.2011. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // СПС Гарант (дата обращения: 15.01.2023).
- 5. Савостьянова Н. В. Конституционное право на охрану здоровья: понятие и структура // Конституционное и муниципальное право. 2005. № 3. С. 37–39.
- 6. Тимофеев И. В. О содержании права каждого на доступную и качественную медицинскую помощь в Конституции РФ, федеральном законодательстве и

конституциях (уставах) субъектов РФ // Российское право: Образование. Практика. Наука. 2019. \mathbb{N} 1. С. 109.

7. URL: http://www.narkotiki.ru/5 62830.htm (дата обращения: 18.01.2023.)

Мартемьянов К. В. 1

Проблемы совершенствования государственной политики по защите работников от профессиональных рисков

Аннотация: одной из внутренних функций государства является обеспечение правопорядка и законности. Государство, через контрольно- надзорные органы осуществляет свою функцию по контролю за обеспечением безопасности работников и работодателей в процессе их деятельности.

Ключевые слова: Государственная политика, федеральные органы исполнительной власти, охрана туда, контрольно-надзорные органы, профессиональные риски.

Основными направлениями государственной политики в области охраны труда являются: обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья работников; принятие и реализация федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области охраны труда, в том числе содержащих государственные нормативные требования охраны труда; государственное управление охраной труда; государственная экспертиза условий труда; предупреждение производственного травматизма и профессиональных заболеваний; формирование основ для оценки и управления профессиональными рисками; участие государства в финансировании мероприятий по охране труда; разработка мероприятий по улучшению условий и охраны труда; координация деятельности в области охраны труда, охраны окружающей среды и других видов экономической и социальной деятельности; проведение эффективной налоговой политики, стимулирующей создание безопасных условий труда, разработку и внедрение безопасных техники и технологий, производство средств индивидуальной и коллективной защиты работников; создание условий для формирования здорового образа жизни работников; установление и совершенствование порядка проведения специальной оценки условий труда и экспертизы качества проведения специальной оценки условий труда; установление гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда; международное сотрудничество в области охраны труда; распространение передового отечественного и зарубежного опыта работы по улучшению условий и охраны труда; организация мониторинга состояния условий и охраны труда и государственной

¹ Мартемьянов Константин Владимирович, магистрант 2 курса программы «Трудовое право. Защита социально-эконмических прав и интересов работников и работодателей» юридического факультета АНО ВО «Московский гуманитарный университет».

статистической отчетности об условиях труда, а также о производственном травматизме, профессиональной заболеваемости и об их материальных последствиях; обеспечение социальной защиты работников посредством обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и экономической заинтересованности работодателей в снижении профессиональных рисков; защита законных интересов работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также членов их семей на основе обязательного социального страхования работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, включающий в себя проведение проверок соблюдения государственных нормативных требований охраны труда; содействие общественному контролю за соблюдением прав и законных интересов работников в области охраны труда.

Реализация основных направлений государственной политики в области охраны труда обеспечивается согласованными действиями органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, работодателей, объединений работодателей, профессиональных союзов, их объединений, иных уполномоченных работниками представительных органов по вопросам охраны труда.

При обеспечении функционирования системы управления охраной труда работодателем должны проводиться системные мероприятия по управлению профессиональными рисками на рабочих местах, связанные с выявлением опасностей, оценкой и снижением уровней профессиональных рисков.

Профессиональные риски в зависимости от источника их возникновения подразделяются на риски травмирования работника и риски получения им профессионального заболевания.

Рекомендации по выбору методов оценки уровней профессиональных рисков и по снижению уровней таких рисков утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Выявление опасностей осуществляется путем обнаружения, распознавания и описания опасностей, включая их источники, условия возникновения и потенциальные последствия при управлении профессиональными рисками.

Опасности подлежат обнаружению, распознаванию и описанию в ходе проводимого работодателем контроля за состоянием условий и охраны труда и соблюдением требований охраны труда в структурных подразделениях и на

рабочих местах, при проведении расследования несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также при рассмотрении причин и обстоятельств событий, приведших к возникновению микроповреждений (микротравм).

Рекомендации по классификации, обнаружению, распознаванию и описанию опасностей утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

В обязанности работодателя в области охраны труда помимо прочего входит: обеспечение создания и функционирования системы управления охраной труда, которая представляет собой комплекс взаимосвязанных и взаимодействующих между собой элементов, устанавливающих политику и цели в области охраны труда у конкретного работодателя и процедуры по достижению этих целей, а также систематическое выявление опасностей и профессиональных рисков, их регулярный анализ и оценку.

Так, при обеспечении функционирования системы управления охраной труда работодателем должны проводиться системные мероприятия по управлению профессиональными рисками на рабочих местах, связанные с выявлением опасностей, оценкой и снижением уровней профессиональных рисков.

Выявление опасностей осуществляется путем обнаружения, распознавания и описания опасностей, включая их источники, условия возникновения и потенциальные последствия при управлении профессиональными рисками

Опасности подлежат обнаружению, распознаванию и описанию в ходе проводимого работодателем контроля за состоянием условий и охраны труда и соблюдением требований охраны труда в структурных подразделениях и на рабочих местах, при проведении расследования несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также при рассмотрении причин и обстоятельств событий, приведших к возникновению микроповреждений (микротравм)¹.

Рекомендации по выбору методов оценки уровней профессиональных рисков и по снижению уровней таких рисков 2 , а также Рекомендации по классификации, обнаружению, распознаванию и описанию опасностей утверждены приказами Минтруда РФ.

Так, по результатам выявления (идентификации) опасностей, являющегося ключевым этапом при управлении профессиональными рисками в рамках системы управления охраной труда, необходимо формировать перечень идентифицированных (выявленных) опасностей, от полноты которого зависит, все ли

 $^{^1}$ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001г. № 197-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 07.01. 2002 № 1 (часть III). ч. 6, 13, 14, ст. 209, ст.210, ст. 212, ч. 3 ст. 214, ст. 217, ч. 1, 2. 4. 5 ст. 218

² Приказ Минтруда России от 28.12.2021 № 926 «Об утверждении Рекомендаций по выбору методов оценки уровней профессиональных рисков и по снижению уровней таких рисков».

опасности на рабочих местах и вне этих рабочих мест будут контролироваться в рамках системы управления охраной труда у работодателя¹.

Также для оценки профессиональных рисков работодатель может воспользоваться положениями соответствующих методических рекомендаций (в случае их наличия в установленной области)².

Кроме того, в целях оказания содействия работодателям в соблюдении требований охраны труда утверждено Примерное положение о системе управления охраной труда.

Так, работодатель, исходя из специфики своей деятельности, должен определить комплекс мероприятий и процедур, направленных в том числе на выявление (идентификацию) опасностей и оценку уровня профессиональных рисков.

Отметим, что конкретный срок, в который необходимо провести мероприятия по выявлению (идентификации) опасностей и оценке профессиональных рисков, нормативно не определен. Несмотря на это, работодатель обязан обеспечить систематическое выявление опасностей и профессиональных рисков, их регулярный анализ и оценку.

При этом организации-работодателю не обязательно самостоятельно выявлять (идентифицировать) опасности и проводить оценку уровней профессиональных рисков. Для этого она может обратиться в независимую организацию, обладающую необходимой компетенцией³.

Нарушение работодателем установленного порядка проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах или ее не проведение влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, — от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц от шестидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей⁴.

Основополагающие принципы государственной политики указаны в ч. 3 ст. 3 Конвенции № 187 «Об основах, содействующих безопасности и гигиене труда», где принципами государственной политики в сфере охраны труда определены: оценка профессиональных рисков или опасностей, а также борьба с профессиональными рисками или опасностями в месте их возникновения⁵. Данная Конвенция ратифицирована Россией⁶.

 $^{^1}$ Приказ Минтруда России от 31.01.2022 № 36 «Об утверждении Рекомендаций по классификации, обнаружению, распознаванию и описанию опасностей» п. 4.

 $^{^2}$ Письмо Мин. просвещения России от 20.05.2021 № 12–168 «О направлении методических рекомендаций» (вместе с «Методическими рекомендациями по оценке профессиональных рисков в дошкольной образовательной организации и общеобразовательной организации», утв. постановлением Исполкома Профсоюза работников народного образования и науки РФ от 25.12.2020 № 5–11).

 $^{^3}$ Приказ Минтруда России от 29.10.2021 № 776н № «Об утверждении Примерного положения о системе управления охраной труда» (Зарегистрировано в Минюсте России 14.12.2021 № 66318) п. п. 3, 5, 10, 18, 19, 21–25, 37.

⁴ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

 $^{^{5}}$ Федеральный закон от 15.07.1995 № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» п. 5 ст. 15

 $^{^6}$ Федеральный закон от 04.10.2010 № 265-ФЗ «О ратификации Конвенции об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (Конвенции N 187)» // СЗ РФ. 2010. № 41 (ч. 2). Ст. 5194.

Проблемы совершенствования государственной политики по защите работников от профессиональных рисков также возникают и у контрольно-надзорных органов, которые обязаны в своей деятельности руководствоваться ст. 357 ТК РФ, где Государственные инспекторы труда при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, имеют право: в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, беспрепятственно в любое время суток при наличии удостоверений установленного образца посещать в целях проведения контрольных (надзорных) мероприятий организации всех организационно-правовых форм и форм собственности, работодателей - физических лиц¹.

С вступлением в законную силу Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», муниципального контроля, где плановые проверки в отношении контролируемых лиц, проводятся только к отнесённым в соответствии с риск — ориентированным подходом к чрезвычайно-высокому и высокому риску².

Внеплановые проверки строго должны быть поданы на согласование с органами прокуратуры через Единый реестр контрольно-надзорных мероприятий (далее — EPKHM)³.

Когда организация находится в реестре аккредитованных ИТ-компаний на сайте Госуслуг, то проверки в отношении таких организаций не проводятся до 2025 года как плановые, так и внеплановые соответственно на согласования с органами прокуратуры не направляются⁴.

Рассмотрим ситуацию, когда на согласование с органами прокуратуры подается предписание, срок исполнения которого истёк. Согласно ч.8, 336-ПП контролируемое лицо вправе направить ходатайство (заявление) о дополнительном продлении срока исполнения предписания в контрольный (надзорный) орган, если оно этого не делало, то контрольно-надзорный орган информирует (направляет письмо) в адрес контролируемого лица о том, что необходимо предоставить информацию в адрес контролера о проводимой работе по ранее выданному предписанию при этом данное письмо носит информационный характер и зачастую адресат не всегда информирует контрольно-надзорный орган о проделанной работе по предписанию. При заполнении ЕРКНМ контрольно-надзорный орган

¹ Федеральный закон «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации, признании не действующими на территории Российской Федерации некоторых нормативных правовых актов СССР и утратившими силу некоторых законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» от 30.06.2006 № 90-Ф3.

 $^{^2}$ Федеральный закон Российской Федерации от 31.07. 2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ от 03.08.2020 № 31 (часть I) ст. 5007.

 $^{^3}$ Постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 (ред. от 04.02.2023) «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

⁴ Постановление Правительства РФ от 24.03.2022 № 448 «Об особенностях осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в отношении аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

прикрепляет заявление на согласование, мотивированное решение и решение о проведении контрольно-надзорного мероприятия (внеплановая проверка или инспекционный визит).

Разница у инспекционного визита от внеплановой проверки в сроках. визит проводится в течении 8 часов, а проверка в течении 10 рабочих дней. Органы прокуратуры при вынесении решения о согласовании либо отказе в проведении контрольно-надзорного мероприятия руководствуются приказом Генерального прокурора от 2 июня 2021 № 294, которым установлен соответствующий Порядок согласования контрольным (надзорным)органом с прокурором проведения внепланового контрольно (надзорного мероприятия) и типовые формы заявления о согласовании с прокурором проведения контрольно (надзорного) мероприятия и решения прокурора о результатах его рассмотрения.

При рассмотрении вопроса о согласовании внепланового контрольного (надзорного) мероприятия следует иметь в виду, что при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), в соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона № 248-ФЗ является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Исходя из этого следует, что работникам и работодателям в своей деятельности приходиться надеяться на знание действующего законодательства в сфере трудового права, а не на контрольно-надзорные органы, которые в своей деятельности теперь становятся профилактическими, направленными на минимизацию общения с контролируемыми лицами. В этом есть и положительные тенденции, так как уход в цифровизацию снизит коррупционную составляющую. Но не решенным остаётся только один вопрос, связанный с ответственностью контролера, так как права у контрольно-надзорных органов урезали, а ответственность осталась. По этому необходимо также пропорционально изменить функциональные обязанности контрольно-надзорных органов, перераспределив на контролируемое лицо, а именно на работодателя, при этом дав ему возможность, получать всю правовую информация по защите его прав любым доступным ему способом, чтобы работодатель не ущемлял права работника, а работник добросовестно выполнял свои обязанности.

При этом увеличив количество контрольно-надзорных мероприятий в отношении контрольных лиц, государство сократило время пребывания на объектах да и сами эти мероприятия по контролю.

Проведением профилактических визитов, которые могут быть как обязательные так и не обязательные с учётом аудио-видео конференции, позволит обеспечить работодателя правовой информацией по действующему законодательству, которая ему должна помочь в дальнейшем в работе.

Библиография:

1. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001г. № 197-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 07.01. 2002 № 1

- (часть III). ч. 6, 13, 14, ст. 209, ст.210, ст. 212, ч. 3 ст. 214, ст. 217, ч. 1, 2, 4, 5 ст. 218.
- 2. Федеральный закон «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации, признании не действующими на территории Российской Федерации некоторых нормативных правовых актов СССР и утратившими силу некоторых законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» от 30.06.2006 № 90-ФЗ;
- 3. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ.
- 4. Федеральный закон Российской Федерации от 31.07. 2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ от 03. 08. 2020 № 31 (часть I) ст. 5007.
- 5. Постановление Правительства РФ от 24.03.2022 № 448 «Об особенностях осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в отношении аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».
- 6. Федеральный закон от 15.07.1995 № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» п. 5, ст. 15.
- 7. Федеральный закон от 04.10.2010 № 265-ФЗ «О ратификации Конвенции об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (Конвенции № 187)» // СЗ РФ. 2010. № 41 (ч. 2). Ст. 5194.
- 8. Постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 (ред. от 04.02.2023) «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».
- 9. Приказ Минтруда России от 29.10.2021 № 776н «Об утверждении Примерного положения о системе управления охраной труда» (Зарегистрировано в Минюсте России 14.12.2021 № 66318) п. п. 3, 5, 10, 18, 19, 21–25, 37.
- 10. Приказ Минтруда России от 28.12.2021 № 926 «Об утверждении Рекомендаций по выбору методов оценки уровней профессиональных рисков и по снижению уровней таких рисков».
- 11. Приказ Минтруда России от 31.01.2022 № 36 «Об утверждении Рекомендаций по классификации, обнаружению, распознаванию и описанию опасностей» п. 4.
- 12. Приказ Генпрокуратуры России от 02.06.2021 № 294 «О реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (вместе с "Порядком направления прокурорами требований о проведении контрольных (надзорных) мероприятий", "Порядком рассмотрения органами прокуратуры Российской Федерации проектов ежегодных планов контрольных (надзорных) мероприятий и определения органа прокуратуры для их согласования", "Порядком согласования контрольным (надзорным) органом с прокурором проведения

внепланового контрольного (надзорного) мероприятия и типовые формы заявления о согласовании с прокурором проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия и решения прокурора о результатах его рассмотрения"».

13. Письмо Мин. просвещения России от 20.05.2021 № 12-168 «О направлении методических рекомендаций» (вместе с «Методическими рекомендациями по оценке профессиональных рисков в дошкольной образовательной организации и общеобразовательной организации», утв. постановлением Исполкома Профсоюза работников народного образования и науки РФ от 25.12.2020 № 5–11).

Мартынов И. Д. 1

Достойный труд как главная цель устойчивого развития

Аннотация: в данной статье рассматривается достойный труд как основная цель обеспечения устойчивого развития в России. При подготовке статьи были изучены как международные, так и отечественные нормативные правовые акты, позволившие определить взаимосвязь достойного труда и устойчивого экономического развития, а также степень их влияния на жизни граждан РФ.

Ключевые слова: достойный труд, устойчивое развитие экономики, МОТ, профсоюзы, социальная справедливость, равенство, человеческий капитал, МРОТ, заработная плата.

Устойчивое развитие экономики является одной из актуальных проблем в современном капиталистическом мире. Постоянные колебания в экономической сфере и разнообразные кризисы влекут за собой огромные потери, и в первую очередь потери для людей — потерю ими работы, потерю справедливой заработной платы, потерю стабильного заработка и т. д.

По этой причине множество стран, в том числе и Россия, предпринимают меры для стабилизации экономического развития, поскольку одним из основных направлений в рассматриваемом вопросе является совершенствование человеческого капитала. В свою очередь это обеспечит устойчивость российской системе социальной защиты, а касаемо трудовой сферы — реформации рынка труда и повышения равенства возможностей среди населения.

Впервые программа достойного труда была упомянута в докладе Международной организации труда (МОТ) 1999 года и официально утверждена в 2008 году как часть принятой МОТ Декларации о социальной справедливости в целях справедливой глобализации. Названная декларация закрепляет непосредственно и сам термин «достойный труд». Согласно её положениям, достойным трудом может называться тот труд, который является свободным, справедливо

¹ Мартынов Илья Дмитриевич, магистрант 2 курса программы «Трудовое право. Защита социально-экономических прав и интересов работников и работодателей» юридического факультета АНО ВО «Московский гуманитарный университет».

оплачиваемым, безопасным, социально защищенным, не принижающим достоинство человека, открывающим равные стартовые возможности для всех, гарантирующим участие в принятии управленческих решений и саморазвитие личности.

В данной программе особое внимание уделяется реализации четырех стратегических целей:

- обеспечение занятости;
- обеспечение социальной защиты;
- обеспечение социального диалога;
- обеспечение трудовых прав.¹

Программа Достойного труда и деятельность МОТ принесла немалые результаты в 131 стране в 2016-2017 годах, где правительства, организации работодателей и работников разработали программы, связанные с достойным трудом, приобрели новые организационные возможности и знания, необходимые для обеспечения занятости, социальной защиты, социального диалога и основополагающих принципов и прав в сфере труда.

Если рассматривать реализацию концепции достойного труда в Российской Федерации, то в первую очередь необходимо упомянуть Министерство труда и социальной защиты населения. В 2019 году Минтрудом был утвержден план деятельности на 2019 год и плановый период до 2024 г. Так, в соответствии с положениями данного плана, первой и основной его целью является как раз обеспечение достойного труда и справедливой зарплаты. Для выполнения названной цели проводятся мероприятия по следующим направлениям:

- размер заработной платы работников определяют квалификация и профессиональные достижения;
 - возможности трудоустройства граждан расширены;
 - обеспечено улучшение условий труда;
 - трудовые права граждан защищены;
- обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в сфере труда, трудовых отношений, занятости населения и безработицы, трудовой миграции.

В период с 2019 по 2024 гг. по вышеуказанным мероприятиям должны быть обеспечены следующие результаты:

- функционирует механизм оценки квалификаций работников;
- минимальный размер оплаты труда обеспечивает прожиточный минимум;
 - повышена зарплата бюджетников;
 - обеспечена прозрачность зарплаты руководителей госучреждений;

¹ Официальный сайт Международной организации труда [электронный ресурс]. URL: http://www.ilo. org/global/about-the-ilo/decent-work-agenda/lang--it/index.htm (дата обращения 16.01.2023).

² См.: «План деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации на 2019 год и плановый период до 2024 года» (утв. Минтрудом России 29.01.2019) // Официальный сайт Министерства труда и социальной защиты РФ [Электронный ресурс]. URL: https://rosmintrud.ru/.

³ Там же.

- повышена эффективность взаимодействия с работодателями и гражданами, ищущими работу, на основе современных информационных технологий;
 - реализуется государственная программа «Безопасный труд»;
- $-\,$ сформирована новая модель соблюдения требований законодательства в сфере трудовых отношений. 1

Кроме Минтруда, активное участие в реализации концепции достойного труда принимают профсоюзы, в том числе — Федерация независимых профсоюзов России (сокр. ФНПР), благодаря которой среди общественности и распространилась необходимость реализации данной концепции.

В Программе ФНПР «Достойный труд — основа благосостояния человека и развития страны», принятой 14 января 2011 года постановлением VII съезда ФНПР, подчеркивается, что «Российская действительность демонстрирует серьёзное противоречие в сфере заработной платы (крайне низкая оценка труда большинства работающих и завышенная оценка труда управленцев), обусловившее резкую дифференциацию заработной платы и крайне недостаточный уровень средней заработной платы, не соотносящийся с уровнем нагрузки на неё. Существенную роль в этом сыграло не обоснованное ни с экономической, ни с социальной точки зрения сдерживание минимального размера оплаты труда, устанавливаемого государством в качестве государственной гарантии, одного из основных элементов, характеризующих качество распределения социальной ответственности между государством и предпринимателями.

Под достойной заработной платой профсоюзы понимают заработную плату:

- 1) обеспечивающую экономическую свободу работающему человеку и его семье;
- 2) создающую базовые основы для систем социальной страховой защиты и социального обеспечения;
- 3) дающую возможность человеку развиваться, отдыхать, пользоваться достижениями цивилизации;
- 4) отвечающую понятию справедливого распределения результатов труда;
 - 5) зарабатываемую в условиях, не унижающих достоинство человека;
- 6) решающую проблему материальной базы для расширенного воспроизводства населения страны, обеспечения экономики квалифицированными трудовыми ресурсами»².

Поскольку программа была принята в 2011 году, некоторые её замечания на сегодняшний момент относительно актуальны, особенно в части сдерживания минимального размера оплаты труда (MPOT) государством — с 1 января 2023 года вступил в силу закон, устанавливающий MPOT в 2023 году в сумме

 $^{^{1}}$ См.: «План деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации на 2019 год и плановый период до 2024 года» (утв. Минтрудом России 29.01.2019) // Официальный сайт Министерства труда и социальной защиты РФ [Электронный ресурс]. URL: https://rosmintrud.ru/.

 $^{^2}$ Программа ФНПР «Достойный труд — основа благосостояния человека и развития страны» [Электронный ресурс]. URL: http://www.fnpr. ru/n/249/6183.html (дата обращения 21.01.2023).

16 242 рублей. В свою очередь, в 2022 году размер МРОТа составлял 15 279 рублей. Разница между прошлогодним МРОТом и актуальным на данный момент составляет 6,3%. Безусловно, учитывая сложность демографической и экономической ситуации в нашей стране, размер МРОТ должен быть гораздо выше, но нельзя также игнорировать социальную помощь, предоставляемую гражданам, оказавшемся в трудной жизненной ситуации, которая состоит из различных денежных выплат: пособий, пенсий и т. д.

Кроме критических аспектов, программа ФНРП предусматривает, что стратегической целью в достижении устойчивого экономического роста должна стать реализация стандартов Достойного труда как основы благосостояния человека и развития страны. Для обеспечения достойного труда данная программа предлагает стандарт и механизм, через который будет достигаться стандарт по реализации концепции МОТ, также программой предусматривается основной спектр проблем, существующих в трудовой сфере — безработица, низкий размер заработной платы и т. п. Содержание программы ФНПР и предложенные ею меры по реализации концепции достойного труда, несмотря на дату своего принятия, достаточно актуальны и по сей день, и её положения могут быть использованы нашими государственными органами для дальнейшего совершенствования трудового законодательства.

Таким образом, благодаря изученным положениям концепции Достойного труда МОТ и программы ФНПР удалось определить роль достойного труда в устойчивом экономическом развитии нашей страны и судьбе россиян. В качестве обоснования точки зрения, что достойный труд является первостепенной целью устойчивого развития в России, следует отметить существующую взаимосвязь между данными понятиями и явлениями в нашем обществе, а именно — их влияние на жизни людей. Стабильное и устойчивое экономическое развитие в стране обеспечивает достойный уровень благосостояния граждан, но оно может быть достигнуто только при условии реализации концепции достойного труда, поскольку справедливая заработная плата, соответствующая навыкам и умениям работников, является для них стимулом самосовершенствоваться в своей профессиональной деятельности, что благоприятно будет отражаться на экономике страны.

Библиография

- 1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12. 2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 04.08.2014, № 31.
- 2. «Трудовой кодекс Российской Федерации» от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 19.12.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 11.01.2023) // Собрание законодательства РФ, 07.01.2002, № 1 (ч. 1), ст. 3.
- 3. Федеральный закон от 19.06.2000 № 82-ФЗ (ред. от 19.12.2022) «О минимальном размере оплаты труда» // Собрание законодательства РФ, 26.06.2000, № 26, ст. 2729.

- 4. «План деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации на 2019 год и плановый период до 2024 года» (утв. Минтрудом России 29.01.2019) // Официальный сайт Министерства труда и социальной защиты РФ [Электронный ресурс]. URL: https://rosmintrud.ru/.
- 5. Кудрин А. С. Реализация концепции достойного труда в современной России: социологический анализ // Вопросы управления. 2014. №3 (9). [Электронный ресурс]. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/realizatsiya-kontseptsii-dostoynogo-truda-v-sovremennoy-rossii-sotsiologicheskiy-analiz (дата обращения: 18.01.2023).
- 6. Официальный сайт Международной организации труда [Электронный ресурс]. URL: http://www.ilo. org/global/about-the-ilo/decent-work-agenda/lang-it/index.htm (дата обращения 16.01.2023).
- 7. Программа ФНПР «Достойный труд основа благосостояния человека и развития страны» [Электронный ресурс]. URL: http://www.fnpr. ru/n/249/6183.html (дата обращения 21.01.2023).

Безопасная и здоровая производственная среда как основополагающий принцип обеспечения достойного труд

Аннотация: в данной статье автор анализирует статистику смертности и рождаемости в Российской Федерации и приходит к выводу, что государство обязано вести статистический учет истинных причин смертности не только от заболеваний органов кровообращения и новообразований, но и из-за производственных травм и профессиональных заболеваний. Без надлежащего учета реальных причин сокращения населения в России, проблему улучшения демографической ситуации решить трудно.

Ключевые слова: безопасная и здоровая производственная среда, обеспечение достойного труда, экономическое благополучие, жизнь и здоровье работника, гигиена труда.

Основу экономического благополучия любой организации составляет производительный и безопасный для здоровья труд ее работников. Охрана труда как система обеспечения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности не может рассматриваться изолированно, потому что она тесно связана с современным состоянием экономики, окружающей среды, основных фондов, уровнем лечебно-профилактического обслуживания, обеспечения средствами индивидуальной и коллективной защиты работающих, с качеством образования и обучения, научным и информационным потенциалом.

Положение в сфере охраны труда остается напряженным. Как усматривается из новостных каналов телевидения на предприятиях России регистрируются

¹ Чичкина Екатерина Дмитриевна, магистрант 2 курса кафедры гражданского процесса и социальных отраслей права АНО ВО «Московский гуманитарный университет».

не все несчастные случаи и целесообразно провести углубленный анализ статистических методов оценки и регистрации производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в России.

Ни официальная статистика, ни системы государственного социального страхования, к сожалению, не учитывают и такой важнейший фактор повреждений здоровья трудоспособного населения, как «скрытый профессиональный риск», оказывающий прямое влияние на сокращение продолжительности жизни.

Комментируя бюллетень счетной палаты России № 9 (298)2022г. Дмитрий Хубезов — председатель Комитета Государственной Думы по охране здоровья, обратил внимание на то, что в настоящее время статистика демонстрирует сложную ситуацию с демографией, которая напрямую влияет на социально-экономическое развитие Российской Федерации и национальную безопасность в сфере охраны здоровья граждан. С учетом вызовов, с которыми столкнулась наша страна, — импортозамещение, повышение обороноспособности государства, проведение специальной военной операции — вопросы сохранения работоспособного населения, сокращения сроков реабилитации при получении травмы на производстве и раннего возвращения к труду сейчас актуальны как никогда.

Современные мировые тенденции подсказывают, что для сбережения трудовых ресурсов необходимо сконцентрировать внимание на двух направлениях работы:

- снижение уровня травматизма;
- повышение доступности и эффективности медицинской и социальной реабилитации и, следовательно, увеличение процента граждан, вернувшихся к труду.

Комментируя бюллетень счетной палаты России № 9 (298)2022г. Гузель Улумбекова - ректор Высшей школы организации и управления здравоохранением, доктор медицинских наук в кратком экспертном заключении обратила внимание на неудовлетворительную ситуацию со здоровьем населения трудоспособного возраста в РФ в целом, а также с производственным травматизмом и профессиональными заболеваниями, в частности. О неблагополучии в этом отношении свидетельствуют следующие факты:

- 1. Смертность мужчин трудоспособного возраста (от 17 до 64 лет) в 2019 году в РФ была почти в 3 раза выше, чем в странах ЕС (соответственно 877,7 и 308,1 на 100 тыс. населения), а женщин в 2,1 раза выше (соответственно 306,9 и 148,0). С советского времени (1990 г.) этот показатель ни у мужчин, ни у женщин не снизился.
- 2. Доля лиц трудоспособного возраста, впервые признанных инвалидами, с 1996 до 2020 года стабильно высока и составляет 44—45 % (ежегодно 270 тыс. человек этого возраста признаются инвалидами). В советское время (1990 г.) этот показатель составлял не более 37 % от всего числа взрослых лиц, впервые признанных инвалидами.
- 3~C~2014 года сохраняется высокая доля работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда: в среднем по РФ 38-39~% (по данным Росстата).

Из них в добыче полезных ископаемых — более 33 % (по факторам «шум, воздушный ультразвук» и «тяжесть трудового процесса»), на железнодорожном транспорте — более 20 %, в строительстве — более 15 % по названным факторам (2019 г.).

- 4. С советского времени была практически разрушена система охраны здоровья трудящихся граждан «производственная медицина»: повсеместно (за исключением ОАО «РЖД» и ОАО «Газпром») закрыты цеховые врачебные, фельдшерские участки и поликлиники, ведомственные больницы, профилактории и санатории.
- 5. При таких неблагоприятных показателях состояния здоровья граждан трудоспособного возраста в РФ, которые даже ухудшились с советского времени, при высокой и неснижающейся доле работников с неблагоприятными условиями труда, а также в условиях разрушенной системы охраны здоровья трудящихся граждан вызывает серьезные сомнения ситуация с улучшением показателей производственного травматизма, профессиональных заболеваний и заболеваемости с временной утратой трудоспособности (далее ЗВУТ).

Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в целях осуществления прорывного научно-технологического и социально-экономического развития Российской Федерации, увеличения численности населения страны, повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека Президент РФ поручил Правительству Российской Федерации при разработке национального проекта в сфере здравоохранения исходить из того, что в 2024 году необходимо обеспечить достижение следующих целей и целевых показателей:

- снижение показателей смертности населения трудоспособного возраста (до 350 случаев на 100 тыс. населения), смертности от болезней системы кровообращения (до 450 случаев на 100 тыс. населения), смертности от новообразований, в том числе от злокачественных (до 185 случаев на 100 тыс. населения), младенческой смертности (до 4, 5 случая на 1 тыс. родившихся детей);
- ликвидация кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь;
- обеспечение охвата всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год; (абз. а, п. 4).

Вместе с тем опубликованные (2022г.) в статистическом бюллетене Росстат России (https://rosinfostat.ru/smertnost/) «Естественное движение населения».

Для удобства восприятия рассчитывают относительные значения, на 1000 или на 100000 населения. В России в 2019 году родились 10,9 человека и умерли 12,5 на каждую тысячу. В 2017 году показатели составляли 11,5 и 12,4 человека соответственно. Убыль населения за 2018 год была существенно больше, чем за 2017 год — 224,5 тыс. и 135,8 тыс. человек соответственно, не учитывая смертность от производственного травматизма.

Причины смерти людей тоже являются предметом исследований Росстата Росси. В сводке болезни системы кровообращения находятся на первом месте — 46,8% всех случаев. На втором месте новообразования — 16,3%. Гибель от внешних причин зарегистрирована в 7,9% случаев.

	Всего, человек		
	родившихся	умерших	естественный
	родившихен		прирост
РФ	1604344	1828910	-224566
ЦФО	391129	508436	-117307
г.Москва	132192	122144	10048
СЗФО	145537	176127	-30590
г.Санкт-Петербург	64023	59844	4179
ЮФО	173257	210304	-37047
СКФО	141841	73388	68453
ПФО	311450	390946	-79496
УФО	147057	146947	110
СФО	196185	224041	-27856
ДФО	97888	98721	-833

Как свидетельствует международная и отечественная практика, а также усматривается из бюллетеня счетной палаты (№ 9 (298)2022г) уровень производственной опасности для профессиональной деятельности людей не только не уменьшился, но в ряде видов экономической деятельности постоянно растет.

Уровень показателей «скрытого профессионального риска» утраты здоровья работников под воздействием неблагоприятных производственных факторов, влияющих на производственно-обусловленную заболеваемость, снижение иммунитета и ускоренное старение организма работников под воздействием неблагоприятных производственных факторов, а также психологические стрессы работников от осознания высокой вероятности повреждений их собственного здоровья и возможной патологии их потомства, вызывает беспокойство работающего населения страны.

Рабочие места с вредными условиями труда отрицательно влияют на состояние рынка труда, что приводит к ухудшению качества трудовых ресурсов, выражающемуся в снижении квалификации и производительности труда, падению престижа ряда профессий и специальностей из-за вредных и (или) опасных условий труда, росту дефицита кадров по рабочим специальностям, а также к необходимости привлечения иностранной рабочей силы.

Отдельной графой считается смертность трудоспособного населения. Каждый год около 400 тысяч человек умирают, не дожив до пенсии. Больше трех четвертей умерших трудоспособных россиян — мужчины.

В связи со значительными выше названными социальными и экономическими потерями, вызванными травматизмом и профессиональными заболеваниями на производстве резко возрастают значимость углублённого исследования, оценки и разработки новых, более совершенных механизмов управления и методов воздействия на условия труда и профессиональные риски.

Ситуация усугубляется потерями трудового потенциала, возрастающей стоимостью трудовых ресурсов в условиях применения рыночных методов управления, в том числе и в социально-трудовой сфере. Неблагоприятные условия труда, производственный травматизм и профзаболевания ухудшают демографическую ситуацию в Российской Федерации.

Как усматривается из данных Росстата России смертность от производственного травматизма и смертность на рабочем месте отдельным разделом не выведена (для публичного доступа).

Правительство России выдвигает требования выработки новых концептуальных подходов к решению этой проблемы, отвечающих реалиям времени.

Поиск новых подходов к управлению охраной труда и ее реформированию как на федеральном, так и региональном уровнях обусловлен происходящими изменениями в экономике и социальной сфере.

Полагаю, что к 2023 году в России сформировались тенденции устойчивого социально-экономического роста.

Состояние и перспективы развития в Российской Федерации человеческого потенциала в структуре производительных сил являются важнейшими проблемами национальной безопасности, которая основывается на учете всего многообразия факторов и основополагающих условий благополучия страны.

Проблемы охраны здоровья работников должны стать предметом особой заботы как государства, так и руководителей предприятий

Неудовлетворительное состояние здоровья работающего населения России негативно отражается на экономике страны.

Огромные суммы потерь ВВП связаны со смертностью, обусловленной производственным травматизмом, профессиональной заболеваемостью и инвалидностью, с временной утратой трудоспособности и другими причинами.

В промышленно развитых странах давно уже твердо осознали, что травматизм на производстве, профессиональные заболевания и общая заболеваемость работников не могут быть спутниками успешного бизнеса, экономического и социального развития государства, и это — доказанная практикой реальность, обнаружившаяся на снижении оплаты временной нетрудоспособности работника.

Анализ причин заболеваемости в России, показывает, что заболевания прямо или косвенно связаны с неудовлетворительными условиями труда. Безусловно, условия труда не единственный фактор, влияющий на здоровье потомства, но его влияние на наследственность и продолжительность жизни нельзя не учитывать, как фактор демографического развития России.

Медико-демографическая ситуация при сохранении существующего уровня смертности лиц трудоспособного возраста в достаточно короткий срок может привести к реальному дефициту трудовых ресурсов. Однако, при анализе причин процессов депопуляции в России даже не учитывается качество репродуктивного здоровья, определяющего демографические перспективы страны.

Высокий риск смерти от злокачественных новообразований среди работников, подвергающихся в процессе труда во вредных и опасных условиях при-

водит к воздействию канцерогенов, в частности, полициклических ароматических углеводородов в коксохимическом производстве, где смертность работников от злокачественных новообразований органов дыхания выше, чем в популяции во всех возрастных группах, начиная со среднего возраста.

Риск формирования профессиональных заболеваний в группе преимущественно мужских профессий занимают водители и машинисты различных машин и механизмов, ведущее место среди которых принадлежит трактористам, водителям автомобиля, машинистам экскаватора, бульдозера, погрузчика и подобным техническим средствам.

Без детальной проработки научной основы и выработки принципиально нового инструментария оценки степени проявления опасных и (или) вредных факторов трудового процесса и производственной среды, определения профессиональных рисков и последствий их воздействия на организм различных категорий работников по видам экономической деятельности невозможно изменить ситуацию к лучшему. Для выявления резервов слабо задействованы медицинские, технические, нормативные, статистические и страховые механизмы их идентификации

Смертность от профзаболеваний и в результате трудовой деятельности в России не регистрируется (в свидетельстве о смерти нет соответствующей графы), что затрудняет введение статистического учета по этим показателям.

Убыль населения — одна из самых серьезных проблем в современной России. Правительство пытается решить ее двумя путями: сокращением смертей и увеличением рождений. Сокращение смертей достигается методами профилактики болезней системы кровообращения, снижением детских смертей и дорожно-транспортных происшествий. Положительные результаты есть, но какова эффективность мер — спорный вопрос. Российские показатели смертности занимают промежуточное положение между развитыми и развивающимися странами.

Как усматривается из мировоззрения одного из специалистов новой волны Пешича Р. М.¹. который предлагает усилить административные меры воздействия, приведя в пример решения в области охраны труда в Леруа Мерлен, где введены штрафы за нарушение подрядчиками, работающими на территории гипермаркетов, требований охраны труда.

Однако путем увеличения перечня нарушений охраны труда, подлежащих наказанию в виде штрафов, как отметила в своём выступлении вице премьер Т. А. Голикова «данную проблему не решить». При этом Пешич Р. М. в своей работе не отражает безусловно значимого фактора как здоровый образ жизни (ЗОЖ), который необходимо формировать у работника так как, выше изложенная статистика по смертности в России напрямую зависит от безлопастных условий труда на рабочем месте и соблюдения норм ЗОЖ. Без надлежащего учета реальных причин сокращения населения в России, проблему улучшения демографической ситуации в России решить трудно.

¹ См. Пешич Р. М. Государственное управление охраной труда: проблемы и пути совершенствования, ВКР магистра, 2022г., с.

Библиография:

1. Пешич Р. М. Государственное управление охраной труда: проблемы и пути совершенствования, ВКР магистра, 2022 г.

Иванчин Д. A. 1

Социальная справедливость в цифровом пространстве

Аннотация: в статье анализируются проблемы обеспечения доступности информационных технологий в контексте принципа социальной справедливости. Отмечается значение информационных технологий для повышения качества жизни граждан на основе принципа равенства и доступности цифровой среды. Обозначены основные направления деятельности государства по обеспечению инклюзивности цифрового пространства для жителей страны.

Ключевые слова: права человека, социальная справедливость, информация, информационное общество, инклюзивное цифровое пространство.

Концепция прав человека заключается в убеждении, что все люди заслуживают равных прав как члены общества, а реализация прав человека связана с конкретными правовыми и политическими механизмами, способствующими равенству. Эффективное осуществление прав человека зависит от концепции социальной справедливости, заложенной в основу системы правовых, политических, социально-экономических, идеологических, институциональных, организационных гарантий реальности прав и свобод для всех и каждого. В условиях перехода к шестому технологическому укладу, движении России к информационному обществу и цифровому государству актуализируется проблема обеспечения равенства граждан в цифровой среде, как одной из ипостасей материального мира. Сегодня доступ к информации и возможность использования информационных технологий во многом определяют полноценную реализацию человеком таких прав как право на образование; охрану здоровья и медицинскую помощь; труд и предпринимательскую деятельность; социальное обеспечение; свободу слова; свободу творчества и участие в культурной жизни; участие в управление государством; обращение в органы государственной власти и местного самоуправления; государственную защиту и самозащиту всеми законными средствами своих прав; юридическую помощь; достоверную информацию о состоянии окружающей среды. Одновременно, с помощью цифровых технологий человек может исполнять свои обязанности знать и соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы; заботиться о детях и их воспитании; уплачивать налоги и сборы. Эффективная реализация прав и дисциплинированное исполнение обязанностей либо все более зависят, либо обеспечиваются доступностью Интернета и уровнем владения цифровой грамотностью. Вышесказанное свидетельствует о том,

¹ Иванчин Дмитрий Андреевич, магистрант департамента права Института экономики, управления и права ГАОУ ВО «Московский городской педагогический университет».

что доступ к информационным технологиям и информационная грамотность являются и средством, и способом реализации основных прав и обязанностей. Доступ к информационным технологиям, следует рассматривать как комплексную гарантию эффективной реализации иных прав и свобод, которая должна поддерживаться и развиваться государством именно в таком качестве. Очень важно учитывать принцип социальной справедливости применительно к цифровой среде, ибо она существует в качестве самостоятельного пространства материального мира. Доступ в данное пространство и умение в нем ориентироваться требуют финансовых затрат. Пришло время включить доступность информационных технологий и возможность их использования в интересах человека в конструкцию социального государства, создающего условия, обеспечивающие достойную жизнь и свободное развитие человека (ст. 7 Конституции РФ).

Международная федерация библиотечных ассоциаций и учреждений, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Internet Society и другие профессиональные организации включили принцип доступности цифровой информации в свои уставные документы. Лионская декларация о доступе к информации и развитию (2014 г.) подчеркивает роль увеличения доступа к информации и знаниям в обществе с помощью доступных информационных и коммуникационных технологий в улучшении уровня жизни людей. Александрийская Декларация об информационной грамотности и образовании на протяжении всей жизни (2005 г.) определяет информационную грамотность в качестве основы образования на протяжении всей жизни, поскольку она позволяет людям эффективно искать, оценивать, использовать и создавать информацию во всех сферах деятельности для достижения личных, социальных, профессиональных и образовательных целей. Стороны Александрийской Декларации настаивают, что информационная грамотность является базовым правом человека в цифровом мире. Мы поддерживаем, отмеченное международными документами, значение информационной грамотности для социальной активности человека, его включенности в общественные процессы. Тем не менее, не можем согласиться с тем, что информационная грамотность является самостоятельным «базовым правом человека в информационном мире». Понимание информационного мира как мира всепроникающей информации, доступной в любой части пространства в любой момент времени основан на идее метаинформации, идее взаимодействия информационных потоков. Главным действующим субъектом информационного мира является информация. Для права же, главным действующим субъектом является человек. Применительно к обсуждаемой нами проблеме, человек является источником информации, которую он производит, воспринимает, распространяет, оценивает. Информация — основа действий отдельного человека и группы людей. Конструкция информационной грамотности, предложенная международными документами рекомендательного характера, негуманна. Она отводит человеку служебную роль, ибо он должен «обслуживать» информационные потоки. Очевидно, что мы исходим из того, что информация в социальном мире призвана отразить интересы и потребности людей, помочь человеку выразить себя, стать основой совместных действий для улучшения жизни как отдельного человека, так и социума в целом. Выдающийся математик, один из основоположников кибернетики и теории искусственного интеллекта Н. Винер писал: «Информация нематериальна, носитель информации материален» Человек создает материальные объекты, не существующие в первозданной природе, он же создает человеческую информацию, не имеющую природных аналогов. То есть в любом случае, применительно к социуму мы должны говорить о субъектности человека в отношении информационной среды. Не человек для информационных потоков, а информация для человека. Человек, первичный материальный носитель информации, который может создавать вторичные носители (технологии) и использовать их в своих интересах. Именно поэтому, мы считаем, что право на информацию всеобъемлюще. Оно включает правомочия, связанные с получением, переработкой, распространением сведений различным путем. Цифровые технологии, таким образом, есть средство, которое использует человек для повышения качества жизни общества в целом. Подобная позиция пронизывает Концепцию формирования информационного общества в России². Концепция рассматривает информационно-коммуникационные технологии как ресурс для улучшения качества жизни людей, перехода от экстенсивного типа развития к интенсивному, когда знания играют ведущую роль. Обратим внимание на то, что в приоритете именно «знания», то есть критически переработанная информация. А это значит, что, говоря о социальной справедливости в цифровом пространстве, мы должны вести речь о доступности для всех знаний и цифровых технологий, позволяющих получить знание. На формирование в России общества знания ориентирует нас Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы»³. Стратегия подчиняет информацию и цифровые технологии потребностям человека, общества и государства. Говоря иначе, цифровые технологии как инструмент реализации конституционных прав и свобод должны быть инклюзивны, доступны всем и каждому не только технологически, но и интеллектуально.

В Российской Федерации ведется большая работа в данном направлении. Так, учебный курс «Информатика» включен в образовательные программы всех уровней обучения. Бесплатные курсы компьютерной грамотности работают для всех желающих при центрах социального обслуживания населения. Пенсионеры могут освоить данный курс в рамках программы «Серебряный университет». Сегодня, уровень компьютерной грамотности россиян составляет 74 %. В возрастном разрезе это 96 % молодых людей от 18 до 24 лет и 54 % старшего поколения⁴. Стоимость цифровых услуг в России низкая: для оплаты домашнего интернета

 $^{^1}$ См.:.Винер Н. Кибернетика и общество: [сборник] / Норберт Винер; [пер. с англ. В. Желнинова]. — М. : Изд-во АСТ, 2019., с.92 .

 $^{^2}$ Концепция формирования информационного общества в России. Одобрена решением Государственной комиссии по информатизации 28 мая 1999 г. № 32// Электронный ресурс: URL: https://www.iis.ru library/riss/riss. Дата обращения: 10.02.2023.

³ Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы», утвержденная Указом Президента РФ от 9 мая 2017 г. № 203// Электронный ресурс: URL: https://parvo.gov.ru. Дата обращения: 02.02.2023.

⁴ Аналитический обзор ВЦИОМ об умениях россиян от 3 августа 2022 г. // Электронный ресурс: URL:htpps: wciom.ru/analitical-reviews. Дата обращения: 10.02.2023.

житель страны должен работать 34 минуты, а мобильного — 2 минуты 18 секунд. По данным показателям Россия занимает шестое место в мире¹. В январе 2022 г. в Российской Федерации было зарегистрировано 129,8 млн. интернет пользователей. Процент распространения интернета составил 89% от общего населения России. Неравномерно распределены интернет технологии территориально².

Вышеприведенные цифры показывают те направления деятельности по увеличению инклюзивности цифровой среды на условиях принципа социальной справедливости, на которых нужно сосредоточиться наиболее активно. Во-первых, предоставление больших возможностей старшему поколению для обучения цифровой грамотности в удобном для пожилых людей формате. Параллельно, с учетом того, что лишь 54 % пожилых людей пользуются интернетом, нужно сохранять традиционную инфраструктуру и офлайн администрирование всех государственных и иных услуг. Стоимость интернета невелика для работающего человека. Однако, для пенсионера она может составлять неприемлемую часть расходов. Кроме того, нужно приобрести технику, провести Интернет, подключить его, загрузить программы, а это все стоит денег. Возможно, следует рассмотреть варианты, снижающие затраты на высокие технологии для уязвимых слоев населения. Стратегия территориального развития интренет-ресурсов должна включать в себя не только коммерческие, но и социальные показатели. Нуждаются в новациях и правила подключения к Интернету в многоквартирных домах. Правила входа операторов в многоквартирные дома должны быть более прозрачными, а выбор оператора должен зависеть не от управляющей компании или большинства жильцов, а от личных предпочтений каждого квартиросьемщика.

Библиография

1. Винер Н. Кибернетика и общество: [сборник] / Норберт Винер; [пер. с англ. В. Желнинова]. — М.: Изд-во АСТ, 2019. — 288 с.

Данилов $M. B.^{3}$

Формирование на национальном уровне экономических, социальных и правовых основ, содействующих прочному и устойчивому миру и развитию

Аннотация: в данной статье анализируется понятие стратегического планирования, как основного метода формирования социально-экономических и правовых основ, содействующих миру и развитию Российской Федерации, а также основные проблемы, связанные с его реализацией.

Ключевые слова: стратегическое планирование, социально-экономическое развитие, меры по реализации.

¹ Россия в ИТ-рейтингах // Электронный ресурс: URL: htpps: tadvaizer.ru/ Дата обращения: 10.02.2023.

 $^{^2}$ Цифровые тенденции в России в 2022 г. Отчет аналитического агентства «Керіоs» // Электронный ресурс: URL: https: срі:гір. Дата обращения: 10.02.2023.

 $^{^3}$ Данилов Максим Владиславович, студент 3 курса программы «Судебная, правоохранительная, адвокатская деятельность» юридического факультета АНО ВО «Московский гуманитарный университет».

Современная сложная геополитическая ситуация в мире ставит целый ряд глобальных задач перед каждым государством, в частности — Россией. Одними из таких задач является формирование экономических, социальных и правовых основ, которые будут содействовать прочному и устойчивому миру и развитию на национальном уровне.

Для начала следует выделить правовые основы, как ключевое связующее звено, так как именно право, как система регулирования общественных отношений, которой присущи нормативность, формальная определенность в официальных источниках и обеспеченность возможностью государственного принуждения1, позволяет чётко реализовать социально-экономическую политику по содействию устойчивому миру и развитию.

Таким образом, одним из правовых основ реализации политики по данным направлениям является Федеральный закон № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»², который определяет, стратегическое планирование, как деятельность по целеполаганию, прогнозированию, планированию и программированию социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Такое планирование осуществляется как государством, так и регионами сообща, тем самым эффективно решая общегосударственные и местные направления в сфере экономики и общества.

Несмотря на то, что указанный закон действует с 2014 года, его задачи остаются неизменны. К ним относятся:

- 1. Координация государственного и муниципального стратегического управления и мер бюджетной политики.
- 2. Определение внутренних и внешних условий, тенденций, ограничений, диспропорций, дисбалансов, возможностей, включая финансовые, социально-экономического развития, отдельных отраслей и сфер государственного и муниципального управления.
- 3. Определение приоритетов социально-экономической политики, целей и задач социально-экономического развития.
- 4. Выбор путей и способов достижения целей и решения задач социально-экономической политики.
- 5. Определение ресурсов для достижения целей и решения задач социально-экономической политики и социально-экономического развития.
- 6. Организация мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования.
- 7. Научно-техническое, информационное, ресурсное и кадровое обеспечение стратегического планирования и так далее.

 2 Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28.06.2014 № 172-ФЗ (последняя редакция) // Официальный текст Федерального закона опубликован на официальном интернетпортале правовой информации www.consultant.ru.

 $^{^1}$ Шаблова Е. Г., Жевняк О. В., Шишулина Т. П. Правоведение. Учебное пособие // Издательство уральского университета. Екатеринбург. 2016. С. 5.

В основе стратегического планирования лежит ежегодное послание Президента РФ Федеральному Собранию о положении в стране и о внутренней и внешней политике. В нём обозначаются различные, в том числе социально-экономические, направления в государстве, требующие особого внимания. На основе такого послания, а также соответствующих ему указов Президента, федеральные и региональные органы власти составляют свои стратегии и издают нормативноправовые акты с целью их дальнейшей реализации.

В свою очередь, успешное стратегическое планирование невозможно без соответствующих статистических данных. Сбором и анализом статистики занимается специализированная федеральная служба — Росстат по следующим социально-экономическим направлениям: демография, уровень жизни, здравоохранение, неравенство и бедность, семья, материнство и детство, старшее поколение и положение инвалидов. Такой многосторонний учёт и анализ данных позволяет отразить ситуацию в государстве, что непременно влияет на эффективность принятых мер в сфере стратегического планирования.

Здесь необходимо перейти непосредственно к содержанию основных направлений стратегического планирования. При анализе Указа Президента РФ № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и соответствующих нормативно-правовых актов, можно выделить некоторые основные направления социально-экономического развития.

Главным направлением, включающим в себя экономический и социальный аспект, является повышение благосостояния населения и уровня рождаемости. Таким образом, выделяются задачи как: достижение средней продолжительности жизни до 67 лет, поддержка семей, как одного из значимых институтов общества, рост социальных выплат, снижение смертности, обеспечение доступности медицинской помощи.

Ещё одним не менее важным направлением следует считать меры чисто экономического характера. К ним относятся: рост производительности труда на средних и крупных предприятиях, стимулирование и внедрение управленческих и технологических решений для повышения темпов производства, реализация мер по поддержке занятости.

Проведя сравнительный анализ данных Росстата на 2021 и 2022 год, возможно сделать вывод об эффективности мер, принимаемых в рамках стратегического планирования, на данном этапе. В социальной сфере следует отметить увеличение на полтора года средней продолжительности жизни, рост потребительских расходов при несущественном изменении реальных доходов, повышение социальных выплат, таких как пенсии и пособия и замедление уровня убыли населения. В экономической сфере наблюдается резкое повышение показателей промышленного сектора и незначительное повышение численности рабочей силы.

 $^{^{1}}$ Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (В редакции указов Президента Российской Федерации от 19.07.2018 № 444, от 21.07.2020 № 474) // Официальный текст Федерального закона опубликован на официальном интернет-портале правовой информации www.consultant.ru.

Но несмотря на видимый успех приведённых статистических данных, необходимо признать, что данная система не идеальна. Зачастую, проблемы возникают именно на региональном уровне, где не соблюдаются принципы стратегического планирования. Принцип сбалансированности, который означает согласованность и сбалансированность стратегических документов по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам и сроков их реализации. Не всегда осуществляется и принцип разграничения полномочий, который означает, что участники планирования самостоятельно определяют цели и задачи социально-экономического развития РФ и пути достижения этих целей и задач. Всё это обусловлено, в первую очередь тем, что регионы ориентируются на федеральную программу, забывая про собственные, действительно важные, секторы. Так же этой проблеме способствует недостаточно развёрнутая и чётко определённая формулировка о самостоятельном определении целей и задач, поэтому необходимо принять соответствующие нормативные акты для урегулирования данного вопроса.

Подводя итог, следует отметить, что стратегическое планирование — это важная основа всей, в первую очередь, внутренней политики государства. Анализ и определение основных направлений развития социума и экономики позволяет создать систему быстрого удовлетворения потребностей общества и государства, используя правовое регулирование и практическую реализацию. Непосредственно планирование способно создавать прочную социально-экономическую и правую основу для содействия прочному и устойчивому миру и развитию.

Библиография:

- 1. Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28.06.2014 № 172-ФЗ (последняя редакция) // Официальный текст Федерального закона опубликован на официальном интернет-портале правовой информации www.consultant.ru 14.02.2023 г.
- 2. Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (В редакции указов Президента Российской Федерации от 19.07.2018 № 444, от 21.07.2020 № 474) // Официальный текст Федерального закона опубликован на официальном интернет-портале правовой информации www.consultant.ru 16.02.2023 г.
- 3. Егоренко С. Н. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2022: P32 Стат. сб. // Росстат. 2022. 1122 с.
- 4. Климанов В., Будаева К., Чернышова Н. Промежуточные итоги стратегического планирования в регионах России // Экономическая политика. 2017. Т. 12. №5. С. 104–127
- 5. Окладников С. М. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2021: P32 Стат. сб. // Росстат. 2021. 1112 с.
- 6. Шаблова Е., Г. Жевняк О. В., Шишулина Т. П. Правоведение. Учебное пособие // Издательство уральского университета. Екатеринбург. 2016. 196 с.

¹ Климанов В., Будаева К., Чернышова Н. Промежуточные итоги стратегического планирования в регионах России // Экономическая политика. 2017. Т. 12. №5. С. 124.

Поощрение социального диалога и коллективных переговоров, направленных на обеспечение социальной защиты мобилизованных граждан и членов их семей, а также лиц, задействованных в вооружённых силах

Аннотация: автор статьи анализирует трудовое законодательство, регулирующее трудовые отношения работодателей с мобилизованными, контрактниками и добровольцами, а также законодательство, регулирующее социальную защиту мобилизованных граждан и членов их семей.

Ключевые слова: трудовое законодательство, трудовой договор, мобилизованные граждане, социальная защита, социальный диалог.

21 сентября 2022 года в России началась частичная мобилизация согласно Указу Президента РФ от 21.09.2022 № 647 и разъяснениям Министерства обороны РФ. На военную службу призываются годные к службе мужчины в возрасте до 55 лет, как правило, работающие по трудовым договорам. Также появилась группа граждан, которые добровольно вступили в ВС РФ или заключили контракт о добровольной военной службе.

Через считанные дни, 27 сентября 2022 года, Госдума России приняла поправки в Трудовой кодекс РФ. После подписания этого документа президентом РФ, он был опубликован (Федеральный закон от 07.10.2022 № 376-ФЗ). Некоторые изменения относятся к периоду частичной мобилизации.

Поправки, внесенные в ТК РФ, были необходимы и своевременны, поскольку в условиях проведения специальной военной операции на Украине у профсоюзов и работодателей появились новые задачи по обеспечению защиты мобилизованных граждан и членов их семей.

ТК РФ был дополнен статьей 351.7, которой установлены особенности обеспечения трудовых прав работников, призванных на военную службу по мобилизации или поступивших на военную службу по контракту либо заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы РФ.

Значение принятых дополнений заключается также и в том, что Федеральный закон от 07.10.2022 № 376-ФЗ разделил всех сотрудников на три группы — в зависимости от основания временного приостановления трудового договора: мобилизованные, добровольцы и контрактники как работники имеют разные права. В зависимости от того, к какой из групп относится сотрудник, к нему применяется отдельные положения ТК РФ по оформлению и увольнению.

Основания временного приостановления трудового договора могут быть следующие: призыв работника на военную службу по мобилизации; заключение работником контракта в соответствии с ч. 7 ст. 38 Федерального закона от

 $^{^1}$ Петрова Анастасия Алексеевна, магистрант 1 курса кафедры гражданского процесса и социальных отраслей права юридического факультета МосГУ.

28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»; заключение работником контракта о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы РФ.

Новая статья 351.7 ТК РФ стала основной для регулирования трудовых отношений работодателей с мобилизованными, контрактниками и добровольцами. В ней сказано, что за такими сотрудниками сохраняется место работы, а действие трудового договора и все трудовые права и обязанности его сторон приостанавливаются на период службы. При оформлении такой приостановки работодатель издаёт приказ на основании заявления сотрудника. К заявлению прикладывается повестка о призыве на военную службу по мобилизации или уведомление федерального органа исполнительной власти о заключении с сотрудником контракта о прохождении военной службы или контракта с добровольцем. Пока сотрудник на службе, работодатель может найти ему временную замену и заключить срочный трудовой договор с другим работником. Он станет исполняющим обязанности по указанной должности.

В период приостановки договора из-за мобилизации или заключения контракта с добровольцем работодатель не вправе его расторгнуть. Но могут быть следующие исключения: ликвидация организации, закрытие ИП, истечение срока действия срочного трудового договора. Если сотрудник служит по контракту, трудовой договор прекращается на основании п. 1 ч. 1 ст. 83 ТК РФ. Если же у гражданина заключён контракт о добровольном содействии и выполнении задач, возложенных на ВС РФ, прекратить трудовые отношения возможно только по инициативе сотрудника. Также на период действия контракта возможно предоставление сотруднику отпуска за свой счёт.

В последний день перед приостановлением действия трудового договора работодатель должен перечислить сотруднику все полагающиеся ему выплаты в полном объёме: заработную плату и компенсацию за неиспользованный отпуск. В случае, если военнослужащему назначено дополнительное страхование, негосударственное пенсионное обеспечение, улучшение социально-бытовых условий сотрудника и членов его семьи, эти льготы сохраняются за ним на период его нахождения в рядах Вооружённых сил РФ.

Статья 121 ТК РФ определяет периоды стажа для расчёта ежегодного основного оплачиваемого отпуска. Теперь в таком стаже будет учитываться период военной службы по мобилизации или контракту, в том числе добровольца. Исключением является досрочное назначение страховой пенсии по старости. Если на предприятии, где работал военнослужащий, проходят сокращения, то работодатель при выборе, кого уволить, а кого оставить, должен учитывать обстоятельства из ст. 179 ТК РФ. К категориям граждан, за которыми нужно сохранять рабочее место, теперь относят родителя ребенка до 18 лет, если другой родитель мобилизован или стал контрактником. Если ребенку такого родителя нет 14 лет, то такой сотрудник вправе отказаться от командировок и иной работы в дополнительное время (ч. 3 ст. 259 ТК РФ).

Действие трудового договора возобновляется в день возвращения бывшего работника на работу. Он должен предупредить руководство о своём выходе не

позднее чем за 3 рабочих дня. При этом в течение первых шести месяцев после возобновления трудового договора, сотрудник имеет право получить ежегодный оплачиваемый отпуск независимо от продолжительности работы у работодателя. Даты такого отпуска определяет сам сотрудник: даже если они не согласуются с утверждённым графиком отпусков, работодатель обязан учитывать именно их.

Если после прохождения военной службы человек не вернётся на прежнюю работу без уведомления работодателя, то работодатель по своей инициативе увольняет его спустя 3 месяца на основании п. 13.1 ч. 1 ст. 81 ТК РФ. Это общее правило для военнослужащих-контрактников и мобилизованных. В случае, когда сотрудник — доброволец СВО, при невыходе на работу работодатель должен уволить его сразу после окончания действия его контракта. При этом Федеральный орган исполнительной власти, с которым заключён такой контракт, обязан сообщить работодателю о дате увольнения гражданина с военной службы.

Кроме дополнений, внесенных в ТК РФ, Президент РФ В. В. Путин утвердил перечень поручений по вопросам оказания поддержки гражданам РФ, призванным на военную службу по мобилизации, и членам их семей:

- 1. Минобороны России совместно с Минфином России должны установить для граждан РФ, призванных на военную службу по мобилизации, размеры денежного довольствия и отдельных выплат, исходя из минимально гарантированного размера не менее 195 тыс. рублей за календарный месяц, со дня зачисления в списки личного состава воинской части, включая период подготовки и обучения.
- 2. Правительству РФ совместно с Минобороны России поручено обеспечить своевременное получение денежного довольствия и отдельных выплат в установленном размере каждым гражданином Российской Федерации, призванным на военную службу по мобилизации.
- 3. Правительству РФ необходимо предусмотреть выделение бюджетных ассигнований, необходимых для реализации пунктов 1 и 2 перечня поручений.
 - 4. Высшим должностным лицам субъектов РФ поручено:
- а) оказывать содействие в организации мест размещения граждан РФ, призванных на военную службу по мобилизации, ином материально-техническом обеспечении указанных граждан и соответствующих воинских формирований, а также в организации мероприятий по подготовке и обучению таких граждан;
- б) обеспечить реализацию комплекса мер социальной поддержки семей граждан РФ, призванных на военную службу по мобилизации.

Таким образом, мобилизованные граждане и члены их семей вправе рассчитывать на многие льготы от государства, которые могут действовать как на федеральном, так и на региональном уровне.

Мобилизованные граждане приравниваются к военнослужащим, поэтому для них действуют те же льготы, что и для лиц, служащих по контракту (указ Президента от 21.09.2022 № 647). Помимо прямых денежных выплат, действуют следующие виды льгот (закон от 27.05.1998 № 76-ФЗ):

– продовольственное и вещевое обеспечение;

- жилищное обеспечение;
- государственное страхование;
- бесплатный проезд к месту командировки, отпуску на лечение в обе стороны на место жительство после окончания воинской службы.

Однако, объявленная частичная мобилизация выявила и множество проблем социального характера. И главная проблема коснулась семей с детьми мобилизованных граждан. На сегодняшний день отсрочку от мобилизации получили отцы с четырьмя и более детьми. Однако даже с меньшим числом детей, женам мобилизованных приходится нелегко. Для многих из них ушедший на СВО отец был единственным кормильцем, а устроиться на работу матерям очень трудно, поскольку не с кем оставить ребенка дома.

В связи с этим, в конце сентября 2022 инициативная группа депутатов внесла на рассмотрение Госдумы законопроект (№ 201778-8), который касался социальной поддержки не только мобилизованных граждан, но и членов их семей.

Однако законопроект был отклонен 19 октября 2022 в связи с несоответствием регламента Госдумы (отсутствует заключение Правительства) и требованиям ст.104 Конституции.

Тем не менее, аналогичная инициатива по-прежнему рассматривается депутатами Госдумы. Суть поддержки заключается в том, что на сегодняшний день мобилизованные граждане и члены их семей могут рассчитывать на пособия, которые полагаются семьям с низким уровнем доходов. Правительство планирует в следующем году ввести универсальное детское пособие, но эта мера также находится на уровне обсуждений.

Мобилизованным гражданам и их семьям предлагается установить на федеральном уровне единовременную выплату в размере 300 тысяч рублей. Но это только инициатива, которая дважды отклонялась в Госдуме. На сегодняшний день единовременную помощь мобилизованным и их семьям оказывают регионы. Эта помощь заключается в следующем:

- освобождение от оплаты жилых помещений и коммунальных услуг;
- ежемесячное пособие для детей до 3 лет;
- пособие беременной жене мобилизованного мужа;
- компенсация половины стоимости ОСАГО;
- освобождение семьи мобилизованных граждан от родительской платы за присмотр и уход за дошкольниками.
- в некоторых регионах выплачивается пособие на каждого ребенка мобилизованного. Так, в Свердловской, Челябинской областях, Татарстане выплата составляет 20 тысяч рублей на каждого ребенка.

В Москве мэром С.С. Собяниным подписан Указ от 05.10.2022 № 56-УМ, благодаря которому дети мобилизованных граждан зачисляются в детский сад вне очереди и освобождаются от родительской платы. Дети мобилизованных граждан могут бесплатно посещать продленку, бесплатно питаться с 1 по 11 классы.

Регионы также вводят так называемые «подъемные» выплаты для мобилизованных граждан. Указом мэра Москвы от 22.09.2022 № 52-УМ мобилизованным москвичам положена ежемесячная выплата на период службы в размере 50 тысяч рублей. В Чечне, Ямало-Ненецком АО, Сахалине и Чукотке единовременная выплата составляет 300 тысяч рублей.

Во многих субъектах уже предусмотрена оплата коммунальных услуг с 50% скидкой. Например, в Новосибирской, Ленинградской, Томской областях.

Меры социальной поддержки требуют корректировки федерального бюджета на 2023 год и плановый период 2024—2025. Принятие мер зависит от дальнейшей ситуации на Украине.

В настоящее время важность социального диалога и коллективных переговоров, направленных на обеспечение социальной защиты мобилизованных граждан и членов их семей, очевидна. В рамках социального партнерства на локальном уровне в коллективные договоры следует включать дополнительные гарантии мобилизованным и членам их семей. Например, было бы полезно закрепить право детей мобилизованных посещать ведомственные дошкольные учреждения, предоставлять детям в первую очередь путевки в детские оздоровительные лагеря, а самим мобилизованным можно предусмотреть отпуск в удобное для них время, оплату путевки на отдых, оплату дороги к месту отдыха и обратно и т. п.

В заключение хотелось бы отметить, что между профсоюзами и работодателями нефтяной, газовой отраслей промышленности и строительства объектов нефтегазового комплекса на 2023–2025 годы 22 ноября 2022 г. было подписано отраслевое соглашение. В документе сохранены все льготы, гарантии и компенсации, которые были зафиксированы в Отраслевом соглашении на 2020–2022 годы. В Отраслевое соглашение на следующие три года внесен пункт о реализации мер дополнительной поддержки работников нефтегазовой отрасли в связи с призывом на военную службу по мобилизации, а также членов их семей.

Библиография:

- 1.Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 19.12.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 11.01.2023).
- 2.Федеральный закон от 04.11.2022 № 421-ФЗ «О внесении изменения в Федеральный закон «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации».
- 3.Указ Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации».
- 4.Постановление Правительства Российской Федерации от 20.10.2022 № 1874 «О мерах поддержки мобилизованных лиц».
- 5.Указ мэра г. Москвы № 56-УМ от 05.10.2022 «О дополнительных мерах социальной поддержки семьям лиц, призванных на военную службу по мобилизации».
- 6.Отраслевое соглашение между профсоюзами и работодателями нефтяной, газовой отраслей промышленности и строительства объектов нефтегазового комплекса на 2023—2025 годы.

О некоторых проблемах реализации права на социальное обслуживание военнослужащими, мобилизованными и иными лицами, принимающими участие в специальной военной операции, а также членами их семей

Аннотация: статья посвящена анализу законодательства, нормы которого на федеральном и региональном уровнях содействуют реализации права на социальное обслуживание военнослужащими, мобилизованными и иными лицами, принимающими участие в специальной военной операции, и членами их семей; предлагаются меры по совершенствованию указанного законодательства.

Ключевые слова: социальная справедливость; социальное обслуживание; права военнослужащих, мобилизованных и иных лиц, принимающих участие в специальной военной операции, а также членов их семей.

Конституция РФ провозгласила равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности (ст. 19)2. В этой связи можно говорить о том, что государством обеспечивается социальная справедливость. В. С. Аракчеев понимает под социальной справедливостью «порядочность взаимоотношений в человеческом сообществе, в котором права и потребности, интересы индивида, общества и государства сбалансированы, уравновешены и общепризнаны в качестве устоявшегося правила»³. В. Н. Руденко в своем исследовании приходит к выводу, что «социальная справедливость — это общественно-политическая категория, формирующаяся на базе требований политики, морали и нравственности, воплощающая принципы свободы и равенства и являющаяся нормой поведения людей и их коллективов, а также основой государственной и общественной оценки различных действий, поступков и иных социальных явлений»⁴. Таким образом, социальная справедливость представляет собой достаточно сложное оценочное социальное явление, предполагающее равенство всех людей в социальной сфере, в том числе и в социальном обслуживании.

 $^{^1}$ Минаева Анастасия Игоревна, студентка 5 курса юридического факультета ФГКОУ ВО «Университет прокуратуры Российской Федерации»

 $^{^2}$ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 01.07.2020, № 31, ст. 4398.

³ Аракчеев В. С. Социальная справедливость социального обеспечения в современной России // Правовые проблемы укрепления российской государственности: сборник статей. Томск, 2020. Ч. 85. С. 62-63.

 $^{^4}$ Руденко, В. Н. Понятие и соотношение юридической и социальной справедливости / В. Н. Руденко. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2015. — № 21 (101). — С. 625-627.

В ст. 3 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее — ФЗ № 442) социальное обслуживание граждан рассматривается как деятельность по предоставлению социальных услуг гражданам, а социальная услуга — действие или действия в сфере социального обслуживания по оказанию постоянной, периодической, разовой помощи, в том числе срочной помощи, гражданину в целях улучшения условий его жизнедеятельности и (или) расширения его возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности. Таким образом, социальное обслуживание представляет собой деятельность по предоставлению нуждающимся гражданам социальных услуг.

В этой связи возникает проблема определения членов семьи военнослужащих, мобилизованных, добровольцев и иных лиц, участвующих в специальной военной операции, которым в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов РФ могут быть предоставлены разнообразные меры социальной поддержки. В большинстве нормативных правовых актов субъектов РФ предусмотрены такие категории членов семей как супруг (супруга), не вступившие в новый брак, родители военнослужащего, мобилизованного, добровольца, командированного, дети, не достигшие возраста 18 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения до 23 лет включительно.

Некоторые нормативные правовые акты субъектов РФ предусматривают дополнительные категории членов семей. Например, в Указе Губернатора Орловской области от 03.10.2022 № 537² указано, что при отсутствии родителей, супруги (супруга), детей меры социальной поддержки предоставляются их полнородным и неполнородным братьям и сестрам. Закон Калужской области от 31.05.2022 № 223-ОЗ³ наряду с родителями, супругой (супругом), детьми предоставляет право на социальное обслуживание следующим лицам: детям супруги (супруга), находящимся (находившимся) на полном содержании военнослужа-

 $^{^1}$ Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 442) // Собрание законодательства РФ, 30.12.2013, № 52 (часть I), ст. 7007 / СПС КонсультантПлюс

² Указ Губернатора Орловской области от 03.10.2022 № 537 «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан Российской Федерации, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, направленных к месту прохождения военной службы федеральным казенным учреждением «Военный комиссариат Орловской области», сотрудников и военнослужащих Управления Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Орловской области, принимающих участие в специальной военной операции, и членов их семей» // Государственная специализированная информационная система «Портал Орловской области - публичный информационный центр» http://orel-region.ru, 04.10.2022 / СПС КонсультантПлюс

³ Закон Калужской области от 31.05.2022 № 223-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки членов семей военнослужащих, сотрудников некоторых федеральных государственных органов, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и Украины, граждан Российской Федерации, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, граждан, добровольно выполняющих (выполнявших) задачи в ходе проведения специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и Украины, а также лиц, направленных (командированных) для выполнения задач на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» // Официальный сайт Законодательного Собрания Калужской области http://www.zskaluga.ru, 31.05.2022 / СПС КонсультантПлюс

щего, командированного лица; полнородным и не полнородным братьям и сестрам военнослужащего, командированного лица. Законом Брянской области от 04.04.2022 № 17-3¹ кроме того определены такие категории членов семьи погибшего (умершего) военнослужащего, как: дети, если они стали инвалидами до достижения 18 лет; совершеннолетние дети, в том числе усыновленные, если погибший (умерший) военнослужащий являлся на момент гибели (смерти) единственным родителем (усыновителем); родные братья (сестры) при отсутствии иных членов семьи погибшего (умершего) военнослужащего, если погибший (умерший) военнослужащий относится (относился) к категории лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Таким образом, небольшой анализ регионального законодательства показывает, что категории лиц, имеющих право на меры социальной поддержки в форме социального обслуживания, очень разнообразны. Такой неоднородный подход, по нашему мнению, является не вполне справедливым, в связи с чем считаем целесообразным на федеральном уровне следующим образом определить обеспечиваемые категории членов семьи военнослужащих, мобилизованных и иных лиц, участвующих в специальной военной операции: супруг (супруга), не вступившие в новый брак; родители; дети, не достигшие возраста 18 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения до 23 лет включительно; дети-инвалиды; дети супруги (супруга), находящиеся (находившиеся) на полном содержании военнослужащего; совершеннолетние дети, в том числе усыновленные, если военнослужащий являлся единственным родителем (усыновителем); полнородные и не полнородные братья и сестры.

Еще одна проблема применения законодательства о социальном обслуживании связана с отсутствием в федеральном законодательстве единого порядка предоставления социальных услуг, в связи с чем субъекты РФ устанавливают данный порядок самостоятельно. Например, Указ Губернатора Кировской области от 05.10.2022 № 81² гласит, что оказание организациями социального обслуживания социальных услуг в полустационарной форме и в форме социального обслуживания на дому семье мобилизованного гражданина, воспитывающей ребенка-инвалида, и членам семьи мобилизованного гражданина из числа граждан пожилого возраста и инвалидов I или II группы, признанным в установленном порядке нуждающимися в социальном обслуживании, осуществляется независимо от состава семьи и без учета уровня доходов семьи. В Указе Губернатора Орловской области от 03.10.2022 № 537³ лишь предусмотрено, что гражданам,

 $^{^{1}}$ Закон Брянской области от 04.04.2022 № 17-3 «О дополнительной мере социальной поддержки членам семей погибших (умерших) военнослужащих» // Официальный интернет-портал правовой информации http://pravo.gov.ru, 04.04.2022 / СПС КонсультантПлюс

² Указ Губернатора Кировской области от 05.10.2022 № 81 «О дополнительной социальной поддержке членов семей граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации» // Официальный информационный сайт Правительства Кировской области http://kirovreg.ru, 05.10.2022 / СПС КонсультантПлюс

³ Указ Губернатора Орловской области от 03.10.2022 № 537 «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан Российской Федерации, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, направленных к месту прохождения военной службы федеральным казенным учреждением «Военный комиссариат Орловской области», сотрудников и военнослужащих Управления Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Орловской области, принимающих участие в

призванным на военную службу, и членам их семей предоставляется преимущественное право на прием в организации социального обслуживания. В силу Указа Губернатора Ульяновской области от 17.08.2022 № 100¹ гражданам, являющимся членами семей граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, предоставляется право на бесплатное получение социальных услуг в форме социального обслуживания. В Постановлении Правительства Тамбовской области от 13.12.2022 № 178² Министерству социальной защиты и семейной политики Тамбовской области поручено обеспечить содействие членам семьи мобилизованного гражданина в оформлении мер социальной поддержки и иных видов помощи, на получение которых они имеют право. Отсутствие конкретизации и единообразия в данных региональных нормативных правовых актах может повлечь за собой несвоевременность получения социальных услуг и нарушение справедливости при предоставлении социальных услуг.

Таким образом, проведенный анализ регионального законодательства о предоставлении социального обслуживания свидетельствует о том, что субъекты РФ совершено по-разному оценивают возможность его организации. К сожалению, в некоторых региональных нормативных правовых актах предусмотрено лишь преимущественное право на получение социальных услуг без какой бы то ни было конкретизации. В связи с этим представляется ориентиром для дальнейшего совершенствования законодательства в рассматриваемой сфере Указ Губернатора Ульяновской области от 17.08.2022 № 100, которым установлено, что получение гражданами, являющимися членами семей призванных на военную службу, социальных услуг в форме социального обслуживания осуществляется на безвозмездной основе. Кроме того, поддерживаем решение властей Новгородской области о выпуске социальной дисконтной карты «Забота» в целях социальной поддержки отдельных категорий граждан в форме обеспечения для них ценовой доступности товаров, работ и услуг за счет предоставления адресной системы скидок³. Указом Губернатора Новгородской области от 11.10.2022 № 584⁴ в круг лиц, которым предоставляется социальная дисконтная карта «За-

_

специальной военной операции, и членов их семей» // Государственная специализированная информационная система «Портал Орловской области - публичный информационный центр» http://orel-region.ru, 04.10.2022 / СПС КонсультантПлюс

¹ Указ Губернатора Ульяновской области от 17.08.2022 № 100 «О некоторых мерах поддержки граждан, являющихся членами семей граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, и граждан, являющихся членами семей военнослужащих, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, принимающих участие в проведении специальной военной операции» // Ульяновская правда, № 63(24534), 30.08.2022 / СПС КонсультантПлюс

² Постановление Правительства Тамбовской области от 13.12.2022 № 178 «О социальной поддержке граждан, призванных военным комиссариатом Тамбовской области на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 года № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации», и членов их семей» // Сайт сетевого издания Тамбовская жизнь http://tamlife.ru, 13.12.2022 / СПС КонсультантПлюс

 $^{^3}$ Постановление Правительства Новгородской области от 08.06.2020 № 253 «О социальной дисконтной карте «Забота» // Официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru, 08.06.2020 / СПС КонсультантПлюс

⁴ Указ Губернатора Новгородской области от 11.10.2022 № 584 «О мерах поддержки граждан, призван-

бота», включены семьи граждан, призванных на военную службу, граждан, заключивших контракт о добровольном содействии, и сотрудников, находящихся в служебной командировке в зоне специальной военной операции.

В заключение еще раз подчеркнем важность единообразного подхода к оказанию мер социальной поддержки военнослужащих, мобилизованных и иных лиц, принимающих участие в специальной военной операции, и членов их семей, что должно обеспечиваться как нормами федерального, так и регионального законодательства, в целях достижения социальной справедливости¹.

Библиография:

- 1. Аракчеев В. С. Социальная справедливость социального обеспечения в современной России // Правовые проблемы укрепления российской государственности: сборник статей. Томск, 2020. Ч. 85. С. 62-63.
- 2. Руденко, В. Н. Понятие и соотношение юридической и социальной справедливости / В. Н. Руденко. Текст: непосредственный // Молодой ученый. 2015. № 21 (101). С. 625-627.
- 3. Чупрова Е.В. О некоторых актуальных проблемах оказания медицинской помощи в мегаполисе // Градостроительное право. 2022. № 1. С. 28-32.

Cмирнова H. B. 2

Социально-правовая защита военнослужащих, вернувшихся к мирной жизни

Аннотация: вопросы социально-правовой защиты военнослужащих, социальные гарантии и компенсации лицам, вернувшимся с военных действий, становятся особенно актуальными в период проведения специальной военной операции. В настоящей статье рассмотрены как существующие меры поддержки лиц, вернувшихся из зоны военных действий, так и возможные меры поддержки, которые необходимо реализовать в будущем. Особое внимание уделено психологическому сопровождению семей военнослужащих, которое играет главную роль при возвращении военнослужащих к мирной жизни. Также рассмотрены факторы, оказывающие влияние на переход от гражданской к военной жизни, приведены мнения зарубежных экспертов по данному вопросу.

Ключевые слова: военнослужащие, специальная военная операция, социальные гарантии, психологическая помощь, трудоустройство, мирная жизнь.

² Смирнова Наталья Викторовна, магистрант 2 курса программы «Трудовое право. Защита социальноэкономических прав и интересов работников и работодателей» юридического факультета АНО ВО «Московский гуманитарный университет».

ных на военную службу по мобилизации, граждан, заключивших контракт о прохождении военной службы, граждан, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, сотрудников, находящихся в служебной командировке в зоне действия специальной военной операции, и членов их семей» // Новгородские ведомости (деловая пятница), № 44, 14.10.2022 / СПС КонсультантПлюс

¹ См. также: Чупрова Е.В. О некоторых актуальных проблемах оказания медицинской помощи в мегаполисе // Градостроительное право. 2022. № 1. С. 28-32.

Социальные гарантии и компенсации военнослужащих на законодательном уровне регулируются Федеральным законом от 27.05.1998 года №76-ФЗ «О статусе военнослужащих». Согласно п.5 статьи 2 указанного закона гарантии и компенсации предусмотрены для:

- военнослужащих и членов их семей;
- граждан, уволенных с военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органах, Объединенных Вооруженных Силах государств участников Содружества Независимых Государств, и членов их семей;
- граждан, уволенных с военной службы в Вооруженных Силах Союза ССР, пограничных, внутренних и железнодорожных войсках, войсках гражданской обороны, органах и войсках государственной безопасности, других воинских формированиях Союза ССР, и членов их семей.
 - К членам семьи военнослужащих по законодательству относятся:
 - супруга (супруг);
 - несовершеннолетние дети;
- дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста
 18 лет;
- дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения;
 - лица, находящиеся на иждивении военнослужащих.

Помимо социальных гарантий для военнослужащих на законодательном уровне (см. п.5.1. ст. 2 Федеральным законом от 27.05.1998 года №76-ФЗ «О статусе военнослужащих» 2) также предусмотрены социальные гарантии для граждан, пребывающих в добровольческих формированиях, которые действуют

- в период мобилизации,
- в период действия военного положения,
- в военное время, при возникновении вооруженных конфликтов,
- при проведении контртеррористических операций,
- а также при использовании Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации.

Еще один нормативно-правовой акт, который необходимо отметить в качестве основного, регулирующего социально-правовую защиту военнослужащих — Указ Президента РФ от 31.12.2022 N 996 «О дополнительных социальных гарантиях военнослужащим и лицам, имеющим специальные звания полиции, проходящим военную службу (службу) в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членам их семей»³. В соответствии с указанным нормативно-

 $^{^1}$ Федеральный закон от 27.05.1998 N 76-Ф3 (ред. от 29.12.2022) «О статусе военнослужащих»// «Собрание законодательства РФ» , N 22, 01.06.1998, ст. 2331.

² Там же

 $^{^3}$ Указ Президента РФ от 31.12.2022 N 996 «О дополнительных социальных гарантиях военнослужащим и лицам, имеющим специальные звания полиции, проходящим военную службу (службу) в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членам их семей» // Собрание законодательства РФ, 09.01.2023, N 2, ст. 500.

правовым актом в случае гибели (смерти) военнослужащего членам его семьи предусмотрена единовременная выплата в размере 5 млн. рублей в равных долях. Данную компенсацию получают родственники погибших военнослужащих и лиц, имеющих специальные звания полиции, проходивших военную службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, при выполнении задач по охране государственной границы Российской Федерации на участках, примыкающих к районам проведения специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и Украины либо в случае смерти военнослужащих до истечения одного года со дня их увольнения с военной службы (службы), наступившей вследствие увечья или заболевания, полученных ими при выполнении задач по охране государственной границы.

Кроме выплаты в случае смерти военнослужащего, данный закон устанавливает размер единовременной выплаты в случае получения увечья (ранения, травмы, контузии) — в сумме 3 млн. рублей.

Время выполнения задач по охране государственной границы на участках, примыкающих к районам проведения специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и Украины засчитывается при назначении пенсии как один день за два дня; время непрерывного нахождения на излечении в медицинских организациях в случае получения увечья учитывается из расчета один месяц военной службы (службы) за два месяца.

В целях быстрой адаптации военнослужащих при возвращении к мирной жизни необходимо системно реализовывать следующие мероприятия:

- оказание помощи в трудоустройстве, содействие в повышении квалификации, проведение кадровых консультаций и др.
- оказание психологической помощи лицам, уволенным с военной службы (в том числе вернувшимся с проведения специальной военной операции), кроме того, психологическая помощь может понадобиться и должна быть оказана родственникам указанных лиц.

Одной из ключевых задач для оказания содействия военнослужащим к тому, чтобы как можно быстрее вернуться к мирной жизни, является создание профильных служб реабилитации. Такие службы должны действовать максимально эффективно и понятно для своей целевой аудитории. Например, предоставление услуг можно организовать по принципу «Одного окна» аналогично оказанию услуг населению в центрах Государственных услуг. Кроме того, помимо оказания и предоставления консультационных услуг, службы реабилитации могут оказывать услуги по организации предоставления бывшим военнослужащим медицинской помощи, а также способствовать предоставлению необходимых услуг по реабилитации военнослужащих, уволенных с военной службы.

Профильные службы реабилитации могут консолидировать усилия всех ответственных ведомств, профильных некоммерческих организаций, волонте-

ров, чтобы обеспечить адаптацию к мирной жизни человека, уволенного с военной службы и предоставить ему необходимые способы решения вопросов, которые у него возникают.

Важным фактором для успешного возвращения военнослужащих к мирной жизни является оказание психологической помощи. Однако одной из проблем психологической реабилитации является предвзятое отношение к обращению за психологической помощью. Необходимо решение данного вопроса в следующем направлении — обращение за психологической помощью при возвращении к мирной жизни должно стать нормой в современном обществе. Важно отметить, что психологическая помощь в обязательном порядке должна быть предоставлена и членам семей военнослужащих до, во время и после демобилизации 1. Важное значение здесь имеет то, что семья должна быть готова к возможным изменениям личности военнослужащего, оказывать поддержку и помощь в реабилитации.

Социальная защита граждан, уволенных с военной службы, ориентирована на поощрение добросовестной службы и на то, чтобы восполнить ограничения общегражданских прав и свобод бывших военнослужащих. Этим функционирование социальной защиты военнослужащих отличается от механизма социальной защиты населения, который направлен на снижение социальных рисков и компенсацию утраченной заработной платы по причине инвалидности, безработицы, старости. Другими словами, социальная защита военнослужащих отличается увеличенными по сравнению с другими категориями граждан размерами компенсационных выплат, пособий, пенсий².

Вопросами возвращения военнослужащих к мирной жизни также задавались и зарубежные ученые. Например, в статье «Модель перехода от военного к гражданскому обществу: Бурдье в действии» представлен практический подход к развитию использования теории социолога Пьера Бурдье с целью изучения факторов, влияющих на переход от военной к гражданской жизни. Авторы изучают причины, объясняющие постоянную приверженность военных армии, а также трудности возвращения военнослужащих к мирной жизни.

В статье Ники Вутен (США) также рассматриваются вопросы возвращения военнослужащих к мирной жизни⁴. Автор обращает внимание на то, что знание и обучение помощи людям с диагнозом посттравматического стрессового расстройства, настроения и другими тревожными расстройствами также необходимо для успешной помощи военнослужащим. Также жизненно важно, чтобы военные социальные работники понимали аспекты военного образа жизни. Ав-

 $^{^{1}}$ Общественная палата РФ – URL: https://www.oprf.ru/news/adaptatsiya-voennosluzhashchikh-k-mirnoyzhizni-kak-obedinit-razroznennye-usiliya-v-odnu-sistemu (Дата обращения 20.01.2023).

² Щеглов А.Ф., Акулич И.А. Функционирование механизма управления социальной адаптацией военнослужащих, уволенных в запас, а также членов их семей // Власть. 2020. №1. - С.204.

³ L. Cooper, N. Caddick, L. Godier, A.Cooper, M. Fossey, H. Engwarda. A model of military–civilian transition: Bourdieu in action // Journal of Military Veteran and Family Health. - № 3(2):1-8, September 2017 - URL: https://www.researchgate.net/publication/320026173 __A_model_of_military-civilian_transition_Bourdieu_in_action (Дата обращения 20.01.2023).

⁴ Wooten NR. Military Social Work: Opportunities and Challenges for Social Work Education. J Soc Work Educ. 2015;51(Suppl 1):S6-S25.

тор указывает на то, что в США существует острая потребность в квалифицированных военных кадрах по охране психического здоровья. Данная возможность открывает уникальные перспективы для получения высшего образования по социальной работе.

Итак, в заключение статьи отметим, что для решения проблемы возвращения военнослужащих к мирной жизни:

- 1. необходимо применение комплексного подхода при реализации мер социальной и психологической адаптации военнослужащих;
- 2. денежные средства, направленные на социальную адаптацию лиц, вернувшихся к мирной жизни, должны быть направлены адресно и в соответствии с уровнем нуждаемости;
- 3. необходимо обеспечить создание профильных служб реабилитации бывших военнослужащих;
- 4. важно предоставление качественной психологической помощи не только бывшим военнослужащим, но и членам их семей;
- 5. необходимо использовать отечественный и зарубежный опыт оказания психологической помощи и подготовки кадров для предоставления психологической помощи лицам, вернувшихся с боевых действий, в том числе помощь должна быть оказана и родственникам военнослужащих.

Библиография:

- 1. Федеральный закон от 27.05.1998 N 76-Ф3 (ред. от 29.12.2022) «О статусе военнослужащих»// «Собрание законодательства РФ», N 22, 01.06.1998, ст. 2331.
- 2. Указ Президента РФ от 31.12.2022 N 996 «О дополнительных социальных гарантиях военнослужащим и лицам, имеющим специальные звания полиции, проходящим военную службу (службу) в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членам их семей» // Собрание законодательства РФ, 09.01.2023, N 2, ст. 500.
- 3. Общественная палата $P\Phi$ URL: https://www.oprf.ru/news/adaptatsiya-voennosluzhashchikh-k-mirnoy-zhizni-kak-obedinit-razroznennye-usiliya-v-odnu-sistemu (Дата обращения 20.01.2023).
- 4. Щеглов А.Ф., Акулич И.А. Функционирование механизма управления социальной адаптацией военнослужащих, уволенных в запас, а также членов их семей // Власть. 2020. №1. С.204.
- 5. L. Cooper, N. Caddick, L. Godier, A.Cooper, M. Fossey, H. Engwarda. A model of military—civilian transition: Bourdieu in action // Journal of Military Veteran and Family Health. № 3(2):1-8, September 2017 URL: https://www.researchgate.net/publication/320026173 __A_model_of_military-civilian_transition Bourdieu in action (Дата обращения 20.01.2023).
- 6. Wooten NR. Military Social Work: Opportunities and Challenges for Social Work Education. J Soc Work Educ. 2015;51(Suppl 1):S6-S25.

Возрастная дискриминация в сфере труда: проблемы, пути решения

Аннотация: в статье проводится анализ правового регулирования возрастной дискриминации в Российской Федерации, а также выделяются проблемы обозначения понятия «дискриминация», порядка доказывания факта возрастной дискриминации.

Ключевые слова: право на труд, дискриминация работника, возрастная дискриминация, прямая и косвенная дискриминация.

В настоящее время, в условиях непрерывной глобализации и цифровизации, трудовая сфера сталкивается с обилием вызовов и угроз. Это и возрастающий уровень мировой безработицы, высокий процент занятых в теневом секторе экономики, неравенство, а также стремительное развитие нетипичных форм занятости. Однако одной из ключевых является не теряющая своей актуальности и не раз отмечаемая как на международном, так и национальном уровне проблема дискриминации работника по различным признакам. Действительно, обращаясь к данным социологических опросов, отметим, что почти 40 % опрошенных россиян в той или иной степени сталкивались с дискриминацией². При этом, в большинстве случаев она выражалась в такой форме как эйджизм (дискриминация по возрасту).

Рассматриваемый феномен является далеко не новым в трудовой сфере. Впервые обозначенный в 1969 г. Р. Батлером³, он нашел отражение в ряде международных документов. Например, это Всеобщая декларация прав человека⁴, Конвенция №111 МОТ «Относительно дискриминации в области труда и занятий» (далее — Конвенция №111), Мадридский международный план действий по проблемам старения и другие. Однако, несмотря на это, возраст как фактор дискриминации остается одним из самых распространенных. Во многом это обуславливается самой сущностью такого явления. Предубеждения против старших поколений имеют социальную природу и проявляются во всех сферах жизни. Так, отдельные работодатели полагают, что работники старшего возраста уже не могут обладать требуемыми компетенциями в условиях непрерывного развития цифровых технологий, являются менее гибкими, стереотипны в мышлении, из-

 $^{^1}$ Стрижова Кристина Васильевна, студентка 4 курса юридического факультета ФГКОУ «Университет прокуратуры Российской Федерации».

² Исследование: почти 40% россиян сталкивались с дискриминацией при трудоустройстве URL: https://tass.ru/obschestvo/12530347 (Дата обращения: 23.01.2023).

³ Robert N. Butler Age-Ism: Another Form of Bigotry URL: https://academic.oup.com/gerontologist/article-abstract/9/4 Part 1/243/569551?redirectedFrom=fulltext&login=false (Дата обращения: 09.02.2023).

⁴ Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948 г. URL: https://www.consultant.ru/ (Дата обращения: 24.01.2023).

⁵ Конвенция №111 Международной организации труда «Относительно дескриминации в области труда и занятий (принята 25.06.1958 г. на 42-ой сессии Генеральной конференции МОТ) URL: https://www.consultant.ru/ (Дата обращения: 24.01.2023).

⁶ Мадридский международный план действий по проблемам старения (принят второй Всемирной ассамблеей по проблемам старения, Мадрид, 8-12 апреля 2002 г.) URL: https://www.un.org/ (Дата обращения: 24.01.2023).

лишне привержены к опыту. Однако в ряде случаев дискриминация даже не связана с профессиональными качествами. В частности, Б.Ж. Тагаров указывает, что «большая разница в возрасте может стать источником дискомфорта и разлада в коллективе, особенно при работе в совместных проектах»¹. Данные стереотипы видятся в большинстве случаев не соответствующими действительности и нередко связаны с «навешиванием ярлыков». Между тем, в условиях реализации пенсионной реформы, которая направлена на повышение возраста выхода на пенсию, следует уделить особое внимание урегулированию вопросов, связанных с возрастной дискриминацией и проблемами ее установления².

В первую очередь, стоит обратить внимание на проблему формулирования понятия «дискриминация». Отечественный законодатель в ст. 3 Трудового кодекса Российской Федерации³ (далее - ТК РФ) раскрывает рассматриваемый термин следующим образом: «никто не может быть ограничен в трудовых правах и свободах или получать какие-либо преимущества в зависимости от пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения ..., а также от других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работника». Таким образом, толкование понятия осуществляется посредством обозначения видов дискриминации в сфере труда, без обозначения, в чем именно заключается данное ограничение (преимущество) по различным критериям. Более детально понятие «дискриминация» раскрывается в постановлении Пленума Верховного Суда от 17.03.2004 (ред. от 24.11.2015) «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации»: ... «Без какой-либо дискриминации, т.е. какого бы то ни было прямого или косвенного ограничения прав или установления прямых или косвенных преимуществ...»⁴. Данная формулировка детализирует, что подразумевается под дискриминацией, однако дальнейших разъяснений относительно разграничения прямых и косвенных ограничений (преимуществ) не дается. В связи с чем, возникают весьма обоснованные проблемы применения правовых норм, связанных с дискриминацией.

В этих условиях представляется правильным закрепить понятия прямой и косвенной дискриминации в ТК РФ, с уточнением возможных типичных ситуаций. Например, в качестве прямой дискриминации можно рассматривать действия работодателя по применению норм и правил, которые открыто исключают равенство работников на основании различных критериев (помещение объявлений о вакансиях, в которых указывается требование к возрасту работника), косвенной – действия работодателя, которые хотя и отвечают установленным зако-

¹ Тагаров Б.Ж. Экономические причины эйджизма на рынке труда // Всероссийский экономический журнал ЭКО. 2019. ВАК.

 $^{^2}$ См. напр.: Чупрова Е.В. К вопросу о защите прав медицинских работников в современный период. В сборнике: Социальная справедливость: к устойчивой экономике и обществу для всех. сборник материалов Международной научно-практической конференции. 2022. С. 176-181.

³ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 №197-ФЗ (ред. от 19.12.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 11.01.2023) URL: https://www.consultant.ru/ (Дата обращения: 09.02.2023).

 $^{^4}$ Постановление Пленума Верховного Суда от 17.03.2004 (ред. от 24.11.2015) «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации» // СПС Консультант Плюс.

ном требованиям, однако в различных ситуациях ставят различные группы работников в неблагоприятные условия (установление равных нормативов по физической культуре для работников различных возрастных групп).

В силу отсутствия четких правовых критериев обозначения дискриминации возникают определенные сложности и при защите работниками своих прав. Так, Е. С. Герасимова указывает, что «для российских судов нарушение нормы материального права, нарушение субъективного права имеет значение. Судьи знают, что надо делать, если человека неправильно уволили, или не начислили ему заработную плату, или неправильно перевели на другое рабочее место. Конкретная норма – конкретная реакция»¹. Однако в случае с дискриминацией возникают проблемы, так как понятие «дискриминация» в настоящее время четко не установлено законодателем. Более того, как отмечает Н.Л. Лютов, «вопрос о дискриминации чрезвычайно субъективный»², что приводит к крайне низкому использованию норм, устанавливающих ответственность за возрастную дискриминацию.

Действительно, обращаясь к судебной практике, отметим, что, например, количество решений по ст. 144.1 Уголовного Кодекса Российской Федерации³, устанавливающую ответственность за необоснованный отказ в приеме на работу или необоснованное увольнение лица, достигшего предпенсионного возраста, близко к нулю. Аналогичная ситуация сохраняется и с применением ст. 5.62 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях⁴ (далее – КоАП РФ). Так, за 2021 год всего рассмотрено 9 дел, 3 из которых возращены для устранения недостатков и 1 прекращено⁵. Таким образом, можно говорить об определенных проблемах применения указанных норм, которые не находят своего выражения на практике. Более того, зачастую и сами лица, которые подверглись возрастной дискриминации в сфере труда, не обращаются за защитой своих прав, считая, что суд не в состоянии разрешить их проблему.

Вместе с тем, нельзя не отметить и явные проблемы доказывания факта дискриминации. Так, Н.Л. Лютов и Е.С. Герасимова указывают: «... крайне трудно доказать, что различное обращение работника или кандидата на работу связано именно с дискриминацией, а не обусловлено требованиями к деловым качествам работника или спецификой данной работы»⁶.

¹ Выступление Е. Герасимовой на экспертном семинаре «Возможности защиты прав человека (женщин) с использованием существующих в России государственных механизмов (суды и Федеральная инспекция труда РФ)» на сайте Консорциума: www.wcons.org.ru (Дата обращения: 28.01.2023).

² Лютов Н.Л. Дискриминация в области труда и занятий: проблемы определения URL: https://wiselawyer.ru/poleznoe/49958-diskriminaciya-oblasti-truda-zanyatij-problemy-opredeleniya (Дата обращения: 12.02.2023).

 $^{^3}$ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 №63-ФЗ (ред. от 29.12.2022) URL: https://www.consultant.ru/ (Дата обращения: 29.01.2023).

 $^{^4}$ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 №195-ФЗ (ред. от 29.12.2022) URL: https://www.consultant.ru/ (Дата обращения: 29.01.2023).

 $^{^{5}}$ Сводные статистические сведения о деятельности федеральных судов общей юрисдикции и мировых судей за 2021 г. URL: http://www.cdep.ru/?id=79 (Дата обращения: 29.01.2023).

⁶ Лютов Н.Л., Герасимова Е.С. Дискриминация в сфере труда: вопросы эффективности норм и правоприменительной практики // Актуальные проблемы российского права. 2016. ВАК.

В настоящее время можно выделить различные подходы к распределению бремени доказывания факта дискриминации. Так, например, в решениях и заключениях Европейского комитета по социальным правам (ЕКСП) выделяется необходимость смягчения бремени доказывания для истца по делам о дискриминации, а в ряде случаев и вовсе перенесение его на ответчика ветима тем, закрепление бремени доказывания за ответчиком не представляется эффективной мерой, так как это вполне может привести к злоупотреблению правом со стороны истцов. Напротив, стоит согласиться с Э.В. Твердохлебовой и А.В. Самойловой которые указывают на необходимость последовательной либерализации судебного подхода к использованию аудио- и видеозаписей в качестве доказательств, что позволит облегчить процесс доказывания факта дискриминации.

Более того, следует рассмотреть и существующую в ряде стран практику разрешения такого рода дел не судами, а специальными органами. Как отмечает А.В. Кулагина, «в Великобритании и Нидерландах уже давно успешно существуют специализированные органы, которые задействованы для разрешения проблем дискриминации в самых разных областях общественной жизни»³. Однако в России такого органа нет. Как и органа, который «... ведет учет, который давал бы возможность понять, какая картина складывается в стране с дискриминацией»⁴. В этих условиях отечественному законодателю стоит исследовать вопрос создания нового органа либо наделить, например, Государственную инспекцию труда полномочиями по рассмотрению жалоб на дискриминацию в трудовых отношениях, что будет способствовать наиболее полной защите прав граждан и справедливой их реализации.

Таким образом, хотя возрастная дискриминация в настоящее время и является распространенным явлением, далеко не идеальны способы ее выявления и защита трудовых прав граждан. В частности, требуется совершенствование законодательства относительно регулирования распределения обязанностей по доказыванию, дискуссионным остается сама дефиниция «дискриминация», что влечет необходимость его конкретизации с закреплением отдельных типичных примеров дискриминационных действий. Решение данных проблем является будущими задачами отечественного законодателя, которые позволят создать достойные условия труда и обеспечить социальную справедливость в условиях современного общества.

Библиография:

1. Кулагина А.В. К вопросу о дискриминации по возрастному признаку в сфере труда в современной России // Вопросы российской юстиции. 2021.

¹ Решения и выводы URL: https://www.coe.int/en/web/european-social-charter/case-law (Дата обращения: 29.01.2023).

 $^{^2}$ Твердохлебова Э.В., Самойлова А.В. Проблемы дискриминации в сфере труда // Столыпинский вестник. 2020. №3.

³ Кулагина А.В. К вопросу о дискриминации по возрастному признаку в сфере труда в современной России // Вопросы российской юстиции. 2021.

⁴ Дискриминация в сфере труда, или Власть стереотипов URL: https://www.garant.ru/article/1127456/ (Дата обращения: 23.01.2023).

- 2. Лютов Н.Л. Дискриминация в области труда и занятий: проблемы определения URL: https://wiselawyer.ru/poleznoe/49958-diskriminaciya-oblasti-truda-zanyatij-problemy-opredeleniya (Дата обращения: 12.02.2023).
- 3. Лютов Н.Л., Герасимова Е.С. Дискриминация в сфере труда: вопросы эффективности норм и правоприменительной практики // Актуальные проблемы российского права. 2016. ВАК.
- 4. Тагаров Б.Ж. Экономические причины эйджизма на рынке труда // Всероссийский экономический журнал ЭКО. 2019. ВАК.
- 5. Твердохлебова Э.В., Самойлова А.В. Проблемы дискриминации в сфере труда // Столыпинский вестник. 2020. №3.
- 6. Чупрова Е.В. К вопросу о защите прав медицинских работников в современный период. В сборнике: Социальная справедливость: к устойчивой экономике и обществу для всех. сборник материалов Международной научнопрактической конференции. 2022. С. 176-181.

 Γ етманчук H. A. 1

Предотвращение распространения дискриминации по половому признаку в трудовом праве

Аннотация. в работе рассматриваются механизмы предотвращения дискриминации по половому признаку в международном и российском трудовом праве. В рамках статьи рассмотрены основные конвенции Международной организации труда, направленные на формирование гендерного равенства. Кроме того, автор проанализировал особенности российского трудового права в отношении женщин, а также закрепленные в Конституции РФ и Трудовом кодексе РФ положения о равенстве мужчин и женщин в сфере трудовых правоотношений. Были также приведены примеры из судебной практики, раскрывающие проблемы применения норм на практике и инструменты защиты женских трудовых прав.

Ключевые слова: трудовое право; трудовые права женщин; гендерное равенство; Международная организация труда; Трудовой кодекс РФ.

Проблема гендерного неравенства в сфере трудовых правоотношений уже более века не теряет своей актуальности, поскольку затрагивает работоспособное население всех стран. В связи с частичным пересмотром роли женщины исключительно как продолжательницы рода и хранительницы домашнего очага все большее значение отводится ее профессиональным характеристикам. С одной стороны, сферы женского труда постоянно расширяются, что позволяет им наравне с мужчинами проявлять деловые качества и вносить вклад в развитие национальной экономики. С другой стороны, в интересах государства и общества остается полноценная реализация женщиной детородной функции, то есть

¹ Гетманчук Надежда Александровна, магистрант 2 курса кафедры гражданского процесса и социальных отраслей права юридического факультета АНО ВО «Московский гуманитарный университет».

трудовое законодательство предусматривает некоторые ограничения женского труда, учитывающие физические способности и акцентирующие внимание на сохранении здоровья женщины. Соответственно, в международных и российских нормативно-правовых актах в трудовой сфере декларируется равенство по половому признаку, при этом закрепляются некоторые особенности женского труда.

Международная организация труда осуществляет свою деятельность по нескольким направлениям, одним из которых является гендерное равенство. В качестве ключевых проблем в данной области выделяются следующие факторы: существование формального равноправия при отсутствии реального равенства, недостаточное распространение международных стандартов в сфере защиты материнства и охраны труда, необходимых для улучшения положения женщин на рынке труда, отсутствие равного доступа к ресурсам, а также необходимость учета интересов обоих полов в практической реализации деклараций и конвенций МОТ¹. Таким образом, направления работы охватывают большинство спорных вопросов сферы женского труда, что находит свое отражение в основных нормативных документах организации. Конвенции, регулирующие труд женщин, предотвращают дискриминацию по половому признаку, поскольку отмечают как наличие профессиональных качеств, так и женские физические особенности.

Развитие международного законодательства в области охраны материнства нашло свое отражение в Конвенции №183, принятой в 2000 году. Документ распространяет свое действие на всех женщин, работающих по найму, в том числе занятых в неформальной экономике, а также закрепляет минимальный срок отпуска по беременности и родам сроком не менее 14 недель и фиксирует денежное пособие, выплачиваемое в данный период, равное не менее двух третьих от прошлого заработка работницы. Отмечается и то, что беременность и роды не должны становиться источником дискриминации в трудовых правоотношениях². В данном случае охрана материнства является одной из областей, обеспечивающих гендерное равенство.

Кроме того, конвенции МОТ накладывают запрет на ночной труд женщин и ограничивают женский труд на подземных работах. Конвенция №89 о ночном труде женщин в промышленности, принятая в 1948 году, раскрывает понятие ночного труда и запрещает его для большинства работниц. В качестве исключений из данного правила документ приводит женщин, занимающих руководящие посты или работающих в области здравоохранения или интеллектуального труда. Следует также отметить, что в ряде случаев данный запрет может быть временно отменен³. В свою очередь, Конвенция №45 1935 года запрещает использование женского труда на подземных работах. В данном случае также есть

² Конвенция №183 Конвенция о пересмотре конвенции (пересмотренной) 1952 года об охране материнства // https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms_c183_ru.htm (дата обращения: 09.02.2023).

³ Конвенция №89 Конвенция о ночном труде женщин в промышленности (пересмотренная в 1948 году) // https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms_c089_ru.htm (дата обращения: 09.02.2023).

исключения: женщины, занимающие руководящие посты, занятые в социальных службах, проходящие профессиональную подготовку, а также вынужденные спускаться в шахту для выполнения нефизической работы¹. Таким образом, в положениях международных документов фиксируются ограничения женского труда, необходимые для сохранения здоровья женщин как продолжательниц рода.

В документах МОТ также декларируется равенство возможностей. Например, в Конвенции №100, принятой в 1951 году, закрепляется принцип равного вознаграждения за труд равной ценности, то есть заработная плата должна определяться без дискриминации по половому признаку. Это находит свое отражение в законодательстве государства, в системе установления вознаграждения, определяемой национальными нормативно-правовыми актами, а также в договорах между работодателями и трудящимися. При этом отмечается, что разница в зарплате, вытекающая из объективной оценки выполняемой работы, не противоречит принципу равного вознаграждения мужчин и женщин за труд равной ценности².

Немаловажную роль играет также запрет дискриминации в области труда, напрямую закрепленный в Конвенции №111 1958 года. В документе дано определение понятия «дискриминация», под которым понимается любое различие или предпочтение по расовому, половому, религиозному, социальному, политическому и другим признакам, создающее нарушение принципа равенства возможностей в сфере трудовых правоотношений. Государство-член МОТ, ратифицировавшее рассматриваемую Конвенцию, обязуется проводить политику и мероприятия, направленные на искоренение дискриминации, при этом отмечается, что меры по поддержке и защите определенной категории лиц не являются проявлением какого-либо ущемления³.

Соответственно, положения конвенций МОТ нацелены на предотвращение дискриминации по половому признаку, а также на защиту трудовых прав женщин. Российская Федерация как член организации ратифицировала ряд международных документов, например Конвенции №100 и №111, то есть российское законодательство также направлено на реализацию гендерного равенства в сфере труда. Несмотря на то, что МОТ приостановила сотрудничество с Россией, с юридической точки зрения права трудящихся продолжили в полной мере реализовываться, поскольку все основополагающие принципы трудового права закреплены в Конституции РФ и Трудовом кодексе РФ. Так, в статье 37 второй

² Конвенция №100 о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности // https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms_c100_ru.htm (дата обращения: 10.02.2023).

^{^1} Конвенция №45 о применении труда женщин на подземных работах в шахтах любого рода // https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms_c045_ru.htm (дата обращения: 09.02.2023).

 $^{^3}$ Конвенция №111 о дискриминации в области труда и занятий // https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms_c111_ru.htm (дата обращения: 10.02.2023).

главы Конституции утверждается гендерное равенство в сфере труда¹, что выражается и в отсутствии дискриминации в области трудовых правоотношений.

В свою очередь, в Трудовом кодексе РФ гендерное равенство закрепляется во второй статье, в которой раскрывается сущность основных принципов правового регулирования трудовых отношений. К данным принципам относятся свобода труда, запрет дискриминации по какому-либо признаку, справедливые условия труда для работников, равенство прав и возможностей трудящихся, а также право на своевременную выплату справедливой заработной платы. Кроме того, в главе 41 ТК РФ отображены особенности регулирования женского труда², то есть обеспечивается гендерное равенство с учетом физических особенностей женщин и их социальной роли в современном мире.

Несмотря на зафиксированное в нормативно-правовых актах гендерное равенство в трудовой сфере, мы можем отметить ряд проблем, которые встречаются женщинам в рамках реализации трудовых правоотношений. Уже на этапе приема на работу соискательница может столкнуться с дискриминацией. Так, в ряде случаев наличие профессиональных качеств для женщин детородного возраста становится недостаточным для получения должности, поскольку работодатель подразумевает, что работница в любой момент может уйти в отпуск по беременности и уходу за ребенком. Дискриминация при приеме на работу крайне тяжело доказуема, поскольку предъявить уполномоченным органам какие-либо задокументированные факты представляется практически невозможным. Так, в 2018 году в Челябинской области гражданка обратилась в суд с целью признать отказ при приеме на работу в некоммерческую организацию незаконным и обязать потенциального работодателя выплатить недополученный заработок из-за дискриминации при приеме на работу. Суд, в свою очередь, отказал в удовлетворении исковых требований³. Таким образом, женщина может столкнуться с тем, что она считает ущемлением своих прав, однако будет неспособна предоставить доказательства.

Проблема справедливого вознаграждения за труд сохраняет свою актуальность для всех работников, тем не менее для трудящихся женщин этот вопрос стоит несколько острее. Российское трудовое законодательство не только закрепляет принцип равной зарплаты за труд равной ценности, но и совершенствуется, например, внедряются новые нормы, позволяющие обеспечить своевременную справедливую зарплату⁴. Однако по данным Министерства труда и социальной защиты РФ в среднем зарплата мужчины выше зарплаты женщины почти на 28%⁵. Безусловно, разрыв сокращается, при этом разница в вознаграждении за

¹ Конституция Российской Федерации // http://www.constitution.ru/ (дата обращения: 11.02.2023).

 $^{^2}$ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 №197-ФЗ (ред. от 07.10.2022) // http://www.consultant.ru/document/cons doc LAW 34683/ (дата обращения 11.02.2023).

 $^{^3}$ Решение № 2-1210/2018 2-1210/2018 \sim M-1057/2018 M-1057/2018 от 28 июня 2018 г. по делу № 2-1210/2018 // https://sudact.ru/regular/doc/BBWMWhABdOZx/ (дата обращения 12.02.2023).

⁴ Сошникова Т.А. Право на справедливую оплату труда и проблемы его реализации в современной России // Образование и право. 2016. №11. С. 117.

⁵ Минтруд: Разница зарплат женщин и мужчин в РФ почти 28 процентов // https://rg.ru/2023/01/23/mintrud-raznica-zarplat-zhenshchin-i-muzhchin-v-rf-pochti-28-procentov.html (дата обращения 12.02.2023).

труд практически на треть не дает нма говорить о том, что принцип справедливой оплаты труда реализуется в полной мере. Следует отметить, что данная проблема лежит исключительно в области применения норм трудового права, в то время как с точки зрения трудового законодательства предпосылки названного вопроса не прослеживаются.

Кроме того, несоблюдение или частичное соблюдение трудового законодательства в сфере охраны материнства, обеспечивающее защиту прав беременных и женщин с детьми, также представляется дискриминацией по половому признаку. В Трудовом кодексе РФ закреплены некоторые особенности женского труда: отпуск по беременности и уходу за ребенком, гарантии сохранения рабочего места, выплаты и т.д. Тем не менее недобросовестные работодатели пытаются обойти трудовое законодательство, нарушая закрепленные права женщин. Например, в 2020 году работница организации подала на последнюю в суд, поскольку работодатель не выплачивал сотруднице пособия по беременности, родам и уходу за ребенком. Поскольку доказательства были исчерпывающими, суд принял решение взыскать с организации положенные женщине денежные средства, а также компенсацию за их несвоевременную выплату¹. Таким образом, отсутствие выплат со стороны работодателя легко доказуемо, соответственно, подобные судебные разбирательства представляются действенным механизмом для защиты прав беременных и женщин с детьми.

Следует отметить, что принцип справедливости не ограничивается сферой денежных вознаграждений, но включает в себя и право на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены. В настоящее время условия труда не ограничиваются физической безопасностью, поскольку часто распространенными стали такие психосоциальные риски, как стресс, травля, психологическое преследование². С учетом ограничения женского труда на вредных или опасных работах обеспечение физической безопасности работницы представляется успешно реализуемой задачей, в то время как обеспечение психологической безопасности может быть существенно затруднено. Женщина может чувствовать себя некомфортно, что негативно скажется на реализации ею должностных обязанностей. Например, в Кемеровской области гражданка обратилась в суд с целью признать приказы работодателя о дисциплинарных взысканиях незаконными. Истица пояснила, что находилась долгое время в стрессовой ситуации, подвергаясь травле со стороны коллектива и руководства, что имело отрицательные последствия для ее рабочего процесса. Суд не удовлетворил исковые требования, поскольку дискриминация со стороны работодателя не была доказана³. Соответственно, решение проблемы психологической безопасности относится к сфере ответственности работодателя, в свою очередь, доказать факт ее нарушения для сотрудницы представляется крайне сложным.

 $^{^1}$ Решение № 2-5290/2020 2-5290/2020~M-4605/2020 М-4605/2020 от 28 октября 2020 г. по делу № 2-5290/2020 // https://sudact.ru/regular/doc/RFZP23vum5Jx/ (дата обращения 12.02.2023).

² Киселева Н.Н., Крылов К.Д., Сошникова Т.А. Проблемы реализации права на защиту достоинства, предотвращения насилия и домогательств в сфере труда // Образование и право. 2020. №5. С. 77.

³ Решение № 2-1183/2019 2-1183/2019~M-1001/2019 М-1001/2019 от 13 ноября 2019 г. по делу № 2-1183/2019 // https://sudact.ru/regular/doc/AuufH379VLUO/ (дата обращения 13.02.2023).

Таким образом, международное и российское трудовое законодательство декларирует гендерное равенство и закладывает предпосылки равного положения мужчин и женщин в сфере трудовых правоотношений. Безусловно, в нормативно-правовых актах отсутствуют предпосылки дискриминации по половому признаку в трудовом праве, однако на практике в той или иной степени присутствует ущемление женщин. На наш взгляд, представляется необходимой правовая просветительская деятельность, в рамках которой разъяснялась важность соблюдения норм трудового права работодателями и трудящимися, а также пересмотр роли женщины в современности с сохранением основных культурных традиций.

Библиография:

- 1. Конституция Российской Федерации // http://www.constitution.ru/ (дата обращения: 11.02.2023).
- 2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 №197-ФЗ (ред. от 07.10.2022) // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/ (дата обращения 11.02.2023).
- 3. Конвенция №100 о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности // https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms_c100_ru.htm (дата обращения: 10.02.2023).
- 4. Конвенция №111 о дискриминации в области труда и занятий // https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/--- normes/documents/normativeinstrument/wcms_c111_ru.htm (дата обращения: 10.02.2023).
- 5. Конвенция №183 Конвенция о пересмотре конвенции (пересмотренной) 1952 года об охране материнства // https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms_c183_ru.htm (дата обращения: 09.02.2023).
- 6. Конвенция №45 о применении труда женщин на подземных работах в шахтах любого рода // https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms_c045_ru.htm (дата обращения: 09.02.2023).
- 7. Конвенция №89 Конвенция о ночном труде женщин в промышленности (пересмотренная в 1948 году) // https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms_c089_ru.htm (дата обращения: 09.02.2023).
- 8. Гендерное равенство // https://www.ilo.org/moscow/areas-of-work/gender-equality/lang--ru/index.htm (дата обращения: 08.02.2023).
- 9. Киселева Н.Н., Крылов К.Д., Сошникова Т.А. Проблемы реализации права на защиту достоинства, предотвращения насилия и домогательств в сфере труда // Образование и право. 2020. №5. С. 76-80.
- 10. Минтруд: Разница зарплат женщин и мужчин в РФ почти 28 процентов // https://rg.ru/2023/01/23/mintrud-raznica-zarplat-zhenshchin-i-muzhchin-v-rf-pochti-28-procentov.html (дата обращения 12.02.2023).

- 11. Решение № 2-1183/2019 2-1183/2019~М-1001/2019 М-1001/2019 от 13 ноября 2019 г. по делу № 2-1183/2019 // https://sudact.ru/regular/doc/AuufH379VLUO/ (дата обращения 13.02.2023).
- 12. Решение № 2-1210/2018 2-1210/2018 \sim M-1057/2018 M-1057/2018 от 28 июня 2018 г. по делу № 2-1210/2018 // https://sudact.ru/regular/doc/BBWMWhABdOZx/ (дата обращения 12.02.2023).
- 13. Решение № 2-5290/2020 2-5290/2020~M-4605/2020 M-4605/2020 от 28 октября 2020 г. по делу № 2-5290/2020 // https://sudact.ru/regular/doc/RFZP23vum5Jx/ (дата обращения 12.02.2023).
- 14. Сошникова Т.А. Право на справедливую оплату труда и проблемы его реализации в современной России // Образование и право. 2016. №11. С. 116-122.

Назаров М. Е.¹

Расширение возможностей занятости в XXI веке, обеспечение занятости нового поколения

Аннотации: статья посвящена рассмотрению новых форм занятости в РФ, их правовому регулированию и закреплению, а также проблемам обеспечения занятости молодежи и способам их разрешения с помощью новых форм занятости.

Ключевые слова: самозанятость, платформенная занятость, единая цифровая платформа, налог на профессиональный доход, предпринимательская деятельность, налоговый режим, новое поколение, молодежь, проблемы трудоустройства.

Говоря об обеспечении занятости нового поколения, а это, прежде всего, наша сегодняшняя молодежь, следует обратить внимание на необходимость расширения возможностей этой самой занятности в связи с развитием как права, так и технологий. Чтобы лучше понять новые тенденции в данной сфере, следует обратиться к статистическим данным, которые помогут раскрыть некоторые аспекты занятости нового поколения, а также его интересы в получении полной и продуктивной занятости. Так, обращаясь к опросам, которые проводила ВЦИОМ, можно выделить некоторые моменты, которые будут интересны в контексте нашей темы. Исходя из данных опросов обращают на себя внимание следующие утверждения:

На вопрос: «Профессия, которую мы выбираем: факторы и мотивы решения», в среднем, 40% респондентов из числа молодежи, ответили, что выбирают профессию исходя из собственных увлечений и интересов. При этом, самый большой процент среди всех участников опроса, выбравших этот критерий,

¹Назаров Максим Евгеньевич, студент 2 курса юридического факультета АНО ВО «Московский гуманитарный университет».

наблюдается именно у молодежи. Принимая во внимание, что это почти половина данной социально-демографической группы, значительная их часть при всем желании вынуждена работать, не руководствуясь данным критерием, а опираясь на оплату труда и стечение обстоятельств, что может быть связано с тем, что классические виды занятости не удовлетворяют их требований в этой самой занятости.

34% респондентов опроса ВЦИОМ «Рынок труда: главные тренды», молодые люди отвечали, что хотели бы кардинально поменять профессию или же просто поменять место работы. 2

Отсюда можно сделать вывод, что среди молодежи существует определенный запрос на смену работы, сопряженный с теми или иными обстоятельствами, а также интерес в поиске работы «по душе».

Помимо перечисленных выше, и отраженных в статистике проблем, стоит учесть и типовые проблемы при устройстве молодежи на работу. Среди них можно обозначить распространенную практику работодателей требовать наличия определенного опыта работы от молодого специалиста. С одной стороны работодателя можно понять — он не хочет тратить время и ресурсы на обучение работника, а с другой стороны — это создает условия, в которых молодой работник не может устроиться в области привлекательной для него деятельности, так как без опыта его не берут, а опыт ему не дают.

К этому стоит добавить, что стандартные виды занятости, предлагаемые работодателями, не всегда являются привлекательными для молодежи. Многие молодые люди, особенно после пандемии, стали ценить возможность работать из дома, то есть реализовывать себя в области виртуальной занятости. Также, особенно для нового поколения, очень ценными являются такие критерии как свобода и независимость в осуществлении своей профессиональной деятельности, что характерно для творческих профессий.

Но, чтобы заниматься подобной деятельностью, зачастую приходиться прибегать к вопросам создания бизнеса, так как не каждый работодатель может предоставить подобную занятость или условия работы, что вынуждает брать все в свои руки. Однако, по данным опросов, подавляющее большинство россиян (77%) уверено в том, что наиболее сложно молодежи построить карьеру именно в сфере бизнеса.1

Вариантом решения этой дилеммы могут стать новые виды занятости, которые образовались в России как на законодательном уровне, так и фактически. Среди них можно выделить такие виды занятости как самозанятость и платформенная занятость. Эти виды занятости являются важными для сегодняшнего рынка труда, так как количество занятых в них людей растет стремительно и

¹Профессия, которую мы выбираем: факторы и мотивы решения // ВЦИОМ. URL: https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/professija-kotoruju-my-vybiraem-faktory-i-motivy-reshenija (дата обращения 02.03.2023 г.).

²Рынок труда: главные тренды // ВЦИОМ. URL: https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/rynok-truda-glavnye-trendy (дата обращения 02.03.2023 г.).

¹Карьера российской молодежи: перспективы и трудности // ВЦИОМ. URL: https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/karera-rossijskoj-molodezhi-perspektivy-i-trudnosti (дата обращения 02.03.2023 г.).

имеет тенденцию расти ещё больше. Помимо этого, именно они могут удовлетворить озвученные выше требования молодежи, а также, отчасти, решить проблемы их трудоустройства.

Так, самозанятые, или же лица, в отношении которых установлен специальный налоговым режим именуемый «налогом на профессиональный доход», закрепление в правовой среде получило относительно недавно. Соответствующий закон был принят ещё в 2018 году, как экспериментальный на десятилетний период. 2 Данный вид занятости предполагает, что лицо не имеет работодателя или наемных работников по трудовому договору и при наличии данных условий лицо может оплачивать достаточно малую, по сравнению с другими налоговыми режимами, процентную ставку по налогу, что снимает с него значительную налоговую нагрузку. При этом, для легализации такого вида занятости даже не требуется регистрации лица как ИП, что значительно упрощает бюрократический процесс. Данный вид занятости позволяет устранить значительную часть препятствий для реализации молодежи в индивидуальной предпринимательской деятельности, что способствует их занятости в той деятельности, которая интересна прежде всего им самим. Наравне с данным видом занятости, стоит также разобрать платформенную занятость.

Так, платформенная занятость, предполагает включение в описанную выше систему такого элемента как «платформа». Под платформой понимаются цифровые информационные системы, которые предоставляют работу лицу, но при этом, в нашей стране, они не являются его работодателем, а лишь выполняют информационную функцию. Данный вид занятости распространен повсеместно: таксисты, фрилансеры, продавцы на маркетплейсах и многие другие работают на этой основе. Данный вид занятости помогает лицам, зарегистрированным как самозанятые, эффективно находить себе работу или реализовывать результаты своей деятельности, так как значительная часть бюрократических и формальных отношений перекладывается на платформу, которая, как правило, взимает за это комиссию. Использование платформы в своей профессиональной деятельности помогает развитию множества новых видов профессий, а также трудоустройству молодежи, которая и составляет основу этих профессий.

Таким образом, платформенная занятость, и самозанятость в принципе, содействует как трудоустройству нового поколения, которое имеет нестандартные требования к работе, так и достижению социальной справедливости в области труда. Социальная справедливость в данном случае может достигаться многими способами. К примеру, работая на платформе лицо может обезличить себя использовав псевдоним, что распространено в цифровых и творческих профессиях. Таким образом мы решаем проблему дискриминации в области труда, так как в данном случае потенциальным заказчиком будут оцениваться только профессиональные качества лица, а не его личные особенности, такие как пол, возраст,

 $^{^{2}}$ Федеральный закон от 27.11.2018 № 422-ФЗ "О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход" в городе федерального значения Москве, в Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан (Татарстан)" // "Официальный интернет-портал правовой информации", 27.11.2018, ст. 2. URL: http://actual.pravo.gov.ru/text.html#pnum=0001201811270056 (дата обращения 02.03.2023 г.).

национальность, а иногда значение не будет иметь и опыт. Помимо этого, платформенная занятость также способствует распределению трудовых ресурсов, консолидируя и направляя спрос и предложение в своей области в рамках платформы.

Но у платформенной занятости есть и очевидные минусы. Поскольку во взаимоотношениях между условным заказчиком и исполнителем появляется ещё и платформа, которая берет на себя часть обязательств, она должна давать определенные правовые гарантии. Проблема заключается в том, что в данный момент платформенная занятость не регулируется конкретным законом и не закреплена в правовой среде. Из этого же вытекают проблемы защиты прав платформенно занятых лиц.

Устранить эти пробелы призван внесенный в Государственную Думу законопроект федерального закона «О занятости населения в Российской Федерации». 1 Данный законопроект призван закрепить определение платформенной занятости в законе, проводить политику по информированию о новых видах занятости, включая платформенную занятность. Также этот законопроект закрепит уже существующую государственную платформу под название «Работа в России» в области платформенной занятости путем тесного взаимодействия работников и работодателей с ней, что выражено в ряде обязательных для этих сторон действий, которые, как правило, касаются обязательного внесении в платформу информации, связанной с трудоустройством. Так, закрепление прочной позиции единой цифровой платформы на рынке труда позволит устранить проблемы обеспечения надлежащего исполнения платформой своих обязательств и обеспечения правовых гарантий, так как государство будет само регулировать этот вопрос, поскольку в данном случае оператором платформы выступает федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере труда, занятости, альтернативной гражданской службы.

В заключение, хотим подчеркнуть, что новые виды занятости получают своё широкое распространение преимущественно за счет нового поколения и крайне важно своевременно обеспечивать правовое регулирование данных видов, чтобы создавать благоприятные и перспективные условия занятости молодежи. Ко всему прочему, с учетом того, что количество самозанятых значительно увеличивается с каждым годом, необходимо принимать, как упомянутый выше, законопроект, чтобы актуализировать наше законодательство под трудовые реалии. Именно развитие трудового законодательства в тандеме с новыми формами занятости, по нашему мнению, способно решить проблемы занятости молодежи, и соответственно создать условия для процветания нашей страны.

Библиография:

1.Федеральный закон от 27.11.2018 № 422-ФЗ "О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход" в городе федерального значения Москве, в

 $^{^{1}}$ Законопроект от 11.01.2023 № 275599-8 "О занятости населения в Российской Федерации" // "Система обеспечения законодательной деятельности", 11.01.2023. URL: https://sozd.duma.gov.ru/bill/275599-8 (дата обращения 02.03.2023 г.).

Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан (Татарстан)" // "Официальный интернет-портал правовой информации", 27.11.2018, ст. 2. URL: http://actual.p avo.gov.ru/text.html#pnum=0001201811270056 (дата обращения 02.03.2023 г.).

- 2.Законопроект от 11.01.2023 № 275599-8 "О занятости населения в Российской Федерации" / "Система обеспечения законодательной деятельности", 11.01.2023. URL: https://sozd.duma.gov.ru/bill/275599-8 (дата обращения 02.03.2023 .).
- 3. Карьера российской молодежи: перспективы и трудности // ВЦИОМ. URL: https://wciom. u/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/karera-rossijskoj-molodezhi-erspektivy-i-trudnosti (дата обращения 02.03.2023 г.).
- 4.Профессия, которую мы выбираем: факторы и мотивы решения // ВЦИОМ. URL: ttps://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/professija-kotoruju-my-vybiraem-aktory-i-motivy-reshenija (дата обращения 02.03.2023 г.).
- 5.Рынок труда: главные тренды // ВЦИОМ. URL: https://wciom.ru/analytical-reviews/analitichskii-obzor/rynok-truda-glavnye-trendy (дата обращения 02.03.2023 г.).

Панченкова Н. $C.^{1}$

Защита прав собственников нежилых помещений в современных экономических условиях

Аннотация: отношения, выстраиваемые на фоне эксплуатации жилой недвижимости, достаточно подробно регламентированы в жилищном законодательстве. Нежилая недвижимость в значительной степени остается вне прямого правового регулирования. Цель этой статьи — определить порядок защиты прав собственников нежилых помещений в современных экономических условиях, какие юридические риски возникают при покупке и использовании нежилой недвижимости, и каким образом их можно устранить или уменьшить их воздействие.

Ключевые слова: нежилое помещение, управление, договор, право собственности, COVID-19.

Приобретение нежилых помещений с использованием ипотечного кредитования в 2022 году остается достаточно востребованным. Уже в первом квартале 2022 года зарегистрировано 941 тыс. прав собственников на основании договоров купли-продажи (за аналогичный период 2021 года — почти 820 тыс.)². С 1 сентября 2022 года вступили в силу изменения в Гражданский кодекс Российской Федерации в отношении уточнения правового режима недвижимости. В

-

^{1 П}анченкова Наталья Сергеевна - аспирант кафедры гражданского и предпринимательского права АНО ВО «Московский гуманитарный университет».

² Росреестр. Результаты учетно-регистрационных действий за I квартал 2022 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://rosreestr.gov.ru/press/archive/rosreestr-podvel-rezultaty-uchetno-registratsionnykh-deystviy-za-i-kvartal-2022-goda/ (дата обращения: 22.10.2022).

этой связи актуальным остается вопрос о защите прав собственников нежилых помещений в современных экономических условиях, в особенности после распространения коронавирусной инфекции и принятых на ее фоне юридических мер.

Как и у каждого собственника, у собственника нежилого помещения есть право владения, пользования и распоряжения имуществом (п. 1 ст. 209 ГК РФ). Также у собственника нежилого помещения есть право получить выплату, если для государственных или муниципальных нужд изымают земельный участок под зданием, в котором находится ваше помещение (Определение Верховного Суда РФ от 20.11.2018 по делу N 309-КГ18-13252, A50-28633/2017).

Кроме того, объем прав собственника нежилого помещения зависит также от того, где находится его нежилое помещение - в многоквартирном доме или в нежилом здании.

Если помещения расположены в многоквартирном доме, то владельцы нежилых помещений обладают большинством прав и обязанностей, которые имеют владельцы квартир в этом доме. Собственник нежилого помещения может, например¹:

- пользоваться общим имуществом многоквартирного дома: коридорами, лифтами и т.п. (ч. 1, 2 ст. 36 ЖК РФ);
 - пользоваться правами потребителя коммунальных услуг;
 - участвовать в общих собраниях собственников помещений.

Если помещение расположено в нежилом здании, собственник нежилого помещения вправе, в том числе:

- купить или арендовать государственную или муниципальную землю под ним без проведения торгов (пп. 6 п. 2 ст. 39.3, пп. 9 п. 2 ст. 39.6 ЗК РФ);
- использовать общее имущество здания в том же порядке, какой ГК РФ устанавливает для участников долевой собственности и для собственников квартир в многоквартирном доме (п. 1 Постановления Пленума ВАС РФ от $23.07.2009\ N\ 64$).

Вместе с тем собственники нежилых помещений несут бремя содержания своего имущества (ст. 210 ГК РФ). Конкретный перечень обязанностей отличается в зависимости от того, где расположено помещение — в многоквартирном доме или в нежилом здании.

В многоквартирном доме собственник нежилого помещения обязан:

- заключать прямые договоры на поставку коммунальных ресурсов с ресурсоснабжающими организациями (п. 6 Правил предоставления коммунальных услуг);
- нести расходы по содержанию общего имущества в многоквартирном доме, в частности платить взносы на его капитальный ремонт (ч. 1 ст. 39, ч. 1 ст. 169 ЖК РФ);

 $^{^1}$ Литвин, Ю. А. Нежилые помещения как объект гражданских прав / Ю. А. Литвин. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2019. — № 28 (266). — С. 128-130. — URL: https://moluch.ru/archive/266/61543/ (дата обращения: 22.10.2022).

— привести помещение в прежнее состояние, если была незаконная перепланировка (ч. 3 ст. 29 ЖК РФ).

В нежилом здании собственник нежилого помещения, в частности, обязан:

- оплачивать коммунальные услуги (ст. 210, п. 1 ст. 539, ст. 548 ГК $P\Phi$);
- нести расходы по содержанию общего имущества здания (ст. 249 ГК $P\Phi$).

Если владелец нежилого помещения не выполняет свои обязанности или выполняет их ненадлежаще, он может быть привлечен κ^1 :

- 1) административной ответственности. В частности, за нарушения санитарно-эпидемиологических требований к эксплуатации общественных объектов (ст. 6.4 КоАП РФ);
- 2) гражданско-правовой ответственности. В частности, с владельца нежилых помещений могут взыскать:
- убытки, если из-за ненадлежащего содержания помещения был причинен ущерб третьим лицам;
 - штрафные санкции за просрочку оплаты коммунальных услуг.

Требования о признании права собственности на нежилые или вспомогательные (технические) помещения, принадлежащие уже приобретенному истцом объекту, могут быть основаны на недостатках договора или на том факте, что имущество находится в собственности истца.

В силу статьи 135 ГК РФ принадлежность - это вещь, предназначенная для обслуживания главной вещи и связанная с ней общим назначением. По общему правилу принадлежность следует судьбе главной вещи, если договором не предусмотрено иное.

Однако суды применяют правило о главной вещи и принадлежности не механически, а с учетом правовой природы недвижимости.

Статьи 130, 131 ГК РФ и нормы Закона от 24.07.2007 N 221-ФЗ "О государственном кадастре недвижимости" позволяют утверждать, что объекты недвижимости всегда определяются индивидуально, что при приобретении недвижимости физическим лицом к нему перейдет общая сумма имущественных прав. Этот вывод подтверждается правилами заключения договоров на недвижимость.

Следует также учесть, что обычно заявитель соответствующего требования является собственником не всего здания, а части нежилых помещений в нем. Это уже служит препятствием для удовлетворения иска: даже если спорная недвижимость является принадлежностью здания, она может не быть принадлежностью отдельных помещений в этом здании (то же относится и к движимым принадлежностям).

¹ Сурова, Т. П. Защита прав сособственников помещений при проведении переустройства и (или) перепланировки / Т. П. Сурова. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2022. — № 41 (436). — С. 195-198. — URL: https://moluch.ru/archive/436/95368/ (дата обращения: 22.10.2022).

Другим способом защиты, еще более распространенным, чем предыдущий, является требование о признании права собственности на движимое и недвижимое имущество (например, оборудование)¹.

Менее распространенным является случай, когда пытаются создать право на необходимое имущество с помощью строительства чего-то сложного.

Согласно статье 134 ГК РФ сложная вещь - это юридическая фикция, в силу которой, если разнородные вещи образуют единое целое, предполагающее использование их по общему назначению, они рассматриваются как одна вещь. Действие сделки, заключенной по поводу сложной вещи, распространяется на все ее составные части, если договором не предусмотрено иное.

Применение этого правила к нежилым объектам осложняется неточным правовым регулированием соответствующих отношений. В таких случаях необходимо учитывать индивидуально определенный характер имущества, применяя принцип исчерпания прав в сочетании с заявлением об определении предмета договора. С другой стороны, критерии использования объектов будут очень важны. Разделение сложных объектов, как правило, связано с потерей возможности использовать их по прямому назначению, независимо от возможности использования отдельных компонентов.

Современное гражданское законодательство позволяет устанавливать сервитуты на недвижимое имущество (статья 277 ГК $P\Phi$)². В рамках этого способа защиты, как правило, при помощи сервитута собственники пытаются обеспечить себе доступ к своему имуществу (например, проход к собственному помещению через помещения, принадлежащие другим лицам).

Следует отметить, что установление сервитута само по себе не может сопровождаться необходимостью дополнительных действий со стороны ответчика. Ответчика нельзя заставить прокладывать коммуникации, снимать перегородки или обустраивать коридоры. Суд отказывается доказывать наличие сервитута, даже если все обстоятельства были выявлены и необходимо принять дополнительные меры для реализации сервитута.

В настоящее время при разрешении аналогичных ситуаций необходимо руководствоваться Постановлением Пленума ВАС РФ от 23.07.2009 N 64 "О некоторых вопросах практики рассмотрения споров о правах собственников помещений на общее имущество здания" (далее - Постановление Пленума ВАС РФ N 64). Это положение существенно изменило существующую судебную практику, а в некоторых случаях сделало ее противоположной.

Пленум ВАС РФ, по аналогии, дал официальное толкование, расширив правила о совместной собственности на жилые и нежилые помещения:

¹ Филиппова О. С. Содержание общего имущества многоквартирного дома собственниками жилых и нежилых помещений // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Юридические науки. - 2019. - №4. – с. 315-320. - URL: https://cyberleninka.ru/article/n/soderzhanie-obschego-imuschestvamnogokvartirnogo-doma-sobstvennikami-zhilyh-i-nezhilyh-pomescheniy (дата обращения: 22.10.2022).

 $^{^2}$ Юридический справочник землепользователя / под ред. Д. В. Литвинова, Д. С. Некрестьянова. — С.-Петербург, 2022. — 360 с.

- если рассматриваемое имущество может быть выделено для совместной собственности на нежилые помещения, то права частной собственности на органические компоненты или строительные комплексы не допускаются;
- наличие зарегистрированных прав частной собственности на объекты, принадлежащие к совместной собственности на здание, устраняет режим совместного владения над совместной собственностью на нежилые помещения;
- если само имущество относится к совместному владению нежилым имуществом, то обязанность доказывать сервитут на такое имущество является в корне неподходящим способом защиты права.

Все это имеет основополагающее значение для выбора способа защиты прав, чтобы обеспечить точное и полное функционирование собственности. Выбор ненадлежащих методов защиты прав может привести к отказу в удовлетворении запроса, задержке, а в некоторых случаях и пропуску срока исковой давности.

Таким образом, первый шаг, который необходимо предпринять, - определение, является ли искомое имущество частью общего имущества в нежилом здании.

Право собственника помещения на совместное владение помещением не зависит от наличия или отсутствия зарегистрированных прав или других особых условий¹. Наличие государственной регистрации частной собственности на имущество, который по сути является совместным владением помещениями, не препятствует судебному разбирательству по признанию совместного владения имуществом. В некоторых случаях суд принимает решение о прекращении государственной регистрации права на частную собственность без признания права на общую собственность.

Основной причиной для доказательства в данном случае является наличие общих интересов, необходимость использования имущества и его назначение для удовлетворения общих потребностей.

Таким образом, принцип исчерпания прав не применяется к спорам об общем имуществе. Совместное владение нежилой недвижимостью все еще может возникнуть, даже если правоустанавливающий документ не дает оснований полагать, что другие активы были переданы в приобретенную нежилую недвижимость.

Очевидно, вопрос исчерпания прав и недопустимости оспаривания зарегистрированного права на объект без признания права общей долевой собственности на него связан с вопросами о границах общего имущества. Если довести ситуацию до абсурда, то можно требовать прекращения права частной собственности на ТЭС, поскольку ТЭС предназначена для обслуживания целого массива зданий - жилых и нежилых. Понятно, что такие границы должны определяться, во-первых, физическими границами здания, а во-вторых, границами земельного участка, образованного под этим зданием, которые могут быть выведены из проекта, технической документации и законного фактического использования.

 $^{^1}$ Юридический справочник застройщика, 6-ая редакция / под ред. Д. С. Некрестьянова. — С.-Петербург, 2021. — 344 с.

Особую актуальность приобретают вопросы защиты прав собственников нежилой недвижимости в период экономического кризиса.

С распространением COVID-19 и принятием ограничительных мер арендаторы могли получить отсроченную или пониженную арендную плату в 2020 году. Арендодатель, получивший такой отпуск по аренде, имел право на отсрочку (рассрочку) уплаты налогов. Арендные каникулы в связи с коронавирусом – это приостановка регулярных арендных платежей до 01.10.2020. В течение этого периода арендаторы не платят аренду и не применяют к ним меры ответственности за нарушение их порядка и условий. Другая сторона не имеет права требовать штраф или проценты по статье 395 ГК РФ. Период отсрочки начинается с даты, когда в субъекте РФ ввели режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации (ст. 11 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-Ф3).

Арендатор вправе потребовать уменьшения арендной платы на срок до одного года по договору аренды, в отношении зданий, сооружений, нежилых помещений или их частей, заключенному до принятия органом государственной власти субъекта Российской Федерации решения о введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на территории субъекта. Предусмотренные статьей 19 Закона № 98-ФЗ отсрочка и уменьшение арендной платы были применены при аренде как нежилого помещения целиком, так и его части.

Для уменьшения воздействия на экономику были введены плановые меры по поддержке субъектов предпринимательства. Правительством РФ 3 апреля 2020 г. принято постановление №439, которым предусматриваются меры поддержки владельцев коммерческой недвижимости и арендаторов. Постановление №439 разъясняет ключевые положения, среди которых выделяют следующие:

- предметом договора является аренда нежилых помещений, эта норма не распространяется на жилые помещения;
- оплата по отсрочке подлежит внесению с 01.01.2021 до 01.01.2023, законодатель обозначил порядок ее внесения не чаще одного раза в месяц;
- введение дополнительных сборов из-за возможности отсрочки запрещено;
 - меры ответственности в виде штрафов не применяются.

Для каждого региона были введены соответствующие меры¹. Так, например, для Москвы Постановлением Правительства г. Москвы от 22.03.2022 № 407-ПП утверждены меры поддержки арендаторов земельных участков и нежилых помещений, находящихся в собственности города. При расчете в 2022 году арендных платежей по договорам аренды земельных участков, в отношении которых действует рассрочка, необходимо использовать ставку 9,5 процентов годовых. Такой порядок расчета применяется в течение всего срока предоставления рассрочки с 22.03.2022.

¹ Салахова, И. Г. Анализ и выявление проблем в управлении государственным и муниципальным имуществом / И. Г. Салахова. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2022. — № 6 (401). — С. 202-205. — URL: https://moluch.ru/archive/401/88720/ (дата обращения: 22.10.2022).

Библиография:

- 1. Литвин, Ю. А. Нежилые помещения как объект гражданских прав / Ю. А. Литвин. Текст: непосредственный // Молодой ученый. 2019. № 28 (266). С. 128-130. URL: https://moluch.ru/archive/266/61543/ (дата обращения: 22.10.2022).
- 2. Росрестр. Результаты учетно-регистрационных действий за I квартал 2022 года [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://rosreestr.gov.ru/press/archive/rosreestr-podvel-rezultaty-uchetno-registratsionnykh-deystviy-za-i-kvartal-2022-goda/ (дата обращения: 22.10.2022).
- 3. Салахова, И. Г. Анализ и выявление проблем в управлении государственным и муниципальным имуществом / И. Г. Салахова. Текст : непосредственный // Молодой ученый. 2022. № 6 (401). С. 202-205. URL: https://moluch.ru/archive/401/88720/ (дата обращения: 22.10.2022).
- 4. Сурова, Т. П. Защита прав сособственников помещений при проведении переустройства и (или) перепланировки / Т. П. Сурова. Текст : непосредственный // Молодой ученый. 2022. № 41 (436). С. 195-198. URL: https://moluch.ru/archive/436/95368/ (дата обращения: 22.10.2022).
- 5. Филиппова О. С. Содержание общего имущества многоквартирного дома собственниками жилых и нежилых помещений // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Юридические науки. 2019. №4. с. 315-320. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/soderzhanie-obschego-imuschestvamnogokvartirnogo-doma-sobstvennikami-zhilyh-i-nezhilyh-pomescheniy (дата обращения: 22.10.2022).
- 6. Юридический справочник застройщика, 6-ая редакция / под ред. Д. С. Некрестьянова. С.-Петербург, 2021. 344 с.
- 7. Юридический справочник землепользователя / под ред. Д. В. Литвинова, Д. С. Некрестьянова. С.-Петербург, 2022. 360 с.

Пастер Д. A. 1

Выбор управляющей организации как один из способов реализации права граждан на управление многоквартирным домом

Аннотация: статья посвящена анализу процедуры выбора способа управления многоквартирным домом и, в частности, управляющей организации, который является важнейшим управленческим решением в сфере жилищно-коммунального хозяйства, обязанность по принятию которого возложена на собственников помещений в жилом доме. Автор обращает внимание на предполагаемую эффективность законодательных нововведений, направленных на совершенствование условий и порядка избрания управляющей организации.

¹ Пастер Дмитрий Александрович, магистрант 2 курса программы «Организация и деятельность государственных и муниципальных органов власти в г. Москве Института экономики, управления и права ГАОУ ВО МГПУ». Научный руководитель: Гаврилова Юлия Вячеславовна, кандидат юридических наук, доцент, доцент департамента права института экономики, управления и права ГАОУ ВО МГПУ.

Ключевые слова: жилищно-коммунальное хозяйство, управление многоквартирным домом, управляющая организация, реформа ЖКХ.

Управление жилым домом — это технически и социально-экономически сложный, трудоёмкий и долгосрочный процесс, от которого зависит качество и условия проживания граждан, состояние общего имущества дома, качество предоставляемых жилищных и коммунальных услуг и другие не менее важные факторы функционирования системы жилищно-коммунального хозяйства в целом.

Среди всех способов управления многоквартирными домами, предусмотренных Жилищным кодексом Российской Федерации (далее — ЖК РФ), на практике самым распространённым и оптимальным для большинства жильцов является управление домом выбранной ими управляющей компанией 1 .

Оптимальным этот способ управления многоквартирным домом представляется и для законодателя, который регламентировал приоритетность выбора управляющей организации в ч. 4 ст. $161~\rm KK~P\Phi^2$. Так, с санкции органа местного самоуправления проводится открытый конкурс по отбору управляющей организации в качестве способа управления в ряде существенных случаев:

- не позднее чем в течение шестидесяти дней со дня выдачи разрешения на ввод в эксплуатацию многоквартирного дома. При этом все собственники помещений, принявшие их от застройщика либо от лица, обеспечивающего строительство многоквартирного дома, обязаны заключить договор управления данным домом с отобранной по результатам конкурса управляющей организацией, в противном случае такой договор будет считаться заключённым автоматически по истечении двух месяцев со дня проведения конкурса (ч. 13 ст. 161 ЖК РФ);
- вследствие прекращения лицензиатом (управляющей организации) деятельности по управлению таким домом в случае, когда общее собрание собственников помещений в многоквартирном доме по вопросу выбора способа управления домом, которое должно быть созвано по инициативе органа местного самоуправления, не проведено, либо решение по нему не принято (ч. 5 ст. 200 ЖК РФ);
- в случае отсутствия выбора собственниками помещений в многоквартирном доме способа управления домом либо нереализации принятого решения о выборе способа управления в течение полугода;
- в случае, если до окончания срока действия договора управления домом, заключенного по результатам ранее проведенного открытого конкурса, собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран либо не реализован выбранный способ управления домом.

¹ Управляющая компания – это организация, которая обладает целым рядом обязанностей по обеспечению жилищно-коммунальных услуг не только по отношению к одному конкретному дому, но и к группе домов // Масленникова Л.В., Шипилова В.В. Способы управления многоквартирным домом // Молодой ученый. 2019. № 27 (265). С. 116.

 $^{^2}$ Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 03.01.2005. № 1 (часть 1). ст. 14.

Регламентация указанных положений в ЖК РФ представляет собой очевидное стремление государства гарантировать жильцам реализацию их права на своевременное управление многоквартирным домом посредством функционирования управляющих организаций и недопущения нахождения дома без управления. Предпосылками к появлению таких гарантий стали, в частности, сложившаяся практика и объективные риски захвата управления домами недобросовестными организациями на фоне недостаточной вовлеченности жильцов в самостоятельное принятие управленческих решений в этой сфере, в рассматриваемом случае – решения по выбору способа управления домом, а также низкого уровня их участия в управлении жилищно-коммунальной сферой в целом.

В контексте решения рассматриваемой проблемы был принят и вступил в силу с 1 сентября 2022 года федеральный закон, предусматривающий внесение поправок в нормы ЖК РФ в части процедуры выбора управляющей организации 1 . В контексте рассматриваемой темы коснёмся двух основных изменений.

Первое нововведение связано с закреплением за общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме прерогативы выбора управляющей организации. Как отмечается в заключении Совета Федерации к вступившему в силу федеральному закону, такое дополнение в действующее законодательство «позволит снизить риски разногласий между собственниками помещений при выборе конкретной управляющей организации и повысить ответственность собственников за принятые решения»².

Второе нововведение связано с увеличением кворума, необходимого для принятия такого решения. Так, до принятия поправок законодательство предусматривало возможность принятия решения по выбору способа управления многоквартирным домом и управляющей организации простым большинством (50 % голосов + 1) от числа присутствовавших на общем собрании собственников. При этом само собрание в соответствии с ч. 3 ст. 45 ЖК РФ считается правомочным при участии в нём собственников, обладающих более половиной процентов голосов от их общего числа (50 % голосов + 1). Таким образом, ранее для принятия вышеуказанного решения достаточно было всего четверти от общего числа всех собственников помещений в доме, имеющих право голоса (25 % голосов + 1). Такие условия нередко способствовали «разделению» собственников на несколько групп, каждая из которых могла выбирать свою управляющую организацию (сторонников той или иной управляющей компании). При этом на практике по результатам последовательно проводимых собраний собственников происходила смена разных управляющий компаний. Это, в свою очередь, негативно отражалось на качестве управления многоквартирными домами.

 $^{^{1}}$ Федеральный закон «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» от 11.06.2022 № 165-Ф3 // Собрание законодательства Российской Федерации. 13.06.2022. № 24. ст. 3925.

² Заключение Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера по Федеральному закону «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» от 06.06.2022 № 3.2-04/2166 // Система обеспечения законодательной деятельности — Информационный ресурс Государственной Думы. URL: https://sozd.duma.gov.ru/bill/1038564-7 (дата обращения: 16.02.2023).

С принятием поправок в настоящий момент действует новый регламент, в соответствии с которым для принятия решения по выбору управляющей организации общим собранием собственников необходимо более половины от общего числа всех собственников помещений в доме, имеющих право голоса (50 % голосов \pm 1).

Основной целью и преимуществом таких поправок является создание возможности учёта мнения реального большинства собственников помещений многоквартирного дома при принятии ими коллективно одного из важнейших управленческих решений по выбору управляющей организации для их дома.

Позитивный эффект от нововведений, по мнению авторов вышеуказанного федерального закона, видится в следующем. В связи с необходимостью принятия решения по выбору управляющей организации реальным большинством собственников минимизируется риск возникновения конфликтов между ними, фальсификации голосов и подкупа отдельных групп собственников со стороны недобросовестных управляющих компаний. Также в контексте достижения упрочения мирной, благоприятной обстановки внутри каждого жилого дома, предотвращения кризисов в управлении домами стоит отметить ещё одно неоспоримое преимущество принятых изменений — предотвращение частой смены управляющих организаций и возможность стабилизации отношений между жильцами и выбранной ими управляющей компанией. Это, в свою очередь, поможет добросовестным управляющим организациям сконцентрироваться на качественном выполнении своих функций и обеспечит им возможность долгосрочного планирования управления домами.

В качестве основного недостатка нововведений эксперты отмечают возможное снижение конкуренции между управляющими организациями и риск отсутствия необходимого кворума для принятия решения по выбору управляющей организации на общих собраниях собственников в связи с распространенной пассивностью жильцов и нередким отсутствием у них желания и возможности принимать участие в жизни многоквартирного дома.

На наш взгляд, отмеченный недостаток можно представить в позитивном аспекте, учитывая попытку законодателя таким образом стимулировать управляющие компании к повышению своей эффективности, продуктивности и, соответственно, привлекательности для жильцов, с одной стороны, и стимулировать активность жильцов хотя бы в принятии основного решения в сфере управления их домом, с другой стороны.

Таким образом, выбор собственниками помещений способа управления многоквартирным домом и, в свою очередь, управляющей организации, представляется крайне ответственным и непростым решением, необходимым для проведения стабильного антикризисного управления и обеспечения благоприятного социального климата.

Библиография:

- 1. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-Ф3 // Собрание законодательства Российской Федерации. 03.01.2005. № 1 (часть 1). ст. 14.
- 2. Федеральный закон «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» от 11.06.2022 № 165-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 13.06.2022. № 24. ст. 3925.
- 3. Заключение Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера по Федеральному закону «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» от 06.06.2022 № 3.2-04/2166 // Система обеспечения законодательной деятельности Информационный ресурс Государственной Думы. URL: https://sozd.duma.gov.ru/bill/1038564-7 (дата обращения: 16.02.2023).
- 4. Масленникова Л.В., Шипилова В.В. Способы управления много-квартирным домом // Молодой ученый. 2019. № 27 (265). С. 115-117.

Коршунова $H. B.^{1}$

Исполнение корпоративных обязанностей акционерами

Аннотация: в статье рассматриваются корпоративные обязанности акционеров непубличных акционерных обществ.

Ключевые слова: акционер, акция, корпоративные обязанности акционера.

В п.1 ст.96 Гражданского кодекса Российской Федерации² (далее - ГК РФ) и п. 1 ст.2 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» (далее – ФЗ «Об АО») акционер определен как участник общества, уставный капитал которого разделен на определенное число акций.

Акционером становится любое физическое или юридическое лицо при покупке акций общества, или в момент его учреждения, или получившее акции в законном порядке (в порядке наследования, путем дарения, по решению суда).

Так, на основании п.10 ст.2 Федерального закона от 22.04.1996 № 39-ФЗ (ред. от 20.10.2022, с изм. от 19.12.2022) «О рынке ценных бумаг» акция - эмиссионная ценная бумага, закрепляющая права ее владельца (акционера) на получение части прибыли акционерного общества в виде дивидендов, на участие в управлении акционерным обществом и на часть имущества, остающегося после

¹ Коршунова Наталья Валерьевна - магистрант 1 курса кафедры гражданского и предпринимательского права юридического факультета АНО ВО «Московский гуманитарный университет».

 $^{^2}$ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1994. №32. Ст.3301.

 $^{^3}$ Федеральный закон от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» // Собрание законодательства РФ. 1996. №1. Ст.1.

 $^{^4}$ Федеральный закон от 22.04.1996 № 39-ФЗ (ред. от 20.10.2022, с изм. от 19.12.2022) «О рынке ценных бумаг» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 17. Ст.1918.

его ликвидации. Как видно из вышеуказанного определения, в нем закреплены только права акционера, а обязанности не определены.

Однако акция — это документ на участие в акционерном предприятии с долей акционерного капитала, дающий определенные права и возлагающий обязанности, составляющие содержание так называемого акционерного права. ¹ Лицо, обладающее акциями общества, становится его акционером, и как следствие, приобретает определенные права и обязанности. Как отмечает В.Г. Пороховник, корпоративные обязанности — это мера должного поведения субъектов корпоративных правоотношений. ²

Согласно действующему законодательству РФ, можно выделить следующие корпоративные обязанности акционера:

1. Участвовать в образовании имущества корпорации в необходимом размере в порядке, способом и в сроки, которые предусмотрены ГК РФ, другим законом или учредительным документом корпорации (абз.1 п.4 ст.65.2 ГК РФ).

Согласно ст.34 ФЗ «Об АО» акции общества, распределенные при его учреждении, должны быть полностью оплачены в течение года с момента государственной регистрации общества, если меньший срок не предусмотрен договором о создании общества. Не менее 50 процентов акций общества, распределенных при его учреждении, должно быть оплачено в течение трех месяцев с момента государственной регистрации общества. Акция, принадлежащая учредителю общества, не предоставляет права голоса до момента ее полной оплаты, если иное не предусмотрено уставом общества.

В определении ВАС РФ от 19.04.2011 № ВАС-4329/11 по делу № А46-2352/2010 сказано, что в случае неоплаты (неполной оплаты) учредителями в установленный законом срок акций, распределенных им при учреждении общества, общество не вправе требовать от них оплаты этих акций. 3

Следует отметить, что в случае неполной оплаты акций в течение установленного срока, право собственности на акции, цена размещения которых соответствует неоплаченной сумме (стоимости имущества, не переданного в оплату акций), переходит к обществу. Договором о создании общества может быть предусмотрено взыскание неустойки (штрафа, пени) за неисполнение обязанности по оплате акций.

2. Не разглашать конфиденциальную информацию о деятельности корпорации (абз.2 п.4 ст.65.2 ГК РФ).

Понятие конфиденциальность информации отражено в п.7 ст.2 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ (ред. от 29.12.2022) «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (с изм. и доп., вступ. в силу

¹ Тарасов И.Т. Учение об акционерных компаниях // М. «Статут», 2000. С.365.

 $^{^2}$ Пороховник В.Г. Неисполнение корпоративных обязанностей в рамках корпоративной ответственности // Молодой ученый. — 2022. — № 51 (446). С. 541.

 $^{^3}$ Определение ВАС РФ от 19.04.2011 № ВАС-4329/11 по делу № А46-2352/2010 // Документ опубликован не был. // Документ предоставлен КонсультантПлюс // Дата сохранения: 20.02.2023.

с 09.01.2023)¹ - обязательное для выполнения лицом, получившим доступ к определенной информации, требование не передавать такую информацию третьим лицам без согласия ее обладателя.

Таким образом, конфиденциальная информация — это информация, доступ к которой имеет ограниченный круг лиц, не подлежащая как предоставлению, так и распространению. Любая несанкционированная передача конфиденциальной информации нарушает установленный режим конфиденциальности и снижает ценность такой информации, состоящей в неизвестности ее третьим лицам.²

В Постановлении Арбитражного суда Уральского округа от 04.07.2022 № Ф09-3349/22 по делу № А07-20536/2020³ сказано, что если документы, которые требует предоставить участник хозяйственного общества, содержат конфиденциальную информацию о деятельности общества, в том числе коммерческую тайну, общество, прежде чем передать соответствующие документы и (или) их копии, может потребовать выдачи расписки, в которой участник подтверждает, что предупрежден о конфиденциальности получаемой информации и об обязанности ее сохранять.

В вышеуказанном Постановлении также говорится о том, что при реализации права на получение информации участники хозяйственных обществ не обязаны раскрывать цели и мотивы, которыми они руководствуются, требуя предоставления информации об обществе, и иным образом обосновывать наличие интереса в получении соответствующей информации, за исключением случаев, вытекающих из закона, а суд может отказать в удовлетворении требования участника только, если будет доказано наличие в его действиях злоупотребления правом, о котором может свидетельствовать то, что участник, обратившийся с требованием о предоставлении информации, является фактическим конкурентом общества (либо его аффилированным лицом), а запрашиваемая информация носит характер конфиденциальной, относится к конкурентной сфере и ее распространение может причинить вред коммерческим интересам общества.

3. Участвовать в принятии корпоративных решений, без которых корпорация не может продолжать свою деятельность в соответствии с законом, если его участие необходимо для принятия таких решений (абз.3 п.4 ст.65.2 ГК РФ).

Как следует из п.34 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации»⁴, к таким решениям, в частности, относятся решения о назначении единоличного исполнительного органа или членов совета директоров, а также о внесении изменений в устав, если

 $^{^{1}}$ Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ (ред. от 29.12.2022) «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 09.01.2023) // «Собрание законодательства РФ», 31.07.2006, № 31 (1 ч.). Ст.3448.

 $^{^2}$ Шиткина И.С. Корпоративное право: учебный курс: учебник. // 2-е изд., перераб. и доп. М.: КНОРУС, 2015. С. 478.

³ Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 04.07.2022 № Φ 09-3349/22 по делу № A07-20536/2020. // Документ опубликован не был. // Документ предоставлен КонсультантПлюс.

 $^{^4}$ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» // «Российская газета», № 140, 30.06.2015.

они требуются в соответствии с законом и без их внесения корпорация не сможет продолжать свою деятельность.

Как отмечает О.А. Макарова¹, при наличии установленных законами требований к кворуму общего собрания и к кворуму для принятия решений на общем собрании, а также имея в виду последствия нарушения таких требований, отсутствие на собрании акционера, обладающего даже незначительным пакетом акций, может сделать невозможным принятие решения, и тем самым парализовать деятельность компании.

4. С обязанностью участвовать в принятии решений, связана обязанность акционера информировать общество об изменении своих данных, указанных в реестре акционеров, так как на основании таких данных составляются списки лиц, имеющих право на участие в общих собраниях акционеров.²

Согласно п.14 ст.7 Федерального закона №115-ФЗ от 07.08.2001 г. «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» клиенты обязаны предоставлять организациям, осуществляющим операции с денежными средствами или иным имуществом, информацию, необходимую для исполнения указанными организациями требований настоящего Федерального закона, включая информацию о своих выгодоприобретателях, учредителях (участниках) и бенефициарных владельцах.

Следует отметить, что согласно п.16 ст.8.2 Федерального закона от 22.04.1996 № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг»⁴, если лицо, которому открыт лицевой счет (счет депо), не представило информацию об изменении своих данных, эмитент (лицо, обязанное по ценным бумагам), держатель реестра владельцев ценных бумаг и депозитарий не несут ответственности за причиненные такому лицу убытки в связи с непредставлением информации.

5. Не совершать действия, заведомо направленные на причинение вреда корпорации (абз.4 п.4 ст.65.2 ГК РФ). Данная обязанность заключается, прежде всего, в обязанности акционеров исполнять требования устава корпорации и внутренних документов, которые обязательны для исполнения всеми органами корпорации и его участниками. Действия, заведомо направленные на причинение вреда корпорации, могут иметь место в случае конфликта интересов, т.е. ситуации, при которой личная заинтересованность участников корпорации влияет или может повлиять на исполнение ими своих обязанностей и (или) влечет за собой возникновение противоречия между такой личной заинтересованностью и законными интересами корпорации или угрозу возникновения противоречия, которое способно привести к причинению вреда законным интересам корпорации. 5

 $^{^1}$ Макарова О.А., Попондопуло В.Ф. Корпоративное право: учебник и практикум для вузов // 5-е изд., перераб. и доп. // М.: Издательство Юрайт, 2023. С. 259.

 $^{^2}$ Макарова О.А., Попондопуло В.Ф. Корпоративное право: учебник и практикум для вузов // 5-е изд., перераб. и доп. // М.: Издательство Юрайт, 2023. С. 260.

 $^{^3}$ Федеральный закон от 07.08.2001 № 115-ФЗ (ред. от 29.12.2022) «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» // «Собрание законодательства РФ», 13.08.2001, № 33 (часть I), ст.3418.

 $^{^4}$ Федеральный закон от 22.04.1996 № 39-ФЗ (ред. от 20.10.2022, с изм. от 19.12.2022) «О рынке ценных бумаг» // «Собрание законодательства РФ», № 17, 22.04.1996, ст. 1918.

 $^{^5}$ Макарова О.А., Попондопуло В.Ф. Корпоративное право: учебник и практикум для вузов // 5-е изд., перераб. и доп. // М.: Издательство Юрайт, 2023. С. 261.

6. Не совершать действий (бездействие), которые существенно затрудняют или делают невозможным достижение целей, ради которых создана корпорация (абз. 5. п. 4 ст. 65.2 ГК РФ).

Пункт 29 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» предусматривает действия (бездействия) вышеуказанного характера. Например, учредители (участники) юридического лица уклоняются от участия в нем, делая невозможным принятие решений в связи с отсутствием кворума, в результате чего становится невозможным достижение целей, ради которых создано юридическое лицо, в том числе если осуществление деятельности юридического лица становится невозможным или существенно затрудняется, в частности, ввиду длительной невозможности сформировать органы юридического лица.

Итак, проанализировав обязанности акционера непубличного акционерного общества, можно сказать, что все обязанности делятся на основные и дополнительные.²

Основные обязанности:

- участвовать в образовании имущества корпорации в необходимом размере в порядке, способом и в сроки, которые предусмотрены ГК РФ, другим законом или учредительным документом корпорации (абз.1 п.4 ст.65.2 ГК РФ);
- не разглашать конфиденциальную информацию о деятельности корпорации (абз.2 п.4 ст.65.2 ГК РФ);
- участвовать в принятии корпоративных решений, без которых корпорация не может продолжать свою деятельность в соответствии с законом, если его участие необходимо для принятия таких решений (абз.3 п.4 ст.65.2 ГК РФ);
- не совершать действия, заведомо направленные на причинение вреда корпорации (абз.4 п.4 ст.65.2 ГК РФ);
- не совершать действия (бездействие), которые существенно затрудняют или делают невозможным достижение целей, ради которых создана корпорация (абз.5 п.4 ст.65.2 ГК РФ).
- нести иные обязанности, предусмотренные законом (абз.6 п.4 ст.65.2 ГК РФ). Например, акционер, в течение двух месяцев со дня, когда он узнал или должен был узнать о наступлении обстоятельств, в силу которых он может быть признан заинтересованным лицом в совершении обществом сделки, обязан уведомить об этом общество (п.1 ст.82 ФЗ «Об АО»).

Дополнительные обязанности акционера, устанавливаются уставом общества (абз.6 п.4 ст.65.2 ГК РФ). Примечательно, что в соответствии с п.7 ст.7 ФЗ «Об АО» дополнительные обязанности могут быть предусмотрены только уставом непубличного акционерного общества. Например, уставом непубличного общества может быть предусмотрено преимущественное право приобретения

 $^{^1}$ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» // «Российская газета», № 140, 30.06.2015

 $^{^2}$ Пороховник В.Г. Неисполнение корпоративных обязанностей в рамках корпоративной ответственности // Молодой ученый. — 2022. — № 51 (446). С. 541.

его акционерами акций, отчуждаемых по возмездным сделкам другими акционерами, по цене предложения третьему лицу или по цене, которая или порядок определения которой установлены уставом общества (п.3 ст.7 ФЗ «Об АО»), необходимость получения согласия акционеров на отчуждение акций третьим лицам (п.5 ст.7 ФЗ «Об АО») и т.п.

Следовательно, как показала практика, при создании непубличного акционерного общества, зная корпоративные обязанности акционера, необходимо проводить консультативные мероприятия с будущими акционерами общества, освещать вопросы не только их прав, но и их обязанностей. С ответственностью подходить к подбору партнеров по бизнесу, чтобы иметь возможность продуктивно выполнять поставленные задачи (цели), ради которых создается общество и не допустить в компании корпоративных конфликтов и дедлоков (от англ. Deadlock – тупик), способных привести к парализации работы общества, либо его ликвидации.

Библиография:

- 1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1994. №32. Ст.3301.
- 2. Федеральный закон от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» // Собрание законодательства РФ. 1996. №1. Ст.1.
- 3. Федеральный закон от 22.04.1996 № 39-ФЗ (ред. от 20.10.2022, с изм. от 19.12.2022) «О рынке ценных бумаг» // «Собрание законодательства РФ». № 17. 22.04.1996. Ст.1918.
- 4. Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ (ред. от 29.12.2022) «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 09.01.2023) // «Собрание законодательства РФ», 31.07.2006, № 31 (1 ч.). Ст.3448.
- 5. Федеральный закон от 07.08.2001 № 115-ФЗ (ред. от 29.12.2022) «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» // «Собрание законодательства РФ», 13.08.2001, № 33 (часть I), ст.3418.
- 6. Федеральный закон от 22.04.1996 № 39-ФЗ (ред. от 20.10.2022, с изм. от 19.12.2022) «О рынке ценных бумаг» // «Собрание законодательства РФ», № 17, 22.04.1996, ст. 1918.
- 7. Определение ВАС РФ от 19.04.2011 № ВАС-4329/11 по делу № А46-2352/2010 // Документ опубликован не был. // Документ предоставлен КонсультантПлюс // Дата сохранения: 20.02.2023.
- 8. Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 04.07.2022 № Ф09-3349/22 по делу № А07-20536/2020. // Документ опубликован не был. // Документ предоставлен КонсультантПлюс.
- 9. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» // «Российская газета», № 140, 30.06.2015.

- 10. Макарова О.А., Попондопуло В.Ф. Корпоративное право: учебник и практикум для вузов // 5-е изд., перераб. и доп. // М.: Издательство Юрайт, 2023. -514 с.
- 11.Пороховник В.Г. Неисполнение корпоративных обязанностей в рамках корпоративной ответственности // Молодой ученый. 2022. № 51 (446). 638 с.
- 12 Сердюк Е.Б. Акционерные общества и акционеры: корпоративные и обязательственные правоотношения: учебное пособие // М.: «Юриспруденция», 2005.-192 с.
- 13. Тарасов И.Т. Учение об акционерных компаниях // М. «Статут», 2000. — 665 с.
- 14 Шаймарданова А.А. Правовое положение акционеров // Исследования молодых ученых: IV Междунар. науч. конф. (г. Казань, ноябрь 2019 г.) / [под ред. И. Г. Ахметова и др.]. Казань: Молодой ученый, 2019. 66 с.
- 15. Шиткина И.С. Корпоративное право: учебный курс: учебник. // 2-е изд., перераб. и доп. М.: КНОРУС, 2015. 1080 с.

Каменев К. Д. 1

Защита прав потребителей при краткосрочной аренде транспортных средств

Аннотация: В статье доказывается необходимость признания арендатора по договору каршеринга потребителем. Автор анализирует судебную практику относительно споров между сторонами рассматриваемого договора. Статья содержит предложения по совершенствованию законодательства в целях защиты прав потребителей при заключении и исполнении договора каршеринга.

Ключевые слова: арендатор, потребитель, права потребителя, защита прав потребителей, каршеринг.

В настоящее время большую популярность приобрел современный, удобный способ передвижения в мегаполисе – каршеринг.

Каршеринг — это вид краткосрочной аренды автомобиля с поминутной тарификацией. Обычно его используют для коротких внутригородских поездок.²

Востребованность такой услуги связана, как правило, с тем, что многие граждане, имея водительские удостоверения не имеют своего личного автомобиля, при заключении договора нет необходимости посещения офиса арендодателя (достаточно мобильного устройства, установленного на нем соответствующего мобильного приложения и зарегистрированной в самом приложении учетной записи пользователя), арендованный автомобиль всегда в шаговой доступ-

¹ Каменев Кирилл Дмитриевич — магистрант кафедры гражданского и предпринимательского права юридического факультета АНО ВО «Московский гуманитарный университет».

 $^{^2}$ Официальный сайт Мэра Москвы. [Электронный ресурс] // URL: https://www.mos.ru/otvet-transport/kakpolzovatsya-karsheringom/ (дата обращения: 15.02.2023).

ности, аренда автомобиля доступна в любое время дня и ночи, оставление автомобиля возможно почти в любом месте, нет трат на техническое обслуживание автомобиля.

Однако институт каршеринга не урегулирован федеральным законодательством — отсутствуют специальные нормы, нет четкого определения того, к какому виду договора аренды можно его отнести, какими правами и обязанностями обладают стороны договора, к какой категории субъектов они относятся.

На сегодняшний день регулирование каршеринга имеет место на уровне субъектов РФ. Так, в постановлении Правительства Москвы от 31 августа 2011 г. № 405-ПП¹ каршеринг определяется как предоставление юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, легковых автомобилей в краткосрочную аренду на основе поминутной тарификации физическим лицам для целей, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности.

Как правило машина по договору каршеринга арендуется для целей, не связанных с предпринимательской деятельностью. В связи с прямым указанием закона, если гражданин, имеет намерение заказать услугу исключительно для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, то он признается потребителем.²

Но в то же время, юридические лица также вправе воспользоваться такой услугой (корпоративный каршеринг), но в лице своих сотрудников. В этом случае договор каршеринга заключается для обеспечения мобильности сотрудников, а автомобили каршеринга используются ими для служебных целей. Заявку на заключение договора каршеринга для своих работников, юридическое лицо может оставить на сайте каршеринговой компании, например, «Яндекс Драйв». Однако, договоры каршеринга с участием юридических лиц в качестве арендаторов не являются предметом изучения данной статьи, поскольку из преамбулы Закона о защите прав потребителя следует, что потребителем является именно гражданин.

Таким образом, следует признать арендаторов (именно физических лиц) в данных правоотношениях потребителями каршеринговых услуг, и, как следствие, на них распространяются нормы Гражданского кодекса Российской Федерации⁴ и Закона о защите прав потребителей, согласно статье 9 Федерального закона от $26.01.1996 \, \mathbb{N} \, 25.05.5 \, \mathbb{N} \, 26.01.1996 \, \mathbb{N} \, 26.01.1$

Вот только не все каршеринговые компании согласны с данным утверждением, аргументируя это тем, что сервис, предоставленный пользователю в соответствии с пользовательским соглашением без взимания платы, не является товаром или услугой, а значит, на отношения о передаче или предоставлению прав

 $^{^1}$ Постановление Правительства Москвы от 31 августа 2011 г. № 405-ПП // Вестник Мэра и Правительства Москвы. 2011. № 50

 $^{^2}$ Закон РФ от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» // Собрание законодательства РФ. 1996. №3. Ст. 140

³ URL: https://yandex.ru/drive/b2b advr/index

 $^{^4}$ Гражданский кодекс РФ, часть вторая от 26 января 1996 г. №14-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1996. №5. Ст. 410

 $^{^5}$ Федеральный закон «О введении в действие части второй Гражданского кодекса Российской Федерации» от 26 января 1996 // Собрание законодательства РФ. 1996. №5. Ст. 411

на использование программного обеспечения Закон о защите прав потребителей не распространяется.¹

В силу пункта 2 статьи 17 Закона о защите прав потребителей истец (потребитель) самостоятельно решает, где именно будет рассматриваться иск. Однако, некоторые каршеринговые компании устанавливают договорную подсудность рассмотрения судебных споров. Такое усматривается из договоров организаций «Делимобиль» и «Яндекс Драйв», а это полностью противоречит положениям указанной статьи. А это значит, что истец вполне может подать исковое заявление либо ходатайствовать о передаче дела в суд по собственному месту жительства. 4

Кроме этого, условия договоров каршеринга предусматривают право безакцептного списания денежных средств организациями, предоставляющими услуги каршеринга. На указанное условие договора потребители повлиять не могут, иначе им будет отказано в предоставлении сервиса, что зачастую приводит к неправомерному списанию денежных средств. Более того, каршеринговые компании устанавливают взаиморасчеты по договору исключительно в безналичной форме, что противоречит требованиям, установленным статьями 16.1. и 37 Закона РФ о защите прав потребителей. 5

Однако, специфика работы каршеринга не предусматривает возможности расплачиваться за услугу и возмещать ущерб, а также расходы по штрафам наличными денежными средствами, в противном случае теряется весь смысл дистанционного использования сервиса.

Автор предлагает законодателю на федеральном уровне закрепить перечень неисчерпывающих работ и услуг, которые в силу своей сущности могут оплачиваться потребителем только в безналичном порядке, в список которых будут входить и услуги каршеринга.

Следует отметить существование и иной позиции. Так, Роспотребнадзор пытался оспорить некоторые положения договора каршеринговой компании «Делимобиль», касающиеся оплаты услуг, ответственности и другие, которые он посчитал ущемляющими права потребителя, вынес соответствующее предписание в отношении компании, однако суд кассационной инстанции не согласился с мнением административного органа и отменил решения нижестоящих судов и направил дело на новое рассмотрение с ссылкой на то, что суды не дали квалификацию характера взаимоотношений сторон по спорному договору. 6

¹ Постановление Семнадцатого арбитражного апелляционного суда по делу № 17АП-14949/2020-АК от 18.01.2021 г. URL: https://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/efa987e5-e9ec-4177-a08f-bdad8794ef9b/a25b933e-d81c-41ef-82a0-d084c17ee8f6/A60-33607-2020_20210118_Reshenija_i_postanovlenija.pdf?isAddStamp=True

² URL: https://delimobil.ru/terms/contract (дата обращения: 15.02.2023 г.)

³ URL: https://yandex.ru/legal/drive_agreement/ (дата обращения: 15.02.2023)

⁴ Апелляционное определение Московского городского суда по делу № 33-20134/2019 от 07.05.2019 г. URL: https://mos-gorsud.ru/mgs/services/cases/appeal-civil/details/c3813ab8-38cb-49ea-9d7b-01018cc4b103

 $^{^5}$ Решение Арбитражного суда Свердловской области по делу № A60-43213/2020 от 17.12.2021 г. URL: https://kad.arbitr.ru/Card/e0187008-17ef-4114-a37e-d93e48cd68d8

⁶ Постановление Арбитражного суда Уральского округа по делу № Ф09-1188/21 от 29.04.2021 г. URL: https://kad.arbitr.ru/Card/efa987e5-e9ec-4177-a08f-bdad8794ef9b.

Принимая во внимание решения судов, потребитель может оказаться в ситуации, которая не предоставит ему гарантированное право руководствоваться положениями Закона о защите прав потребителя, которыми наделил его законодатель в силу его субъективного статуса.

Также, следует обратить внимание и на то, что при регистрации в сервисах каршеринга, потребитель при желании заключить договор краткосрочной аренды и стать арендатором, сначала должен предоставить компании свои персональные данные, такие как паспорт и водительское удостоверение, и уже только после положительной обработки этих данных, гражданин может пользоваться сервисом. Но после отправки таких данных, потребитель сразу не становится арендатором, в связи с чем на такие действия не распространяется защита прав потребителей. При этом дальнейшая судьба собранных данных в таком случае совершенно неизвестна, поскольку гражданину могут отказать в аренде.

Для предотвращения утечки и неправомерного использования персональных данных в такой ситуации, автор предлагает установить на законодательном уровне императивную норму, которая будет обязывать каршеринговую компанию уничтожать предоставленные ей персональные данные потребителем в случае отказа в заключении договора, а в подтверждение уничтожения предоставлять потребителю отчёт в письменном виде о произведенных действиях, который потребитель сможет использовать для защиты своих интересов, в случае, если всё таки ему станет известно, что его данные неправомерно были использованы.

В действующем законодательстве существуют пробелы, касательно регулирования каршеринговых отношений, нет единого подхода судов и цивилистов, касающиеся правовой природы данного типа взаимоотношений. Это приводит к тому, что практически каждая каршеринговая компания трактует условия и определяет вид договора так, как считает нужным сама. Это приводит к ущемлению прав потребителей, гражданам приходится обращаться с жалобами в Роспотребнадзор на действия каршеринговых компаний, где государственный орган, рассматривая конкретную ситуацию встает на сторону потребителя и штрафует каршеринговую компанию¹, но бывают случаи, когда и сам гражданин не прав². В связи с чем возникают многочисленные споры между каршеринговыми компаниями и потребителями, а также самим Роспотребнадзором о привлечении к административной ответственности каршеринговой компании и вынесенных предписаниях, которые подлежат рассмотрению в суде.

При принятии соответствующего решения, суды руководствуются общими положениями Закона о защите прав потребителей либо Гражданского кодекса РФ, однако специфика отношений настолько запутана и не ясна, что требует отдельного законодательного регулирования в данной области.

 $^{^1}$ Решение Арбитражного суда Ростовской области по делу № A53-12936/2022 от 04.08.2022 г. URL: https://kad.arbitr.ru/Card/e3a201dd-2d21-4cbd-9b65-715e1ea8260a

² Определение Третьего кассационного суда общей юрисдикции по делу № 88-18617/2021от 01.12.2021 г. URL:

 $https://3kas.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo\&srv_num=1\&name_op=case\&case_id=12258474\&case_uid=10b9a93e-7707-4ff1-875b-96b2fc11227d\&new=2800001\&delo~id=2800001$

В качестве основы для регламентации можно предложить отечественному законодателю помимо имеющегося собственного опыта в области правовой регламентации вопросов краткосрочной аренды транспортных средств и применения в этой сфере новейших цифровых технологий внести соответствующий вид договора в структуру ГК РФ, а также внести отдельную главу в структуру Закона о защите прав потребителей, которая смогла бы сформировать единую судебную практику и единый подход к конкретному спорному случаю.

Библиография:

- 1. Федеральный закон «О введении в действие части второй Гражданского кодекса Российской Федерации» от 26 января 1996 // Собрание законодательства РФ. 1996. №5. Ст. 411
- 2. Закон РФ от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» // Собрание законодательства РФ. 1996. №3. Ст. 140
- 3. Гражданский кодекс РФ, часть вторая от 26 января 1996 г. №14-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1996. №5. Ст. 410
- 4. Постановление Правительства Москвы от 31 августа 2011 г. № 405-ПП // Вестник Мэра и Правительства Москвы. 2011. № 50
- 5. Постановление Семнадцатого арбитражного апелляционного суда по делу № 17АП-14949/2020-АК от 18.01.2021 г. URL: https://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/efa987e5-e9ec-4177-a08f-bdad8794ef9b/a25b933e-d81c-41ef-82a0-d084c17ee8f6/A60-33607-2020_20210118_Reshenija_i_postanovlenija.pdf?isAddStamp=True
- 6. Апелляционное определение Московского городского суда по делу № 33-20134/2019 от 07.05.2019 г. URL: https://mosgorsud.ru/mgs/services/cases/appeal-civil/details/c3813ab8-38cb-49ea-9d7b-01018cc4b103
- 7. Решение Арбитражного суда Свердловской области по делу № A60-43213/2020 от 17.12.2021 г. URL: https://kad.arbitr.ru/Card/e0187008-17ef-4114-a37e-d93e48cd68d8
- 8. Постановление Арбитражного суда Уральского округа по делу № Ф09-1188/21 от 29.04.2021 г. URL: https://kad.arbitr.ru/Card/efa987e5-e9ec-4177-a08f-bdad8794ef9b
- 9. Решение Арбитражного суда Ростовской области по делу № А53-12936/2022 от 04.08.2022 г. URL: https://kad.arbitr.ru/Card/e3a201dd-2d21-4cbd-9b65-715e1ea8260a
- 10. Определение Третьего кассационного суда общей юрисдикции по делу № 88-18617/2021от 01.12.2021 г. URL: https://3kas.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&name_op=case&cas e_id=12258474&case_uid=10b9a93e-7707-4ff1-875b-96b2fc11227d&new=2800001&delo_id=2800001

Содержание права потребителя на информацию

Аннотация: автор анализирует содержание права потребителя на информацию. В статье рассматривается реализация права потребителя на информацию, взаимоотношения потребителя и изготовителя при реализации данного права, содержание информации, которую изготовитель обязан довести до сведения потребителя, способы защиты права потребителя на информацию.

Ключевые слова: право потребителя на информацию, потребитель, права потребителей, товар, работа, услуга, информация.

При выборе тех или иных товаров (работ, услуг) потребители обычно основывают свое решение на доступной им информации. Следовательно, для того, чтобы они могли приобрести товары (работы, услуги) надлежащего качества и не были подвергнуты риску причинения вреда жизни и здоровью, им необходимо получить наиболее полную и достоверную информацию о товаре (работе, услуге). Поэтому для получения такой информации потребителям необходимо вступать в правоотношения с контрагентами.

Однако, здесь проявляется характерная для отношений потребителей и изготовителей (исполнителей, продавцов) информационная асимметрия, когда последние обладают более полной информацией о товаре, работе или услуге, а также об иных обстоятельствах, имеющих значение для заключения договора². Такой дисбаланс может, с одной стороны, приводить к трудностям в получении соответствующей информации потребителями, а, с другой – к злоупотреблению информацией профессиональными участниками оборота. В итоге, потребителям будет затруднительно принять взвешенное и продуманное решение при выборе товара (работы, услуги), а контрагенты могут влиять на мнение потребителей, навязывая им определенные товары (работы, услуги), от приобретения которых те могли бы отказаться, обладай они всей полнотой соответствующей информации. При этом информационная асимметрия так же приводит к возникновению целого ряда рисков для потребителя: риск причинения вреда жизни, здоровью или имуществу; риски, связанные с невозможностью или существенным затруднением предъявления продавцу или исполнителю претензий в связи с отсутствием или недостоверностью сведений о контрагенте потребителя.

В связи с этим, основной целью реализации права потребителя на информацию является получение полной и достоверной информации о товаре (работе,

¹ Ушаков Антон Алексеевич, магистрант 1 курса кафедры гражданского и предпринимательского права юридического факультета АНО ВО «Московский гуманитарный университет».

 $^{^2}$ См.: Защита прав потребителей: в поисках оптимальной модели: монография / П.Д. Багрянская, М.О. Дьяконова, П.П. Кабытов и др.; отв. ред. С.А. Синицын, М.Л. Шелютто; Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. — М.: ООО «ЮРИДИЧЕСКАЯ ФИРМА КОНТРАКТ», 2021, с. 72

услуге). Достижение указанной цели позволит снизить возможность возникновения рисков для потребителей и злоупотреблений со стороны профессиональных участников оборота.

В действующем законодательстве предусмотрено несколько способов защиты данного права. Одним из них является закрепленное в пункте 1 статьи 8 Закона «О защите прав потребителей» право потребителя требовать предоставления необходимой и достоверной информации об изготовителе (исполнителе, продавце), режиме его работы и реализуемых им товарах (работах, услугах)¹. Таким образом у потребителя есть правомочие затребовать необходимую информацию у контрагентов до заключения договора, что уже в какой-то мере позволяет преодолеть информационную асимметрию. Однако, основополагающим способом защиты стоит назвать установленную Законом «О защите прав потребителей» обязанность изготовителя (исполнителя, продавца) доводить до потребителей в наглядной и доступной форме необходимую и достоверную информацию при заключении договора. Данная обязанность контрагентов взаимосвязана с указанным выше правом потребителя. Тем не менее, она в большей степени способствует преодолению информационной асимметрии, поскольку ответственность за неисполнение данного обязательства, должна мотивировать контрагентов добросовестно ее исполнять.

Стоит так же обратить внимание на требования, которые закон предъявляет к предоставляемой потребителям информации. Из статьи 8 Закона «О защите прав потребителей» можно вывести два основных требования, которым должна соответствовать предоставляемая информация. Во-первых, информация должна быть необходимой. Законодатель не дает определения «необходимой информации», однако в юридической литературе² под ней принято понимать полноту информации. Здесь подразумевается, что информация должна предоставляться в доступной и понятной форме и содержать основные сведения о свойствах и характеристиках товара (работы, услуги), чтобы потребитель, не имея специальных знаний, смог верно оценить их.

При этом важно отметить, что в современном обществе потребители сталкиваются с весьма значимой проблемой, которая возникает из-за формального подхода изготовителей (исполнителей, продавцов) к предоставлению «необходимой информации». Потребители получают большие объемы информации от множества контрагентов, из которой зачастую сложно выбрать важную информацию, необходимую для принятия решения о приобретении товара (работы, услуги). В итоге, это может привести к тому, что потребители не смогут воспринимать информацию из-за ее переизбытка, что приводит к дополнительным рискам. Для преодоления данной проблемы изготовителям (исполнителям, продавцам) при предоставлении информации потребителям помимо ее полноты, следует так же оценивать ее объём, чтобы потребители не были перегружены информацией и могли совершить рациональный выбор товара.

 $^{^1}$ Закон РФ от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 3. Ст. 140

 $^{^2}$ См.: Защита прав потребителей: учебное пособие / Гафарова Г.Р. под ред. З.М. Фаткудинова. М.: Юстицинформ, 2018, с. 115.

Во-вторых, информация должна быть достоверной, то есть информация должна соответствовать действительности и отражать реальные свойства и качества товара (работы, услуги). Только на основании данной информации потребитель может выбрать товар (работу, услугу) надлежащего качества.

Основная проблема достоверности связанна с невозможностью со стороны потребителя определить, насколько информация, предоставленная изготовителем, достоверна, так как зачастую он не обладает специальными знаниями. В данном случае сложно найти универсальный способ, который позволил бы потребителям получать только достоверную информацию. Однако, на данный момент времени изготовители (исполнители, продавцы) стали чаще выполнять свою обязанность по предоставлению достоверной информации, что скорей всего связанно с предусмотренной законом ответственностью за непредоставление полной и достоверной информации.

Таким образом, законодатель выявил весьма важные критерии, которые должны предъявляться к информации, предоставляемой потребителям контрагентами. Однако, с данными требованиями связаны такие проблемы, как: перегруз информацией потребителей и невозможность со стороны потребителя подтвердить достоверность информации, предоставленной изготовителями (исполнителями, продавцами). Поэтому нельзя сказать, что обозначенные законом требования позволяют в достаточной мере обеспечить потребителей информацией, которая позволит им принять рациональное решение при выборе товара (работы, услуги).

Законодатель подразделяет информацию, получаемую потребителями на информацию об изготовителе (исполнителе, продавце, владельце агрегатора) и на информацию о товаре (работе, услуге). Как указанно в статье 9 Закона «О защите прав потребителей», изготовитель (исполнитель, продавец) обязан довести до сведения потребителя следующую информацию:

- фирменное наименование своей организации;
- место нахождения (адрес) организации;
- режим работы организации.

Индивидуальные предприниматели, кроме указанной выше информации, также обязаны предоставлять информацию о государственной регистрации и наименовании зарегистрировавшего его органа. Уполномоченные организации и уполномоченные индивидуальные предприниматели должны довести до сведений потребителя информацию о себе и изготовителе (продавце), государственный регистрационный номер записи о государственной регистрационный номер записи о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя. Аналогичные требования предъявляются к агрегаторам, но они помимо названного, обязаны предоставлять сведения об изменениях в указанной информации. Если же вид деятельности изготовителя подлежит лицензированию, и (или) исполнитель имеет государственную аккредитацию, до сведения потребителя так же дово-

дится номер лицензии и (или) номер свидетельства о государственной аккредитации, сроках действия, указанных лицензии и (или) свидетельства, а также информация об органе, выдавшем указанные лицензию и (или) свидетельство.

Согласно статье 10 Закона «О защите прав потребителей», изготовитель (исполнитель, продавец) обязан предоставить потребителю информацию о товаре (работе, услуге), которая должна включать:

- наименование технического регламента;
- сведения об основных потребительских свойствах товаров;
- цену в рублях и условия приобретения товаров (работ, услуг);
- гарантийный срок, если он установлен;
- правила и условия эффективного и безопасного использования товаров (работ, услуг);
 - информацию об энергетической эффективности товаров;
 - срок службы или срок годности;
- адрес (место нахождения), фирменное наименование (наименование) изготовителя (исполнителя, продавца), уполномоченной организации или уполномоченного индивидуального предпринимателя, импортера;
- информацию об обязательном подтверждении соответствия товаров (работ, услуг);
- информацию о правилах продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг);
- указание на конкретное лицо, которое будет выполнять работу (оказывать услугу);
- указание на использование фонограмм при оказании развлекательных услуг исполнителями музыкальных произведений.

Таким образом, законодатель дает потребителям доступ к широкому кругу информации, который они могут получить. В итоге, это способствует преодолению информационной асимметрии и позволяет потребителям выбрать необходимый им товар (работу, услугу) надлежащего качества. Кроме этого, потребители в случае обнаружения недостатков в товаре (работе, услуге) будут знать, к кому можно предъявить соответствующие требования, что позволит более эффективно защитить их права.

Говоря о защите прав потребителей, необходимо указать на то, что статья 12 Закона «О защите прав потребителей» предусматривает ответственность изготовителя (исполнителя, продавца, владельца агрегатора) за непредоставление информации и непредоставление полной и достоверной информации о товаре (работе, услуге). Согласно данной статье, если потребителю при заключении договора не была незамедлительна предоставлена информация о товаре (работе, услуге), он имеет право потребовать от продавца возмещения убытков, вызванных необоснованным уклонением от заключения договора. В случае же, когда договор был заключен потребитель может отказаться от исполнения договора и потребовать возврата уплаченной суммы и возмещения иных убытков. Продавец, который не предоставил потребителю полной и достоверной информации о товаре (работе, услуге), несет ответственность за недостатки товара (работы,

услуги), возникшие после его передачи потребителю вследствие отсутствия у него такой информации.

В юридической литературе¹ принято считать, что указанные положения в должной мере обеспечивают защиту прав потребителя. Об этом также свидетельствует судебная практика² с большим числом принятых решений в пользу потребителя. В то же время следует отметить, что имеет место коллизия норм права Закона «О защите прав потребителей» и иных нормативно-правовых актов, содержащих специальные требования к предоставляемой потребителю информации. К примеру, из норм Федерального закона «О потребительском кредите (займе)»³ следует, что часть информации об услуге доводится до потребителя не перед заключением договора, а после, что противоречит положениям Закона «О защите прав потребителей». Предполагается, что данную проблему можно решить, приведя нормы иных нормативно-правовых актов в соответствие с нормами Закона «О защите прав потребителей».

Таким образом право на информацию является одним из самых важных прав потребителей, позволяющее им приобрести товар (работу, услугу) надлежащего качества и защитить свои права, безопасность жизни и здоровья. Однако с данным правом связан ряд таких проблем, как: перегруз информацией потребителей, невозможность со стороны потребителя подтвердить достоверность информации, предоставленной изготовителями (исполнителями, продавцами), коллизия норм права Закона «О защите прав потребителей» и иных нормативно-правовых актов. В связи с этим, нельзя сказать, что реализация права потребителя на информацию позволяет в полной мере достичь его основную цель — предоставление полной и достоверной информации потребителям, которая должна обеспечить социальную справедливость при реализации права на информацию и способствовать предотвращению конфликтов между потребителями и исполнителями (изготовителями, продавцами).

Библиография:

- 1. Закон РФ от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 3. ст. 140
- 2. Федеральный закон от 21.12.2013 № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)» // Собрание законодательства РФ. 2013. № 51. Ст. 6673.
- 3. Постановление Омского областного суда от 14 октября 2019 г. № 44Г-56/2019 4Г-1433/2019 по делу № 2-785/2019.
- 4. Защита прав потребителей: в поисках оптимальной модели: монография / П.Д. Багрянская, М.О. Дьяконова, П.П. Кабытов и др.; отв. ред. С.А. Синицын, М.Л. Шелютто; Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. М.: ООО «ЮРИДИЧЕСКАЯ ФИРМА КОНТРАКТ», 2021. 268 с.

 $^{^1}$ См.: Защита прав потребителей: в поисках оптимальной модели: монография / П.Д. Багрянская, М.О. Дьяконова, П.П. Кабытов и др.; отв. ред. С.А. Синицын, М.Л. Шелютто; Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. — М.: ООО «ЮРИДИЧЕСКАЯ ФИРМА КОНТРАКТ», 2021.

 $^{^2}$ См.: Постановление Омского областного суда от 14 октября 2019 г. № 44 Γ -56/2019 4 Γ -1433/2019 по делу № 2-785/2019.

³ Собрание законодательства РФ. 2013. № 51. Ст. 6673.

5. Защита прав потребителей: учебное пособие / Гафарова Г.Р. под ред. 3.М. Фаткудинова. М.: Юстицинформ, 2018 – 408 с.

<u>https://cyberleninka.ru/article/n/prichiny-i-usloviya-prestupnosti-svyazannoy-s-nezakonnym-oborotom-narkotikov</u>

Ключников Д. A. 1

Необходимость противодействия терроризму во всех его формах

Аннотации: статья посвящена проблеме терроризма, рассмотрению его форм, путей противодействия, а также их реализации для поддержания правопорядка.

Ключевые слова: терроризм, противодействие.

В настоящий период такое понятие как терроризм является наиболее актуальной проблемой, представляющей опасность всему миру в связи со своей безжалостностью и бесчеловечностью.

В соответствии со ст.3 Федерального закона "О противодействии терроризму". терроризм - идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий;2

Деятельность террористических группировок распространяется на политическую, социальную и другие сферы жизни общества. Соответственно, возникают и его различные формы, анализ которых необходим для понимания феномена терроризма и выработки методов борьбы с ним.

Можно отметить этнический, религиозный и политический терроризм.

Субъекты этнического терроризма представляют собой группы, чей статус определяется этнической принадлежностью. Данная разновидность терроризма является стремлением к изменению формы государственного устройства, созданию самостоятельного государства или достижению частичных изменений в положении соответствующих этнических образований. Религиозный терроризм представляют террористические организации, объединенные принадлежностью к одной конфессии. Разобщенность человечества по религиозному признаку влечет за собой возможное напряжение во взаимоотношениях между людьми по вероисповедному основанию.3

Политический терроризм — это метод политической борьбы, который состоит в систематическом применении ничем не ограниченного, не связанного с военными действиями физического принуждения, имеющего целью достижение

 $^{^1}$ Ключников Дмитрий Алексеевич, студент 2 курса юридического факультета АНО ВО «Московский Гуманитарный Университет».

 $^{^2}$ Федеральный закон от 06.03.2006 N 35-ФЗ (ред. от 26.05.2021) "О противодействии терроризму", ст. 3, п. 1.

³ Виноградова Н. Л., Пашкевич И. Л. Формы современного терроризма: социально-философский анализ \\ https://cyberleninka.ru/article/n/formy-sovremennogo-terrorizma-sotsialno-filosofskiy-analiz

определенных результатов путем устрашения политических противников. Из данного определения следует, что политический терроризм рассчитан на демонстрационный эффект, морально-психологическое воздействие на оппонентов. Для этого совершаются террористические акты: убийства политических деятелей, высших чиновников, военнослужащих или рядовых граждан, захваты заложников, осуществляются взрывы, нападения на банки, склады оружия, угоны самолетов и т.д.1

По способам воздействия на объект терроризм можно разделить на демонстративный и инструментальный.

Демонстративный терроризм имеет целью привлечь внимание к какойлибо проблеме (речь прежде всего об экологических проблемах: строительство АЭС, защита окружающей среды, хранение химических и ядерных отходов и т. п.), драматизировать ее, вызвать эмоциональную реакцию у тех политических оппонентов, которые выступают в качестве объекта террористических актов. Субъекты инструментального терроризма рассматривают психологический эффект своих действий как побочный, второстепенный. Они стремятся к достижению сугубо реальных изменений во властных отношениях путем нанесения физического урона (уничтожение политических противников, а также ни в чем не повинных людей; взрывы объектов различного предназначения, средств коммуникации; захват и уничтожение заложников и т. п.).2

По средствам, используемым в ходе террористических актов, можно выделить терроризм с применением обычных средств поражения (холодное и огнестрельное оружие, различные взрывные устройства, сложные системы оружия — самолеты, танки, зенитные ракетные установки и т. п.) и терроризм с применением оружия массового поражения (биологическое, химическое, ядерное и т. п.).3

Несмотря на вышеперечисленное, терроризм во всех своих проявлениях считается наиболее общественно опасным преступлением, предусмотренном в уголовном законодательстве. Он наказывается лишением свободы от 10 до 15 лет.4

Законодательно закреплено, что противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, физических и юридических лиц по выполнению таких функций как: предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и

¹ Залысин И. Ю. Политический терроризм и его уголовно-правовая трактовка \\ https://cyberleninka.ru/article/n/politicheskiy-terrorizm-i-ego-ugolovno-pravovaya-traktovka

² Виноградова Н. Л., Пашкевич И. Л. Формы современного терроризма: социально-философский анализ \\ https://cyberleninka.ru/article/n/formy-sovremennogo-terrorizma-sotsialno-filosofskiy-analiz

³ Виноградова Н. Л., Пашкевич И. Л. Формы современного терроризма: социально-философский анализ \\ https://cyberleninka.ru/article/n/formy-sovremennogo-terrorizma-sotsialno-filosofskiy-analiz

⁴ "Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 29.12.2022), ст. 205, п.1.

расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма. 1

Немаловажное значение имеет правильное понимание контртеррористической операции, т.е. комплекса специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий террористического акта. Важно также понять, что антитеррористическая защищенность объекта (территории) — это состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения, муниципального округа или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.2

Конституция РФ устанавливает нормы о противодействии терроризму со стороны государства. Это прежде всего: запрет общественных объединений, деятельность которых направлена на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности страны, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной, религиозной розни;3

Терроризм может быть направлен и на принижение достоинства личности. Поэтому Закон гласит, что никто не должен подвергаться жестокому и насильственному обращению;4

Государством гарантируется защита прав и свобод человека и гражданина, а также каждый вправе защищать свои права и свободы любым способом, не запрещенным законом.5

Основными направлениями деятельности системы противодействия терроризму являются:

- Силовое противодействие терроризму;
- Устранение внутренних источников терроризма;
- Противодействие международному терроризму и участие в устранении его источников;
 - Снижение тяжести последствий террористических атак;
- Мониторинг обстановки внутри страны и за ее пределами в целях выявления потенциальных террористических угроз.

К комплексу мер по противодействию терроризму относятся:

 $^{^1}$ Федеральный закон от 06.03.2006 N 35-ФЗ (ред. от 26.05.2021) "О противодействии терроризму", ст. 3, п. 4.

² Там же, ст. 3, п. 5-6.

³ "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020), ст. 13, п. 5.

⁴ Там же, ст. 21.

⁵ Там же, ст. 45.

правовые - доведение до населения требований федеральных законов и постановлений:

информационные – разоблачение всей сути и опасности терроризма, его целей и т. д. (беседы, лекции);

административные — издание приказов, распоряжений о соблюдении установленных правил, о назначении ответственных лиц за проведение защитных мероприятий.

Осведомленность о терроризме, как наиболее опасном преступном явлении, умение его выявить, правильно вести себя при его реализации дают возможность защитить себя и свое окружение от последствий террористического акта.

Лицам, оказывающим содействие в выявлении, предупреждении, пресечении, раскрытии и расследовании террористического акта, выявлении и задержании лиц, подготавливающих, совершающих или совершивших такой акт, из средств федерального бюджета может выплачиваться денежное вознаграждение.1

Необходима превентивная политика по противодействию терроризму, направленная на предотвращении причин порождения терроризма. Профилактика должна быть направлена на те этапы, на которых побуждается мысль противоправного поведения. Нужна соответствующая консультативная работа с населением для проведения профилактических функций, а также проведение научных исследований по проблеме терроризма в связи с современными тенденциями развития, оказывающими влияние на современный терроризм.2

Таким образом, терроризм представляется неприемлемым в человеческом обществе, так как он несет в себе фактор насилия для разрешения конфликтов. Терроризм низвергает человечество на грань катастрофы. Его методы несут в себе причинение человеческих страданий. Важнейшая задача всех государственных органов и всего общества не допустить проявления террористической угрозы. Этого можно достичь путем выявления сущностных родовых характеристик, определяющих природу терроризма, а также их форм для противодействия. В итоге борьба с этим явлением будет более эффективной.

Библиография:

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).

- 2. "Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 29.12.2022).
- 3. Федеральный закон от $06.03.2006~\mathrm{N}$ 35-Ф3 (ред. от 26.05.2021) "О противодействии терроризму".
- 4. Виноградова Н. Л., Пашкевич И. Л. Формы современного терроризма: социально-философский анализ \ https://cyberleninka.ru/article/n/formy-sovremennogo-terrorizma-sotsialno-filosofskiy-analiz

.

2 Курбанова М. М. \ Терроризм понятие, и формы проявления \ https://cyberler

 $^{^{1}}$ Федеральный закон от 06.03.2006 N 35-ФЗ (ред. от 26.05.2021) "О противодействии терроризму", ст. 25,

 $^{^2}$ Курбанова М. М. \ Терроризм понятие и формы проявления \ https://cyberleninka.ru/article/n/terrorizm-ponyatie-i-formy-proyavleniya

- 5. Залысин И. Ю. Политический терроризм и его уголовно-правовая трактовка \ https://cyberleninka.ru/article/n/politicheskiy-terrorizm-i-ego-ugolovno-pravovaya-traktovka
- 6. Курбанова М. М. Терроризм понятие и формы проявления \https://cyberleninka.ru/article/n/terrorizm-ponyatie-i-formy-proyavleniya

 $Трышков \mathcal{A}. A.^{1}$

Основные пути предупреждения наркотической преступности в Российской Федерации

Аннотация: настоящая статья является результатом научного исследования структуры и содержания основных направлений деятельности по предупреждению преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Ключевые слова: социальная справедливость; криминология; предупреждение преступлений; наркотическая преступность.

Наркотическая преступность в современном российском государстве попрежнему остается одним из наиболее массовых и общественно опасных явлений. Борьба с наркотической преступностью в нашем государстве обуславливается определенными трудностями, разрешение которых возможно, на наш взгляд, только при полном и всестороннем исследовании причин и условий существования такого вида преступной деятельности. По статистическим данным Судебного департамента Верховного Суда Российской Федерации, за первое полугодие 2022 года судами общей юрисдикции вынесено 36 710 обвинительных приговоров по статьям УК РФ, связанным с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ (далее — наркотики), уступая первенство делам о краже². Учитывая высокие показатели совершения преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков (далее — наркотические преступления), будет справедливой, на наш взгляд, точка зрения о том, что проблемы противодействия наркотической преступности до сих пор не разрешены.

Борьба с наркотической преступностью должна осуществляться государством не только путем пресечения уже совершенных преступлений, но и путем устранения причин и условий, создающих возможность их совершения. В своих сочинениях К. Маркс писал, что «мудрый законодатель предупредит преступление, чтобы не быть вынужденным наказывать за него», что на наш взгляд является наиболее верным решением в сложившейся ситуации. Вышеупомянутый немецкий философ также отметил, что законодатель это сделает «не путем огра-

 $^{^1}$ Трышков Даниил Андреевич, магистрант юридического факультета АНО ВО «Московский гуманитарный университет», преподаватель колледжа МосГУ.

² Отчет о работе судов общей юрисдикции по рассмотрению уголовных дел по первой инстанции за первое полугодие 2022 года // Судебный департамент Верховного Суда Российской Федерации − URL: http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=6120 (дата обращения: 02.03.2023 г.)

ничения сферы права, а тем путем, что в каждом правовом стремлении уничтожит его отрицательную сторону, предоставив праву положительную сферу деятельности 1 ». Иными словами «предупреждение преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков позволит снизить не только уровень их проявлений, но и уровень смертности и болезней населения, оптимизировать социальную ситуацию в обществе, повысить авторитет государства в мире 2 ».

В народе присутствует мнение о необходимости введения более жестких уголовно-правовых санкций в отношении лиц, совершивших преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, вплоть до введения смертной казни. Популярными на этот счет будут являться высказывания многих российских политиков. Так, например, в далеком 2009 году российский политик В.В. Жириновский заявил, что «казнь должна быть публичная». Помимо этого отметил, что «если будем вешать в центре города, и труп будет висеть два-три дня, обязательно сократится количество преступлений³».

С позиции криминологической науки, изречения, озвученные уже покойным бессменным лидером либерально-демократической партии России являются, мягко говоря, крайне сомнительными. Идеи о возвращении к институту смертной казни в Российской Федерации придерживается заместитель председателя Совета Безопасности Д.А. Медведев, отмечая, что в связи с выходом нашего государства из состава Совета Европы, ограничений для применения высшей меры наказаний больше нет⁴. Считая абсолютно голословными и необъективными суждения российских политиков, хотелось бы обратиться к знаменитому анекдоту, когда граждан на улице спрашивают о доверии к судебной системе и необходимости возвращения к высшей мере наказания, где на первый вопрос они ответили отрицательно, а на второй – более чем положительно. Как можно одновременно выступать за смертную казнь и не быть уверенными в российском правосудии? Опыт Китая показывает, что вынесение смертных приговоров по наркотическим статьям УК КНР не повлекло за собой каких-либо существенных улучшений. Особенно это проявляется, когда контрабанда наркотиков замыкает тройку самых частых статей, рассматриваемых в суде 5 .

В соответствии с уголовным законодательством Российской Федерации, наказание применяется в целях предупреждения новых преступлений и опровергать это бессмысленно. Однако, применительно к наркотическим преступлениям, увеличение размера наказания является крайне сомнительным и, скорее всего, бесполезным. Поэтому наиболее грамотным способом противодействия наркотической преступности является, как уже было сказано ранее, устранение

¹ Маркс К., Энгельс Ф. Собрание сочинений в 50 т. М.: Издательство «Госполитиздат», 1955. Т.1 с. 131

 $^{^2}$ Авдийский В.И., Букалерова Л.А. Криминология: учебник для вузов. М.: Издательство «Юрайт», 2023 – с. 209 (дата обращения: 02.03.2023 г.)

 $^{^3}$ Владимир Жириновский: казнь должна быть публичной. Смертная казнь: за и против // Сетевое издание «Вести. Ру» — https://www.vesti.ru/article/2166864 (дата обращения: $02.03.2023 \, \Gamma$.)

⁴ Медведев рассказал о моратории на смертную казнь // Сетевое издание «РБК» – URL: https://www.rbc.ru/politics/25/03/2022/623d1dea9a7947291852e0fa (дата обращения: 02.03.2023 г.)

⁵ В Китае назвали тройку самых распространённых преступлений // Еженедельное издание «Парламентская газета» — URL: https://www.pnp.ru/in-world/v-kitae-nazvali-troyku-samykh-rasprostranyonnykh-prestupleniy.html (дата обращения: 02.03.2023 г.)

причин и условий ее существования. Ученые и специалисты в сфере криминологической науки выделяют большое количество факторов, с которыми можно согласиться, а над которыми следует задуматься и возможно не согласиться.

Текущее состояние наркотической преступности в Российской Федерации обуславливается социально-экономическими, политическими и духовно-культурными факторами. Во-первых, низкий уровень благосостояния населения, недостатки в экономической политике государства, особенно в период ее реформирования способствуют депрессии и возникновению стрессовых чувств, которые могут быть устранены путем немедицинского употребления наркотиков. Во-вторых, текущее положение России на международной арене и военные конфликты, которые в любой момент могут перерасти в полномасштабную ядерную войну, а также внутриполитические события могут стать предлогом для ухода в «наркотический релакс», то есть уход от подобного рода проблем, посредством внедрения в свой организм различных успокаивающих психотропных веществ. Помимо этого, к политическим факторам относятся негативное влияние отдельных элементов заграничных культур и средств массовой информации, агитирующие за легализацию наркотиков, как одного из вариантов уничтожения наркотической преступности. И наконец, духовное и культурное опустошение общества, а также ослабление семейного контроля за подрастающим поколением является третьим фактором существования наркотической преступности¹.

Подводя черту настоящему научному исследованию, хотелось бы отметить необходимость противодействия наркотической преступности в Российской Федерации исключительно путем устранения условий и причин ее существования. Никакая уголовно-правовая санкция, в том числе смертная казнь, не может полностью избавить наше общество от данного общественно опасного явления. Люди начали употреблять наркотики не потому что верблюд в солнечных очках сказал им так сделать, а потому что они снимают напряжение, то есть позволяют уйти от проблем реальной жизни. А как известно спрос рождает предложение: желание общества приобрести наркотики позволяет преступникам развивать рынок их сбыта и тем самым зарабатывать огромные деньги. Борьба с наркотической преступностью должна начинаться на более раннем этапе, где государство разрабатывает меры, которые направлены на повышение качества жизни населения, снижение политической напряженности и духовно-культурное просветление.

Библиография:

- 1. Отчет о работе судов общей юрисдикции по рассмотрению уголовных дел по первой инстанции за первое полугодие 2022 года // Судебный департамент ВС РФ URL: http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=6120
- 2. Маркс К., Энгельс Ф. Собрание сочинений в 50 т. М.: Издательство «Госполитиздат», 1955. Т.1 698 с.

 $^{^1}$ Алиев Г.А., Борисов Д.М. Причины и условия преступности, связанной с незаконным оборотом наркотиков // Вестник БелЮИ МВД России. 2010. №1. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/prichiny-i-usloviya-prestupnosti-svyazannoy-s-nezakonnym-oborotom-narkotikov (дата обращения: 28.02.2023).

- 3. Авдийский В.И., Букалерова Л.А. Криминология: учебник для вузов. М.: Изд-во «Юрайт», 2023-301 с.
- 4. Владимир Жириновский: казнь должна быть публичной. Смертная казнь: за и против // «Вести.Ру» https://www.vesti.ru/article/2166864
- 5. Медведев рассказал о моратории на смертную казнь // «РБК» URL: https://www.rbc.ru/politics/25/03/2022/623d1dea9a7947291852e0fa
- 6. В Китае назвали тройку самых распространённых преступлений // Издание «Парламентская газета» URL: https://www.pnp.ru/in-world/v-kitae-nazvalitroyku-samykh-rasprostranyonnykh-prestupleniy.html
- 7. Алиев Г.А., Борисов Д.М. Причины и условия преступности, связанной с незаконным оборотом наркотиков // Вестник БелЮИ МВД России. 2010. №1. URL:

Поваляев $A. M.^{1}$

Употребление и незаконный оборот наркотических средств: причины, последствия и борьба с этим распространенным бедствием

Аннотация: в этой статье рассмотрены основные проблемы употребления наркотических средств и предложены решения данной проблемы.

Ключевые слова: незаконный оборот наркотических средств, борьба с наркотиками, причины употребления наркотиков.

Наркомания — одна из главных проблем современного общества. С каждым годом растет смертность от наркомании, все больше молодых людей умирают от передозировок, ведь самый большой процент в России наблюдается именно среди молодежи, что негативно влияет на демографическую обстановку в России. Существует множество интернет-магазинов в открытом доступе в сети интернет, что напрямую негативно влияет на проблему.

Нарко́тик — согласно определению ВОЗ, «химический агент, вызывающий ступор, кому или нечувствительность к боли. Также наркотики могут нанести непоправимый вред организму. К сожалению, многие молодые люди рассуждают так, что одна доза в организме человека не нанесет существенного вреда ни физическому, ни психическому здоровью. Разовое употребление не опасно для социальной и духовной сфер жизни. Однако наркозависимость начинается именно с первого употребления. Генетическая предрасположенность к зависимости есть у огромного количества населения. Серьезный удар приходится на весь организм. Начинают страдать внутренние органы, такие как: печень, почки,

 $^{^1}$ Поваляев Андрей Михайлович, студент 3-го курса юридического факультета Московского гуманитарного университета.

сердце, мозг. Сопровождается наркозависимость для данных органов, такими заболеваниями как цирроз печени; почечная недостаточность; сердечная недостаточность; ишемическая болезнь сердца; тахикардия; гипертония; слабоумие.1

Помимо внутренних органов, от употребления наркотиков страдает костная и кровеносная системы. Поражается центральная нервная система. Повышенный риск заражения (СПИД, ВИЧ, гепатит С). Ну и самая главная угроза — это смерть от передозировки.

Наркотические вещества запускают процесс разрушения головного мозга. У наркозависимых с продолжительным сроком употребления, часто встречаются такие отклонения как: снижение уровня интеллекта; проблемы с памятью; агрессивность; замкнутость мышления. Согласно статистике: средний возраст наркозависимых находится в диапазоне 15-19 лет. Среди них: 20% — это школьники от 9 до 14 лет. Среди них всё чаще появляются и дети более раннего возраста; 60% молодежи от 16 до 24 лет; 20% — люди 25-30 лет и старше.2

Стоит помнить, что уголовно-наказуемыми являются незаконное приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка без цели сбыта наркотических средств и психотропных веществ (ст. 228 УК РФ), однако даже это не останавливает молодежь покупать и употреблять наркотические средства. 3

Административная ответственность наступает в следующих случаях:

- 1) при незаконном обороте наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и незаконном приобретении, хранении, перевозке растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества ст.6.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;
- 2) при потреблении наркотиков без назначения врача, либо новых потенциально опасных психоактивных веществ ст.6.9 КоАП РФ;
- 3) при уклонении от прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и (или) медицинской и (или) социальной реабилитации в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ ст.6.9.1. КоАП РФ;
- 4) при вовлечении несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ ст. 6.10 КоАП РФ;
- 5) при пропаганде наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, новых потенциально опасных психоактивных веществ ст. 6.13 КоАП РФ;

³ Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 29.12.2022)

- 6) при нарушении правил оборота инструментов или оборудования, используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ ст. 6.15 КоАП РФ;
- 7) при нарушении правил оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров либо хранения, учета, реализации, перевозки, приобретения, использования, ввоза, вывоза или уничтожения растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры ст. 6.16 КоАП РФ;
- 8) при незаконных приобретении, хранении, перевозке, производстве, сбыте или пересылке прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, а также незаконных приобретении, хранении, перевозке, сбыте или пересылке растений, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, либо их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ ст. 6.16.1 КоАП РФ;
- 9) при непринятии мер по обеспечению режима охраны посевов и мест хранения растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры ст. 10.4 КоАП РФ;
- 10) при непринятии мер по уничтожению дикорастущих растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры ст. $10.5 \text{ KoA}\Pi \text{ P}\Phi$;
- 11) при незаконном культивировании растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры ст. 10.5.1;
- 12) при потреблении наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах ч.2 ст.20.20 КоАП РФ;
- 13) при потреблении несовершеннолетними в возрасте до шестнадцати лет наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ ст. 20.22 КоАП РФ; 1

В 2010 г. Указом Президента РФ № 690 была утверждена Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года — фундаментальный документ, определяющий стратегические приоритеты и меры по противодействию наркомании и наркопреступности на ближайшую перспективу. Согласно постулатам принятой Стратегии, современная методология национальной антинаркотической политики должна базироваться на признании взвешенных рестриктивных подходов к ее реализации как непременного залога ее эффективного осуществления2. Антинаркотическое законодательство должно

 $^{^1}$ "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от $30.12.2001~\mathrm{N}$ 195-Ф3 (ред. от 17.02.2023)

^{3...} . Зазулин Г.В. «Антинаркотическая политика в России: Проблемы становления» // Информационно-публицистический ресурс «Нет наркотикам»// URL: http://www.narkotiki.ru/5 82582.htm — 2016

развиваться по пути установления баланса между ужесточением уголовной ответственности и совершенствованием системы профилактической, лечебной и реабилитационной работы 1

Самый действенный способ остановить продвижение наркомании — профилактика и пропаганда здорового образа жизни в молодежной среде. Борьба с наркоманией включает в себя мероприятия, учитывающие биологические, психологические и социальные факторы риска развития зависимости. К ним относятся:

развитие системы санитарного просвещения;

сотрудничество с врачами и средним медперсоналом в школах, спортивных учреждениях;

информационно-просветительная работа с родителями, учителями, преподавателями средних специальных и высших учебных заведений;

воспитательно-просветительные беседы с учащимися и студентами, разъяснение вреда наркотиков с использованием методов, которые доступны, понятны и интересны этой возрастной категории;

проведение лекций про становление личности;

формирование понимания, что здоровье имеет ценность для всего общества, а не только индивидуально для каждого;

особое внимание к школам, профессиональным учебным заведениям, неблагополучным районам проживания, где могут распространяться психоактивные вещества.2

Также представляется необходимым контролировать все интернет — магазины с накротиками, которые до сих пор можно найти в свободном доступе. И необходимо успевать блокировать такие сайты в течении первых минут, так-как заблокировав один крупный магазин, в ответ на это появится много малых, что сделает еще большую популяризацию наркотических средств.

Незаконный оборот наркотиков следует рассматривать как непосредственную и растущую угрозу национальной, безопасности, а достижение высокого уровня мер противодействия наркобизнесу - как необходимую составляющую деятельности по обеспечению безопасности государства, общества, личности.

Библиография:

- 1. Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 29.12.2022)
- 2.Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 17.02.2023)
- 3. Всемирный доклад о наркотиках Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности за 2016 г. [Электронный ресурс]. URL: http://www.unodc.org/documents/wdr2015/WDR15_ExSum_R.pdf

² Уварова И.А. Стратегия государственной антинаркотической политики: принятие мер по ее реализации / Антинаркотическая безопасность. 2016. № 1. С. 104.

 $^{^1}$ Позднякова М.Е. Особенности современной наркоситуации в России // Россия реформирующаяся: Ежегодник [сборник научных статей] / отв. ред. 1232 М. К. Горшков; Институт социологии РАН. — Москва: Новый хронограф, 2016. — Вып. 14 — С. 201-227.

- 4. Зазулин Г.В. «Антинаркотическая политика в России: Проблемы становления» // Информационно-публицистический ресурс «Нет наркотикам»// URL: http://www.narkotiki.ru/5_82582.htm 2016.
- 5. Комлев Н.Ю. Государственно-правовое противодействие подростковомолодежному наркотизму // автореферат дис. ... кандидата юридических наук Москва 2015. 22 с
- 6. Позднякова М.Е. Особенности современной наркоситуации в России // Россия реформирующаяся: Ежегодник [сборник научных статей] / отв. ред. 1232 М. К. Горшков; Институт социологии РАН. Москва: Новый хронограф, 2016. Вып. 14 С. 201-227.
- 7. Уварова И.А. Стратегия государственной антинаркотической политики: принятие мер по ее реализации / Антинаркотическая безопасность. 2016. № 1. С. 104.
- 8..Сайт МВД России: [Электронный ресурс]. URL: https://media.mvd.ru/files/embed/997033

СОДЕРЖАНИЕ

Доклады на Пленарном заседании Бабурии С. И. Цивилизационное изменение справедливости в праве времен глобального мировозэренческого кризиса Крылов К. Д. Трансформация правового потенциала противодействия мировым угрозам и формирование новых мер реагирования на кризисные ситуации Пряхина Т. М. Справедливость: певербальный контекет Ашавский Б. М. О значении теории международного права для решения практических задач Бурьянов С. А., Бурьянов М. С. Глобальный цифровой договор ООН как важный шаг в направлении преодоления неравенства и достижения социальной справедливости ППульга С. В. Международно-правовое обеспечение межэтнического и межкультурного диалога на примере Содружества Независимых Государств Чечулина А. А. Проблемы создания нового международного судебного органа защиты прав человека Аубакирова И. У. Идря социального государства в контексте разработки Социального кодекса в Казахстане Чуча С. Ю. Реформа законодательства о занятости и социальная справедливость Кузьмин Д. И. Расширение возможностей занятости в XXI веке на примере платформенной занятости Аббасова Е. В., Васильев В. А. Охрана труда женщин: история и современное видение Социнкова Т. А. Повышение роли социального партнёрства при принятии нормативных правовых актов, регламентирующих трудовые и связанные с ними экономические отношения Аюрющенко О. А. Социальные гарантии работников машиностроительного комплекса Кулреев Я. В. Роль общеросенйского объединения профсоюзов в предотвращении кризисов Козырева Т. А. Роль общеросенйского объединения профсоюзов в предотвращении кризисных ситуаций Чуйков Д. А.	Предисловие	3
Цивилизационное изменение справедливости в праве времен глобального мировозэренческого кризиса Крылов К. Д. Трансформация правового потенциала противодействия мировым угрозам и формирование новых мер реагирования на кризисные ситуации Пряхина Т. М. Справедливость: невербальный контекет 200 доловор ООН как важный шаг в направлении теории международного права для решения практических задач Бурьянов С. А., Бурьянов М. С Глобальный цифровой договор ООН как важный шаг в направлении преодоления неравенства и достижения социальной справедливости Шульга С. В. Международно-правовое обеспечение межэтнического и межкультурного диалога на примере Содружества Независимых Государств Чечулина А. А. Проблемы создания нового международного судебного органа защиты прав человека Аубакирова И. У. Идея социального государства в контексте разработки Социального колекса в Казахстане Чуча С. Ю. Реформа законодательства о занятости и социальная справедливость Кузьмин Д. И. Расширение возможностей занятости в XXI веке на примере платформенной занятости Вобасова Е. В., Васильев В. А. Охрана труда женщин: история и современное видение Социикова Т. А. Повышение роли социального партнёрства при принятии нормативных правовых актов, регламентирующих трудовые и связанные с ними экономические отношения Аноргоценко О. А. Социальные гарантии работников машиностроительного комплекса Купреев Я. В. Роль профсоюзного контроля и социального партнерства в предотвращении кризисных бизывева Т. А. Роль общероссийского объединения профсоюзов в предотвращении кризисных ситуаций Чуйков Д. А.	Доклады на Пленарном заседании	
Цивилизационное изменение справедливости в праве времен глобального мировозэренческого кризиса Крылов К. Д. Трансформация правового потенциала противодействия мировым угрозам и формирование новых мер реагирования на кризисные ситуации Пряхина Т. М. Сограведливость: невербальный контекст Ашавский Б. М. О значении теории международного права для решения практических задач Бурьянов С. А., Бурьянов М. С. Глобальный цифровой договор ООН как важный шаг в направлении преодоления неравенства и достижения социальной справедливости Пульга С. В. Международно-правовое обсспечение межэтнического и межкультурного диалога на примере Содружества Независимых Государств Чечулина А. А. Проблемы создания нового международного судебного органа защиты прав человека Аубакирова И. У. Идея социального государства в контексте разработки Социального колекса в Казахстане Чуча С. Ю. Реформа законодательства о занятости и социальная справедливость Кузьмин Д. И. Расширение возможностей занятости в XXI веке на примере платформенной занятости мобасова Е. В., Васильев В. А. Охрана труда женщин: история и современное видение Социильного партнёрства при принятии нормативных правовых актов, регламентирующих трудовые и связанные с ними экономические отношения Аноргоценко О. А. Социальные гарантии работников машиностроительного комплекса Купреев Я. В. Роль профсоюзного контроля и социального партнерства в предотвращении кризисных бизывева Т. А. Роль общероссийского объединения профсоюзов в предотвращении кризисных ситуаций Чуйков Д. А.	Бабурин С. Н	
мировоззренческого кризиса Крылов К. Д. Трансформация правового потенциала противодействия мировым угрозам и формирование новых мер реагирования на кризисные ситуации Пряхина Т. М. Справедливость: певербальный контекет Миваский Б. М. О значении теории международного права для решения практических задач Бурьянов С. А., Бурьянов М. С Тлобальный цифровой договор ООН как важный шаг в направлении преодоления неравенства и достижения социальной справедливости Шульга С. В. Международно-правовое обеспечение межэтнического и межкультурного диалога на примере Содружества Независимых Государств Ченулина Л. Л. Проблемы создания нового международного судебного органа защиты прав человека Аубакирова И. У. Идея социального государства в контексте разработки Социального кодекса в Казахстане Чуча С. Ю. Реформа законодательства о занятости и социальная справедливость Кузьмин Д. И. Расширение возможностей занятости в XXI веке на примере платформенной занятости Аббасова Е. В., Васильев В. А. Охрана труда женщин: история и современное видение Сошникова Т. А. Повышение роли социального партнёрства при принятии нормативных правовых актов, регламентирующих трудовые и связанные с ними экономические отношения Андрющенко О. А. Социальные гарантии работников машиностроительного комплекса Купреев Я. В. Роль профсоюзного контроля и социального партнерства в предотвращении кризисов Козырева Т. А. Роль общероссийского объединения профсоюзов в предотвращении кризисных ситуаций Чуйков Д. А.	**	8
Крылов К. Д. Трансформация правового потенциала противодействия мировым угрозам и формирование новых мер реагирования на кризисные ситуации Пряхина Т. М. Справедливость: невербальный контекст Ашавский Б. М. Означении теории международного права для решения практических задач Бурьянов С. А., Бурьянов М. С Глобальный цифровой договор ООН как важный шаг в направлении преодоления неравенства и достижения социальной справедливости ШИльга С. В. Международно-правовое обеспечение межэтнического и межкультурного диалога на примере Содружества Независимых Государств Чечулипа А. А. Проблемы создания нового международного судебного органа защиты прав человека Аубакирова И. У. Идея социального государства в контексте разработки Социального кодекса в Казахстане Чуча С. Ю. Реформа законодательства о занятости и социальная справедливость Кузьмин Д. И. Распирение возможностей занятости в XXI веке на примере платформенной занятости Аббасова Е. В., Васильев В. А. Охрана труда женщин: история и современное видение Социального партнерства при принятии пормативных правовых актов, регламентирующих трудовые и связанные с ними экономические отношения Андрющенко О. А. Социальные гарантии работников машиностроительного комплекса Купреев Я. В. Роль профсоюзного контроля и социального партнерства в предотвращении кризисов Козырева Т. А. Роль общероссийского объединения профсоюзов в предотвращении кризисных Ситуаций Чуйков Д. А.		Ü
Трансформация правового потенциала противодействия мировым угрозам и формирование новых мер реагирования на кризисные ситуации Иряхина Т. М. Справедливость: невербальный контекст Ашавский Б. М. О значении теории международного права для решения практических задач Бурьянов С. А., Бурьянов М. С. Глобальный цифровой договор ООН как важный шаг в направлении преодоления неравенства и достижения социальной справедливости Инульга С. В. Международно-правовое обеспечение межэтнического и межкультурного диалога на примере Содружества Независимых Государств Чечулина А. А. Проблемы создания нового международного судебного органа защиты прав человека Аубакирова И. У. Идея социального государства в контексте разработки Социального колекса в Казахстане Чуча С. Ю. Реформа законодательства о занятости и социальная справедливость Кузьмин Д. И. Реформа законодательства о занятости в XXI веке на примере платформенной занятости Васова Е. В., Васильев В. А. Охрана труда женщин: история и современное видение Социального партнёрства при принятии нормативных правовых актов, регламентирующих трудовые и связанные с ними экономические отношения Андрющенко О. А. Социальные гарантии работников машиностроительного комплекса Купреев Я. В. Роль профсоюзного контроля и социального партнерства в предотвращении кризисов Козырева Т. А. Роль общероссийского объединения профсоюзов в предотвращении кризисных ситуаций Чуйков Д. А.		
и формирование новых мер реагирования на кризисные ситуащии Пряхина Т. М. Справедливость: невербальный контекст Ашавский Б. М. О значении теории международного права для решения практических задач Бурьянов С. А., Бурьянов М. С Глобальный цифровой договор ООН как важный шаг в направлении преодоления перавенства и достижения социальной справедливости Шульга С. В. Международно-правовое обеспечение межэтнического и межкультурного диалога на примере Содружества Независимых Государств Чечулина А. А. Проблемы создания пового международного судебного органа защиты прав человека Аубакирова И. У. Идея социального государства в контексте разработки Социального кодекса в Казахстане Чуча С. Ю. Реформа законодательства о занятости и социальная справедливость Кузьмин Д. И. Расширение возможностей занятости в ХХІ веке на примере платформенной занятости Аббасова Е. В., Васильев В. А. Охрана труда женщин: история и современное видение Сошпикова Т. А. Повышение роли социального партнёрства при принятии нормативных правовых актов, регламентирующих трудовые и связанные с ними экономиче- ские отношения Андрющенко О. А. Социальные гарантии работников машиностроительного комплекса Купреев Я. В. Роль профсоюзного контроля и социального партнерства в предотвращении кризисов Козырева Т. А. Роль общероссийского объединения профсоюзов в предотвращении кризисных ситуаций Чуйков Д. А.		15
Пряхина Т. М. Справедливость: невербальный контекст Ашавский Б. М. О значении теории международного права для решения практических задач Бурьянов С. А., Бурьянов М. С Глобальный цифровой договор ООН как важный шаг в направлении преодоления неравенства и достижения социальной справедливости Шульга С. В. Международно-правовое обеспечение межэтнического и межкультурного диалога на примере Содружества Независимых Государств Чечулина А. А. Проблемы создания нового международного судебного органа защиты прав человека Аубакирова И. У. Идея социального государства в контексте разработки Социального кодекса в Казахстане Чуча С. Ю. Реформа законодательства о занятости и социальная справедливость Кузьмин Д. И. Расширение возможностей занятости в XXI веке на примере платформенной занятости Аббасова Е. В., Васильев В. А. Охрана труда женщин: история и современное видение Социнкова Т. А. Повышение роли социального партнёрства при принятии нормативных правовых актов, регламентирующих трудовые и связанные с ними экономические отношения Андрющенко О. А. Социальные гарантии работников машиностроительного комплекса Купреев Я. В. Роль профсоюзного контроля и социального партнерства в предотвращении кризисов Козырева Т. А. Роль общероссийского объединения профсоюзов в предотвращении кризисных ситуаций Чуйков Д. А.		
Справедливость: невербальный контекст Ашавский Б. М. О значении теории международного права для решения практических задач Бурьянов С. А., Бурьянов М. С Глобальный цифровой договор ООН как важный шаг в направлении Продоления неравенства и достижения социальной справедливости Пульга С. В. Международно-правовое обеспечение межэтнического и межкультурного диалога на примере Содружества Независимых Государств Чечулина А. А. Проблемы создания нового международного судебного органа защиты прав человека Аубакирова И. У. Идея социального государства в контексте разработки Социального кодекса в Казахстане Чуча С. Ю. Реформа законодательства о занятости и социальная справедливость Кузьмин Д. И. Расширение возможностей занятости в XXI веке на примере платформенной занятости Аббасова Е. В., Васильев В. А. Охрана труда женщин: история и современное видение Сошникова Т. А. Повышение роли социального партнёрства при принятии нормативных правовых актов, регламентирующих трудовые и связанные с ними экономические отношения Андрющенко О. А. Социальные гарантии работников машиностроительного комплекса Купреев Я. В. Роль профсоюзного контроля и социального партнерства в предотвращении кризисов Козырева Т. А. Роль общероесийского объединения профсоюзов в предотвращении кризисных ситуаций Чуйков Д. А.		
Ашавский Б. М. О значении теории международного права для решения практических задач Бурьянов С. А., Бурьянов М. С Глобальный цифровой договор ООН как важный шаг в направлении преодоления неравенства и достижения социальной справедливости Шульга С. В. Международно-правовое обеспечение межэтнического и межкультурного диалога на примере Содружества Независимых Государств Чечулина А. А. Проблемы создания нового международного судебного органа защиты прав человека Аубакирова И. У. Идея социального государства в контексте разработки Социального кодекса в Казахстане Чуча С. Ю. Реформа законодательства о занятости и социальная справедливость Кузьмин Д. И. Расширение возможностей занятости в XXI веке на примере платформенной занятости Аббасова Е. В., Васильев В. А. Охрана труда женщин: история и современное видение Сошникова Т. А. Повышение роли социального партнёрства при принятии нормативных правовых актов, регламентирующих трудовые и связанные с ними экономические отношения Андрющенко О. А. Социальные гарантии работников машиностроительного комплекса Купреев Я. В. Роль профсоюзного контроля и социального партнерства в предотвращении кризисов Козырева Т. А. Роль профсоюзного объединения профсоюзов в предотвращении кризисных ситуаций Чуйков Д. А.	1	20
О значении теории международного права для решения практических задач Бурьянов С. А., Бурьянов М. С Глобальный цифровой договор ООН как важный шаг в направлении преодоления неравенства и достижения социальной справедливости Шульга С. В. Международно-правовое обеспечение межэтнического и межкультурного диалога на примере Содружества Независимых Государств Чечулина А. А. Проблемы создания нового международного судебного органа защиты прав человека Аубакирова И. У. Идея социального государства в контексте разработки Социального кодекса в Казахстане Чуча С. Ю. Реформа законодательства о занятости и социальная справедливость Кузьмин Д. И. Расширение возможностей занятости в XXI веке на примере платформенной занятости Аббасова Е. В., Васильев В. А. Охрана труда женщин: история и современное видение Сошникова Т. А. Повышение роли социального партнёрства при принятии нормативных правовых актов, регламентирующих трудовые и связанные с ними экономические отношения Андрющенко О. А. Социальные гарантии работников машиностроительного комплекса Кунреев Я. В. Роль профсоюзного контроля и социального партнерства в предотвращении кризисов Козырева Т. А. Роль общероссийского объединения профсоюзов в предотвращении кризисных ситуаций Чуйков Д. А.		
Бурьянов С. А., Бурьянов М. С Глобальный цифровой договор ООН как важный шаг в направлении 29 Пробальный цифровой договор ООН как важный шаг в направлении 29 Проблемы создания нового международного судебного органа защиты 33 Проблемы создания нового международного судебного органа защиты 35 прав человека Аубакирова И. У. Идея социального государства в контексте разработки Социального 45 кодекса в Казахстане 49ча С. Ю. Реформа законодательства о занятости и социальная справедливость 53 Кузьмин Д. И. 58 Расширение возможностей занятости в XXI веке на примере платформенной занятости 56 Мобасова Е. В., Васильев В. А. 62 Охрана труда женщин: история и современное видение 62 Сошникова Т. А. 64 Повышение роли социального партнёрства при принятии нормативных правовых актов, регламентирующих трудовые и связанные с ними экономические отношения 66 Андрющенко О. А. 74 Социальные гарантии работников машиностроительного комплекса Купреве Я. В. 75 Роль профсоюзного контроля и социального партнерства в предотвращении кризисов 75 Козырева Т. А. 70 Роль общероссийского объединения профсоюзов в предотвращении кризисны		24
Глобальный цифровой договор ООН как важный шаг в направлении преодоления неравенства и достижения социальной справедливости ИНульга С. В. Международно-правовое обеспечение межэтнического и межкультурного диалога на примере Содружества Независимых Государств Чечулина А. А. Проблемы создания нового международного судебного органа защиты прав человека Аубакирова И. У. Идея социального государства в контексте разработки Социального кодекса в Казахстане Чуча С. Ю. Реформа законодательства о занятости и социальная справедливость Кузьмин Д. И. Расширение возможностей занятости в XXI веке на примере платформенной занятости Аббасова Е. В., Васильев В. А. Охрана труда женщин: история и современное видение Сошникова Т. А. Повышение роли социального партнёрства при принятии нормативных правовых актов, регламентирующих трудовые и связанные с ними экономические отношения Андрющенко О. А. Социальные гарантии работников машиностроительного комплекса Купреев Я. В. Роль профеоюзного контроля и социального партнерства в предотвращении кризисов Козырева Т. А. Роль общероссийского объединения профсоюзов в предотвращении кризисных ситуаций Чуйков Д. А.		
преодоления неравенства и достижения социальной справедливости Шульга С. В. Международно-правовое обеспечение межэтнического и межкультурного диалога на примере Содружества Независимых Государств Чечулина А. А. Проблемы создания нового международного судебного органа защиты прав человека Аубакирова И. У. Идея социального государства в контексте разработки Социального кодекса в Казахстане Чуча С. Ю. Реформа законодательства о занятости и социальная справедливость Кузьмин Д. И. Расширение возможностей занятости в XXI веке на примере платформенной занятости Аббасова Е. В., Васильев В. А. Охрана труда женщин: история и современное видение Сошникова Т. А. Повышение роли социального партнёрства при принятии нормативных правовых актов, регламентирующих трудовые и связанные с ними экономические отношения Андрющенко О. А. Социальные гарантии работников машиностроительного комплекса Купреев Я. В. Роль профсоюзного контроля и социального партнерства в предотвращении кризисов Козырева Т. А. Роль общероссийского объединения профсоюзов в предотвращении кризисных ситуаций Чуйков Д. А.		20
Шульга С. В. 33 Международно-правовое обеспечение межэтнического и межкультурного диалога на примере Содружества Независимых Государств 33 Чечулина А. А. Проблемы создания нового международного судебного органа защиты прав человека 35 Аубакирова И. У. Идея социального государства в контексте разработки Социального колекса в Казахстане 45 Чуча С. Ю. 53 Реформа законодательства о занятости и социальная справедливость 53 Кузьмин Д. И. 10 Расширение возможностей занятости в XXI веке на примере платформенной занятости 58 Занятости 62 Охрана труда женщин: история и современное видение 62 Сошикова Т. А. 62 Повышение роли социального партнёрства при принятии нормативных правовых актов, регламентирующих трудовые и связанные с ними экономические отношения 66 Андрющенко О. А. 74 Социальные гарантии работников машиностроительного комплекса Купреев Я. В. 75 Роль профсоюзного контроля и социального партнерства в предотвращении кризисных ситуаций 79 Чуйков Д. А. 83		ر کے
Международно-правовое обеспечение межэтнического и межкультурного диалога на примере Содружества Независимых Государств Чечулина А. А. Проблемы создания нового международного судебного органа защиты прав человека Аубакирова И. У. Идея социального государства в контексте разработки Социального кодекса в Казахстане Чуча С. Ю. Реформа законодательства о занятости и социальная справедливость Кузьмин Д. И. Расширение возможностей занятости в XXI веке на примере платформенной занятости Аббасова Е. В., Васильев В. А. Охрана труда женщин: история и современное видение Сошникова Т. А. Повышение роли социального партнёрства при принятии нормативных правовых актов, регламентирующих трудовые и связанные с ними экономические отношения Андрющенко О. А. Социальные гарантии работников машиностроительного комплекса Купреев Я. В. Роль профсоюзного контроля и социального партнерства в предотвращении кризисов Козырева Т. А. Роль общероссийского объединения профсоюзов в предотвращении кризисных ситуаций Чуйков Д. А.		
диалога на примере Содружества Независимых Государств Чечулина А. А. Проблемы создания нового международного судебного органа защиты прав человека Аубакирова И. У. Идея социального государства в контексте разработки Социального кодекса в Казахстане Чуча С. Ю. Реформа законодательства о занятости и социальная справедливость Кузьмин Д. И. Расширение возможностей занятости в XXI веке на примере платформенной занятости Аббасова Е. В., Васильев В. А. Охрана труда женщин: история и современное видение Сошникова Т. А. Повышение роли социального партнёрства при принятии нормативных правовых актов, регламентирующих трудовые и связанные с ними экономические отношения Андрющенко О. А. Социальные гарантии работников машиностроительного комплекса Купреев Я. В. Роль профсоюзного контроля и социального партнерства в предотвращении кризисов Козырева Т. А. Роль общероссийского объединения профсоюзов в предотвращении кризисных ситуаций Чуйков Д. А.	· ·	33
Чечулина А. А. 35 Проблемы создания нового международного судебного органа защиты прав человека 35 Аубакирова И. У. Идея социального государства в контексте разработки Социального кодекса в Казахстане 45 Чуча С. Ю. Реформа законодательства о занятости и социальная справедливость 53 Кузьмин Д. И. Расширение возможностей занятости в XXI веке на примере платформенной занятости 58 Занятости Аббасова Е. В., Васильев В. А. 62 Охрана труда женщин: история и современное видение 62 Сошникова Т. А. 10 Повышение роли социального партнёрства при принятии нормативных правовых актов, регламентирующих трудовые и связанные с ними экономические отношения 66 Андрющенко О. А. 74 Социальные гарантии работников машиностроительного комплекса Купреев Я. В. 75 Роль профсоюзного контроля и социального партнерства в предотвращении кризисов Козырева Т. А. 75 Роль общероссийского объединения профсоюзов в предотвращении кризисных ситуаций 83 Чуйков Д. А. 74		3.
Проблемы создания нового международного судебного органа защиты прав человека Аубакирова И. У. Идея социального государства в контексте разработки Социального кодекса в Казахстане Чуча С. Ю. Реформа законодательства о занятости и социальная справедливость Кузьмин Д. И. Расширение возможностей занятости в XXI веке на примере платформенной занятости Аббасова Е. В., Васильев В. А. Охрана труда женщин: история и современное видение Сошникова Т. А. Повышение роли социального партнёрства при принятии нормативных правовых актов, регламентирующих трудовые и связанные с ними экономические отношения Андрющенко О. А. Социальные гарантии работников машиностроительного комплекса Купреев Я. В. Роль профсоюзного контроля и социального партнерства в предотвращении кризисов Козырева Т. А. Роль общероссийского объединения профсоюзов в предотвращении кризисных ситуаций Чуйков Д. А.		
прав человека Аубакирова И. У. Идея социального государства в контексте разработки Социального кодекса в Казахстане Чуча С. Ю. Реформа законодательства о занятости и социальная справедливость Кузьмин Д. И. Расширение возможностей занятости в XXI веке на примере платформенной занятости Аббасова Е. В., Васильев В. А. Охрана труда женщин: история и современное видение Сошникова Т. А. Повышение роли социального партнёрства при принятии нормативных правовых актов, регламентирующих трудовые и связанные с ними экономические отношения Андрющенко О. А. Социальные гарантии работников машиностроительного комплекса Купреев Я. В. Роль профсоюзного контроля и социального партнерства в предотвращении кризисов Козырева Т. А. Роль общероссийского объединения профсоюзов в предотвращении кризисных ситуаций Чуйков Д. А.	·	30
Аубакирова И. У. Идея социального государства в контексте разработки Социального 45 кодекса в Казахстане Чуча С. Ю. Реформа законодательства о занятости и социальная справедливость Кузьмин Д. И. Расширение возможностей занятости в XXI веке на примере платформенной занятости Аббасова Е. В., Васильев В. А. Охрана труда женщин: история и современное видение Сошникова Т. А. Повышение роли социального партнёрства при принятии нормативных правовых актов, регламентирующих трудовые и связанные с ними экономические отношения Андрющенко О. А. Социальные гарантии работников машиностроительного комплекса Купреев Я. В. Роль профсоюзного контроля и социального партнерства в предотвращении кризисов Козырева Т. А. Роль общероссийского объединения профсоюзов в предотвращении кризисных ситуаций Чуйков Д. А.		35
Идея социального государства в контексте разработки Социального кодекса в Казахстане 45 Чуча С. Ю. 53 Реформа законодательства о занятости и социальная справедливость Кузьмин Д. И. 53 Расширение возможностей занятости в XXI веке на примере платформенной занятости 58 Аббасова Е. В., Васильев В. А. 62 Охрана труда женщин: история и современное видение 62 Сошникова Т. А. 10 Повышение роли социального партнёрства при принятии нормативных правовых актов, регламентирующих трудовые и связанные с ними экономические отношения 66 Андрющенко О. А. 74 Социальные гарантии работников машиностроительного комплекса Купреев Я. В. 75 Роль профсоюзного контроля и социального партнерства в предотвращении кризисов 76 Козырева Т. А. 70 Роль общероссийского объединения профсоюзов в предотвращении кризисных ситуаций Чуйков Д. А. 83	•	
кодекса в Казахстане Чуча С. Ю. Реформа законодательства о занятости и социальная справедливость Кузьмин Д. И. Расширение возможностей занятости в XXI веке на примере платформенной занятости Аббасова Е. В., Васильев В. А. Охрана труда женщин: история и современное видение Сошникова Т. А. Повышение роли социального партнёрства при принятии нормативных правовых актов, регламентирующих трудовые и связанные с ними экономические отношения Андрющенко О. А. Социальные гарантии работников машиностроительного комплекса Купреев Я. В. Роль профсоюзного контроля и социального партнерства в предотвращении кризисов Козырева Т. А. Роль общероссийского объединения профсоюзов в предотвращении кризисных ситуаций Чуйков Д. А.		15
Чуча С. Ю. 53 Реформа законодательства о занятости и социальная справедливость 53 Кузьмин Д. И. 74 Расширение возможностей занятости в XXI веке на примере платформенной занятости 58 Аббасова Е. В., Васильев В. А. 62 Охрана труда женщин: история и современное видение 62 Сошникова Т. А. 1 Повышение роли социального партнёрства при принятии нормативных правовых актов, регламентирующих трудовые и связанные с ними экономические отношения 66 Андрющенко О. А. 74 Социальные гарантии работников машиностроительного комплекса Купреев Я. В. 74 Роль профсоюзного контроля и социального партнерства в предотвращении кризисов 75 Козырева Т. А. 83 Роль общероссийского объединения профсоюзов в предотвращении кризисных ситуаций Чуйков Д. А. 83	, <u>, , , , , , , , , , , , , , , , , , </u>	4.
Реформа законодательства о занятости и социальная справедливость Кузьмин Д. И. Расширение возможностей занятости в XXI веке на примере платформенной занятости Аббасова Е. В., Васильев В. А. Охрана труда женщин: история и современное видение Сошникова Т. А. Повышение роли социального партнёрства при принятии нормативных правовых актов, регламентирующих трудовые и связанные с ними экономические отношения Андрющенко О. А. Социальные гарантии работников машиностроительного комплекса Купреев Я. В. Роль профсоюзного контроля и социального партнерства в предотвращении кризисов Козырева Т. А. Роль общероссийского объединения профсоюзов в предотвращении кризисных ситуаций Чуйков Д. А.		
Кузьмин Д. И. Расширение возможностей занятости в XXI веке на примере платформенной занятости Аббасова Е. В., Васильев В. А. Охрана труда женщин: история и современное видение Сошникова Т. А. Повышение роли социального партнёрства при принятии нормативных правовых актов, регламентирующих трудовые и связанные с ними экономические отношения Андрющенко О. А. Социальные гарантии работников машиностроительного комплекса Купреев Я. В. Роль профсоюзного контроля и социального партнерства в предотвращении кризисов Козырева Т. А. Роль общероссийского объединения профсоюзов в предотвращении кризисных ситуаций Чуйков Д. А.	· ·	53
Расширение возможностей занятости в XXI веке на примере платформенной занятости Аббасова Е. В., Васильев В. А. Охрана труда женщин: история и современное видение Сошникова Т. А. Повышение роли социального партнёрства при принятии нормативных правовых актов, регламентирующих трудовые и связанные с ними экономические отношения Андрющенко О. А. Социальные гарантии работников машиностроительного комплекса Купреев Я. В. Роль профсоюзного контроля и социального партнерства в предотвращении кризисов Козырева Т. А. Роль общероссийского объединения профсоюзов в предотвращении кризисных ситуаций Чуйков Д. А.		
занятости Аббасова Е. В., Васильев В. А. Охрана труда женщин: история и современное видение Сошникова Т. А. Повышение роли социального партнёрства при принятии нормативных правовых актов, регламентирующих трудовые и связанные с ними экономические отношения Андрющенко О. А. Социальные гарантии работников машиностроительного комплекса Купреев Я. В. Роль профсоюзного контроля и социального партнерства в предотвращении кризисов Козырева Т. А. Роль общероссийского объединения профсоюзов в предотвращении кризисных ситуаций Чуйков Д. А.		50
Аббасова Е. В., Васильев В. А. Охрана труда женщин: история и современное видение Сошникова Т. А. Повышение роли социального партнёрства при принятии нормативных правовых актов, регламентирующих трудовые и связанные с ними экономические отношения Андрющенко О. А. Социальные гарантии работников машиностроительного комплекса Купреев Я. В. Роль профсоюзного контроля и социального партнерства в предотвращении кризисов Козырева Т. А. Роль общероссийского объединения профсоюзов в предотвращении кризисных ситуаций Чуйков Д. А.		36
Охрана труда женщин: история и современное видение Сошникова Т. А. Повышение роли социального партнёрства при принятии нормативных правовых актов, регламентирующих трудовые и связанные с ними экономические отношения Андрющенко О. А. Социальные гарантии работников машиностроительного комплекса Купреев Я. В. Роль профсоюзного контроля и социального партнерства в предотвращении кризисов Козырева Т. А. Роль общероссийского объединения профсоюзов в предотвращении кризисных ситуаций Чуйков Д. А.		
Сошникова Т. А. Повышение роли социального партнёрства при принятии нормативных правовых актов, регламентирующих трудовые и связанные с ними экономические отношения Андрющенко О. А. Социальные гарантии работников машиностроительного комплекса Купреев Я. В. Роль профсоюзного контроля и социального партнерства в предотвращении кризисов Козырева Т. А. Роль общероссийского объединения профсоюзов в предотвращении кризисных ситуаций Чуйков Д. А.		62
Повышение роли социального партнёрства при принятии нормативных правовых актов, регламентирующих трудовые и связанные с ними экономические отношения Андрющенко О. А. Социальные гарантии работников машиностроительного комплекса Купреев Я. В. Роль профсоюзного контроля и социального партнерства в предотвращении кризисов Козырева Т. А. Роль общероссийского объединения профсоюзов в предотвращении кризисных ситуаций Чуйков Д. А.		
правовых актов, регламентирующих трудовые и связанные с ними экономические отношения Андрющенко О. А. Социальные гарантии работников машиностроительного комплекса Купреев Я. В. Роль профсоюзного контроля и социального партнерства в предотвращении кризисов Козырева Т. А. Роль общероссийского объединения профсоюзов в предотвращении кризисных ситуаций Чуйков Д. А.		
ские отношения Андрющенко О. А. Социальные гарантии работников машиностроительного комплекса Купреев Я. В. Роль профсоюзного контроля и социального партнерства в предотвращении кризисов Козырева Т. А. Роль общероссийского объединения профсоюзов в предотвращении кризисных ситуаций Чуйков Д. А.		66
Андрющенко О. А. Социальные гарантии работников машиностроительного комплекса Купреев Я. В. Роль профсоюзного контроля и социального партнерства в предотвращении кризисов Козырева Т. А. Роль общероссийского объединения профсоюзов в предотвращении кризисных ситуаций Чуйков Д. А.		
Социальные гарантии работников машиностроительного комплекса Купреев Я. В. Роль профсоюзного контроля и социального партнерства в предотвращении тризисов Козырева Т. А. Роль общероссийского объединения профсоюзов в предотвращении кризисных ситуаций Чуйков Д. А.		
Купреев Я. В. Роль профсоюзного контроля и социального партнерства в предотвращении кризисов Козырева Т. А. Роль общероссийского объединения профсоюзов в предотвращении кризисных ситуаций Чуйков Д. А.	1 ,	74
Роль профсоюзного контроля и социального партнерства в предотвращении кризисов Козырева Т. А. Роль общероссийского объединения профсоюзов в предотвращении кризисных ситуаций Чуйков Д. А.		
кризисов Козырева Т. А. Роль общероссийского объединения профсоюзов в предотвращении кризисных ситуаций Чуйков Д. А.	V 1	=
K озырева T . A . Роль общероссийского объединения профсоюзов в предотвращении кризисных ситуаций Y уйков \mathcal{J} . A .		7/9
Роль общероссийского объединения профсоюзов в предотвращении кризисных ситуаций <i>Чуйков</i> \mathcal{J} . A.		
ситуаций Y уйков \mathcal{A} . A.	1	0.0
Чуйков Д. А.		83
	·	
11aananya		
	Правовые позиции Верховного Суда Российской Федерации в отношении прав профсоюзов	87

Пирогова Е. Е.	
Специальные субъекты при рассмотрении индивидуальных трудовых	91
споров в суде	7.
Новикова М. В.	
Эффективные механизмы внесудебного, добровольного, оперативного	96
разрешения трудовых и экономических споров	
Фильчакова С. Ю.	
Запрет дискриминации как средство обеспечения равенства и равноправия	101
в реализации права на заключение трудового договора	
Скачкова Г. С.	
Привлечение в Россию иностранной рабочей силы: формирование новых	110
подходов при управлении миграционными процессами	
Чесалов И. А.	
Трудовая миграция как инструмент взаимодействия между государствами	116
для создания прочного мира	
Волох В. А. Суворова В. А.	101
Миграция и национальная безопасность	121
Секция №1 «Защита прав человека в сфере социально-обесп	ечи
тельных отношений, трудового и гражданского	
законодательства»	
Максимова О. Д.	100
Проблемы вакцинации от коронавирусной инфекции COVID-19: правовые	129
и социальные аспекты	
Армашова А. В.	134
Здоровье как неотъемлемое право человека: историко-правовой анализ	
Смотряева Н. П.	141
Охрана права на здоровье как неотъемлемое право каждого человека	
C пицина Γ . B .	1.40
Соблюдение принципов справедливости при защите социально-трудовых	149
прав работников	
Нецветаев А. Г.	152
Безопасная и здоровая производственная среда как основополагающий принцип	153
обеспечения достойного труда: организационно-правовые аспекты	
Корсунова А. С.	
Эффективное разрешение экономических споров как результат реформирования арбитражного процессуального законодательства:	160
некоторые итоги	
Давыдова М. А.	
Актуальные проблемы применения миграционного законодательства в судеб-	
ных спорах, связанных с нарушением иностранными гражданами правил	164
въезда в Российскую Федерацию.	
Курпякова С. И.	
Социальный контракт как основание оказания социальной помощи гражданам	171
Морозова U . Γ .	
Социально-правовые проблемы исполнения наследственного договора	175
Григорьева А. Г.	
Уменьшение неустойки как способ защиты от злоупотребления правом	179
Иванова М. С.	
Реализация принципа социальной справедливости при самозащите прав	184
собственниками апартаментов	

Буглимова О. В.	
Социальная справедливость и обеспечение баланса интересов сторон	191
по договору участия в долевом строительстве многоквартирных домов	
Пушкина А. В.	
Критерии справедливого определения размера неустойки за просрочку	197
передачи объекта долевого строительства: теория и практика	
Гаврилова Ю. В.	
Проблемы совершенствования государственной поддержки молодых	202
	202
ученых в Российской Федерации	
Прудников А. С., Курбатова Д. О.	205
Соотношение обязательных и добровольных норм в органах местного	207
самоуправления	
Белоусова Е. В.	212
Местный референдум – высшая форма прямого волеизъявления жителей	<i>L</i> 1 <i>L</i>
Дюсюпова А. Д.	
Новые правовые и экономические подходы Российской Федерации	218
в направлении устойчивого развития (на примере аграрных отношений)	
в паправлении устои инвого развитии (на примере аграривих отпошении)	
Секция 2: «Научные статьи аспирантов, магистрантов и студен	ITOB
Вакье Д. Ю.	222
Справедливость как универсальная ценность мира	<i>LLL</i>
Григорян А. А, Поддубный Н. В.	225
Справедливость судебной системы Российской Федерации	225
Абрамова И. И.	
Проблемы совершенствования судебной защиты прав человека	228
Индило Н. В.	232
Третейское разбирательство как альтернатива судебной защите	
Турганбаева Н. Н.	
Концепция социального государства в контексте института примирительных	236
процедур в административном судопроизводстве	
Никитова А. В.	241
Основные способы защиты прав работников в современной России	241
Кузина А. А.	
Судебная защита прав и свобод человека и гражданина	246
Арсентьева А. А.	250
Актуальные проблемы защиты социально-экономических прав работников	
Ветюгова В. А.	256
Здоровье, как неотъемлемое право каждого человека	200
Мартемьянов К. В.	
Проблемы совершенствования государственной политики по защите	263
работников от профессиональных рисков	
Мартынов И. Д.	250
Достойный труд как главная цель устойчивого развития	270
Чичкина Е. Д.	
Безопасная и здоровая производственная среда как основополагающий принцип	274
	<i>21</i> 4
обеспечения достойного труд	
Иванчин Д. А.	281
Социальная справедливость в цифровом пространстве	
Данилов М. В.	
Формирование на национальном уровне экономических, социальных	283
и правовых основ, содействующих прочному и устойчивому миру и развитию	

Петрова А. А.	
Поощрение социального диалога и коллективных переговоров, направленных	207
на обеспечение социальной защиты мобилизованных граждан и членов	287
их семей, а также лиц, задействованных в вооружённых силах	
Минаева А. И.	
О некоторых проблемах реализации права на социальное обслуживание	292
военнослужащими, мобилизованными и иными лицами, принимающими	292
участие в специальной военной операции, а также членами их семей	
Смирнова Н. В.	296
Социально-правовая защита военнослужащих, вернувшихся к мирной жизни	290
Стрижова К. В.	301
Возрастная дискриминация в сфере труда: проблемы, пути решения	301
Гетманчук Н. А.	
Предотвращение распространения дискриминации по половому при-знаку в	305
трудовом праве	
Назаров М. Е.	
Расширение возможностей занятости в XXI веке, обеспечение занятости нового	311
поколения	
Панченкова Н. С.	
Защита прав собственников нежилых помещений в современных	315
экономических условиях	
Пастер Д. А.	
Выбор управляющей организации как один из способов реализации	321
права граждан на управление многоквартирным домом	
Коршунова Н. В.	326
Исполнение корпоративных обязанностей акционерами	320
Каменев К. Д.	331
Защита прав потребителей при краткосрочной аренде транспортных средств	331
Ушаков А. А.	336
Содержание права потребителя на информацию	330
K лючников \mathcal{A} . A .	341
Необходимость противодействия терроризму во всех его формах	341
Tрышков Д. A .	
Основные пути предупреждения наркотической преступности	345
в Российской Федерации	
Поваляев А. М.	
Употребление и незаконный оборот наркотических средств: причины,	348
последствия и борьба с этим распространенным бедствием	

Научное издание

Социальная справедливость и право: к упрочению мира и предотвращению кризисов

Подписано в печать 03.04.2023. Формат 60x84/16. Тираж 300 экз. Печ. л. 22,25. Заказ № 37. Издательство Московского гуманитарного университета Адрес: 111395, Москва, ул. Юности, 5